



Informe Anual **2008**

**Panamá**

■ La Contribución del IICA  
al Desarrollo de la Agricultura  
y las Comunidades Rurales

*Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura*

## **| Informe Anual 2008 |**

Contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo  
de las comunidades rurales en Panamá

2009



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2009

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int>

Coordinación editorial: Oficina del IICA en Panamá  
Corrección de estilo: Olga Patricia Arce  
Diagramado: Karla Cruz  
Diseño de portada: Gabriela Wattson  
Impresión: Imprenta IICA

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura  
Informe anual 2008: la contribución del IICA a la  
agricultura y al desarrollo de las comunidades  
rurales en Panamá / IICA – Panamá: IICA, 2009.  
27 p ; 21.5 x 28 cm.

ISBN13: 978-92-9248-003-5

1. IICA – Informe anual I. IICA II. Título

AGRIS  
E14

DEWEY  
630

Panamá  
2009



## ■ **Tabla de Contenidos**

■ <b>Resumen Ejecutivo</b>	<b>5</b>
■ <b>1. Introducción</b>	<b>7</b>
■ <b>2. El estado de la agricultura y la vida rural en Panamá en el 2008</b>	<b>9</b>
■ <b>3. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá en el 2008</b>	<b>14</b>
■ <b>4. Resultados de la cooperación interagencial</b>	<b>22</b>
■ <b>5. Resultados de la cooperación técnica horizontal</b>	<b>23</b>
■ <b>6. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica</b>	<b>24</b>
■ <b>Actividades principales organizadas por IICA</b>	<b>26</b>
■ <b>Lista de publicaciones</b>	<b>27</b>



## Resumen Ejecutivo

### a) **Contribución al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural**

- Apoyo Técnico al Ministerio de Desarrollo Agropecuario en la organización de diálogos con los líderes del sector agroalimentario y rural para analizar la situación y perspectivas del sector, dentro del marco del Foro Permanente Interagencial compuesto por el Fondo de Inversión y Desarrollo Agrícola (FIDA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), gremios de productores, proyectos de desarrollo rural y la Presidencia de la República.
- Presentado el Informe de Resultados del 2007 dentro del marco de la Reunión del Consejo Consultivo Agropecuario. Participaron líderes para el mejoramiento de la agricultura y vida rural del sector público agropecuario, del sector académico, gremios de productores, agroempresarios, gremios profesionales, donantes y cooperantes de la comunidad internacional.

### b) **Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios**

- Colaboración técnica al Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) y al

sector privado en la elaboración del documento “Situación y perspectivas de la fruticultura en Panamá”.

- Colaboración al Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) en el Tercer Encuentro del Exportador, mediante la conferencia magistral “Requisitos fitosanitarios, sanitarios y ambientales en las cadenas exportadoras de Panamá”
- Apoyo Técnico al MIDA y al Comité de Cadena de Lácteos en el establecimiento de un “Sistema de pago de la leche por calidad”.
- Contribución técnica al MIDA en la formulación de compendios de exportación para productos incluidos en los acuerdos comerciales firmados con Centroamérica, Singapur, Taiwán, Estados Unidos de América y la Unión Europea.

### c) **Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos**

- Colaboración técnica al Grupo Intersectorial para la aplicación de los acuerdos del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en la formulación y elaboración del documento “Agenda Nacional 2008-2012 de MSF de Panamá. El grupo está conformado por el MIDA, MICI, Autoridad

Panameña de Seguridad de Alimentos (AUPSA), el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación y el sector privado.

- Apoyo técnico en alianza estratégica con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Mundial de Sanidad Animal (antes Oficina Internacional de Epizootias) (OIE) y la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) al MIDA y al MICI, en la organización e implementación del curso sobre CODEX Alimentarius, Normativas de la OIE y Normativas del CIPF. Asistieron representantes del sector público agropecuario, del sector académico, gremios de productores, agroexportadores y organizaciones no gubernamentales.

**d) Fortalecimiento de las comunidades rurales mediante el uso del enfoque territorial**

- Colaboración técnica al MIDA y al Grupo Interagencial de Desarrollo Rural con la sistematización de gestión de conocimiento en turismo rural en la provincia de Darién, con una metodología de gestión de territorios y sus respectivos instrumentos elaborados por el IICA.

**e) Introducción de la tecnología e innovación para la modernización de la agricultura y vida rural**

- Se proporcionó apoyo técnico al MIDA en la reestructuración del servicio de extensión, que incluye la elaboración de un manual operativo, un documento sobre articulación de investigación - extensión y los actores del sector privado y otro documento sobre la Estrategia de Implementación del Nuevo Modelo Integrado de Extensión Agropecuaria.

