

IICA-CIDIA

Centro Interamericano de  
Documentación e  
Información Agrícola

3 1 AGO 1993

IICA — CIDIA

CA  
15

Faint, illegible markings or text in the upper left corner, possibly a stamp or handwritten notes.

Vertical text or markings along the right edge of the page, possibly bleed-through from the reverse side or a label.

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

SUBDIRECCION GENERAL ADJUNTA DE OPERACIONES  
DIRECCION DE OPERACIONES DEL AREA CENTRAL

Centro Interamericano de  
Documentación e  
Información Agrícola  
3 14 1993  
IICA — CIDIA

BASES DE UNA ESTRATEGIA DEL IICA  
PARA EL AREA CENTRAL

1988 - 1989

Diciembre. 1986

RODOLFO MARTINEZ F.

11CA

E14

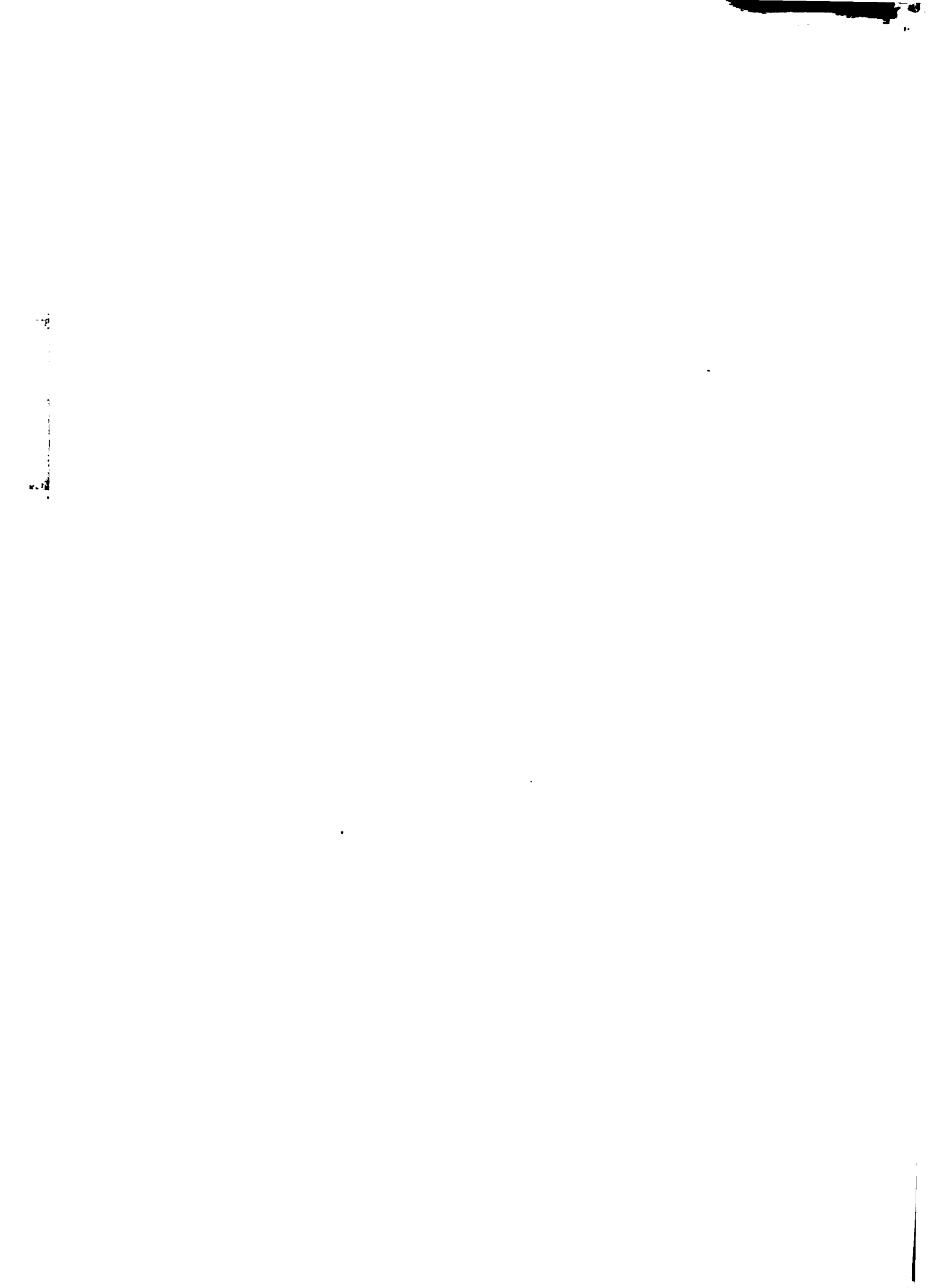
000040321385

## CONTENIDO

1. Presentación: El Area Central del IICA
2. El MCCA como base de un esfuerzo regional
3. Situación actual del Area y perspectivas para 1988-89
  - 3.1 Situación Política
  - 3.2 Deuda Externa
  - 3.3 Situación económico-social
4. Propuesta de Estrategia del IICA para la Región
  - 4.1 Bases de la Estrategia
  - 4.2 Algunas consecuencias de las preocupaciones de los países en la Estrategia de Acción del IICA
5. Los Proyectos Nacionales y el esfuerzo regional del IICA para 1988-89
  - 5.1 Lista de Organismos Subregionales
6. Síntesis de la situación económica-social y política de los países del Area Central
7. Elementos que caracterizan al Sector Agropecuario a nivel general del Area
8. Elementos que caracterizan la problemática del Sector Agropecuario a nivel de cada país
9. Proyectos de impacto 1985-86
- 10 a. Título de proyectos por programa del Area Central
- 10 b. Cuadro resumen de Proyectos por áreas de concentración y programas



- 10.c. Proyectos regionales de otros organismos
11. Proyectos multinacionales para el Area Central 1988-89
- 12.a. Otros posibles Proyectos Multinacionales
- 12.b. Proyectos para financiamiento externo discutidos por CORECA
- 12.c. Otros proyectos del CORECA para financiamiento externo
13. Temas centrales a considerear para una política de transformación y modernización del agro
14. Grandes proyectos de carácter regional
15. Indicadores básicos (varios cuadros)

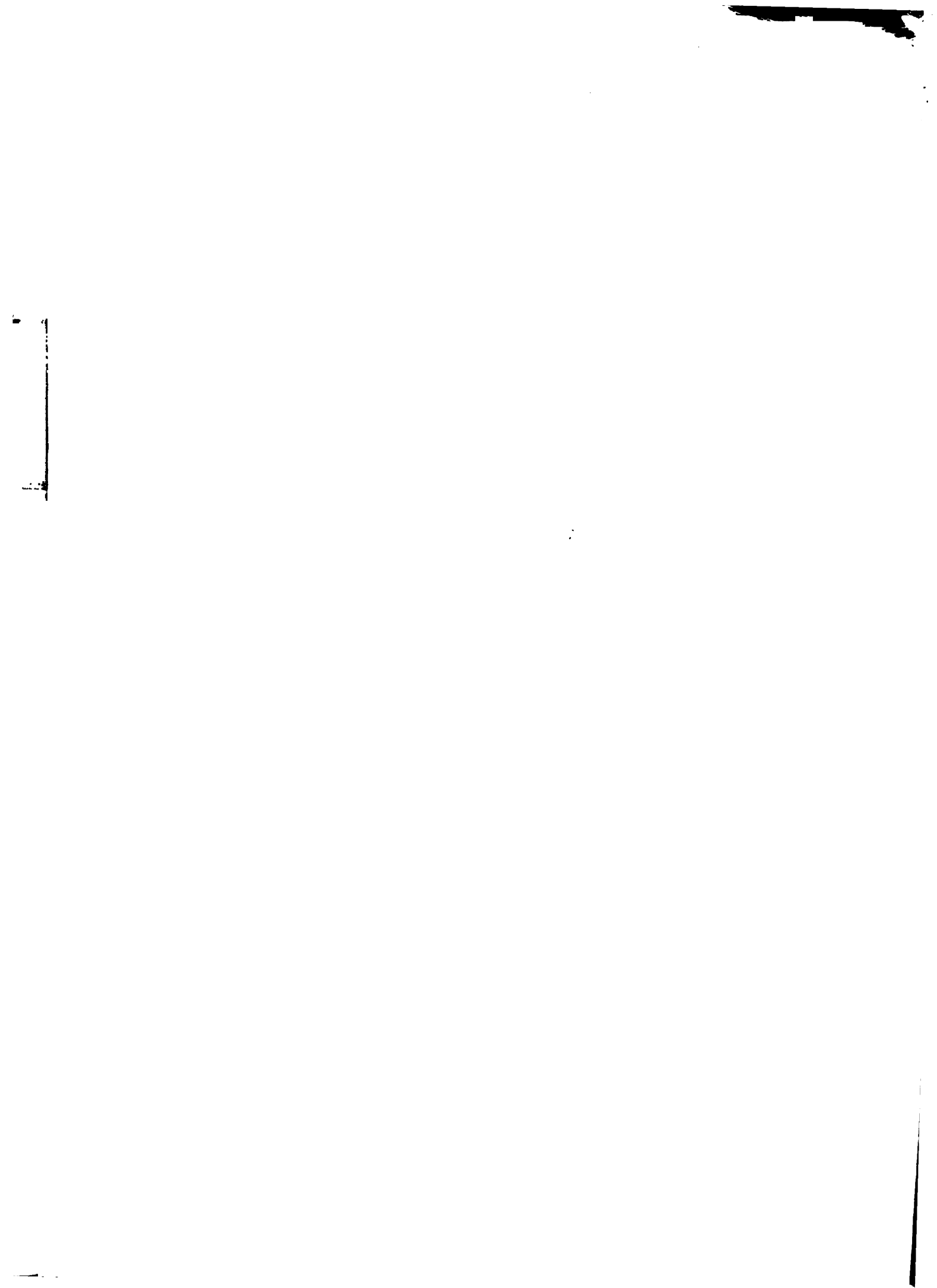




## INTRODUCCION

La primera parte de este documento que corresponde a los puntos 1 a 5 del contenido, fue preparado en mayo y revisado en noviembre del año en curso.

A ello se ha agregado otros puntos que aparecen en la "Guía para la elaboración de la Estrategia del IICA a nivel de Area", utilizando para ello, parte de la información contenida en los documentos sobre Estrategia del IICA a nivel de cada país del Area Central.



## ESTRATEGIA DEL IICA PARA EL AREA CENTRAL.

Bienio 1988 - 1989 .

### 1. PRESENTACION: EL AREA CENTRAL DEL IICA

El IICA realiza sus operaciones a través de cuatro Direcciones de Operaciones de Area con sede en San José, una de las cuales, la del Area Central, cubre los cinco países centroamericanos (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) que integran el Mercado Común Centroamericano (MCCA) y Panamá, República Dominicana y México.

En términos generales podría decirse que a excepción de México, los otros países presentan una problemática que puede ser objeto de una estrategia similar a nivel nacional y una estrategia regional común basada en la realidad de los cinco países de Centro América y ampliada en mayor o menor grado a Panamá y República Dominicana, países que poco a poco se han acercado al MCCA.

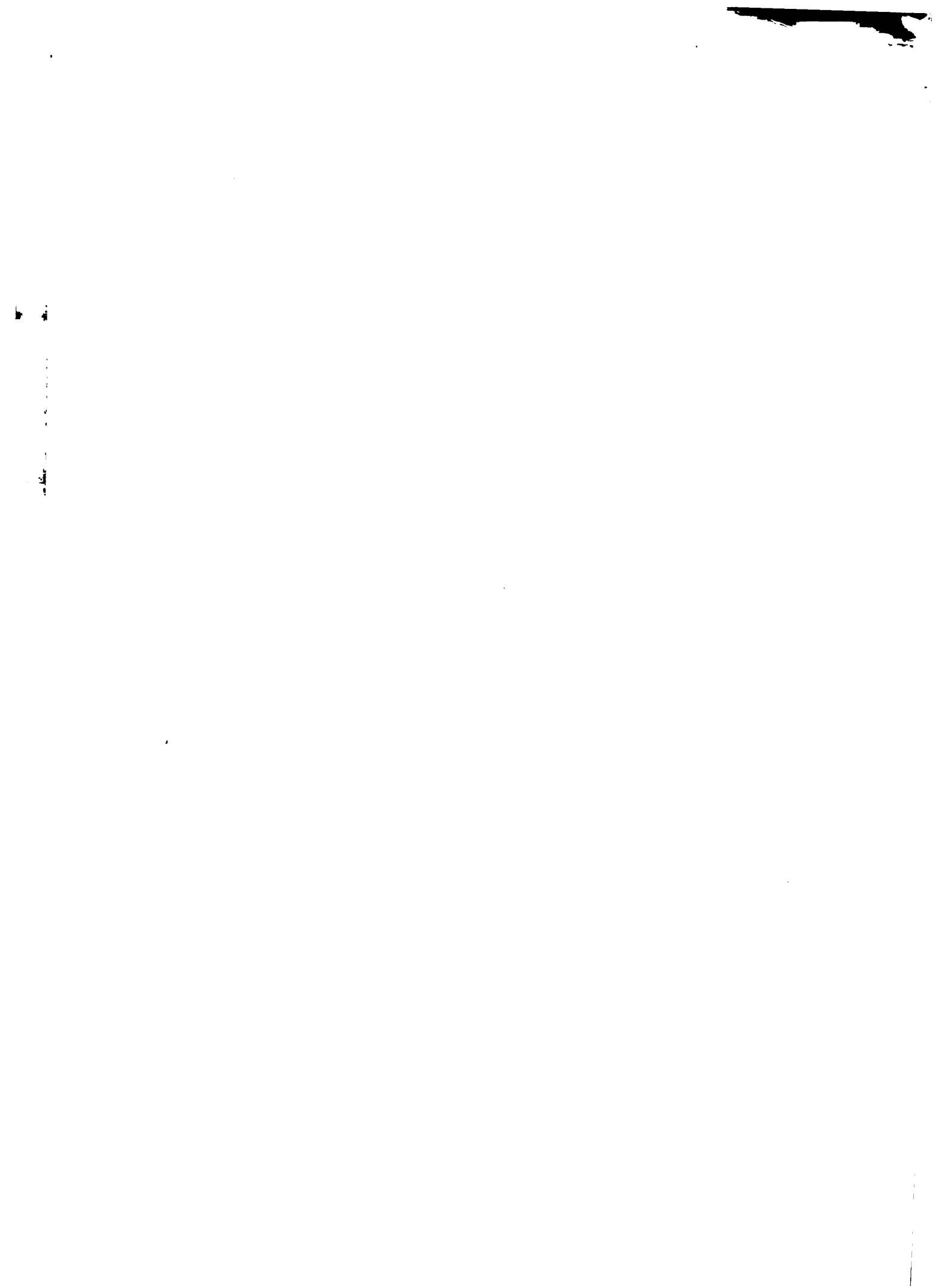
Dentro de este contexto, México que tiene un sector público agrícola con un número grande de recursos humanos y financieros, podría colaborar en mayor grado en apoyo de la región, especialmente incrementando su cooperación técnica y ofreciendo mayor apoyo en el área de capacitación.

La estrategia de acción del IICA hacia México en cuanto a proyectos nacionales, se analizan en la estrategia presentada para ese país, separadamente.

El IICA se encuentra atendiendo a la región a través de proyectos nacionales a cargo de cada oficina y de proyectos de carácter regional como el Consejo Regional de Cooperación Agrícola (CORECA), el Proyecto de Mejoramiento del Cultivo de Café (PROMECAFE) y el Programa de Adiestramiento y Estudios sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural del Istmo Centroamericano y República Dominicana (PRACA), los dos primeros dependen de la Dirección de Operaciones del Area Central e incluyen a México y PRACA depende del Programa de Desarrollo Rural y no incluye a México. Adicionalmente se están promoviendo otros proyectos regionales que coinciden con el nuevo Plan de Mediano Plazo del IICA y/o surgen a iniciativa de los propios países.

A través de CORECA se ha preparado una serie de proyectos que han conocido y aprobado los Ministros y que se han presentado a la Comunidad Internacional para obtención de recursos externos.

