

# ■ PLANALC ■

Centro Interamericano de  
Documentación e  
Información Agrícola

10 NOV 1993

IICA — CIDIA

## PLAN DE ACCION CONJUNTA PARA LA REACTIVACION AGROPECUARIA EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE

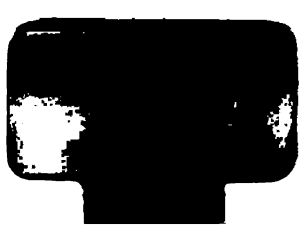


RESUMEN Y ACTUALIZACION

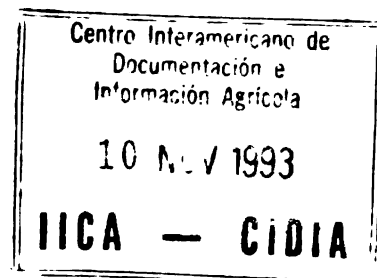
IICA  
E 10  
759pln

11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100

101  
102  
103  
104  
105  
106  
107  
108  
109  
110  
111  
112  
113  
114  
115  
116  
117  
118  
119  
120  
121  
122  
123  
124  
125  
126  
127  
128  
129  
130  
131  
132  
133  
134  
135  
136  
137  
138  
139  
140  
141  
142  
143  
144  
145  
146  
147  
148  
149  
150  
151  
152  
153  
154  
155  
156  
157  
158  
159  
160  
161  
162  
163  
164  
165  
166  
167  
168  
169  
170  
171  
172  
173  
174  
175  
176  
177  
178  
179  
180  
181  
182  
183  
184  
185  
186  
187  
188  
189  
190  
191  
192  
193  
194  
195  
196  
197  
198  
199  
200



□ PLANALC □



*N*  
PLAN DE ACCION  
CONJUNTA PARA LA  
REACTIVACION  
AGROPECUARIA  
EN AMERICA LATINA  
Y EL CARIBE

RESUMEN Y ACTUALIZACION

San José, Costa Rica  
Junio, 1991

00003182

11CA  
E10  
IS9plm

## PRESENTACION

---

**L**a publicación de este documento apunta a dar cumplimiento a una de las actividades contenidas en la estrategia de difusión del Plan de Acción Conjunta para la Reactivación Agropecuaria en América Latina y el Caribe (PLANALC). Dicho Plan fue aprobado por los ministros de agricultura de la región en oportunidad de la Quinta Junta Interamericana de Agricultura, llevada a cabo en San José, Costa Rica en setiembre de 1989.

La aprobación del Plan representa la coronación de un proceso de diálogo y concertación iniciado en Ottawa, Canadá, en 1987, durante la IX Conferencia Interamericana de Ministros de Agricultura. Esta propuesta se visualiza como un proceso dinámico de retroalimentación continua entre la reflexión y la acción.

El presente documento -resumen y actualización del PLANALC-, junto al Documento Principal y al folleto plegable (publicado en cuatro idiomas), intenta cumplir dos objetivos: a) trazar un panorama de los cambios ocurridos en el entorno internacional y regional y su impacto sobre una "nueva agricultura" en la región y b) presentar de manera breve y concisa los principales logros de los proyectos multinacionales para cada una de las subregiones.

La presentación de este documento fue coordinada por Manuel Otero, con la participación de Gonzalo Stefanelli; se contó también con el apoyo de las Direcciones de Programas y de Operaciones de Área del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

San José, Junio de 1991





## INTRODUCCION

---

---

**E**ste documento presenta un resumen de los principales lineamientos del Plan de Acción Conjunta para la Reactivación de la Agricultura en América Latina y el Caribe (PLANALC). Dicho Plan fue aprobado por los Ministros de Agricultura de la Región en ocasión de celebrarse la Quinta Reunión Ordinaria de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA), realizada en San José de Costa Rica en setiembre de 1989.

*Además de contribuir a la mayor difusión de las ideas-fuerza del Plan, esta presentación intenta poner de relieve los principales logros obtenidos en cuanto se refiere a la captación de recursos externos y ejecución de las propuestas de acción hemisféricas y subregionales, a más de un año de la aprobación y puesta en marcha del PLANALC.*

Entre los aspectos definitorios de este Plan, caben destacar los siguientes:

- Contiene un conjunto de lineamientos estratégicos que definen su marco conceptual, el cual básicamente propone un nuevo papel para la reactivación de la agricultura en la Región.
- Además del marco conceptual, el Plan engloba programas y proyectos multinacionales destinados a potenciar las acciones de los países en pos de la modernización de la agricultura.
- Desde el inicio de la preparación del Plan, su diseño surge de un proceso participativo dinámico y flexible, con la necesaria retroalimentación y un permanente ajuste.
- Su ejecución debe ser encarada como una **responsabilidad compartida**, que involucra no sólo al Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) sino también a los países miembros y los organismos especializados interesados en participar en él. De

El PLANALC es un marco conceptual y operativo para la acción conjunta de los países de la Región hacia la reactivación de la agricultura.

allí la importancia que se asigna a las tareas de **coordinación interinstitucional**; se procura, asimismo, maximizar los recursos disponibles.

- No se cuantifican metas ni otros indicadores tradicionales en los ejercicios de planificación, por considerárseles poco realistas en el contexto de este Plan; los objetivos y productos esperados se plantean en forma cualitativa.
- La Resolución Núm. 154, "Aprobación y Puesta en Marcha del PLANALC", acordada por los países en oportunidad de la Quinta Reunión de la JIA, reconoce niveles de seguimiento **global** (Conferencia Interamericana de Ministros de Agricultura (CIMA), JIA y Comité Ejecutivo (CE)), **subregional** (foros sectoriales identificados para cada una de las áreas) y **nacional** (Estados Miembros en colaboración con el IICA).

En el presente documento se efectúa, en una primera sección, una caracterización de la crisis y se describe el nuevo contexto internacional y regional. Luego se explica el aporte que puede significar una agricultura moderna y diversificada en una propuesta de desarrollo para la Región. En la tercera sección se describen los elementos de la estrategia de reactivación y se muestran los avances registrados en los principales programas de alcance hemisférico. Por último, se explicitan las estrategias para cada una de las subregiones, con reconocimiento de los principales logros en las áreas de difusión, financiamiento externo y ejecución de propuestas en cada una de ellas.



---

## I. LA CRISIS COMO PUNTO DE PARTIDA

---

**A** partir de la Segunda Guerra Mundial y hasta principios de la década de los setenta, la región constituida por América Latina y el Caribe (ALC) vivió casi tres décadas de crecimiento económico, basado en una demanda sostenida y altos precios de sus productos básicos, como efecto de las conflagraciones bélicas primero y de la bonanza económica mundial de posguerra más tarde. Dicho período se caracterizó por un crecimiento del Producto Bruto en los países de la Región, en medio de la inestabilidad política mundial.

Al promediar los años setenta comenzaron a manifestarse los primeros síntomas de la crisis que haría eclosión durante los años ochenta, caracterizada por un deterioro en los términos del intercambio, reversión de los flujos financieros y endeudamiento externo. Esos elementos, que aún hoy caracterizan a la crisis latinoamericana y caribeña, se agravaron debido a las dificultades imperantes en la Región para adaptarse a las nuevas circunstancias. En efecto, la región de América Latina y el Caribe no se adaptó de inmediato a esos cambios, sino que continuó aferrada a un modelo de desarrollo que, basado en un notorio aislamiento, privilegió el proteccionismo. Ese proteccionismo rígido condicionó fuertemente las posibilidades de competitividad en el mercado internacional.

Como resultado de la crisis, los sectores agropecuarios de los países de la Región enfrentaban una abultada deuda externa, fuga de capitales, políticas de sesgo antiagrario, deterioro de recursos naturales y estructura productiva dual, entre otros.

Como resultado de la situación descrita, a comienzos de los años ochenta la agricultura de América Latina y el Caribe mostraba las siguientes características:

- Una abultada deuda externa, cuyo servicio representa en la actualidad un desmesurado porcentaje de los ingresos de exportaciones.
- Una masiva fuga de capitales hacia mercados más seguros y rentables.
- Políticas orientadas al mercado interno, que privilegiaban al sector industrial; en esencia, políticas de sesgo antiagrario y antiexportador.
- Creciente migración hacia los centros urbanos.

- Continuación de una estructura agraria dual, en la cual coexiste una agricultura dinámica orientada al mercado externo con una agricultura de subsistencia, dirigida en general al abastecimiento interno.



- Deterioro de los recursos naturales, como consecuencia de la expansión de la frontera agrícola; se pone así en peligro el equilibrio de ecosistemas frágiles.
- Rápida expansión de las instituciones públicas vinculadas al sector agropecuario, el cual se

vio seriamente afectado cuando en 1982 comenzaron los recortes presupuestarios, resultado de la crisis económica global.

- Poca importancia de la agricultura en el comercio intra-regional y en los procesos de integración.

## El ajuste

A finales de los años ochenta comenzaron a implementarse en la Región políticas de ajuste económico. Si bien en el corto plazo esas medidas pueden ser consideradas como lesivas para el sector agropecuario, en el fondo apuntan a corregir el sesgo antiagrario y antiexportador de anteriores esquemas de desarrollo. Entre los aspectos positivos de esas políticas se pueden mencionar los siguientes:

Políticas de ajuste estructural han evidenciado la creciente dependencia del sector con respecto a la política macroeconómica, la mayor "resistencia a la crisis" vis-a-vis otros sectores y la necesidad de tasas de cambio realistas para mejorar la capacidad exportadora.

- La puesta en evidencia de la creciente dependencia del sector con respecto a las políticas macroeconómicas.
- Durante su aplicación, el sector demostró mayor "resistencia a la crisis", pues durante la década la tasa de crecimiento de la agricultura se mantuvo más cerca de su potencial histórico que los otros sectores productivos. Esto indicaría la importancia de revalorizar al sector en una estrategia de recuperación económica.
- La necesidad de mejorar los saldos comerciales ha llevado a los países a aplicar una política de cambio real, lo cual ha mejorado la capacidad exportadora del agro; se corrige de esa manera el sesgo histórico, ya señalado, en contra del sector.

Por el contrario, caben considerar entre los aspectos negativos de las políticas de ajuste económico, los siguientes:

- Menor capacidad fiscal para apoyar programas de investigación y extensión, y para el desarrollo de infraestructura.

- Priorización de objetivos de corto plazo en detrimento de las metas de largo plazo.
- Mayores costos de insumos y de bienes de capital; asimismo, reducción en servicios tales como crédito y extensión.

