

1103
9M

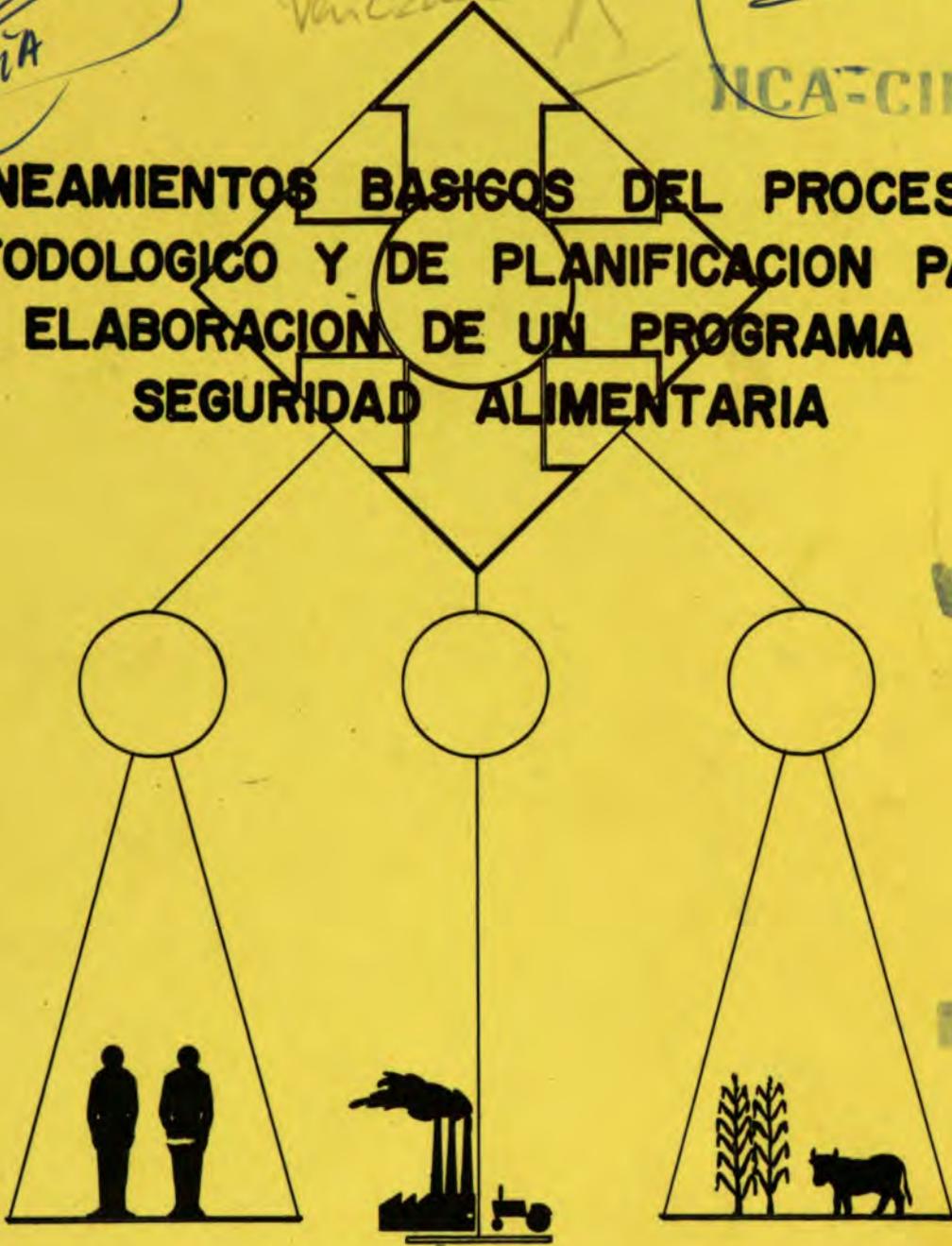
Bib
Venezuela

I de 3

Handwritten scribbles and the word "CIBIA" written vertically.

IICA-CIDIA

LINEAMIENTOS BASICOS DEL PROCESO METODOLOGICO Y DE PLANIFICACION PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA



IICA
1-538

IICA

IICA

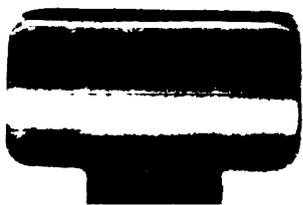
IICA

IICA



A. REYES - PACHECO

OFICINA DEL IICA EN ECUADOR
PROYECTO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA
JULIO, 1984



Centro Interamericano de
Documentación e
Información Agrícola
13 A. 9 1987
IICA - CIDA
IICA - CIDA

IICA
INFORMACIÓN VENEZOLANA
RECIBIDO

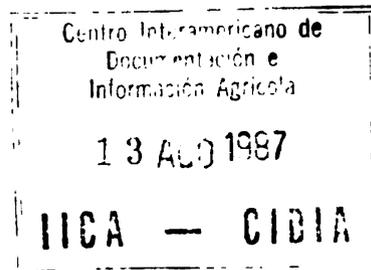
RECIBIDO

00000583

IICA-CIDIA

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA - IICA -

OFICINA EN EL ECUADOR



LINEAMIENTOS BASICOS DEL PROCESO METODOLOGICO Y DE PLANIFICACION

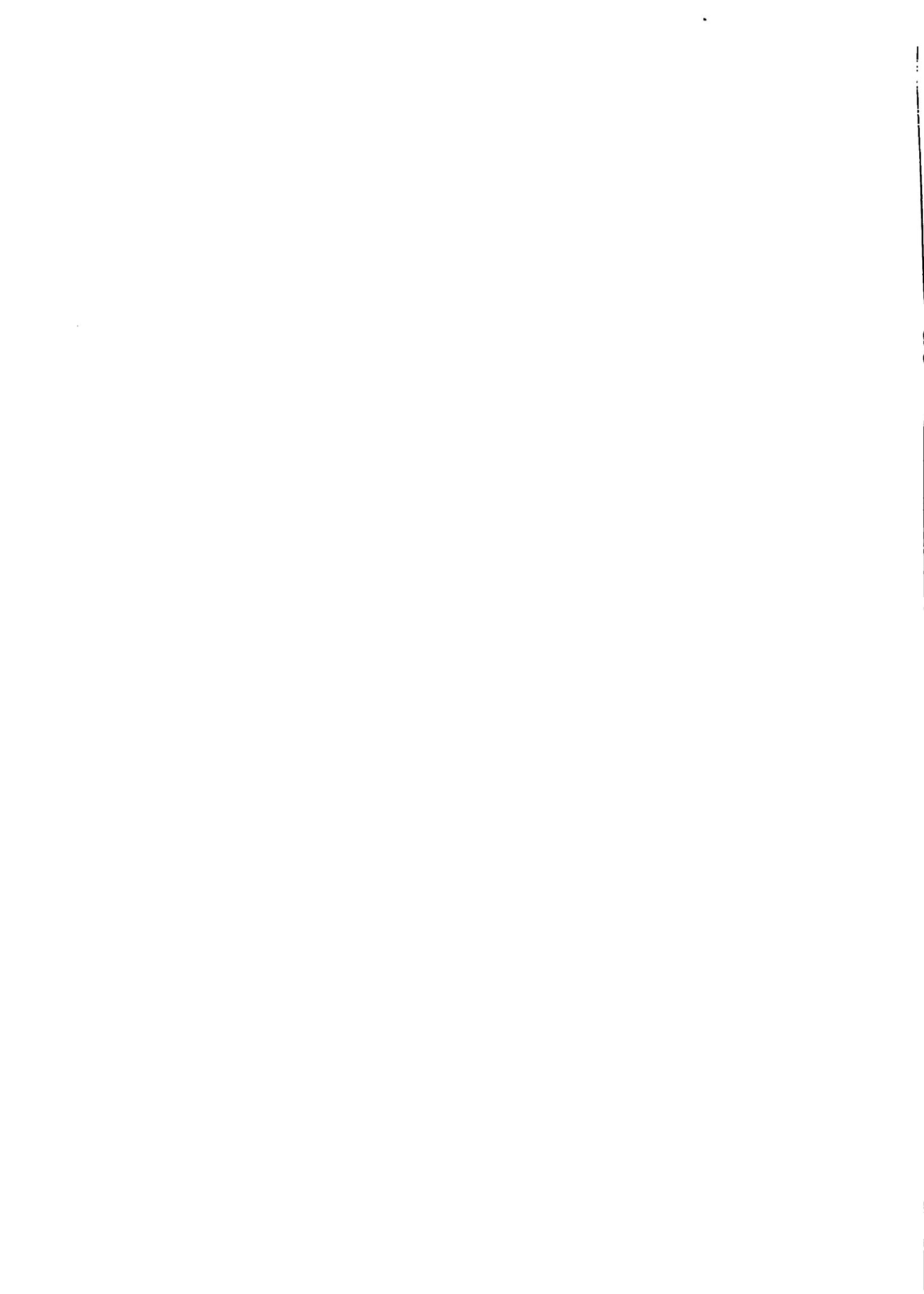
PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

Elaborado por:

ARMANDO REYES-PACHECO

Proyecto de Seguridad Alimentaria

Julio, 1984



P R E S E N T A C I O N

Debido a los serios problemas que enfrentan los países de América Latina, derivados de sus relaciones de intercambio internacional y deuda externa, la posibilidad de cubrir los requerimientos alimentarios - que impone una población creciente, resulta cada vez más complicada sobre todo porque muchos países de la Región han ido gradualmente convirtiéndose en importadores netos de alimentos, agravándose con ello la - situación ya crítica de falta de divisas y los efectos sociales y políticos que se generan por la menor capacidad de respuesta del sector - productivo agrícola frente a los requerimientos nacionales.

