

0001 636 B174c 1986

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

CONVENIO IICA/OPSA

COMENTARIOS PRELIMINARES AL DOCUMENTO "ESTUDIO DE LA RED NACIONAL DE CENTROS  
DE ACOPIO DE GANADO, MATADEROS Y MERCADOS MAYORISTAS DE CARNE BOVINA  
EN COLOMBIA

Alvaro Baicázar V.  
Alvaro Uribe C.  
Fabio Ricardo R.

1986





COLECCIÓN ZA

COLECCIÓN ESPECIAL  
JOSE MAR DEL BARRIO BIBLIOTECA  
II C A I A

1956  
506.6  
1





M E M O R A N D O

PARA : Doctora CLEMENCIA GOMEZ P.  
Viceministra de Agricultura

DE : ALVARO FRANCISCO URIBE CALAD  
Asesor Proyecto IICA-OPSA

ASUNTO : Red Nacional de Centros de Acopio de Ganado, Mataderos y  
Mercados Mayoristas de Carne Bovina. Proyecto Colombia.

FECHA : 11 de marzo de 1986

En días pasados, el Ministerio de Agricultura, bajo la coordinación de la Dirección Nacional de Ganadería recibió oficialmente de parte de la Junta del Acuerdo de Cartagena, el estudio final sobre el proyecto "Red Nacional de Centros de Acopio de Ganado, Mataderos y Mercados Mayoristas de Carne Bovina", el cual fué presentado y sustentado por el investigador principal.

En esta misma reunión, el grupo de trabajo interinstitucional designado por la Dirección con el fin de evaluar este estudio y apoyándose en los diversos conceptos emitidos, (Minagricultura, ICA, -CEGA, FEDEGAN, etc.) presentó un documento resumen que sintetiza en lo fundamental, los puntos críticos de esta investigación, formulando las observaciones y recomendaciones sobre las que existe cierto consenso.

He considerado que puede ser de mucha utilidad que la señora Viceministra conozca aunque de forma muy general, los principales aspectos que dieron origen a este estudio, la metodología desarrollada, el análisis crítico del sector bovino, los componentes principales de la propuesta y el Marco institucional requerido para el desarrollo de las acciones que fundamentan la puesta en marcha de la Red.

En este sentido y anexo aala presente, estoy enviando copia del informe presentado a la Dirección de Ganadería con motivo de mi participación en el proyecto en mención como contraparte nacional.

Atentamente,

*Alvaro Francisco Uribe Calad*

This One



UEQE-XY6-Q6J4

Digitized by Google





COMENTARIOS PRELIMINARES AL DOCUMENTO "ESTUDIO DE LA RED NACIONAL DE CENTROS DE ACOPIO DE GANADO, MATADEROS Y MERCADOS MAYORISTAS DE CARNE BOVINA EN COLOMBIA"<sup>1/</sup>

El Ministerio de Agricultura solicitó un análisis y evaluación del documento a distintas entidades y personas vinculadas a la actividad de producción y comercialización de ganado y carne.

De los conceptos recibidos, el Ministerio extrajo los siguientes puntos sobre los cuales existe cierto consenso.

- 1.- En general todos coinciden que en Colombia hay gran deficiencia en la base de información que permita formular y diseñar políticas para el desarrollo ganadero a largo plazo. Este problema se hizo notorio en el estudio de la JUNAC.

Debido a esta insuficiencia, el documento cae en una especie de reedición de las ideas generales, que en materia de diagnóstico sobre la problemática ganadera en Colombia, se han venido elaborando por lo menos durante los últimos 10 años. Como consecuencia, la caracterización realizada no puede contribuir adecuadamente al esclarecimiento de los problemas actuales del sector.