## ■ 1. Introducción

La situación del sector agroalimentario y la vida rural de Panamá estuvo influida por las condiciones excepcionales que se vivieron en el entorno internacional. Un factor relevante durante el 2008 fue la crisis energética y alimentaria que se reflejó en un aumento sustancial en los precios del petróleo y de los alimentos, lo que generó un incremento en el costo de la canasta básica en Panamá a US\$262. Esto afectó drásticamente a los sectores más vulnerables del país, que incluyen a las comunidades rurales.

En respuesta al aumento de los costos de producción de los principales granos básicos como arroz, poroto, maíz y otros productos esenciales de la canasta básica como los lácteos, huevos, carne de cerdo y pollo, el Gobierno de la República creó algunos programas para reactivar el sector agroalimentario como AGROCOMPITA, la Red de Oportunidades y el Programa de Solidaridad Alimentaria.

El programa AGROCOMPITA ha beneficiado a los pequeños y medianos productores con el otorgamiento de crédito a una tasa de interés preferencial de 2% anuales, financiamiento para asistencia técnica proporcionado por las empresas privadas, cobertura de seguro agropecuario por el 90% de pérdidas, financiamiento para el mejoramiento o establecimiento de infraestructuras de riego, y contratos de compra de maíz y arroz, a través del Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA).

Con el lanzamiento del Programa de Solidaridad Alimentaria se beneficiaron cincuenta mil familias pobres del sector rural, con una inversión de aproximadamente

US\$15 millones de balboas para la adquisición de insumos, semillas, herramientas y otros apoyos necesarios para la seguridad alimentaria.

La economía de Panamá registró un alto desarrollo de un 9,2%, lo que posiciona al país en el tercer lugar de la región, después de Uruguay (11,5%) y Perú (9,4%), con mayor crecimiento según las estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Los sectores que aportaron al crecimiento de la economía fueron la pesca, el comercio, los servicios de salud privada y los de administración pública.

Una de las variables que afectó el poder adquisitivo del consumidor panameño fue la inflación, que continuó aumentando y en diciembre alcanzó el 8,7%. Específicamente en el renglón de alimentos y bebidas, llegó a 14,9%.

Ante ese notable incremento, el Gobierno de Panamá intensificó la puesta en marcha del plan para distribuir y vender directamente los productos alimenticios Compita en sectores urbanos populares, iniciativa que ha significado una inversión inicial de US\$30 millones.

Durante el año 2008, la tasa de desempleo bajo a 5,6% en agosto, en comparación con el 2007 que fue de 6,3% según las estadísticas de la Contraloría General de la República.

La inversión extranjera directa fue de US\$1800 millones, a pesar de la crisis financiera internacional.



En el 2008 el Canal de Panamá alcanzó por primera vez ingresos de US\$2007,1 millones, lo que representa un incremento del 14% comparado con el año 2007, a pesar de que hubo un pequeño descenso en el tránsito de barcos y en el nivel de carga.

Los sectores como la industria de la construcción y el desarrollo inmobiliario, el Canal de Panamá, la Zona Libre de Colón, el turismo, transportes, telecomunicaciones, y la intermediación financiera continúan siendo los motores de crecimiento del país.

## 2. El estado de la agricultura y la vida rural en Panamá en el 2008

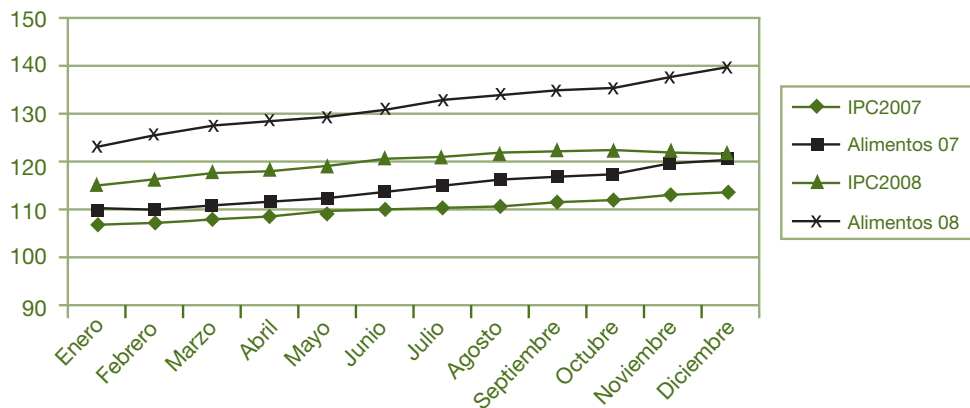
### 2.1 El contexto para la agricultura y la vida rural

Como en otros países de la región, la economía de Panamá fue afectada en el 2008 por factores externos adversos relacionados con el comercio mundial, como el alza del precio del petróleo y de los alimentos, así como por la crisis financiera de los países desarrollados y el cambio climático.