Se hace un esfuerzo para adecuar los diferentes proyectos, de carácter nacional o regional, al nuevo Plan de Mediano Plazo y a los cinco Programas en que se ha organizado el IICA. Algunos proyectos prioritarios para los países como es el de Recursos Naturales, Riego y Drenaje, no caen dentro del PMP, y se estima que podrán ser atendidos por el CATIE o por el IICA si se obtienen recursos externos para los mismos.



## 2. EL MERCADO COMUN CENTROAMERICANO COMO BASE DE UN ESFUERZO REGIONAL

En 1960 los países de América Central formalizaron un esfuerzo cooperativo para estimular su desarrollo a través de la integración de sus sistemas económicos. En la década del 60 y 70 tuvo gran éxito y creó un verdadero movimiento de integración, logrando el establecimiento de un gran número de organismos y mecanismos regionales con el objetivo de institucionalizar el esfuerzo de integración. (Anexo un detalle de las organizaciones regionales).

Adicionalmente se logró crear una red regional de carreteras, una cámara de compensación de pagos, proyectos de carácter regional y un sinnúmero de importantes acuerdos regionales sobre diversos temas.

En muchas de estas acciones y organismos participa Panamá y en algunos casos República Dominicana; con México se han firmado múltiples acuerdos de cooperación. Es por ello que se estima que una estrategia para la región podría basarse en CORECA y en los proyectos regionales que el IICA y otras entidades ejecutan en el campo agrícola.

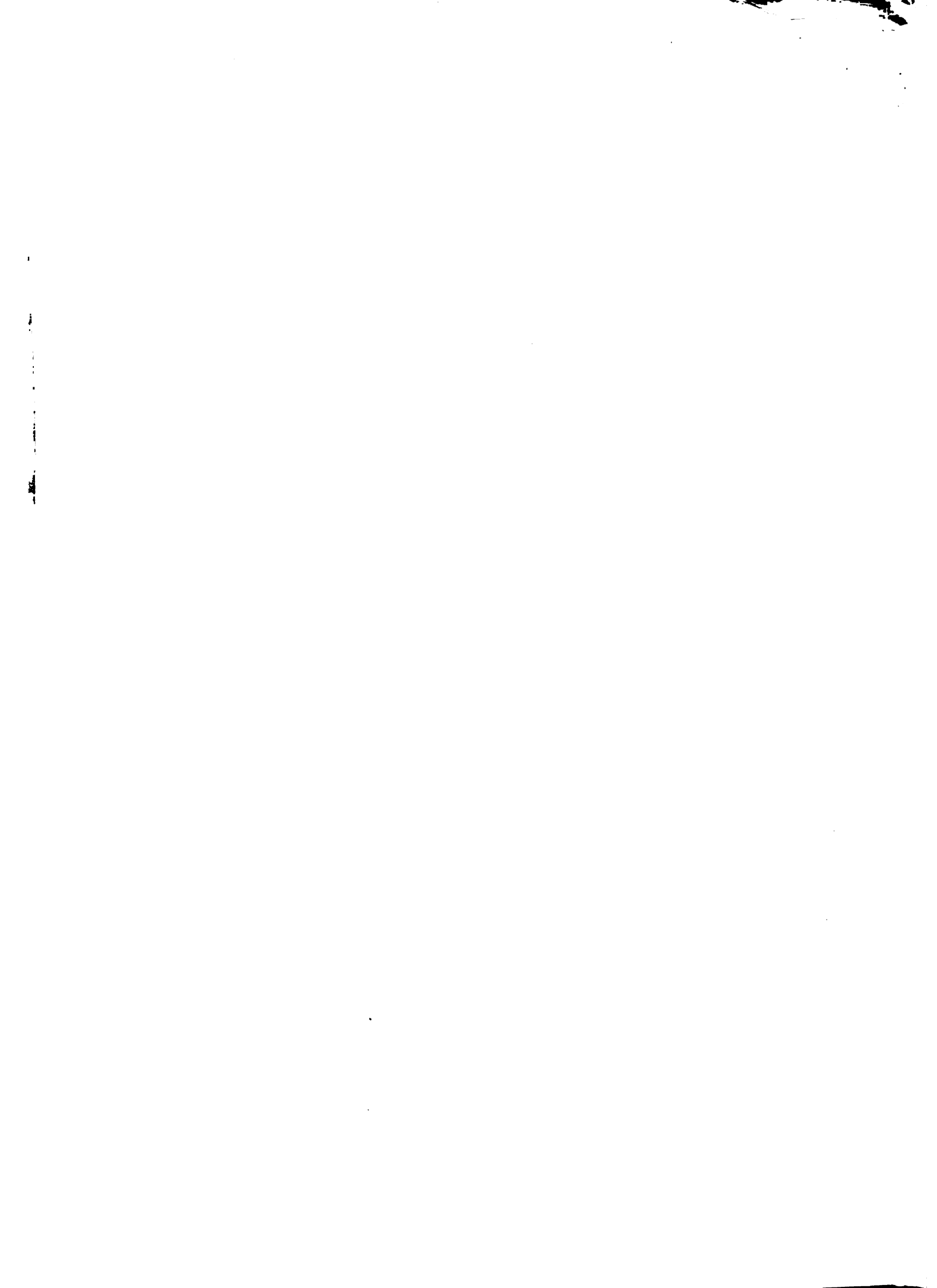
La Comunidad Internacional reconoció y apoyó estos esfuerzos e incluso en algunos casos, creó unidades específicas para la región como es el caso de la Oficina Regional de AID (ROCAP), el proyecto especial FAO/SIECA, el grupo para Centro América del BID, la Unidad de Proyectos RUTA del Banco Mundial, el Comité Especial de Desarrollo para Centro América - CADESCA del SELA, la Comisión CEE/MCCA entre otros.

Adicionalmente, los organismos financieros internacionales, la CEE, el gobierno de los Estados Unidos y otros gobiernos Europeos y Latinoamericanos, aceptaron el principio del financiamiento y cooperación técnica para proyectos regionales en adición al apoyo a proyectos nacionales. Como ejemplo, el BID prestó más de US\$300 millones y ROCAP más de US\$200 sólo para la red de carreteras de Centro América.

El funcionamiento tanto regional como nacional a la región ha tenido un carácter concesional y prioritario, en vista de que los países se encuentran dentro del grupo de menor desarrollo relativo.

El conflicto armado de 1969 entre dos miembros del MCCA, amenazó el proceso y disminuyó el ímpetu del movimiento, aunque el mismo siguió en crecimiento.

La crisis actual, de carácter económico, social y político, ha mostrado la vulnerabilidad del proceso y de las propias economías de los países, aunque ha destacado una gran interdependencia entre ellas: esta crisis ha llevado a la salida masiva de capitales, disminución de la inversión y reducción del crédito externo.



El MCCA se basó en la ampliación del mercado, la expansión del comercio intraregional y el desarrollo y crecimiento de un sector industrial. El comercio intraregional, ha declinado notablemente y se espera mayores obstáculos, tanto por problemas de convertibilidad cambiaria y falta de divisas como por razones políticas. Esto lleva a plantear un nuevo modelo con mayor énfasis en el sector agrícola, la expansión de las exportaciones hacia terceros países y en una mayor complementariedad y comercio con América Latina, especialmente con México, así como en el mejor aprovechamiento de oportunidades de comercio como la que presenta la iniciativa de la Cuenca del Caribe (CBI).

### 3. SITUACION ACTUAL DEL AREA Y PERSPECTIVAS PARA 1988-89

Las preocupaciones más importantes de los países del Area, se centran actualmente en tres puntos relacionados entre sí: la situación política, la deuda externa y la situación económica-social. De ellos se derivan diversos planteamientos.

Hay otros asuntos que si bien son de interés, todavía no están en un plano destacado en la conciencia nacional. Entre ellos está el deterioro del medio ambiente y la degradación de los recursos naturales, la corrupción, la droga y la desintegración de la familia entre otros.

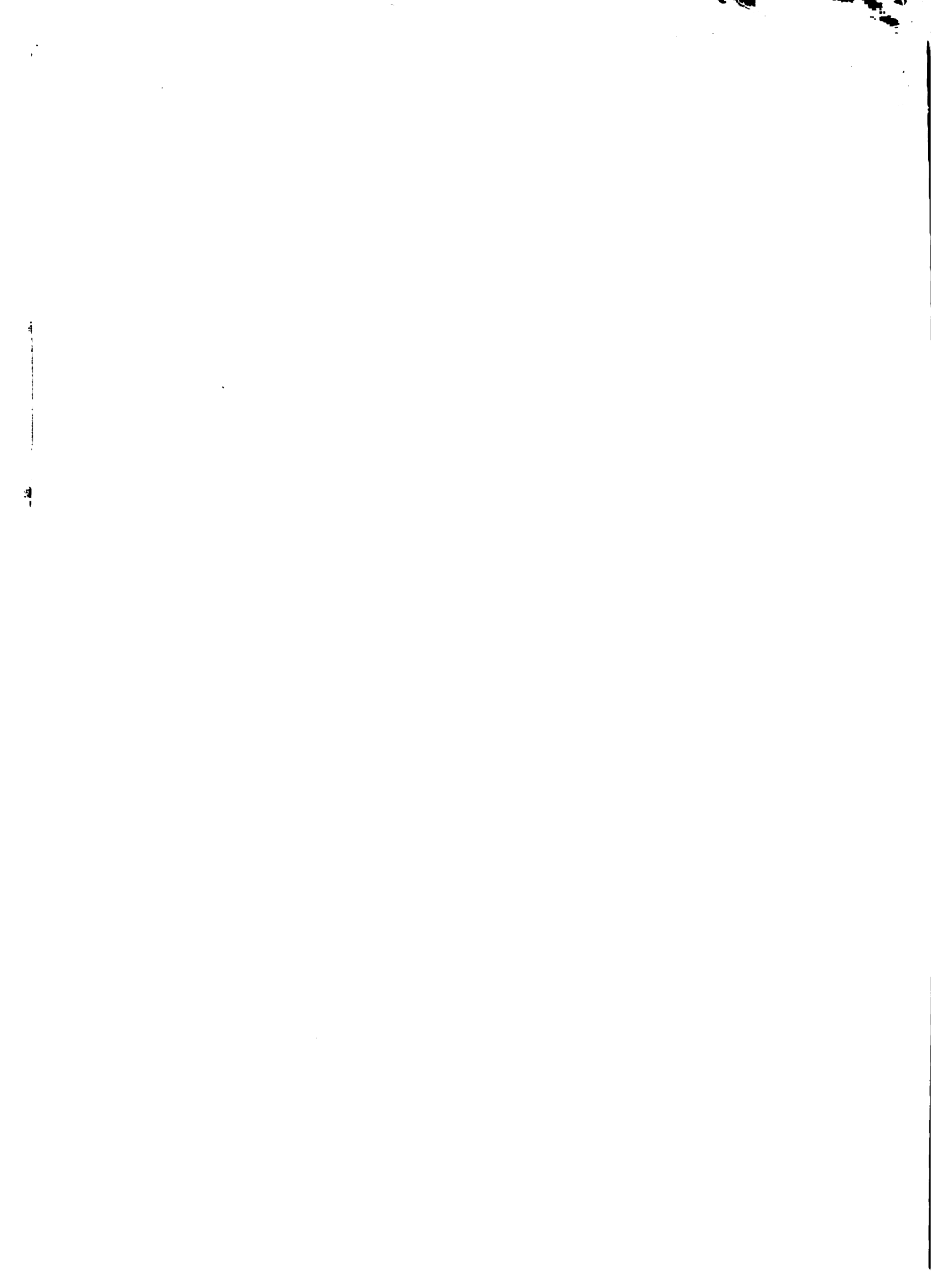
#### 3.1 La Situación Política

Existe en la región dos focos de conflicto interno abierto: El Salvador y Nicaragua. En ambos países se dan situaciones de guerra civil, en las que influye el enfrentamiento entre las dos superpotencias a través de terceros países.

No se ve una solución a corto plazo de estos conflictos. Los varios escenarios posibles para el trienio 87 a 89 van desde la solución pacífica hasta un conflicto regional o internacional abierto. Las tendencias actuales, después del debilitamiento de Contadora, apuntan más hacia el endurecimiento de las posiciones y hacia un mayor riesgo de conflicto. La consolidación de alguna de las diversas posiciones que afloran en el Congreso de los Estados Unidos influirán en esta región.

La situación de estos dos países, (Nicaragua y El Salvador), repercute negativamente en el resto de los países, los cuales toman posiciones políticas que al mismo tiempo inciden en el problema. Todo ello proyecta una imagen desfavorable de la región hacia el resto del mundo.

Adicional al problema de El Salvador y Nicaragua, existen situaciones de conflicto latente que surgen de tiempo en tiempo en el resto de los países, con características diferentes de acuerdo a la tradición de contienda política de cada uno de ellos.





Es notoria además la fragilidad de los gobiernos democráticos, particularmente de Guatemala, Panamá, Honduras y República Dominicana, cuyo fortalecimiento dependen en gran parte de la solución de los problemas económicos y de la forma como se resuelvan los conflictos en El Salvador y Nicaragua.

Por otro lado, cierto agotamiento del modelo político y los problemas económicos de México abren interrogantes sobre la estabilidad política de este país a largo plazo, lo cual podría afectar a toda la región.

La situación de conflicto e inestabilidad política, dificultan la formulación y ejecución de políticas a mediano y largo plazo y se estima que los países no estarán muy interesados en las mismas por razón de las urgencias del momento y de la dificultad de aplicarlos en un escenario constantemente cambiante.

Otras consecuencias de esta situación política son de orden más bien económico, en cuanto a desanimar las inversiones, tanto extranjeras como locales, estimular la fuga de capitales y la retracción del turismo en los países considerados peligrosos.

### 3.2 La deuda externa

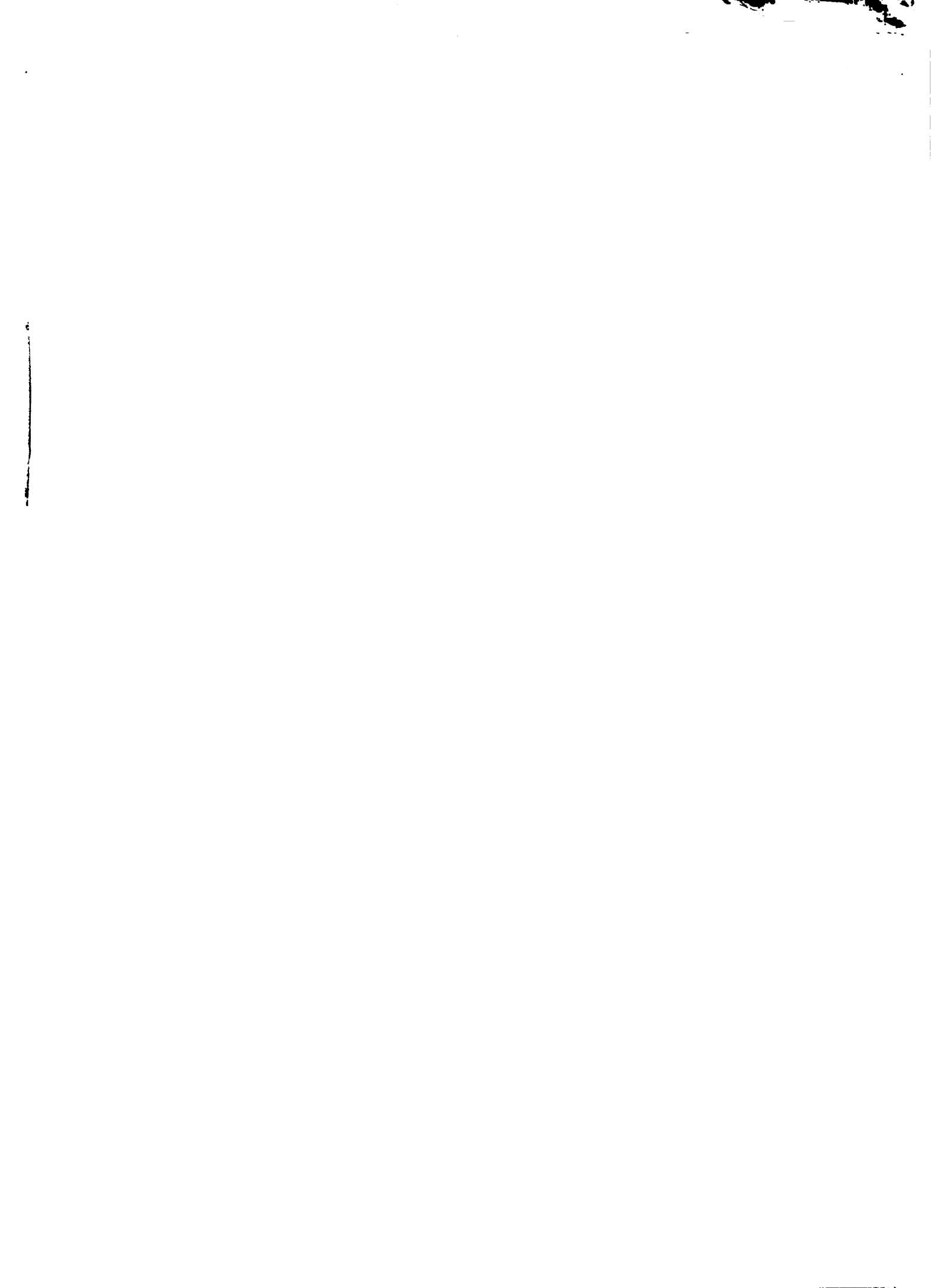
La deuda externa afecta a todos los países de la región y constituye un problema no sólo por la dificultad o imposibilidad de pagar el principal y los intereses, sino por las consecuencias negativas que tiene en la obtención de nuevos créditos para el desarrollo.