- 2.- En la parte de producción y específicamente en lo referente a la nutrición y alimentación del ganado, el documento propuesta presenta un perfil de proyecto que denomina "semilleros de especies forrajeras cultivadas". Este proyecto contempla la creación o readecuación según sea el caso de semilleros de especies forrajeras. Se pretende disponer en el mediano plazo, de un banco de germoplasma que permitirá ofrecer a gremios de productores o productores individuales, semillas certificadas de las principales especies estudiadas.

---

<sup>1/</sup> Elaborado por: Alvaro Balcázar V. Economista CEGA Proyectos Especiales. Alvaro Uribe C. Zootecnista IICA. Fabio Ricardo R. Ingeniero Agrónomo M.S.M. de A. Marzo 3 de 1986.



El proyecto se apoyaría básicamente en el programa nacional de pastos y forrajes que actualmente ejecuta el ICA. El estudio de factibilidad propuesto contempla:

- Determinar la localización y el número de semilleros en las principales zonas agroecológicas y ganaderas del país (el ámbito inicial del proyecto cubre la zona Atlántica y los Llanos Orientales).
- Cálculo del tamaño y necesidades materiales de cada semillero.
- Precisar las inversiones y costos de operación de cada unidad.
- Planificación de los cultivos a realizar, calculando las cosechas de semillas.

Teniendo en cuenta que el objeto principal va dirigido al establecimiento bajo la organización y dirección del ICA, de un servicio estatal que esté en capacidad de proveer semilla certificada de forrajes a productores ganaderos, el proyecto debe contemplar además del estimativo de inversiones necesarias y la planificación de los cultivos y cosechas ya especificados, un plan general para el establecimiento y desarrollo de los semilleros, su expansión a nivel de fincas demostrativas, y un programa de comercialización que cubra la etapa de adopción final por parte de los ganaderos.

En este sentido, será necesario conocer detallado informe de la evolución y situación actual del programa nacional de pastos y forrajes del ICA. Específicamente en lo relacionado con:

- Actividades desarrolladas por el programa a nivel regional en los últimos años, principales logros investigativos y de transferencia.



- Principales limitantes técnicos, económicos, financieros y humanos con que cuenta actualmente el programa y,
- Plan mínimo de inversiones requeridas para el desarrollo dinámico del programa.

Evaluada la información, debe procederse a dotar al programa de los recursos humanos, financieros o de infraestructura requeridos, bien sea con recursos propios provenientes del presupuesto general, o bien a través de préstamos internacionales.

Se considera que como mínimo, el plan propuesto debe ir dirigido a:

- Readecuación y ampliación (si fuese necesario) de los semilleros disponibles en los centros de investigación del ICA, localizados en la Costa Atlántica y los Llanos Orientales. El objetivo sería crear de manera permanente bancos de germoplasma, partiendo de la multiplicación de aquellas especies forrajeras (gramíneas y leguminosas) ya evaluadas y de reconocida potencialidad productiva, de fácil adaptación, establecimiento y mantenimiento, y de bajo costo en el uso de insumos.
- Continuar las pruebas de evaluación agronómica y zootécnica, de todas aquellas especies promisorias, que actualmente se encuentran en etapa de experimentación (tanto a nivel del ICA como del CIAT)
- Transferencia primaria del material germinal o vegetativo obtenido.

Para ello debe diseñarse bajo la coordinación del Ministerio de Agricultura (Dirección de Ganadería) un programa de cooperación que involucre a los Fondos Ganaderos, Secretarías de Agricultura, Universidades y aún ganaderos particulares de reconocida receptividad y



con capacidad de liderazgo en la región para propagar dicho material en las fincas disponibles. En parte, desarrollarían programas de extensión ya que la condición de ser fincas demostrativas, así lo permite.

