



Grupo Interagencial de Desarrollo Rural

OBJETIVOS Y ACTIVIDADES

El Grupo Interagencial es una red de trabajo hemisférica creada en el año 2000 con el fin de complementar la acción de las agencias que lo integran mediante: la generación y difusión de información relevante para el desarrollo de las economías rurales de los países de América Latina y el Caribe; la identificación de instrumentos, nuevos enfoques y experiencias exitosas de desarrollo rural; y la implementación de proyectos conjuntos de capacitación, asistencia técnica e inversión a nivel nacional y regional.

Diciembre, 2002

00005973

11CA
ESI
14
(ES)



El contexto rural

La situación de pobreza rural en los países de la región no se ha modificado significativamente durante la última década, alcanzando hacia fines de la misma una cifra cercana a los 80 millones de personas. Además, es en zonas rurales donde la incidencia de pobreza y de extrema pobreza es mayor (54% de los hogares rurales frente a 30% de los urbanos, y 31% frente a 9% respectivamente). Esto refuerza la necesidad de avanzar hacia un nuevo consenso regional que posibilite mejorar las orientaciones de política y la efectividad de las inversiones en desarrollo rural, tomando especialmente en cuenta que los resultados, tras quince años de esfuerzos en el ámbito nacional, son precarios en cuanto a la persistencia de altos niveles de pobreza y de alta inequidad en la distribución del ingreso. Esta situación perjudica la estabilidad política, económica y social de los países.

Para lograr resultados satisfactorios en la reducción de la pobreza, se requiere invertir en el desarrollo de la economía rural en su conjunto, complementando el marco de políticas macroeconómicas con estrategias sociales, territoriales y sectoriales que logren cambios estructurales en el desarrollo del capital humano y social, así como en la calidad de vida de la población rural. En este sentido, las estrategias de reducción de pobreza rural deben incorporar una concepción territorial y de manejo sostenible de los recursos naturales que abarque aspectos multisectoriales y elementos diferenciales basados en la singular heterogeneidad de situaciones rurales en América Latina y el Caribe. A su vez, dichas estrategias deben ser de largo plazo y basarse en el hecho de que una proporción significativa de la población rural en condiciones de pobreza tiene posibilidades de superarla mediante actividades productivas rurales no necesariamente agrícolas. Dichas opciones para reducir la pobreza rural operan en un contexto de grandes tendencias que afectan la ruralidad en la región fundamentalmente, la integración y la competitividad, el nuevo papel del Estado, la valorización del medio ambiente y las relaciones entre género, etnia y pobreza.

El papel de las agencias internacionales en el ámbito rural

Diversas agencias internacionales, públicas y privadas, técnicas y financieras, multilaterales y bilaterales han venido promoviendo el desarrollo rural en América Latina y el Caribe durante décadas. Las enseñanzas generadas por dichas acciones, la creciente importancia del ámbito rural en la región y los nuevos desafíos institucionales que muchas de estas agencias enfrentan conllevan a repensar los mecanismos de cooperación entre agencias de desarrollo. Esto es especialmente cierto, si tomamos en cuenta la creciente demanda de los países por mejorar el diálogo con las agencias, y complementariamente, que las mismas fortalezcan la cooperación entre sí, con el objetivo de incrementar la efectividad y la eficiencia de sus acciones, el impacto conjunto del servicio que las agencias prestan a los países y la continuidad de las acciones en el tiempo. Un esfuerzo especial se dirige a la mayor vinculación entre cooperación técnica y financiera que promueva sinergias y en consecuencia un impacto mucho mayor que si se realizaran acciones independientes.

Todas las agencias de desarrollo, de una forma u otra, intercambian información y cooperan en diversas áreas en programas específicos a nivel nacional, subregional y regional; existiendo acuerdos de trabajo de corto y mediano plazo en actividades específicas entre varias agencias en las áreas de desarrollo rural y manejo de los recursos naturales. Sin embargo, y considerando las nuevas demandas mencionadas anteriormente, es necesario seguir mejorando la cooperación entre agencias y promover acciones conjuntas que agreguen valor a nivel regional, nacional, así como de los programas y proyectos. Esto se da en un marco de consenso entre dichas agencias en cuanto a que los esfuerzos de desarrollo rural deben incluir una visión amplia, incluyente y multisectorial del ámbito rural que abarca aspectos económicos, sociales y ambientales, integrando actividades productivas agropecuarias, forestales, pesqueras, la diversificación de ingresos mediante actividades fuera de la finca (empleo en agroindustrias o en servicios en zonas urbanas), actividades rurales no agrícolas (artesanías, turismo rural, empresas de servicios rurales), así como la equidad de género y juventud. Es mediante la integración del trabajo de las agencias, el complemento de sus acciones técnicas y de financiamiento y su diálogo con los gobiernos como se puede crear un clima de compromiso para una agenda regional.