Así la deuda externa tanto pública como privada, imposibilita la inversión para el desarrollo o sea, impide la solución real a mediano y largo plazo, para el pago de la misma deuda externa y obliga a revisar los enfoques y métodos que se han aplicado hasta ahora para conseguir el desarrollo de los países de la región.

### 3.3 Situación Económico-social

Los países del Área tienen sus economías en deterioro por la caída del volumen del Comercio Internacional y de los precios (con excepción del café), por la falta de divisas y dificultad de obtener crédito en el exterior, por la falta de inversión interna y externa, el abultamiento del déficit fiscal que absorbe cada vez más recursos financieros de las actividades productivas, la actuación desacertada de la mayor parte de las empresas estatales y la poca preparación de gran parte de los dirigentes de empresas privadas para aprovechar las oportunidades del mercado internacional.

Las importaciones han disminuido y también el consumo interno de productos nacionales, demostrando un incremento de la pobreza de la mayoría de la población. La desocupación va en aumento en las zonas urbanas y también en las zonas rurales.



No se prevé un mejoramiento sustancial de la economía mundial en los años 87 y 88 aunque parece que se podrá evitar la recesión. Si mejorara la economía mundial, los países de la región tendrían una mayor esperanza de salir de la situación económica actual, siempre y cuando se logre previamente ordenar el sistema interno, esfuerzo que debe enfatizarse y que algunos países han adelantado.

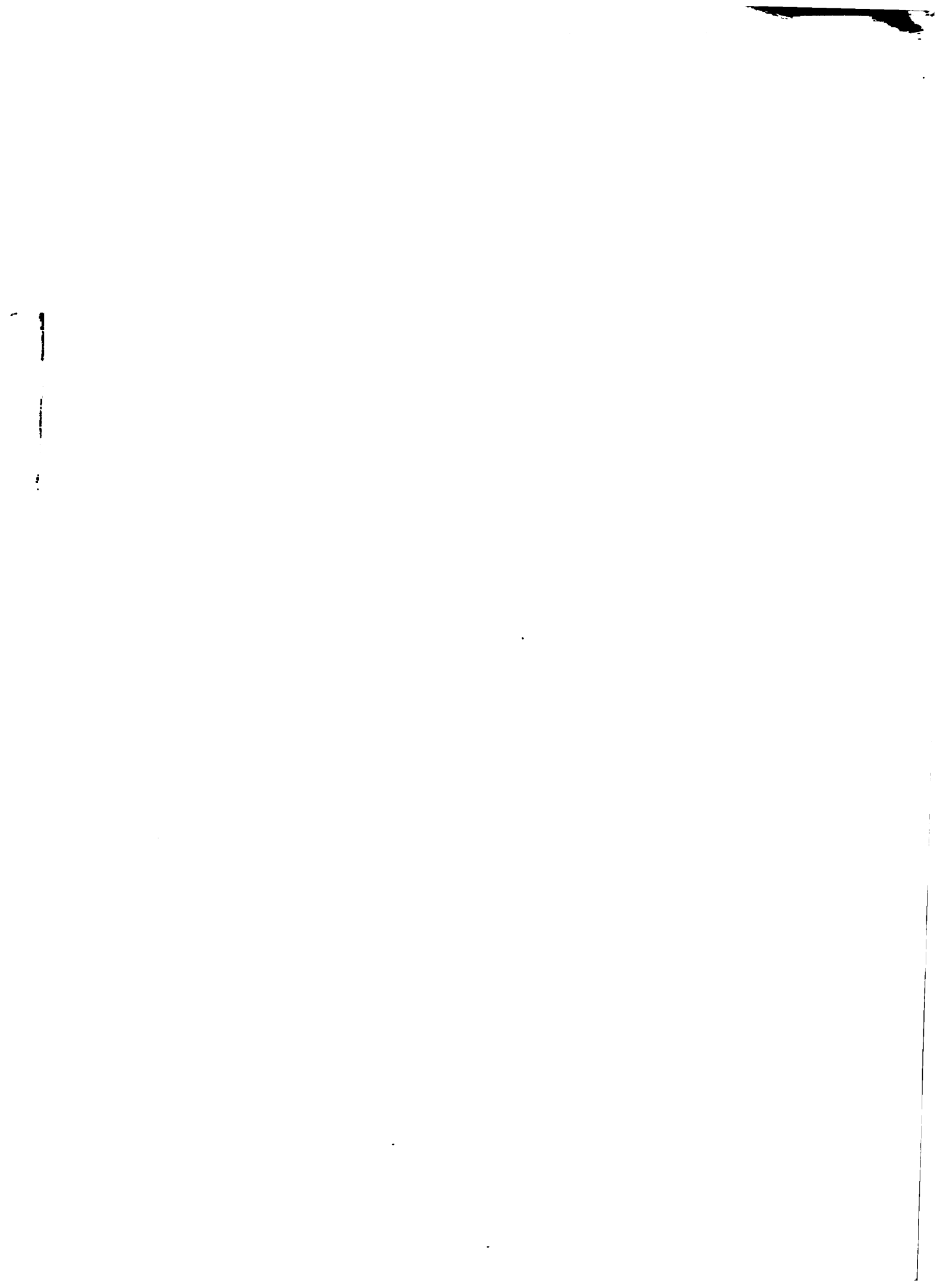
#### 4. PROPUESTA DE ESTRATEGIA DEL IICA PARA LA REGION

En busca de los objetivos del PMP 1987-1991 de estimular, promover y apoyar los esfuerzos de los Estados Miembros para potenciar el desarrollo del sector agropecuario, profundizar su modernización y avanzar en el proceso de integración regional y en consecuencia con la estrategia del plan en cuanto a

concentrar esfuerzos, establecer prioridades, adecuar la estructura operativa e incrementar la disponibilidad de recursos externos, se exponen a continuación las posibles bases para operativizar esa estrategia en la región:

##### 4.1 Bases de la Estrategia

1. Se enfatizará la reformulación, revisión o readecuación de los actuales proyectos de cooperación técnica y la formulación de nuevos, de acuerdo a las áreas prioritarias de concentración y las necesidades de los países.
2. Se readecuarán los recursos humanos asignados, en función de esos proyectos y de los nuevos que se inicien.
3. Se fortalecerá la función directiva de las oficinas en los países y de la Dirección del Área, para lo cual la Dirección General deberá tomar las medidas al efecto.
4. Se asignarán los recursos financieros en función de los proyectos y se pondrá en vigencia una política de mayor apoyo y asignación de recursos a los países de menor desarrollo relativo.
5. Se enfatizará los proyectos de carácter regional y la promoción de acciones conjuntas que permitan alcanzar escalas de operación que faciliten el mejor uso de los recursos, así como la creación de redes de cooperación entre los países y un mayor intercambio técnico.
6. Se estimulará cierta complementación de la producción en la región, el mayor intercambio comercial, la exportación de productos hacia terceros mercados y la agroindustria.
7. Se tratará de aprovechar en mejor forma, los recursos internacionales para la región y se hará un esfuerzo en la preparación de proyectos que permitan presentarlos a la Comunidad



Internacional. Para ello deberá previamente analizarse las políticas hacia la región de la CEE, Canadá, Estados Unidos y países donantes en general y la de las instituciones internacionales.

8. Por la importancia que los países del Área dan a los proyectos de recursos naturales, los cuales no son prioridad en el nuevo PMP, se procurará unir esfuerzos, convencer a otras entidades que cooperen en este tipo de proyectos, apoyar al CATIE y buscar recursos externos para los mismos.
9. Se hará un esfuerzo por crear vínculos de mayor cooperación con los organismos internacionales, regionales y subregionales que trabajan en la región.
10. Además de trabajar con las instituciones gubernamentales, se tratará de ampliar la cooperación hacia los organismos en el sector rural, de las empresas cooperativas y asociativas y hacia las Fundaciones y Organizaciones no gubernamentales.

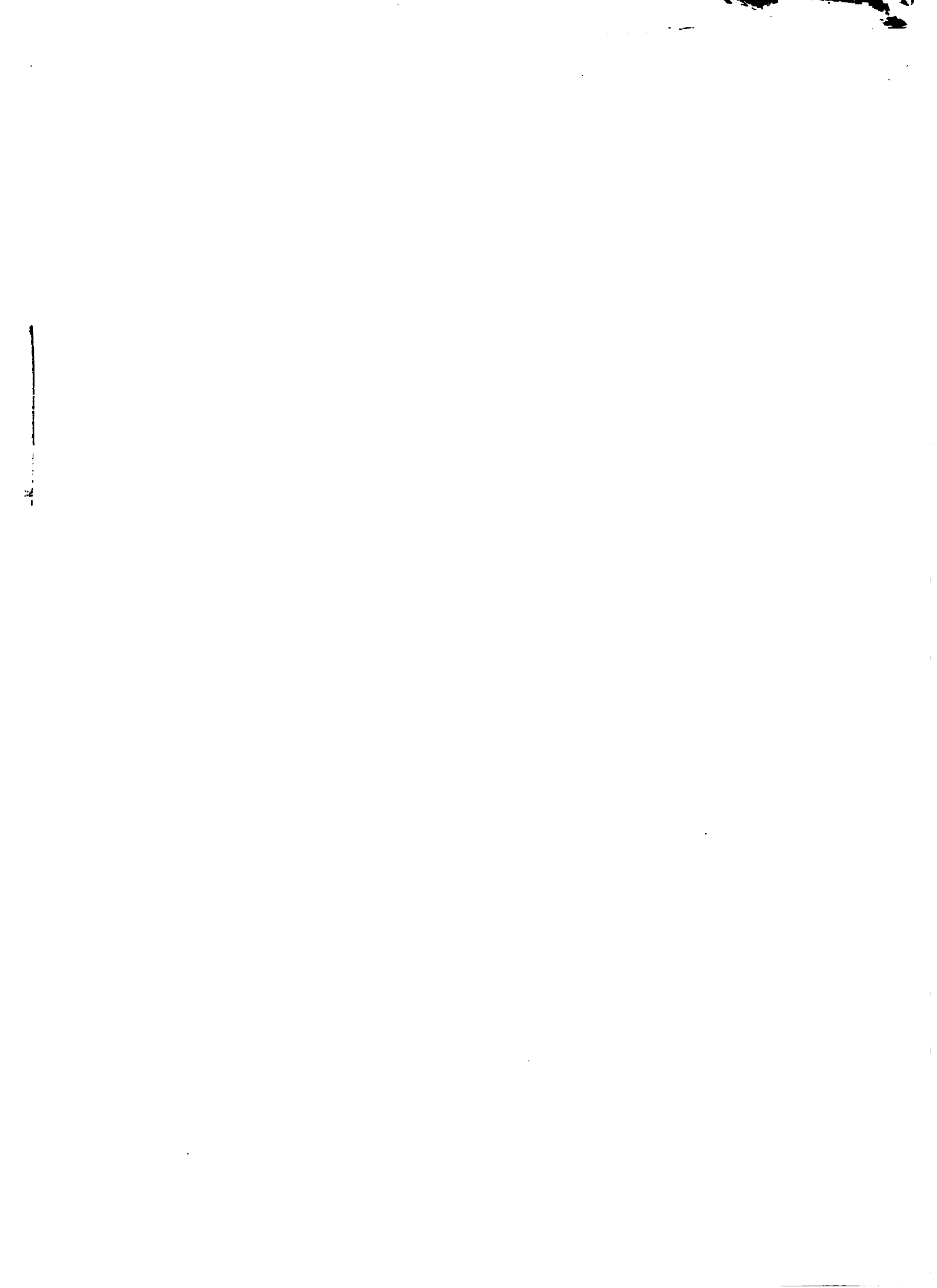
#### 4.2 Algunas consecuencias de las preocupaciones de los países del Área en la Estrategia de Acción del IICA

Debido a la problemática alrededor de la deuda externa, la prioridad los países, será el aumento de las exportaciones de productos agrícolas, tradicionales como no tradicionales. Los aspectos de comercialización y agroindustria, tendrán buena acogida, especialmente si se dirigen al exterior. La agroindustria tiene un atractivo particular por el hecho de agregar valor a las exportaciones, a la vez que aumenta las posibilidades de comercialización interna.

Existe interés en la elaboración de proyectos con posible financiamiento externo, especialmente si este financiamiento sea prácticamente donación o pueda generar un retorno rápido de la inversión y se conceda condicionalmente, (largo plazo y bajo interés) sea con grandes facilidades de crédito y bajo interés. Esto permitirá que actividades para la identificación y ejecución de proyectos, tengan prioridad tanto a nivel nacional como para proyectos regionales.

Aumentará el interés en proyectos de desarrollo rural que ayuden a mejorar la población en las áreas rurales y permitan disminuir los conflictos sociales.

Habrà interés en aumentar la productividad para reducir los costos y a la vez abaratar o mantener el precio bajo de los productos de consumo básico para la población urbana, evitando así inconformidad en las zonas rurales, por ello el área de generación y transferencia de tecnología de productos básicos, tendrá prioridad en cuanto sea capaz de demostrar éxitos en el aumento de la productividad. La AID y otros organismos estimularán la creación de fundaciones con este fin.



Los proyectos de Sanidad Vegetal y Salud Animal que demuestren tener un impacto grande en la reducción de pérdidas y en permitir la exportación de productos agrícolas, serán bien aceptados. La cooperación regional en estos aspectos es la más fácil de conseguir, al mismo tiempo que coincide con el interés de Estados Unidos de apoyar este esfuerzo.

Dada la compleja situación política, no se puede prever si el área de análisis de política y planificación será de gran interés o no para los países, sin embargo, es indudable que es necesaria. Pocas Oficinas del IICA pueden tener proyectos nacionales en este Programa. A través de CORECA, los Ministros de Agricultura han aprobado un proyecto para obtención de recursos externos con este objetivo, el cual fortalecerá a las Unidades Sectoriales de Planificación Agrícola y servirá de pivote a los esfuerzos nacionales y regionales.

Actualmente, ciertas directrices de política agrícola como las de aumento de exportaciones no tradicionales, disminución de subsidios, apoyo a proyectos y programas que incidirán en una mayor productividad, etc., son ambiguas y se encuentran dentro de las políticas de ajuste estructural, mientras que las que no han sido definidas, son contradictorias o se toman aisladamente, debido a los varios grupos de poder que las promueven o cuestionan.

AID está apoyando algunos esfuerzos para crear unidades de análisis de política que en algunos casos no están totalmente integrados a la estructura de los Ministerios de Agricultura.

Debido a la definida posición de algunos países y del apoyo de AID y otros organismos de cooperación financiera, el IICA debería prepararse para trabajar directamente con el sector privado y con instituciones del Movimiento Cooperativo y Organizaciones no gubernamentales que están recibiendo apoyo y necesitan de cooperación técnica que el IICA puede dar.

