

La Agencia Canadiense de Inspección de Alimentos (CFIA): Un año de labores

Lyle Vanclief

Ministro de Agricultura y de Agroalimentos (Canadá).

En mi calidad de Ministro de Agricultura y Agroalimentos, ha sido un privilegio formar parte del exitoso primer año de operaciones de la Agencia Canadiense de Inspección de Alimentos (CFIA). La Agencia fue creada por Decreto Legislativo, el 1 de abril de 1997, con el propósito de fusionar todos los servicios de inspección y cuarentena requeridos a nivel federal, antes provistos por los departamentos de Agricultura y Agroalimentos, Salud, Industria, y Pesca y Mares de Canadá. Para ello, fue necesario reunir a 4.500 empleados de más de veinticuatro programas de inspección de estos cuatro departamentos federales.

La concentración en una sola agencia de los servicios de inspección de sanidad animal y vegetal, anteriormente distribuidos en cuatro departamentos del gobierno federal, constituye la culminación de años de debate, consultas y planificación. En poco más de un año, después de anunciado el presupuesto federal para los planes de la Agencia, los grupos de implementación lograron superar desafíos operativos, resolver problemas de recursos humanos, establecer arreglos financieros y definir las responsabilidades de las autoridades reguladoras, en consulta con miembros de la industria, el personal y el gobierno a todos los niveles. Este logro servirá de guía para otros proveedores de servicios del gobierno.

Recientemente, el Auditor General de Canadá publicó un estudio sobre la creación de la CFIA, en el cual manifiesta que la Agencia "ha trabajado para cumplir con la expectativa de convertirse en un ente más innovador, flexible y eficiente en el campo de la prestación de servicios. La Agencia tuvo que hacer esto bajo presiones de tiempo y, más importante aún, procurando asegurar la continua inocuidad de los alimentos y de los programas de cuarentena". El Informe destaca como un logro significativo la exploración de nuevas vías para mejorar la prestación de servicios de nuevos programas federales, sin comprometer la calidad de los mismos.

Nuestra meta al crear la Agencia fue mejorar el sistema de inspección en materia de sanidad animal y vegetal de Canadá. La principal responsabilidad de la CFIA es promover la producción y el comercio de alimentos sanos mediante una inspección eficiente y eficaz. Con este fin, pretendemos contribuir con el abastecimiento seguro de alimentos y brindar información precisa sobre los productos, preservar la salud de animales y plantas para proteger la base de recursos, y facilitar el comercio de alimentos, animales, plantas y productos derivados.

Decisiones con fundamento científico

Las nuevas metodologías de inspección están modificando los métodos de inspección en todo el mundo. Por su parte, Canadá ha ganado reputación a nivel mundial por las modernas tecnologías de diagnóstico que utiliza en sus programas de inspección. La CFIA está a la cabeza en el desarrollo de un Sistema Integrado de Inspección (IIS) en consulta con nuestros clientes. En la base de este sistema se encuentran los principios del sistema de Análisis de Riesgo y Puntos Críticos de Control (HACCP). Este sistema comprende el monitoreo de la inocuidad de los alimentos en todo el proceso que va desde la producción hasta el consumo, la identificación de los peligros, el estudio de la efectividad y eficiencia de las estrategias de control actualmente en práctica, y el diseño de nuevas estrategias en casos que así lo ameriten.

Mercados internacionales

El mercado agroalimentario reviste carácter mundial. Canadá exporta alimentos al mundo entero e importa alimentos desde cientos de países. Nuestra reputación en el campo de la inocuidad de los alimentos, así como en la exportación de productos animales y vegetales libres de enfermedades y plagas, abre muchas puertas al comercio. Si tenemos en cuenta que uno de cada tres puestos de trabajo en Canadá dependen de esta actividad, es esencial que la CFIA continúe facilitando el acceso al mercado internacional de los productos canadienses.