El impacto del alza del petróleo y sus derivados se reflejó en el incremento en los

precios de los alimentos y, en general, en el costo de la vida. Durante el período enero - diciembre, el índice de precios al consumidor (IPC) aumentó en un 8,7%, y en el período enero - septiembre, el índice de precios al por mayor (IPM) creció en un 22,7%. El mayor alza se experimentó en los alimentos y bebidas, con un alza del 14,9% (un 70% superior al resto de los productos incluidos en el IPC), lo que afectó principalmente a los sectores sociales más pobres, que dedican la mayor parte de sus ingresos a la adquisición de alimentos.

Fig. 1. Índice de precios al consumidor (IPC) durante los años 2007 y 2008.



Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

También se registraron alzas en los precios de los insumos agropecuarios, como los fertilizantes y los plaguicidas, lo que afectó los costos de producción y la rentabilidad de los productores agropecuarios.

No obstante, la solidez de la economía panameña ha permitido que los efectos de

esta crisis internacional no hayan tenido mayores consecuencias para los agentes económicos y la población general. Factores como la dolarización de la economía, un sistema bancario fuerte y con liquidez, la confianza de los consumidores, un robusto crecimiento económico, y los grandes macroproyectos de infraestructura que

se desarrollan, contribuyeron a que la economía panameña mantuviera un alto ritmo de crecimiento durante el 2008.

**Cuadro 1.** Producto interno bruto (PIB) trimestral a precios de comprador en el cada trimestre del 2007 y 2008.

Actividad económica	2007			2008			Variación %
	I	II	III	I	II	III	
Agricultura, ganadería y silvicultura	226,7	180,9	150,4	216,9	200,1	158	3
Pesca	78,4	87,8	101,6	81,1	105,7	121	14,9
Explotación de minas y canteras	45	47,4	50,3	58,9	64	65,4	32
Total	4 027,90	4 160,10	4 328,40	4 386,40	4 586,10	4 728,70	12,70

En efecto, la economía panameña atraviesa por un período de gran expansión económica, impulsado por varios sectores como la pesca, el turismo, el desarrollo inmobiliario y la construcción, el Canal de Panamá y las telecomunicaciones, entre otros. El crecimiento del PIB en el período comprendido entre enero y septiembre del

2008 se había estimado en un 9,5%, y un crecimiento anual proyectado de un 9,2%. Las exportaciones crecieron de manera significativa durante el 2008, a pesar de la crisis financiera y la baja en el precio del petróleo en el último trimestre, que afecta a los principales socios comerciales de Panamá, como Estados Unidos, Venezuela y Centroamérica.

**Cuadro 2.** Exportaciones registradas en de enero a septiembre del 2007 y del 2008 (en miles de balboas).

Rubro	2007	2008	Variación (%)
Atún	175 060	221 875	26,7
Melón	114 649	117 230	2,3
Sandía	86 877	96 524	10,1
Café	13 801	15 101	9,4
Harina y aceite de pescado	6 477	14 968	131,1
Carne vacuna	9 521	10 766	13,1
Otros	261 578	323 656	28,7

Rubro	2007	2008	Variación (%)
Rubros con decrecimiento			
Banano	84 215	78 376	-6,9
Camarones	37 683	28 426	-24,6
Piña	32 250	27 698	-14,1
Ropa	8 129	7 023	-13,6
Azúcar sin refinar	13 123	5 648	-57
Productos de petróleo	5 697	5 233	-8,1
Cueros y pieles preparados	17 263	4 503	-73,9
Ganado vacuno en pie	15 938	241	-98,5
Larvas de camarón	816	108	-86,7
<b>TOTAL</b>	<b>873 079</b>	<b>957 377</b>	<b>9,7</b>

Fuente: Dirección de Estadística y Censo. Informe del Contralor.

## 2.2 Cambios en la producción agroalimentaria

El modelo de desarrollo del sector agroalimentario cambió con la incorporación de Panamá a la OMC en la década de los noventas, la aplicación de políticas de apertura comercial que estimularon las exportaciones de productos no tradicionales, y la reducción en la producción de granos tanto para el consumo humano como animal. En el momento de la crisis alimentaria que inició con el alza en los precios en el 2007, el país dependía parcialmente de la importación de arroz (rubro básico en la dieta del panameño) y del maíz, que se utiliza para alimentación de aves y porcinos.

