

[Inicio \(/\)](#) > [Blogs \(/blog\)](#) > [jarias's blog \(/blog/36\)](#) > [La formalización debe ingresar al debate](#)

(<https://www.facebook.com/sharer/sharer.php?u=https://blog.iica.int>

[f](#)/blog/formalizacion-debe-ingresar-al-debate&title=La formalización debe ingresar al debate)

([http://twitter.com/share?text=La formalización debe ingresar al debate&url=https://blog.iica.int/blog/formalizacion-debe-ingresar-al-debate\)](http://twitter.com/share?text=La formalización debe ingresar al debate&url=https://blog.iica.int/blog/formalizacion-debe-ingresar-al-debate)

([https://wa.me/?text=https://blog.iica.int/blog/formalizacion-debe-ingresar-al-debate\)](https://wa.me/?text=https://blog.iica.int/blog/formalizacion-debe-ingresar-al-debate)

([h](#)  
[/s](#)  
[//](#)  
[in](#)  
[ir](#)  
[fo](#)  
[d](#)

# La formalización debe ingresar al debate

Última actualización: Septiembre 09, 2021

## Colaboradores

[Nathan Nadramija \(/taxonomy/term/153\)](#)

---

*"Todos debemos poner la formalización en agenda: El gobierno, el Congreso, los políticos en general, el sector académico, los medios, el sector privado y la sociedad civil."*

---

Formalizar la economía y el empleo debería ser una **política de Estado** de interés para políticos de izquierda y derecha. Todos deberíamos estar interesados en incrementar la formalidad en nuestro país.

La **pandemia desnudó la fragilidad** de nuestra sociedad. A pesar de nuestra reciente historia de logros macroeconómicos, tuvimos uno de los peores desempeños en la región (y el mundo) tanto en lo sanitario como en lo económico en gran medida por la alta informalidad (además de la deficiente gestión). Empresas **informales no podían acceder a medidas de apoyo** del sistema financiero ni con apoyo del Estado. Tampoco a medidas laborales excepcionales como subsidios al empleo formal o suspensión perfecta de labores. Trabajadores **informales no cuentan con una red robusta de protección social**. No tenían otra opción más que seguir trabajando para generar ingresos para el día a día.



(<https://www.agrirural.org/>) **Ver también:**

CEPAL, FAO, IICA (2021). *Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2021-2022*. IICA, San José, Costa Rica.

Disponible en: [agrirural.org \(https://www.agrirural.org/\)](https://www.agrirural.org/)

Las **recientes elecciones en Perú** demuestran un hartazgo de gran parte de la ciudadanía y **demandan un cambio**. Demandan que el crecimiento y logros macroeconómicos se traduzcan en bienestar para la mayoría. Si bien el impulso a los programas sociales ayudó en este sentido, es una solución complementaria. La formalidad es la verdadera inclusión en el bienestar del crecimiento. A mayor formalidad, los beneficios del crecimiento se distribuyen sobre mayor parte de la población. Allí no hemos avanzado en términos relativos. Si bien el número de empresas formales y trabajadores formales crece en términos absolutos, no lo hace como proporción del total.

---

*"La formalidad es la verdadera inclusión en el bienestar del crecimiento."*

---

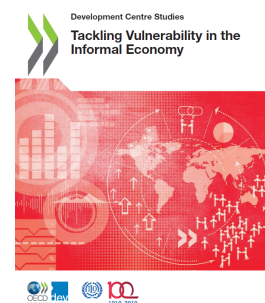
**¿Qué debemos hacer para formalizar?** Pues se requiere un **conjunto de reformas** en las que cada una de ellas por separado puede generar costos mayores a beneficios a diferentes grupos de interés pero que **en conjunto permitirían que todos estemos mejor**. Esta es la razón por la que muchos grupos pueden tener resistencia a medidas aisladas que ayudan a formalizar. Es un equilibrio perverso en el que nos encontramos que requiere de varias reformas coherentes para pasar a un mejor equilibrio.