Creación del Grupo Interagencial

En respuesta a los antecedentes mencionados, en la Asamblea de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo, realizada en Nueva Orleans en marzo del año 2000, se creó el Grupo Interagencial de Desarrollo Rural en América Latina y el Caribe, formado al principio por seis agencias: el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Posteriormente, y también durante las Asambleas de Gobernadores del BID en Santiago de Chile en 2001 y en Fortaleza, Brasil, en 2002, se incorporaron el Banco Mundial y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), respectivamente.

Desde el año 1998 estas agencias, con la colaboración de la Red Internacional de Metodología de Investigación de Sistemas de Producción (RIMISP) y de expertos en desarrollo rural de América Latina, España y Estados Unidos de América, han venido incrementando las acciones conjuntas en temas relativos al desarrollo rural y en la realización de estudios, reuniones técnicas y talleres regionales conjuntos.

En su Acuerdo de Constitución, el Grupo Interagencial resaltó la decisión de:

- coordinar las acciones entre las agencias internacionales de cooperación y de financiamiento en el marco de una agenda regional de desarrollo de la economía rural para responder de forma más efectiva y eficaz a las demandas de los países, incluidos el sector público, el sector privado y la sociedad civil;

- fortalecer la colaboración mutua alcanzada hasta la fecha, incluyendo la financiera en lo que hace referencia al desarrollo de la economía rural e invitar a otras organizaciones bilaterales y multilaterales, públicas y privadas a colaborar con los objetivos y propósitos del Grupo en el desarrollo de una agenda de trabajo regional;
- concebir la vinculación interagencial con carácter instrumental, participativo y con una configuración de trabajo informal, pero de especial valor conceptual, orientadora y con la intención de lograr mejores resultados en la ejecución de estudios, programas y proyectos;
- continuar la cooperación interagencial prevista: a *nivel regional*, mediante el intercambio de información, la realización de estudios conjuntos, el apoyo a pequeños proyectos de investigación, talleres y seminarios y pasantías de personal técnico en alguna de las agencias integrantes del grupo; a *nivel nacional*, mediante el apoyo conjunto a las organizaciones nacionales correspondientes para el desarrollo de estrategias nacionales de desarrollo rural y a través de la preparación y ejecución de actividades conjuntas interagenciales, y a *nivel local*, cooperando en la conceptualización, ejecución y evaluación de proyectos específicos.

En cuanto a la modalidad de funcionamiento del Grupo, cabe resaltar que el mismo opera como una red de trabajo virtual sobre la base de correo electrónico y reuniones periódicas en seminarios y conferencias. La coordinación del Grupo se realiza, temporalmente, desde la Unidad Rural del Banco Interamericano de Desarrollo. El Grupo no cuenta con un presupuesto predeterminado y no tiene costos administrativos directos. El financiamiento de actividades conjuntas se define en cada caso individualmente. Asimismo, el Grupo cuenta con un lugar específico en el sitio WEB del BID (www.iadb.org/sds/rural) donde se encuentran disponibles, entre otras informaciones, las ayudas memoria de las reuniones. Existe además una mención del Grupo en los sitios Web de todas las agencias que lo integran.