En el 2008 el Estado respondió a la crisis con políticas y programas destinados a aumentar la producción nacional de

alimentos. Como consecuencia, aumentaron la siembra y cosecha de granos, al igual que la producción de carnes bovina y porcina. El valor agregado del sector agropecuario para el tercer trimestre del 2008 creció un 5,1% con respecto al período anterior del 2007. También aumentó la superficie sembrada de arroz y maíz. La ganadería vacuna se incrementó en un 8,7% durante ese período y la porcina, en un 20%, mientras los servicios agropecuarios crecieron un 21,5% en el período de referencia.

## 2.3 Cambios en las políticas con incidencia sobre la agricultura

La reciente crisis alimentaria hizo revitalizar la importancia del sector agroalimentario en el marco de las

políticas públicas. Particularmente en el 2008, el Gobierno Nacional desarrolló un conjunto de instrumentos y políticas destinadas a apoyar al sector primario, a través de subsidios para inversiones en las fincas (riego, equipos y otros) y servicios financieros y técnicos, entre otros. Estos programas como AGROCOMPITA buscan aumentar la disponibilidad de alimentos para la población, a través del incremento de la producción nacional de los rubros considerados como sensitivos. Algunos programas se enfocaron en el sector de la producción campesina e indígena, mediante la transferencia directa de insumos (granjas comunitarias y familiares).

Otras políticas buscan mejorar el acceso a los alimentos a la población más vulnerable. Así más de 56 000 familias, en su mayoría rurales y en extrema pobreza, reciben un subsidio directo de US\$75 mensuales de parte del Gobierno. Este programa denominado Red de Oportunidades permite que dichas familias se vinculen con los servicios de salud y educación disponibles en sus comunidades, como una forma de romper el círculo vicioso de la pobreza.

#### **2.4 Cambios en la institucionalidad para la agricultura y la vida rural**

La respuesta a la crisis alimentaria que se vivió con más fuerza en el 2008 no ha implicado un cambio sustantivo en el modelo de desarrollo de la agricultura, por lo que los cambios institucionales más bien han estado dirigidos a lograr que el modelo implementado sea más eficiente. Por ejemplo, el Gobierno ha avanzado en la tercerización de ciertos servicios, como

el de la asistencia técnica, que es pagado por el Estado (al recibir crédito), pero que lo brindan profesionales independientes contratados por el productor.

Además, el Estado promueve el otorgamiento de títulos de propiedad a productores como una manera de estimular el crédito al sector por parte de la banca privada y crear un mercado de tierras. Por otra parte, el Programa Nacional de Tierras (PRONAT) evolucionará eventualmente en un Instituto Nacional de Tierras, según un proyecto de ley presentado recientemente.

#### **2.5 Desarrollo inmobiliario y turístico**

El programa de titulación de tierras se ha dado en el contexto del desarrollo inmobiliario y turístico que vive el país, que atrae a miles de extranjeros a establecer una segunda residencia y a la compra de tierras agrícolas para vivir e invertir. Las costas, islas y montañas son las zonas rurales más impactadas por este desarrollo inmobiliario e inversión extranjera vinculada al turismo y a la reforestación principalmente.

El desarrollo inmobiliario y turístico ha incrementado significativamente el valor de las tierras rurales a nivel nacional, y ha desplazado a la agricultura y a los agricultores, quienes ven como oportunidad de negocios la venta de sus tierras para estos desarrollos.

#### **2.6 Agroenergías y biocombustibles**

Por no disponer de petróleo, el Estado de Panamá ha diseñado iniciativas y políticas

tendientes a la construcción de represas para el desarrollo de plantas hidroeléctricas, incluso vinculadas con obras de riego. Asimismo, se ha propuesto la producción de etanol y biodiesel, a partir de la caña de azúcar y palma de aceite. Al respecto se creó un marco regulatorio para la mezcla de gasolina con un 10% de etanol, pero esta iniciativa quedó suspendida una vez que se generó la crisis alimentaria, ante la posibilidad que se desviara el uso de tierras agrícolas para la producción de combustible.

### ■ 3. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Panamá en el 2008

En el 2008 las acciones de cooperación técnica se implementaron según lo concertado con los líderes del sector agroalimentario y rural del país, a través de los compromisos adquiridos en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica. En ella se destaca el esfuerzo conjunto con los donantes y cooperantes de la Comunidad Internacional en las áreas de desarrollo rural sostenible, sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, comercio y competitividad de los agronegocios, y agroindustria.

