

# Colombia

## Implementación de la NDC en el sector Agropecuario

En Colombia el sector agropecuario cuenta con gran relevancia, ya que ha tenido a lo largo de los años un papel importante en el crecimiento económico y desarrollo social de las áreas rurales del país, donde 78,4%<sup>1</sup> corresponden a esquemas productivos de Agricultura Familiar, esto se ve reflejado en los indicadores presentados en el cuadro 1. Así mismo, se debe considerar que el sector agropecuario, de acuerdo con la Misión de Crecimiento Verde, presenta las mayores emisiones de gases efecto invernadero (GEI), ocasionadas, principalmente, por la ganadería y el cambio de uso de los bosques que se transforman en pastizales<sup>2</sup>.

Lo anterior, sumado a la alta vulnerabilidad de las actividades asociadas al sector ante la presencia de eventos extremos ha hecho que el País avance en la caracterización y análisis de los riesgos climáticos, como base para el desarrollo de estrategias que le permitan avanzar a su resiliencia mientras mejora en aspectos productivos.

La Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés), prioriza en el sector agropecuario la gestión del conocimiento para la toma de decisiones, como herramienta para favorecer la mitigación y adaptación, mediante espacios interinstitucionales como las Mesas Agroclimáticas. Así mismo, establece la importancia de avanzar en los esfuerzos por incorporar consideraciones de cambio climático en los instrumentos de planificación asociados al sector, entre otros aspectos, que permiten avanzar hacia el cumplimiento de los compromisos establecidos para reducción de emisiones. En la actualidad, las emisiones del sector representan un 18% de las emisiones totales del país, aproximadamente a 43,8 M Ton CO<sub>2</sub>eq<sup>3</sup>.

Esta ficha<sup>4</sup> provee un breve panorama sobre el estado actual de la implementación de los componentes agropecuarios de la NDC. No pretende reflejar el contenido de la NDC en sí misma, sino los aspectos claves, lecciones aprendidas, brechas y necesidades, que han sido identificadas por los actores nacionales involucrados en los procesos como un insumo para enriquecer los procesos nacionales que están en marcha.

<sup>1</sup> Censo Nacional Agropecuario 2001

<sup>2</sup> Plan de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, pacto por la equidad" Tomo I (Pág 235)

<sup>3</sup> BUR 2

<sup>4</sup> Esta ficha que ha sido elaborada con base a entrevistas semiestructuradas con representantes de los ministerios de ambiente y agricultura y otras organizaciones involucradas en los procesos vinculado a la NDC y a la revisión de la documentación relevante sobre la implementación de la NDC en el país. Aunque el foco principal ha sido sobre las acciones directamente vinculadas con la NDC y los esfuerzos de implementación, hay algunos elementos globales de la agenda de cambio climático en el país que son claves o se apalancan para la implementación de la NDC pero que no son únicamente atribuibles a ella y procesos vinculados.

### Indicadores del sector agropecuario



**44.6 %**

Uso de la tierra que corresponde al sector (2018)

(Banco Mundial, 2021c)



**15.77 %**

Empleo del sector agropecuario (2019)

(Banco Mundial, 2021b)



**19 %**

Exportaciones del sector sobre el total (2019)

(OMC, 2021)



**6.74 %**

Contribución del sector al PIB (2019)

(Banco Mundial, 2021a)



**5.5 %**

Prevalencia de la subalimentación (promedio 2017-2019)



# Resumen de los compromisos en la NDC de Colombia

A continuación se resumen los compromisos generales del país en la primera versión de la NDC y en la actualización, así como el enfoque o los compromisos específicos del sector agropecuario y algunas de las prioridades incluidas. Para obtener más detalles de las metas y el rol del sector, véase la NDC.

## Compromisos (2015)

### No condicionado:

- Reducción del 20 % de las emisiones en función del escenario tendencial (BAU) al 2030.

### Condicionado:

Reducción del 30 % de las emisiones en función del escenario tendencial (BAU) al 2030.

## Inclusión del sector agropecuario

- Se contaba con el Plan Sectorial de Adaptación
- 10 gremios del sector agrícola como el arrocero, cafetero, ganadero y silvopastoril, con capacidades mejoradas para adaptarse adecuadamente al cambio y variabilidad climática
- 15 departamentos del país participando en las mesas técnicas agroclimáticas, articuladas con la mesa nacional, y 1 millón de productores recibiendo información agroclimática para facilitar la toma de decisiones en actividades agropecuarias.