#### LOS PROYECTOS NACIONALES Y EL ESFUERZO REGIONAL DEL IICA PARA 1988-89

Analizando las estrategias a nivel de los países del Área, puede preverse para 1988-89, habrá proyectos de Generación y Transferencia de Tecnología Desarrollo Rural en casi todos los países, así como proyectos regionales en los dos programas, lo que permitirá un enfoque coordinado y una acción de conjunto en estos campos, que debería definirse e implementarse durante 1987 a través de la ampliación de objetivos y fortalecimiento del PRACA y del nuevo proyecto de redes de cooperación técnica en cuatro cultivos, que se iniciarán con el apoyo de ROCAP.

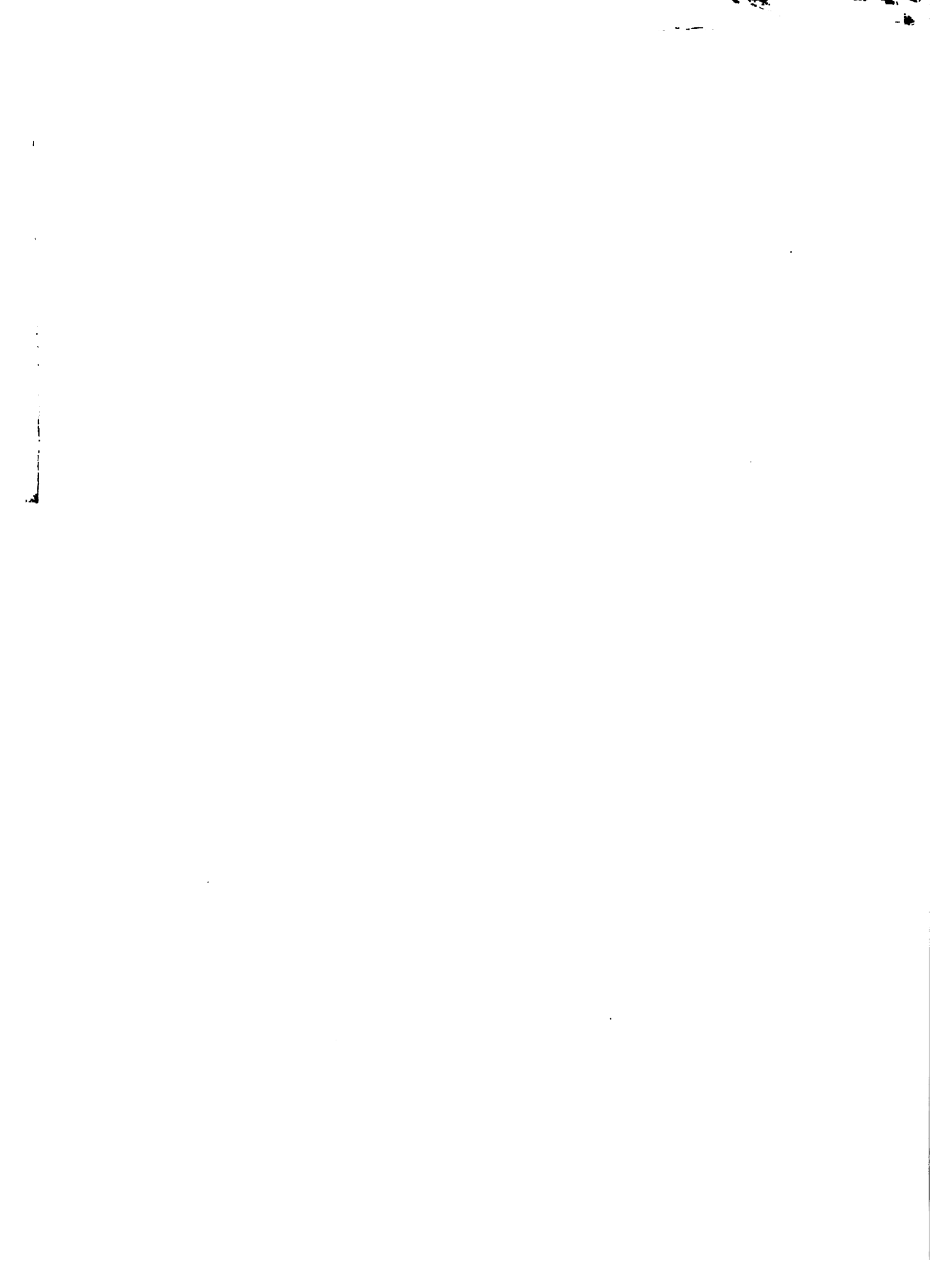
Deberá continuarse en la búsqueda de recursos externos para PRACA y MECAFE, los cuales se mantendrán con recursos del IICA y de los países a los que se obtenga nuevo apoyo financiero para los mismos.



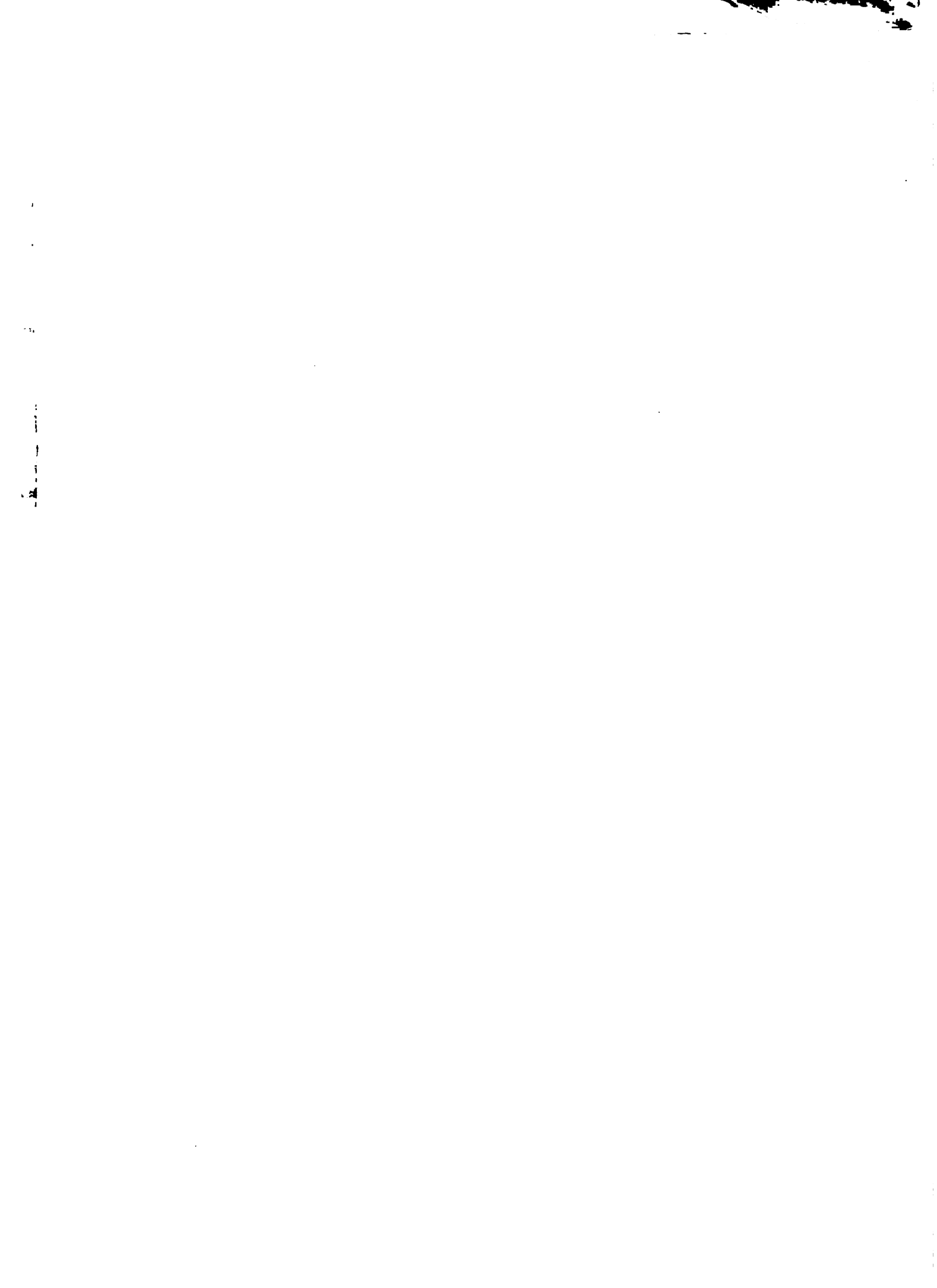


## 5.1 Organismos subregionales

1. Instituto Centroamericano de Investigación y Tecnología Industrial (ICAITI): se especializa en desarrollo industrial, tecnología aplicada y problemas energéticos.
2. Instituto de Nutrición para Centro América y Panamá (INCAP): apoya actividades regionales en los campos de nutrición, producción y procesamiento de alimentos, y educación y planificación de nutrición.
3. Corporación Latinoamericana para el Desarrollo de la Agroindustria (LAAD): financia el desarrollo de agroindustrias no tradicionales poniendo énfasis en las exportaciones.
4. Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA): es responsable de la ejecución de tratados del Mercado Común Centroamericano y proporciona personal para el desarrollo de políticas regionales en asuntos tales como tarifas y comercio, incentivos industriales, precios uniformes y unificación de políticas fiscales de los países.
5. Organización de Estados Centroamericanos (ODECA): es la contraparte política del Mercado Común Centroamericano.
6. Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE): entre sus funciones está la de préstamos a largo plazo, los cuales en el pasado eran principalmente para infraestructura social y productiva, pero ahora está enfocando cada vez más hacia actividades del sector privado.
7. Escuela Agrícola Panamericana (Zamorano): proporciona adiestramiento práctico a estudiantes, lo cual les permite experiencia práctica y teórica en agricultura, veterinaria y piscicultura.
8. Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE): desempeña un papel importante en la promoción de investigación aplicada y adelantos en tecnología animal, producción de siembras y bosques y manejo de cuencas en Centro América.
9. Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE): proporciona adiestramiento de post-gradó así como adiestramiento profesional a nivel especializado en administración de empresas y manejo de exportaciones.



10. Banco Latinoamericano de Exportaciones (BLADEX): financia créditos a corto plazo para exportaciones de productos latinoamericanos no tradicionales.
11. Organización Interregional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA-CIRSA): Organismo Internacional regional para sanidad agropecuaria.
12. Comisión Económica para América Latina (CEPAL), México: funciona como Secretaría del Consejo Económico en Centroamérica.



SOCIAL

POLITICA

<p>-PIB 1985 29,764 (millones colones constantes 1966=100)</p> <p>-Salgo deuda externa 1985 US\$4.238,4 millones</p> <p>-Tasa anual media inflación 1985 10,9%</p> <p>-PIB por habitante</p> <p>-% exportaciones tradicionales sobre exportaciones totales 1985=61,3%</p>	<p>Aproximadamente 25% de la Población Rural está prácticamente excluida del acceso a la tierra</p> <p>31% de las familias (130.000) son familias pobres.</p> <p>71% de las familias del sector corresponden a las explotaciones menores (subsistencia, pequeñas y familiares)</p> <p>Total Desempleo (abierto, subempleo visible e invisible) en 1985 = 15,3%</p>	<p>Algunos objetivos de la Política Agraria:</p> <p>i) continuar estimulando la producción nacional de artículos alimenticios requeridos para satisfacer el consumo interno; ii) incrementar la producción y la productividad de los productos tradicionales de exportación; iii) desarrollar la producción de los productos no tradicionales con fines de exportación; iv) aumentar la donación de tierras a los campesinos que no las poseen; y v) darles a los agricultores organizados acceso a la toma de decisiones y participación activa en la ejecución de programas de desarrollo.</p>
<p>El PIB tuvo un pronunciado descenso en el período 1979-1982. Del 1983 a 1986 tiene una tasa de crecimiento que es positiva pero menos que el aumento de la población. El consumo público y privado tienen un comportamiento similar a PIB. La tasa inflacionaria se ha incrementado en los últimos tres años, llegando a 32,9 por ciento en 1986. El plan de Estabilización y de Activación Económica implantado en enero de 1986, todavía no ha dado resultados medibles.</p>	<p>La reducción del ingreso per capita y el incremento de la tasa de desempleo que supera al 30% de la PEA, constituyen los principales problemas sociales del país, los que se han visto agravados por el terremoto del 10 de octubre, 1986 que dejó a 150.000 personas sin vivienda</p>	<p>El país lleva dos años de gobierno democrático elegido con un funcionamiento normal del aparato institucional del Estado, pero con ello coexiste una situación de guerra civil que se prolonga por más de siete años, con todas las consecuencias que una situación de esta índole provoca. Las reformas políticas: reforma agraria, nacionalización de la banca y del comercio exterior están en vigencia pero no han logrado detener el conflicto.</p>
<p>-Sector agropecuario/PIB 25%</p> <p>-Sector Agropecuario/Export. 70%</p> <p>-Crecimiento PIB (80-84) -15%</p> <p>-Crecimiento PIB/habit. (80-84) -15%</p> <p>-Tasa anual de inflación 15,30%</p> <p>-Importación de alimentos (85) 7%</p> <p>-Saldo de la deuda pública externa \$2.300.000</p> <p>-Enfasis de política económica en actividades conyunturales</p> <p>-establecimiento del caribbean basin initiative</p> <p>-Dicotomía de la agricultura (comercia/tradicional)</p> <p>-Deterioro a los términos de intercambio de los principales productos de exportación agropecuaria</p>	<p>-Población rural econ. act. 30%</p> <p>-Analfabetismo rural 35%</p> <p>-Empleo agropecuario 60-70%</p> <p>-Alto grado de organización y motivación social</p> <p>-Estructura social polarizada en monto a aspectos sociales de integración</p> <p>-Enfasis de política social en generación de empleo y la organización social</p>	<p>-Proceso democrático</p> <p>-Estructura de tenencia de la tierra</p> <p>-Estructura dualista de estos sectores econom.</p> <p>-Restricciones de las fuentes de financiamiento externo</p> <p>-Participación paulatina en el C. B. I.</p> <p>-Falta de claridad en las políticas económicas a mediano y largo plazo</p> <p>-Política externa de neutralidad activa</p> <p>-Acercamiento a la CEE</p> <p>-Acercamiento a México y USA: Sanidad Animal y Vegetal</p>
<p>Uno de los países más pobres del continente. Baja productividad y altos costos unitarios de bienes y servicios. Mercado de escasa dimensión; gran peso del sector público en relación con el PIB; baja tasa de inflación; baja tasa de inversión privada.</p>	<p>Altos índices de analfabetismo. Prevalencia de desnutrición en buena parte de la población. Creciente déficit de vivienda. Altos índices de desempleo. Existencia de un Sector "informal" (que no paga impuestos, que produce y comercia directamente) de importancia.</p>	<p>País con Gobierno representativo. Fuerte poder político del ejército y de Gobiernos amigos. Amplia base organizativa del movimiento laboral</p>

