

IICA
BIBLIOTECA VENEZUELA
* 2 - MAYO 2002 *
RECIBIDO



PROCISUR

00000000

IICA
BIBLIOTECA VENEZUELA
27 NOV. 2007 *
RECIBIDO

INFORME EJECUTIVO

Período Agosto 97 / Mayo 98

Elaborado por la Secretaría Ejecutiva para ser presentado en la XIX Reunión Ordinaria de la Comisión Directiva, Brasilia, Brasil, 23 de Mayo de 1998

Montevideo, Uruguay
Mayo de 1998

00001943

BV 11000

INFORME EJECUTIVO

Agosto 97/Mayo 98

INTRODUCCION

Este tipo de informe es un medio rápido de comunicación entre la Comisión Directiva y la Secretaría Ejecutiva. Pretende analizar sintéticamente desde el nivel global los avances del PROCISUR en sus principales líneas de acción y, fundamentalmente, identificar limitantes y plantear perspectivas.

PRINCIPALES ACCIONES

Contexto Interno

- ◆ A nivel de los INIAs
 - El Grupo Trabajo País (GTP) de Argentina intervino en la elaboración de las propuestas del país para el PAT 98.
 - Se constituyó el GTP de Chile.
- ◆ A nivel del IICA
 - Se participó en el análisis de las estrategias del IICA en su articulación con los PROCIs.
 - Se avanzó en el análisis de los impactos de la situación financiera del Instituto en el PROCISUR y de los costos directos correspondientes a la administración de fondos externos.

Contexto Externo

- ◆ BID
 - Se dio seguimiento a la puesta en marcha del Proyecto Global.
 - Se programó la participación del Banco en dicho Proyecto.



◆ **BANCO MUNDIAL**

- Se concretó la participación del Banco en los temas de organización y financiamiento dentro del Proyecto Global.

◆ **GREAN Initiative**

- Se elaboraron los lineamientos básicos del acuerdo cooperativo.
- Quedaron agendadas las acciones futuras.

◆ **ISNAR**

- Se concretó la participación de este organismo en los temas de organización y financiamiento dentro del Proyecto Global.
- Se participó de la evaluación del Proyecto PSyE del ISNAR.
- El PROCISUR asumió la coordinación del componente agroindustria del Proyecto Nuevas Demandas Tecnológicas liderado por el ISNAR.

◆ **PROCI**s

- Se desarrolló una interacción importante entre los PROCIs a través de diferentes encuentros (Washington, DC, USA; Santiago, Chile; Santa Cruz, Bolivia; San José, Costa Rica).
- Se están fortaleciendo los lazos de cooperación que van consolidando las bases de una articulación más institucionalizada en ALyC. El IICA está cumpliendo una importante acción catalizadora.
- Los Ministros de Agricultura reunidos en la JIA destacaron la acción de los PROCIs en ALyC.

◆ **MERCOSUR**

- El SGT8 fue puesto al tanto de la actual estrategia y principales líneas de acción del PROCISUR.
- Este Subgrupo solicitó al PROCISUR apoyar al MERCOSUR en una primera instancia sobre tecnologías disponibles para la agricultura familiar.

◆ **UNION EUROPEA**

- Se realizaron los primeros contactos con la Coordinación del Programa de Cooperación en Ciencia y Tecnología con los Países en Desarrollo de la Comisión Europea.
- Se presentó a la Comisión una "Propuesta de temas para identificar acciones de cooperación técnica entre el PROCISUR y la Unión Europea".

◆ CGIAR

- Se colaboró con información y comentarios en el estudio sobre interrelaciones entre los Centros Internacionales y los Sistemas Nacionales de Investigación Agrícola.

◆ CIRAD

- Se estableció un primer contacto sobre posibilidades de cooperación y se delinearón las áreas de interés común.

Captación de Recursos Financieros

- ◆ Se concretó la edición de la Cartera de Proyectos del PROCISUR. Contiene 12 perfiles de proyecto: 3 en ejecución, 3 en negociación y 6 disponibles para financiamiento. Esta Cartera pasa a ser el instrumento de articulación para identificar fuentes externas.
- ◆ Los proyectos clasificados en negociación fueron presentados a la Convocatoria 1998 del FONTAGRO. Uno en el área ambiental elaborado conjuntamente con la GREAN Initiative. El segundo, en calidad de trigo con el CIMMYT. El tercero, sobre alimentos mínimamente procesados, cuenta con la colaboración de universidades, como así también, de centros y laboratorios de la subregión en el área agroindustrial.

Planificación, Seguimiento, y Evaluación

- ◆ Se pusieron en práctica nuevas pautas de programación tendentes a relacionar actividades con resultados e impactos.
- ◆ El Informe Anual de Subprogramas y Proyectos fue generado dentro de estas normas.
- ◆ Se realizó por segunda vez en forma conjunta (todos los Subprogramas y la Secretaría Ejecutiva) la Programación Anual (PAT 98), dando seguimiento a dichas normas, fortaleciendo la interacción entre las áreas estratégicas del PROCISUR.