## Actualización (Ambición) 2020

- Emitir como máximo 169.44 millones de t CO<sub>2</sub>eq en 2030 (51% de las emisiones respecto a la proyección de emisiones en 2030 en el escenario de referencia), iniciando un decrecimiento en las emisiones entre 2027 y 2030 tendiente hacia la carbono-neutralidad a mediados de siglo.
- Establecer presupuestos de carbono para el periodo 2020-2030 a más tardar en 2023.
- Reducir las emisiones de carbono negro del 40% respecto al nivel de 2014.

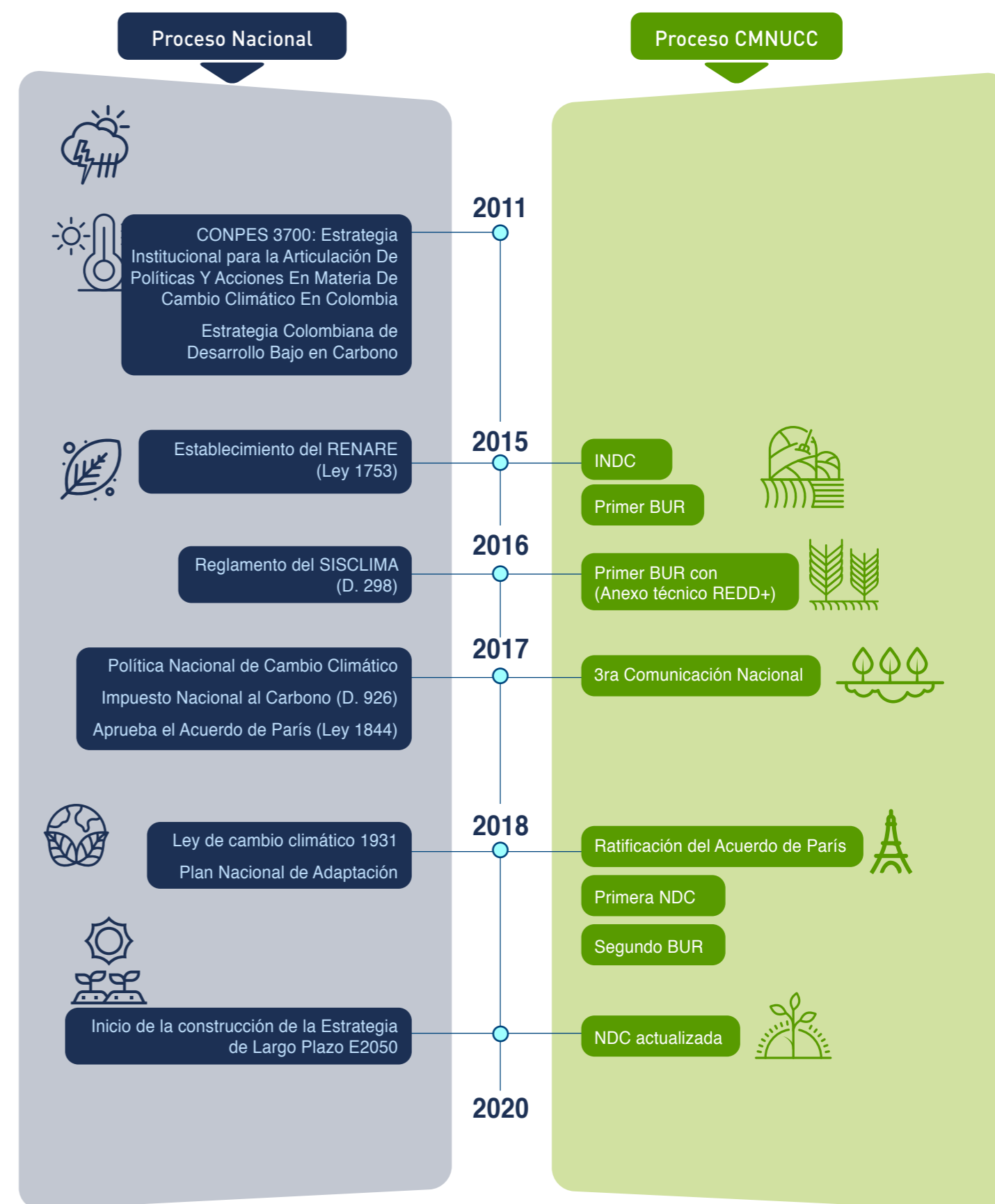
## Inclusión del Sector agropecuario (2020)

- Se incluye al sector dentro de AFOLU y en su meta general de mitigación
- Plan de mitigación en el sector agropecuario<sup>5</sup>
- 10 subsectores productivos o cadenas de valor (arroz, café, ganado y silvopastoril)
- 1 millón de productores reciben información agroclimática a través de 27 mesas agroclimáticas antes de 2030
- Algunas prioridades para el sector agropecuario: Gestión Recurso Hídrico, Ganadería Sostenible, Agricultura Resiliente, Recuperación de suelos y pasturas, Gestión del conocimiento y diálogo de saberes, Cadenas de valor mejor adaptadas

<sup>5</sup> El sector agropecuario contribuye con el 22% de las emisiones y las medidas de mitigación de menor costo marginal.