En síntesis, puede afirmarse que el ajuste recesivo llevado a cabo en América Latina y el Caribe durante la década de los ochenta ha tenido para la agricultura menos efectos negativos que para el resto de los sectores; eso da una clara indicación de su potencial. De la evolución de los escenarios externos dependerá, en buena medida, que se pueda concretar ese potencial.

## El nuevo escenario internacional

Entre los hechos más destacados que permiten caracterizar al nuevo entorno, cabe señalar de un modo general la dinámica y el carácter imprevisible de los cambios políticos y económicos. Esas transformaciones apuntan hacia una relativa desideologización de las políticas, a la vez que permiten entrever al comercio, considerado en un sentido amplio, como uno de los ejes predominantes de las relaciones contemporáneas. En tal sentido, la competitividad pasaría a ser uno de los aspectos fundamentales a tener en cuenta para la inserción de América Latina y el Caribe en el nuevo contexto.

En una caracterización más detallada del nuevo escenario, pueden efectuarse algunas precisiones en cuanto se refiere a los ámbitos mundial y regional.

### *El ámbito mundial*

Apertura de los países del Este europeo puede significar simultáneamente competencia en el intercambio internacional de productos de clima templado y creciente demanda por productos tropicales.

Durante la segunda mitad de la década de los ochenta tuvo lugar una aceleración de los procesos de descentralización en los países de Europa del Este y en la Unión Soviética, hecho que tendrá indudable repercusión sobre el comercio de productos agropecuarios y agroindustriales. En una primera aproximación al tema, es posible prever que la "apertura" de esos países seguramente significará un incremento de la demanda para los productos de origen tropical; para los de origen templado, en cambio, es probable que en el corto plazo dichas transformaciones signifiquen nuevas oportunidades para la colocación de esos productos, aunque en el mediano plazo es factible que, si prosperan esos ajustes, se restablezca e incremente la producción de aquellos países, con la posible sustitución de importaciones y eventual competencia en mercados internacionales.

La progresiva tendencia a la consolidación de bloques económicos es otro de los rasgos distintivos del nuevo contexto internacional. Sobresalen nítidamente la Comunidad Económica Europea (CEE), con Alemania unificada; los países asiáticos bajo el liderazgo indiscutido de Japón, y el Acuerdo de Libre Comercio firmado recientemente entre Estados Unidos de América y Canadá, al cual seguramente se agregará México en el corto plazo.

## *El ámbito regional*

Uno de los desarrollos más importantes lo representa la Iniciativa para las Américas, anunciada por el Presidente Bush en junio de 1990. Ese plan, según ha sido declarado, sentaría las bases para la creación del "primer continente totalmente democrático", alrededor de un gran mercado común. Si bien eso está aún lejos de concretarse, significa para los países de la Región la posibilidad de acceder al principal mercado consumidor del orbe.

Asimismo, durante los últimos meses se han dinamizado los procesos subregionales de integración en el continente. Los Presidentes del Pacto Andino acaban de anunciar su intención de contar a finales de 1991 con un mercado común operativo. El proceso de integración centroamericana ha cobrado nuevo impulso a partir de la Declaración de Antigua; desde el punto de vista del sector agropecuario, el Programa Económico para Centroamérica (PAECA), primero, y la Asociación para el Desarrollo y la Democracia (ADD), más recientemente, permiten pensar que habrá avances importantes en esa dirección. La Comunidad del Caribe (CARICOM) sigue con paso lento pero seguro el proceso integracionista, mientras que en el Cono Sur existe desde junio de 1990 un foro subregional de Ministros de Agricultura, cual es el Consejo Consultivo de Cooperación Agrícola de los Países del Area Sur (CONASUR), con el propósito de armonizar y coordinar políticas, al tiempo que, a nivel global, se dan pasos concretos en pos de la creación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

Es difícil prever cuáles serán los resultados finales de los cambios apuntados, tanto en el orden internacional como regional. No obstante, se supone que los síntomas de alivio en la presión de la restricción financiera externa se concretarán y que, a nivel del mercado internacional de productos agropecuarios, difícilmente volverá a repetirse la crisis proteccionista del período 1986-1987. También parece evidente que, en especial mediante acuerdos multilaterales tipo GATT o mediante acuerdos bilaterales, el mundo se encamina hacia un mayor nivel de intercambio de bienes y servicios.

El avance tecnológico en el campo de las telecomunicaciones y el transporte conducen a un mundo enormemente más interrelacionado, más complejo, lo cual induce, a su vez, a un proceso más rápido de crecimiento y modernización de las naciones.

Por otro lado, esos mismos desarrollos tecnológicos hacen cada día más difícil manejarse en el "marco nacional", como se entendía en el siglo XIX. La tendencia a la formación de bloques económicos y políticos es una demostración de que los países buscan aumentar sus economías de escala; el ejemplo más claro es el de la CEE.

Con independencia de cuál sea el escenario final, los desarrollos señalados y la situación de la Región demandan una agricultura competitiva, eficiente en el uso de recursos; una agricultura equitativa, que permita a un mayor número de personas acceder a los excedentes generados. En síntesis, una agricultura sostenible económica, técnica y socialmente. Si se parte de un cauteloso optimismo y se reconoce que al final del siglo XX los cambios se suceden a un ritmo más acelerado, es

Se han "dinamizado" los procesos de integración subregionales y se ha abierto una posibilidad, en el largo plazo, de acceder al mercado estadounidense a través de la Iniciativa para las Américas.

La Región demanda una agricultura sostenible técnica, económica y socialmente.

pertinente analizar la posible contribución del sector agropecuario a la recuperación económica regional, así como la naturaleza de los cambios que se requieren para ello.

---

## II. EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN UN NUEVO MODELO

---

**L**a presión que ha ejercido la crisis económica en la Región no sólo ha interrumpido tres décadas de crecimiento, sino que también ha postergado un necesario y profundo análisis sobre estrategias alternativas para el futuro de América Latina y el Caribe.

*Las políticas cortoplacistas, junto con el afán de estimular el crecimiento sin consideraciones de orden social, han generado una distribución regresiva del ingreso, lo cual amplía aún más la brecha entre los distintos estratos sociales.*

*Retomar la senda del crecimiento con equidad constituye el objetivo más importante para la consolidación de los procesos democráticos que las sociedades latinoamericanas y caribeñas han reiniciado con vigor.*

Políticas de corto plazo han profundizado la brecha entre los distintos estratos sociales, por lo que el crecimiento con equidad constituye un requisito fundamental para consolidar los movimientos democráticos de la Región.

A partir de esas consideraciones, se proponen los siguientes criterios para priorizar las actividades productivas de la Región. Ellas deben:

- Ser competitivas en el plano internacional. Tienen que constituir fuentes de ahorro neto de divisas para la economía por medio de mayores exportaciones o por sustitución de importaciones en forma eficiente.
- Requerir niveles relativamente bajos de insumos externos y de inversión.
- Demandar un alto grado de conocimientos y destrezas locales en la producción.
- Utilizar tecnologías que contribuyan a la generación de empleos.
- Desencadenar efectos multiplicadores significativos en otras actividades productivas.

Las consideraciones de sostenibilidad, equidad y eslabonamientos intersectoriales determinan los criterios para priorizar las actividades productivas de la Región.

- Tener una composición de costos que les permitan resistir a presiones inflacionarias y contribuir de manera significativa a la oferta interna de bienes, con incidencia en la canasta básica de productos.
- Asegurar la potencialidad de crecimiento en un marco macroeconómico caracterizado por escasa oferta de crédito, ausencia de subsidios estatales y flexibilidad ante nuevas situaciones de precios relativos.

El papel central que puede desempeñar la agricultura en los planes de reactivación económica no significa, como en el pasado, la transferencia de excedentes al sector urbano-industrial. Por el contrario, el aporte del sector se hará mediante los siguientes factores:

- La competitividad natural en la dotación de recursos naturales con que cuenta la Región.
- La generación de recursos externos, por medio de exportaciones y de la sustitución de importaciones.
- El abaratamiento relativo de alimentos y otros productos de origen agropecuario, mediante incrementos en la productividad.
- La generación y/o el mantenimiento de empleos en la agricultura y en el sector rural.
- El fortalecimiento de los encadenamientos intersectoriales que se dan en la Región en el contexto de los procesos de apertura en curso, deberían conducir a un proceso de "reindustrialización competitiva de base agropecuaria".
- La dinamización de la demanda de bienes y servicios por medio de la mejora de los ingresos rurales, en particular del sector campesino, el cual demuestra una mayor elasticidad-ingreso de la demanda.

Esos aportes que se esperan de la agricultura, en una nueva visión del desarrollo, demandan ciertos lineamientos estratégicos que pueden resumirse en tres puntos: modernización, equidad y sostenibilidad.



El nuevo modelo requiere la reinversión de excedentes en el sector a diferencia de las transferencias hechas en el pasado al sector urbano-industrial.

## **Modernización**

Se necesita una modernización productiva y una modernización institucional.

En este término se incluyen dos dimensiones de "modernización": por un lado la modernización productiva y, por otro, la modernización institucional, ambas íntimamente vinculadas. La primera es un prerequisite indispensable para la expansión de la producción con una frontera agrícola limitada y con mantenimiento de los precios de oferta dentro de un rango aceptable. La modernización, en ese contexto, no se circunscribe al sector primario, sino que la generación, difusión e incorporación de tecnologías deben ir *pari-passu* con la actividad agroindustrial.

Al mismo tiempo, el proceso de modernización productiva sólo puede efectivizarse si el contexto institucional y político es favorable. Es impensable que ella se pueda lograr dentro del actual orden institucional, con un aparato estatal monopólico y obsoleto. En tal sentido, la modernización institucional procura garantizar la necesaria transformación del aparato institucional con el fin de que se establezcan y se pongan en marcha políticas y servicios de apoyo consistentes con el necesario dinamismo y la eficiencia que deben tener los procesos de modernización productiva.

## **Equidad**

La equidad tiene dos dimensiones: social y económica.

La importancia de este tema, dentro de la estrategia de desarrollo, presenta dos aspectos: social y económico. Desde el punto de vista social, es necesario rescatar a los sectores sociales más postergados de la situación de pobreza extrema, sin acceso a servicios básicos tales como salud, agua potable, educación y vivienda digna. Sólo así será posible conformar una sociedad dinámica y con capacidad de supervivencia en el largo plazo. Desde el punto de vista económico, la distribución de riqueza a niveles adecuados asegura el crecimiento de una demanda efectiva de bienes agropecuarios de producción nacional, que resulta esencial para dinamizar al sector.



