

IICA  
BIBLIOTECA VENEZUELA

29 ENE 1995

IICA



Motivación/Overview  
CONSULTA INTERAMERICANA SOBRE JUVENTUD RURAL  
INTER-AMERICAN CONSULTATION ON RURAL YOUTH



IICA  
PM-A1/SC-  
94-27

San José, Costa Rica, 23 al 25 de enero de 1995  
San Jose, Costa Rica, January 23-25, 1995

DIRECCION DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE  
DIRECTORATE OF SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT

## ¿QUE ES EL IICA?

El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) es el organismo especializado en agricultura del Sistema Interamericano. Sus orígenes se remontan al 7 de octubre de 1942, cuando el Consejo Directivo de la Unión Panamericana aprobó la creación del Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, con sede en Costa Rica.

Fundado como un ente dedicado a la investigación agrónoma y a la enseñanza de posgrado para los trópicos, el IICA se convirtió progresivamente, ante los cambios y las nuevas necesidades del Continente Americano, en un organismo de cooperación técnica para la agricultura. Estas transformaciones fueron reconocidas formalmente con la ratificación, el 8 de diciembre de 1980, de una nueva Convención, la cual estableció como fines del IICA estimular, promover y apoyar la cooperación entre sus Estados Miembros, para lograr el desarrollo agrícola y el bienestar rural.

Los órganos de gobierno en que participan los Estados Miembros son la Junta Interamericana de Agricultura y el Comité Ejecutivo, de los cuales emanan los lineamientos políticos que ejecuta la Dirección General. El IICA hoy posee gran alcance geográfico que le permite responder a las necesidades de cooperación técnica en los países, a través de sus Agencias de Cooperación Técnica y de cinco Centros Regionales desde los cuales se coordina la implementación de estrategias adecuadas a las características de cada región.

La participación y apoyo de los Estados Miembros y las relaciones que el Instituto mantiene con Observadores Permanentes y numerosos organismos internacionales, posibilitan que el IICA canalice recursos humanos y financieros en favor del desarrollo agrícola del Continente Americano.

El Plan de Mediano Plazo (PMP) 1994-1998 constituye el marco orientador estratégico de las acciones del IICA para el período en referencia. Su objetivo general es apoyar a los Estados Miembros para lograr la sostenibilidad agropecuaria, en el marco de la integración hemisférica, y como contribución al desarrollo rural humano. El Instituto programa su trabajo con base en las transformaciones productivas, comerciales e institucionales de la agricultura, con un enfoque integrado del desarrollo, sustentado en la sostenibilidad, la equidad y la competitividad. El IICA fija sus actividades técnicas en cuatro Areas de Concentración: Políticas Socioeconómicas, Comercio e Inversiones; Ciencia y Tecnología, Recursos Naturales y Producción Agropecuaria; Sanidad Agropecuaria; y Desarrollo Rural Sostenible. La acción del IICA se apoya en dos Servicios Especializados: Capacitación, Educación, y Comunicación; e Información, Documentación e Informática.

Los Estados Miembros del IICA son: Antigua y Barbuda, Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos de América, Grenada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, St. Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela. Los Observadores Permanentes son: Alemania, Austria, Bélgica, Comunidades Europeas, España, Federación de Rusia, Francia, Hungría, Israel, Italia, Japón, Portugal, Reino de los Países Bajos, República Arabe de Egipto, República de Corea, República de Polonia y Rumanía.



ISSN-0534-5391

**IICA**



Motivación/Overview  
CONSULTA INTERAMERICANA  
SOBRE JUVENTUD RURAL  
INTER-AMERICAN CONSULTATION  
ON RURAL YOUTH

San José, Costa Rica, 23 al 25 de enero de 1995  
San Jose, Costa Rica, January 23-25, 1995

DIRECCION DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE  
DIRECTORATE OF SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT

BV-009030

IICA  
PM A1/SC-94-27

© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura/Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA).  
Noviembre/November, 1994.

Derechos reservados. Prohibida la reproducción total o parcial de este documento sin autorización escrita del IICA/All rights reserved. Reproduction of this book, in whole or in part, is prohibited without the express authorization of the Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture.