Es por esto que los Ministros de Agricultura representantes de - los países ante la Junta Interamericana de Agricultura, dispusieron - que el IICA abordara el tema de la seguridad alimentaria a través de - un proyecto hemisférico.

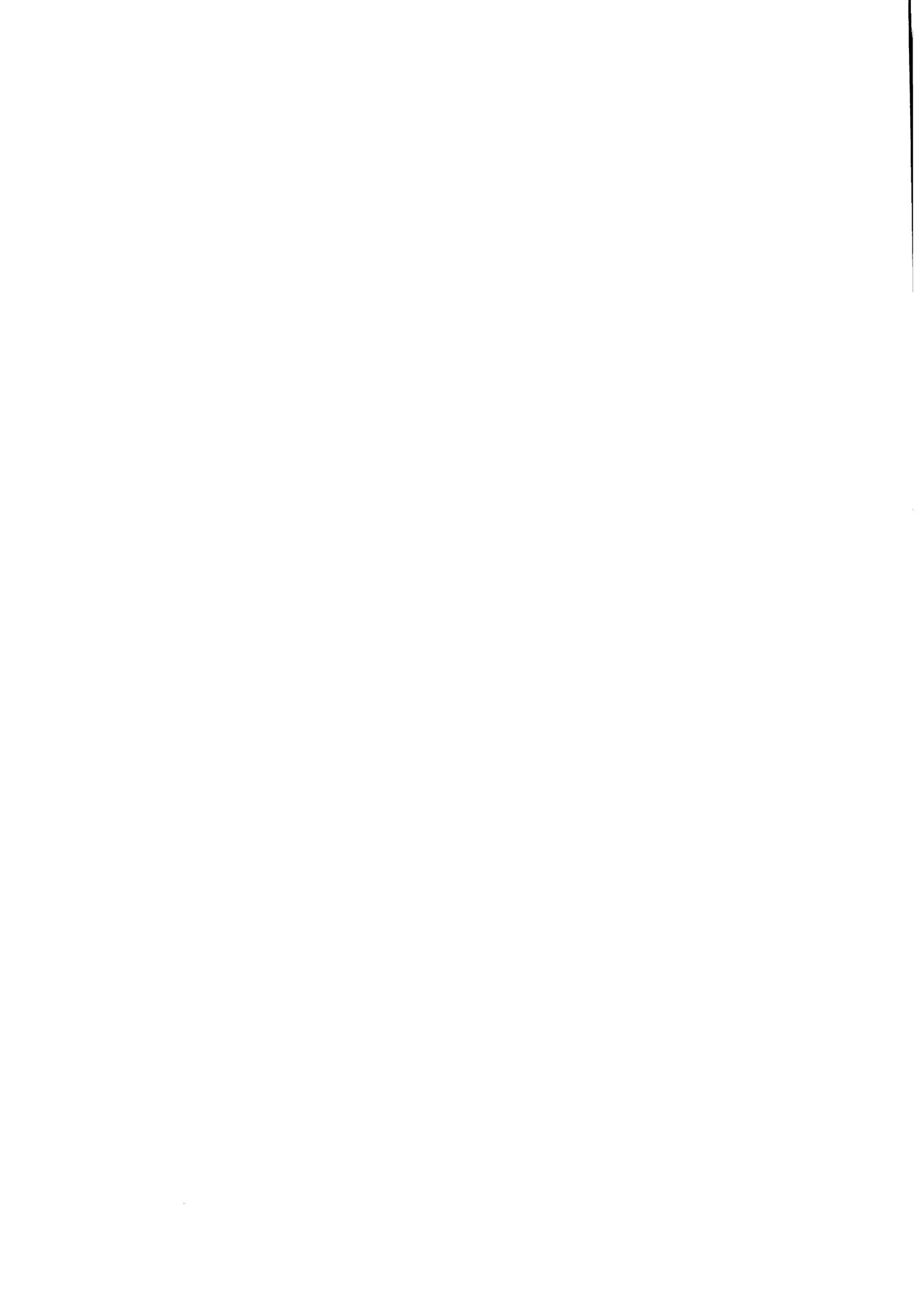
En base a este mandato, el IICA decidió abordar el tema bajo un - enfoque pragmático que si bien reconozca que el problema es complejo y ligado a factores de carácter estructural, también cuente con la flexibilidad necesaria que le permita colaborar con los países interesados en la atención puntual y aún coyuntural de aquellos problemas involu - crados con la alimentación y la nutrición que requieran de la urgente aplicación de medidas concretas mediante el manejo específico de uno o varios de los factores o componentes que conforman un sistema o plan - de seguridad alimentaria.

Como uno de los primeros pasos que se estimó necesario dar en el esfuerzo de desarrollar el proyecto de seguridad alimentaria encargado al IICA y considerando las características interdisciplinarias e intersectoriales que esta tarea impone, fue el desarrollar una metodología de diagnóstico que nos permitiera identificar las variables fundamenta

les, pero sin que tal objetivo eliminara la posibilidad de abordar este problema en forma específica o parcial según las condiciones prevalentes.

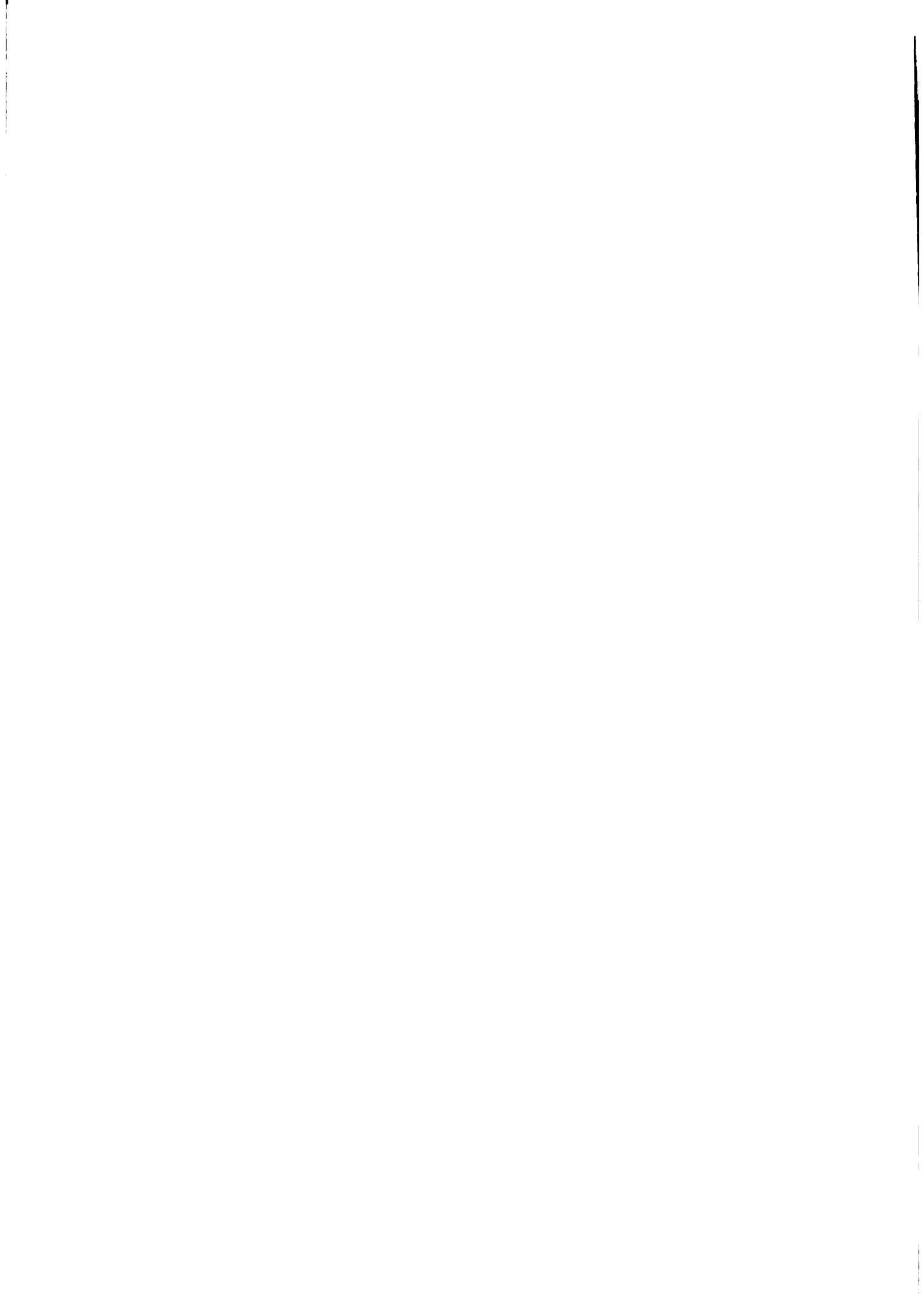
Es así que se ha concluido esta etapa que ha permitido producir los siguientes documentos: Lineamientos Básicos del Proceso Metodológico y de Planificación para la Elaboración de un Programa de Seguridad Alimentaria; Esquema Metodológico para un Pred-Diagnóstico de Seguridad Alimentaria; y un Esquema Metodológico para un Diagnóstico de Seguridad Alimentaria, mismos que se ponen a disposición de los países para que sirvan como instrumental metodológico en la identificación y cuantificación del problema de seguridad alimentaria, de donde se puedan derivar acciones y proyectos específicos que permitan la atención global o parcial del problema en función de los recursos disponibles en cada país y de su voluntad política.