## **Sostenibilidad**

La sostenibilidad de la producción requiere el uso de tecnologías que consideren las necesidades actuales sin comprometer las demandas de las generaciones futuras

La sostenibilidad de la producción a largo plazo requiere, por un lado, capacidad de rápida respuesta y ajuste a los cambios en la economía mundial; esos factores le aseguran sostenibilidad económica. Por otro lado, requiere garantizar la preservación de los recursos naturales y el medio ambiente; esto asegura, a su vez, la sostenibilidad productiva. Las tecnologías que se promuevan tienen, necesariamente, que considerar esta dimensión si se pretende alimentar de manera eficiente a una población en expansión y con mayores expectativas de vida.

---

### III. ELEMENTOS CENTRALES DE LA ESTRATEGIA DE REACTIVACION

---

**L**os procesos de ajuste y apertura en América Latina y el Caribe, sumados a las oportunidades que se avizoran en el nuevo escenario internacional, permiten establecer un panorama cautamente optimista con relación a la inserción de la Región en ese nuevo contexto y, más particularmente, definir el papel que desempeñará el sector agropecuario en esta nueva etapa.

En ese contexto, los elementos centrales que requieren cambios y acciones a nivel regional, con el propósito de reactivar el desarrollo agropecuario, son:

- Nuevas políticas de incentivos y de inversión.
- Los esquemas de ajuste a las relaciones económicas internacionales.
- La modernización del sector público agropecuario y las consiguientes reformas institucionales.
- Una nueva estrategia tecnológica.
- El replanteo industrial, con énfasis en la agroindustria.
- El desarrollo rural y la promoción de la economía campesina.

A continuación se analizan esos componentes; se incluye un breve comentario sobre los proyectos hemisféricos que les dan sustento en el ámbito del PLANALC.

#### Las políticas de Incentivos y de inversión

En los últimos años de ajustes en procura del equilibrio macroeconómico, las políticas sectoriales han estado cada vez más supeditadas a las variables de política macroeconómica. Sólo en períodos de estabilidad económica y social pueden desplegarse las políticas sectoriales con la especificidad que demanda la peculiaridad agropecuaria.

Esa creciente dependencia de las políticas sectoriales frente a las macroeconómicas se refleja en la poca capacidad de los responsables

Armonización de objetivos de corto y largo plazo, transferencia de precios internacionales a los productores agropecuarios y mayor precisión de beneficiarios de incentivos y subsidios, son algunos elementos de la política de incentivos y de inversión.



de la conducción del sector para influir en las decisiones de política global.

En tal sentido, es necesario precisar ciertos lineamientos de política que puedan establecer pautas conducentes a la definición de políticas macroeconómicas que posibiliten definir un nuevo papel al sector. Es necesario armonizar los objetivos de corto y largo plazo mediante el financiamiento externo de las reformas estructurales; transferir precios internacionales a los productores agropecuarios (con la gradualidad necesaria para no introducir cambios bruscos que afecten a pequeños productores y campesinos); orientar la política de subsidios y precios de garantía por los principios de menor costo fiscal y mayor precisión de beneficiarios. En cuanto a la política tributaria, el principio debe ser finalista y no fiscalista, con revalorización de la tributación progresiva.

Con el tema de políticas se vincula el de programas de estabilización y de ajuste estructural. Dichos programas surgen como respuesta a la crisis de la deuda de la Región; tienen como objetivo el reordenamiento de la economía y la búsqueda del financiamiento externo con carácter general, en vez del tradicional financiamiento por proyectos específicos. Los programas de estabilización se centran en la corrección de los desequilibrios en la balanza de pagos y en la reducción de la inflación. Los programas de ajuste buscan, en cambio, la eliminación de las distorsiones de mercado, la promoción de la eficiencia microeconómica y, en términos globales, la recuperación o aceleración del crecimiento de la economía.

Con el fin de recuperar los niveles de inversión necesarios, es recomendable introducir cambios en las modalidades de préstamo de la banca internacional, de tal modo que se disponga de financiamiento en tres componentes centrales: reformas en las políticas, reformas institucionales y programas de inversión. Es fundamental que se disponga de recursos para cubrir los costos de transición que originan los ajustes, y de préstamos para financiar inversiones no cubiertas por los programas específicos.

En esta área de acción se han identificado los siguientes proyectos:

- Propuesta de Unidad Técnica IICA/BID para el apoyo a los países en la preparación de programas sectoriales agropecuarios, iniciativa que ya se encuentra en ejecución. En este proyecto se ha colaborado en la realización de estudios sectoriales en Perú y Nicaragua (junto con la Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA)); se han comenzado actividades en ese sentido en Guatemala y Uruguay. En Uruguay se preparó, asimismo, el estudio Sectorial Pesquero y en Guyana se participó en el estudio Sectorial Agrícola. Se prepararon –o se participó en la preparación de– varios proyectos en distintos países de la Región (Consolidación de Colonias Rurales en Paraguay, Modernización de los Servicios Agropecuarios en Chile, Apoyo a los Servicios Agrícolas de Bahamas, Programa de Alimentación y Nutrición en Haití, este último junto con la Organización Panamericana de la Salud (OPS)).
- Programa de fortalecimiento institucional y de desarrollo de recursos humanos. Este Programa tiene dos dimensiones, por un lado, el

fortalecimiento interno del IICA, con el propósito de ajustarse a las demandas que impone la nueva realidad; por otro, el entrenamiento de técnicos y productores, necesario para apoyar los programas de desarrollo.

## Las relaciones económicas internacionales

En el contexto actual, el tema de las relaciones económicas internacionales está dominado por el problema del proteccionismo de los principales mercados consumidores en defensa de los ingresos de sus productores. Si bien, a largo plazo, puede esperarse que el mundo se mueva hacia una liberalización del comercio, incluido el de productos agropecuarios, en el corto plazo se producen avances y retrocesos que pueden desalentar a los países de la Región. De cualquier forma, el punto de partida es que la integración constituye una condición básica para que los países, con un mercado ampliado, puedan ganar competitividad, esencial para la conquista de mercados de ultramar. En tal sentido, y siempre en la búsqueda del incremento del comercio internacional, se sugieren las siguientes áreas de acción conjunta:

Las relaciones económicas internacionales están dominadas por el tema del proteccionismo por parte de los principales mercados.

- Sistematización de propuestas y sugerencias presentadas en foros regionales, con el propósito de elaborar paulatinamente un programa orientado a apoyar una acción coordinada de los países de la Región.
- Promoción de acciones conjuntas para favorecer la oferta agropecuaria y facilitar la penetración en mercados de ultramar. Posibles áreas: sistemas de información, estudios de mercado, constitución de emprendimientos conjuntos (*joint ventures*).
- Acciones conjuntas en materia de sanidad vegetal y salud animal.
- Orientación de acciones conducentes a aprovechar alternativas comerciales tales como la Iniciativa del Caribe, Caribbean Canadian Agreement (CARIBCAN), ADD y la Iniciativa para las Américas.
- Reactivación del comercio intrarregional.
- Apoyo a los foros de integración subregionales en el establecimiento de áreas de libre comercio.

En esta área estratégica, el Instituto ha desarrollado acciones de apoyo a los distintos foros de integración subregional y ha sido factor instrumental en la creación del CONASUR, foro ministerial agropecuario para los países del Cono Sur. Asimismo, se ha avanzado de manera sustancial en facilitar el intercambio de información y generación de sistemas de información hemisféricos, así como en la promoción de acciones conjuntas en sanidad agropecuaria. Más específicamente, pueden mencionarse las siguientes acciones:

- Programa de fortalecimiento de los Ministerios de Agricultura de los países del Area Sur en actividades de comercio exterior e integración.

- Fortalecimiento de la capacidad institucional para negociaciones internacionales en el Area Andina.

## **Modernización del sector público agropecuario y desarrollo institucional**

La propuesta de reactivación de la agricultura demanda un eficiente sistema de definición y desarrollo de políticas y servicios para la agricultura. Algunos de los problemas que enfrenta el sector están dados por el hecho de que se cuenta con un sector público sobredimensionado, con recursos cada vez más escasos y con menor capacidad técnica para dar respuesta a los desafíos que se generan día a día. En ese contexto se pueden identificar lineamientos específicos para la acción conjunta en lo referente a la modernización institucional:

- Redefinición del papel del Estado y del sector privado en los planes de desarrollo.
- Mejoramiento de la capacidad del sector público agropecuario para formular, ejecutar y evaluar políticas públicas y prestar servicios.
- Creación de nuevos mecanismos de articulación con el sector privado y con los nuevos actores sociales.
- Descentralización de las instituciones públicas y promoción de la participación social.

Además de las actividades de capacitación que el IICA desarrolla, que involucran, entre otras, acciones de capacitación y de intercambio de experiencias; en esta área opera el Programa de Fortalecimiento Institucional y de Desarrollo de Recursos Humanos.

## **La estrategia tecnológica**

Dado que en la base de cualquier esfuerzo de desarrollo está el desarrollo productivo, el componente tecnológico adquiere por sí solo una importancia decisiva.

Las acciones que se han de emprender en esta área deben recoger las implicaciones tecnológicas de la situación actual y futura de la agricultura; al mismo tiempo, deben reflejar la evolución de las dimensiones científicas, institucionales y socioeconómicas que afectan el proceso de generación y transferencia de tecnología. Es necesario prever cuáles serán los desafíos tecnológicos e identificar factores de oportunidad y limitantes al pleno aprovechamiento tecnológico del desarrollo científico.

En tal sentido es posible identificar áreas prioritarias de acción conjunta:

- Conservación de recursos naturales (suelos, recursos genéticos, desarrollo de técnicas para mantener el frágil equilibrio del ecosistema tropical).

La propuesta de reactivación de la agricultura demanda un eficiente sistema de definición y desarrollo de políticas y de servicios para la agricultura.

El componente tecnológico es esencial en cualquier esfuerzo de desarrollo productivo.

- Ajustes a las estructuras institucionales de generación y transferencia de tecnología.
- Maximización del aprovechamiento del sistema internacional de generación y transferencia de tecnología.
- Desarrollo de la biotecnología.

La agrobiotecnología desempeña un papel cada vez más relevante en la región.



- Desarrollo de recursos humanos para la investigación.

En esta área de acción se han identificado las siguientes propuestas:

- **Programa Hemisférico de Promoción de la Cooperación Recíproca y la Modernización Institucional en Tecnología.** Dio comienzo con el apoyo al BID en la concertación para la ejecución de proyectos especiales entre las instituciones nacionales de investigación y los centros internacionales, con el propósito de definir prioridades de investigación agropecuaria. Asimismo, se iniciaron las iniciativas regionales que operativizan el Programa en las regiones Andina, Central y Sur.
- **Programa de Acción Conjunta para el Desarrollo y Aprovechamiento de Agrobiotecnologías.** Procura desarrollar y difundir las bases teóricas y metodológicas para la formulación y ejecución de políticas, estrategias y programas para el fortalecimiento de capacidades en biotecnología. En tal sentido se han comenzado acciones con la creación del Grupo de Trabajo Interamericano en Biotecnología que ya se reunió en Brasilia a fin de discutir aspectos de bioseguridad en los productos resultantes de la ingeniería genética.

Resultado de dicha reunión es la propuesta Programa Regional de Bioseguridad, que se encuentra ya en negociación con posibles donantes, lo mismo que la propuesta Proyecto de Identificación de Oportunidades de las Agrobiotecnologías.

- **Programa de Recolección, Conservación y Aprovechamiento de Recursos Genéticos.** La estrategia seguida ha sido el apoyo a la creación de foros subregionales como base del programa hemisférico. En ese sentido, se ha creado un Programa Cooperativo de Investigación y Transferencia de Tecnología para los Trópicos Suramericanos (PROCITROPICOS). Las reuniones técnicas realizadas en Brasil y Colombia permitieron lograr consenso entre los ocho países miembros de esta red sobre los alcances de la propuesta técnica que llevaron a los países participantes a la firma del convenio. Asimismo se apoya, junto con otros organismos internacionales y regionales, la creación de la Red Mesoamericana de Recursos Fitogenéticos para Centroamérica, y se trabaja en la creación de redes similares para el Cono Sur y la zona Andina.
- **Programa de acción conjunta para el financiamiento de la Innovación tecnológica agropecuaria.**

### **El desarrollo agroindustrial: hacia nuevas vinculaciones Intersectoriales**

A pesar del desarrollo relativo que ha tenido la agroindustria en la Región, el mismo no se ha basado, necesariamente, en las principales ventajas comparativas de la agricultura de muchos de los países de América Latina y el Caribe. Tanto la internacionalización de las pautas de consumo de los países industrializados, en desmedro del uso de la dotación de recursos locales, como la existencia de políticas que dificultan la integración agroindustrial, han motivado con frecuencia la importación de insumos agrícolas y el desaprovechamiento de los cultivos y productos nacionales. Por otra parte, al amparo de leyes proteccionistas muchas agroindustrias se han concentrado en el abastecimiento del mercado interno, sin realizar esfuerzos sistemáticos por ingresar a los mercados de ultramar.



Es importante visualizar una agricultura ampliada, que incluya el procesamiento, basada en las principales ventajas comparativas de la Región.

A la luz de esas consideraciones surgen los siguientes temas para la acción conjunta en el área agroindustrial:

- Negociación y diversificación de mercados.
- Coordinación institucional para el apoyo a la agroindustria.
- Políticas de promoción empresarial.
- Cooperación horizontal en tecnología agroindustrial.

Se han identificado dos programas:

- **Programa de Desarrollo Agroindustrial Rural.** Se ha comenzado ya la puesta en marcha de la Red Tecnológica Apropriada al Desarrollo Agroindustrial Rural (RETADAR), como mecanismo de enlace que permita intercambios de información y experiencias entre países.
- **Programa de Fortalecimiento Institucional para las Negociaciones Comerciales Internacionales y la Promoción de las Exportaciones.** Se han comenzado acciones de fortalecimiento de los sistemas de información, esenciales para el logro de los objetivos del Programa. En ese sentido, el Instituto está conectado de manera directa con las bases de datos: Sistema de Información Comercial de la Organización de Estados Americanos (OEA) y el *Market News Service* de UNCTAD/GATT, en Ginebra, con información sobre comercio y mercados, respectivamente.

## El desarrollo rural y la promoción de la economía campesina

Los procesos de desarrollo rural, entendidos como el mejoramiento de las condiciones de vida e ingresos de la mayoría de la población y la ocupación del espacio rural, requieren un enfoque *sui géneris*, en el cual el desarrollo rural se convierte en el componente central de la estrategia de reactivación y desarrollo. Por su potencial contribución, no sólo a la oferta de productos agropecuarios sino también a la demanda de bienes, la promoción del desarrollo rural es factor de importancia en una estrategia de reactivación económica y no un mero componente de equidad, como se lo ha considerado en el pasado.



La estrategia de desarrollo rural requiere tres condiciones. La primera es el mantenimiento de incentivos macroeconómicos a la producción agropecuaria por períodos suficientemente largos, a partir de la consolidación de la modificación de los precios relativos que se asocian al ajuste externo. La segunda condición es la existencia de políticas sectoriales diferenciadas. La tercera condición es la participación activa y efectiva del campesinado en

El desarrollo rural y la promoción de la economía campesina se convierten en el componente central de la estrategia de reactivación y desarrollo agropecuario.

la definición y ejecución de las políticas y programas destinados a los pequeños productores. Debe agregarse, asimismo, la necesidad de profundizar en el concepto de "campesinado" ya que, si bien se ha tratado al sector campesino como un todo homogéneo, es posible diferenciar grupos campesinos de "infrasubsistencia" y grupos de campesinos "autosuficientes".

- **Proyecto Multinacional de Políticas y Sistemas para el Desarrollo Rural.** Tiene como propósito fortalecer y adecuar los sistemas de administración pública responsables de las acciones en este campo, conforme a los criterios de descentralización, desconcentración y participación de organizaciones campesinas y organismos no gubernamentales (ONG). Se han realizado dos seminarios internacionales, en Quito y en Santiago de Chile, sobre políticas diferenciadas y descentralización para el desarrollo rural. Sobre el mismo tema se efectuaron seminarios nacionales en Santiago de Chile, en Asunción, Paraguay, y en San José, Costa Rica. Asimismo, a principios de 1990 se realizó en San José una reunión de consulta de expertos internacionales sobre políticas diferenciadas y descentralización.

## Acciones en sanidad agropecuaria

El área de sanidad animal y vegetal es instrumental en el proceso de liberalización de mercados y de integración subregional. No sólo desde el punto de vista de prevención de la difusión de enfermedades entre países, sino también como instrumento comúnmente utilizado para erigir barreras no arancelarias al comercio internacional. Se ha identificado un programa único a nivel hemisférico, que le da contenido al área:

- **Programa de Modernización Fitosanitaria y Zoonosológica para Incrementar la Productividad y Facilitar el Comercio Agropecuario.** El Programa propende al desarrollo de conceptos y metodologías, sistemas de información y red de intercambio, en apoyo a los esfuerzos a nivel regional. Cuenta con tres componentes:
  - Fortalecimiento de instituciones de salud animal y sanidad vegetal.
  - Armonización sanitaria para promover el comercio internacional agropecuario.
  - Información y monitoreo de sanidad agropecuaria.

Se ha comenzado ya a poner en marcha el proyecto hemisférico que apoya en lo conceptual y metodológico, en las tres áreas anotadas, a los proyectos establecidos a nivel de subregión.

La sanidad agropecuaria es un componente esencial de los procesos de integración.

---

## IV. LAS ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS SUBREGIONALES

---



---

### Consideraciones generales

---

La estrategia del PLANALC se basa en estrategias subregionales para una mayor efectividad en la concertación y ejecución de acciones.

**L**a estrategia del PLANALC, en términos operativos, se centra en el desarrollo de un proceso para la identificación y ejecución de acciones conjuntas, para lo cual el ámbito subregional resulta esencial. A nivel de una subregión y, más específicamente, de los foros allí identificados y de los procesos de integración, se reflejan los contextos geopolíticos particulares, así como la voluntad concreta de acción conjunta en campos muy variados. Por tal causa, ofrecen la oportunidad de acordar compromisos en el campo agropecuario que corresponden de manera directa a las circunstancias y objetivos globales de la Región.

Por otra parte, la definición de lineamientos estratégicos por subregión permite aprehender la heterogénea realidad del continente y especificar, de ese modo, acciones más apropiadas a las circunstancias locales.

La diferenciación subregional es la misma que ha definido y utiliza el IICA en sus actividades. Las subregiones y sus países componentes son:



**Andina:** Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.



**Caribe:** Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Grenada, Guyana, Jamaica, St. Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Haití, Santa Lucía, Suriname, y Trinidad y Tobago.



**Central:** Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, República Dominicana y Panamá.



**Sur:** Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay.



Todos los temas del PLANALC son tratados en los principales foros subregionales, con los cuales se realizan consultas tanto para su formulación como para su ejecución. Los foros con los que se mantiene consulta permanente, son:

- Junta del Acuerdo de Cartagena (JUNTA), en el caso de la Subregión Andina.
- CARICOM y Organización de los Países del Caribe Oriental (OECS), para la Subregión Caribe.
- Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana (CORECA), y Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), para la Subregión Central.
- Consejo Consultivo de Cooperación Agrícola de los Países de la Subregión Sur (CONASUR).

Los temas y estrategias del PLANALC se tratan en los foros subregionales: JUNTA, CARICOM, OECS, CORECA, SIECA y CONASUR.

A continuación se resumen los aspectos más destacados de las estrategias subregionales y los principales logros durante el primer año de ejecución del Plan.



---

# 1. Subregión Andina

---



---

## Principales rasgos de la Subregión

---

**E**ntre las características específicas de la Subregión se pueden mencionar:

- La importancia de producir bienes de consumo urbano a bajo costo, como aporte a la lucha contra la inflación.
- La vigencia de los mecanismos de integración subregional, en los cuales finalmente se ha asignado un papel relevante a la agricultura.
- La existencia de países excesivamente dependientes del petróleo y de la minería en sus exportaciones, que necesitan diversificar su perfil productivo.
- La importancia de la producción de alimentos por parte de pequeñas unidades de producción.
- La inseguridad urbana y rural y el narcotráfico, fenómenos que afectan a varios países, alteran el patrón productivo y causan profundos problemas económicos y sociales.



- El dualismo y la pobreza rural se han acentuado en varios de los países del área.
- Existe la preocupación por la seguridad alimentaria urbana y rural, a pesar de lo cual se registra una creciente importación de alimentos.

## Lineamientos estratégicos

A partir de los objetivos generales para la estrategia agrícola en el Área Andina, basados en el fortalecimiento del proceso de integración, en incrementos de la producción agropecuaria y en asegurar el acceso a alimentos a los grupos sociales más vulnerables, se han identificado elementos centrales para la nueva estrategia sectorial de reactivación. Ellos son:

- Incentivos macroeconómicos y sectoriales para la producción agropecuaria, con corrección de las distorsiones históricas en el sistema de precios.
- Comercio exterior para sustituir importaciones de manera eficiente e incrementar las exportaciones agropecuarias y agroindustriales (con especial atención a la evolución de las negociaciones en el seno del GATT y la ALADI).
- Tecnología destinada al crecimiento sostenido de la oferta agropecuaria en el largo plazo.
- Eslabonamientos agricultura-industria.
- Defensa del medio ambiente y de los recursos naturales, con énfasis en el mantenimiento de la capacidad productiva de los ecosistemas de los trópicos húmedos y los altoandinos.
- Economía campesina, con una política diferenciada tanto en relación con la agricultura comercial como entre los distintos grupos de habitantes rurales de bajos ingresos.
- Asistencia alimentaria y nutricional, mediante programas que permitan facilitar la disponibilidad de alimentos y la capacidad de compra de grupos-meta.
- Modernización del sector público agropecuario, con un nuevo enfoque que lo habilite para las tareas que permitan recuperar el desarrollo y redefinir el papel de la agricultura.

Los elementos centrales de la estrategia andina están orientados al fortalecimiento del proceso de integración, incremento de la producción agropecuaria y acceso a los alimentos por parte de los grupos más vulnerables.

## Acciones realizadas y principales logros

Desde la aprobación del Plan, se han elaborado y puesto en marcha cuatro proyectos de acción conjunta en la Subregión Andina. Ellos son:

- Proyecto Regional de Políticas para la Agricultura Andina, el cual se centra en la armonización de políticas agropecuarias en apoyo al proceso de integración económica.
- Programa Cooperativo de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria para la Subregión Andina (PROCIANDINO – II Etapa).
- Apoyo para el Combate Integrado de las Moscas de las Frutas en el Area Andina.
- Fortalecimiento de la Red Andina de Laboratorios de Salud Animal.

A pesar del poco tiempo transcurrido desde la aprobación del Plan, pueden anotarse algunos logros significativos.

- Un mayor acercamiento y coordinación con la JUNTA, que permite una cooperación más eficiente con los países. En tal sentido, se han definido áreas de complementariedad, cada una de las cuales cuenta con un anexo técnico de trabajo; se ha organizado una reunión de cooperantes con gobiernos y agencias internacionales, que tendrá lugar en el marco del Consejo Agropecuario del Grupo Andino.
- Contribución, por medio del Proyecto Regional de Políticas para la Agricultura Andina, a la definición de la Política Agropecuaria Común Andina (PACA).
- Puesta en marcha de una red de cooperación tecnológica horizontal.

Desde la aprobación del Plan, empezaron a funcionar cuatro proyectos, habiéndose obtenido logros significativos.

---

## 2. Subregión Caribe y Haití

---



---

### Principales rasgos de la Subregión

---

**E**ntre las especificidades que presenta la Subregión, merecen destacarse las siguientes:

- Insularidad en la mayoría de los países que la componen, y limitada y frágil dotación de recursos naturales.
- Tratamiento comercial preferencial con los Estados Unidos de América, Canadá, Gran Bretaña y la CEE.
- Escasa diversificación productiva en general y agropecuaria en particular.
- Dependencia de alimentos importados, con escasa integración del abastecimiento interno y el sector turístico.
- Alto grado de apertura externa de la economía.
- Baja competitividad agrícola.



- Altas tasas de crecimiento poblacional y de niveles de desempleo.
- Limitantes crecientes en los precios y en el acceso a los mercados para sus productos básicos de exportación agrícola (en particular a la CEE).

## Lineamientos estratégicos

La estrategia general diseñada para la Subregión consiste básicamente en apoyar los programas subregionales de desarrollo agropecuario impulsados por el CARICOM, con el propósito de coordinar y de ese modo potenciar las actividades. En general, el Programa Sectorial del CARICOM, así como también el Programa de Diversificación de la OECS, buscan el incremento de la producción agropecuaria como medio de garantizar la seguridad alimentaria; asimismo, se tiene en consideración la necesidad de conservar el medio ambiente, con mejoramiento de la asignación de recursos financieros. En ese marco general, la estrategia propuesta se basa en:

La estrategia del PLANALC en el Caribe consiste en apoyar los programas subregionales de desarrollo agropecuario del CARICOM y de la OECS que persiguen la diversificación productiva de la Subregión.

- Revitalizar la agricultura mediante el aprovechamiento pleno de los mecanismos de integración.
- Fortalecer instituciones y arreglos institucionales que faciliten la acción conjunta en las áreas de adquisición y generación de tecnología, inversiones, capacitación y comercialización, tanto de organismos públicos como privados (incluidas las ONG).
- Coordinar la movilización de fondos y la asistencia técnica al sector.
- Desarrollar proyectos de inversión como estímulo a la inversión privada.
- Mejorar la coordinación entre países en la consecución de fondos y en la ejecución de proyectos de inversión.

## Acciones realizadas y principales logros

En el marco del PLANALC se ejecutan las siguientes iniciativas:

- Diseño de Estrategias para el Análisis de Políticas, Planificación y Gerencia en Apoyo al Desarrollo Agropecuario en el Caribe.
- Facilitación de los Enlaces Latinoamericanos y Caribeños, y la Transferencia de Tecnología para el Desarrollo Agrícola.
- Apoyo al Desarrollo de Cultivos de Frutas Tropicales en el Caribe.
- Apoyo al Desarrollo del Sector Lechero.

El mayor acercamiento de la Subregión a las instituciones latinoamericanas vinculadas al quehacer tecnológico, constituye uno de los principales objetivos del PLANALC.

- Apoyo a la Organización y Administración de Generación y Transferencia de Tecnología en los Países del Caribe Oriental.
- Apoyo al CARDI.
- Fortalecimiento de Organizaciones Campesinas en los Países del Caribe Oriental.
- Seguimiento de Enfermedades y Plagas en Animales y Plantas en el Caribe, con el propósito de facilitar el eficiente incremento de la producción y comercio en esa Subregión.

Entre los principales logros alcanzados desde la aprobación del Plan merecen destacarse:

- Realización de la reunión de donantes específicos para la agricultura.
- Mayor acercamiento de la subregión a las instituciones latinoamericanas vinculadas a la generación y transferencia de tecnología.
- Mediante la estrategia determinada para la Subregión, se ha contribuido de manera efectiva a las actividades de integración plasmadas en los planes del CARICOM y OECS.

---

### 3. Subregión Central y México<sup>1</sup>

---



---

#### Principales rasgos del Istmo Centroamericano y República Dominicana

---

**L**as características que singularizan a los países de la Subregión pueden resumirse del siguiente modo:

- Alta dependencia de la exportación de un reducido número de productos primarios y, en consecuencia, alta vulnerabilidad con respecto al comportamiento de los mercados externos.
- Pequeña dimensión de los países, lo cual justifica la búsqueda de acciones comunes en temas de economías de escala.
- Persistencia de una severa crisis económica, agravada en algunos países por la inestabilidad política, lo cual ha originado desplazamientos de grandes contingentes humanos dentro y hacia fuera de la Subregión.

---

<sup>1</sup> Se diferenciaron, por sus especificidades, los países del Istmo Centroamericano y la República Dominicana, por una parte, y México, por la otra; en consecuencia, se presentan en forma separada.





- Vigencia de los cambios en la estructura de tenencia de la tierra, debido a procesos de colonización y de reforma agraria.
- Limitada capacidad de expansión de la frontera agrícola.
- Significativa importancia de las unidades productivas campesinas en la oferta de alimentos.
- Flujos considerables de cooperación externa, que necesitan mecanismos ágiles de coordinación para su canalización adecuada.
- Los países de la Subregión son beneficiarios de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, lo cual les da un acceso preferencial al mercado de los Estados Unidos de América.

La escasa diversificación de las exportaciones, reducida dimensión de los países y la persistencia de una severa crisis económica, son algunas de las principales características de la Subregión.

## Lineamientos estratégicos

La estrategia para la reactivación de la agricultura en los países de la Subregión, enfatiza los siguientes aspectos:

- Considerar a la agricultura como un elemento central de la expansión económica interna y al campesinado como un estrato de gran potencial productor y de demanda.
- Profundizar el papel de la agricultura en las exportaciones tradicionales y no tradicionales, con énfasis en las últimas.
- Instrumentar un desarrollo agroindustrial eficiente, mediante el fortalecimiento de los encadenamientos intersectoriales.
- Alcanzar la seguridad alimentaria, a partir, entre otros factores, del aprovechamiento del potencial de las pequeñas unidades productivas y del comercio intrarregional.
- Privilegiar las políticas y acciones conjuntas, e incorporar la agricultura a los esquemas de reactivación del Mercado Común Centroamericano.
- Incrementar la participación de los campesinos en las exportaciones, y mejorar y adecuar los sistemas de apoyo (crédito, generación y transferencia de tecnología, y comercialización) a las necesidades de este proceso y a la preservación ecológica.
- Incrementar la eficiencia productiva y asegurar el cumplimiento de las normas sanitarias.

## Acciones realizadas y principales logros

Se puso en marcha la ejecución de los siguientes proyectos dentro del Plan:

- Compatibilización de la Política Agropecuaria en los Países del CORECA.

- Programa Regional de Reforzamiento de la Investigación Agronómica sobre Granos Básicos en Centroamérica.
- Apoyo a la Organización y Administración de la Generación y Transferencia de Tecnología.
- Convenio IICA/SIECA.
- Asistencia Técnica para el Desarrollo Agropecuario en Centroamérica (RUTA II).
- Fortalecimiento fitozoosanitario para facilitar el comercio agropecuario regional.
- Apoyo a proyectos de desarrollo fronterizo.

La contribución a sentar las bases para la armonización de políticas subregionales y la expansión del comercio regional, se encuentran entre los retos más relevantes.

Entre los logros más importantes pueden mencionarse los siguientes:

- Contribución al establecimiento de las bases para la armonización de las políticas agrícolas en el Istmo Centroamericano, mediante la preparación de marcos conceptuales, metodologías de trabajo y asistencia técnica a las Comisiones Técnicas Nacionales creadas por el CORECA.
- Contribución a la armonización de políticas específicas en los ámbitos fitozoosanitarios y en la generación y transferencia de tecnología.
- Contribución al fortalecimiento de la investigación agronómica en el cultivo de granos básicos.
- Contribución a la creación de condiciones básicas para la expansión del comercio regional de productos agropecuarios.
- Junto con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), preparación de la documentación técnica para la Reunión Sectorial con Cooperantes, en el marco del Plan Especial de Cooperación Económica para Centroamérica (PEC).
- Apoyo al proceso de integración regional, mediante acciones para el desarrollo fronterizo.

---

# MEXICO

---

---

## Principales rasgos del país

---

**L**a situación del sector agropecuario mexicano y su entorno puede resumirse en los siguientes aspectos:

- Estancamiento de la agricultura como tendencia de largo plazo.
- Desajustes intrasectoriales e intersectoriales.
- Aumento del área destinada a ganadería, en detrimento del área de granos básicos.
- Descapitalización de la agricultura tradicional.
- Subordinación de la agricultura en los modelos de desarrollo seguidos.
- Impacto restrictivo de las políticas macroeconómicas sobre el sector agropecuario.
- Creciente transferencia de los servicios de apoyo a las organizaciones de productores, en una nueva dinámica de relaciones con el Estado.
- Recuperación aceptable de la economía.



En el marco de un fuerte proceso de ajuste económico y de fortalecimiento del proceso de integración comercial con los EE.UU. y Centroamérica, el PLANALC está dando apoyo al INIFAP, a los organismos responsables de la sanidad agropecuaria y a la Subcomisión de Asuntos Agropecuarios y Forestales México-Guatemala.

- Fortalecimiento de las tendencias hacia la integración comercial con Estados Unidos de América y Centroamérica; mayor participación en los foros regionales.

## **Lineamientos estratégicos**

Los siguientes son los principales lineamientos estratégicos referidos a México dentro del PLANALC:

- Política económica, agrícola y tecnológica coherente con el objetivo de dinamizar el sector agropecuario como un todo y las zonas de temporal en particular.
- Reformas institucionales que abarcan la organización y funcionamiento de los principales organismos gubernamentales.
- Cambios de fondo que alteren las estructuras de poder regionales en sentido positivo para el campesinado, con fortalecimiento de su organización y capacitación.
- Medidas selectivas que atiendan, de manera directa, las carencias alimentarias de muchas comunidades rurales del país.
- Búsqueda de la integración comercial y económica con otros países latinoamericanos; asimismo, ubicación del sector agropecuario en los esquemas de apertura y libre comercio.
- Inserción del sistema agropecuario y forestal en el sistema tecnológico internacional.
- Fortalecimiento del sistema de generación y transferencia de tecnología, incluida la sanidad agropecuaria.

## **Acciones realizadas y principales logros**

Proyectos en ejecución:

- Apoyo al Desarrollo y Modernización Institucional del Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias (INIFAP).
- Sanidad Vegetal y Animal.
- Apoyo a la Subcomisión de Asuntos Agropecuarios y Forestales México-Guatemala.

El principal logro dentro de las acciones del Plan, que se desarrollan en México, es la contribución a su acercamiento comercial y tecnológico a los países del área latinoamericana.

---

## 4. Subregión Sur

---



---

### Principales rasgos de la Subregión

---

**L**a Subregión Sur tiene características que la diferencian del resto de la Región. Ha presentado, además, una dinámica de integración mucho mayor desde la definición del Plan. Entre estas características merecen destacarse:

- Una mayor área geográfica, lo cual significa mayor heterogeneidad ecológica.
- Los países producen el grueso de los alimentos que consumen y, en conjunto, representan en la Región la zona agroexportadora por excelencia.
- Hay una mayor integración intersectorial y mayor intervención del sector privado en la inversión sectorial.
- Reciente transferencia de servicios de apoyo a las organizaciones de productores, cuya relación con el Estado se ha redefinido.



- Ha existido una gran inversión en investigación y extensión agropecuaria. En ciertos campos se han obtenido importantes resultados.
- Hubo una significativa variación en la composición y el destino de las exportaciones agropecuarias.
- Se ha dado una importante inversión en el sector agropecuario por parte de agentes no agropecuarios que aportaron una visión empresarial moderna, lo cual ha acelerado el proceso de industrialización del campo.
- El carácter anticíclico de la agricultura sólo se verificó entre los pequeños productores asociados a la producción de alimentos.
- En los últimos dos años la integración económica cobró un nuevo impulso con la firma de tratados a nivel presidencial; se ha fortalecido la participación en los foros de integración agropecuaria. La negociación del tratado de libre comercio con Estados Unidos de América y Canadá será de particular importancia para el sector.

La Subregión Sur se caracteriza, entre otras cosas, por su mayor área geográfica, una revalorización del papel del sector no público y un renovado ímpetu por la integración.

## Lineamientos estratégicos

Los lineamientos de estrategia incluyen los siguientes rasgos:

- Incremento de la participación en las exportaciones mundiales de productos agropecuarios.
- Aumento en el grado de abastecimiento subregional a partir del proceso de integración iniciado.
- Diseño de políticas nacionales de combate de la pobreza rural a partir de la modernización de la agricultura y de programas de solidaridad.
- Mayor participación sectorial en la formulación de políticas macroeconómicas adecuadas, en particular precios, subsidios y comercialización.

Fomento de la participación de la Subregión en el comercio internacional de productos agropecuarios, incremento del comercio intrarregional, combate a la pobreza rural, y mayor participación sectorial en la formulación de políticas macroeconómicas, son algunos de los lineamientos estratégicos para la Subregión.

Los objetivos para la acción conjunta son:

- Potenciar el papel que debe desempeñar el sector agropecuario en la reactivación y el desarrollo económico.
- Fortalecer la capacidad productiva del área a partir de acciones y conjuntas.
- Incrementar la capacidad negociadora de los países del área.
- Armonización de políticas de incentivos, de desarrollo tecnológico, de comercialización agrícola y de fortalecimiento institucional.

## Acciones realizadas y principales logros

Desde la aprobación del Plan, se ejecutan cinco proyectos de acción conjunta en el Cono Sur:

- Apoyo a la Armonización de Políticas para la Agricultura en el Area Sur.
- Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur (PROCISUR).
- Fortalecimiento de los Ministerios de Agricultura de los Países del Area Sur en Materia de Comercio Exterior e Integración.
- Fortalecimiento de los Sistemas de Emergencia y Cuarentena Internacional para Facilitar el Intercambio Comercial Pecuario en los Países del Area Sur.
- Fortalecimiento de los Servicios Nacionales de Sanidad Vegetal para Facilitar el Intercambio Comercial de Productos Agrícolas en los Países del Area Sur.

Entre los principales logros del PLANALC, como resultado de los proyectos o de iniciativas propuestas a nivel del Area Sur, pueden mencionarse:

- Creación del CONASUR: foro de Ministros de Agricultura para la armonización de políticas e iniciativas sectoriales en la Subregión.
- Consolidación del Comité Regional de Sanidad Vegetal (COSAVE), en el cual se coordinan las acciones sugregionales en el campo de sanidad vegetal que resultan de importancia para el comercio intrarregional.
- Creación del Comité Regional de Sanidad Animal (CORESA), con objetivos y funciones similares al COSAVE, en el campo de la salud animal.
- Institucionalización de la red de cooperación horizontal en el campo de la generación y transferencia de tecnología agropecuaria.
- Instalación de una base de datos para la armonización de políticas en cada uno de los países del Area Sur.

La institucionalización de la cooperación horizontal en tecnología agropecuaria (PROCISUR), así como la creación de COSAVE y CORESA constituyen los principales logros obtenidos hasta la fecha.

---

## PROYECTOS PLANALC EN EJECUCION

---

### Area Central

Compatibilización de la Política Agropecuaria en los Países del CORECA.

Cooperación entre el IICA y la SIECA.

Apoyo a la Organización y Administración de la Generación y Transferencia de Tecnología.

Red de Investigación y Transferencia de Tecnología en Cacao y Plátano (PROCACAO).

Programa Regional de Reforzamiento de la Investigación Agronómica sobre Granos Básicos en Centroamérica y Panamá. (Cuenta con el apoyo de la CEE).

Adiestramiento y Estudios sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural del Istmo Centroamericano y República Dominicana (PRACA).

Asistencia Técnica para el Desarrollo Agropecuario en América Central (RUTA II).

Apoyo a Proyectos de Desarrollo Fronterizo (Convenio OEA-IICA). Incluye el Plan de Desarrollo Integral en la Región Fronteriza de El Salvador, Honduras y Guatemala (TRIFINIO).

Apoyo a la Subcomisión de Asuntos Agropecuarios y Forestales México-Guatemala.

Apoyo Técnico para el Mejoramiento de la Efectividad del Proceso Decisorio del Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana (CORECA).

Fortalecimiento Fito y Zoonosanitario para Facilitar el Intercambio Comercial de Productos Agropecuarios en el Area Central.



## **Area Caribe**

Design of Strategies for Policy Analysis, Planning and Management in Support of Agricultural Development.

Facilitating Caribbean-Latin American Linkages and Transfer of Technology for Agricultural Development.

Supporting the Development of Tropical Fruit Crops in the Caribbean.

Supporting the Development of the Livestock Production Systems in Guyana and Suriname.

Supporting the Organization and Management of Technology Generation and Transfer in the OECS Countries.

Support to CARDI.

Strengthening Farmers' Organizations in the OECS.

Survey and Monitoring of Animal and Plant Diseases and Pests to Facilitate Increased Production Efficiency in the Caribbean.

Fortalecimiento Institucional y Promoción de la Cooperación Internacional para el Desarrollo Tecnológico en Haití (generación y transferencia de tecnología).

Unidad Regional de Proyectos para el Caribe.

## **Area Andina**

Proyecto Regional de Políticas para la Agricultura Andina.

Programa Cooperativo de Investigación Agrícola para la Subregión Andina (PROCIANDINO).

Fortalecimiento de la Red Andina de Laboratorios de Salud Animal.

Apoyo para el Combate Integrado de las Moscas de las Frutas en el Area Andina.

## **Area Sur**

Apoyo a la Armonización de Políticas para la Agricultura en los Países del Area Sur.

Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur (PROCISUR).

Apoyo al Comercio y a la Integración de la Subregión Sur.

Fortalecimiento de los Sistemas de Emergencia y Cuarentena Internacional para Facilitar el Intercambio Comercial Pecuario en los Países del Area Sur.

Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Vegetal para Facilitar el Intercambio Comercial de Productos Agrícolas en los Países del Area Sur.

Apoyo a las Acciones de Coordinación y Operación del Consejo Consultivo de Cooperación Agrícola de los Países del Area Sur (CONA-SUR).

- **Hemisféricos**

Proyecto Cooperativo de Investigación y Transferencia de Tecnología para los Trópicos Suramericanos (PROCITROPICOS).

Fortalecimiento de Instituciones de Desarrollo Rural.

Apoyo a la Institucionalización del Area de Trabajo de la Mujer Rural en los Programas del IICA.

Apoyo al Programa Hemisférico de Desarrollo Agroindustrial Rural (PRODAR).

Modernización de los Sistemas de Información Cuarentenaria para Incrementar el Comercio Agropecuario en América Latina y el Caribe.

Unidad de Preparación de Proyectos (IICA/BID).

---

## PROYECTOS PLANALC PENDIENTES

---

### Area Central

Formulación de Proyectos de Inversión para la Producción de Semillas de Cultivos Básicos en los Países Centroamericanos.

Fortalecimiento y Consolidación de Asentamientos Rurales en el Istmo Centroamericano y República Dominicana.

Fortalecimiento de la Participación de la Mujer Campesina en el Desarrollo Socio- Económico del Istmo Centroamericano.

El Rol de la Mujer en la Producción de Alimentos en Centroamérica y Panamá: Propuestas de Políticas.

Programa de Fortalecimiento y Consolidación de Empresas Rurales.



Programa de Capacitación en Gestión Empresarial a Organismos de Asentamientos Rurales de Costa Rica, Honduras y República Dominicana.

Reconversión Agroindustrial del Istmo Centroamericano.

Apoyo al Comercio y a la Integración del Istmo Centroamericano.

Cooperación Técnica no Reembolsable para el Programa de Cooperación Técnica Recíproca (COTER).

Red Regional de Información Comercial Agrícola.

Red Regional de Frío.

Mercado Bursátil Regional para Productos Agrícolas.

Programa Regional para el Desarrollo Agroindustrial.

Fortalecimiento de los Sistemas de Emergencia y Cuarentena Internacional Agropecuaria en el Área Central.

Apoyo a la SARH en el Desarrollo de las Políticas de Comercio Exterior y Apertura Comercial del Programa de Modernización del Campo.

Apoyo al Comercio México-Centroamérica.

## **Area Caribe**

Support to the Design of Rural Development in the Caribbean.

Strengthening National Animal and Plant Quarantine Capability in the Caribbean.

Fortalecimiento de Instituciones y Servicios Relacionados con el Desarrollo Rural Agropecuario en Haití.

## **Area Andina**

Fondo Andino de Desarrollo Rural.

Desarrollo de los Pequeños Productores de los Países de la Subregión Andina Mediante Diversificación de su Producción para Nuevos Mercados.

Capacitación de Técnicos para el Manejo y Administración de Proyectos de Desarrollo Rural en los Países de la Subregión Andina.

Agroindustria Rural en el Área Andina.

Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para las Negociaciones Internacionales e Integración en el Area Andina.

Programa Cooperativo de Desarrollo de la Agroindustria Rural en el Area Andina.

Fortalecimiento de una Unidad de Comunicación Rural para los Países Andinos.

## **Area Sur**

Apoyo a la Organización y Administración de la Generación y Transferencia de Tecnología.

Apoyo a las Organizaciones de Pequeños Productores del Area Sur para la Diversificación de las Actividades Productivas.

Fortalecimiento de Acciones para la Participación de la Mujer Rural en Programas y Proyectos de Desarrollo Rural del Area Sur.

Programa de Red Regional de Posgrado en Ciencias Agronómicas.

Programa de Recolección, Conservación y Aprovechamiento de Recursos Genéticos.

Programa de Promoción de Inversiones en los Países del Area Sur.

### ● *Hemistóricos*

Apertura Económica y Reforma Institucional en la Agricultura.

Apoyo a la Formulación e Implementación de Políticas en el Area de Nuevas Tecnologías (Biotecnología) y Bioseguridad.

Programa de Acción Conjunta para el Financiamiento de la Innovación Tecnológica Agropecuaria.

Capacitación de Recursos Humanos para el Desarrollo Rural.

Fortalecimiento Institucional y Desarrollo de Recursos Humanos.

Programa Regional de Desarrollo Rural

Acción Conjunta del MAPA e IICA en la Promoción de la Inserción Productiva de Agricultores Jóvenes en el Proceso de Desarrollo Agrario – Componentes de Capacitación y Cooperación Técnica.

Proyecto para la Acción Conjunta del MAPA y el IICA en la Promoción de la Inserción Productiva de Agricultores Jóvenes en Costa Rica y Ecuador.

Promoción del Comercio de Productos Agroindustriales de América Latina y el Caribe con Norte América.

Apoyo a la Puesta en Marcha de los Proyectos del Plan de Acción Conjunta para la Reactivación de la Agricultura en América Latina y el Caribe (PLANALC).

Programa de Fortalecimiento Institucional para la Promoción de las Exportaciones y Negociaciones Comerciales Internacionales.

Apoyo a los Procesos de Apertura, Comercio e Integración.

Promoción del Desarrollo Agropecuario Sostenido.

Apoyo al Desarrollo Sostenido a Través de los Medios de Comunicación.



304

# ■ PLANALC ■

PLAN DE ACCION  
CONJUNTA PARA LA  
REACTIVACION  
AGROPECUARIA  
EN AMERICA LATINA  
Y EL CARIBE



# ¿QUE ES EL PLANALC?

## Antecedentes

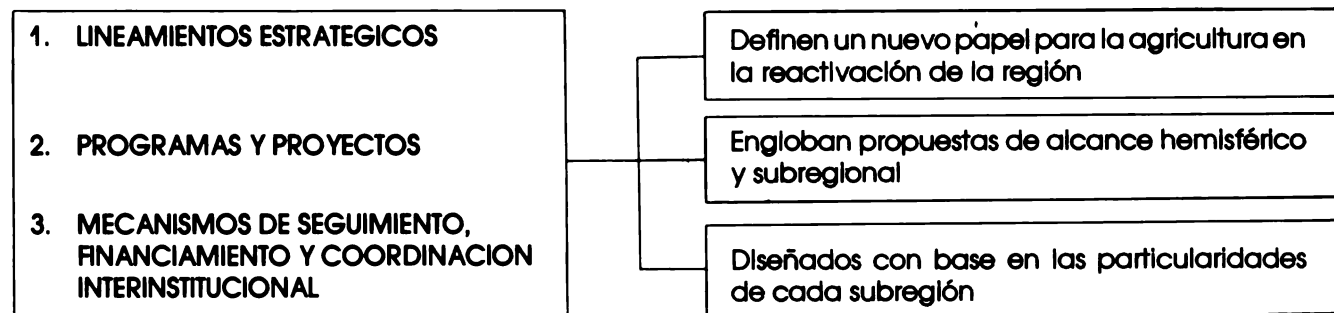
C24 F18

El Plan de Acción Conjunta es una propuesta tendiente a transformar en acciones concretas el consenso político en torno a la necesidad de que la modernización agropecuaria contribuya a reactivar las economías de América Latina y el Caribe (ALC). La Iniciativa empezó a tomar fuerza en momentos en que los modelos de desarrollo adoptados en la región evidenciaban agotamiento e ineficiencia, y el peso de la crisis obligaba a replantear las estrategias de reactivación económica.

La IX Conferencia Interamericana de Ministros de Agricultura (CIMA), celebrada en Ottawa, Canadá en 1987, encomendó al Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), en colaboración con los países miembros y otros organismos internacionales, la preparación de este Plan. Después de dos años de diálogo y concertación, los Ministros de Agricultura, reunidos en ocasión de la Quinta Reunión Ordinaria de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA), celebrada en San José, Costa Rica en octubre de 1989, dieron un sólido respaldo al Plan al aprobarlo e impulsar su ejecución.

## ESTRUCTURA

C18 F18



## RASGOS DISTINTIVOS

C18 F18

- Es un Plan de acción, no un estudio teórico.
- Constituye un proceso dinámico bajo permanente ajuste y retroalimentación.
- Su ejecución es una responsabilidad compartida del IICA, los países miembros y los organismos especializados interesados en participar en él. La coordinación interinstitucional es un aspecto clave para optimizar la utilización de los escasos recursos disponibles.
- Contiene programas y proyectos multinacionales destinados a potenciar las acciones de los países para la reactivación del sector.
- La Resolución No. 154, "Aprobación y puesta en marcha del PLANALC", acordada por los países miembros en oportunidad de la Quinta JIA, reconoce niveles de seguimiento global (CIMA, JIA, CE), subregional (foros sectoriales identificados para cada una de las áreas); y nacional (Estados Miembros en colaboración con el IICA).
- Han sido diseñadas estrategias de difusión a efectos de consolidar la voluntad política de los países en apoyo al PLANALC, y de financiamiento para acelerar la captación de recursos externos necesarios para la puesta en marcha del mismo.



# ESTRATEGIAS DIFERENCIADAS

## Proyectos Subregionales

- Bolsa de insumos y productos agropecuarios
- Programa regional de semillas mejoradas con énfasis en alimentos básicos y cultivos promisorios
- Programa cooperativo de investigación agrícola para Centroamérica, Panamá y República Dominicana (PROCICENTRAL)
- Estudio de mecanismo de la herencia de algunos caracteres relacionados con producción en híbridos internacionales en cacao
- Inventario agroecológico de Centroamérica
- Uso de cultivos de tejido para obtener variación somaclonal en cultivos tropicales de semillas oleaginosas como un medio para aumentar la resistencia al calor y sequía
- La dinámica de nutrientes en los sistemas agroforestales
- Programa de cooperación técnica recíproca (COTER II)
- Políticas y acciones de desarrollo biotecnológico para Centroamérica
- Generación y transferencia de tecnología para pequeños productores de granos básicos en Centroamérica
- Prevención, control y/o erradicación de moscas de la fruta de América Central y Panamá
- Red de información y monitoreo de datos de sanidad agropecuaria en el Area Central
- Proyecto regional de control y/o erradicación del cólera porcino en El Salvador, México, Guatemala, Honduras y Nicaragua
- Fortalecimiento de los sistemas de emergencia y cuarentena agropecuaria en el Area Central
- Control y erradicación de la mosca del Mediterráneo
- Desarrollo de la estrategia de alimentación de bovinos para la producción de carne y leche bajo un enfoque silvopastoril para el trópico húmedo-seco de Centroamérica
- Conservación y utilización de recursos genéticos
- Uso de follaje, árboles y arbustos en sistemas de producción caprina de América Central
- Modernización de la ganadería centroamericana
- Programa regional de reforzamiento de la investigación agronómica sobre los granos básicos en Centroamérica

### Area Andina

- Proyecto regional de políticas para la agricultura andina
- Fortalecimiento de la capacidad institucional para negociaciones internacionales
- Programa cooperativo de investigación y transferencia de tecnología agropecuaria
- Apoyo a la organización y administración de generación y transferencia de tecnología
- Proyecto de agroindustria rural
- Programa andino de prevención, control y erradicación de moscas de la fruta
- Fortalecimiento de los sistemas de emergencia y cuarentena agropecuaria en los países del Area Andina
- Evaluación de pérdidas ocasionadas por las enfermedades y plagas de los animales en los países del Area Andina
- Promoción de la creación de fondos financieros especiales para financiar actividades productivas agrícolas y no agrícolas de carácter comunitario, en el contexto de proyectos de desarrollo rural

### Area Sur

- Programa cooperativo de investigación agrícola de los países del Area Sur (PROCISUR)
- Fortalecimiento de los sistemas de emergencia y cuarentena internacional agropecuaria en los países del Area Sur
- Evaluación de plagas y enfermedades de los animales en los países del Area Sur
- Investigación económica de potencialidades y restricciones para el desarrollo agrícola conjunto del Area Sur
- Programa de fortalecimiento de los Ministerios de Agricultura en las actividades de comercio exterior e integración
- Apoyo para el establecimiento de un sistema de manejo integrado de moscas de la fruta en el Area Sur
- Red regional de posgrado en ciencias agronómicas
- Asistencia recíproca para la lucha contra incendios forestales
- Políticas para la agricultura del Area Sur



# UN NUEVO PAPEL PARA EL AGRO

## Elementos Centrales de la Reactivación

← C2

Para que la agricultura se convierta en un sector dinámico que haga una contribución efectiva para superar la crisis de la región, se reconocen los siguientes lineamientos estratégicos:

l42

- Modernización productiva e Institucional
- Equidad
- Flexibilidad y sostenibilidad de la producción

C11 F20

Dentro de este marco conceptual, es posible identificar una serie de temas centrales que merecen especial atención por parte de los países de ALC. Ellos son:

l42

### 1. POLITICAS ECONOMICAS E INVERSION

Para reducir la dependencia de las políticas sectoriales en relación con las macroeconómicas, es necesario mejorar el nivel de interlocución del sector en las áreas decisorias de los gobiernos (bancos centrales, gabinetes económicos, oficinas de planificación, entre otros).

### 2. RELACIONES ECONOMICAS INTERNACIONALES

Junto a mejores condiciones de financiamiento externo, el acceso a los mercados mundiales constituye un factor crucial en el cual deberá fructificar toda estrategia que pretenda integrar a la región en el contexto de la economía mundial.

### 3. MODERNIZACION DEL ESTADO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

La reactivación agropecuaria plantea renovadas exigencias sobre los aparatos de formulación y ejecución de políticas, y una mayor eficacia en las acciones estatales de regulación, intervención y prestación de servicios.

### 4. ESTRATEGIA TECNOLOGICA

C10 F20 M

Las acciones que se emprendan deben tener en cuenta las implicaciones tecnológicas de la situación actual y futura de la agricultura, y reflejar la evolución de las dimensiones científicas, institucionales y socioeconómicas que afectan el proceso de generación y transferencia de tecnología.

### 5. DESARROLLO AGROINDUSTRIAL

Las agroindustrias ofrecen una de las mejores oportunidades de generación de empleo rural, de agregación del valor de la producción, y de solución viable para combatir la pobreza rural.

### 6. DESARROLLO RURAL

Para lograr la incorporación de los pequeños productores y campesinos al proceso de modernización de la agricultura, es necesario diseñar políticas diferenciadas que tengan en cuenta sus especificidades a efectos de potenciar su aporte a la economía nacional.

# APOYO A LA INTEGRACION

## 4 -> Propuestas de Acción Hemisférica

Algunos de los programas y proyectos explicitados dentro del PLANALC tienen alcance hemisférico, lo cual significa que están diseñados para beneficiar a todos o a un número importante de países de distintas subregiones o áreas. Estas propuestas hemisféricas son:

PROPUESTAS C11F20	OBJETIVOS C11F20 C10F18
A. Unidad Técnica IICA-BID para el Apoyo a los Países en la Preparación de Programas Sectoriales Agropecuarios	⇒ Cooperación Técnica y financiera para diseño de programas sectoriales
B. Programa de Fortalecimiento Institucional y de Desarrollo de Recursos Humanos	⇒ Capacitación y estudios para facilitar la modernización institucional
C. Programa de Fortalecimiento Institucional para las Negociaciones Comerciales Internacionales y la Promoción de las Exportaciones	⇒ Acción conjunta entre países e instituciones para fortalecerse ante Ronda GATT y desafíos de nuevos mercados
D. Programa Hemisférico de Promoción de la Cooperación Recíproca y la Modernización Institucional en Tecnología	⇒ Consolidación de programas cooperativos y concertación de demandas a la comunidad internacional
E. Programa de Acción Conjunta para el Desarrollo y Aprovechamiento de las Agrobiotecnologías	⇒ Estudios, foros y cooperación horizontal para investigaciones y generación de un marco jurídico
F. Programa de Recolección, Conservación y Aprovechamiento de Recursos Genéticos	⇒ Información, políticas y cooperación horizontal para mantener y aprovechar el patrimonio genético regional
G. Programa de Acción Conjunta para el Financiamiento de la Innovación Tecnológica	⇒ Promoción de mecanismos financieros para el desarrollo tecnológico
H. Proyecto Multinacional de Políticas y Sistemas Institucionales para el Desarrollo Rural	⇒ Capacitación, estudios y cooperación horizontal para mejorar acciones de desarrollo rural
I. Programa de Modernización Fito y Zoonitaria para Incrementar la Productividad y Facilitar el Comercio Agropecuario	⇒ Acción común para reducir limitaciones de barreras sanitarias
J. Programa de Desarrollo AgroIndustrial Rural.	⇒ Red institucional para apoyo a países en promoción de agroindustrias rurales

142

↓ flechas

# ENFASIS EN LAS AREAS

## Proyectos Subregionales

C24F18

La heterogénea realidad de la región determinó la conveniencia de formular diagnósticos e identificar áreas prioritarias para proceder finalmente a formular proyectos específicos en las subregiones cubiertas por el PLANALC. Estas áreas son: Central (países del Istmo Centroamericano, México y República Dominicana); Caribe (Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Grenada, Guyana, Jamaica, St. Vicente y las Granadinas, Sta. Lucía, St. Kitts y Nevis, Suriname, y Trinidad y Tobago) y Haití; Andina (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela); y Sur (Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay).

La cartera inicial de proyectos de acción conjunta es la siguiente:

### Area Caribe

C12F20

- Apoyo al diseño de estrategias para el desarrollo rural
- Fortalecimiento de los enlaces entre América Latina y el Caribe y la transferencia de tecnología para el desarrollo agropecuario
- Análisis, planificación y gestión de políticas para apoyar el desarrollo agropecuario
- Apoyo al desarrollo de un sistema de comunicaciones para el desarrollo agropecuario
- Vigilancia y monitoreo de enfermedades y plagas de animales y plantas, para incrementar la eficiencia productiva
- Fortalecimiento de las organizaciones de productores para mejorar la producción y comercialización agrícola
- Desarrollo del marco institucional para la producción y comercialización de material de siembra de alta calidad
- Apoyo al desarrollo de frutas tropicales
- Apoyo institucional para el establecimiento y operación de una red caribeña de investigación agrícola cooperativa
- Apoyo al desarrollo de cultivos alimenticios y vegetales
- Apoyo al desarrollo del subsector pecuario
- Fortalecimiento de la capacidad nacional para la cuarentena de animales y plantas
- Estímulo a la participación de jóvenes en el proceso de desarrollo agrícola y rural

### Area Central

Portafolio de proyectos del OISA

- Programa de seguridad alimentaria del Istmo centroamericano - II Etapa
- Programa de reorientación del crédito agrícola (PRECA)
- Programa regional de producción de grasas y aceites vegetales comestibles
- Programa regional de proyectos de desarrollo rural integrado (DRI)

- Fortalecimiento de asentamientos rurales mediante la creación de fondos de desarrollo rural y acciones de capacitación, evaluación y sistematización de experiencias en el Istmo centroamericano y República Dominicana (PRACA)
- Programa de desarrollo regional fronterizo
- Proyecto de asistencia técnica para el desarrollo agropecuario (RUTA II)
- Programa centroamericano de reconversión de la industria azucarera
- Programa centroamericano de agroempresas - III Etapa
- Programa de desarrollo agroindustrial
- Programa centroamericano para producción de celulosa y fibra de Kenaff
- Programa centroamericano de cultivos permanentes no-tradicionales
- Programa centroamericano de producción de cítricos
- Programa centroamericano de fomento a las exportaciones de productos no-tradicionales
- Programa de diversificación de las exportaciones no-tradicionales en los países centroamericanos
- Fortalecimiento de instituciones públicas y apoyo a las organizaciones no gubernamentales (ONGs) para el desarrollo, uso y conservación de los recursos naturales
- Proyecto regional de manejo de cuencas - Fase II
- Apoyo al desarrollo de cuencas fronterizas
- Manejo de la reserva de la biosfera de la Fraternidad del Macizo Montecristo (TRIFINIO)
- Agricultura para zonas semiáridas de la región del TRIFINIO
- Proyecto regional de agrometeorología - Fase II
- Programa centroamericano de acuicultura y maricultura
- Proyecto de desarrollo pesquero para América Central y Panamá
- Desarrollo de la actividad atunera
- Compatibilización de la política agropecuaria en los países del CORECA
- Programa centroamericano de riego, drenaje y conservación de suelos
- Proyecto de transporte y comercialización interregional



1081  
19/11  
2



INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA  
Apdo. 55-2200 Coronado, Costa Rica/Tel.: 29-02-22 / Cable: IICASANJOSE / Télex: 2144 IICA CR  
Correo Electrónico EIES: 1332 IICA SC / FAX (506) 29-47-41, 29-26-59 IICA COSTA RICA