En el ámbito nacional, la cooperación técnica se focalizó en la aplicación del

enfoque de cadenas agroalimentarias. Este enfoque se ha insertado en el contexto social y económico del país, donde todos los eslabones que componen las cadenas (lácteos, arroz, maíz - sorgo, frutas) dialogan en una misma mesa para conseguir la competitividad de la cadena, a través de la implementación de los acuerdos de competitividad (plan de acción) bajo la responsabilidad del comité de cadenas. En el caso de la cadena de arroz, se ha logrado incluir por primera vez la participación de los pequeños productores que utilizan el sistema de producción tradicional a **chuzo**, y a las pequeñas industrias, como es el caso de las piladoras.



*Reunión de Validación del Plan de Acción de Arroz con actores de la cadena.*



*Mesa principal de la Reunión de Validación del Plan de Acción de Arroz.*

En la cadena de lácteos, la aplicación del modelo de cooperación técnica del IICA permitió que se realizará un trabajo intertemático para lograr el establecimiento de un sistema de pago por calidad de la leche en Panamá, como una necesidad nacional apoyada por todos los eslabones

que componen la cadena: productores, procesadores, comercializadores, suplidores de asistencia técnica e insumos y consumidores. Este apoyo técnico del IICA ha sido muy útil para el país y sería apropiado que se incluyera en el documento de Buenas Prácticas Institucionales (BPI).



*Grupo de trabajo de actores de la cadena de lácteos*



Asimismo, mediante la colaboración técnica del IICA, este esfuerzo intertemático además permitió la elaboración de compendios de exportación para productos incluidos en los tratados de libre comercio (TLC) firmados con Centroamérica y otros países (Chile, Taiwán y Singapur), y con socios comerciales importantes como Estados Unidos y la Unión Europea. En este trabajo participaron profesionales locales del MIDA, Ministerio de Comercio e Industrias (MICI), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Salud (MINSA) y representantes del Ministerio de Relaciones

Exteriores (MINREX), con el fin de orientar a productores, agroexportadores y técnicos sobre las oportunidades de exportar hacia estos mercados.

Durante este período, también se destaca el apoyo técnico del IICA durante el trabajo conjunto que realizó con el FIDA y el Centro de Gestión Local (CEGEL Darién) para la selección de un territorio de referencia en la región de Darién, donde se implementaría un programa de desarrollo rural sostenible con enfoque territorial y otro de un programa de turismo rural.



*Organización La Unión de Darién, ganadoras del Concurso de Mujeres Indígenas Emprendedoras.*

En el área de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, la colaboración técnica del IICA se focalizó en apoyar la conformación del Comité Intersectorial de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF)

de Panamá y en la elaboración de una Agenda Nacional de MSF para la aplicación de los acuerdos del Comité de MSF de la Organización Mundial del Comercio (OMC).



*Reunión de trabajo para la validación de la Agenda Nacional de MSF.*

Los resultados obtenidos a partir de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica y el cumplimiento de los compromisos regionales y hemisférico, no hubieran sido posibles sin la valiosa contribución y apoyo técnico directo de los especialistas regionales para Centroamérica y los especialistas hemisféricos de las áreas de comercio y agronegocios, sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, desarrollo rural, y tecnología e innovación.

**a) Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural**

- Apoyo al MIDA mediante acciones dirigidas a promover diálogos de reflexión sobre la situación del sector agroalimentario y rural del país con los líderes nacionales del sector público y privado.

- Colaboración técnica al MIDA y a los delegados del Grupo de Implementación y Coordinación de los Acuerdos sobre Agricultura y Vida Rural (GRICA) en el seguimiento de los acuerdos ministeriales y la ejecución de la Agenda Bienal 2008-2009.

**b) Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios**

- Colaboración técnica al MIDA y a los actores de las cadenas agroalimentarias de lácteos y de maíz - sorgo, en el establecimiento de sus respectivos comités de cadena y en la elaboración de sus planes de acciones (acuerdos de competitividad).

- Apoyo en la realización de un taller de validación del documento básico de frutales, el cual servirá para la formulación del respectivo plan de acción. Este taller se realizó en Divisa y tuvo una participación de 50 profesionales del sector público agropecuario y del sector académico, así como de otros actores de la cadena.