Francisco Ramos Cantoral
COORDINADOR DEL PROYECTO HEMISFERICO
DE SEGURIDAD ALIMENTARIA



LINEAMIENTOS BASICOS DEL PROCESO METODOLOGICO Y DE PLANIFICACION
PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

| | Página |
|---------------------------------------|---------------|
| I. INTRODUCCION | 1 |
| II. AMBITO GENERAL DEL PROBLEMA | 3 |
| 1. Definición | 3 |
| 2. Características Principales | 6 |
| 3. Elementos Conceptuales | 9 |
| 4. Proceso Metodológico | 10 |
| III. AMBITO FUNCIONAL DEL PROBLEMA | 11 |
| 1. Definición | 11 |
| 2. Componentes analíticos funcionales | 12 |
| 3. Proceso de Planificación | 17 |
| IV. AMBITO OPERATIVO DEL PROBLEMA | 17 |
| 1. Definición | 17 |
| 2. Nivel conceptual | 13 |
| 3. Nivel de diseño | 18 |
| 4. Nivel Operativo | 19 |



LINEAMIENTOS BASICOS DEL PROCESO METODOLOGICO Y DE PLANIFICACION
PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

| | Página |
|---------------------------------------|--------|
| I. INTRODUCCION | 1 |
| II. AMBITO GENERAL DEL PROBLEMA | 3 |
| 1. Definición | 3 |
| 2. Características Principales | 6 |
| 3. Elementos Conceptuales | 9 |
| 4. Proceso Metodológico | 10 |
| III. AMBITO FUNCIONAL DEL PROBLEMA | 11 |
| 1. Definición | 11 |
| 2. Componentes analíticos funcionales | 12 |
| 3. Proceso de Planificación | 17 |
| IV. AMBITO OPERATIVO DEL PROBLEMA | 17 |
| 1. Definición | 17 |
| 2. Nivel conceptual | 18 |
| 3. Nivel de diseño | 18 |
| 4. Nivel Operativo | 19 |

2

.

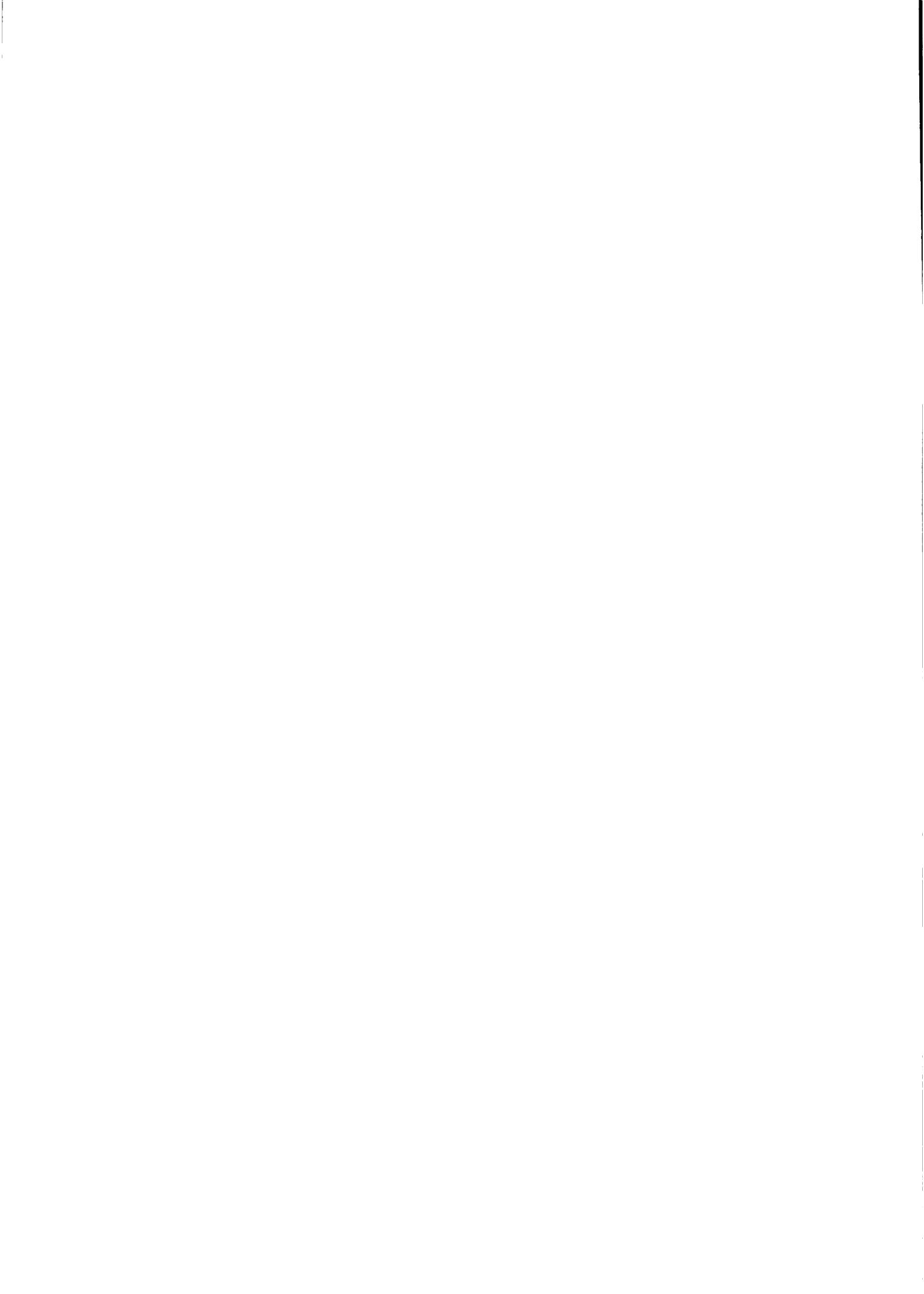
LINEAMIENTOS BASICOS DEL PROCESO METODOLOGICO Y DE PLANIFICACION
PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

I. INTRODUCCION

La situación alimentaria hoy en día, constituye una preocupación constante y creciente en la mayoría de los países, así como de varias organizaciones regionales e internacionales interesadas en el tema.

En numerosas reuniones, a diferentes niveles nacionales e internacionales, se ha tratado, no solamente de definir y caracterizar el problema alimentario, sino también de diseñar enfoques y estrategias operativas para contrarrestar la referida situación. A pesar de los esfuerzos y avances realizados, no existe una definición general satisfactoria y aceptable sobre lo que es el problema alimentario. Hay que reconocer, que existen múltiples percepciones e interpretaciones sobre el particular que varían en rango desde la existencia de déficits o excedentes en la producción y consumo de alimentos, hasta los niveles adecuados/o no de consumo y de nutrición. De poder generalizar la evidencia existente en cuanto a la definición del problema alimentario según los diferentes niveles de desarrollo socio-económico en los países, ésta se caracteriza en que para los países desarrollados el problema es el de una sobre-alimentación, y nutricional, en cuanto a dietas alimentarias nutricionalmente mal balanceadas. Al contrario, en los países en vías de desarrollo, el problema resalta en un deficiente consumo de alimentos, y grados nutricionales, en lo concerniente a una desnutrición creciente.

Sin embargo, aún considerando las discrepancias en la percepción sobre el problema alimentario antes descrito, existe en los países en vías de desarrollo si no un consenso sobre una definición común sobre el problema alimentario que confrontan, sí en los síntomas



o características del mismo, aún permitiendo variantes a nivel de los países. Por tanto, que si bien es cierto es importante una definición clara y precisa del problema alimentario, lo cual a su vez demarcaría fronteras conceptuales defendibles y diferenciables en cuanto a otros problemas, también podría restringir definiciones provocantes e innovadoras. Sin embargo, pareciera que una definición general del problema alimentario tiende a reducir una tautología. De aquí que el problema alimentario se podría arriesgar a definirlo como "deficientes niveles de consumo y nutricionales de alimentos básicos en varios sectores poblacionales".

Atendiendo la definición anterior, no se pretende de ninguna manera hacer justicia a la complejidad del problema alimentario, al definirlo de tal forma. Pero sí constituye un precavido intento para sentar las bases de una problemática alimentaria amplia, y poder derivar y correlacionar algunas nociones básicas sobre lo que en la literatura se ha denominado "Seguridad Alimentaria". De aquí que el objetivo del presente documento es el establecer, en forma general, una definición del problema alimentario antes descrito y sobre la cual identificar una serie de elementos que permitan arribar a un proceso metodológico y de planificación para abordar la elaboración de un programa de Seguridad Alimentaria.

Una vez establecido el ámbito general del problema o la conceptualización de lo que podría ser un problema de Seguridad Alimentaria, se definen cuáles son sus características principales, para posteriormente demarcar cuáles son los elementos que intervienen en el problema, caracterizarlos y proponer consecuentemente un proceso metodológico que ordena en forma sistémica su tratamiento. Demás está mencionar que para diseñar estrategias y programas de Seguridad Alimentaria es necesario determinar el ámbito funcional del problema, de tal manera que se puedan determinar los componentes analíticos sujetos a un proceso de planificación y consecuentemente su ámbito operativo o de respuesta al problema.