Subprogramas y Proyectos

- ◆ Se elaboró el Informe Anual de Subprogramas y Proyectos – 1977, a través de los Coordinadores Internacionales y Líderes de Proyecto.
- ◆ Es de destacar el avance efectuado por los Subprogramas relacionando problemas a resultados específicos y posibles impactos. El principal progreso se registra en la formulación de proyectos para asegurar resultados concretos y evaluar ex-ante las posibilidades de obtener importantes impactos en la subregión.
- ◆ También cabe mencionar el esfuerzo inicial de los Subprogramas en integrar sus equipos y respectivas áreas de trabajo para dar respuesta interdisciplinaria a los problemas planteados.



- ◆ Se está comenzando a consolidar el tratamiento de los problemas a través de dos grandes ejes: las demandas de las cadenas agroalimentarias y las demandas ambientales, con sus respectivas intersecciones; el tercer eje referido a los problemas de la pequeña producción y agricultura familiar recibirá tratamiento específico a breve plazo (equidad).
- ◆ Los dos Proyectos de recursos externos, el de "Producción de plantas de alta calidad genético-sanitaria" y el de "Siembra directa para la conservación de suelos" se están desarrollando normalmente, mostrando importantes resultados y alcances en la subregión.
- ◆ En abril 98 se firmó el convenio para ejecutar el "Proyecto Global PROCISUR/BID", habiéndose iniciado su ejecución. Este proyecto intenta institucionalizar la actual estrategia del Programa: abrir el modelo técnico y el modelo institucional a los socios/clientes del sistema de ciencia y tecnología y del sector de la producción agropecuaria y agroindustrial. Se pretende dar respuesta integrada a las demandas tecnológicas mediante proyectos interinstitucionales de alto impacto subregional.
- ◆ A través de proyectos colaborativos se están generando importantes productos. Está disponible para el público el "Software Dream Sur", elaborado en el ámbito del Proyecto IICA/BID/IFPRI - Priorización de la Investigación Agrícola. Se ha finalizado la formulación metodológica y se están preparando los materiales de capacitación del componente Agroindustria, a cargo del PROCISUR en el Proyecto INIAs/BID/ISNAR - Nuevas Demandas Tecnológicas.

Articulación Vía Internet

- ◆ El PROCISUR instaló su home-page en INTERNET: www.procisur.org.uy.

PUBLICACIONES

- ◆ PROCISUR. Subprograma Recursos Naturales y Sostenibilidad Agrícola. LIBRO VERDE. Elementos para una Política Agroambiental en el Cono Sur. Coord.: Ernesto Viglizzo. Montevideo, Uruguay. Octubre, 1997.
- ◆ PROCISUR/GREAN Initiative. Bases para un Programa Cooperativo Conjunto sobre Manejo de Recursos Naturales y Agricultura Sustentable. Montevideo, Uruguay. Enero, 1998.
- ◆ PROCISUR. Pautas para diseñar nuevas formas de organización y financiamiento de los sistemas de innovación agropecuaria y agroindustrial en el Cono Sur. Montevideo, Uruguay. Mayo, 1998.

LIMITANTES

- ◆ Como fue indicado en el Informe Ejecutivo anterior, no existen restricciones externas que limiten el desempeño del Programa, las posibilidades de avanzar en ese ámbito depende de las capacidades técnicas e institucionales disponibles. Las principales limitantes surgen en el ambiente interno.