Las ideas y planteamientos contenidos en los artículos firmados son propios de los autores y no representan necesariamente el criterio del IICA/The views expressed in signed articles are those of the authors and do not necessarily reflect those of IICA.

La Dirección de Información, Documentación e Informática del IICA, a través de su Servicio Editorial e Imprenta, es responsable por la revisión estilística, levantado de texto, montaje, fotomecánica e impresión de esta publicación/IICA's Directorate of Information, Documentation and Informatics, through its Editorial Service and Print Shop, was responsible for the stylistic revision, typesetting, layout and printing of this publication.

El Servicio de Idiomas del IICA efectuó la traducción de este documento al inglés/IICA's Language Services Unit was responsible for translating this document to English.

Consulta Interamericana sobre Juventud Rural (1995 : San José, C.R.)

Motivación = Overview / Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Dirección de Desarrollo Rural Sostenible. — San José, C.R. : IICA, 1995.

8, 8 p. ; 23 cm. — (Serie Publicaciones Misceláneas / IICA, ISSN 0534-5391 ; no. A1/SC-94-27)

Incluye versión español — inglés.

1. Juventud rural — América Latina. 2. Juventud rural — Caribe. I. IICA. II. Título. III. Serie.

AGRIS E50

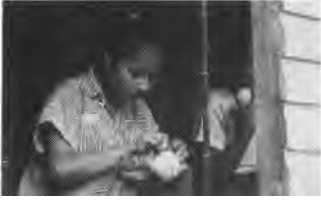
DEWEY 307.72

SERIE PUBLICACIONES MISCELANEAS  
MISCELLANEOUS PUBLICATIONS SERIES

00000810

ISSN-0534-5391  
A1/SC-94-27

Noviembre/November, 1994  
San José, Costa Rica



*Jóvenes rurales en actividades de manufactura.  
Rural young women in manufacturing.  
Pejibaye de Jiménez, Costa Rica.*

# IICA-CIDA

## TABLE OF CONTENTS / CONTENIDO

### *OVERVIEW: The Context of Change:*

*Youth and Sustainable Human Development in Rural Areas . . . 4*

### **MOTIVACION: El Contexto del Cambio:**

**Juventud y Desarrollo Rural Humano Sostenible . . . . . 5**

*Rural Youth as Agents of Development . . . . . 6*

**La Juventud Rural como Agente de Desarrollo . . . . . 7**

*Obstacles . . . . . 10*

**Obstáculos . . . . . 11**

*Challenges and Strategies for the Future . . . . . 14*

**Retos y Estrategias para el Futuro . . . . . 15**

000000

## OVERVIEW

### **The Context of Change: Youth and Sustainable Human Development in Rural Areas**

*As a result of changes occurring in the Americas and worldwide, the Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA) is currently redefining its policies with regard to agriculture and rural development in Latin America and the Caribbean (LAC). In building a new paradigm of sustainable human development in rural areas, the role of rural youth has taken on greater importance as a means of ensuring the participation of all segments of the population. It is necessary to reevaluate the rural youth policies implemented to date.*

*Many needs of young people are not being met, putting them in a highly vulnerable position. They require special attention by the state and other agents of development. Before young men and women can fully participate and take advantage of rural development policies for realizing their aspirations, the obstacles that prevent them from functioning in their environment must be identified. However, the diversity of contexts and experiences of young people in the hemisphere is so great that an analysis of their situation based solely on age would be incorrect. A differentiated*

## MOTIVACION

### **El Contexto del Cambio: Juventud y Desarrollo Rural Humano Sostenible**

**C**omo resultado de las transformaciones que hoy se dan a nivel global y regional, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) se ha dado a la tarea de redefinir sus políticas dirigidas a la agricultura y al desarrollo rural en América Latina y el Caribe (ALC). En el contexto del nuevo paradigma de desarrollo rural humano sostenible, el papel de la juventud rural ha adquirido mayor importancia como medio para asegurar la participación de todos los segmentos de la población. Por tanto, es necesario reevaluar las políticas sobre juventud rural que se han implementado hasta la fecha.