Ante la demanda de definiciones, enfoques conceptuales y estrategias de solución que presenta la problemática alimentaria y la de Seguridad Alimentaria principalmente, el presente documento no puede dar respuesta a tal desafío. Pretende más bien complementar y aportar elementos adicionales a esfuerzos realizados en este campo. De aquí que no se adjudica una total originalidad sobre los elementos a presentar pero tal vez sí en el enfoque que define los procesos que ordenan en forma sistemática el problema de Seguridad Alimentaria.

II. AMBITO GENERAL DEL PROBLEMA

1. Definición

En base a la complejidad de la problemática alimentaria y por ende el de Seguridad Alimentaria, como un caso muy suigéneris, el presente documento constituye un paso inicial de ordenar conceptualmente los procesos Metodológico, Planificación y Operativo para la elaboración de un programa de Seguridad Alimentaria.

La consideración anterior conllevó al diseño de un diagrama conceptual, el cual se adjunta (Ver diagrama Nº 1). En él se presentan sumariamente los diferentes procesos que en forma sistémica, intervienen en la elaboración de un programa de Seguridad Alimentaria y que son objeto de una presentación a más detalle del presente documento. Sin embargo, antes de iniciar tal tarea, sería positivo el intentar una definición del problema de Seguridad Alimentaria, como un paso previo a determinar los elementos principales que conforman el problema y el proceso metodológico a seguir.

Es de reconocer que la base para la definición de lo que constituye Seguridad Alimentaria, radica en la singular interpretación que los países otorgan a su particular situación alimentaria. Por lo general en esta percepción resaltan elementos relacionados a deficientes niveles productivos, alimentarios y nutricionales como consecuen-

cia de una serie de factores vinculados a una problemática mucho más amplia y de mayor dimensión, cual es la del desarrollo socio-económico mismo y del sector agrícola, en particular, que confrontan los países. Por tanto, se podría aducir que la problemática alimentaria y nutricional, antes definida, se sustenta en la propia estructura económico-social del subdesarrollo que se refleja, entre otras manifestaciones, en una insuficiente producción de alimentos básicos, desigual distribución de alimentos disponibles y deficientes niveles de consumo alimentario-nutricional en varios grupos poblacionales tanto en el sector urbano como rural.

Las manifestaciones del problema de Seguridad Alimentaria, son varias y numerosas las causas e interrelaciones de factores, que se desemboca en una cantidad de problemas, y de complejidad tal, que a continuación se detallan aquellas que resaltan como las más prevalentes. Aunque se admite, que resulta improbable el poder facilitar una lista exhaustiva de dichas manifestaciones, y entre otras se mencionan:

- Insuficiente producción de alimentos básicos; algunas veces relacionada a la insuficiente capacidad productiva de varias regiones deficitarias en alimentos.
- Concentración de la oferta de varios alimentos básicos; - que suele provocar discusiones de poder geopolítico (a nivel nacional como internacional).
- Variabilidad en la producción, distribución y precios de alimentos básicos: las que se asocian a factores tanto endógenos como exógenos a los países. Aspectos tecnológicos como de comercio interno e internacional son, entre otros, varios de los factores que intervienen.



- Deficientes niveles de poder adquisitivo de alimentos; esta situación se aplica tanto a nivel interno, en cuanto al poder de compra de varios sectores poblacionales, como a nivel global de país, en lo referente a la disponibilidad de divisas para la importación de alimentos.

- Deficientes niveles alimentarios y nutricionales como de cambio en la dieta alimentaria básica de algunos sectores de la población; situación que se ajusta y refleja por los niveles educativos y de salubridad.

Sobra mencionar los factores económicos, sociales y tecnológicos determinantes de las principales manifestaciones arriba señaladas. Es decir, una aproximación al problema requiere de consideraciones múltiples a fin de poder adecuar una definición de carácter general. De la misma manera se requiere que para precisar el problema de Seguridad Alimentaria, es necesario proponer una definición del problema, aún con un riesgo de una generalización excesiva.

No es extraño encontrar en la revisión de la literatura que el problema de Seguridad Alimentaria se defina en cuanto a aspectos productivos, biológicos, financieros, demográficos y aún geopolíticos entre otros. Y análogamente las propuestas de solución en cuanto a incrementar la producción, mejoramiento de las dietas alimentarias, establecimiento de reservas de alimentos o monetarias, reducción de las tasas de crecimiento poblacional y configuración de bloques de países con intereses comunes. Ante tal adversidad de percepciones, el problema de Seguridad Alimentaria conlleva una serie de relaciones multicausales que se podrían reducir a aspectos productivos, comercialización (interna y externa), almacenamiento, procesamiento, financiamiento y consumo entre otros, los principales.

Sin embargo, el punto de partida para abordar el problema de Seguridad Alimentaria, requiere ante todo de una definición tenta-

tiva a fin de poder detectar las características principales del mismo, sus elementos principales y así poder diseñar enfoques y estrategias hacia su solución. En este sentido, una definición cauta del problema de Seguridad Alimentaria podría reducirse a "la capacidad de abastecer en cantidad y calidad, oportunamente, las necesidades mínimas de alimentos básicos de la población a nivel rural y urbano, y de asegurar el acceso a los mismos".

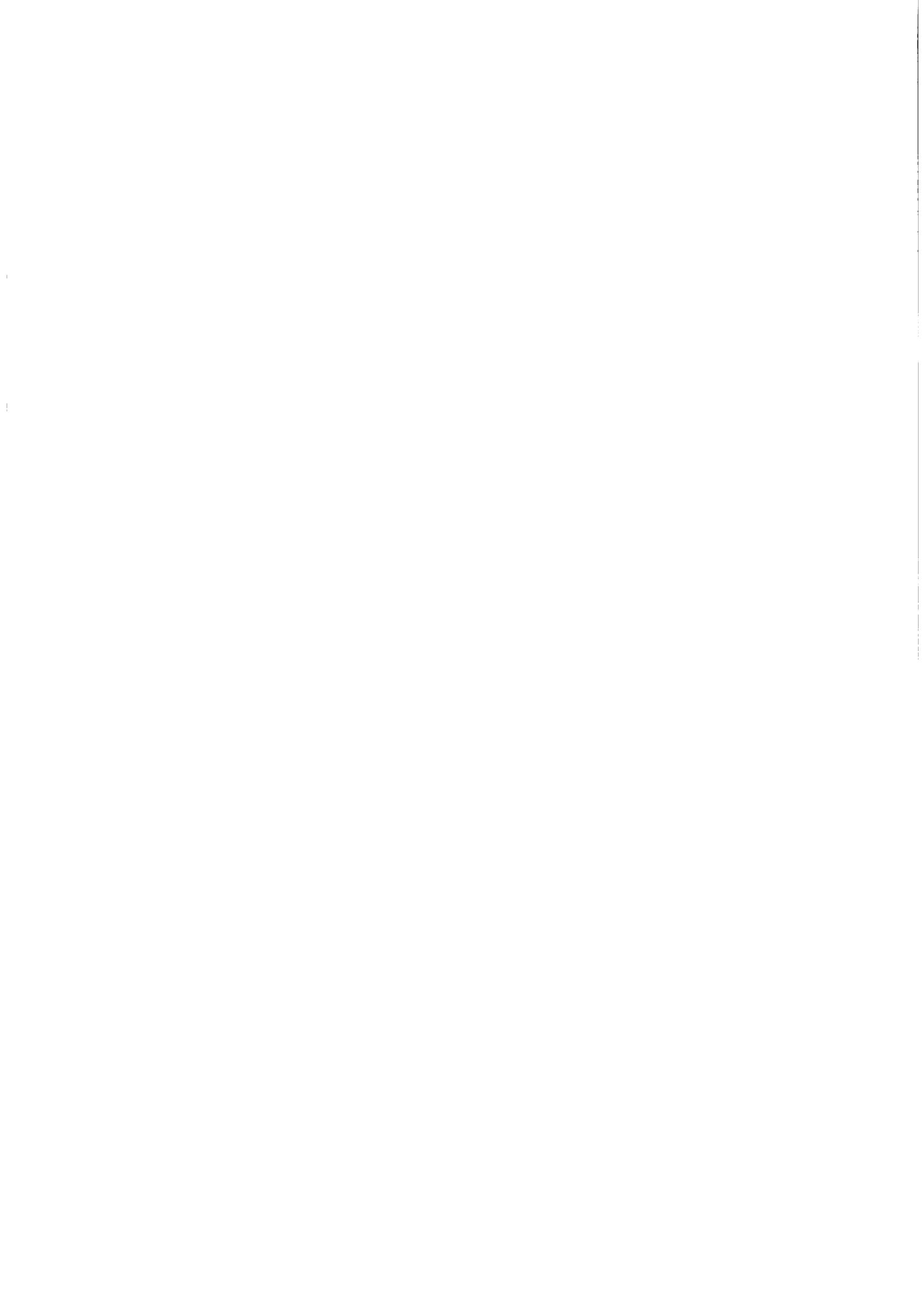
La anterior definición no es excluyente de otras que dispongan de un mayor grado de precisión y sean más concretas sobre el problema de Seguridad Alimentaria. Lo que se pretende es una definición genérica, a fin de considerar y tratar el problema sin contraerla a casos determinados y específicos, por ser éstos de una variabilidad muy amplia. Por ejemplo, el problema de Seguridad Alimentaria que se detecta en los países subdesarrollados, es diferente al que confrontan varios países desarrollados. Del caso que así definido el problema de Seguridad Alimentaria, pareciera ésta circunscribir la naturaleza de dichos problemas, sin tener que llegar a priori a un mayor grado de identificación de los mismos.