- ◆ La internalización del PROCISUR en su ambiente interno ha mejorado, pero aún es débil. Esta situación hace sentir su peso en cómo los Coordinadores Nacionales reflejan su inserción en los INIAs. La encuesta realizada entre los Coordinadores a fines de 1997 es bastante clara:
 - falta de estímulo y apoyo a los Coordinadores;
 - dificultad en dedicarle tiempo institucional al PROCISUR;
 - debilidad en la consolidación de los Grupos Trabajo País;
 - escasa valoración de la institución por el tiempo y aporte dado al Programa;
 - falta de directrices claras a los Coordinadores de las propias instituciones en cuanto a sus mandatos en el PROCISUR.
- ◆ Estas restricciones también se plantean a nivel de los Coordinadores Internacionales, viéndose sometidos constantemente al conflicto entre el tiempo dedicado al PROCISUR y el que deben asignar a sus tareas institucionales.
- ◆ Esta situación surge porque el PROCISUR está en movimiento y avanzando. Esto provoca la competencia en los tiempos. Se encontrará un equilibrio en la medida que las actividades del Programa sean internalizadas institucionalmente en los Planes Directores de los INIAs y legitimado de igual forma no sólo el nombramiento, sino el conjunto de las tareas que realizan los Coordinadores.
- ◆ Resta por lo tanto, identificar con mayor precisión el "valor agregado" por el PROCISUR a los INIAs, que constituye un aporte a los problemas que enfrentan en el nivel nacional y a los que se comienzan a identificar en el nivel subregional. Necesitamos incorporar el "valor agregado" del PROCISUR a la "cuenta nacional y subregional" de los INIAs.
- ◆ Similar análisis corresponde para el IICA. Las restricciones financieras y nuevos lineamientos de cooperación técnica están induciendo al Instituto a pensar en retirar su apoyo financiero a los PROCIs en la medida que se fortalecen. Esta política debería ser asumida después de un profundo análisis del "valor agregado" por los PROCIs a su estrategia hemisférica.
- ◆ La constitución de la Cartera de Proyectos es el logro más sustantivo de este período. Marca la seriedad profesional del PROCISUR. No obstante debemos mejorar aún más en el planteamiento claro de los problemas e hipótesis, en el diseño de las metodologías, en la clarificación de las responsabilidades institucionales y fundamentalmente, en la evaluación de los impactos potenciales.
- ◆ Hemos hecho un esfuerzo importante en integrar los Subprogramas para tratar en común las demandas tecnológicas subregionales, pero sigue predominando el enfoque disciplinario. En la medida que avancemos en el proceso de integración será posible identificar con mayor precisión los problemas relevantes y prioritarios, asegurando al mismo tiempo impactos relevantes.
- ◆ Estamos transitando el camino de los acuerdos de cooperación técnica con importantes organismos del ámbito internacional. Tendremos que dar un tiempo prudente a la identificación de las líneas de trabajo de interés común antes de volcarnos a la formulación de proyectos. De ambos lados de la cooperación debe legitimarse y "concientizarse" el acuerdo antes de asumir emprendimientos específicos. De lo contrario estaremos elaborando proyectos apoyados desde el exterior, pero no propuestas de trabajo de interés común para la sociedad que se está creando. A partir de esta claridad sobre el esfuerzo cooperativo será posible

identificar problemas concretos y proyectos específicos avalados por las diferentes partes comprometidas en los acuerdos.

- ◆ El último punto que cabe mencionar en este informe es la situación financiera del PROCISUR. Estamos con una situación saludable en el corto plazo. Es necesario prestar especial atención a la de largo plazo y en particular a la que corresponda al momento de definir un nuevo convenio en el 2000.
- ◆ Hace 3 años PROCISUR tenía una importante deuda acumulada de los países y al mismo tiempo trabajaba con un presupuesto reducido. En los tres últimos años el Programa amplió sus actividades internas y externas, y se colocó en un nivel superior de desarrollo. Para lograr esto se utilizaron los aportes hechos por los países para cancelar sus deudas (con excepción de Bolivia). Sin embargo, el Programa reorganizado requiere de un presupuesto anual entre 1,0 - 1,2 millones de dólares. El actual aporte de los países y del IICA no cubre este presupuesto. El momento es especial porque los INIAs sufren restricciones presupuestarias y también el IICA ve reducir su propio presupuesto. No obstante, esta situación se da dentro de una sustancial subinversión en los instrumentos tipo PROCIs. Este tema merece un tratamiento especial. El mismo comenzará a ser analizado con mayor profundidad en la presente reunión de Comisión Directiva.

PERSPECTIVAS

- ◆ El PROCISUR enfrenta una etapa crucial de su desarrollo: experimenta el "síndrome del crecimiento". Al entender de esta Secretaría, es necesario darle una fuerte proyección al trabajo realizado para alcanzar los niveles de resolución que marcan quiénes nos observan con sumo interés desde el ámbito externo. En nuestra última publicación, la Dra. Uma Lele del Banco Mundial expresa: "En los últimos años el PROCISUR se ha convertido en una organización de investigación regional más activa y se espera que sea un importante protagonista de América Latina, movilizand o recursos tanto domésticos como internacionales para gerenciar investigación y transferencia de tecnología de mutuo interés para los Sistemas Nacionales de Innovación de los Países del Cono Sur. El PROCISUR tiene el potencial para convertirse en un modelo para la cooperación regional llevando a cabo una investigación comprometida con el desarrollo sustentable".
- ◆ En ese marco de aspiraciones, esta Secretaría propone enfatizar los siguientes aspectos:
 - Concentrar esfuerzos en la formulación de proyectos que enfoquen problemas específicos con alta probabilidad de generar impactos substanciales en la región, promoviendo una fuerte interacción entre los Subprogramas en estrecha articulación con los socios/clientes del ámbito externo.
 - Fortalecer la apertura del modelo técnico e institucional, asumiendo el mayor compromiso posible con el Proyecto Global PROCISUR/BID. Los resultados del Proyecto ayudarán a realimentar la estrategia del Programa y anticipar las características del nuevo convenio a partir del 2000.
 - Ampliar las articulaciones y negociaciones con las fuentes externas de financiamiento.



**Programa Cooperativo para el
Desarrollo Tecnológico Agropecuario del
Cono Sur - PROCISUR**



**ARGENTINA - BOLIVIA - BRASIL
CHILE - PARAGUAY - URUGUAY**

IICA  **Instituto Interamericano de
Cooperación para la Agricultura**