La globalización del mercado ha hecho necesario establecer normas mundiales de inocuidad para los alimentos. Con este fin, la Agencia participa en el desarrollo de normas internacionales y requerimientos de comercio, para mejorar el acceso al mercado de alimentos y productos de origen animal y vegetal. La CFIA participa en organizaciones multilaterales como la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Codex Alimentarius, la Convención Internacional de Sanidad Vegetal (IPPC) de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Oficina Internacional de Epizootias (OIE).

Al igual que la mayoría de los países miembros del IICA, Canadá es parte de los 162 miembros que conforman la Comisión del Codex Alimentarius, la principal organización internacional que fomenta un comercio internacional equitativo de alimentos y protege los intereses sanitarios y económicos de los consumidores. El Codex orienta y promueve el desarrollo de definiciones y requisitos de los alimentos, para contribuir con el proceso de armonización y, por consiguiente, facilitar el comercio internacional. Al alentar la adopción y aplicación de normas para alimentos, códigos de práctica y otras directrices desarrolladas por sus comités, el Codex pretende asegurar un abastecimiento mundial de alimentos seguros, sanos, no adulterados y correctamente etiquetados.

La CFIA participa en muchas actividades del Codex. En la larga lista de actividades se incluye la presidencia del Comité sobre Etiquetado de Alimentos y de la delegación de Canadá en dicho comité. Asimismo, la CFIA encabeza las delegaciones de Canadá ante el Comité sobre Importación y Exportación y Sistemas de Certificación e Inspección, y el Comité del Codex sobre Pescados y Productos Pesqueros.

Canadá y el IICA

Como miembro del Centro Regional Norte (CRN) del IICA, Canadá comparte con México y los EE.UU. un alto nivel de desarrollo económico y tecnológico. Los tres países en conjunto son los mayores exportadores e importadores de alimentos en el Hemisferio Occidental. Además, al formar parte del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), están estratégicamente posicionados para sacar el máximo provecho de sus conocimientos especializados y contribuir como elementos clave en el comercio mundial.

El CRN, guiado por los principios y objetivos del IICA, si bien da prioridad al alcance y los objetivos de nuestros miembros, también toma en cuenta las necesidades y los objetivos de otros miembros del IICA.

Canadá, en la perspectiva del CRN, ayuda a representar al IICA en foros internacionales de importancia fundamental, incluyendo la OEA e instituciones financieras internacionales. Esto comprende el apoyo al diálogo norte-sur, la cooperación, el intercambio de ideas y experiencias, y la promoción del entendimiento a nivel mundial. Seguimos trabajando en favor del fortalecimiento de la sanidad agrícola de las Américas en el comercio internacional, la innovación tecnológica, y la modernización y el desarrollo rural.

Mediante la participación de Canadá en el IICA, estudiantes de posgrado y profesionales en ciencias agrícolas han tenido la oportunidad de viajar a países latinoamericanos para promover el desarrollo de proyectos en los que participa el IICA, así como diversas instituciones de Canadá y América Latina. En este afán, también se ha involucrado a las universidades, lo mismo que a varias instituciones y organizaciones agrícolas de Canadá.

La OMC establece reglas claras para la aplicación de medidas sanitarias a las importaciones. Recientemente, en setiembre, la CFIA participó en un programa de cooperación técnica del IICA destinado a ayudar a los países de América Latina y el Caribe a fortalecer sus sistemas de inocuidad de los alimentos, enfocándose inicialmente en los productos derivados de carnes, frutas y vegetales. En este programa, expertos del sector público y privado compartieron sus conocimientos en materia de inspección, control y certificación de la inocuidad de los alimentos.

Otros vínculos internacionales

En 1997-98, la CFIA encabezó las delegaciones de Canadá en tres reuniones del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) de la OMC, y en una reunión del Comité MSF del ALCA, con el propósito de promover la posición de Canadá con respecto a los derechos y obligaciones de los países miembro en el marco de dicho acuerdo, y en asuntos técnicos relacionados con el acceso al mercado, que afectan las exportaciones de nuestro país.

La CFIA también encabezó las delegaciones de Canadá en dos reuniones del Grupo de Trabajo MSF en el marco del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) con el fin de promover los puntos de vista de Canadá en torno a la estructura de negociación de aspectos sobre medidas sanitarias y fitosanitarias en futuras negociaciones del ALCA. Los objetivos y principios de negociación de Canadá han sido incorporados al Programa de Trabajo para el ALCA, aprobado por los ministros en San José, Costa Rica, en marzo de 1998.

La CFIA sigue trabajando con el Departamento de Agricultura y Agroalimentos de Canadá y el Departamento de Asuntos Internacionales y Comercio Exterior, para desarrollar un enfoque más estratégico de los asuntos técnicos relacionados con el acceso a mercados, con base en los derechos y obligaciones establecidos en los acuerdos de comercio existentes. Actualmente, la CFIA administra cerca de 1.500 acuerdos internacionales y protocolos relacionados con el acceso a mercados y acuerdos sobre certificación de exportaciones.

Respaldo a laboratorios y acreditación

La consolidación de los recursos de inspección de alimentos da origen a un amplio rango de servicios de laboratorio prestados por la CFIA en todo Canadá. Nuestras ampliadas capacidades incluyen los servicios de análisis químico, microbiológico y físico, relacionados con alimentos humanos y animales, fertilizantes y semillas. También disponemos de una base más amplia de conocimientos técnicos para apoyar el desarrollo y funcionamiento de las cambiantes prácticas de inspección, y responder a las inquietudes de los consumidores.

La Agencia autoriza a laboratorios privados para que realicen pruebas rutinarias de diagnóstico de sanidad animal y vegetal. Actualmente, algunos laboratorios realizan pruebas con la semilla de papa para el control de enfermedades y para los programas de exportación, o bien, para detectar la *Trichinella* en la carne de cerdo, antes de su exportación. Otros programas de acreditación que están siendo expandidos son las pruebas para la Anemia Infecciosa Equina, pruebas del ganado para el Programa Canadiense de Sanidad de Hatos y pruebas de brucelosis en el ganado para la exportación a los Estados Unidos y México.

Recientemente se estableció el Sistema de Detección Temprana de Sanidad Vegetal (PHEWS) a partir de la información recopilada en bases de datos, literatura científica e informes provenientes de todo el mundo sobre plagas que requieren procesos de cuarentena. Este sistema permite establecer alarmas tempranas sobre plagas y enfermedades que podrían revestir importancia económica de introducirse y establecerse en Canadá.

Canadá es miembro de la OIE, una organización reconocida como punto referencia a nivel mundial en materia de estándares sobre enfermedades animales, en los cuales se deben basar las políticas de control de enfermedades o de programas de erradicación. El sistema de notificación de la OIE permite a los países miembros analizar la información suministrada por los países informantes y determinar la respuesta adecuada para reducir las probabilidades de que la enfermedad ingrese mediante la importación de animales o productos derivados. En la

red de la CFIA, en <http://www.cfia-acia.agr.ca> o en la publicación anual de la OIE, y en las de otros países miembros, se dispone de resúmenes de los informes anuales de Canadá ante la OIE.

La Red Canadiense de Sanidad Animal (CAHNet) aclara el panorama en materia de sanidad animal y permite dar respuesta apropiada a los casos en los cuales se informe sobre una enfermedad de origen animal. Lo anterior cumple con los requerimientos de la Organización Mundial del Comercio con respecto a la capacidad de detectar y controlar una enfermedad.

Nuestro Programa Exterior de Enfermedades Animales brinda a los veterinarios de la CFIA una experiencia de primera mano en la erradicación de enfermedades animales provenientes del exterior. El año pasado, un grupo de veterinarios tomó parte en un Programa de Erradicación de Enfermedades provenientes del Exterior cuando un brote de la fiebre porcina clásica alcanzó rápidamente el nivel de crisis en los Países Bajos. El ejercicio fue un modelo de cooperación en la comunidad internacional.

Renovación legislativa

La necesidad de enfrentar los desafíos futuros y de avanzar hacia un sistema de inspección integrado, exige una legislación moderna y consolidada. La CFIA, en asociación con el Departamento de Salud de Canadá, ha completado un proceso de revisión legislativa. Lo anterior, aunado a las consultas con los consumidores, la industria, gobiernos provinciales y socios del sector público, conformaron la base de un informe resumido y un plan de renovación legislativa.

Con este propósito, hemos establecido un Equipo de Renovación Legislativa, integrado por altos funcionarios de la CFIA y del Departamento de Salud de Canadá, el cual es responsable de crear un proyecto de ley y desarrollar un plan normativo que describa el alcance, la magnitud y la programación de las actividades de promulgación de normas emanadas de la nueva legislación. Nuestra meta es desarrollar un enfoque más uniforme, coherente y amplio de las normas de inocuidad y calidad, así como de requerimientos relacionados, combinados con un eficiente y eficaz sistema de cumplimiento y aplicación de dichas normas. Asimismo, se busca una legislación actualizada, coherente, racional, de fácil uso y que permita una administración flexible.

Concientización del consumidor sobre la inocuidad de los alimentos

Un abastecimiento seguro de alimentos deberá estar acompañado de un conocimiento, por parte del público, de prácticas seguras de manejo de los alimentos, tanto en el hogar como en la industria. En 1997, la CFIA unió sus esfuerzos con los del Departamento de Salud de Canadá y más de veinte organizaciones de la industria, de consumidores y del gobierno, para formar la Asociación Canadiense para la Educación de los Consumidores sobre la Inocuidad de los Alimentos. Esta asociación, que actualmente cuenta con la participación de más de cuarenta organizaciones, está comprometida con la reducción de las enfermedades originadas en los alimentos en Canadá, al incrementar la concientización del consumidor sobre prácticas de manejo seguro mediante la coordinación y distribución de información sobre la inocuidad de los alimentos.

El año venidero y más allá

El período 1997-98 ha sido de transición para la CFIA. Después de más de un año de existencia, la Agencia de Inspección de Alimentos de Canadá sigue trabajando con miras a cumplir con su mandato de "mejorar la eficacia y eficiencia de la inspección federal y de los servicios relacionados con la sanidad de alimentos y productos de origen animal y vegetal". Mantener la alta calidad de los servicios, a la vez que se administran los cambios generados al

unir los conocimientos especializados de los funcionarios de cuatro departamentos federales independientes, ha sido una de nuestras prioridades.

Asociación con el IICA

Canadá ha sido miembro del IICA por más de veinticinco años, y vemos con beneplácito las actividades actualmente en marcha, tendientes a reforzar las relaciones y redefinir funciones en el seno del IICA, y con nuestros respectivos sectores de agroalimentos y agroempresas.

Canadá está particularmente interesada en promover redes y alianzas estratégicas en áreas relacionadas con la inocuidad de los alimentos en el comercio internacional de productos agrícolas. Con esto en mente, en los próximos dos años, especialistas canadienses tomarán parte en los talleres sobre inocuidad de los alimentos.

Asimismo, esperamos establecer vínculos más estrechos entre las instituciones académicas de investigación de Canadá y América Latina, mediante la realización de estudios conjuntos y el intercambio de estudiantes y conocimientos especializados, a través del programa de becas IICA-Canadá.

En mi calidad de Ministro de Agricultura y Agroalimentos, estoy seguro de que el exitoso primer año de la Agencia de Inspección de Alimentos de Canadá proveerá una base sólida para las actividades permanentes en el área de la inspección de alimentos. La Agencia seguirá involucrándose con organizaciones internacionales a fin de mantener y expandir el acceso a los mercados externos, protegiendo al mismo tiempo los intereses de Canadá reduciendo las barreras comerciales no arancelarias, influyendo en el desarrollo de normas internacionales y estimulando la adopción de requerimientos sanitarios y fitosanitarios con fundamento científico.