*Grupo de trabajo del Taller de Validación del Frutales.*

- Apoyo técnico al MIDA y a los comités de cadenas agroalimentarias (lácteos, maíz - sorgo, arroz y frutales) en la formulación de un documento donde se detallan las funciones y responsabilidades del secretario técnico de la cadena.
- Colaboración técnica al MIDA en la formulación de una resolución ministerial para la designación de los secretarios técnicos de las cadenas agroalimentarias que ya cuentan con un plan de acción, en vista de que los comités de cadenas funcionan como un brazo técnico de las comisiones nacionales consultivas por rubros, creadas por Decreto Ejecutivo desde mediados de la década de los ochentas.
- Colaboración al Comité de Cadena de Lácteos y al MIDA en la formulación de un documento para el establecimiento de un sistema de pago por calidad de la leche que incluye:
  - a) metodología para determinar el pago por calidad para zona alta y baja de producción;
  - b) fortalecimiento y/o construcción de una red de laboratorios de referencias;

- c) personal técnico y administrativo para iniciar el sistema;
  - d) equipos de laboratorio;
  - e) manual operativo para capacitadores;
  - f) contenido técnico del seminario-taller para formadores de capacitadores.
- Apoyo técnico al MIDA en la elaboración de dos compendios de exportación de los TLC y promoción comercial de los principales socios de Panamá, incluso de los países con quienes aún está pendiente su ratificación. El grupo técnico seleccionó diez rubros y elaboró diez fichas técnicas por país o mercado para cada compendio. Todos los compendios serán utilizados por extensionistas, productores y agroexportadores.
  - Colaboración técnica al MIDA y al sector agroalimentario en la capacitación de 18 técnicos en acuerdos, normativas y negociaciones sanitarias, agronegocios y seguimiento de los TLC.
  - Apoyo técnico al MIDA y al Ministerio de la Presidencia, en la formulación de una estrategia de desarrollo de agroexportación para el largo plazo.
- c) Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos**
- Se apoyó al delegado del país y al Comité Interinstitucional en la elaboración de los informes que serán presentados en las reuniones del Comité de MSF de la OMC.
  - Apoyo técnico del IICA como Secretaría Técnica del Comité Interinstitucional para la aplicación de MSF de la OMC.
  - Apoyo técnico del IICA en la elaboración de una Agenda Nacional de MSF para la aplicación de los acuerdos del Comité de MSF de la OMC.
- d) Fortalecimiento de las comunidades rurales mediante el uso del enfoque territorial**
- Colaboración técnica a la Dirección Nacional de Desarrollo Rural del MIDA en la elaboración del Manual de Personal, el Manual Financiero y el Manual Operativo para el proyecto PARTICIPA, financiado por el FIDA.
  - Acompañamiento técnico a la Dirección Nacional de Desarrollo Rural del MIDA para el cumplimiento de las condiciones de efectividad y desembolso del

proyecto PARTICIPA, financiado por el FIDA.

- Acuerdo con las autoridades del MIDA y el FIDA acerca del posible acompañamiento técnico y administrativo del IICA al Proyecto PARTICIPA.
- Colaboración con el MIDA y el FIDA en la implementación del Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de las provincias de Panamá, Coclé y Colón (Triple C).

**e) Introducción de la tecnología e innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural**

- Apoyo técnico al Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá (IDIAP) y al MIDA

en la implementación de los proyectos y acciones nacionales de la RED-SICTA, la Red Mesoamericana de Recursos Fitogenéticos (REMERFI), el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO), el Foro Regional de Investigación y Desarrollo Tecnológico Agropecuario (FORAGRO), el Programa Cooperativo Regional para el Desarrollo Tecnológico y Modernización de la Caficultura (PROMECAFE), y el Programa Hemisférico de Biotecnología y Bioseguridad.

- Facilitación de tres talleres de extensión agropecuaria sobre la articulación, investigación, extensión, estrategia de implementación y manual operativo del servicio de extensión.



*Grupo de trabajo en el Taller Estrategia de Implementación del Sistema de Extensión Agropecuaria.*

- Apoyo técnico para la reestructuración y articulación del Sistema Nacional de Extensión Agropecuaria en coordinación con la Secretaría Técnica del MIDA.
- Apoyo técnico en la elaboración de un documento para el establecimiento del Sistema Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología (SNITTA), conformado por el sector público agropecuario, sector académico y el sector privado.

## ■ 4. Resultados de la cooperación interagencial

- En coordinación con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) se proporcionó apoyo técnico al MIDA en el diseño e implementación de la estrategia de fortalecimiento de la capacidad empresarial de 30 pequeñas y medianas empresas rurales con temas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos para mejorar su competitividad.
- Se colaboró con el MIDA, el FIDA y otras agencias del Grupo Interagencial, en la celebración de un taller para la **sistematización de gestión de conocimiento** con respecto al turismo rural en el territorio de referencia en la provincia de Darién.
- Conjuntamente con el FIDA, se apoyó al MIDA en la formulación de una metodología, estrategia e instrumentos de intervención en los territorios en Darién.

