



# Programa Interinstitucional de Fortalecimiento de la Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas GSAAC



2846

00007469

## Programa Interinstitucional de Fortalecimiento de la Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas

El Programa Interinstitucional de Fortalecimiento de la Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas (GSAAC) tiene como antecedente un estudio que identifica la problemática de los recursos naturales, la insuficiencia de las capacidades de gestión y la constatación de múltiples debilidades en el sector público, la sociedad civil y la cooperación internacional en la gestión del agua y el ambiente en cuencas, que limitan los esfuerzos institucionales para conservar el medio ambiente y aliviar la pobreza en el Perú.

El mismo estudio constata demandas de fortalecimiento institucional en entidades públicas y privadas, y en organizaciones de base para enfrentar los desafíos de una adecuada gestión social del agua y el ambiente en microcuencas.

Como resultado de este análisis, en el segundo semestre del 2002, se organizó la fase preparatoria del proyecto con el propósito de crear las condiciones para la inserción del Programa GSAAC en microcuencas seleccionadas; donde se recogieron aportes locales a través de talleres participativos. Esta fase del GSAAC fue financiado con el aporte de Holanda y ejecutado por el IICA.

La fase preparatoria proporcionó importantes resultados que sirvieron de sustento a la propuesta del Programa:

- Un marco institucional con más de 100 entidades públicas, privadas y organizaciones de usuarios en 17 microcuencas de ocho departamentos (plataformas, ONGs y proyectos de la cooperación internacional),
- Un marco conceptual sobre la gestión social del agua y el ambiente y un diagnóstico de la problemática de la GSAAC en los diversos ambientes del país,
- Identificación de casos relevantes de gestión social del agua en 17 microcuencas.
- Validación de métodos participativos en la formulación de planes genéricos y operativos.
- Facilitación, coordinación y relacionamiento interinstitucional para la realización de actividades conjuntas con las organizaciones de base de las microcuencas.
- Establecimiento de relaciones formales con entidades del sector agrario y la cooperación internacional.
- Contactos con instituciones y especialistas en el tema GSAAC, a escala nacional, en países andinos y universidades internacionales.
- Inventario de demandas de fortalecimiento profesional e institucional de las entidades participantes, y sus ofertas de capacitación e información.
- Una oficina central equipada y una gestión ejecutiva con un equipo multidisciplinario de especialistas.
- La entidad ejecutora del IICA fuertemente involucrada y comprometida con el Programa, con perspectiva de ampliación a los países de la región andina.

13 JUN. 2004



## Antecedentes

El Programa es una iniciativa que se inserta en un contexto caracterizado por la escasez de agua a escala nacional, regional y mundial. Durante la última década se observa en el mundo un mayor reconocimiento y una creciente preocupación por temas relacionados con el déficit de agua dulce.

Actualmente el 50% de la población mundial no accede a agua potable de calidad. 2.2 millones de personas en el mundo mueren anualmente (mayormente de los países pobres) por enfermedades provenientes del consumo de agua de mala calidad. Menos del 10% de aguas servidas, en los países pobres reciben tratamiento.

Entre 40% y 60% del agua dulce disponible en el mundo es para uso agrario y producción de alimentos, muchas veces generando problemas de drenaje, salinización y erosión de suelos. En el mundo se ha perdido el 50% de humedales y se sobreexplotan los acuíferos; por escasez de agua se utilizan aguas servidas no tratadas para fines de riego.

En perspectiva, la agudización de la escasez de recursos hídricos continentales podría implicar una verdadera crisis del agua dulce hacia el año 2025.

## El problema central

El problema central identificado como parte del análisis efectuado es la **débil gestión social del agua y el ambiente en cuencas y microcuencas**, que se manifiesta principalmente en:

- La poca participación de entidades y actores involucrados en el tema.
- La limitada capacidad de intervención de las instituciones públicas y privadas.
- La debilidad de las organizaciones de usuarios.
- La escasa interrelación institucional y su reducido conocimiento para abordar una gestión integral de los recursos naturales en cuencas.

La revisión de experiencias relevantes en microcuencas de los departamentos de Puno, Cusco, Apurímac, Ayacucho, Lambayeque, Cajamarca, Piura y San Martín, ratifican las afirmaciones anteriores.

Al analizar el problema central se encuentra tres tipos de causas:

- Las relacionadas con **las capacidades y competencias** de las instituciones públicas, privadas y las organizaciones de usuarios involucradas en la gestión de las microcuencas.
- Las referidas al **relacionamiento interinstitucional** y a su calidad de **intervención**.
- Las que tocan a los **conocimientos y el aprendizaje** sobre el tema de la **gestión social del agua y el ambiente en cuencas**.