# Línea de tiempo

Esta línea de tiempo muestra los elementos clave que facilitan el avance en la implementación de la NDC en el marco de los acuerdos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).



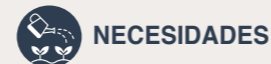
# Avances, brechas y necesidades identificadas en la implementación de los elementos agropecuarios de la NDC



AVANCES



BRECHAS



NECESIDADES

## Arreglos institucionales y coordinación para el diseño e implementación



- El CONPES 3700 establece el mecanismo de gobernanza y coordinación donde se establecen los niveles de coordinación entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Dirección Nacional de Planificación y el Ministerio de Agricultura



- Arreglos institucionales, que permitan obtener información relacionada con vulnerabilidad, riesgo y adaptación al cambio climático.

## Preparación, priorización y planificación para la implementación



- Primera versión del PIGCCS, el cual integró como insumos el Plan Adaptación Sectorial – PAS y el programa NAP Ag y sobre los cuales se han establecido las metas para el sector en las NDC



- Los instrumentos de planificación sectorial en la actualidad no incorporan consideraciones de Cambio Climático
- La planificación y priorización de los aspectos de cambio climático deben desarrollarse a todos los niveles, allí los planes territoriales de adaptación se convierten en una herramienta de planificación que permite territorializar las acciones priorizadas a nivel nacional reduciendo la vulnerabilidad del sector,
- En la actualidad no se encuentra disponible la versión PIGCCS ya que se encuentra en revisión, por lo que no puede ser consultado por el público general
- La Agricultura Familiar no hace parte de manera clara en los enfoques establecidos



- Es necesario el desarrollo una estrategia que permita conocer de manera clara la jerarquía de los instrumentos y el uso de los mismos, para que estos sean integrados por socios, contrapartes y otros actores claves.
- Avanzar en la construcción de la totalidad de los Planes Integrales Gestión de Cambio Climático Territorial - PIGCCT, para asegurar que la planificación de los aspectos de cambio climático se incorpora a nivel subnacional.
- Se requiere mayor relevancia de la Agricultura Familiar en las acciones priorizadas, teniendo en cuenta la alta vulnerabilidad de estos esquemas productivos



## Integración en el sector



- La meta NDC de Colombia ha sido integrada en planes de corto, mediano y largo plazo incluyendo el Plan Nacional de Desarrollo, planes de cuencas, unidades costeras, planes de ordenamiento forestal y otros.



- Es fundamental desarrollar una mejor integración del cambio climático en los diferentes instrumentos de política pública del sector agropecuario esto debería darse con una mejor complementación de los recursos públicos con el financiamiento climático.
- Avance incipiente en el establecimiento de lineamientos de cambio climático para ser integrados en los proyectos estratégicos del sector



- Existe la necesidad de mejorar los niveles de alineamiento y articulación de los PIGCCS con los lineamientos de la NDC
- Se debe ...avances en el desarrollo de planes locales de adaptación, mediante el fortalecimiento institucional de entidades territoriales, que a su vez permitan incluir la información generada en las mesas agroclimáticas en la planificación a nivel subnacional y local
- Es necesario contar con lineamientos para la integración de cambio climático en proyectos agropecuarios que faciliten el seguimiento, así como el MRV o M&E en estos proyectos

## Aplicación de medidas de mitigación y adaptación en el sector



- Trabajo con los gremios en subsectores prioritarios (e.g. arroz, maíz, papa, ganadería de carne, ganadería de leche, café, cacao, caña panelera, frijol, banano y caña azúcar) para incluir medidas de mitigación y adaptación
- Trabajo con indígenas y afrodescendientes para aumentar la resiliencia de medios de vida.
- Un proyecto presentado al GCF(US\$ 98M) va a ampliar los subsectores productivos contemplados y promover la participación del sector privado
- La meta de 14 mesas técnicas agroclimáticas de la NDC ha sido superada. Estas promueven buenas prácticas de adaptación y la articulación con diferentes actores vinculados a las cadenas de valor<sup>6</sup>
- Mediciones de huella hídrica y huella de carbono en subsectores priorizados como arroz y maíz
- NAMAs vinculadas al sector agropecuario: NAMA ganadería sostenible, NAMA caña panelera y NAMA Café
- Existe un repositorio virtual con todo el trabajo de promoción de buenas prácticas ( <http://www.aclimatecolombia.org/>)



- Se menciona 10 subsectores productivos involucrados en los procesos de la NDC, por lo que se tiene que hacer un esfuerzo adicional para involucrar nuevos. Se menciona que los subsectores de cereales y frutales estuvieron involucrados en las consultas de la NDC, pero todavía no existen acciones priorizadas para los mismos.