## ■ 5. Resultados de la cooperación técnica horizontal

- Se apoyó la cooperación horizontal entre técnicos del MIDAY el IDIAP de Panamá hacia República Dominicana, cuyo propósito fue observar plantaciones comerciales de producción de mango, aguacate y otras frutas tropicales, así como realizar intercambios dirigidos a fortalecer los bancos de germoplasma del IDIAP, el sector privado y el sector académico. También se elaboró un programa de formación del recurso humano en el manejo de vivero. Las instituciones anfitrionas fueron la Secretaría de Estado de Agricultura, el Instituto Dominicano de Investigación Agroforestal (IDIAF) y el sector privado frutícola de República Dominicana.
- Se coordinó una visita a Colombia con representantes de gremios de ganaderos, industriales y funcionarios del sector público agroalimentario de Panamá, con el fin de conocer la experiencia de la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (CORPOICA) y demás actores de la cadena de lácteos en la implementación de un sistema de pago de leche cruda con base en la calidad.
- Dentro del marco del Convenio de Cooperación Técnica entre el Instituto de Seguro Agropecuario (ISA) y el IICA, se colaboró con una conferencia magistral cuyo tema fue “Efectos del cambio climático en la producción y competitividad del sector agroalimentario en la región”, durante la celebración del X Congreso de la Asociación Latinoamericana para el Desarrollo Agropecuario (ALASA) organizado por esta asociación. Los especialistas del ISA y otras instituciones del sector público agropecuario y la banca privada tuvieron la oportunidad de intercambiar experiencias exitosas con países que cuentan con un modelo de fondo de garantía, como es el caso de México, Chile, Colombia y Brasil, entre otros. Panamá es uno de los países Centroamericanos que cuenta con un modelo de fondo de garantía



## ■ 6. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

- La crisis alimentaria provocada por los altos precios del petróleo y otros factores ha llevado a los organismos internacionales y a los gobiernos a revalorar la agricultura como un sector estratégico para el desarrollo de los países, aliviar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria. El modelo económico de la globalización aplicado al sector brindó mayor importancia a fortalecimiento del sector agroexportador, cuya lógica implicaba generar suficientes divisas para comprar alimentos baratos en el exterior. La revalorización de la agricultura y la seguridad alimentaria, incluidas dentro del mandato del IICA, representa una oportunidad de intervención de cooperación institucional para reactivar el sector en la República de Panamá.
- Lo anterior presenta retos y oportunidades dentro de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica del IICA en Panamá para el período 2009-2010, con el fin de continuar con la aplicación del enfoque de cadenas agroalimentarias. Ya Panamá cuenta con un plan de acción (acuerdo de competitividad) en lácteos, maíz - arroz y frutas, lo que permitirá las formulaciones de programas y/o proyectos de inversión que conduzcan a solucionar a corto y mediano plazo las limitantes o cuellos de botellas más importantes que impiden conseguir la competitividad de la cadena agroalimentaria de una manera integral, con la participación de todos los actores a través de los comités respectivos. Para ello, el IICA continuará trabajando con un enfoque intertemático en apoyo a los grupos técnicos nacionales de los comités de cadena.
- Sobre lo anterior, existe interés del Ministerio de Desarrollo Agropecuario para que el IICA brinde su apoyo para el fortalecimiento de otras cadenas agroalimentarias como: raíces y tubérculos, frijol, plátano, palma africana y otras.
- En el área de tecnología e innovación, el IICA debe continuar apoyando al SNITTA para la implementación de un plan nacional para el sector agroalimentario que permita utilizar eficientemente los recursos disponibles en las instituciones que componen el sistema del sector público, académico y privado. Esta cooperación se debe realizar con la participación de la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT), ya que dispone de recursos económicos para proyectos de innovación tecnológica y la formación de los recursos humanos necesarios con niveles de posgrado que el sector agroalimentario pueda requerir.
- El IICA apoyará la implementación del modelo integrado de extensión agropecuaria, el cual incluye dentro

de sus ejes estratégicos la articulación con las instituciones responsables de la innovación tecnológica del SNITTA, cuyo propósito es garantizar que el establecimiento y la concentración de prioridades surjan de las cadenas agroalimentarias. De esta forma se espera que los recursos disponibles se utilicen para resolver los problemas que limitan la competitividad de la cadena.