2. Características principales

La idea de un problema de Seguridad Alimentaria presupone un elemento de "inseguridad" o lo que se puede calificar de variabilidad en uno o varios de los elementos que conforman el problema. En este sentido, Seguridad Alimentaria, independiente del nivel espacial al cual se pueda referir: internacional, nacional y familiar, pareciera que depende de la disponibilidad de alimentos, del acceso o distribución y poder económico o de compra de alimentos. Estas distinciones relacionadas entre sí determinan, en una última instancia, los parámetros a cuantificar a fin de precisar el problema y diseñar políticas y estrategias operativas de solución a seguir.

Por lo tanto, las características principales que a continuación se mencionan, se limitan a presentar los conceptos básicos, sin llegar a una dimensión analítica profunda de los mismos.

- Disminución de la capacidad productiva de alimentos, lo cual impulsa una situación deficitaria en la producción de alimentos.
- Incremento en la concentración de la producción de alimentos básicos, en los pequeños y medianos productores, situación que no ~~podría~~ limitaría la incorporación de tecnologías modernas de producción, al estar éstos marginados de dichos procesos.
- Incremento de las importaciones de alimentos básicos que provoca presiones en la disponibilidad de divisas como en la asignación de recursos financieros (importación de alimentos u otros bienes de capital), lo que ocasiona una cierta vulnerabilidad externa.
- Creciente ~~de~~ dependencia internacional en cuanto a las políticas internas de los países, referente a consumo, subsidios, reservas, precios, medidas proteccionistas que afectan la disponibilidad de alimentos y por ende en un efecto desestabilizador.
- Creciente concentración de la estructura del mercado mundial de alimentos, especialmente los cereales, que provocan distorsiones en el mercado y consecuentemente acrecientan la percepción de inseguridad alimentaria.
- Aumento en la inestabilidad de los precios de alimentos, tanto internos como internacionales que afectan la oferta y demanda de los mismos. lo cual a su vez tiene implicaciones en cuanto al riesgo productivo y financiero por la misma variabilidad de los precios



- Creciente deterioro en los términos de intercambio y procesos inflacionarios que repercuten en el poder económico y - la capacidad de compra de alimentos básicos a nivel de país y consumidores.
- Concentración de los ingresos y por consiguiente de la demanda de poder de compra de alimentos, que afecta la adecuación de los niveles de consumo alimentario y nutricional, - recomendados, de crecientes sectores poblacionales a nivel rural y urbano.
- Alto crecimiento de la población urbana y un acelerado proceso de urbanización (alta migración del campo a las ciudades) repercute, en la población productora de alimentos y - de sus sistemas productivos, a la vez que demanda de un sistema eficiente de distribución.
- Cambios en la estructura y patrones de consumo de alimentos, a razón del proceso de urbanización como del incremento de la demanda en la producción industrial de alimentos que afecta la capacidad de compra de ciertos sectores poblacionales.
- Incremento de la población que no consume la cantidad mínima recomendable de alimentos básicos (en términos de calorías y proteínas) lo que repercute en los aspectos de salubridad y nutrición, como de la creciente posibilidad de una descomposición de las estructuras socio-políticas.

Lo anterior constituye una visión preliminar básica del problema de Seguridad Alimentaria, lo cual refleja una serie de características que se destacan y evidencian varias relaciones multicausales, demostrando la complejidad del problema.

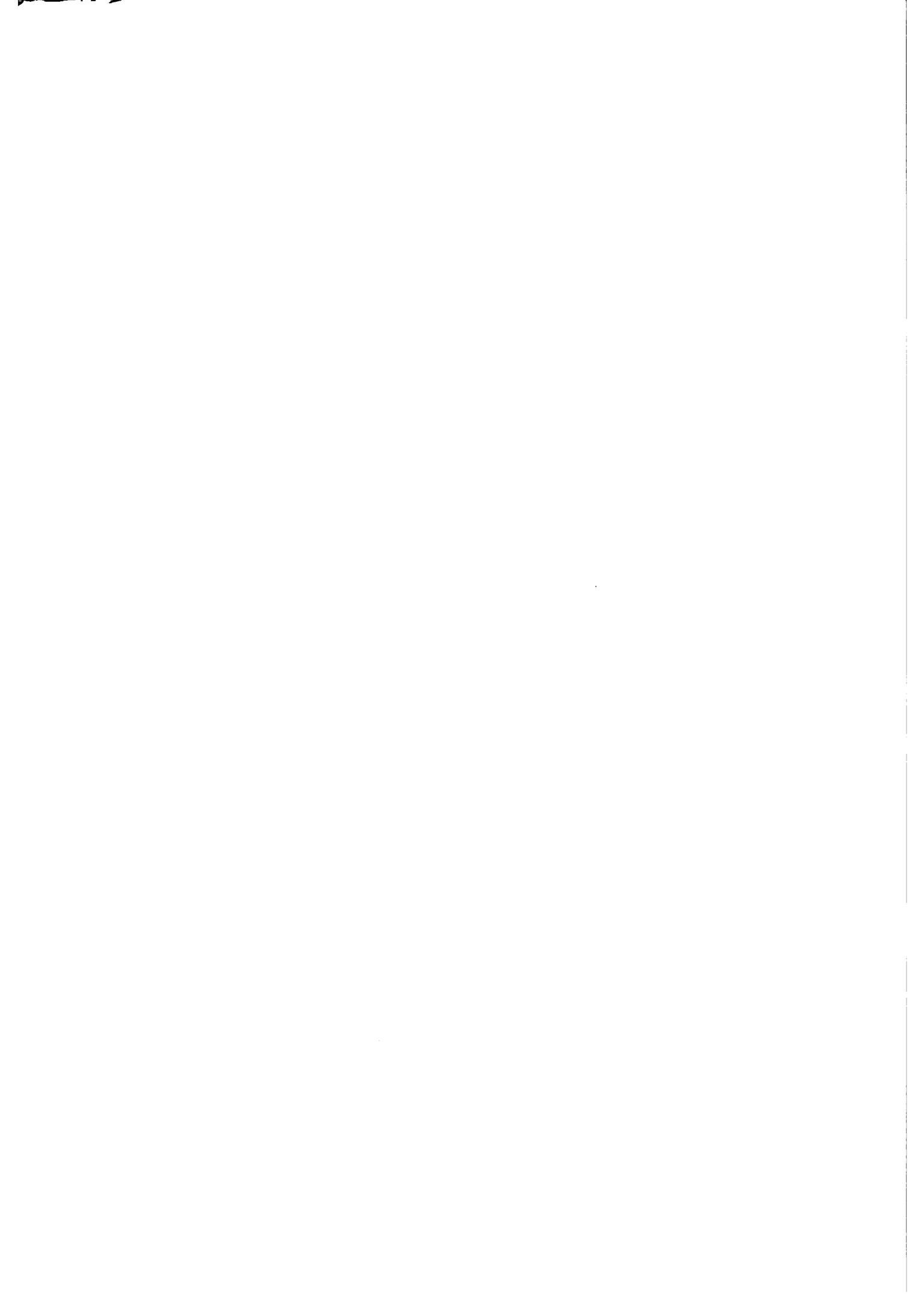
3. Elementos Conceptuales

En base a las anteriores características principales del problema de Seguridad Alimentaria, se puede visualizar una serie de elementos que podrían configurar el marco conceptual del problema. Tal es así que se distinguen una serie de elementos relacionados a aspectos de producción, procesamiento, almacenaje, comercialización (interna y externa), financiamiento, consumo y demográficos entre otros, los principales. Esto sugiere que la precisión de cada uno de ellos y la búsqueda de respuestas independientes, no garantizan por sí mismas, la solución del problema. Se infiere que la razón fundamental es por las interrelaciones multicausales de los elementos, y que no se podrían tratar aisladamente en la solución al problema de Seguridad Alimentaria. Es decir, se requiere de una sistematización del problema en varios elementos que guarden una consistencia lógica y que circunscriban al resto en un complejo de factores causales e interrelacionados entre sí, que sustenten los elementos conceptuales del problema de Seguridad Alimentaria.

Es de anotar que el anterior enfoque de análisis, no obedece a un marco teórico rígido, que demarca fronteras conceptuales defendibles ante una evidencia empírica. Al contrario, obedece a la necesidad de facilitar la comprensión del problema y de diseñar procesos y estrategias de solución de manera sistémica. Esto aunado a la definición y a las características principales del problema de Seguridad Alimentaria, sustenta y respalda la premisa que los elementos conceptuales de Seguridad Alimentaria son respecto a:

- La disponibilidad de alimentos
- La distribución de alimentos; y,
- El consumo de alimentos

Se reconoce que un listado de los elementos conceptuales del problema de Seguridad Alimentaria no es suficiente, y que amerita en cierta medida una mayor explicitación. En tal sentido, en el acápite del ámbito funcional del problema, se tratará de presentar una vi -



sión descriptiva de algunas de las interrelaciones de los factores de -
terminantes de los elementos conceptuales, ya definidos.