- Análisis costo-beneficio de medidas de adaptación y mitigación en cadenas de valor priorizadas
- Evaluación de efectos de CC sobre plagas y enfermedades
- Métodos mejorados para la medición de requerimientos hídricos de cultivos (huella hídrica)
- Reconversión productiva de actividades agropecuarias en los páramos
- Fortalecimiento de capacidades para la sostenibilidad de las mesas técnicas agroclimáticas

<sup>6</sup> <http://www.aclimatecolombia.org/>

## Financiamiento para apoyar la implementación en el sector



- Se revisó el financiamiento destinado al PANCC. De acuerdo con este informe, el financiamiento internacional de cambio climático en el período 2016–2019 fue de USD 69.9 millones.
- Este portafolio de cooperación en cambio climático incluye proyectos financiados por el FMAM, el FVC y la cooperación bilateral.
- Se integró el tema del cambio climático en el presupuesto público y la planificación o el Análisis del Gasto Público e Institucionalidad para el Clima y se está avanzando en la introducción de clasificadores para monitorear el presupuesto público destinado al cambio climático.
- Se está diseñando el Programa Nacional de Reducción de Emisiones en el marco del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial.



- Existe un desfase entre la formulación y el cumplimiento de los plazos para el logro de las acciones, por lo que se requiere una mejor articulación con los encargados en el MARN.
- Se debe diseñar una estrategia intersectorial de gestión del financiamiento de preinversión, para el Programa de Reducción de Emisiones y el pago por resultados.
- Existen fuertes limitaciones en cuanto a los mecanismos de financiamiento para la investigación y la innovación agropecuarias.



- Explorar las formas para un mejor involucramiento al sector microfinanciero.
- Reconciliar las perspectivas de los agricultores y los cooperantes, explicando las prácticas de manera diferente, de acuerdo con el tipo de público.
- Gestionar la brecha financiera para la implementación de la Estrategia REDD+ para Guatemala.

## Monitoreo, evaluación y reporte de avances en la implementación



- Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático integra un registro de emisiones (RENARE), sistemas para el monitoreo de bosques (SNIF y SMBYC) y un sistema de adaptación (SIIVRA).
- La Ley de Cambio Climático y en la Resolución 1447 de 2018, por la cual se reglamenta el sistema de monitoreo, reporte y verificación de las acciones de mitigación a nivel nacional.



- Los indicadores de adaptación no están desarrollados y el sector agropecuario todavía no está reportando al SIIVRA.
- No se reporta en RENARE acciones de mitigación a nivel masivo



- Indicadores de adaptación que permita monitorear y evaluar la implementación de medidas.
- Trabajo de comunicación y sensibilización sobre el SIIVRA
- Igual caso para mitigación, se necesita empezar a reportar en RENARE
- Métodos mejorados de estimación y medición de la demanda hídrica en el sector agropecuario

## Transparencia, participación y comunicaciones



- Aplicación de las guías ICTU sobre transparencia en la actualización de la NDC
- Procesos de participación promovidos por el marco institucional vigente respaldan la legitimidad de las metas de la NDC
- Existe una estrategia transversal de comunicación de los planes del gobierno.



- Avanzar en la participación efectiva en procesos no solo de planificación sino también de la implementación de acciones identificadas como prioritarias



- Establecer mecanismos que faciliten el reporte de información por parte de diversos actores, priorizando productores y gremios, que permitan el seguimiento efectivo de acciones que puedan contribuir a las metas que se han establecido
- Fortalecimiento de la estrategia de sensibilización, formación y educación a públicos sobre cambio climático, enfocada en los diferentes actores de la sociedad colombiana.





## Lecciones aprendidas en la implementación de los componentes agropecuarios de la NDC



El involucramiento de los gremios vinculados a cadenas de valor y rubros productivos ha permitido avanzar en la promoción de medidas de mitigación y adaptación, esto se ha complementado el apoyo del sector académico y extensión lo que genera una dinámica de innovación y aprendizaje donde gana el sector productivo. Este diálogo se ha visto reflejado en la NDC.