- Establecimiento de un sistema de distribución nacional de semillas certificadas. Para ello se requiere además del material vegetal, de una cartilla o manual que contenga información didáctica sobre métodos de siembra, fertilización, manejo, renovación y conservación de la pradera. Este sistema debe estar bajo la dirección y supervisión del ICA. A nivel de puntos de venta se propone comenzar con: Almacenes de Insumos Caja Agraria, Fondos Ganaderos, y gremios (SAG - FADEGAN - FEDEGAN). Por último, el documento también hace énfasis en la necesidad de:
    - Impulsar las asociaciones de gramíneas y leguminosas en el establecimiento de pastizales, con el fin de ofrecer al ganado una dieta balanceada en proteína y energía.
    - Impulsar la siembra de pastos de corte (Guatemala, elefante, king grass), con la finalidad de conservarlos mediante el ensilaje y la henificación y así disponer de alimento en las épocas de sequía, y
    - Desarrollar campañas divulgativas que propendan por modificar las técnicas actuales de cultivo y manejo de los pastos.
- 3.- Acerca del establecimiento de centros de engorde intensivo, antes que propender por su instalación, se requiere el diseño de estudios que en su sentido más amplio estarán dirigidos a desarrollar sistemas en producción animal ajustados a los recursos locales, con énfasis en el uso más eficiente de la energía solar y su transformación en biomasa. Como objetivos específicos se señalan:





- Estimular el desarrollo ganadero basado en el uso de recursos propios del trópico colombiano.
- Obtener asesoría en el diseño de estrategias alimentarias para ganado de carne y doble propósito, basados en la utilización de forrajes, subproductos y residuos de la agroindustria agrícola y pecuaria, en cuatro ecosistemas del trópico colombiano (Piedemonte Llanero, Costa Norte, Valle del Cauca, y Urabá).
- Diseño de modelos de investigación y desarrollo tecnológico para sistemas integrales de producción ganadera, acordes con las condiciones fisiogeográficas y ecológicas del trópico colombiano.

Las estrategias alimentarias en ganado bovino deben evaluar como mínimo las siguientes fuentes nutricionales:

- Ecosistema Valle del Cauca
  - . Subproductos y residuos provenientes de la producción y transformación de la soya, caña de azúcar y frutales.
  - . Productos y subproductos provenientes del beneficio del café (pulpas y cascarillas).
  - . Deshechos de la producción animal y subproductos provenientes de la agroindustria de carnes.
  - . Residuos de la industria molinera y aceitera (maíz, arroz, ajonjolí).
- Ecosistema Piedemonte Llanero y Costa Atlántica
  - . Residuos de cosecha y subproductos de la industria aceitera (soya, algodón, ajonjolí y palma africana).
  - . Residuos de cosecha y subproductos de la industria molinera (maíz y arroz principalmente).
  - . Deshechos de la producción animal y subproductos provenientes de la agroindustria de carnes (gallinaza, porquinaza, bovinaza, harinas de hueso, carne, sangre, etc.).



- Ecosistema. Urabá.

Básicamente, los potenciales utilizables de los enumerados en los ecosistemas anteriores y todos aquellos recursos provenientes de la producción y transformación del banano.

A manera de ejemplo, puede ser muy adecuado para las condiciones del Valle del Cauca el establecimiento de tecnologías intensivas de producción de carne (confinamiento y estabulación) pero probablemente estos mismos sistemas serían inadecuados para las condiciones de los Llanos Orientales.

- 4.- Referente a la propuesta de establecer una red de centrales de acopio y mercadeo de ganado, antes que señalar puntos específicos, primero es necesario definir los criterios de localización de la infraestructura de mataderos. Esto significa que en el corto plazo no debe promoverse el desarrollo de estas centrales en áreas de consumo.

En cuanto a la movilización de los ganados flacos y de levante para ser comercializados en los centros de acopio que se proponen, surgen varios interrogantes: hasta qué punto es técnica y económicamente aconsejable realizar esta movilización para después devolverlos a las fincas de engorde? No resultaría menos costoso idear sistemas que permitan canalizar las ofertas y demandas de ganado flaco sin necesidad de su previa movilización?

Esta última pregunta es pertinente sobre todo cuando actualmente el país está pensando en el diseño y establecimiento de un sistema nacional de clasificación de ganado y carnes.



La propuesta de ubicar los centros de acopio en zonas de producción ganadera constituye un avance significativo en la tarea de racionalizar la comercialización mayorista de ganado vivo, pero debe tenerse muy presente que ésto no resuelve el problema en sí mismo ya que la ubicación de la infraestructura actual de sacrificio y la modalidad predominante en la transacción comercial del ganado, constituyen importantes obstáculos que deben ser resueltos de manera integral.

- 5.- Acerca de la reestructuración de la red de sacrificio surge una preocupación al leer los términos de la propuesta y es la insuficiente base de información y análisis sobre la que se elabora la idea de clausurar 12 mataderos, reacondicionar 8 y reactivar 5.

En particular, no es claro como en la práctica la función que actualmente cumplen en el abastecimiento de mercados específicos los mataderos que deben ser clausurados podrían ser reemplazados por el aumento en la capacidad de sacrificio de mataderos localizados en otras regiones. Hubiera sido necesario analizar los costos alternativos y los flujos actuales y potenciales de ganado involucrados en la red anterior y los requerimientos de la red que se propone, a fin de mostrar las ventajas económicas que se derivan de la propuesta. Hasta ahora las únicas razones son de orden técnico-sanitario pero no se mencionan razones de orden económico, y mucho menos las que tienen que ver con factores históricos, que explican la fisonomía de buena parte de la organización del sistema nacional de producción y comercialización de carne.

Mataderos con buena capacidad de beneficio y con condiciones técnicas aceptables como los mataderos frigoríficos de Villavicencio, el frigorífico Carnes del Sinú y Frigloria, podrían perfectamente despachar



canales refrigerados a Bogotá (Villavicencio), Medellín (Carnes del Sinú) y Bucaramanga (Frigloria), en el evento de que los costos totales del proceso (transporte, beneficio y conservación) fueran inferiores a los costos del sistema actual; en cuyo caso, localizar centros de acopio y comercialización en estos lugares, tendría lógica técnica y económicamente. En forma similar podría pensarse en redespachar canales refrigerados para abastecer la ciudad de Barranquilla y Cartagena desde Valledupar, a través del M.F. de Coolesar. De implementarse esta novedosa modalidad de comercialización, irían perdiendo vigencia mataderos como el de Medellín (incluso su feria ganadera), Guadalupe, San Martín y el de Matadero Central de Bogotá; Frigopesca en Cartagena; Central de Bogotá; Camagüey e Ingral en Barranquilla, y con la construcción del M.F. de Cofema en Florencia el matadero municipal de Cali y el de Cavasa (en construcción).

- 6.- Finalmente, en lo que respecta a la propuesta de establecer centrales de distribución y comercialización de canales, debe señalarse que la puesta en marcha de un sistema nacional de transporte refrigerado para canales se enmarca en una concepción integral de la comercialización mayorista de ganado y carne bovina, basada en la localización del grueso de la infraestructura de acopio, beneficio y procesamiento, en las áreas productoras de ganado, las que abastecerían mayoritariamente a través de las centrales mayoristas de canales, los grandes núcleos consumidores, ubicados en las principales ciudades. Esto implica, el desmonte gradual en un programa de mediano y largo plazo de la infraestructura de beneficio localizada en las ciudades y, su transformación en centros de acopio, almacenamiento, conservación y distribución de canales y vísceras. Por lo anterior, debe reevaluarse el objetivo de reactivación y ampliación de la capacidad instalada de algunos de ellos. Debe recomendarse que





el proyecto a que se hace mención, considere la posibilidad de instalar, en el supuesto de requerirse, infraestructura de beneficio en áreas de producción sus costos y justificación económica.





IBO - INDIA  
BIBLIOTECA  
Bogotá-Columbia