Múltiples reformas y medidas son necesarias para la formalización:

- Una reforma **tributaria** que incluya incentivos y beneficios para la formalidad y para hacer negocios con formales. Debemos repensar el sistema de protección social.
- Una reforma **laboral** que reduzca los incentivos de las empresas, en especial las pymes, para la informalidad.
- Una reforma **pensionaria** que considere la capacidad de los trabajadores de pagar sus costos y los subsidios necesarios.
- Una reforma de **salud** que cambie la fuente de financiamiento de las empresas hacia el presupuesto público y las familias.
- Medidas para mayor **inclusión financiera** que faciliten las transacciones de todos con la economía formal.
- Medidas de **gobierno electrónico** como la universalización de los comprobantes electrónicos que incrementan la trazabilidad y trámites on-line interoperables.
- Políticas de **desarrollo productivo y políticas educativas** que incrementen la productividad de empresas y trabajadores como beneficio por el cumplimiento de la formalidad.
- Reformas **regulatorias** que técnicamente resuelvan fallas de mercado sin generar trámites innecesarios o más complejos de lo que deberían ser.
- Finalmente es clave **sensibilizar** a todos sobre la importancia de ser parte del sistema, de un sistema que funciona.

**Ver también:**

OECD/ILO (2019), *Abordar la vulnerabilidad en la economía informal*, Development Centre Studies, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/939b7bcd-en> (<https://doi.org/10.1787/939b7bcd-en>).

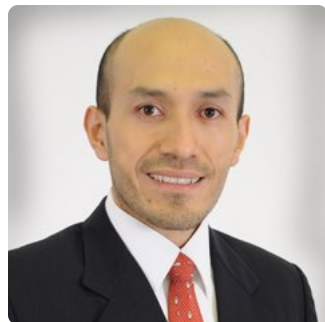


**La izquierda** no se preocupa de la formalización porque defiende los beneficios laborales para los trabajadores formales. Nota aparte, esto es contradictorio pues los trabajadores en los que concentran su defensa son en promedio los de mayor bienestar y dentro del 50% de mayores ingresos de la población y no ven al 50% de menores recursos. **La derecha** no entiende que se requiere ampliar la protección social y el gasto público y que esto demanda tener una mayor presión tributaria. **En sumas y restas**, los diferentes actores tendrán elementos de las múltiples reformas que los beneficien o no, pero en el neto, todos deberían poder estar mejor.

Para alinear estas reformas se requieren algunos **principios rectores** que deben convivir y encontrar un balance:

- Incrementar y universalizar la **protección social** de la población,
- promover el **crecimiento y la productividad** de la economía,
- promover la **redistribución de bienestar** e incluir a todos.

Formalizar es prioritario y es posible. Todos debemos poner la formalización en agenda: El gobierno, el Congreso, los políticos en general, el sector académico, los medios, el sector privado y la sociedad civil.



**Nathan Nadramija** es consultor en políticas públicas; MPA/ID de la Universidad de Harvard; cofundador de [foroslatam.net](https://foroslatam.net/en/inicio-english/) (<https://foroslatam.net/en/inicio-english/>) y director de [metakairos.net](https://metakairos.net/) (<https://metakairos.net/>).

#### Notas:

- Este artículo primero fue publicado en [sudaca.pe](https://sudaca.pe/noticia/emprende/la-formalizacion-debe-ingresar-al-debate/) (<https://sudaca.pe/noticia/emprende/la-formalizacion-debe-ingresar-al-debate/>)
- *Las opiniones expresadas en este blog son responsabilidad del autor y no reflejan necesariamente la opinión del IICA.*

***Si tiene preguntas o sugerencias de mejora del Blog IICA favor contactar a los editores: [Joaquín Arias](mailto:joaquin.arias@iica.int) (<mailto:joaquin.arias@iica.int>) y [Viviana Palmieri](mailto:viviana.palmieri@iica.int). (<mailto:viviana.palmieri@iica.int>)***

#### Blog tags

[PERSPECTIVAS-COVID-19 \(/tags/perspectivas-covid-19\)](/tags/perspectivas-covid-19)

[IMPACTO-COVID19 \(/tags/impacto-covid19\)](/tags/impacto-covid19)

[PERSPECTIVAS-Sistemas Alimentarios \(/tags/perspectivas-sistemas-alimentarios\)](/tags/perspectivas-sistemas-alimentarios)