- En el área de fortalecimiento de las comunidades rurales mediante el uso de enfoque territorial, es necesario continuar el trabajo con el Grupo Interagencial, especialmente con el FIDA, en el territorio referencial seleccionado en la provincia de Darién. También se debe continuar con los esfuerzos de acompañamiento técnico al MIDA para el proyecto PARTICIPA financiado por el FIDA. Además, se está considerando la posibilidad de trabajar en un territorio transfronterizo con Costa Rica, en alianza con la

Universidad Autónoma de Chiriquí y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

- En el área de comercio y competitividad de los agronegocios internacionales, el IICA tiene la oportunidad de apoyar al MIDA y al MICI y el sector agroexportador de Panamá en el establecimiento del programa Plataforma Agroexportadora para Canadá, ya que el país se encuentra en una etapa avanzada de negociación para un TLC con Canadá, el cual incluye exportar aceite de pescado, café, frutas tropicales y otros productos agroindustriales. Una vez que se firme este TLC con Canadá, se deben incluir estos productos en los compendios de exportación.
- De igual manera, el IICA apoyará al país en la capacitación de técnicos nacionales en temas de negociación, seguimiento y administración de los acuerdos de libre comercio.

## Principales eventos organizados por la Oficina del IICA en Panamá en el 2008

N.o	Nombre oficial del evento	Fecha de realización	Lugar de realización	N.o de participantes	Lugar y fecha de publicación del informe o memoria del evento
1	Reunión - taller Pago de leche con base en la calidad	22 y 23 de enero del 2008	Ciudad del Saber y MIDA, Panamá	69	CD Presentaciones magistrales, enero del 2008
2	Seminario-taller Validación plan de acción sector arrocero	27 de mayo del 2008	Ciudad del Saber, Panamá	89	CD Presentaciones magistrales, mayo del 2008
3	Reunión para la presentación Plan de acción de cadena de maíz y sorgo	28 de agosto del 2008	Divisa, Panamá	50	Plan de Acción para la Competitividad de la Cadena de Maíz y Sorgo, agosto del 2008
4	Reunión para la presentación del informe de resultados del 2007	7 y 20 de octubre del 2008	Ciudad de Panamá y Santiago de Veraguas	40	Publicación Informe Anual 2007, octubre del 2008
5	Seminario - taller Validación de la propuesta de Agenda nacional 2008-2012 de medidas sanitarias y fitosanitarias de Panamá	27 de noviembre del 2008	Ciudad del Saber, Panamá	51	Documento "Agenda Nacional de MSF", y CD con presentaciones magistrales, noviembre del 2008

## ■ Lista de publicaciones

- IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Panamá). 2008. Informe Anual 2007. La contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Panamá. 24 pág. 15.2 x 22.8 cm. ISBN13:978-92-9039-899-8.
- MIDA (Ministerio de de Desarrollo Agropecuario); IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Panamá). 2008. Compendio de exportación de Centroamérica. En prensa.
- \_\_\_\_\_. 2008: Compendio de exportación de Estados Unidos, Unión Europea, Singapur, Chile y Taiwán. En prensa.
- \_\_\_\_\_. 2008: Estrategia de desarrollo de exportación de productos agropecuarios para beneficiarse de los acuerdos de libre comercio. En prensa.
- \_\_\_\_\_. 2008. Plan de acción para la competitividad de la cadena de arroz. ISBN 978-92-9039-984-1.
- \_\_\_\_\_. 2008. Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá. 57 p. 15 x 23 cm. ISBN13:978-92-9039-900-1
- \_\_\_\_\_. 2008: Sistematización de metodología utilizada para la preparación de compendios de exportación. En prensa.
- \_\_\_\_\_; IDIAP (Instituto de Investigación Agropecuaria). 2008. La fruticultura en Panamá: su potencial socioeconómico e iniciativas de desarrollo. ISBN13: 978-92-9039-971-1.
- \_\_\_\_\_. 2008. Plan de acción para la competitividad de la cadena de frutas Panamá. Oficina del IICA Panamá. En prensa.
- MIDA (Ministerio de de Desarrollo Agropecuario); MINSA (Ministerio de Salud); MICI (Ministerio de Comercio e Industrias); AUPSA (Autoridad Panameña de Seguridad de Alimentos); IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Panamá). 2008. Agenda Nacional 2008 – 2012 del Comité Intersectorial de MSF de Panamá. En prensa.



*Impreso en la imprenta del IICA  
Sede Central, San José, Costa Rica  
Tiraje: 150 ejemplares*