4. Proceso Metodológico

Habiendo definido el problema, así como los elementos con -
ceptuales que lo conforman, la precisión de los mismos, y del complejo
de factores causales que intervienen, a fin de derivar aproximaciones -
suscesivas de respuesta al problema de Seguridad Alimentaria, requiere
ante todo de un ordenamiento a seguir o proceso metodológico que lo va -
lide. En este sentido en el Diagrama N° 1 se puede apreciar el proceso
metodológico, el cual se descompone en los siguientes conceptos:

- Elementos conceptuales del problema. Estos se definen como
la disponibilidad, distribución y consumo de ali -
mentos.
- Flujo conceptual. Lo que se refiere a las interrelaciones
del problema en cuanto a una apreciación y preci -
sión del problema, como a la instrumentación y o -
peración de solución al problema.
- Marco conceptual metodológico. Incorpora una definición de
cada uno de los componentes analíticos a contem -
plar en las diferentes etapas metodológicas.
- Instrumental metodológico. Se refiere a la definición del
instrumental metodológico, disponible según los -
componentes analíticos en cada una de las etapas
metodológicas.
- Etapas metodológicas. Estas se definen como pre-diagnósti -
co, diagnóstico, plan y proyectos específicos.

La anterior propuesta visualiza un ordenamiento lógico de - conceptos, que podría constituirse en un marco de referencia para analizar el problema de Seguridad Alimentaria. Es decir es un instrumento a nalítico que permite una simplificación y expone ciertos conceptos bá sicos a efecto de circunscribir dicho problema a bases y procedimientos - comunes.

III. AMBITO FUNCIONAL DEL PROBLEMA.

1. Definición

Como se mencionó en el acápite anterior, los elementos conceptuales del problema de Seguridad Alimentaria se han reducido en cuanto a la disponibilidad, distribución y consumo de alimentos. Pero hay que reconocer que éstos no son elementos aislados e independientes, al contrario, están interrelacionados entre sí y además manifiestan una in terdependencia con otros factores que los afectan. Por tanto pareciera que una definición del ámbito funcional de cada uno de los elementos - conceptuales, ayudaría a decifrar y dimensionar la complejidad del problema.

Ante una figura compleja de interrelaciones e inter-dependencia causales que determinan los elementos conceptuales del problema de Seguridad Alimentaria, existen algunos elementos que, en una etapa a nalítica son más críticos que otros, en función de las realidades específicas que cada uno de los países confrontan. De aquí que la habilidad técnica es un aspecto positivo en las actividades de discriminación analítica, a fin de concentrar esfuerzos y escasos recursos humanos y - financieros, al análisis de aquellos factores cruciales y determinantes de cada uno de los elementos que conforman el problema.

El ámbito funcional del problema se puede detectar mediante:

- Apreciación del problema
- Precisión del problema
- Instrumentación de solución al problema, y
- Operación de solución al problema

a través de una determinación de los factores y componentes analíticos-críticos que conforman los elementos conceptuales.

2. Componentes analíticos funcionales

Una vez definidos los elementos conceptuales del problema - de Seguridad Alimentaria, a continuación se presentan varios de los factores que los determinan, así como una serie de componentes analíticos que a su vez los conforman. No sin antes aclarar, que este intento no pretende configurar una visión precisa de las interrelaciones funcionales de cada uno o entre los componentes, factores y elementos que podrían intervenir en el problema de Seguridad Alimentaria. Sino más bien, en el establecer algunos de los elementos básicos que podrían sustentar cualquiera de las etapas metodológicas en un proceso de planificación.

En tal sentido en cuanto al elemento conceptual de disponibilidad de alimentos, éste se ve afectado por una serie de factores, a saber, tales como:

- a) Producción de alimentos
- b) Exportación e importación de alimentos
- c) Transformación y/o industrialización de alimentos
- d) Pérdidas post-cosecha
- e) Recursos financieros
- f) Ayuda internacional

A su vez, cada uno de estos factores incorpora una serie de componentes analíticos que para el caso de la producción de alimentos, se podrían mencionar entre otros los siguientes:

- Producción y productividad
- Expansión de la frontera agrícola
- Estructura de la tenencia de la tierra
- Servicios e infraestructura agrícola

Para el caso de las exportaciones e importaciones de alimentos:

- Oferta de alimentos
- Demanda de alimentos
- Relación de precios
- Relaciones comerciales

En cuanto a la transformación y/o industrialización de alimentos:

- Patrones de consumo
- Proceso de urbanización
- Demanda externa
- Relaciones de precios

En lo que respecta a pérdidas post-cosecha de alimentos:

- Localización
- Reservas

Para el caso de recursos financieros:

- Disponibilidad de divisas
- Prioridades de exportaciones e importaciones de alimentos
- Líneas de financiamiento

Y sobre lo que respecta a la ayuda internacional:

- Donaciones
- Otras

Así mismo, en lo referente al elemento conceptual de distribución de alimentos como parte del problema de Seguridad Alimentaria, - existen una serie de factores que lo conforman y entre los principales se mencionan:

- a) Sistemas de comercialización
- b) Características demográficas
- c) Políticas nacionales

De esta forma, en cuanto a los sistemas de comercialización, éstos son realizados por diferentes sectores como el tradicional, moderno, estatal y otros. Sin embargo, lo importante es su análisis en términos de las funciones de comercialización que desempeñan en cuanto a:

- Intercambio (compra-venta)
- Físicas (almacenamiento, transporte, transformación, clasificación y empaque, otras).
- Varias (información, financiamiento, otras).

En lo que respecta a las características demográficas, se - podrían mencionar los siguientes componentes analíticos:

- Aspectos poblacionales (distribución, densidad, otros)
- Aspectos socio-económicos (distribución del ingreso, estratos económicos, ubicación económica, otros).

Y en lo referente a políticas nacionales se mencionan entre otras las concernientes a:

- Almacenamiento
- Abastecimiento
- Precios
- Servicios varios (información, financiamiento, regulaciones, otras).

De igual manera, el elemento conceptual de consumo de alimentos constituye un elemento adicional del problema de Seguridad Alimentaria. Es de hacer notar que el consumo de alimentos suele considerarse como un elemento crítico del problema, a razón de que si bien es cierto los problemas relacionados a la disponibilidad y distribución de alimentos pueden ser superados, ésto no asegura un consumo adecuado en cantidad y calidad de alimentos para ciertos sectores poblacionales. Por lo general, el problema de consumo de alimentos, para estos sectores, es de carácter estructural, ya que no disponen de los ingresos necesarios para satisfacer sus necesidades alimentarias.

Sin embargo, el elemento conceptual de consumo, sobrepasa la anterior caracterización e incluye otros factores que intervienen y que a saber se mencionan:

- a) Poder económico
- b) Subsidios
- c) Educación alimentaria
- d) Aspectos nutricionales

En cuanto al poder económico, los componentes analíticos que se podrían incluir entre otros son:

- Ingresos
- Precios
- Empleo y salarios

Así mismo, el factor de subsidios de alimentos se puede definir en términos de:

- Precios
- Comedores
- Complementación alimentaria
- Cupones u otros

De igual forma la educación alimentaria constituye un factor importante en cuanto al consumo de alimentos en los siguientes componentes:

- Patrones de consumo
- Forma de consumo

Por último, los componentes analíticos relacionados a aspectos nutricionales que se manifiestan en:

- Requerimientos nutricionales
- Procesamiento de alimentos
- Regulaciones nutricionales

Cabe resaltar que se estima que no es difícil percibir las relaciones funcionales del problema en cuanto a los elementos, factores y componentes analíticos expuestos, sin llegar a una explicitación de las interrelaciones, ya que para tal efecto, se amerita definir el marco conceptual metodológico y en el cual se determinan cada uno de los componentes analíticos a contemplar en las diferentes etapas metodológicas.

3. Proceso de Planificación

En consideración a lo anterior, el ámbito funcional de los elementos conceptuales del problema de Seguridad Alimentaria, se manifiestan en cada una de las etapas metodológicas a saber:

- a) Pre-diagnóstico
- b) Diagnóstico
- c) Plan
- d) Proyectos específicos

y que conforman el proceso de planificación.

En base a tal configuración integradora del problema en un proceso de planificación, como se puede apreciar en el Diagrama N° 1, los componentes analíticos a definir están en función de cada una de las etapas metodológicas. Es decir, los componentes analíticos serían diferentes para cada una de las etapas, pero guardarían una correlación lógica entre sí, de tal forma que el proceso de planificación asegure un cierto grado de consistencia programática.

IV. AMBITO OPERATIVO DEL PROBLEMA.

1. Definición

En la concepción de un proceso metodológico y de planificación para la elaboración de un Programa de Seguridad Alimentaria, se reconoce a su vez un ámbito operativo de los mismos. Para tal fin, el ámbito operativo del problema se define en su:

- Nivel conceptual
- Nivel de diseño
- Nivel operativo

Es decir, se presupone que existen varias fases del proceso metodológico que son conceptuales, de diseño y operativas.

2. Nivel conceptual

Desde un punto de vista conceptual, las fases del proceso metodológico que se consideran son por un lado, los elementos conceptuales del problema definidos como la disponibilidad, distribución y consumo de alimentos. Y por otro, el flujo conceptual identificado como la apreciación y precisión del problema, instrumentación y operación de solución al problema.