La situación de la juventud de ALC se caracteriza por un alto nivel de necesidades insatisfechas y de vulnerabilidad que requiere especial atención del Estado y de otros agentes de desarrollo. Es indispensable identificar los obstáculos que enfrentan los jóvenes y las jóvenes para desempeñarse en su medio y lograr la participación y la canalización de sus aspiraciones en las políticas de desarrollo rural. Sin embargo, los diversos contextos y vivencias en que se desenvuelve la juventud rural de ALC hacen impropio analizar su situación únicamente con base en el parámetro de la edad. La diversidad de comportamientos y de

*approach should be used in analyzing rural youth and proposed strategies for improving their situation. Other factors such as behavior, opportunities, gender, ethnic background, socioeconomic position and age bracket illustrate the importance of using this differentiated approach.*

## **Rural Youth as Agents of Development**

***H**istorically, policies targeting young people in LAC have not been region- specific, and have only partially addressed the complex circumstances affecting the lives and work of young people. The same can be said for recent rural development initiatives, which generally assume that specific actions are not needed to integrate rural youth into the development process.*

*Several factors point up the need to rethink this approach. Young people account for approximately 31% of the rural population in LAC, and represent a significant part of the economically active population (EAP), approximately 41.4% of the total rural EAP. Nevertheless, the youth of the hemisphere have no organized system for articulating their interests and acting upon them.*

*The reasons for actively incorporating rural youth into development processes and programs are also qualitative. Young people represent the generation of the future, and require special attention so as to ensure that they can make a positive contribution when they enter the work force. Although this is an important reason that justifies special efforts aimed at rural youth, we must not forget that this refers only to a small segment of young rural*



oportunidades, y otros aspectos como género, proveniencia étnica, situación socioeconómica y tramo específico de edad, ilustran que la situación de la juventud rural y las estrategias propuestas para su mejoramiento deben analizarse mediante un enfoque diferenciado.

## **La Juventud Rural como Agente de Desarrollo**

**H**istóricamente, las políticas dirigidas a la juventud de ALC no han tomado en cuenta las condiciones específicas de la región, y sólo han respondido parcialmente a la compleja situación en que se desarrollan los diferentes sectores juveniles. Lo mismo se puede decir de las experiencias de desarrollo rural más recientes que, en la mayoría de los casos, asumen que no se requieren acciones específicas para integrar a los jóvenes y a las jóvenes rurales en los procesos de desarrollo.

Varios factores señalan la necesidad de redimensionar el trabajo futuro dirigido a la juventud rural. Esta constituye cerca del 31% de la población rural de ALC y representa una parte significativa de la población económicamente activa (PEA): aproximadamente el 41.4% de la PEA rural total. No obstante, la juventud de ALC carece de un sistema organizativo propio que articule sus intereses y que fomente y canalice sus rasgos dinamizantes.

Las razones para incorporar activamente a la juventud rural en procesos y programas de desarrollo son también cualitativas. La juventud constituye la generación del futuro y, por lo tanto, requiere especial atención para que pueda hacer contribuciones positivas cuando se incorpore a la actividad productiva. Si bien esta es una razón importante que justifica realizar grandes esfuerzos en pro de la juventud rural, es necesario tener en cuenta que se refiere a un pequeño segmento de los jóvenes y las jóvenes

*men and women who are still in school and have not yet entered into production activities. This is why it is necessary to analyze the potential of young people as agents of development, taking into consideration that they, as members of the next generation, will be responsible for production activities in the future.*

*With the proper education, young people will bring their knowledge of new technologies and management skills to agriculture, agroindustry and rural services, thus making such activities more competitive.*

*Young people have recently demonstrated considerable interest in conservation and the sustainable management of natural resources, the foundation of all economic activity. This interest has led them to establish local environmental organizations and has encouraged young farmers to use more ecologically sound production practices.*

*If young people are fully incorporated into rural organizations, they can play an important role in transforming institutions that perpetuate poverty, backwardness and discrimination.*

*The innovative potential of young people is in effect a socialization process that includes pressure to reproduce the patterns of the past and a dynamic force with a renovating influence: this gives the young generation a potential for creation.*

rurales que se dedican al estudio y que aún no participan en las actividades productivas. Consecuentemente, es necesario analizar el potencial de ellos y ellas como agentes de desarrollo, tomando en consideración que, como miembros de la próxima generación, serán responsables de las actividades productivas del futuro.