Temas de especial interés

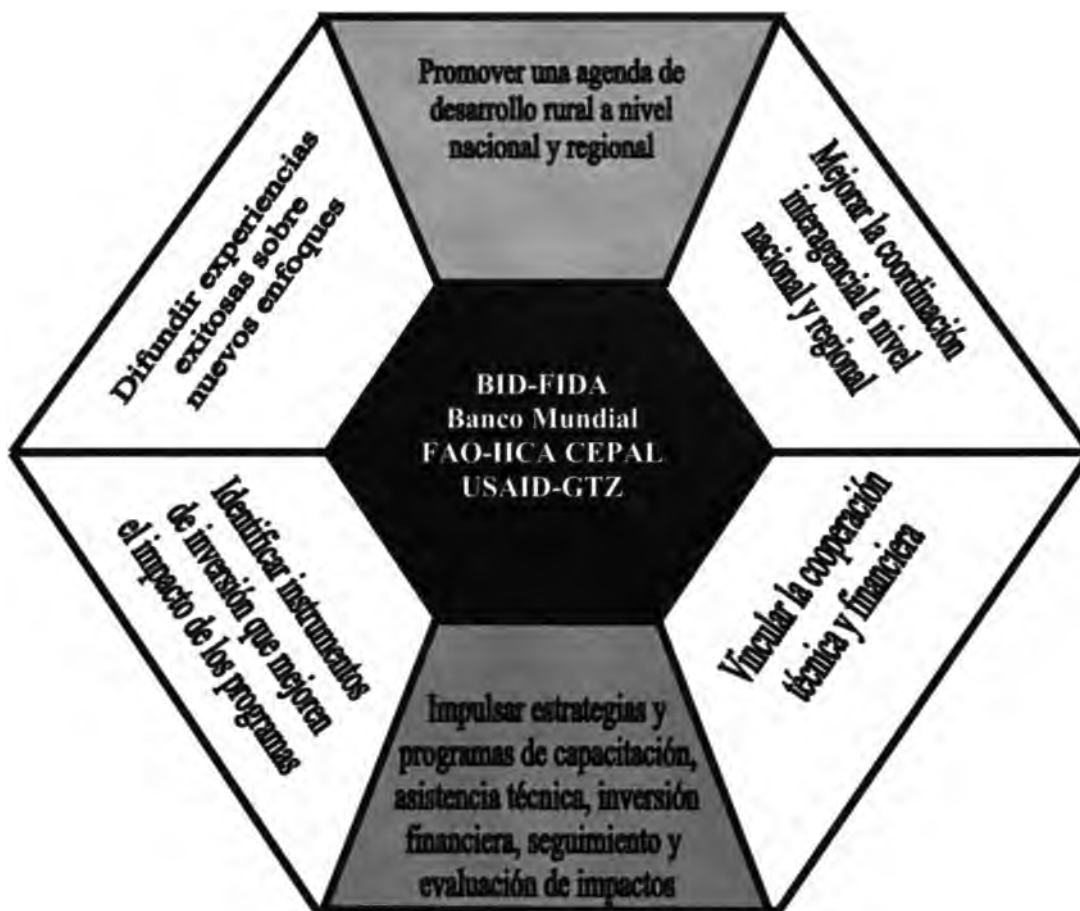
Para fortalecer la efectividad del trabajo de las agencias y en el marco de las tendencias anotadas anteriormente se identificaron varias áreas de especial interés para las actividades del Grupo, entre las que se destacan:

- La *consolidación de las reformas de políticas públicas*, asegurando la disminución de distorsiones de mercados y el apoyo temporal a programas de transición con medidas compensatorias para productores y consumidores de bajos ingresos afectados negativamente por las reformas de políticas, así como el apoyo a la conceptualización de estrategias de respuesta de los productores y sus organizaciones económicas ante nuevos sistemas de incentivos y reglas de juego de la economía;

- La *modernización del sector público agropecuario, el desarrollo de servicios básicos y de una nueva institucionalidad rural*, incluyendo la revisión de las funciones de los ministerios de agricultura y desarrollo rural; el fortalecimiento de la sociedad civil, la inversión en servicios claves (tecnología, sanidad y calidad, estadísticas sectoriales e información de mercados y apoyo a las negociaciones de comercio); el fortalecimiento del sector privado (especialmente de la capacidad del sector empresarial pequeño y mediano y de grupos de productores) con el fin de canalizar inversiones que articulen y fortalezcan las cadenas agroalimentarias; y desarrollando vínculos de coordinación con otros ministerios, como los de educación, salud, fomento productivo, etc. para configurar un sistema de gestión de información destinada a un enfoque de desarrollo territorial;
- *El desarrollo de una política de tierras* en el marco del desarrollo rural que incluye medidas para fomentar y garantizar el acceso a tierras, así como la seguridad de tenencia, el fortalecimiento del marco legal y la modernización de los sistemas de administración de tierras que promuevan una mayor transparencia en los mercados de tierras, la titulación, la promoción del arrendamiento de tierras rurales a corto, mediano y largo plazo y la vinculación con actividades de fomento productivo tanto agrícolas como rurales no agrícolas;
- El desarrollo de *mercados financieros rurales* que faciliten las inversiones de largo plazo, imprescindibles para la diversificación y modernización de la producción, así como la ampliación del acceso a los mercados y servicios financieros y el apoyo de instrumentos de financiación innovadores a nivel local y/o regional;
- *El manejo sostenible de los recursos naturales, la gestión de riesgos y la conservación del medio ambiente*, incluyendo la implementación de la convención de lucha contra la desertificación y de biodiversidad, el manejo sostenible del bosque natural, el manejo integral descentralizado de cuencas y los servicios ambientales al resto de la sociedad (sumideros de carbono, emisión de oxígeno, conservación del suelo, agua, biodiversidad y belleza escénica), capitalizando asimismo los intereses urbanos en el medio ambiente rural;
- Las *actividades económicas rurales no-agrícolas* (microempresas, turismo, artesanías) como eje complementario del desarrollo agroalimentario que promueve la diversificación productiva y de riesgos;
- La *infraestructura rural* para la producción y el mejoramiento de la calidad de vida vinculada a iniciativas de inversión social y productiva;
- El *desarrollo del capital humano y social* donde están integradas actividades de capacitación, educación primaria, secundaria y profesional, así como la difusión de la cultura emprendedora y la promoción del aumento de la capacidad de gestión de las comunidades rurales.