3. Nivel de diseño

El nivel de diseño en el proceso metodológico se refiere a las fases del marco conceptual e instrumental metodológico, es decir, - para el marco conceptual metodológico se tendrá que definir cada uno de los componentes analíticos a contemplar en las diferentes etapas metodológicas, a saber: pre-diagnóstico, diagnóstico, plan y proyectos específicos. Y para el instrumental metodológico disponible, éste se define según los componentes analíticos en cada una de las etapas metodológicas.

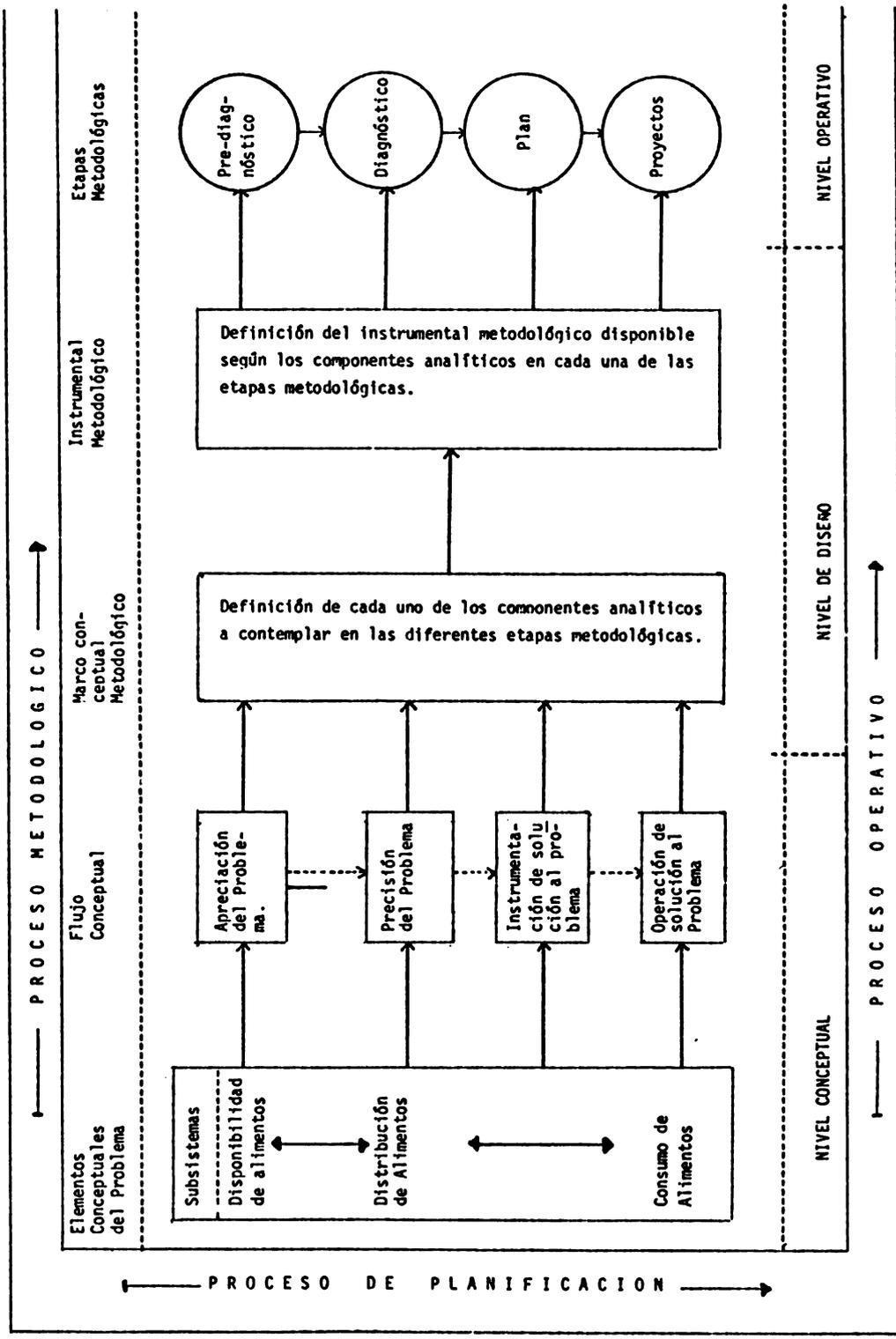
Es de hacer notar que en el nivel de diseño en cuanto al instrumental metodológico se refiere, cual respalda el análisis de cada uno de los componentes, éste no es único. Considerando que el ámbito funcional del problema es específico a cada uno de los países en su percepción de la problemática de Seguridad Alimentaria, no existe una metodología singular que se acomode a la realización de cualquiera de las etapas, sean éstas pre-diagnóstico, diagnóstico, plan y proyectos. Al contrario, existen un sinnúmero de metodologías para analizar cada uno de los factores y componentes analíticos que se definan acorde a los elementos conceptuales del problema de Seguridad Alimentaria propuesto.

4. Nivel Operativo

El nivel operativo es la consecuencia de los niveles conceptuales y de diseño para resultar en la realización y/o operación misma de cada una de las etapas metodológicas: pre-diagnóstico, diagnóstico, plan y proyectos. Hay que reconocer que la problemática de Seguridad Alimentaria es tan diversa y compleja que los elementos conceptuales del problema, como los factores y componentes analíticos a considerar por los países, no es uniforme ni en su magnitud o dimensión crítica, y por consiguiente la operacionalización de los mismos en cualesquiera de las etapas metodológicas.

Para concluir, el contenido del presente documento se refleja en el Diagrama Nº 2 que se adjunta. En él se realiza un intento de esquematizar y presentar las correlaciones entre los lineamientos básicos del proceso metodológico y de planificación, con el diagrama conceptual para la elaboración de un programa de Seguridad Alimentaria. Además está mencionar que este documento se limita a sugerir una serie de procesos programáticos que pudieran sustentar un ordenamiento general de cómo definir, medir y diseñar soluciones al problema de Seguridad Alimentaria.