De otro lado, un análisis de la oferta y demanda de servicios locales para el fortalecimiento profesional e institucional en la **gestión social del agua y el ambiente en cuencas**, muestra un balance desfavorable a la demanda, de manera que gran parte de las necesidades quedan insatisfechas.



## Enfoques Centrales

El Programa GSAAC desarrolla en sus intervenciones enfoques específicos sobre:

- La gestión social del agua,
- El alivio a la pobreza,
- El fortalecimiento institucional,
- El desarrollo de conocimientos,
- La equidad de género,
- La interculturalidad y,
- El ambiente como usuario del agua.

## Estrategias

Las estrategias del Programa están centradas en:

- Partir de casos concretos en microcuencas.
- Desarrollar e impulsar el aprendizaje y la innovación interinstitucional.
- Articulación de competencias de las instancias de gestión nacional, regional, local.
- Crear un marco institucional y establecer sus mecanismos de relacionamiento.

## Los grupos meta

La población objetivo de las acciones del Programa GSAAC está constituida, principalmente, por las familias campesinas que habitan los territorios de las microcuencas en los departamentos con mayores índices de pobreza y pobreza extrema.

No obstante la afirmación anterior, las acciones del Programa también involucran a los grupos y organizaciones de usuarios de agua y a los agentes económicos y sociales de apoyo al desarrollo rural, localizados en las microcuencas; así como, a las entidades y organismos del Estado, cuyo ámbito o mandato legal les faculta participar en decisiones respecto de la gestión de cuencas y microcuencas.

Los participantes del proyecto son las instituciones públicas, privadas y organizaciones de base que trabajan en 17 microcuencas seleccionadas, las que se muestran en el mapa adjunto.

Además, en el proceso de participación, están considerados los gobiernos regionales, locales, redes y organizaciones nacionales e internacionales que tienen alguna forma de relación con las microcuencas seleccionadas y con el tema de gestión social del agua y el ambiente en las cuencas.



## Casos relevantes para la GSAAC

Los grupos meta y participantes seleccionados por regiones son:

### PUNO

- Microcuenca San José

### CUSCO

- Cuenca Lacustre altoandina - Cuatro Lagunas.
- Microcuenca Ccorimarca
- Microcuenca Quesermayo

### APURIMAC

- Microcuenca Mariño

### AYACUCHO

- Microcuenca Luricocha
- Microcuenca Huatatas

### PIURA

- Subcuenca La Gallega
- Subcuenca Bigote
- Subcuenca Yapatara

### LAMBAYEQUE

- Microcuenca Catache
- Sector de riego Mórrope

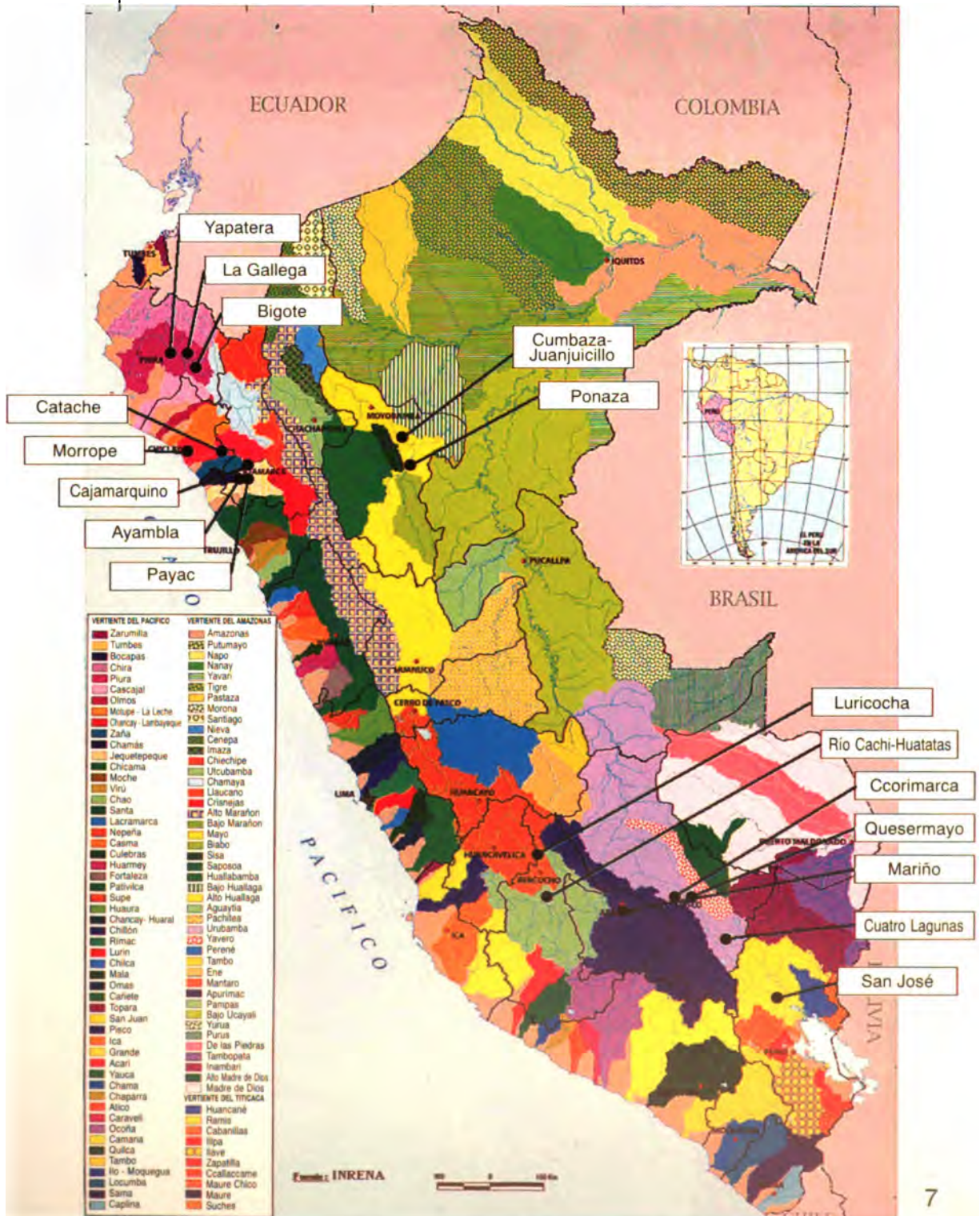
### CAJAMARCA

- Microcuenca Cajamarquino
- Microcuenca Payac
- Microcuenca Ayambla

### SAN MARTIN

- Microcuenca Ponaza
- Microcuenca Cumbaza- Juanjuicillo

## Mapa de cuencas hidrograficas Microcuencas seleccionadas







## Financiamiento y presupuesto general

El Programa tiene un presupuesto de US \$ 3'800,000.00 para un horizonte temporal de cuatro (4) años a partir del 2004, que considera el total de aportes de la Embajada del Gobierno de los Países Bajos, del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y de las entidades participantes.

El diseño del presupuesto privilegia las actividades directas en las microcuencas y en las regiones sobre los gastos de funcionamiento del Programa; lo que garantiza una mayor iniciativa y presencia de las entidades locales en el proceso de desarrollo de sus respectivos ámbitos.

## La estructura orgánica del Programa

### El Consejo Directivo

Es la autoridad máxima del Programa. Son miembros plenos del CD:

- Un representante del IICA quien lo preside.
- Un representante de la Embajada Real de los Países Bajos.
- Un representante del sector agrario.
- Dos representantes de las instituciones participantes.

El Consejo Directivo refrenda la designación del director ejecutivo y de los profesionales integrantes de la Unidad Técnica. El director ejecutivo actúa como secretario del CD.

Aprueba los planes operativos y presupuestos del Programa. Refrenda las propuestas de trabajo interinstitucional y los acuerdos de trabajo que el director ejecutivo prepara para que el IICA suscriba con las instituciones participantes.

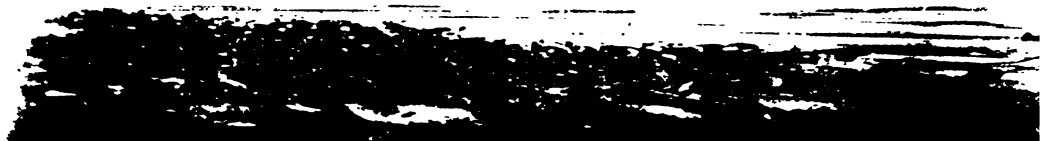
### La Entidad Ejecutora del Programa

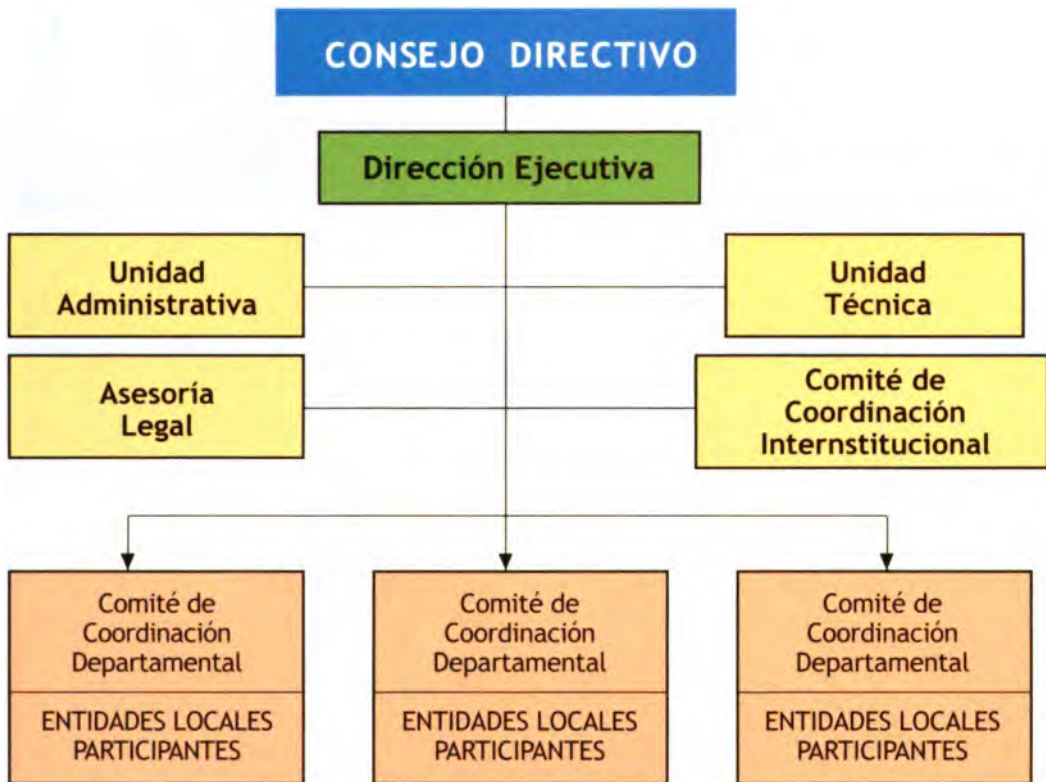
Es el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), organiza la Dirección Ejecutiva según las indicaciones de la Embajada Real de los Países Bajos. El IICA, con apoyo de la Unidad Administrativa, maneja los fondos aportados por la Embajada Real de los Países Bajos, prepara y presenta los informes financieros ante el donante, así como los informes técnicos preparados por la Dirección Ejecutiva.

### El Comité de Coordinación Interinstitucional

Es una instancia técnica de coordinación y consulta sobre el avance y perspectivas del Programa. Sus miembros serán los representantes regionales elegidos por las instituciones participantes, así como los representantes de instituciones especializadas y algunos profesionales invitados por su excelencia en el tema, por su capacidad de propuesta e identificación con la perspectiva del Programa GSAAC.

Este Comité recomendará mejoramientos y ajustes para la marcha del Programa.





## El sistema de monitoreo y evaluación

Constituye un instrumento de aprendizaje y desarrollo de capacidades, que busca, además del control de avances, metas, recursos y resultados, establecer los efectos e impactos de las actividades realizadas, ubicando éxitos y fracasos o explicando los factores de influencia de los mismos para la sistematización de las lecciones aprendidas.

El M&E contempla los siguientes aspectos centrales:

1. Desarrollo de capacidades profesionales e institucionales locales.

2. Mejoramiento de servicios de las entidades públicas.
3. Fortalecimiento de Comités de Gestión de Microcuencas y de instancias de coordinación regional.

Cabe precisar que en cada uno de los aspectos del M&E mencionados se determina con los involucrados los resultados y los efectos en el fortalecimiento de la GSAAC en las microcuencas y sus aportes a la innovación de la institucionalidad del agua.

## La relevancia del Programa

Durante los cuatro años de ejecución del Programa GSAAC, las experiencias desarrolladas contribuirán a los principales lineamientos de la política del sector agrario, especialmente en lo referente a manejo de recursos naturales y agua, dentro de los espacios de cuencas y microcuencas.

El punto central es la articulación directa del tema GSAAC y las actividades del Programa con los lineamientos de política de la lucha contra la pobreza. El Programa se desarrolla en las regiones con índices de pobreza y extrema pobreza en el Perú. Son también las regiones con la más baja ubicación en el rango de la calificación de la situación del desarrollo humano.

Se aborda el enfoque de equidad de género en todos los temas de la GSAAC y en los diferentes componentes del Programa mediante la sistematización de experiencias locales con organizaciones de base, ONG'S y proyectos.

En el aspecto institucional del Programa GSAAC, se trata el desarrollo de capacidades, se apoya el fortalecimiento de las instituciones y de los actores locales; y se toma en cuenta las iniciativas y experiencias en áreas urbanas y rurales de las cuencas hidrográficas en el tema de gestión de agua y el ambiente.

El Programa enfatiza la identificación de los efectos e impactos negativos de la gestión del agua sobre el ambiente y los recursos naturales. De esta manera se podrá difundir entre los actores involucrados en el Programa, la relación entre usos del agua y sostenibilidad ambiental.

### La sostenibilidad

El Programa consiste de un esfuerzo de facilitación y fortalecimiento institucional permanente con:

- Un mejoramiento e innovación de conocimientos y capacidades,
- El fortalecimiento de la capacidad organizativa y operativa de instituciones y organizaciones de base,
- El establecimiento de relaciones interinstitucionales, que incluyen concertación financiera.

Estos tres elementos son los factores principales de la sostenibilidad de los resultados e impactos de la GSAAC.

### Los riesgos

La inestabilidad persistente en la que se desenvuelve la actual administración política del país constituye uno de los principales riesgos del proyecto. En el sector agrario, sin embargo, se han hecho denodados esfuerzos por llevar adelante una política concertada, incluso en temas tan conflictivos como la gestión de los recursos hídricos.

La propuesta del Programa GSAAC ha tomado en cuenta estos riesgos políticos por lo que ha considerado una participación mayor de la sociedad civil en el núcleo mismo del proyecto.

Un riesgo estructural del proyecto es la debilidad de las instituciones locales, regionales y nacionales en el país, siendo indiferente que dichas instituciones sean públicas o privadas. Es parte de las condiciones en las que el proyecto se desenvolverá y que justamente tratará de superar con sus actividades.

El Programa mantendrá un alto grado de flexibilidad en el tipo de intervenciones a nivel micro, meso y macro, para evitar mayores riesgos que pueden imposibilitar y hacer inviable la ejecución del Programa y el logro total o parcial de sus objetivos.







## El alivio a la pobreza

El Programa se desarrolla en regiones con índices de pobreza y pobreza extrema del Perú. Los ámbitos de la intervención son las zonas que registran el más alto rango de calificación de la situación del desarrollo humano, tomando como referencia el Informe Nacional sobre Desarrollo Humano, del 2000.

Desde el enfoque planteado por el GSAAC, el fortalecimiento del Programa implica el derecho de los pobres de acceder al agua de calidad para uso doméstico, asegurar su alimentación desde el enfoque de la seguridad alimentaria y mejorar las economías familiares articuladas al mercado; así como el derecho a un hábitat y calidad de vida sana en un ambiente sano.

Implica asimismo, el respeto a los derechos culturales, usos y costumbres, la participación ciudadana y la organización local sobre el manejo y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

La propuesta del Programa GSAAC pretende contribuir al fortalecimiento del grupo meta en la gestión social del agua y los recursos naturales, aportando directamente al mejoramiento de las políticas institucionales de lucha contra la pobreza.

## Equidad y género

Finalmente, el Programa GSAAC aborda el enfoque de equidad de género reconociendo el rol de los hombres y mujeres en el manejo y tratamiento de los recursos naturales, sin perder de vista la diferenciación y las capacidades potenciales de ambos. Este tratamiento, puede reforzar de manera particular, el protagonismo y el desarrollo personal de las mujeres.

## Factibilidad y sostenibilidad

En el país, en los últimos años, se ha producido un desarrollo incipiente de procesos y experiencias aisladas de gestión social a escala local, regional y nacional que constituyen la base para la sostenibilidad de la propuesta.

Las instituciones que participaron en la fase preparatoria y en la formulación del proyecto se han involucrado e identificado de tal manera, que han manifestado por adelantado su interés en profundizar el tema de la gestión de los recursos en cuencas, por ser uno de sus problemas centrales. Consecuentemente, cabe destacar el interés de los organismos del Gobierno Nacional, como el INRENA y el FONAM, los gobiernos regionales y locales por el desarrollo del Programa y sus resultados.

Diciembre 2003, Lima - Perú.

FECHA DE DEVOLUCION

P

IICA  
P10-55

Autor

Título Programa interinstitucional  
de fortalecimiento de la ges-  
tión social del agua y ..

Fecha Devolución	Nombre del solicitante