En esta perspectiva, la juventud, con la educación apropiada, será portadora de una renovación tecnológica y de gestión en la agricultura, la agroindustria y los servicios rurales, la cual garantizará el desarrollo competitivo y perdurable de tales actividades.

Por otro lado, recientemente la juventud ha demostrado un considerable interés en la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales, que son la base de toda actividad económica. Este interés la ha llevado a establecer organizaciones locales que promueven un uso más sostenible de esos recursos y ha fomentado en los agricultores jóvenes la incorporación de prácticas productivas ecológicamente más adecuadas.

Si la juventud se integra apropiadamente en las organizaciones del sector rural, puede desempeñar un importante papel en la transformación de aquellas instituciones que fomentan la reproducción de la pobreza, el atraso y la discriminación.

En efecto, el potencial innovador de la juventud obedece a un proceso de socialización en que convergen presiones para reproducir patrones del pasado y una fuerza dinámica con un influjo renovador, lo que confiere a la generación joven potencialidad creadora.

## Obstacles

### *Rural-urban migration*

**I**n general, rural youth have been at a disadvantage in comparison with their urban counterparts when it comes to literacy, amount of schooling, per capita income and access to basic needs.

Lack of job opportunities forces young people to leave home in search of new sources of employment. Since it is impossible for them to obtain land or work, young men tend to migrate to the cities to work in construction, commerce or other services. Young women migrate to the cities in order to supplement family incomes and to escape the rural way of life and the scarce opportunities found there. In the cities, they usually work in domestic service or in other low-paying jobs where they are not protected by labor laws, putting them in highly vulnerable positions.

This lack of opportunity is also felt by young men and women with higher levels of education, who know more about urban life and have greater access to the communications media. They are often more inclined to migrate and rural areas lose a substantial part of their young population every year.

As a result of rural transformations, which can be described as an "urbanization of rural areas," young people are also migrating to places other than the cities. The growth of agroindustry, the increased importance of tourism in certain parts of LAC and the steady growth of plantations are stimulating young people in rural areas to move to where the jobs are. Although some young people

## Obstáculos

### *Migración hacia la ciudad*

**E**n general, los jóvenes y las jóvenes rurales poseen desventajas en comparación con sus similares urbanos, en términos de alfabetismo, años de estudio, ingreso per cápita y acceso a mecanismos de satisfacción de necesidades básicas.

La falta de oportunidades laborales hace que la juventud abandone los hogares en busca de trabajo. Ante la imposibilidad de obtener tierra y empleo, los varones tienden a desplazarse hacia las ciudades para laborar en construcción, comercio y otros servicios poco productivos. Las mujeres, por su parte, migran hacia la ciudad para complementar el ingreso de sus familias y para escapar de la forma de vida del medio rural y de las pocas oportunidades que hay en éste. En los centros urbanos generalmente se incorporan en los trabajos domésticos o en otras actividades de poca remuneración en que no son protegidas por las leyes laborales, lo que las coloca en condiciones altamente vulnerables.

La carencia de oportunidades se presenta también para las jóvenes y los jóvenes más educados, que conocen mejor el mundo urbano y tienen mayor acceso a los medios de comunicación. Estos frecuentemente tienen mayor inclinación migratoria, por lo que el mundo rural pierde cada año una parte sustancial de su población joven.