Estrategia de cooperación interagencial

La figura siguiente resume los objetivos estratégicos del Grupo.



El grupo tiene tres niveles de acción: el intercambio de información entre sus miembros, los diálogos a nivel nacional y la realización de proyectos conjuntos.

En el nivel de **intercambio de información** y estudios conjuntos entre las agencias se realizan reuniones técnicas de trabajo conjuntas, intercambio de documentos y de experiencias de desarrollo rural y la realización de talleres específicos para discutir temas técnicos de interés. El apoyo al desarrollo de estrategias de cada una de las agencias participantes es otra dimensión de esta actividad. Por ejemplo, el Grupo colaboró en la discusión regional de la nueva estrategia de agricultura y desarrollo rural del Banco Mundial. Otro ejemplo ha sido la preparación de un documento conjunto GTZ-BID sobre opciones de trabajo entre ambas agencias.

La realización de conferencias internacionales para promover una agenda de desarrollo rural regional forma parte asimismo de las funciones del Grupo. Se han realizado dos conferencias internacionales de alto nivel en el marco de las Asambleas Anuales de Gobernadores del BID (Nueva Orleans Marzo 2000, Fortaleza Marzo 2002) donde se ha

contado con la participación de un número significativo de Ministros de Agricultura, Ministros de Economía y representantes de la sociedad civil y del sector privado. Dentro de los estudios conjuntos se enumeran a continuación algunos ejemplos:

- *Estudios sobre mercado de tierras en 8 países de ALC* realizado en el marco de un proyecto común entre GTZ y CEPAL;
- *Consenso Rural en Centroamérica y Desarrollo Municipal Rural* realizado por IICA-BID con la colaboración de especialistas nacionales;
- *Identificación de instrumentos para la reducción de la pobreza rural en el MERCOSUR ampliado* realizado por FIDA-IICA-BID en el marco del Programa FIDA-MERCOSUR;
- *Cooperación entre la GTZ y el BID en desarrollo rural y manejo de recursos naturales. Lecciones de tres estudios de caso*;
- *Tendencias de gasto público rural a nivel nacional (20 casos) liderado por FAO con el apoyo del Banco Mundial y del BID*.

Un segundo nivel de trabajo es la realización por parte del Grupo de **diálogos nacionales de desarrollo rural** que han sido útiles para armonizar esfuerzos de cooperación técnica y financiera a nivel nacional. A solicitud del Gobierno de Brasil se realizó en Brasilia en julio de 2002 el primer diálogo nacional del Grupo, organizado por el Consejo Nacional de Desarrollo Rural Sostenible de Brasil. En el taller se realizó una presentación del Plan Nacional de Desarrollo Rural y se discutieron las áreas prioritarias de acción estratégica, el acceso a tierras, la agricultura familiar, la educación rural y la diversificación de las economías rurales. Igualmente, a petición del Gobierno de Panamá se realizó un segundo diálogo nacional en Ciudad de Panamá en noviembre de 2002, donde se discutieron iniciativas para apoyar la implementación del Plan Panamá Rural, una amplia visión rural liderada por el MIDA. Ambos encuentros tuvieron la finalidad, por un lado, de discutir una estrategia nacional de desarrollo rural con agencias del gobierno y de la sociedad civil y, por otro, de mejorar la coordinación interagencial a nivel nacional. Asimismo, durante la Junta Interamericana de Agricultura realizada en noviembre de 2001 en la República Dominicana, los Ministros de Agricultura y Desarrollo Rural de la región resaltaron la importancia de dicha coordinación promovida por el Grupo.