El sector agropecuario (incluyendo UTCUTS) es uno de los que más puede contribuir a las metas de la NDC. El diálogo con los actores del sector agropecuario en el marco de la NDC, ha servido para priorizar acciones y establecer una hoja de ruta para la implementación, incluyendo los procesos de asistencia técnica, financiamiento y la medición del impacto.



Colombia tiene una experiencia importante en la implementación de mesas técnicas agroclimáticas y lo está compartiendo con otros países de la región a través de esquemas de cooperación Sur-Sur donde también participa la red del proyecto CCAFS del CGIAR



Es fundamental desarrollar una mejor integración del cambio climático en los diferentes instrumentos de política pública del sector agropecuario esto debería darse con una mejor complementación de los recursos públicos con el financiamiento climático. Los actores nacionales perciben que existe una necesidad de tener menor dependencia de recursos internacionales para movilizar la agenda climática en el sector agropecuario.



## Lista de siglas y acrónimos

|                |  |
|----------------|--|
| BAU            | Escenario tendencial (del inglés Business as Usual)                                  |
| BUR            | Reporte Bienal de Actualización (del inglés Biennial update report)                  |
| DNP            | Dirección Nacional de Planeación   |
| GCF            | Del inglés (Green Climate Fund)  |
| ICTU           | Del inglés (Information, Clarity, Transparency and Understanding)                    |
| INDC           | Del inglés Intended National Determined Contribution                                 |
| MINAMBIENTE    | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible                                       |
| MINAGRICULTURA | Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural   |
| NAMA           | Del inglés National Appropriate Mitigation Actions                                   |
| NDC            | Contribución Nacionalmente Determinada (del inglés National Determined Contribution) |
| PIGCCS         | Plan Integral de Gestión del Cambio Climático Integral                               |
| RENARE         | Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero       |
| SIIVRA         | Sistema Integrador de Información sobre Vulnerabilidad, Riesgo y Adaptación          |
| SISCLIMA       | Sistema Nacional de Cambio Climático   |
| SMBYC          | Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono  |
| SNIF           | Sistema Nacional de Bosques  |
| UTCUTS         | Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura                                |



## Referencias bibliográficas

**ASTI** (Programa de Indicadores de Ciencia y Tecnología Agropecuaria, Estados Unidos de América). 2021. ASTI database (en línea). Washington, D. C., Estados Unidos de América, IFPRI. Disponible en <https://www.asti.cgiar.org>.

**Banco Mundial. 2021a.** Agricultura, valor agregado (% del PIB) (en línea). Washington, D. C., Estados Unidos de América. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/NV.AGR.TOTL.ZS>.

**Banco Mundial. 2021b.** Empleos en agricultura (% del total de empleos) (en línea). Washington, D. C., Estados Unidos de América. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.AGR.EMPL.ZS>.

**Banco Mundial. 2021c.** Tierras agrícolas (% de la superficie terrestre) (en línea). Washington, D. C., Estados Unidos de América. Disponible en <https://data.worldbank.org/indicador/AG.LND.AGRI.ZS>.

**Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA.** (2015). Estrategia Nacional de Financiamiento Climático. Bogotá D.C., s.e.

**Congreso de la República de Colombia.** 2018. Ley 1931: Directrices para la Gestión del Cambio Climático. Colombia, s.e. 19. p.

**Consejo Nacional de Política Económica y Social.** 2011. CONPES 3700: Estrategia Institucional para la articulación de políticas y acciones en materia de cambio climático en Colombia. Colombia, Departamento Nacional de Planeación (DNP). 75. p.

**FEDEARROZ - Fondo Nacional del Arroz.** 2020. Mesas técnicas agroclimáticas, valioso espacio de análisis sobre el comportamiento del clima. Revista Arroz 68:38–41.

**Gobierno de Colombia.** (2016). Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) (online). Bogotá D.C., s.e. Available at [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/PNACC\\_2016\\_linea\\_accion\\_prioritarias.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/PNACC_2016_linea_accion_prioritarias.pdf).

\_\_\_\_\_. (2020). Actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Colombia (NDC). s.l., s.e.

**MINAGRICULTURA.** (2016). Boletín Agroclimático 13 (online). s.l., s.e. Available at [www.aclimatecolombia.org](http://www.aclimatecolombia.org).

**MINAMBIENTE.** (2010). Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono ECDBC. s.l., s.e.

\_\_\_\_\_. (2019). Estrategia de largo plazo de Colombia – E2050. s.l., s.e.

\_\_\_\_\_. n.d. Listado de NAMAs en curso. s.l., s.e.