Como resultado de las transformaciones rurales, que se podrían denominar "la urbanización de lo rural", hoy la migración de jóvenes no se da sólo hacia las ciudades. El crecimiento de la agroindustria, la importancia que ha cobrado el turismo en algunas regiones de ALC y la constante expansión de las plantaciones estimulan a la población rural joven a desplazarse a lugares en que

*are staying in the rural areas, they tend to work in the service sector, in industry, or as wage laborers on large plantations. So, although more options exist now for youth, we must evaluate their working conditions in terms of labor rights and guarantees, training and their relative position vis-à-vis adults, who also opt for these new sources of employment.*

### *Disorganized participation*

*A* nother limitation faced by rural youth is the difficulties they encounter in trying to participate, in organized fashion, in the development process. Although there has been a significant increase in the number of nongovernmental organizations working in rural areas, relatively few have developed specific programs for rural youth or taken age into consideration in their activities. A factor discouraging organization among young people in rural LAC is the steady migration of rural youth, effectively preventing them from participating in ongoing labor and community organizations which can help them claim their rights.

*The tendency has been for most major agricultural and rural development policies to ignore young people as a specific target group. Young people are neither consulted nor do they participate in the formulation of most agricultural policies, including those that target them specifically.*

existen fuentes de trabajo. A pesar de que algunos jóvenes se mantienen dentro del medio rural, laboran en actividades relacionadas con la prestación de servicios o la industria, o como asalariados en las grandes plantaciones. Así, aunque la juventud rural tiene acceso a más opciones de vida, se hace necesario evaluar sus condiciones laborales en términos de derechos y garantías, capacitación y su posición relativa, en comparación con las de los adultos que también optan por estas nuevas fuentes de trabajo.

### *Participación desorganizada*

Otra limitación de la juventud rural es su dificultad de participar organizadamente en los procesos de desarrollo. A pesar de que se ha dado un incremento importante en el número de organizaciones no gubernamentales que trabajan en el ámbito rural, son relativamente pocas las que han desarrollado programas específicos para los jóvenes y las jóvenes rurales o que han incorporado una perspectiva etaria en sus actividades. Un factor que desalienta la organización de la juventud rural en ALC es su constante migración, pues ésta reduce la posibilidad de participar permanentemente en las actividades de organizaciones laborales y comunales, lo que podría ayudar al sector rural juvenil a reivindicar sus derechos.

Por otro lado, se ha dado la tendencia a que las políticas agropecuarias y de desarrollo rural más importantes no tomen en cuenta a la juventud como un sector objetivo específico; ésta no es consultada ni participa en la formulación de las políticas agropecuarias, ni siquiera en aquellas dirigidas específicamente a ella.

## Challenges and Strategies for the Future

*The major challenge is to encourage the creative potential of young people, with a view to converting them into a force that can bring about change that will benefit both them and the environment in which they live and work. In order to do this, youth must receive more education and their organizational skills must be improved, taking into account their specific needs as young people and as human beings who participate in many ways in the culture and social structure.*

*If young people are to become effective agents of comprehensive and sustainable modernization, with the capacity to generate models for their generation and the generations to follow, and to enhance their potential as adults, the quality of their lives and the opportunities available to them must be improved.*

*IICA believes it is necessary to develop a policy for action that defines a general strategy for working with rural youth in the region, based on cooperation relations with governments, nongovernmental organizations, institutions of civil society and other international cooperation agencies, with a view to strengthening the Institute's ability to attain its goals in this area.*

*The Inter-American Consultation on Rural Youth will serve as the forum for a more detailed diagnosis of the situation of rural youth in LAC. Its aim will also be to identify interests and combine efforts for drawing up a plan of action. To this end, it will bring together the people responsible for governmental and nongovernmental rural youth programs, representatives of young people and delegates from international cooperation agencies, with a view to designing a common agenda for working with the rural youth of LAC in the coming years.*



## Retos y Estrategias para el Futuro

**E**l principal reto consiste en incentivar la potencialidad creadora de los jóvenes y las jóvenes rurales para convertirlos en una fuerza capaz de generar efectos positivos para ellos mismos y para el medio en que se desarrollan. Para lograr lo anterior se requiere aumentar su nivel educativo y fortalecer su capacidad organizativa, tomando en cuenta la especificidad de su situación como jóvenes y como seres humanos que participan de forma diversa en la cultura y la estructura social.