El tercer nivel de trabajo del Grupo consiste en la preparación y financiamiento de **proyectos conjuntos** entre las 8 agencias. Estos proyectos pueden abarcar desde estudios como los ya mencionados hasta la cofinanciación de proyectos de inversión, dependiendo de las agencias involucradas y el interés de los países que demanden dichas actividades. Algunas de las agencias del Grupo ya vienen realizando (y cofinanciando) proyectos conjuntos. Como ejemplo de esta actividad cabe mencionar el proyecto conjunto FAO-BID de identificación y financiamiento de iniciativas subregionales de desarrollo rural iniciado en el 2002.

Actividades en preparación

Entre las actividades en fase de preparación se destacan:

- *Programa de capacitación sobre políticas de desarrollo rural.* Se ha preparado una propuesta elaborada conjuntamente por el Instituto del Banco Mundial (WBI), GTZ, CEPAL-ILPES e IICA en relación a la preparación de dos actividades regionales de capacitación, una con base en Chile y otra con base en Panamá. Estas actividades complementan otras que ya vienen desarrollando las agencias, como, por ejemplo, el proyecto FODEPAL ejecutado por FAO-UPM;
- Seminario sobre políticas de tierras organizado y financiado por USAID y BID con la colaboración de DFID y la participación del Centro de Tenencia de la Tierra de la Universidad de Wisconsin, a realizarse en Trinidad y Tobago en marzo de 2003;
- Cuantificación de la *importancia de la contribución de la agricultura* al desarrollo económico nacional liderado por IICA con la colaboración de las agencias del Grupo;
- Implementación de un programa conjunto FIDA-BID de cofinanciamiento de programas nacionales de desarrollo rural;
- Taller sobre metodologías de seguimiento y evaluación de impactos en América Central liderado por USAID y RUTA;
- Participación del Grupo Interagencial en el Foro Técnico de la Junta Interamericana de Agricultura a realizarse en Panamá en noviembre de 2003.

Como las actividades mencionadas lo demuestran, el Grupo ha ido consolidándose y desarrollando un programa de trabajo de mediano plazo. Es necesario resaltar la creciente importancia que las acciones del Grupo cumplen en cuanto a la mejor coordinación del trabajo entre las agencias y con los gobiernos, en el diseño, implementación y difusión de nuevos enfoques de desarrollo rural.

Lista de contactos

Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (<http://www.iadb.org>)

Ruben Echeverría, Jefe Unidad Desarrollo Rural

Departamento de Desarrollo Sostenible

Washington DC. Tel. 202.623.1888 (rubene@iadb.org)

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (<http://www.ifad.org>)

Raquel Peña Montenegro, Directora, América Latina y el Caribe

Roma. Tel. 3906.5459.2328 (r.penamontenegro@ifad.org)

Banco Mundial (BM) (<http://www.worldbank.org>)

Mark Cackler, Director Desarrollo Rural, América Latina y el Caribe

Washington DC. Tel. 202.473.8999 (mcackler@worldbank.org)

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

(<http://www.fao.org>)

Gustavo Gordillo, Sub Director General, América Latina y el Caribe

Santiago de Chile. Tel. 562.699.1005 (gustavo.gordillodeanda@fao.org)

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) (<http://www.iicanet.org>)

Sergio Sepúlveda, Director Desarrollo Rural Sostenible

San José, Costa Rica Tel.: 506.216.02.22 (sergio.sepulveda@infoagro.net)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (<http://www.eclac.cl>)

Martine Dirven, Oficial a Cargo, Unidad Agrícola

Santiago de Chile. Tel 562.210.2255 (mdirven@eclac.cl)

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) (<http://www.usaid.gov/>)

Jolyne Sanjak, Asesora de Políticas, Oficina USAID para América Latina y el Caribe

Washington DC. Tel.: 202.712.1495 (JSanjak@usaid.gov)

Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) (<http://www.gtz.de>)

Edgar von Knebel, Director Regional, América Central, México y el Caribe

Eschborn, Alemania Tel.: 49.6196.79.2462/2463 (edgar.knebel@gtz.de)



Bid



World Bank