DIAGRAMA CONCEPTUAL PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA



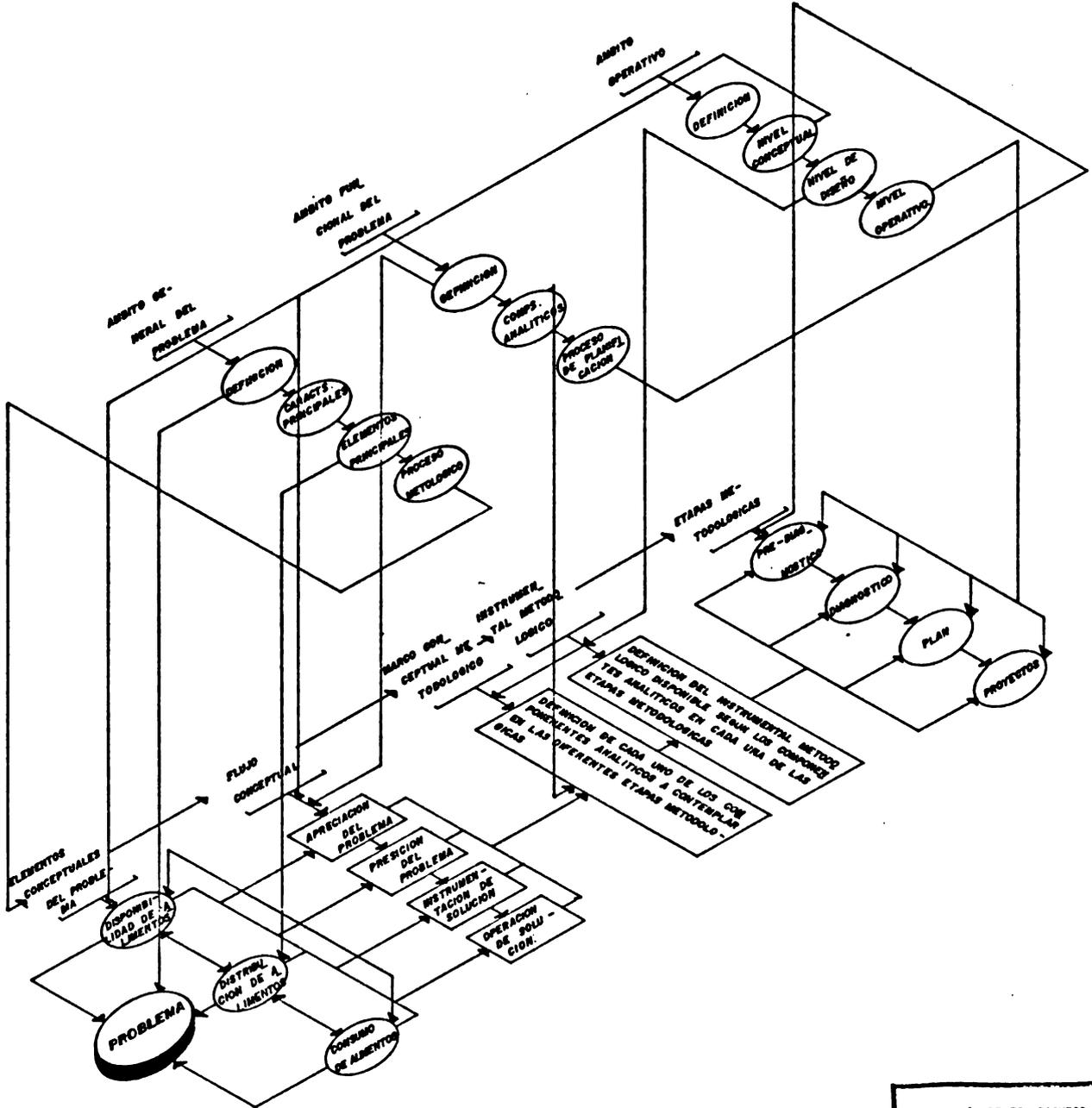
PROCESO

EVENTO

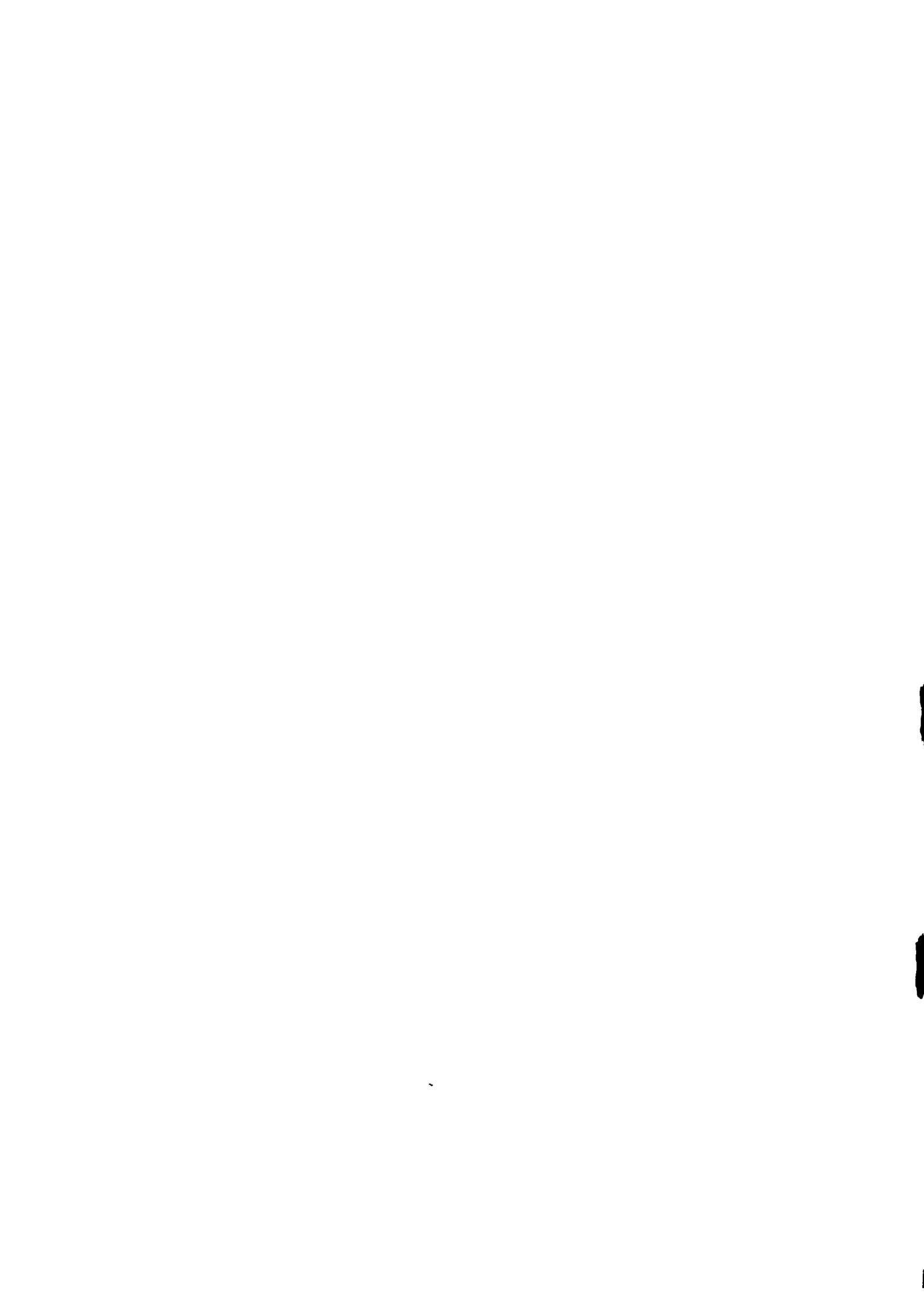
SECUENCIA CAUSAL

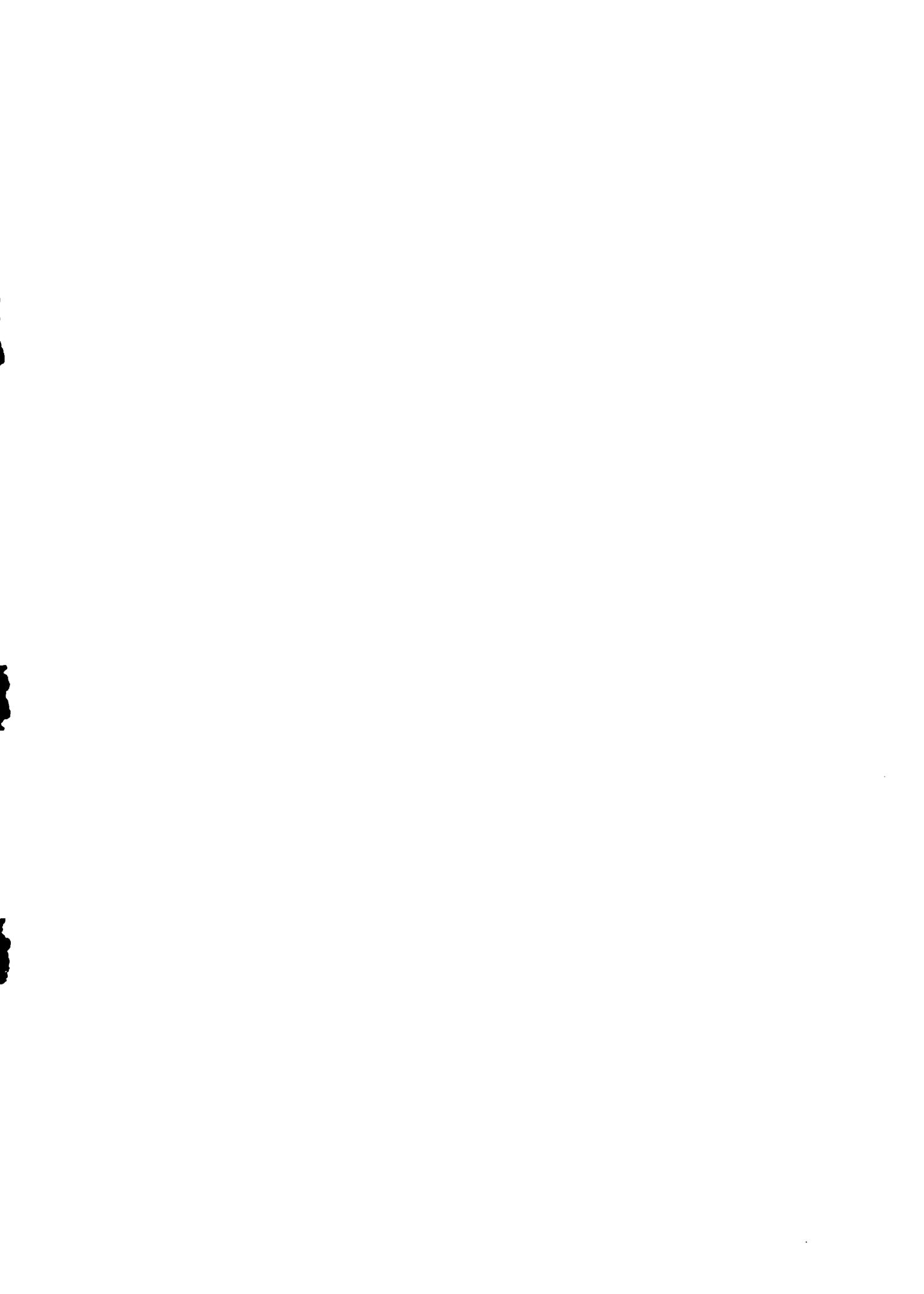


DIAGRAMA DE CORRELACIONES ENTRE LOS LINEAMIENTOS BASICOS DEL PROCESO METODOLOGICO Y DE PLANIFICACION Y EL DIAGRAMA CONCEPTUAL PARA LA ELABORACION DE UN PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA



A. REYES PACHECO
 PROYECTO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA
 OFICINA IICA - ECUADOR
 QUITO - ABOGATO - 1984
 DIBUJO: R. JIMENEZ G.





FECHA DE DEVOLUCION

10 NOV 1987

IICA
PM-538

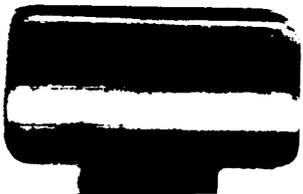
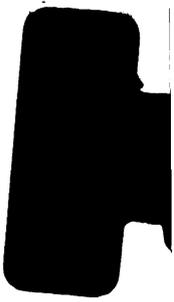
Autor

Lineamientos básicos del pro-
ceso metodológico y de plani-
ficación para la elaboración de un
programa de seguridad .

Fecha
Devolución

Nombre del solicitante

10 NOV 1987 Rodolfo



DOCUMENTO
MICROFILMADO
19 ENE 1986
Fecha:

