

PROYECTO DE ANALISIS DE POLITICAS
SECTORIALES Y MANEJO DE PROGRAMAS
DE LA
SECRETARIA DE ESTADO DE AGRICULTURA

PROYECTO MULTINACIONAL DE PLANIFICACION
Y ADMINISTRACION PARA EL DESARROLLO RURAL
EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE
(PROPLAN/A)

6 FEB 1967
IICA — CIDIA

LINEAMIENTOS DE LA ACCIÓN DEL ESTADO
EN RELACIÓN CON EL
SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL

DIP - ND - 12

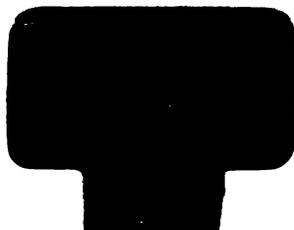
IICA
E 30
1072

IICA



INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

OFICINA EN
REPUBLICA DOMINICANA



1104
E30
070

1104-1111-1

Centro Interamericano de
Documentación e
Información Agrícola
0 2 FEB 1987
IISA — CIBIA

**LINEAMIENTOS DE LA ACCIÓN DEL ESTADO
EN RELACIÓN CON EL
SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL**

DIP - ND - 12

**SANTO DOMINGO, D.N.
NOVIEMBRE, 1983**

STATE OF TEXAS
COUNTY OF []
I, []
[]

3
[]
[]

"La denominación de DOCUMENTO INTERNO PROPLAN -DIP- corresponde principalmente a versiones, sujetas a revisión, de trabajos elaborados dentro de los Proyectos PROPLAN sobre aspectos conceptuales, metodológicos y de documentación de experiencias; material didáctico complementario para actividades de capacitación y material informativo con propósito de difusión.

De considerarse conveniente y relevante para los fines del IICA y los objetivos de los Proyectos, estos DIP's podrán ser llevados a publicaciones oficiales del Instituto, tomando para ello la denominación de DOCUMENTOS PROPLAN y recibiendo el código respectivo dentro de las Series Oficiales de Publicaciones del IICA."

00005441

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES
DEPARTMENT OF PHYSICS
5720 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637
TEL: 773-936-3700
FAX: 773-936-3701
WWW: WWW.PHYSICS.UCHICAGO.EDU

PRESANTACION

Este documento es una recopilación de los lineamientos de la acción del Estado dominicano en relación con el sector agropecuario y forestal del país, correspondientes a la administración del Gobierno instalado a partir de agosto de 1982. Esta información constituye lo que en el Proyecto PROPLAN "Análisis de Políticas Sectoriales y Manejo de Programas de la Secretaría de Estado de Agricultura", desarrollado conjuntamente por la SEA y el IICA, se denomina el MARCO ORIENTADOR para el sector público agropecuario y forestal.

El PROPLAN tiene el propósito de desarrollar en la República Dominicana, experiencia conjunta entre el IICA y la SEA en materia de planificación, bajo nuevos esquemas de planeamiento y de ejecución que mejoren no sólo la eficiencia sino también la eficacia del servicio que presta el Estado al sector.

Para la realización de este trabajo se contó con el apoyo de una gran cantidad de técnicos y personalidades de distintas instituciones públicas y privadas, cuyas valiosas sugerencias y recomendaciones fueron tenidas en cuenta, lográndose obtener un documento de síntesis de la política explícita e implícita, tal como se entendía a mediados de 1983. En la actualidad se procede a revisar el marco orientador, habida cuenta de los cambios que se han introducido últimamente en la política económica.

A todas esas personas, que por numerosas huelga citar, las agradecemos la colaboración prestada. Se desea sin embargo, reconocer especialmente a los consultores contratados para el efecto: Sres. Luis PAZ y Martín BUXEDAS, a quienes se sumaron Carlos FONCK, Agapito PEREZ LUNA, Héctor MORALES, Teonilde LOPEZ, Luis CROUCH, Garibaldi PEZZOTTI J., Nicolás JORGE SANCHEZ, Fausto GRISANTY y Fernando del RISCO, este último miembro del equipo central de PROPLAN cuya sede es Costa Rica.

Horacio H. Stagno
Coordinador Proyecto PROPLAN
República Dominicana

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...
...
...

CONTENIDO

	Página
1. EL MARCO GENERAL	2
2. LA PROBLEMÁTICA ECONÓMICA	2
2.1 Problemas de la Económica Global	2
2.2 Problemas del Sector Agropecuario y Forestal	3
3. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA Y ECONÓMICA DEL GOBIERNO	5
3.1 A Nivel de la Economía en General	5
3.2 A nivel del Sector Agropecuario y Forestal	11
4. POLÍTICA Y PROYECTOS PRINCIPALES	18
4.1 Políticas Destinadas a Ampliar los Recursos Productivos y a Mejorar las Técnicas de Producción	19
4.2 Área de Incentivos Económicos	21
4.3 Políticas Vinculadas a los Cambios de Estructura y Organización de la Producción	22
5. GUÍA PARA EL ANÁLISIS DE LAS ORIENTACIONES DE POLÍTICA AGROPECUARIA EN 1983-1986	24
.ANÁLISIS GLOBAL	27
.ROL DEL SECTOR AGROPECUARIO	30
.COMPONENTES Y RELACIONES DEL SECTOR AGROPECUARIO	33

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

**LINEAMIENTOS DE LA ACCION DEL ESTADO EN RELACION AL
SECTOR AGROPECUARIO Y FORESTAL**

Estos lineamientos recogen sistemáticamente los problemas, objetivos y orientaciones principales que han sido definidos o que están contenidos en las decisiones del ámbito político-administrativo.

El tratamiento del tema incluye: 1) una mención sobre la continuidad del estilo de desarrollo; 2) una presentación de la problemática del período 1983-86, tanto en sus aspectos económicos globales, como del sector agropecuario y forestal; 3) los lineamientos de la acción del Gobierno, incluyendo los objetivos y los aspectos estratégicos; 4) la identificación de los principales instrumentos y proyectos.

Esta propuesta se elaboró tomando en cuenta un conjunto de discursos presidenciales ^{1/}, una ponencia del Secretario de Estado de Agricultura ^{2/} y los memorandos sobre las políticas económicas en República Dominicana publicados por la prensa en octubre de 1982, en ocasión de las negociaciones con el FMI.

Finalmente, en el último punto se presenta una guía para analizar las propuestas anteriores en relación al posible contexto en que se desenvolverá la estrategia para así identificar las principales opciones que puede enfrentar el Gobierno en el período 1983-86 en relación a la política agropecuaria enunciada.

1/ Discursos del Señor Presidente Salvador Jorge Blanco, publicados en el periódico "Listín Diario" con fechas 3 de agosto de 1982, 18 de agosto de 1982, 9 de noviembre de 1982, 21 de septiembre de 1982, 28 de febrero de 1983.

2/ Licenciado Rafael Angeles Suárez, Estrategia para el Desarrollo Agropecuario del Gobierno de Concentración Nacional, Charla dictada ante la Asociación Dominicana de Producción Animal, INC. Santo Domingo, D.N. 26 de agosto, 1982 (multic.)

PHYSICS 341

For the purpose of this course, the following definitions are used: ...

The first part of the course deals with the mechanics of particles ...

The second part of the course deals with the mechanics of rigid bodies ...

The third part of the course deals with the mechanics of fluids ...

The fourth part of the course deals with the mechanics of solids ...

The fifth part of the course deals with the mechanics of systems ...

Este documento deberá ser discutido por las autoridades del SPA y solo una vez reformulada con las observaciones que surjan constituirá parte del Marco Orientador del SPA.

1. EL MARCO GENERAL

No se observan actualmente cambios generalizados con relación al estilo de desarrollo que ha venido teniendo República Dominicana en los últimos años^{1/} Esta relativa continuidad en el modelo de desarrollo encuentra a un nivel más concreto, tres condiciones diferentes a las del pasado: el cambio de Gobierno en agosto de 1982, una situación crítica en la inserción económica internacional de República Dominicana y el comienzo de una crisis económica.

El estilo de desarrollo adoptado estrecha el rango de la política económica, sin embargo, deja abiertas varias alternativas concretas. En el desarrollo siguiente se expresan algunos aspectos de las opciones del Gobierno para el período 1983-86.

2. LA PROBLEMÁTICA ECONOMICA

2.1 Problemas de la Economía Global.-

El problema más general, es la crisis económica que se considera la más profunda y compleja de las que le ha tocado a un Presidente de la República. Se entiende "que el país está en una bancarrota económica y financiera, caracterizada por una virtual cesación de pagos, con grandes déficits presupuestarios en el Gobierno Central y en todas las instituciones autónomas del Estado, que impiden acometer los puntos básicos fundamentales con que dar inicio a la solución de nuestros problemas económicos y sociales"^{2/}

^{1/} Respecto a ese estilo o modelo de desarrollo económico, véase Secretariado Técnico de la Presidencia, Oficina Nacional de Planificación "Lineamientos de Política económica y programa de inversiones públicas 1983-85", Santo Domingo, enero de 1983, documento de discusión.

^{2/} Discurso del Presidente Salvador Jorge Blanco, "Listín Diario" del 17 de agosto de 1982.

Esa crisis se atribuye a los "graves desaciertos del Gobierno que hoy finaliza y a factores internacionales ajenos a la voluntad gubernamental". En respuesta a esta problemática se establecen dos líneas de acción: la austeridad y la moralización de la vida dominicana.

A un nivel más concreto, los problemas identificados respecto al estrangulamiento externo son:

- La disminución del valor de las exportaciones previstas para 1983.
- El atraso en los pagos al exterior.
- Las disminuidas reservas monetarias.
- Negativa de los acreedores extranjeros a seguir prestando
- Los altos vencimientos de corto plazo por capital e intereses de la deuda externa.
- El déficit de la balanza de pagos.

En síntesis, se considera que en el corto plazo la necesidad de enfrentar la crisis demandará una acción prioritaria por encima o antes de las de desarrollo social. Los problemas críticos se identifican al nivel de las relaciones económicas internacionales y el déficit presupuestal y el estancamiento productivo.

2.2 Problemas del Sector Agropecuario y Forestal

La problemática del sector agropecuario y forestal se puede organizar en tres grupos globales (Cuadro). 1) El sector agropecuario no ha contribuido suficientemente al equilibrio de la balanza comercial, como consecuencia tanto de factores no controlados (como el mercado internacional), como por el insuficiente crecimiento y diversificación de la producción de exportación y de los bienes que sustituyen importaciones. 2) El sector agropecuario ha contribuido al déficit fiscal como consecuencia de los altos gastos corrientes del sector público agropecuario y el déficit del CEA y del INESPRES. 3) los problemas de desarrollo se vinculan tanto al escaso dinamismo productivo, como a los problemas sociales y estructurales e institucionales.

The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work of the Commission. It is followed by a detailed account of the work done during the year, and a summary of the results.

The second part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The third part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The fourth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The fifth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The sixth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The seventh part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The eighth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The ninth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The tenth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The eleventh part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

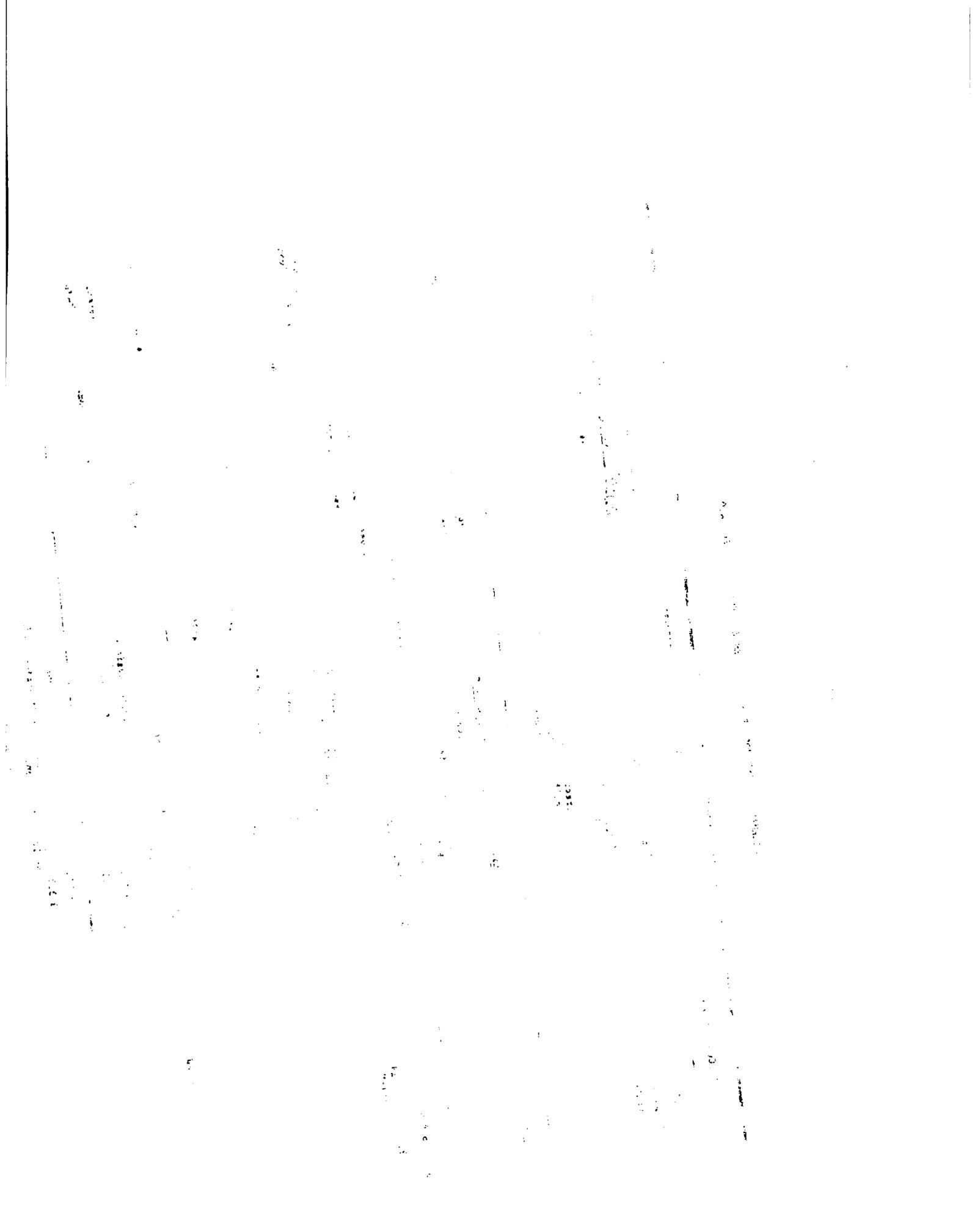
The twelfth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The thirteenth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

The fourteenth part of the report deals with the work of the Commission during the year, and a summary of the results.

PROBLEMAS Y OBJETIVOS PRINCIPALES EN EL SECTOR AGROPECUARIO

PROBLEMAS ECONOMIA GLOBAL	PROBLEMAS DEL SECTOR AGROPECUARIO	OBJETIVOS
1) DEFICIT BALANZA DE PAGOS	1. <u>Balanza Comercial Sectorial en Deterioro</u> 1.1 Factores no controlados en el país (caída de precios de exportación y otros) 1.2 Exceso creciente y diversificación de producción de exportación y de sustitución de importaciones.	1. <u>Contribuir al Equilibrio de la Balanza de Pagos.</u> Aumento de las exportaciones y sustitución de algunas importaciones.
2) DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO	2. <u>Deficit Sector Público Agropecuario.</u> 2.1 Deficit del CIA e INESPRE 2.2 Altos costos corrientes del sector público agropecuario	2. <u>Reducir el déficit fiscal de la CIA e INESPRE Y costos corrientes del sistema público agropecuario</u>
3) DESARROLLO	3. <u>Desarrollo Rural Ineficiente</u> 3.1 Bajo crecimiento productivo 3.1.1 Bajo e ineficaz inversión pública; escasa inversión privada (debido a falta de estímulo) a) Bajos precios de productos algunos bienes. b) Baja cobertura del crédito 3.1.2 Inadecuado uso de los recursos naturales 3.1.3 Bajo productividad Ineficiente transferencia tecnológica y de tecnología adaptada 3.2 Problemas Sociales Rurales 3.2.1 Necesidad de mantener estable los precios de ciertos productos básicos 3.2.2 Desempleo y subempleo de la mano de obra 3.2.2 Mejorar nutrición 3.3 Problemas Estructurales e Institucionales 3.3.1 Latifundio, minifundio y desorganización de los asentamientos 3.3.2 Falta de coordinación en la acción pública	3. <u>Desarrollo Sectorial</u> 3.1 Crecimiento agropecuario Aumento de la inversión pública y privada por medio de rentabilidad y otros incentivos. Mejorar uso de recursos naturales renovables Aumentar la productividad 3.2 Mejora social de población Mantener estables ciertos precios básicos Aumento del empleo agropecuario y agroindustria 3.3 a) Mejorar la estructura agraria b) Aumentar la eficiencia de la dirección del sector público



En el cuadro anexo, se realiza una desagregación de esa problemática general del sector agropecuario, sin entrar a considerar la de productos o subsectores específicos.

3. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONOMICA DEL GOBIERNO

3.1 A Nivel de la Economía en General ^{1/}.-

Los lineamientos de política económica para encauzar el desarrollo económico del país durante el período de gobierno tienden a jerarquizar la consecución de los siguientes objetivos:

- a) Acelerar la tasa de crecimiento de la economía, encaminando las fuerzas productivas del país hacia el mejoramiento del bienestar social de la colectividad.

"Producir más, dar más empleo y bajar el costo de vida son los objetivos básicos de este gobierno"
(SJB, 8-11-82).

- b) Sanear y estabilizar la economía nacional, estableciendo sus equilibrios fundamentales, en especial en lo relativo a finanzas públicas, comercio exterior y balanza de pagos.

"Reducir o equilibrar las fuertes contracciones de orden interno o externo". (SJB, 16-8-82).

"Las medidas adoptadas, especialmente las destinadas a corregir los desajustes de nuestros sectores externos e internos, tienden a estabilizar la economía nacional" (SJB, 16-9-82).

Estos objetivos constituyen los pilares básicos, enunciados explícita y reiteradamente, sobre los que se sustenta la política económica a implementar en el período del Gobierno de Concentración Nacional.

1/ Tomado del Secretariado Técnico de la Presidencia, obra citada anteriormente.

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee. The names are listed in alphabetical order, and the addresses are given in full. The list includes names such as Mr. J. H. Smith, Mr. W. B. Jones, and Mr. C. D. Brown, among others.

COMMISSION ON THE ADMINISTRATION OF JUSTICE

REPORT OF THE COMMISSION

The Commission has the honor to acknowledge the receipt of your report of the progress of the work of the Commission during the past year. The Commission is pleased to note the many valuable suggestions and recommendations which you have made.

The Commission is particularly interested in the suggestions which you have made regarding the improvement of the methods of selecting judges. The Commission is studying these suggestions and will report on them in its next report.

The Commission is also interested in the suggestions which you have made regarding the improvement of the methods of selecting judges. The Commission is studying these suggestions and will report on them in its next report.

The Commission is also interested in the suggestions which you have made regarding the improvement of the methods of selecting judges. The Commission is studying these suggestions and will report on them in its next report.

The Commission is also interested in the suggestions which you have made regarding the improvement of the methods of selecting judges. The Commission is studying these suggestions and will report on them in its next report.

The Commission is also interested in the suggestions which you have made regarding the improvement of the methods of selecting judges. The Commission is studying these suggestions and will report on them in its next report.

The Commission is also interested in the suggestions which you have made regarding the improvement of the methods of selecting judges. The Commission is studying these suggestions and will report on them in its next report.

3.1.1 Los objetivos de producción

Dadas las condiciones actuales de crisis en que se encuentra la economía nacional, agudizadas por la propia situación recesiva de la economía internacional, el Gobierno establece las siguientes orientaciones básicas:

3.1.1.1 Acelerar el desarrollo económico y social de la Nación "El saneamiento y rehabilitación del sector público tiene que ir acompañado de un conjunto de medidas positivas y de objetivos de crecimiento y de implementación de proyectos específicos, tanto del sector público como privado" (SJB, 16-8-82).

Bajo dicho marco asume un rol fundamental el "reactivar los sectores productivos de la economía, particularmente el sector de la construcción de viviendas, el agropecuario, el industrial y el sector exportador" (SJB, 16-8-82).

3.1.1.2 A su vez, atendiendo a la consecución de objetivos específicos, las orientaciones sectoriales de la producción tienden a jerarquizar el fomento de la producción agropecuaria y de la construcción de viviendas, como medio para dinamizar el ritmo de crecimiento de la economía y de atender a las necesidades de la población, y, por otro lado, a la agroindustria de exportación, el turismo, la minería y la producción de energía para ir recuperando el equilibrio de la balanza de pagos.

3.1.2 Objetivos de empleo y niveles de ingreso.

En el contexto en que se va a desenvolver la economía en los próximos años, es orientación básica del Gobierno el favorecer a los sectores de menores ingresos de la población.

3.1.2.1 Mejorar los niveles de vida mediante:

i) Disminuir el nivel de desempleo, para lo cual se ha optado por:

- Mantener el volumen de empleo público, pese al déficit fiscal.

- Fomentar las ramas de actividad con mayor capacidad generadora de empleo: construcción, zonas francas, y agropecuarias.
- Otorgar incentivos fiscales a quienes incrementen su nivel de demanda de mano de obra.

ii) Mantener el poder adquisitivo de los salarios y tender a una redistribución progresiva del ingreso a través de:

- La intervención estatal en el mercado de los alimentos básicos.
- Dotar de una mayor eficiencia a los servicios públicos básicos (salud, educación, etc.)
- Modificar el perfil de la estructura impositiva a través de una mayor imposición directa a los sectores de mayores ingresos de la población.
- Incrementar la participación de los asalariados en los dividendos empresarios.

3.1.3 Objetivos de comercio exterior

Dado que la virtual incapacidad de pagos externos es el más grave estrangulamiento que ha llegado a enfrentar la economía, su restablecimiento concentra la atención oficial y de allí surgen importantes orientaciones:

3.1.3.1 El equilibrio en las transacciones comerciales será logrado a través de:

- i) Desincentivar las importaciones de todos aquellos productos no necesarios para el funcionamiento de la economía y que pueden ser producidos localmente mediante:
 - Restricciones y encarecimiento de las importaciones

at 10:30

at 11:00

at 11:30

at 12:00

at 12:30

at 1:00

at 1:30

at 2:00

at 2:30

at 3:00

at 3:30

at 4:00

at 4:30

at 5:00

at 5:30

at 6:00

at 6:30

- Los objetivos perseguidos en lo relativo a la producción e ingresos, que son acordes con el de disminuir las importaciones no esenciales.

ii) Fomentar las exportaciones de bienes y servicios a través de:

- La orientación sectorial de la producción señalada precedentemente.
- El otorgamiento de incentivos tributarios y cambiarios a las exportaciones.
- La eliminación de las restricciones y prohibiciones sobre la exportación.

3.1.3.2 Mejorar la situación de la balanza de pagos a través de:

iii) Una mayor captación de divisas logradas por:

- La inversión extranjera, para la cual se definen áreas prioritarias.
- La captación de las divisas en poder de los dominicanos residentes en el exterior.
- La mejora en el control de las divisas del mercado oficial.
- El fomento del turismo receptivo

iv) Disminuir los egresos de divisas que están ejerciendo fuerte presión sobre las disponibilidades de divisas.

- Ajuste de las tasas de interés para hacer rentable la inversión en el país y evitar la fuga de capitales.

... ..
... ..
... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

- Renegociación de la deuda externa para aliviar la carga que supone su servicio.
- Traslado al mercado paralelo de divisas de nuevos rubros de importación.

3.1.4 Ciencia y tecnología

Para distintos sectores, el Gobierno ha enunciado ya un conjunto de medidas tendentes a lograr una mejor adecuación entre la tecnología utilizada y las condiciones del país. Con visión de más largo plazo, el Gobierno se ha propuesto crear un Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología que permita hacer de estos elementos un instrumento del desarrollo nacional.

3.1.5 Inversión y financiamiento

Se busca aumentar en forma importante el coeficiente de inversión de la economía, para lo cual se reorienta el Gasto Público, priorizando la inversión productiva, y se brindan incentivos que permitan dinamizar la inversión privada.

En el área de la inversión pública, se han delimitado claramente las prioridades: la implementación de un plan masivo de construcción de viviendas e inversiones en obras de infraestructura básica concentrará todos los esfuerzos y recursos oficiales. Por su parte, la orientación sectorial de la inversión privada tenderá a corresponderse, a favor de los estímulos otorgados, con la expuesta en los objetivos de producción, empleo y generación de divisas.

3.1.5.1 Financiamiento de la inversión pública, que implica recuperar el equilibrio presupuestario e incrementar notablemente el ahorro corriente.

- i) Disminución de los gastos corrientes
- ii) Incremento de los ingresos tributarios
- iii) Autofinanciamiento de las empresas estatales

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent data collection procedures and the use of advanced analytical techniques to derive meaningful insights from the data.

3. The third part of the document focuses on the role of data in decision-making. It explains how data-driven insights can help identify trends, anticipate challenges, and optimize resource allocation, leading to more informed and effective strategic decisions.

4. The fourth part of the document addresses the challenges associated with data management and analysis. It discusses issues such as data quality, integration, and security, and provides strategies to overcome these challenges and ensure the reliability and integrity of the data.

5. The fifth part of the document concludes by summarizing the key findings and recommendations. It reiterates the importance of a data-driven approach and encourages the organization to continue investing in data infrastructure and capabilities to stay competitive in the future.

6. The sixth part of the document provides a detailed overview of the data collection process, including the identification of data sources, the design of data collection instruments, and the implementation of data collection protocols. It also discusses the importance of ensuring that data collection is ethical and complies with relevant regulations.

7. The seventh part of the document describes the data analysis process, starting with the cleaning and preprocessing of raw data. It then details the various statistical and analytical techniques used to explore the data, such as descriptive statistics, regression analysis, and machine learning algorithms.

8. The eighth part of the document discusses the interpretation and communication of data analysis results. It emphasizes the need to present findings in a clear and concise manner, using visual aids like charts and graphs to enhance understanding. It also highlights the importance of contextualizing the results and providing actionable recommendations.

9. The ninth part of the document addresses the future of data analysis, discussing emerging trends and technologies. It mentions the growing importance of big data, cloud computing, and artificial intelligence in data analysis, and suggests ways the organization can stay ahead of these trends.

10. The tenth part of the document provides a final summary and concludes the report. It expresses confidence in the organization's ability to leverage data effectively and achieve its strategic goals through a commitment to data-driven decision-making.

11. The eleventh part of the document includes a list of references and a list of appendices. The references cite the various sources of information used in the report, and the appendices provide additional details and data related to the study.

- iv) Renegociación de la deuda externa para conseguir financiamiento blando a largo plazo.
- v) Mejoras administrativas

3.1.5.2 Financiamiento de la inversión privada mediante:

- i) La constitución de fondos especializados para el financiamiento.
- ii) Atracción de capitales externos
- iii) Aumento del ahorro nacional a través del ajuste de la tasa de interés.
- iv) Precios que aseguren una rentabilidad justa.

Debido a las circunstancias críticas, tres objetivos aparecen con una alta prioridad: el de equilibrio del presupuesto público, el de captación financiera y de balanza de pagos. Por lo demás, ambos están consignados en el memorando referido a las negociaciones del Gobierno con el FMI.

El principal objetivo, según se manifiesta en ese memorando, es el de controlar el déficit en el presupuesto público. Se agrega además, que al mismo se alcanzará junto a un aumento del ahorro y la inversión pública. Con este fin se anuncian medidas tendientes a aumentar el ingreso fiscal, tales como: mejorar la administración fiscal, disminuir el gasto corriente y aumentar la eficiencia de la actividad pública central y descentralizada y ajustar las tarifas y los precios de los servicios públicos para que reflejen los costos.

En el ámbito financiero, el objetivo de aumento de la captación se busca implementar por medio de la flexibilización de las tasas de interés pasivas y las facilidades para la circulación de fondos.

En relación a la balanza de pagos con el fin de equilibrio se buscará expandir las exportaciones y reducir algunas importaciones, así como aumentar la captación de fondos internos y de dominicanos en el exterior. Para ello se ha anunciado entre otras medidas, la continuación de la política de cambio único y estable, combinada con un pasaje de nuevas transacciones al cambio paralelo, la prohibición de algunas importaciones y el aumento de los impuestos a las importaciones. Al mismo tiempo, se evitará la multiplicación de cambios, la restricción a la circulación financiera y el aumento de los productos que se prohíbe importar, si es posible.

3.2 A nivel del Sector Agropecuario y Forestal.

3.2.1 Los objetivos.

Se mencionó la existencia de tres grupos de problemas en la economía: el estrechamiento externo, el déficit presupuestal y la insuficiencia del desarrollo. Aunque los dos primeros aparecen como problemas específicos y eventualmente coyunturales, la importancia que ellos adquieren en el período de referencia lleva a separarlos y jerarquizarlos. En el plazo establecido los objetivos de desarrollo compiten con los de ajuste ante la crisis ^{1/}.

Los objetivos principales en relación al sector agropecuario, se refieren a las tres áreas problema identificadas anteriormente.

1) Los problemas de desarrollo agropecuario mencionados.

- i) El crecimiento agropecuario se considera alcanzable básicamente por un aumento en la inversión que permita la mejora de los usos de los recursos naturales renovables y el aumento de la productividad.**

1/ La "bancarrotta económica y financiera.....impide acometer los puntos básicos y fundamentales con que dar inicio a la solución de nuestros problemas económicos y sociales". Discurso del Presidente, Doctor Salvador Jorge Blanco, del 17 de agosto de 1982.

El aumento en la rentabilidad es el aspecto más importante para alcanzar este objetivo y él se considera vinculado al aumento de los precios de algunos productos básicos, la influencia de otros incentivos, en particular el crédito, y la disponibilidad a nivel de productor de tecnologías adaptadas.

- ii) El objetivo de mejoramiento social de la situación de la población rural se relaciona con varios aspectos: el aumento del empleo agropecuario y agroindustrial y de la producción y el mantenimiento de un buen abastecimiento de productos agropecuarios a precios al consumidor relativamente estables.
 - iii) Las restricciones de tipo estructural e institucional tienen como contrapartida la formulación de objetivos que tiendan a reducirla en el primer caso y superarla en el segundo.
- 2) El objetivo de equilibrio de la balanza de pagos se vincula a la política de crecimiento pero con instrumentos específicos dirigidos al aumento y diversificación de las exportaciones y sustitución de importaciones de alimentos.
- 3) El objetivo de reducir el déficit fiscal se implementará mediante la reducción de costos unitarios del CEA, la política de precios de venta de INESPRE y la reducción generalizada de los costos corrientes del sector público agropecuario.

Las relaciones entre los objetivos de producción, bienes sociales y comercio exterior se presentan en el diagrama adjunto. Los estímulos a la producción deben orientarse selectivamente al aumento de las exportaciones y al autoabastecimiento. Por otra parte, el aumento de las inversiones, determina el crecimiento tanto a la producción como del empleo, aspecto básico del bienestar.

... of the ...
... of the ...
... of the ...

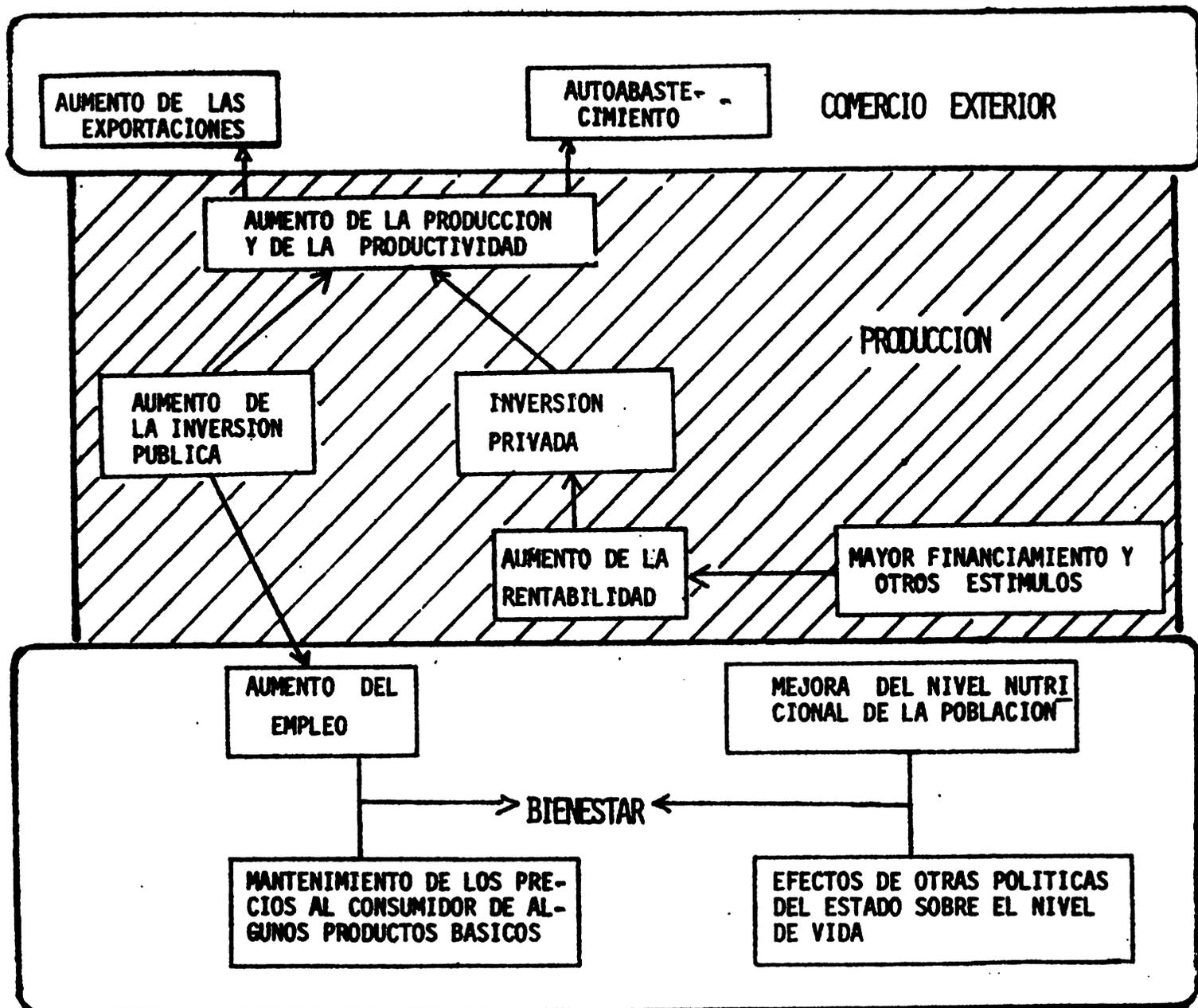
... of the ...
... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...
... of the ...

... of the ...
... of the ...
... of the ...

SECUENCIA DE OBJETIVOS DE LA POLITICA DE
DESARROLLO AGROPECUARIO Y EL COMERCIO EXTERIOR





Los objetivos mencionados no son los únicos y la cadena causal no se agota en la explicitada, pero constituye el principal conjunto de objetivos encadenados que se considera deben orientar las políticas de desarrollo agropecuario del país en el período.

3.2.2 Lineamientos de acción

Se espera alcanzar los objetivos mencionados siguiendo los lineamientos siguientes:

3.2.1.1 Ubicación de las acciones en el tiempo

Debido a la importancia de los problemas de funcionamiento de la economía global, las acciones que puedan tener efectos en el corto plazo para mejorar la situación de endeudamiento de corto plazo y vencido y otras vinculadas a la balanza de pagos, así como al equilibrio presupuestal, podrán tener prioridad mientras duren tales problemas.

Como se ha mencionado antes, esto puede determinar el sacrificio de algunos objetivos de desarrollo, allí donde estos compitan en la asignación de recursos con los primeros.

3.2.2.2 Papel del sector agropecuario en la economía

A este sector se asigna considerable importancia en relación al conjunto de objetivos planteados.

- La contribución a la balanza comercial provendría de cierta expansión de las exportaciones agropecuarias, incluyendo la diversificación de ellas y aún de las azucareras y por el aumento del nivel de autoabastecimiento.

Sin embargo debe reconocerse la baja importancia del sector agropecuario en la generación del producto bruto (15-18%) y en el ahorro nacional. La continuidad del modelo de desarrollo establece esa escasa importancia

[The page contains extremely faint and illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the document. The text is scattered across the page and does not form any recognizable words or sentences.]

real en la generación de producto bruto y en el ahorro en la fase primaria. Por el contrario, el sector manufacturero, incluyendo el agroindustrial, y los servi--cios de todo tipo y el Estado constituirán los princi--pales generadores de producto y la mayor capacidad de ahorro (además de la mayor concentración del mismo).

3.2.2.3 Respecto al objetivo de equilibrio del presupuesto público Se asigna importancia a la reducción del déficit de los principales organismos: INESPRES y CEA. En el primero de ellos, aplicando precios que reconozcan los costos en la mayor parte de los productos, y en el segundo con su reorganización y recapitalización de los ingenios. Por otra parte la reducción de sueldos y la reorganización de las actividades contribuyen al equilibrio presupuestal.

- Al mismo tiempo se asigna gran importancia al sector en relación al objetivo de empleo en el mismo y de nutrición de la población en general.

3.2.2.3 Papel del Estado

Dentro de la estrategia agropecuaria no se prevén cambios globales en el papel del Estado en cuanto al nivel de intervención en la actividad, tanto a través de los instrumentos de políticas, como de los organismos descentralizados.

3.2.2.4 El sector privado

La política de incentivos a la producción obtendrá respues--tes significativas en el sector privado empresarial y en los asenta--mientos consolidados. En el sector agroindustrial exportador, al igual que en el turismo, minería y zonas francas, "la inversión privada extranjera puede y debe jugar un papel de relevancia"; "En consecuencia, nuestro gobierno tomará las providencias de lugar para orientar y estimular esa inversión hacia esos sectores" 1/.

1/ Discurso del Presidente, Doctor Salvador Jorge Blanco, en "La Información", del 18 de agosto de 1982.

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

En consecuencia, los sectores privados nacionales quedarían vinculados a las actividades vinculadas a la demanda interna y de exportación en competencia con las empresas extranjeras o donde ellas no operen.

Finalmente, las pequeñas unidades de producción de tipo minifundio aislado se atenderán principalmente mediante medidas de tipo social.

3.2.2.5 Aspectos institucionales

La acción del gobierno se prevee enmarcada en los organismos tradicionales de la administración pública del sector agropecuario y forestal. La respuesta al relevante problema de coordinación sectorial se ha previsto enfrentar mediante la Comisión Nacional de Agricultura, adjunta a la Presidencia de la República.

3.2.2.6 Importancia de los complejos productivos

En el período 1983-86, la importancia asignada a los diversos complejos productivos podrá variar según la coyuntura lo determine. Desde una perspectiva general, el gobierno le atribuye especial importancia a un grupo de productos vinculados a la demanda interna en que el objetivo de sostener o alcanzar el autoabastecimiento y estabilizar los precios al consumidor demandarían acciones significativas. En este primer grupo de complejos se encuentra el arroz, las habichuelas y otras leguminosas secas, los cerdos, el maíz y sorgo, los lacteos y las semillas oleaginosas y sus derivados.

En un segundo grupo de productos se ubican productos cuyo interés es mantener la producción al ritmo de la demanda interna: plátano, cebolla, ajo, papa, carne vacuna; incrementar la productividad: azúcar y expandir la producción y la productividad: café y cacao; los últimos tres dirigidos a la exportación básicamente.

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

En el tercer grupo de productos es donde la acción del Estado se considera que será más limitada, y se incluye en ellos las raíces y tubérculos, pollos y huevos, tabaco, otras hortalizas y frutas.

Todos los productos señalados serán sujetos de acciones del Estado, pero lo anterior señala el creciente interés de actuar en relación al primer grupo y la estabilización de las acciones en los otros. En el segundo grupo, sin embargo, se proyectan cambios de orientación en las acciones (reorganización de la actividad azucarrera, replantación de café, y otras).

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that this is crucial for the company's financial health and for providing reliable information to stakeholders.

2. The second part of the document outlines the specific procedures for recording transactions. It details the steps from initial entry to final review, ensuring that all necessary information is captured and verified.

3. The third part of the document addresses the role of the accounting department in this process. It highlights the need for clear communication and collaboration between different departments to ensure the accuracy and completeness of the records.

4. The fourth part of the document discusses the importance of regular audits and reviews. It explains how these activities help to identify any discrepancies or errors and ensure that the records are up-to-date and accurate.

5. The fifth part of the document provides a summary of the key points discussed and offers some final thoughts on the importance of maintaining accurate records for the long-term success of the company.

4. POLITICA Y PROYECTOS PRINCIPALES

En esta parte se consideran los instrumentos (poderes) que el sector público utilizará preferentemente en relación a los objetivos generales definidos anteriormente. En algunos casos, junto a los instrumentos se mencionan medidas (que articulan objetivos e instrumentos), sean estas de políticas o programas y proyectos.

Las políticas que actúan sobre el sector agropecuario son tanto las específicamente concebidas para actuar sobre él, como las que tienen influencia en varios sectores. Dentro de las políticas globales o macroeconómicas que incidirán particularmente en el sector se incluyen tres: a) la cambiaria; b) la monetaria y c) la de gasto público.

- a) La necesidad de mantener el nivel cambiario dentro de ciertos niveles para contener la expansión monetaria, tiene amplia significación para el sector agropecuario. La política cambiaria mencionada tenderá a limitar por un lado el nivel de los estímulos de precios a las actividades vinculadas al comercio exterior. Esto obligará a utilizar otros instrumentos de política, entre los que no pueden incluirse, la expansión masiva del subsidio directo, porque también existen restricciones monetarias y en el gasto público.
- b) La política monetaria impondrá techos al crédito otorgado. Sin embargo, el sector agropecuario puede tener mayor prioridad que hasta ahora en la asignación del crédito y compensar esta restricción.
- c) La política de equilibrio en el gasto público, tiene implicaciones principalmente en la necesidad de equilibrio entre el ingreso y el gasto de las principales empresas estatales del sector público agropecuario y la de reducir el gasto corriente, incluidos los subsidios. No obstante lo anterior, la política de inversión pública, en el sector público agropecuario puede mantenerse a condición de darle una alta prioridad al sector en la asignación de recursos propios y en las negociaciones para obtener créditos externos.

1944

1945

1946

1947

1948

1949

1950

1951

1952

1953

1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

1941

1942

1943

1944

1945

1946

1947

1948

1949

1950

1951

1952

1953

1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

En definitiva, las políticas cambiarias, monetarias y de gasto público orientadas por objetivos macroeconómicos, repercutían negativamente sobre los objetivos sectoriales. Para compensar tales efectos existen dos medios: el primero es flexibilizar las políticas mencionadas dándole prioridad a algunas actividades agropecuarias, tanto en la política cambiaria, en la expansión del crédito como en el gasto público. El otro medio es utilizar instrumentos específicamente dirigidos al sector, como los mencionados a continuación.

Las políticas y programas que se mencionan son parte principal de la acción del Estado específicamente destinada a influir en el sector agropecuario, ya sea directamente o por su influencia en el sector privado.

Los principales instrumentos y mecanismos de política económica y programas se exponen a continuación.

4.1 Políticas Destinadas a Ampliar los Recursos Productivos y a Mejorar las Técnicas de Producción.-

Las políticas y programas tendientes a mejorar y ampliar el uso de recursos naturales renovables incluye los siguientes instrumentos:

4.1.1 Programa de ampliación de las áreas regadas y mejora del manejo y conservación de los recursos en los sistemas de riego actual, incluyendo la solución a problemas de drenaje. Esta política está orientada a ampliar el uso del recurso agua y a conservar el suelo y el agua para aumentar la producción. La misma se vincula tanto con el aumento de la inversión pública en el sector (riego, reforestación) como con la ampliación y consolidación de los asentamientos.

Esta política supone tanto una acción directa del Estado, como influir sobre las decisiones de los productores de las áreas regadas, en particular los asentados.

4.1.2 La política tecnológica

Ocupa un papel central como instrumento de desarrollo, especialmente dirigida al crecimiento productivo. Esta política está orientada a mejorar la transferencia tecnológica, ampliar la cobertura de los servicios especializados y adaptar tecnologías a las condiciones productivas y sociales locales. Se espera que esta política tenga especial importancia en el sector empresarial, que puede tener una respuesta más rápida, y en las de riego -en donde adicionalmente se mejorarían las condiciones del uso del agua y la organización de los productores.

El esfuerzo tecnológico se concibe como un aspecto estratégico en la búsqueda del aumento de la producción disponible en el mercado debido a las restricciones en la disponibilidad de tierras cultivables, en la necesidad de competir en el mercado internacional y en las limitaciones del aumento de los precios de los alimentos básicos.

4.1.3 Los programas de inversión por producto

Tienen como fin ampliar recursos y productividad y tienen gran dimensión en las inversiones en la industria azucarera (diversificación y reequipamiento), rehabilitación de café, desarrollo del cacao y frutales y repoblamiento de cerdos. Estos programas se orientan a aumentar la productividad en el sector estatal (azúcar) y apoyar el incremento de la productividad y la producción privada (café, cacao, coco, frutales y cerdos).

4.1.4 Ratificar las garantías a las inversiones privadas

De los empresarios de Estados Unidos existentes y a los dominicanos en la agricultura (proyecto).

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author details the various methods used to collect and analyze the data. This includes the use of specialized software tools and manual calculations. The goal is to ensure that the data is processed accurately and consistently.

The third part of the document focuses on the results of the analysis. It presents a series of charts and graphs that illustrate the trends and patterns in the data. These visual aids are essential for understanding the overall performance and identifying areas for improvement.

Finally, the document concludes with a series of recommendations based on the findings. These suggestions are aimed at optimizing the current processes and preventing future issues. The author believes that these changes will lead to a more efficient and effective system.

The author expresses their hope that this report will be helpful and that the recommendations will be implemented. They also offer to provide further assistance if needed. The document is signed and dated at the bottom.

4.2 Area de Incentivos Económicos.-

En este caso se espera lograr incentivos sustanciales a la inversión privada mediante el uso de varios mecanismos.

4.2.1 Política de comercialización y precios

En este ámbito se plantean acciones que tiendan a aumentar los precios al productor especialmente en algunos productos que se consideran bajos. Se considera necesario seguir fijando precios mínimos a varios productos importantes y precios máximos al consumidor, instrumentando esta política mediante el INESPRES. Este organismo debe ejecutar esta política sin tener déficits significativos y por lo tanto, reconociendo globalmente los costos de sus productos como la base de los precios.

El aumento de la eficiencia del sistema de comercialización juega un rol estratégico para cumplir con la política de precios incentivadores a la producción, manteniendo los niveles de precios al consumidor de los alimentos básicos.

4.2.2 Política de crédito

Se considera necesario ampliar el crédito institucionalizado otorgado al sector agropecuario y la cobertura del mismo en cuanto al número de clientes de los bancos. En esta política, el Estado canalizará créditos por medio del Banco Agrícola y por medio de los fondos especializados.

Para buscar una mayor participación de la banca privada en el financiamiento del sector agropecuario se instituye el seguro agrícola.

4.2.3 La política de comercio exterior

La política de comercio exterior incluyendo de prohibición de importaciones, permiso previo, pasaje al mercado de cambios paralelos, constituyen un aliciente adicional en las actividades donde no existen precios oficiales que impongan un techo. Estas políticas incentivarán por vía del aumento de la rentabilidad el desarrollo de agroindustrias sustituidoras de importaciones sujetas a aquellas disposiciones.

4.3 Políticas Vinculadas a los Cambios en la Estructura y Organización de la Producción:

Estas políticas incluyen la ampliación de las familias campesinas beneficiadas directamente (la meta es de 8,000 asentados adicionales cada año) y la de consolidar los asentamientos para aumentar su productividad y el nivel de vida. No se prevén cambios respecto al sector empresarial en el campo o en la agroindustria.

Se buscará contribuir a las organizaciones de tipo cooperativo en el campo.

Los mecanismos de política y los programas mencionados buscan actuar sobre los distintos objetivos seleccionados.

El cuadro adjunto, expresa las principales relaciones entre esos mecanismos y los objetivos mencionados.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

2. It is essential to ensure that all entries are supported by appropriate documentation and receipts.

3. Regular audits should be conducted to verify the accuracy of the records and identify any discrepancies.

4. The second part of the document outlines the procedures for handling disputes and resolving conflicts.

5. It is important to establish clear communication channels and protocols for addressing any issues that arise.

6. The third part of the document provides a detailed overview of the financial statements and their components.

7. This section includes a breakdown of the income statement, balance sheet, and cash flow statement.

8. The fourth part of the document discusses the various risks associated with the business and the strategies to mitigate them.

9. It is crucial to identify potential threats and develop contingency plans to minimize their impact.

10. The final part of the document concludes with a summary of the key findings and recommendations.

11. The document also includes a list of references and sources used in the research.

12. It is important to acknowledge the contributions of all individuals and organizations that assisted in the completion of this report.

13. The document is intended to provide a comprehensive overview of the current state of the business and its future prospects.

14. It is hoped that this report will serve as a valuable resource for all stakeholders involved in the organization.

15. The document is subject to change and updates as more information becomes available.

16. It is recommended that the document be reviewed and updated on a regular basis to ensure its relevance and accuracy.

17. The document is prepared in accordance with the highest standards of professional practice and integrity.

18. It is a testament to the dedication and hard work of the entire team.

19. The document is a reflection of the organization's commitment to transparency and accountability.

20. It is a testament to the organization's commitment to excellence in all that it does.

21. The document is a testament to the organization's commitment to innovation and growth.

22. It is a testament to the organization's commitment to the well-being of its employees and the community.

23. The document is a testament to the organization's commitment to the future.

24. It is a testament to the organization's commitment to making a positive impact on the world.

25. The document is a testament to the organization's commitment to being a force for good.

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

POLITICAS ESPECIFICAS AFROPECUARIAS Y SUS OBJETIVOS, 1983
(ADMINISTRACION S.J.B.)

POLITICAS ESPECIFICAS	OBJETIVOS DE LA POLITICA					
	1. CONTRIBUIR AL EQUILIBRIO DE LA BALANZA DE PAGOS	2. REDUCIR EL DEFICIT FISCAL	3.1 CRECIMIENTO AFROPECUARIO	3.2 MEJORA SOCIAL DE LA PoblACION	3.3 MEJORA DE LA ESTRUCTURA AGRARIA	3.4 AUMENTAR LA EFICIENCIA DE LA DIRECCION DEL SECTOR PUBLICO
1. COMERCIALIZACION Y PRECIOS						
A. - AUMENTO DE ALGUNOS PRECIOS AL PRODUCTOR	*	*	*	*		
B. - MANTENER ESTABLE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE BASICOS	*	*	*	*		
C. - POLITICA			*			
2. TECNOLOGIA						
A. - TRANSFERENCIA	*		*			
B. - ADECUAR TECNOLOGIA	*		*			
3. CREDITO						
- FONDO, COBERTURA Y SEGURO						
4. SOCIALES						
A. - VENTAS POPULARES				*		
B. - ASISTENCIA A MARGINADOS				*		
C. - SERVICIOS EN AREAS AZUCARERAS				*		
5. GASTO PUBLICO						
A. - AUMENTAR INVERSION PUBLICA			*	*		
B. - REDUCCION GASTOS CORRIENTES			*	*		
6. REFORESTACION						
CONSERVACION DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES			*			
REFORESTACION			*			
7. PROGRAMAS	*	*	*	*		
8. A. - PROHIBIR ALGUNAS IMPORTACIONES	*		*			
B. - ESTIMULAR EXPORTACIONES	*		*			
9. COORDINACION INSTITUCIONAL	*	*	*	*		*
10. CONSOLIDACION DE ASENTAMIENTOS Y AMPLIAR BENEFICIARIOS DE LA REFORMA AGRARIA			*	*	*	

5. **GUIA PARA EL ANALISIS DE LAS ORIENTACIONES DE POLITICA
AGROPECUARIA EN 1983-86**

Varios documentos de PROPLAN establecen las principales definiciones y elementos metodológicos para explicitar el marco doctrinario y el de orientación.

El fin de este análisis es el de suministrar elementos para la toma de decisiones en relación al marco orientador. La aceptación de ciertas opciones de política, no estrechamente asociadas con el marco doctrinario, la realizan quienes toman decisiones con base en varios elementos, uno de ellos es la información. Esto es, en una apreciación objetiva sobre el significado económico y social de cada una de las opciones alternativas. El técnico contribuye a suministrar esa información, utilizando instrumentos de la planificación.

A continuación se ordenan las actividades a realizar con el fin de dar información para la toma de decisiones de orientación

5.1 **Escenarios Internacionales**

Para ubicar el significado de las opciones de orientación alternativas es imprescindible pronosticar los posibles escenarios en que ellas se desarrollaran.

5.1.1 De un modo particular las posibles implicaciones que tendrá ese marco en las relaciones políticas con los países más significativos para República Dominicana.

5.1.2 La evolución de la economía internacional de los países más importantes en relación a la economía de la República Dominicana se puede expresar en un escenario pesimista -del tipo continuación de la crisis internacional que comenzó a principios de la década del 70, y otro con algún nivel de recuperación.

[Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page]

[Faint, illegible text]

[Faint, illegible text]

[Faint, illegible text]

5.2 Escenarios Nacionales:

Encuadrado dentro del escenario anterior, considerar la posible evolución política y económica. Las características principales de estos escenarios servirán de base al punto siguiente.

5.3 Implicaciones para la Agricultura.-

En este caso, se intentará establecer las posibles implicaciones para la agricultura, de desarrollarse los escenarios alternativos propuestos anteriormente, en términos de las posibilidades y restricciones globales al comportamiento del sistema agropecuario y en particular a la acción del Estado en relación con él.

5.4 Análisis de la Consistencia Interna de las Propuestas de Orientación.-

Este análisis debe realizarse con base al conjunto organizado de propuestas del gobierno y las primeras medidas específicamente dirigidas al sector agropecuario como las macroeconómicas que han impactado en esa actividad.

El mismo tiene como fin evaluar desde el punto de vista analítico la consistencia interna de la propuesta.

5.4.1 La consistencia política.

Esta se puede presentar a través de las preguntas ¿a quién favorece y a quién perjudica los lineamientos propuestos? y, finalmente, ¿existen condiciones políticas para esa opción? En caso de una respuesta negativa, esto se puede deber a varios factores, uno de ellos es que la propuesta sea discursiva (que no exista real voluntad de implementarla) o bien que tenga muy baja prioridad, cualquier caso, la validación de las autoridades suministrará elementos de información a ellos y de retroalimentación del marco orientador, ya que se podrán eliminar algunos objetivos o jerarquizarlos de un modo distinto, según las opciones.

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

5.4.2 El análisis de la coherencia interna en el plano económico se realiza considerando los siguientes aspectos:

5.4.2.1 Problemas importantes que surgen del diagnóstico (incluyendo la evaluación del desempeño del sector público) y que no aparecen contemplados en las orientaciones generales del gobierno. A título de ejemplo la creciente minifundización de la población y la disminución del tamaño medio de los minifundios en la República Dominicana. El analista debe poner en claro qué significa no adoptar una política deliberada con ese objetivo en términos de pronosticar sus implicaciones.

5.4.2.2 Compatibilidad entre el conjunto de objetivos identificados a nivel agropecuario y entre ese nivel y el global. En caso de ser competitivo, cuáles serían los "costos" y "beneficios" de jerarquizar unos sobre otros; por ejemplo entre el objetivo de bienestar social y el de mejorar la balanza comercial y equilibrio presupuestal.

5.4.2.3 Insuficiencias o contradicción de los efectos de aplicar los mecanismos instrumentales seleccionados para atender los objetivos propuestos. El analista de política económica puede establecer aún a este nivel general, la insuficiencia del impacto de los mecanismos previstos sobre los objetivos señalados. Un aspecto particular de esto, es la consecuencia de que las acciones de política económica y los programas y proyectos impactan varias áreas y tiene efectos no buscados en algunas de ellas. Por ejemplo, el mantener la política cambiaria tiene efectos sobre las posibilidades de exportar.

5.4.3 Análisis de coherencia de las decisiones de política, programas y proyectos ya establecidos

Este análisis permitirá observar la concordancia entre los enunciados de política y las medidas adoptadas. Los desvíos se pueden establecer comparando los enunciados de la política en los cinco niveles y estableciendo dos planos para el análisis: (a) la coherencia entre el marco doctrinario, el marco orientador y las políticas específicas; (b) la coherencia entre las medias de política tomadas y las acciones de programas y proyectos, y los tres niveles citados en a.

1

2

ANALISIS GLOBAL

A. Análisis de los Principales Problemas que Afectan al Sector Durante el Período 1982-1986.-

1. Derivados de la situación internacional

La República Dominicana es un país notablemente ligado a la economía internacional por su casi total dependencia en la importación de petróleo y en la exportación de azúcar. Los cambios adversos de los últimos años respecto a estos dos productos constituyen uno de los factores que más ha afectado la economía del país. A esto se debe añadir las políticas de restricciones a las importaciones de los países industrializados que continuarán afectando negativamente las posibilidades de incrementar los ingresos del país mediante las exportaciones.

Estos cambios en la situación económica internacional han afectado negativamente la balanza de pagos y la capacidad de endeudamiento del país. La disponibilidad de divisas tiende a ser cada vez menor y por lo tanto, la capacidad del país para mantener una tasa creciente de importación en general, y de aumentos en particular deberán restringirse gradualmente en el corto plazo.

2. Derivados de la política global del Gobierno

La política de importación de alimentos y de subsidios directos al consumidor, e indirecto, a través de la tasa de cambio utilizada para las importaciones; el deterioro continuado de los términos de intercambio de la agricultura; la burocratización y los altos costos del Sector Público; la ausencia de un mecanismo de priorización y de control de la ejecución de proyectos; las pérdidas de INESPRES y del CEA como consecuencia de los subsidios y la deficiente administración de las empresas; constituyen un conjunto de medidas y actuaciones que fueron soportados por la economía del país hasta los últimos años, en que como consecuencia de la

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

1921

concidente crisis internacional la economía nacional ha quedado en una situación extremadamente vulnerable.

3. Derivada de la base de recursos para el desarrollo

El 57% de la tierra no es apta para la agricultura, y el 43% restante tiene un potencial agrícola de moderado a alto. Las limitaciones en la cantidad y calidad de recursos se agrava debido al mal uso y manejo de estos. Por esta razón el deterioro de los recursos es progresivo y hay pérdidas tanto en la cantidad como en la productividad de los recursos, no obstante que ya la productividad de estos es de por sí baja, y que las posibilidades de ampliar las áreas de cultivo son bastante limitadas,

A estos problemas debe añadirse la situación y tendencia de aumento en el número de minifundios; la limitada organización de los asentamientos; la utilización de tecnología no apropiada; la concentración del 45% de crédito en sólo el cultivo del arroz; la existencia de legislación inadecuada, incompleta y que además no se cumple en los aspectos que afecta a intereses particulares, o a grupos sociales sin alternativas mejores que la inadecuada utilización de los recursos naturales de los que dependen el sustento diario de su familia.

4. Problema central

El principal problema que afecta al desarrollo del sector agrario, y que relativamente puede ser controlado por el Gobierno, es la distorsión existente en el mecanismo de formación de precios como consecuencia del mal manejo del mercado de divisas.

La utilización del dólar oficial en la importación de alimentos permite la intervención de INESPRES en el mercado de alimentos y ha logrado mantener los precios de los alimentos en relativa

[The page contains extremely faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the document. The text is scattered across the page and does not form any recognizable words or sentences.]

estabilidad, pero ha contribuido a empeorar los términos de intercambio de la agricultura; ha disminuído la rentabilidad de las inversiones agrícolas respecto a otras actividades productivas o especulativas; ha perjudicado el nivel de ingresos de los trabajadores agrícolas; y crea una falsa imagen de eficiencia en el actuación de INESPRES.

B. Componentes y Relaciones en el Sistema Agropecuario.-

(Esquema de contenido adjunto y desarrollo preliminar de recursos y abastecimiento de insumos).

C. Síntesis de Problemas.-

Presentación jerarquizada de problemas centrales que enmarcarán la acción del sector durante el período de gobierno.

D. Definición de Objetivos para el Sector Durante el Período de Gobierno.-

Debe incluir:

- Aporte del sector a la economía nacional
- Desarrollo de la actividad productiva sectorial
- Uso de recursos fiscales
- Consumo, abastecimiento y precios al consumidor
- Empleo de divisas, precios y subsidios.
- Acción sobre población rural de bajos ingresos

ROL DEL SECTOR AGROPECUARIO

De acuerdo a las tendencias históricas, y a las orientaciones del actual Gobierno de la República Dominicana, el Sector Agropecuario deberá cumplir el siguiente rol:

- A. Incrementar la producción de alimentos frescos y procesados, tendiendo al autoabastecimiento nacional.
- B. Generar divisas a través de la exportación de productos tradicionales (azúcar, café, cacao y tabaco), y de nuevos productos.
- C. Generar empleo directo en agricultura, e indirecto en actividades afines en comercio, transporte y agroindustria.

Para el cumplimiento del rol asignado, el sector debe considerar los siguientes lineamientos generales:

- a. Aumentar las áreas de cultivo
- b. Intensificar el uso actual de los recursos de tierra y agua
- c. Aumentar la productividad.
- d. Sustituir cultivos con limitadas posibilidades de incremento en la producción nacional, por cultivos que, además de poder ser producidos, pueden ser introducidos en el consumo de la población.
- e. Seleccionar áreas territoriales de concentración del apoyo coherente de las diversas instituciones públicas: (1) en acciones productivas; (2) en acciones sociales.
- f. Seleccionar productos agropecuarios sobre los que se concentrará la acción del Estado.
- g. Detener el deterioro de los recursos naturales renovables (por deforestación, salinización, erosión, etc.); incrementar la productividad en su uso, y mejorar las condiciones ambientales.
- h. Modificar hábitos de consumo.

Estos lineamientos, para ser efectivos y realmente servir de orientación a las instituciones del sector público, requieren los siguientes análisis y definiciones:

1. Definir y actuar de acuerdo a una clara política de precios que considere:
 - a. El efecto real de la aplicación de la tasa de cambio oficial o de mercado paralelo, en los productos de origen agropecuario que se importan o exportan en el país.
 - b. El monto real del subsidio al consumo de alimentos, como consecuencia de la tasa de cambio empleada al valorizar los productos, y el costo administrativo y las pérdidas de las empresas estatales que participan en el proceso de importación, procesamiento, y comercialización de insumos y productos de origen agropecuario.
 - c. El ingreso actual y el posible, de las exportaciones de azúcar, cacao, café y tabaco, y otros productos de exportación de acuerdo a la tasa de cambio que se utiliza.
 - d. El beneficio de exportar productos (fertilizantes, carnes) que básicamente se producen con materia prima subsidiada con la tasa de cambios.
 - e. El efecto en la redistribución del ingreso y en la variación de la rentabilidad relativa de las inversiones en las actividades agropecuarias, si se modifica la tasa de cambio utilizada en la importación y exportación de algunos o todos los productos de origen agropecuario.
 - f. El número de familias, y el monto requerido de subsidio para atenderlas, de acuerdo al nivel de ingresos determinado por el INESPRES (Programa de Ventas Populares) bajo las condiciones actuales, y el monto requerido en el caso de variar la tasa de cambio.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

2. **Determinar la capacidad actual y futura de sostener la política de subsidios al consumo de alimentos, considerando:**
 - a. **El número de familias identificado como sujetos a subsidio.**
 - b. **El monto del subsidio por familia/año, y el monto total.**
 - c. **La disponibilidad financiera presente y futura del gobierno, para mantener la política de subsidios.**

3. **Establecer los criterios para priorizar y ejecutar los proyectos en general, y en especial los de riego.**

4. **Definir las áreas y los tipos de agricultura sobre los que la acción del Sector Público será orientada al incremento de la producción y la productividad, y las áreas y las familias donde la agricultura, aún con mejoras en la eficiencia, no resolverá la situación de bienestar, y por lo tanto, requieren acciones sociales, pero orientadas a la disminución del número de familias asentadas en dichas áreas.**

COMPONENTES Y RELACIONES EN EL SISTEMA AGROPECUARIO

1. RECURSOS

Incluye a todos los recursos utilizados en la producción agrícola y pecuaria; cantidad y calidad de cada uno de ellos (tierra, agua, foresta, recursos humanos); utilización actual y potencial; participación del sector público y del sector privado en su propiedad, manejo y utilización; problemas principales originados en su utilización y sus causas; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de gobierno.

2. ABASTECIMIENTO DE INSUMOS Y SERVICIOS

Comprende el análisis de la obtención de los diversos insumos y servicios requeridos en el proceso de producción. Se debe distinguir los insumos y bienes de capital nacionales de los importados. Además de los insumos propios de las fases agrícolas o pecuarias (semillas, abonos, pesticidas, herbicidas, alimentos concentrados, medicinas) los agroindustriales (leche fresca, frutas o algún otro producto susceptible de ser transformado); proveedores nacionales y extranjeros; demanda y provisión de fuerza de trabajo, precio de los insumos y servicios; participación del sector público y del sector privado; problemas principales en el abastecimiento de materia prima; procesamiento, distribución, etc.; objetivos que pueden ser alcanzados y lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

3. PRODUCCION NACIONAL

Se distinguen dos partes: la primera se refiere a los cultivos o ganado, y la segunda a la agroindustria, y está relacionada con la transformación primaria y final. Incluye los servicios conexos tales como: mantenimiento y reparación de maquinaria y equipos; productividad y costos de producción; de asistencia técnica y capacitación. Interesa fundamentalmente analizar los niveles y tipos de tecnologías empleados; la parte industrial corresponde al aprovechamiento de la

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud.

2. The second part of the document outlines the specific procedures for recording transactions. It details the steps involved in the accounting cycle, from identifying the transaction to posting it to the general ledger. It also discusses the importance of double-checking entries and reconciling accounts.

3. The third part of the document addresses the issue of internal controls. It explains how internal controls can be designed to minimize the risk of error and fraud. It provides examples of various internal controls, such as segregation of duties, authorization requirements, and physical controls.

4. The fourth part of the document discusses the role of the auditor. It explains how auditors use the information provided in the financial records to assess the accuracy and reliability of the financial statements. It also discusses the importance of transparency and accountability in the auditing process.

5. The fifth part of the document discusses the importance of ethical behavior in the accounting profession. It explains how accountants are expected to adhere to a code of ethics and to act in the best interests of the public. It also discusses the consequences of unethical behavior, such as loss of professional status and legal action.

6. The sixth part of the document discusses the role of technology in accounting. It explains how the use of computers and software has revolutionized the accounting profession, making it more efficient and accurate. It also discusses the challenges of using technology, such as the need for ongoing training and the risk of data security breaches.

7. The seventh part of the document discusses the future of accounting. It explains how the accounting profession is expected to continue to evolve in response to changing business needs and technological advances. It also discusses the importance of staying current in the field and of pursuing continuing education.

8. The eighth part of the document discusses the importance of communication in accounting. It explains how accountants must be able to communicate effectively with clients, colleagues, and the public. It also discusses the importance of writing clear and concise reports and of being able to explain complex financial information in a way that is easy to understand.

9. The ninth part of the document discusses the importance of teamwork in accounting. It explains how accountants often work in teams and how effective teamwork is essential for the success of the organization. It also discusses the importance of communication and collaboration within the team.

10. The tenth part of the document discusses the importance of lifelong learning in accounting. It explains how the accounting profession is constantly evolving and how accountants must be committed to ongoing education and professional development. It also discusses the importance of staying current in the field and of pursuing continuing education.

producción agrícola (aceite y torta a partir del algodón, envasados a partir de frutales; alimentos concentrados a partir de maíz-sorgo) y de la producción pecuaria (quesos y mantequilla a partir de la leche fresca, etc.); el tratamiento de los productos enfocados como complejos (maíz-sorgo, alimentos para animales, pollos); se trata sobre la estructura de la producción, el volumen de esta y los rendimientos de los principales productos; tendencias de producción y rendimientos; participación del sector público y del sector privado en la producción; problemas principales de la producción en general y de los principales productos; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de Gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

4. COMERCIALIZACION E INDUSTRIALIZACION

Incluye las generalidades sobre acopio, almacenamiento, procesamiento y distribución de productos agrícolas y pecuarios; infraestructura de comercialización (carreteras y transporte, mercados, almacenes y silos); información de mercados y precios; normas y control de calidad; precios de los productos agrícolas y pecuarios; tecnologías utilizadas en el proceso; participación del sector público y del sector privado en la comercialización e industrialización; problemas principales de la comercialización en general y de los principales productos; objetivos que pueden ser alcanzados y lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

5. CONSUMO INTERNO

Estructura del consumo por estratos de ingresos; tendencias de cambios en el consumo; participación del sector público en la distribución y subsidios en la alimentación y en la capacitación en aspectos de nutrición; monto de los subsidios en total y por producto; problemas principales relacionados con el consumo; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de Gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno; grado de satisfacción de necesidades en el sector rural.

6. IMPORTACION

Principales productos agrícolas y pecuarios importados; volumen y precios de los últimos años; proporción de los volúmenes importados respecto al consumo interno; relación entre los precios de los productos importados con los precios recibidos por los agricultores; diferencias de precios de acuerdo a la tasa de cambio empleada; posibilidades de incremento de la producción nacional o de sustitución con otros productos; explicativas del mercado internacional respecto a los principales productos importados; participación del sector público y del sector privado en la importación; problemas principales de la importación en general y de los principales productos; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de Gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

7. EXPORTACION

Principales productos agrícolas y pecuarias exportados; volúmenes y precios de los últimos años; diferencias de precio de acuerdo a la tasa de cambio empleada; posibilidades de iniciar o incrementar la exportación de determinados productos; expectativas del mercado internacional respecto a los principales productos de exportación; participación del sector público y privado en la exportación; problemas generales en la exportación y de los principales productos; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de Gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

8. DISTRIBUCION DE INGRESOS

Relaciones entre ingresos de pobladores urbanos y rurales; relaciones de intercambio entre agricultura e industria; distribución del ingreso entre diferentes estratos de unidades agropecuarias, y entre diferentes clases de trabajadores; utilización de divisas originadas por la exportación; proporción de familias con ingresos en el nivel de pobreza; participación del sector público en acciones orientadas a atenuar las situaciones de pobreza rural

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations. This section also outlines the various methods and tools used to collect, store, and analyze data, highlighting the role of technology in streamlining these processes.

The second part of the document focuses on the implementation of internal controls and risk management strategies. It details how these measures are designed to prevent fraud, minimize errors, and protect the organization's assets. The text provides a comprehensive overview of the risk assessment process, including the identification of potential risks, their evaluation, and the development of mitigation plans.

The final part of the document addresses the ongoing nature of these processes and the need for continuous improvement. It discusses the importance of regular audits, monitoring, and reporting to ensure that the organization remains compliant with relevant regulations and standards. The document concludes by reiterating the commitment to transparency and the highest standards of ethical conduct.

In addition to the internal controls and risk management strategies, the document also covers the importance of communication and collaboration. It stresses that effective communication is key to ensuring that all employees are aware of the organization's policies and procedures, and that they are working together to achieve the organization's goals. This section also discusses the role of leadership in fostering a culture of transparency and accountability.

The document further explores the challenges faced by organizations in implementing these measures and provides practical advice on how to overcome them. It highlights the need for a strong governance structure and the involvement of all stakeholders in the process. The text also discusses the importance of staying up-to-date with the latest developments in the field of internal controls and risk management.

Overall, the document provides a thorough and practical guide to implementing and maintaining a robust system of internal controls and risk management. It is a valuable resource for any organization looking to improve its transparency and accountability, and to ensure the long-term success and sustainability of its operations.

y urbana; problemas principales derivados de la actual distribución de ingreso; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de Gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

9. ESTADO

Participación en la dirección, ordenamiento, regulación de las actividades del sector privado; áreas de insuficiente participación; áreas de excesiva participación, tributación del sector agropecuario; generación, aprobación y grado de cumplimiento de la legislación relacionada con el sector; organización del aparato público en general y del sector agropecuario en particular, proceso de planificación y de asignación de recursos a los sectores y dentro del sector agropecuario; problemas principales de la participación del Estado y de la administración pública; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de Gobierno; y lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

10. FINANCIAMIENTO INTERNO Y EXTERNO

Es necesario analizar la disponibilidad y distribución del financiamiento entre los diferentes rubros de producción del sector agropecuario, en gastos corrientes y para inversión; participación de la Banca Comercial y la de fomento en la financiación del sector agropecuario. También las fuentes externas de financiamiento; la utilización del mecanismo de la Ley 480 y de la Credit Commodity Corporation; los niveles de rendimiento y capacidad para mantener importaciones de alimentos ; y los problemas principales en el financiamiento. Se deberán precisar los objetivos que pueden ser alcanzados y los lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

11. INVERSION

Características de la inversión pública y privada en el sector agropecuario; principales proyectos de inversión pública y privada; niveles de eficiencia en la inversión; grado de participación de la inversión extranjera en

el sector agropecuario; proceso de generación, evaluación, selección, ejecución, seguimiento y operación de los proyectos; problemas principales en la inversión; objetivos que pueden ser alcanzados en el período de gobierno; y, lineamientos para la acción del sector público en el período de Gobierno.

SINTESIS DE PRINCIPALES PROBLEMAS Y RELACIONES ENTRE LOS COMPONENTES DEL SECTOR AGROPECUARIO.

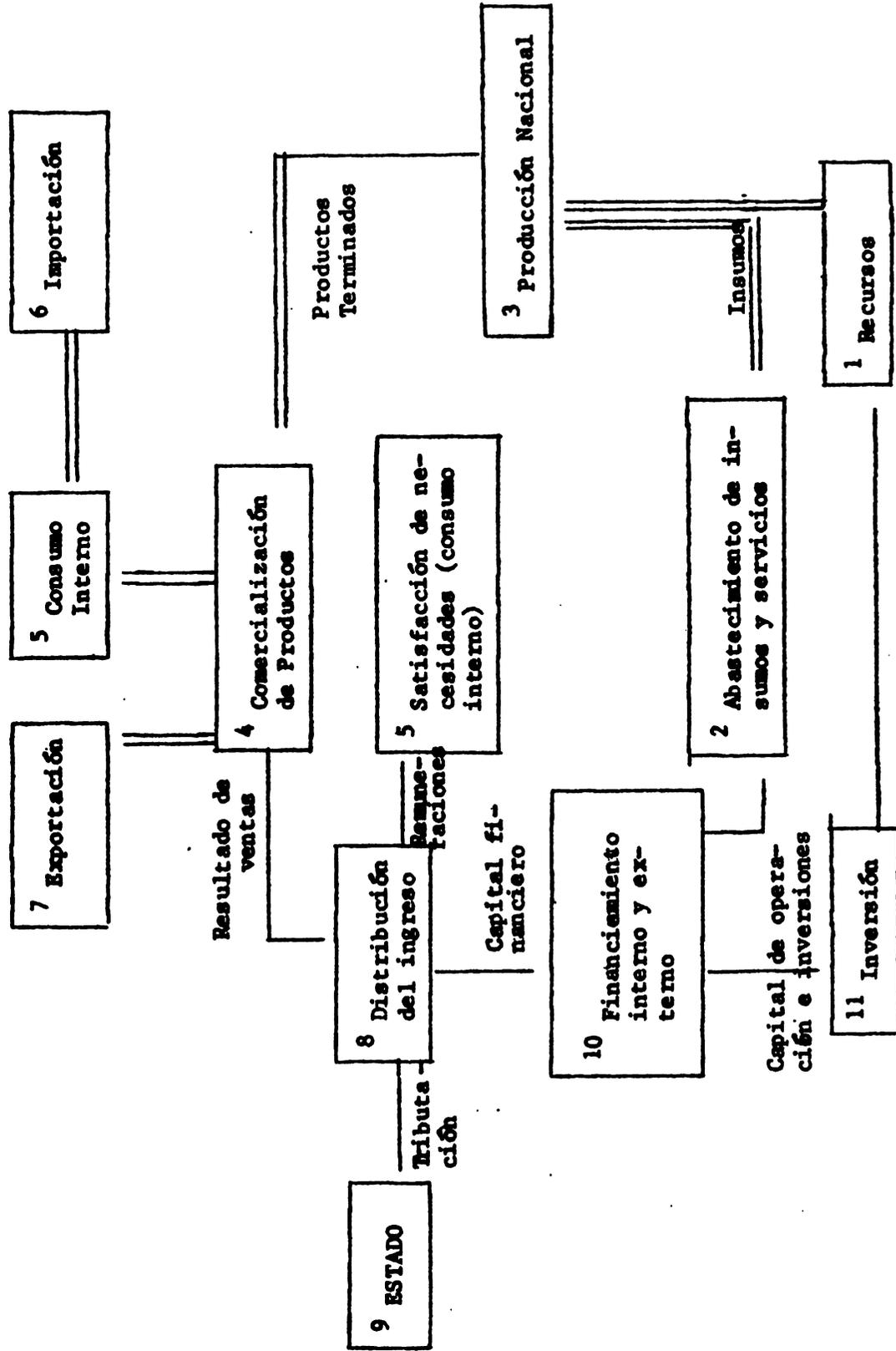
Principales problemas del sector; relación entre el manejo y uso de los recursos y la productividad y producción agropecuaria; relación entre el abastecimiento de insumos y servicios y la tecnología; relación entre los precios de los productos agropecuarios y la inversión en la agricultura; relación entre las tasas de cambio, los precios y la rentabilidad de la agricultura; relación entre subsidios y posibles distorsiones en el consumo.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

COMPONENTES Y RELACIONES EN EL SISTEMA AGROPECUARIO





El Proyecto Multinacional de Planificación y Administración para el Desarrollo Rural en América Latina y el Caribe —PROPLAN/A— es un esfuerzo conjunto del IICA y la Fundación W. K. KELLOGG, dirigido a fortalecer la capacidad de las instituciones públicas de los países miembros del IICA, para que sea más efectiva su labor de captar y responder apropiadamente a las necesidades de la población rural de escasos recursos.