Es indispensable mejorar su calidad de vida y las oportunidades a las que tiene acceso la juventud rural, para así convertirla en verdadero agente de un proceso de modernización incluyente y sostenible, con capacidad para generar modelos que sirvan a su generación y a las generaciones venideras y que eleven su potencialidad en su condición futura de adultos.

El IICA considera necesario desarrollar una estrategia general de acción para trabajar con la juventud rural de ALC, a partir del establecimiento de relaciones de cooperación con gobiernos, organizaciones no gubernamentales, instituciones de la sociedad civil de la región y otros organismos internacionales de cooperación, a fin de fortalecer la plataforma institucional que se requiere para alcanzar esa meta.

La Consulta Interamericana sobre Juventud Rural servirá como base para profundizar en el diagnóstico sobre la situación de la juventud rural en ALC. También se orientará a identificar intereses y aunar esfuerzos para la elaboración de un plan de acción. Para ello reunirá a los responsables de programas gubernamentales y no gubernamentales dirigidos al sector juvenil rural, a representantes de la juventud y a delegados de organizaciones internacionales de cooperación, con el fin de definir una agenda mancomunada para trabajar con la juventud rural de ALC en los próximos años.



## WHAT IS IICA?

The Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA) is the specialized agency for agriculture of the inter-American system. The Institute was founded on October 7, 1942, when the Council of Directors of the Pan American Union approved the creation of the Inter-American Institute of Agricultural Sciences, to be headquartered in Costa Rica.

IICA was founded as an institution for agricultural research and graduate training in tropical agriculture. In response to changing needs in the Americas, the Institute gradually evolved into an agency for technical cooperation in the field of agriculture. These changes were officially recognized through the ratification of a new Convention on December 8, 1980. The Institute's purposes under the new Convention are to encourage, facilitate and support cooperation among its Member States so as to promote agricultural development and rural well-being.

The Member States participate directly in the Inter-American Board of Agriculture (IABA) and the Executive Committee, the Institute's governing bodies, which issue the policy guidelines executed by the General Directorate. Today, IICA has a geographic reach that allows it to respond to needs for technical cooperation in the countries, through its Technical Cooperation Agencies and five Regional Centers, which coordinate the implementation of strategies tailored to the needs of each region.

The participation and support of the Member States and the relations IICA maintains with its Permanent Observers and numerous international organizations provide IICA with channels to direct its human and financial resources in support of agricultural development throughout the Americas.

The 1994-1998 Medium Term Plan (MTP) provides the strategic framework for orienting IICA's actions during this four-year period. Its general objective is to support the efforts of the Member States in achieving sustainable agricultural development, within the framework of hemispheric integration and as a contribution to human development in rural areas. The Institute's work is aimed at making changes in three aspects of agriculture: production, trade and institutions, using an integrated approach to development which is based on sustainability, equity and competitiveness. IICA carries out its technical activities in four Areas of Concentration: Socioeconomic Policies, Trade and Investments; Science and Technology, Natural Resources and Agricultural Production; Agricultural Health; and Sustainable Rural Development. IICA's actions receive support from two Specialized Services: Training, Education and Communications; and Information, Documentation and Informatics.

The Member States of IICA are: Antigua and Barbuda, Argentina, Barbados, Belize, Bolivia, Brazil, Canada, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Dominican Republic, Ecuador, El Salvador, Grenada, Guatemala, Guyana, Haiti, Honduras, Jamaica, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, St. Kitts and Nevis, St. Lucia, St. Vincent and the Grenadines, Suriname, Trinidad and Tobago, the United States of America, Uruguay and Venezuela. Its Permanent Observers are: Arab Republic of Egypt, Austria, Belgium, European Communities, France, Germany, Hungary, Israel, Italy, Japan, Kingdom of the Netherlands, Portugal, Republic of Korea, Republic of Poland, Romania, Russian Federation and Spain.

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA  
INTER-AMERICAN INSTITUTE FOR COOPERATION ON AGRICULTURE  
Apdo. 55-2200 Coronado, Costa Rica / Tel.: 229-02-22 / Cable: IICASANJOSE  
Télex: 2144 IICA CR / FAX (506) 229-47-41, 229-26-59 IICA COSTA RICA