ADOR

EMALA

DURAS

1

S	ECONOMICA	SOCIAL	POLITICA
<p>UBLICA INICANA</p>	<p>-El PIB agropecuario registró descenso progresivo participación PIB total. Crece a cerca del 18% anual. El sector agrícola crece a tasa más lenta que el sector pecuario -Estructura tenencia ha permanecido estática (exportación en cerca del 63% en exportación total) -Participa en cerca del 63% en exportación total -Rendimiento de origen agropecuario. Muestra tendencia al descenso -Rendimiento cultivos mayor importancia ha bajado</p>	<p>Línea de pobreza se ha ampliado para incluir un mayor porcentaje población rural Pasa de desempleo rural alto (37%) siendo siendo mayor para el sector femenino</p>	<p>El gobierno que recién tomó el mando en agosto del presente año, está replicando el modelo de gestión que llevó a cabo en el gobierno anterior del Dr. Balager. A este estilo se amplía la necesidad de dar mayor participación al Sector Privado en más áreas que fueron tradicionalmente manejadas por el Estado</p>
<p>ARAGUA</p>	<p>Disminución de la oferta global de bienes y servicios. Expansión exagerada de la demanda interna. Deterioro de la planta industrial e infraestructura. Aguda escasez de divisas. Inflación de precios y devaluación monetaria y desorden en el sistema de precios relativos descapitalización del sistema financiero.</p>	<p>Deterioro del nivel de vida con relación a 1980-82, aún que aumento del mismo con relación al anterior de 1979. Informalización de la fuerza de trabajo, Deterioro del salario real</p>	<p>Agresión externa altamente costosa en recursos económicos, financieros y humanos (50% de gastos de gobierno, 25% del PIB y 20% del PEA dedicados a la fensa) (18000 muertos, 9000 heridos, 250.000 despidos). Bloqueo económico - comercial.</p>
<p>AMA</p>	<p>Hay un estancamiento de la economía, que ha crecido a niveles muy bajos en los últimos años. El crecimiento del sector agropecuario ha sido negativo en solo del 20 en 1985. Las bajas inversiones y la baja utilización de la capacidad del sistema se reflejan en el desempleo calculado en un 96%. El sector servicios emplea el 55% de la fuerza laboral</p>	<p>Los niveles relativos de pobreza alcanzan un 38% de la población. De estos casi el 60% está en áreas rurales. Se estima que sólo un 30% de la población rural está vinculada a algún tipo de organización para la producción. Además del desempleo hay subutilización de la mano de obra</p>	<p>Hay mucha inestabilidad política por desacuerdos entre los partidos que conforman el gobierno. Hay gran deuda externa y la negociación con los organismos financieros internacionales es muy lenta y difícil debido a la inestabilidad política</p>
<p>XICO</p>	<p>-La producción agropecuaria ha crecido a niveles insuficientes -Los factores de comercialización interior no contribuyen a la capitalización de los productores -La balanza comercial agropecuaria es deficitaria -Crédito agrícola insuficiente</p>	<p>-Disminución real del salario agrícola -Deterioro de los niveles de bienestar rural -Irregularidades en la tenencia de la tierra</p>	<p>Rigidez del aparato político y demasiado control sobre los aspectos sociales y de desarrollo (El P. ¿democracia?)</p>





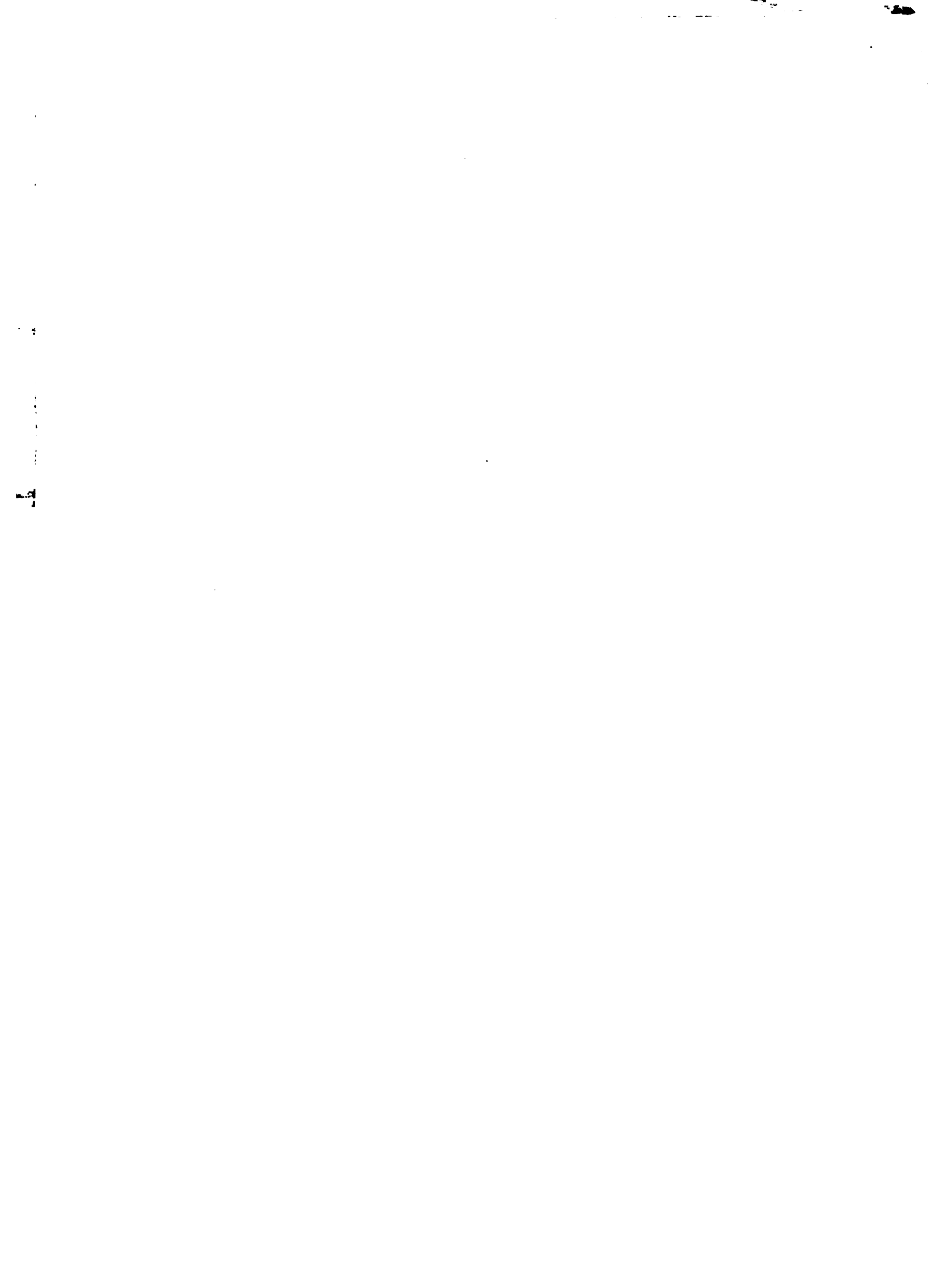
## 7. ELEMENTOS QUE CARACTERIZAN AL SECTOR AGROPECUARIO A NIVEL GENERAL DEL AREA

### 7.1 Factores externos

1. Mayor oportunidad de acceso a productos no tradicionales en el mercado de Estados Unidos debido a la Iniciativa de la Cuenca del Caribe y falta de capacidad del sector agropecuario de los países para aprovecharla.
2. Mayor apoyo bilateral de Estados Unidos a través de la AID para los países del Area y falta de capacidad de algunos de ellos para la ejecución de proyectos.
3. Los precios de los productos de exportación se mantienen bajos e inestables (excepción del café) y hay creciente proteccionismo en los países desarrollados.
4. Los efectos de la crisis y el endeudamiento externo, han hecho difícil a los países definir claramente su estrategia de desarrollo y más aún ejecutarla.

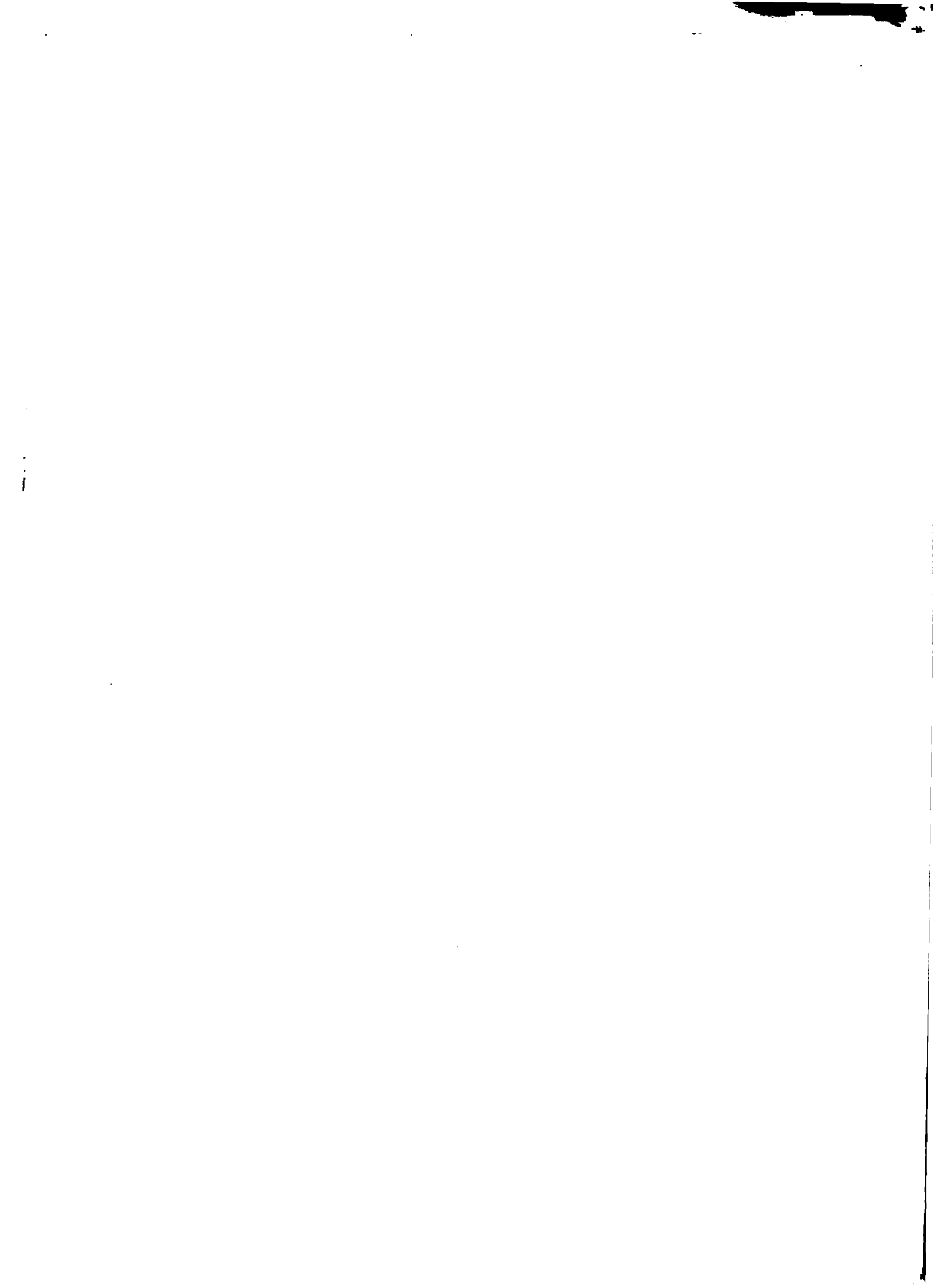
### 7.2 Factores internos:

1. Los países asignan un papel más importante al sector agropecuario como dinamizador de la economía, pero falta toma de decisiones políticas y estrategias para implementarlo, por lo que el módulo de apoyo o la industria sigue prevaleciendo.
2. Dificultades de los países para analizar y adoptar posibles políticas conjuntas que aprovechan sus ventajas comparativas y presentan una oferta más armónica.
3. El sector rural sigue olvidado, aumentan las tensiones políticas y hay dificultades en los programas de mejoramiento de las condiciones de vida en este sector.
4. Producción agropecuaria poco satisfactoria, falta de modernización del sector y deterioro en la producción para consumo interno y por ende en la autosuficiencia alimentaria.
5. La agricultura es factor clave para la creación de empleo y su poco dinamismo incide en los problemas sociales, políticos y económicos.
6. Las exportaciones se concentran en pocos rubros, siendo los más importantes café, azúcar, carne, algodón y banano.
7. Los ajustes internos tomados por efecto de la crisis, afectan el sector agropecuario, disminuyendo el flujo de recursos y es notorio un deterioro de las condiciones de vida en general.



8. ELEMENTOS QUE CARACTERIZAN LA PROBLEMATICA DEL SECTOR AGROPECUARIO

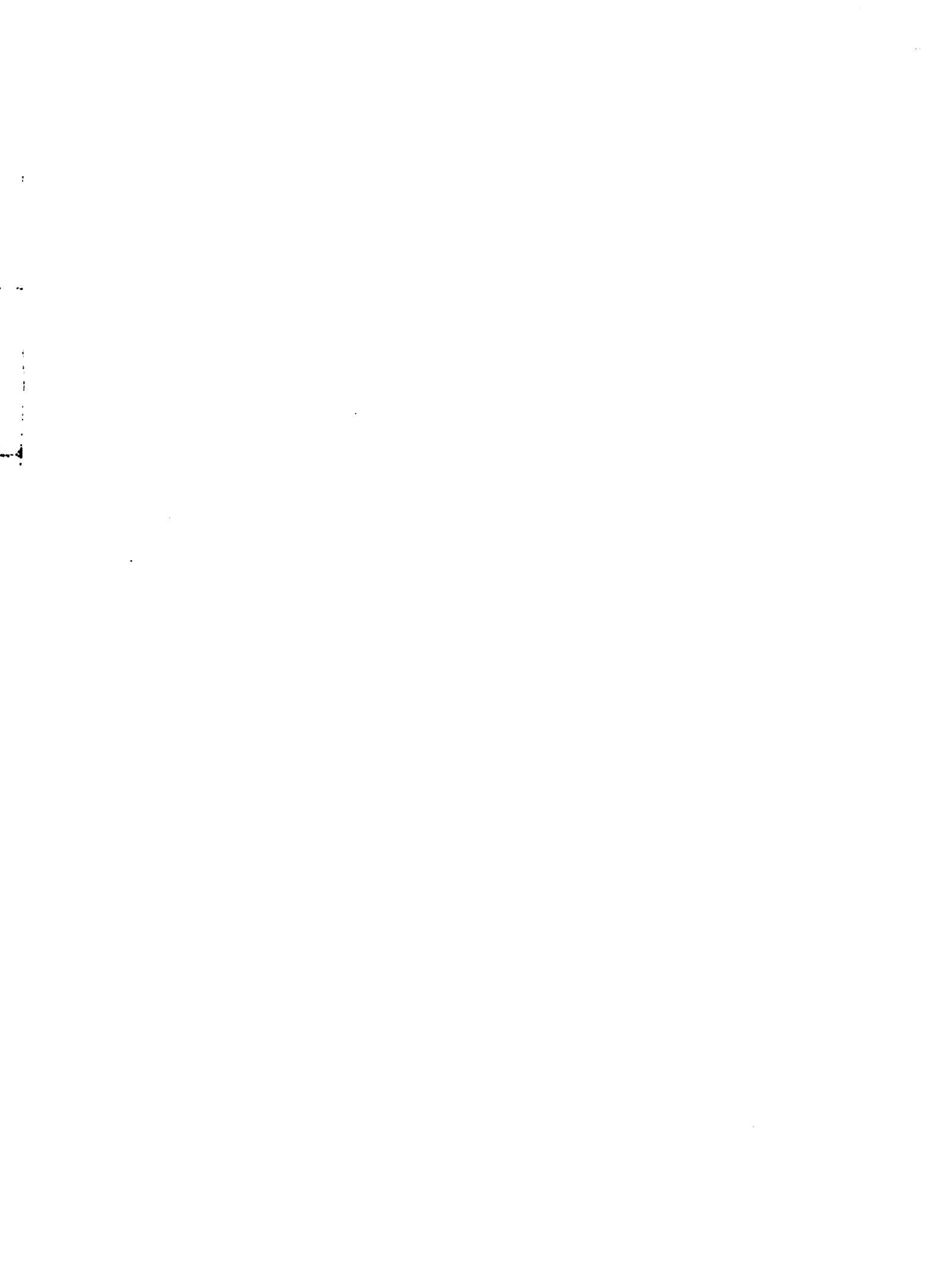
PROBLEMAS DEL SECTOR AGROPECUARIO			
PAIS	POLITICA	ESTRUCTURA	TECNOLOGICOS
COSTA RICA	-Deficiencia en la definición de políticas -Deficiente política crediticia -Falta de recursos presupuestales -Excesiva importación productos agropecuarios -No hay políticas de comercialización (ext. e int.)	-Estructura deficiente del MAG y del S.P.A. -Inestabilidad de mercados prod. exportación -Concentración en tenencia tierras -Org. de agricultores débiles en gestión	-Baja cobertura de los serv. de a. técnica -Poca diversificación cultivos esp. para exp. -Baja tecnología y manejo en ganadería -Investigación desahogada de capacitación -Degradación recursos naturales
EL SALVADOR	-Desvinculación entre planificación global y la del Sector. -Falta consolidar Reforma Agraria. -Necesidad de política de sustitución de importaciones.	-Desocupación y subocupación en medio rural. -Bajos ingresos y bajo nivel de vida. -Falta de coordinación en instituciones del Sector. -Falta capacidad de gestión. -Exceso nivel de organización en población rural. -Falta vinculación entre acción pública y privada.	-Bajo nivel en diversificación producción. -Producción ineficiente. -Carencia producción nacional de insumos. -Falta de control calidad de productos.
GUATEMALA	-Sector Público Agrop. débil política e institucionalmente. -Políticas económicas afectan Sector. -Falta políticas fomento, crédito y otros de apoyo al S.A.	-Inadecuada estructura tenencia tierra. -Comercialización ineficiente interna y caída precios productos exportación. -Desempleo Rural, bajo ingreso y consumo población rural. -Poca inversión privada y pública.	-Bajo nivel tecnología y déficit producción: granos básicos. -Mal manejo post-cosecha -Mal uso de recursos naturales -Falta diversificación de la producción.
HONDURAS	-Cambios constantes en cargos importantes en el sector	Bajos niveles de ingreso y consumo en la población -Distribución desigual de los activos de la agricultura (tierra, capital, inv. pública) -Deficiencia en los mecanismos públicos de apoyo a la agricultura: planificación, organización, ejecución	-Baja utilización de insumos tecnológicos. -Alto costo unitario de la producción obtenida -Destrucción acelerada de los recursos naturales
REP. DOMINICANA	-Abastecimiento interno deficiente -Políticas de precios desfavorables para productores -Falta racionalización del S.P.P.A.	-Estancamiento del proceso de Reforma agraria -Desocupación y subocupación rural -Necesidad de importación de productos agropecuarios -Limitada cobertura del crédito agropecuario	-Falta diversificación productos exportación -Pérdidas post-cosecha altos -Baja eficiencia en la producción -Continuo deterioro de los recursos naturales -Muy reducido impacto de la investigación sobre producción y productividad
NICARAGUA	-Debilidad en el sistema sectorial de planificación -Distorsiones en comercialización interna -Falta fortalecimiento del papel articulador global del Estado -Restricciones en el proceso inversionista del sector	-Gran número de familias campesinas sin tierra -Falta consolidación de cooperativas y empresas estatales de reforma agraria -Falta colaboración entre las distintas fases de organización social de la producción -Organización institucional no se adapta a la dinámica del sector	-Falta de servicios (asistencia técnica) de apoyo a la producción -Insuficiencia en producción granos básicos
PANAMA	-Debilidad en los servicios agropecuarios -Limitada capacidad gerencial -Debilidad en la planificación y control de ejecución de planes, programas y proyectos	-Desempleo rural y subutilización de la mano de obra -Organizaciones sociales deficitarias -Imperfecciones en los mercados de productos e insumos agropecuarios	-Baja productividad agropecuaria y altos costos de producción -Poco conocimiento del potencial de industrialización de los productos agropecuarios -Deficiente sanidad agropecuaria -Inadecuada utilización, conservación y control de los recursos naturales
MEXICO	-Necesidad de incrementar comercio exterior agropecuario -No hay autosuficiencia en productos alimenticios básicos -Descoordinación institucional en el S.P.A.	-Falta organización de los productores -Fallas en los sistemas de comercialización -Aumento desempleo rural	-Deficientes mecanismos de coordinación en Inv. y ext. -Ineficiente desarrollo tecnológico



<p>Costa Rica</p>	<p>I</p>	<p>Apoyo a Instituciones del Sector Agropecuario en Manejo de Programas y Proyectos Prioritarios</p> <p>Vieron los siguientes logros principales:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Desarrollada, probada y en uso Metodología Seguimiento y Evaluación del PIPA, y editados y distribuidos 5 volúmenes de la metodología y sus instrumentos,</li> <li>-Desarrollada, probada y en uso Metodología Identificación y Priorización problemas productos y determinación de seguimientos servicios de apoyo,</li> <li>-Desarrollados, probados y en uso en todo el país Instrumentos Específicos para Programación Manual Operativo e Instrumentos Desarrollados y en uso para Operación de Mecanismos de Coordinación: Comité Técnico Regional - Comité Nacional de Extensión Agrícola y Apoyo Técnico para su Operación.</li> <li>-Diseñado y en proceso de prueba y ajuste al Sistema de Impresión de Decisiones Sectoriales.</li> <li>-Identificada problemática de aprovechamiento de recursos del PIPA, propuestos de solución y de apoyo para implementación acciones,</li> <li>-Entre 84 y 86 capacitados en manejo de proyectos 72 funcionarios a través de capacitación en servicio, 422 de 8 Direcciones Regionales. MAG, Dirección Inv. y Ext.; SEPSP, Oficina Ejecutora PIPA y del IDA a través de evan.</li> </ul>
<p>Salvador</p>	<p>I</p>	<p>Fortalecimiento institucional del SPA respuesta a la población rural</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Apoya a la aplicación de la nueva estructura operativa del MAG, definiendo los roles funcionales de las instituciones y de las gerencias regionales</li> <li>-Diseño de una metodología de planificación de la producción de las empresas cooperativas del sector reformado; capacitación de campesinos y técnicos sobre esa metodología y aplicación de la misma en 84 cooperativas de producción agropecuaria</li> <li>-Elaboración de manuales para la capacitación de dirigentes de las cooperativas de producción agropecuaria; prueba operativa de la funcionalidad de dichos manuales</li> </ul>
<p>Temala</p>	<p>I  V</p>	<p>Mecanismos de coordinación y conducción de la acción del SPA a nivel de la región VI y actividad de cooperación técnica 244 técnicos, 584 campesinos, 5 publicaciones</p> <p>Fortalecimiento técnico del Programa de Salud Animal 6 actividades de cooperación técnica, 188 técnicos, 10 material didáctico, 6 material de comunicaciones, 3 manuales, 1 artículo científico</p>
<p>Maduras</p>	<p>III</p>	<p>Creación de organización privada encargada de apoyar a los programas nacionales en forma permanente. Provisión de metodología de trabajo; proyectos productivos, participación de las comunidades en los proyectos, asistencia crediticia y financiera y unión de los servicios de extensión con las acciones de crédito; vinculación de la empresa privada al soporte económico de la organización</p>



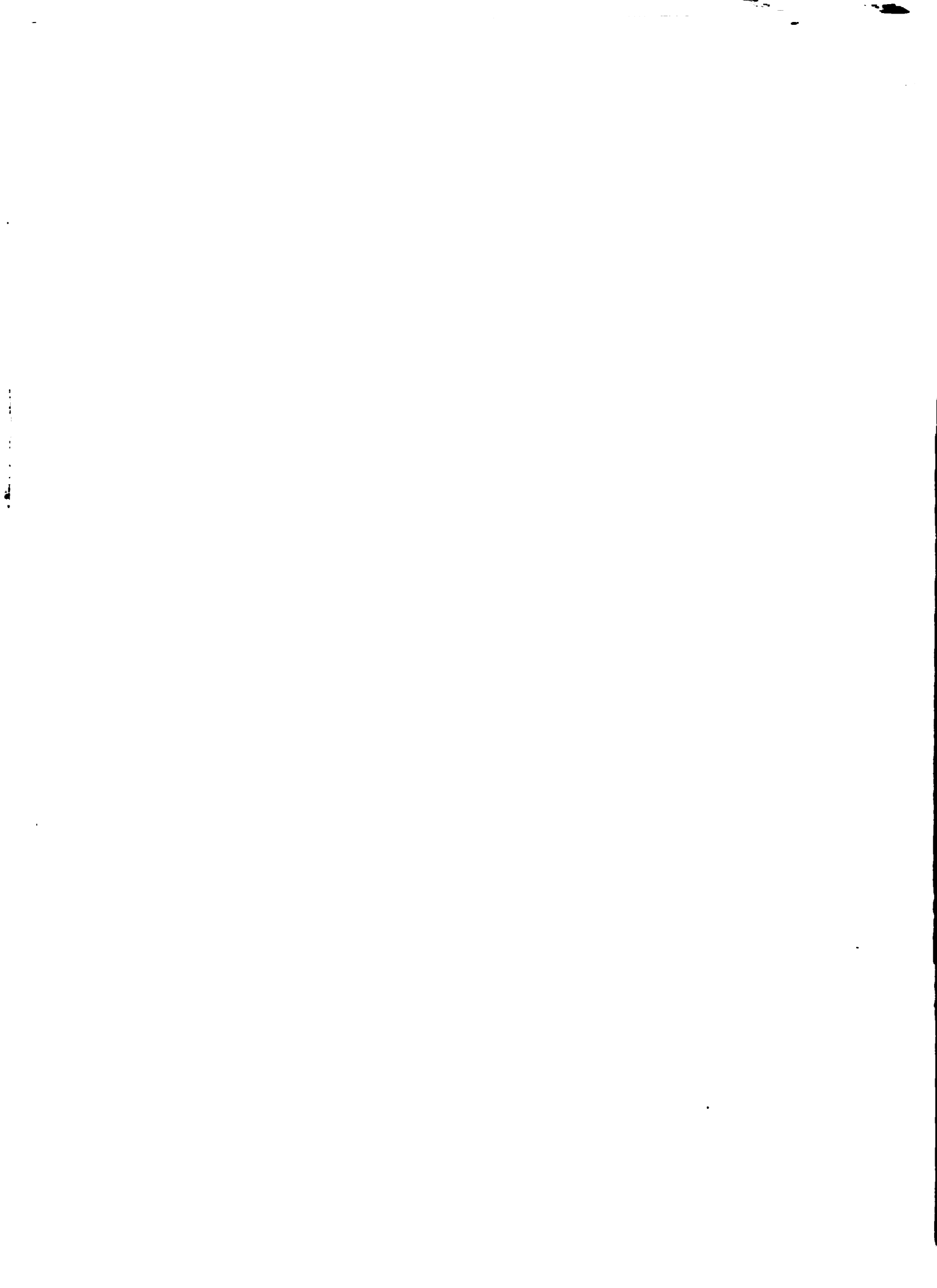
<p>REPUBLICA NICARAGUA</p>	<p>II</p> <p>Apoyo Técnico para la Reorganización y Funcionamiento del Sistema de Generación y Transferencia de Tecnología</p>	<p>Se aprobó recién la participación del IICA en este campo para ampliar los trabajos de transferencia de tecnología</p> <p>generación de tecnología</p> <p>-Se ha conseguido que la SEA vea el Sistema de Generación y Transf. Tec. como un todo complementario a través la implementación de mecanismos de coordinación que están siendo desarrollados</p> <p>-Se ha aceptado la propuesta elaborada con participación del IICA, para constituir los mecanismos operativos nuevo sistema de transferencia y tecnología</p> <p>-Se ha logrado reiniciar la capacitación de técnicas en este campo, después de los períodos de inactividad importante</p>
<p>REPUBLICA PANAMA</p>	<p>III</p> <p>Cooperación técnica en comercialización agrícola al Ministerio de Comercio Interior (MICOIN)</p>	<p>Elaboración del proyecto para la creación del Centro Nacional de Capacitación, Investigación e Información de comercialización interna, Desarrollo de Metodología para Recepción y puesta en marcha de plantas de silos Realización de tres estudios de remodelación o instalación de plantas de silos. Corso para administradores de plantas de silos (240 horas), Elaboración del contenido y alcance de la estrategia de comercio interno para el período 1987-1990,</p>
<p>REPUBLICA MEXICO</p>	<p>IV</p> <p>Comercialización</p>	<p>Se apoyó la preparación y el proceso de presentación por la Asamblea Legislativa del proyecto de ley para la acción del Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables</p> <p>-Se colaboró en la preparación de la estructura y funciones del Instituto</p> <p>-Se preparó un plan sobre necesidades de capacitación en recursos naturales renovables en Panamá y en el nivel de clasificación de puestos del INRENARE</p> <p>-Se preparó un documento sobre alternativas de políticas de aprovechamiento de los recursos forestales de Panamá</p> <p>-La ley de creación del INRENARE fue aprobada el día viernes 12</p>
		<p>-Ley de fomento a las exportaciones</p> <p>-Programa de exportación hortícola de las zonas fronterizas</p>





10.6 TITULO DE PROYECTOS POR PROGRAMA EN LOS PAISES DEL AREA - PROPUESTA PROGRAMA PRESUPUESTO 1988-1989

PROGRAMA	MEXICO	HONDURAS	EL SALVADOR	GUATEMALA	PANAMA	NICARAGUA	REP. DOMINICANA	COSTA RICA	MULTINACIONAL
I Análisis y Planificación de la Política Agrícola	Identificación, preparación y manejo de proyectos en los Estados		Fortalecimiento institucional del SPA responsable de la entrega de servicios a la población rural	Fortalec. de cap. operat. mecanismos apropiados de ejec. de polít. sectorial. Elaboración, gestión y ejecución de proyectos		Apoyo al MIDINRA en la definición y ejecución de políticas sectoriales agropecuarias Red de información agropecuaria de Nicaragua (CIID)	Apoyo al mejoramiento de la capacidad de formulación e implementación de la política agropecuaria	Fortalecimiento de los mecanismos para la implementación de la política Sectorial Agropecuaria	CORCEA (A)
II Generación y Transferencia de Tecnología		Fortalecimiento del programa de investigación y extensión agropecuaria de SRN		Apoyo a los organismos de investigación y transferencia de tecnología		Cooperación técnica al MIDINRA para la reorganización y funcionamiento del sistema de generación y transf. de tecnología agropecuaria			PROMECAFE (A) Redes de Inv. Transf. de tecnología (4 rubros)
III Organización para el Desarrollo Rural		Apoyo a los programas nacionales de desarrollo rural integrado	Consolid. Fase II de R.A./Planific. Integrac. de producción para el manejo empresarial autogestivo y participativo./Capacit. en organiz. social de productores para promover el desarrollo empresarial autogestivo de cooperativas de R.A.	Apoyo al desarrollo rural y a la organización campesina	Fortalecimiento del subsistema institucional para el Desarrollo Rural	Apoyo al MIDINRA en el programa nacional de capacitación en gestión para organizaciones campesinas		Apoyo en la identificación, preparación y ejecución de Proyectos de Desarrollo Rural, alrededor de actividades de producción no tradicionales	PRACA (P) TRIFINIO (A)
IV Comercialización y Agroindustria	Apoyo en la formulación y ejecución de políticas de comercialización al DC de Asuntos Internacionales			Fortalec. del sistema alimentaria (Crédito y comercio). Reducción de pérdidas post-cosecha de productos agrícolas no tradicionales (CIID)		Apoyo al MICOIN para la creación del Programa Nacional de Capacitación, Investigación e Información para el Sector del Comercio Interior	Apoyo a los programas de mejoramiento de los sistemas de comercialización orientados al abastecimiento interno y exportación	Apoyo en la identificación de oportunidades y potencialidades de mercado externo e industrialización de productos no tradicionales	Seguridad Alimentaria (Convenio CADESCA-CORCEA)
V Salud Animal y Vegetal	Mejoramiento de la salud del hato ganadero. Apoyo al SARN para el mejoramiento capacidad, tecnología y operatividad de DCSPP y INIFAP en solución problemas fitosanitarios			Cooperación técnica para el fortalecimiento del Programa de Salud Animal (SID) Mejoramiento de los Sistemas de Producción bovina de doble propósito (CIID)	Fomento pecuario y Sanidad Pecuaria Fortalecimiento del Inst. Nac. de Recursos Naturales Renovables (Rec. Ext. AID)	Apoyo al MIDINRA para el fortalecimiento institucional de los servicios de salud animal	Mejoramiento de la producción pecuaria (R.E.)		Intercambio Tecnológico en Salud Animal y Desarrollo Pecuario (FIT)



PROGRAMAS	AREAS DE CONCENTRACION	PAISES									
		COSTA RICA	EL SALVADOR	GUATEMALA	HONDURAS	REPUBLICA DOMINICANA	NICARAGUA	PANAMA	MEXICO	REPUBLICA DOMINICANA	
I. Analisis y Planificación de la Política Agropecuaria	<p>a. Analisis e intercambio de experiencias en materia de estrategias alternativas de desarrollo agrícola y rural a nivel regional y subregional.</p> <p>b. Apoyo a los países en el fortalecimiento de la capacidad de análisis y asesoramiento para la formulación y ejecución de planes y políticas para el sector agrario.</p> <p>c. Establecimiento de mecanismos apropiados para la ejecución de planes y políticas.</p>	●		●		●		●		●	
				●	●	●	●	●	●	●	●
II. Generación y Transferencia de Tecnología	<p>a. Diseño de la política tecnológica.</p> <p>b. Organización y manejo de los sistemas e instituciones nacionales de generación y transferencia de tecnología.</p> <p>c. Desarrollo y/o fortalecimiento de los programas de formación de recursos humanos.</p> <p>d. Cooperación recíproca y coordinación internacional de la investigación y la transferencia de tecnología.</p> <p>e. Formulación e implementación de proyectos de inversión.</p>			●	●		●		●		
				●	●	●	●	●	●	●	●
III. Organización y Administración para el Desarrollo Rural	<p>a. Analisis de la problemática del desarrollo rural.</p> <p>b. Fortalecimiento de los sistemas institucionales responsables de acciones de desarrollo rural.</p> <p>c. Formulación y manejo de programas y proyectos de desarrollo rural.</p> <p>d. Apoyo técnico y capacitación para la organización y gestión empresarial.</p>	●	●	●			●		●		
				●	●	●	●	●	●	●	●
IV. Comercialización y Agroindustria	<p>a. Identificación de problemas y desarrollo de soluciones para la comercialización.</p> <p>b. Fomento de la agroindustria rural.</p> <p>c. Fomento de la cooperación técnica para el comercio intrarregional y la seguridad alimentaria.</p> <p>d. Fomento de la agroexportación no tradicional.</p>			●			●		●		
				●	●	●	●	●	●	●	●
V. Salud Animal y Sanidad Vegetal	<p>a. Fortalecimiento de las estructuras institucionales para la salud animal y sanidad vegetal.</p> <p>b. Evaluación de pérdidas económicas resultantes de las principales enfermedades y plagas.</p> <p>c. Asesoramiento a los países para superar las restricciones sanitarias que traban el comercio internacional.</p> <p>d. Fortalecimiento de los sistemas de defensa sanitaria y de emergencia.</p>	●		●			●		●		
				●	●	●	●	●	●	●	●

1) No se ha asignado a Programa RE-Rec. Ext. C-Convênio



## 10.c PROYECTOS REGIONALES DE OTROS ORGANISMOS

- Proyecto de apoyo a la exportación de productos agrícolas no tradicionales (PANT)
- Proyecto regional de manejo integrado de plagas (CATIE)
- Proyecto de cultivo de árboles de uso múltiple (CATIE)
- Proyecto regional de manejo de cuencas hidrográficas (CATIE)
- Proyecto regional de enseñanza y capacitación de postgrado (CATIE)
- Identificación de posibilidades de exportación
- Investigación de problemas estructurales que afectan la producción y productividad de los productos para el consumo interno
- Frijol en Centroamérica y el Caribe (CIAT-IICA)



11. PROYECTOS MULTINACIONALES AREA CENTRAL 1988-89

PROYECTOS POR PROGRAMAS Y AREA DE CONCENTRACION	
I	a Análisis sistemas de producción en seguridad alimentaria (CADESCA-CORECA).....
	b Fortalecimiento capacidad análisis políticas (CORECA).....
II	d ..... P R O M E C A F E .....
	d Redes generación y transferencia tecnología en cuatro rubros (ROCAP).....
III	d ..... P R A C A .....
	c T R I F I N I O .....
IV	d Actividades apoyo exportación productos no tradicionales (ROCAP).....
V	d Proyectos regionales en salud animal y sanidad vegetal.....
otros	. Cooperación técnico recíproca - COTER-CORECA, . Cooperación técnica recíproca en producción y salud animal (PIT)
	GUATEMALA   EL SALVADOR   HONDURAS   COSTA RICA   PANAMA   REPUBLICA DOMINICANA   MEXICO





12.A OTROS POSIBLES PROYECTOS MULTINACIONALES 1988-89

- I Ic MECANISMOS PARA LA EJECUCION DE PLANES Y POLITICAS (PROPLAN)
- Ic GESTION Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
- II IIe FORMULACION PROYECTO DESARROLLO ATLANTICO HUMEDO
- IID -----PROCICENTRAL-----
- AGROENERGIA
- III IIIA ANALISIS DE LA PROBLEMÁTICA DEL DES. RURAL Y FORMULACION PROYECTOS
- IIIB FORTALECIMIENTO ONG. QUE TRABAJAN EN DESARROLLO RURAL
- IIID APOYO CAPACITACION MOVIMIENTO COOPERATIVO (CCCAC-SIDA)
- IV IVB FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL (CADESCA-CEE)
- IVc SISTEMA INFORMACION MERCADOS PARA COM. INT. Y EXP. (CORECA)
- CONFEDERACION CAMARAS AGRICULTURA DE LA REGION
- V V CAMPANA NO CONTAMINACION CON PESTICIDAS
- v ACTIVIDADES APOYO MOSCAMED, GUSANO B. Y ABEJA AF.
- ARMONIZACION ETIQUETADOS PRODUCTOS FITOSANITARIOS
- OTROS CREACION MECANISMO IDENTIFICAR Y PREPARAR PROYECTOS
- CAPACITAR Y T. TECNOLOGIA PARA RIEGO Y AMPLIACION OBRAS
- ACTIVIDADES CON CATIE-REC NAT-GANADERIA-TROPICO-ED-SUP.
- CREACION FONDO DESARROLLO (RESPUESTA FLEXIBLE)
- COOPERACION TECNICA RECIPROCA MEXICO Y OTROS PAISES



12.c OTROS PROYECTOS DEL CORECA PARA FINANC. EXTERNO

EXPORTACION HORTALIZAS Y FRUTAS

PERFIL A (CEPAL)

MEJORA SISTEMAS RIEGO EXISTENTES

PERFIL (BID)

TRANSFERENCIA TECN. EN PRO. EXPORTACION

IDEA

FORTALEC. SECTOR SEMILLAS MEJORADAS

FACTIBILIDAD (BID)

REDUCCION PERDIDAS POST-COSECHA

FACTIBILIDAD (BID)

RECURSOS NATURALES RENOVABLES

IDEA (CATIE)

PRODUCCION LECHE

FACTIBILIDAD (REC. EXT.)

FORTALECIMIENTO COTER

FACTIBILIDAD (BID)



### 13. TEMAS CENTRALES A CONSIDERAR PARA UNA POLÍTICA DE TRANSFORMACION Y MODERNIZACION DEL AGRO (\*)

Basados en la discusión anterior y partiendo de la hipótesis de que no todo lo que se debe hacer se puede hacer a corto plazo, se sugiere diseñar un proceso continuo y consistente de apoyo a los países a mediano y largo plazo para lograr las transformaciones que el sector agrícola necesita. Este proceso debe tener flexibilidad para aplicar las medidas necesarias en cada coyuntura de acuerdo a las realidades de cada país.

Los objetivos generales que más comúnmente se mencionan de la política agrarioecuatoriana, se refieren a:

1. Satisfacer demanda interna de alimentos y disminuir importaciones agroecuatorianas.
2. Producir divisas y mejorar balanza de pagos a través del aumento del volumen de exportaciones tradicionales y promoción de nuevas alternativas de exportación.
3. Generar empleo y crear condiciones de bienestar en el área rural.
4. Mantener y hacer buen uso de los recursos naturales.
5. Lograr transformaciones paulatinas en la estructura agraria que contribuyan a crear una sociedad más armónica.

Para alcanzar esos objetivos, se cuenta con un inventario de medidas que no se detallarán, pero que se pueden agrupar para su consideración en 8 grandes temas:

1. Transformaciones a la estructura de tenencia de la tierra.
2. Apoyo al sector de empresas asociativas campesinas y cooperativas que constituyen un nuevo sector de economía de interés social.
3. Democratización del crédito para que llegue al pequeño productor con un enfoque prioritario al financiamiento de grupos organizados.
4. Regionalización dentro de los países para lograr una mayor coordinación interinstitucional, descentralización en las decisiones y en la ejecución de los proyectos. Una mayor participación de las pequeñas comunidades rurales, cantones y municipios en su propio desarrollo.

---

(\*) Tomado de "Situación de América Central, Tendencias y Perspectivas en la Agricultura", RME, junio 1983



5. Modernización tecnológica a todos los niveles de la producción, preparación de cuadros técnicos, mejora del sistema de transferencia de tecnología y otras medidas para la transformación tecnológica del sector.
6. Fortalecimiento del sector público agrícola a nivel de cada país y a nivel regional a través del propio IICA, del Consejo Regional de Cooperación Técnica y de los diversos proyectos y programas de carácter centroamericano.
7. Medidas específicas tendientes a la promoción de exportaciones, en especial de productos agrícolas no tradicionales, para aprovechar la Iniciativa de la Cuenca del Caribe y los mercados crecientes de México, Venezuela y el Caribe. Esto exige una política diferenciada de estímulos al gran productor y al mediano y pequeño productor.
8. Preparación, negociación, realización de los grandes proyectos de carácter regional centroamericano.

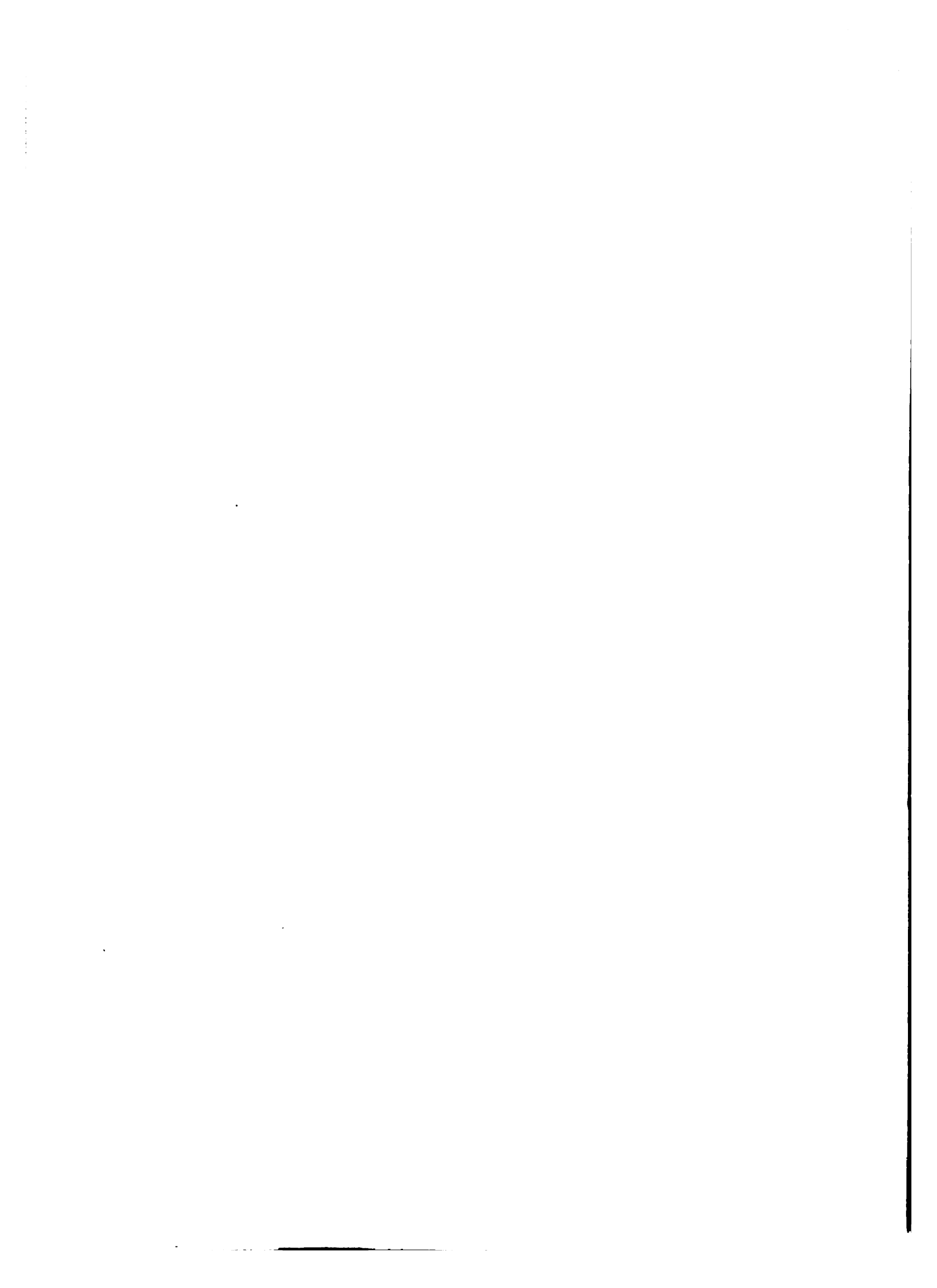
Dentro de cada uno de estos grandes temas, puede colocarse una gama de medidas con diversas alternativas que lleguen a constituir un inventario básico para ser discutido a nivel de cada país de acuerdo a su realidad y plano de desarrollo.

#### GRANDES PROYECTOS DE CARACTER REGIONAL (\*)

Adicionalmente a los proyectos que con carácter nacional se están programando o ejecutando en los países, han existido discusiones y propuestas de un enfoque de carácter centroamericano; se han mencionado o realizado estudios de un sinnúmero de grandes proyectos que podrían desarrollarse con el apoyo de la comunidad internacional y que involucran a tres o más países de la región. A continuación presento algunas sugerencias para una discusión de posibles proyectos y actividades conjuntas que transformarían el sector agrícola de la región:

1. Estudios y actividades tendientes al desarrollo integral del área de frontera agrícola de la Vertiente Atlántica, que comprende cerca de 250.000 km<sup>2</sup> en cinco países de los seis del Istmo Centroamericano y que tiene un incipiente desarrollo agropecuario.
2. Preparación y ejecución de un programa para poner bajo riego 200.000 has. adicionales en el Trópico semiárido y actividades conjuntas de capacitación y transferencia de tecnología para mejorar el uso de las 100.000 has. que ya tienen obras de infraestructura en los seis países. Estas áreas de riego permiten obtener cosechas en los meses de invierno (noviembre-marzo) en el Hemisferio Norte para aprovechar las oportunidades del mercado de los Estados Unidos, Canadá y otros países.

\*) Tomado de "Situación de América Central, Tendencias y Perspectivas de la Agricultura", RMF, junio 1983





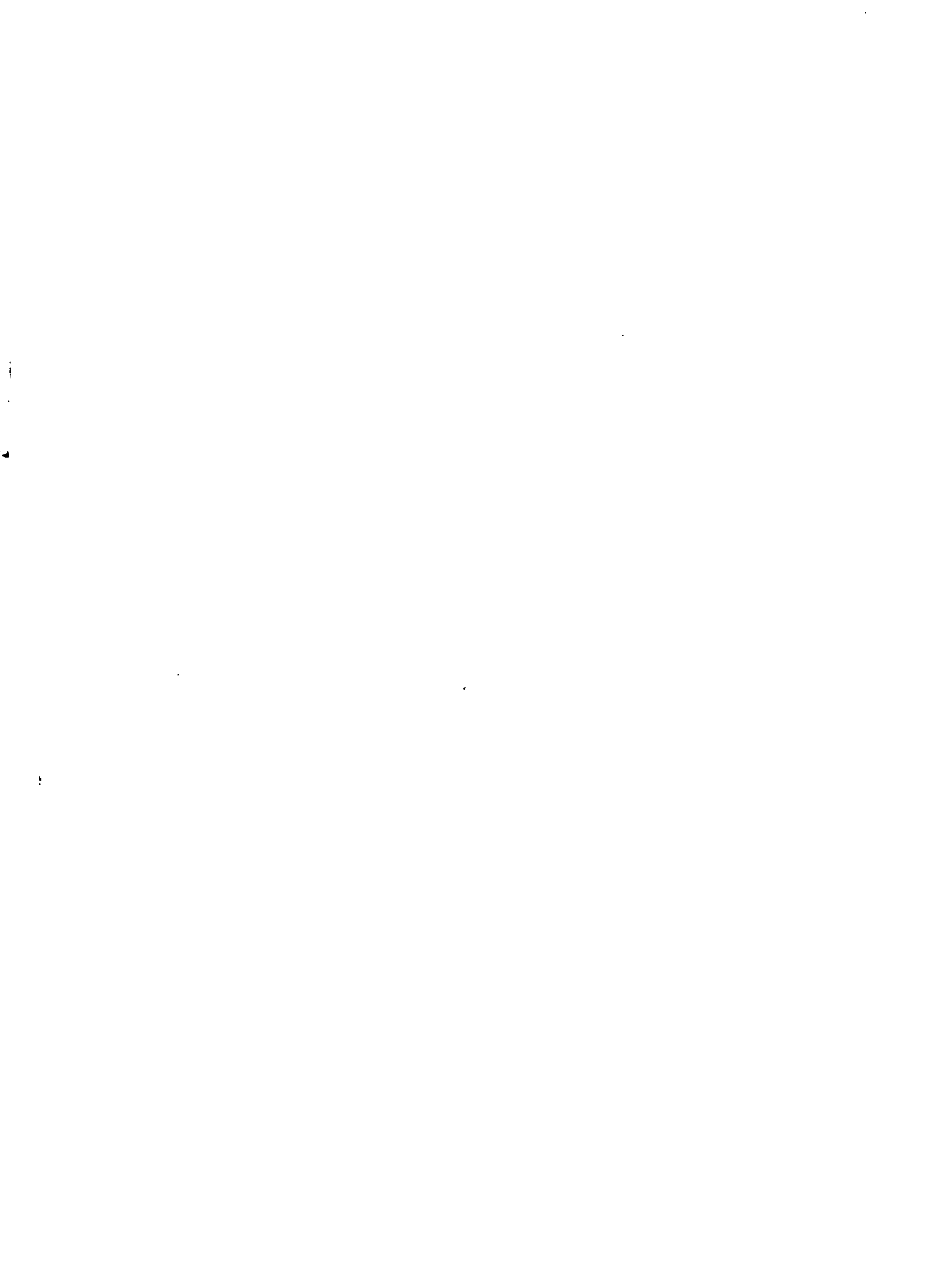
3. **Aper**tura de nuevas zonas agropecuarias a través de un ferrocarril periférico intercentroamericano con líneas paralelas al Océano Pacífico y al Atlántico.
4. Estudios y ejecución de actividades para el desarrollo integral de los 22.000 km del área de influencia del Golfo de Fonseca, comprendidos en territorio de El Salvador, Honduras y Nicaragua.
5. Desarrollo integral conjunto de la zona semiárida de 20.000 km del TRIFINIO de la frontera de Guatemala, El Salvador y Honduras.
6. Desarrollo del área de influencia del Golfo de Honduras que comprende 14.000 km de Belice, Guatemala y Honduras.
7. Aprovechamiento integral de las Cuencas del Río Usumacinta entre Guatemala y México y del Río San Juan entre Costa Rica y Nicaragua.

Otras propuestas que pueden tener posibilidad de largo plazo se refieren a:

1. Creación de un mecanismo específico para estudios y preparación de proyectos de carácter regional agropecuario que puedan ser objeto de financiamiento internacional y para estudio de las estrategias que contribuyen al desarrollo de la región.
2. Creación de un fondo específico destinado a compensar y estabilizar las severas fluctuaciones cíclicas en los precios de los productos agropecuarios de exportación para permitir un mejor manejo de las políticas de este sector. Este fondo podría ser manejado a través del Banco Centroamericano de Integración Económica.
3. Estimulo al comercio interregional de productos agrícolas a través de un sistema de financiamiento y redescuento que pueda ser manejado por la Cámara de Compensación Centroamericana.
4. Fortalecer el concepto de que todas las instituciones agrícolas de los seis países conforman un Sector Público Agrícola Regional Común. Esto permitiría utilizar por cada país todos los recursos humanos de la región y constituir redes permanentes de cooperación técnica recíproca como los que ya inició el Consejo Regional de Cooperación Agrícola (CORECA).
5. Apoyar los proyectos tendientes a lograr la autosuficiencia alimentaria a nivel regional, aprovechar las ventajas comparativas de cada país, para reducir las importaciones de grasas, vegetales, cereales, soya y derivados lácteos y favorecer en general el intercambio de productos agrícolas. Para ello puede fortalecerse el programa que coordina el Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centro América (CADESCA) y que ha recibido contribuciones de la Comunidad Económica Europea.



6. Creación de un Sistema Cooperativo de Investigación y Transferencia de Tecnología en que participe el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) y los institutos de investigación agrícola de los seis países.
7. Intercambio de información y coordinación de acciones conjuntas para promoción de exportaciones, evitando competencia innecesaria y negociando la obtención de cuotas y mercados con precios atractivos. Desarrollar mecanismos crediticios para asegurar el financiamiento de la infraestructura básica necesaria para la exportación de productos hortifrutícolas a la costa este y noreste de Estados Unidos y Canadá.
8. Fortalecer las instituciones centroamericanas y los programas de carácter regional agrícola e iniciar acciones conjuntas regionales para movilizar recursos públicos y privados de la comunidad internacional hacia el sector agropecuario.



15.a INDICADORES BASICOS PARA AREA CENTRAL (1985)

P A I S	SUPERFICIE (Miles Km <sup>2</sup> )	POBLACION (Miles)	DENSIDAD (Hab./Km <sup>2</sup> )	% POBLAC. RURAL	TASA DE CRECIMIENTO POBLAC. (%)			FUERZA DE TRAB. S.A. & del total
					61/70	71/80	81/85	
COSTA RICA	50.9	2 523	49.6	50.5	2.7	2.5	2.6	27.7
EL SALVADOR	21.0	4 857	231.2	58.2	2.9	2.5	1.5	40.1
GUATEMALA	108.9	7 963	73.1	67.3	2.9	2.9	2.9	58.1
HONDURAS	112.1	4 369	39.0	60.2	3.1	3.2	3.3	53.3
REP. DOMINICANA	48.7	6 102	125.3	46.7	2.2	2.6	2.4	41.3
NICARAGUA	139.0	3 272	23.5	43.3	2.7	3.5	3.4	40.7
PANAMA	75.7	2 183	28.8	43.3	2.4	2.4	2.2	33.7
7 PAISES	556.3	31 269	56.2	55.5	-	-	-	-
MEXICO	2 022.1	79 327	39.2	30.3	3.3	3.0	3.0	37.6 (c)
AREA	2 578.4	110 596	42.9	37.4	-	-	-	-
A.L. (b)	20 276.3	384 639	19.0	30.6	2.6	2.5	2.4	-

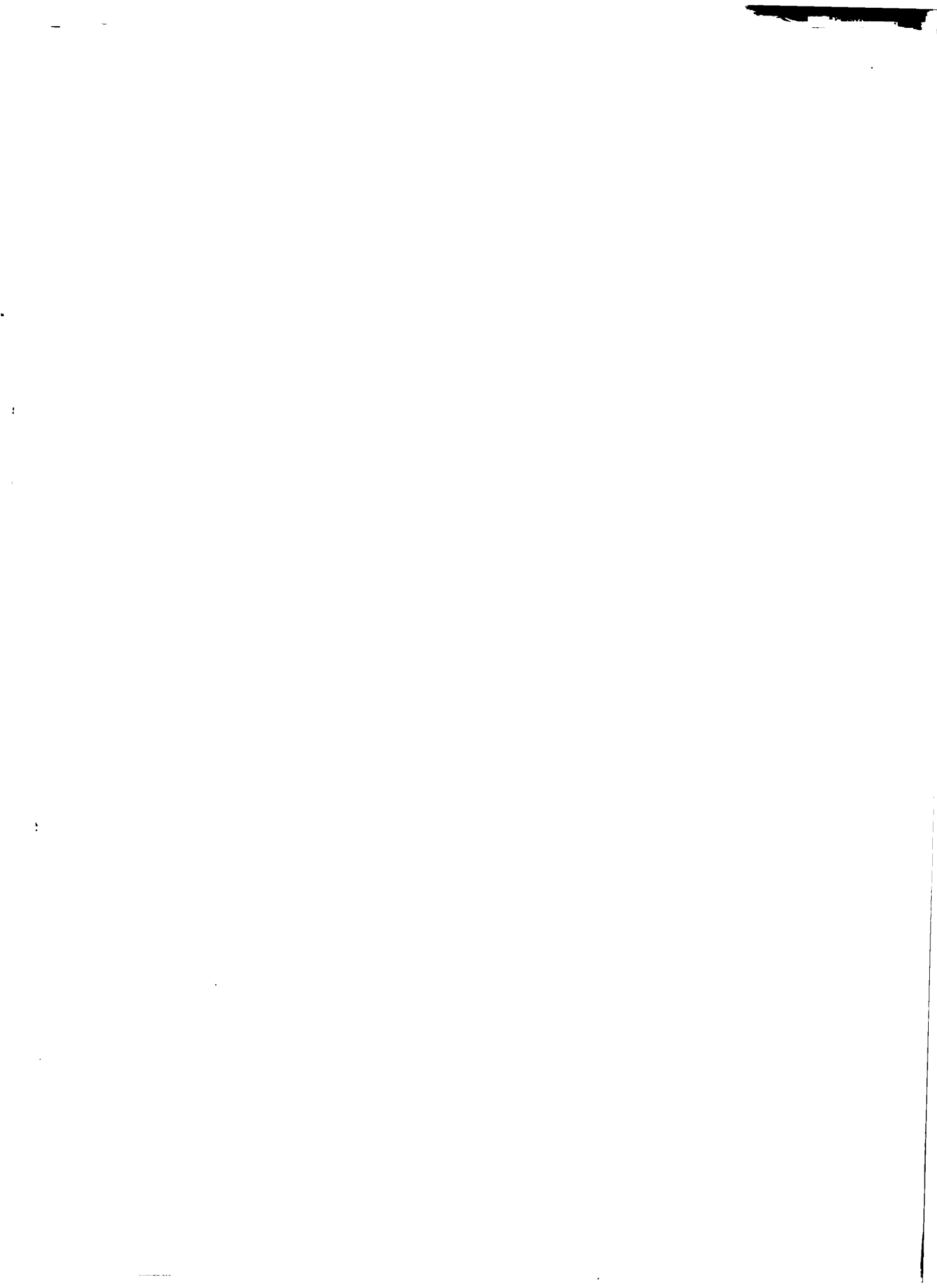
(a) 1983

(b) 25 países

(c) 1980

(d) Fuerza de Trabajo

FUENTE: PROGRESO ECONOMICO Y SOCIAL EN AMERICA LATINA. Informe 1986. Banco Interamericano de Desarrollo.



P A I S	PIB Total (a)	PIB/hab. (b)	VALOR AGR. S.A. (b) (millones US\$)	TASAS CRECIMIENTO 60/80	VA DEL S.A. (%) 1985
COSTA RICA	4 309.5	1 708	843	3.9	-1.0
EL SALVADOR	3 746.2	771	909	3.5	-2.4
GUATEMALA	9 685.7	1 216	2 496	4.5	-0.8
HONDURAS	3 142.4	719	986	4.2	2.6
REP. DOMINICANA	7 665.0	1 225	1 298	2.5	-3.3
NICARAGUA	2 764.2	845	680	3.3	0.2
PANAMA	4 841.4	2 218	481	3.5	2.9
7 PAISES	35 884.4	1 148	7 693	-	-
MEXICO	178 288.9	2 248	16 825	3.7	2.2
AREA	214 173.3	2 181	24 518	-	-
A.L.	685 323.8	1 782	81 627	3.6	3.6

(a) Millones US\$

(b) Dólares 1984

(c) Crecimiento acumulativo

FUENTE: PROGRESO ECONOMICO Y SOCIAL EN AMERICA LATINA. Informe 1986. Banco Interamericano de Desarrollo.





PROYECTOS DE COOPERACION TECNICA Y FINANCIERA PARA FINANCIAMIENTO EXTERNO

PROYECTO	RESOLUCION O ACUERDO	NIVEL PROYECTO	FINANCIAMIENTO FINANCIERO		ORGANISMOS	SITUACION ACTUAL
			INVERSION	COOPERACION TECNICA		
			(000)	(000)		
Operaciones de Berta y Nolas y Canada y Estados Unidos	CN (11) Resol. IV-15/83	Perfil avanzado	87,000	675	CEPAL	1. Misión Washg-81 2. Se espera que COPECOA realice apoyo 3. Necesita ser actualizado 4. MERCOSA de Espana no ha contestado
Mejorar eficiencia en obras de riego existentes	CN Resol. VI-2/82	Perfil		146	BID	1. Se solicito al BID (Washg-81) financiación del estudio del Proyecto
Transferencia de Tecnología en productos para la producción	CN Resol. III-2/82	Idea			BID	1. Se solicito al BID (Washg-81) apoyo tecnico para la preparación del proyecto a nivel de factibilidad y mantenimiento para su ejecución
Seguridad Alimentaria en los países del COPECOA	CN Resol. IV-3/83	En ejecución			CEE- CADESCA	1. Proyecto en ejecución, con financiación de la CEE (participa seis países)
Fortalecimiento del sector de Sañillas Fejo	CN Resol. IV-8/83	Factibilidad	3,877	791,9	BID	1. Misión Washg-81 2. Se solicito al BID financiar ejecución y cooperación técnica 3. Necesita ser actualizado
Reducción de pérdidas de cosecha	CN Resol. IV-4/83	Factibilidad	19,551	672,1	BID	1. Misión Washg-81 2. Se solicito al BID financiar ejecución y cooperación técnica 3. Necesita ser actualizado
Investigación Etnoetnográfica del Estado	CN Resol. IV-2/83	En ejecución	300,000		Coordinación Mex-Freri- cana ROCAP-BID	En ejecución en Guatemala y Panama
Fortalecer Capacidades Técnicas de Políticos y Funcionarios	CN Resol. VI-3/86	Perfil		5,500	ROCAP-BID	1. Términos de referencia para formular proyecto aprobado por las UNFAS 2. Búsqueda "concept paper" entregado a ROCAP (10/10/83) para iniciar las conversaciones
Desarrollo del Area Urbana	CN Resol. III-11/86	Perfil avanzado para estudios		465	CEA-CEE	1. Aprobado financiamiento por CEE para elaboración del Proyecto 2. Documento que identifique inversiones a corto plazo, formulado y para presentación a países
Proyecto Cooperativo Recursos Naturales	CN Resol. VI-8/81	Idea			CATIE	1. En espera envío de documentos de países para formular proyecto 2. Coordinación con CATIE iniciado
PROYECTO DE INVESTIGACION	CN Resol. VI-8/83	Perfil		20	IICA-CATIE- AID-BID	1. AID aportó US\$50,000 para elaborar la Etapa del Proyecto 2. En espera de completar información por parte de los países
Proyecto Fortalecimiento para el desarrollo de la producción de leche en los países del COPECOA	CN Resol. IV-5/83	Factibilidad	10000			1. Debe solicitarse a IICA gestiones de financiamiento
Proyecto de Intercambio Tecnológico en Producción y Salud Animal, entre los Países del COPECOA	CE Enero/86	Factibilidad			IICA-BID	1. Debe ser aprobada por IICA, Países y luego por el BID
Programa de Cooperación Técnica (COPECOA)	CN Resol. VI-2/83	Factibilidad		297	BID	1. Solicitud de financiamiento presentada al BID (12/10/83)



15.c INDICADORES BASICOS PARA AREA CENTRAL (1985)

	EXPORTACIONES (Millones US\$)	IMPORTACIONES (Millones US\$)	DIF.	COMERCIO ALIMENTOS (b)		SALDO DEUDA PUBLICA EXTERNA (a)
				Exp.	Imp.	
COSTA RICA	902.9	998.3	(95.4)	579	71	4 106
EL SALVADOR	752.0	949.0	(197.0)	498	105	1 737
GUATEMALA	1 062.3	1 081.0	(18.7)	559	76	1 987
HONDURAS	835.1	954.3	(119.2)	470	51	2 502
REP. DOMINICANA	738.1	1 285.0	(546.9)	480	172	3 032
NICARAGUA	297.2	842.5	(545.3)	221	89	4 178
PANAMA	1 949.2	2 602.7	(653.5)	137	76	3 567
7 PAISES	6 536.8	8 712.8	(2 176.0)	1 826	640	-----
MEXICO	21 866.4	13 460.4	8 406.0	814	2 234	74 191
AREA	28 403.2	22 173.2	6 230.0	2 640	2 874	-----
A.L.	95 632.8	62 908.3	32 724.5	20 109	8 342	279 471

(a) 1984, millones US\$

(b) Promedios 80/84 (millones de US\$)

FUENTE: PROGRESO ECONOMICO Y SOCIAL EN AMERICA LATINA. Informe 1986. Banco Interamericano de Desarrollo.





