

HUGO BUITRON

DOCUMENTO DE TRABAJO

*Seminario Especial Sobre:*

**DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL**

**CON LA PARTICIPACION  
DEL GOBIERNO DE ISRAEL**



**IICA**

San José, Costa Rica — 5-10 noviembre 1975



338.9 T5918 H.B.T.  
1975

DOCUMENTOS DE TRABAJO  
DEL  
SEMINARIO SOBRE DESARROLLO  
REGIONAL INTEGRAL

San José, Costa Rica  
5-10 de noviembre, 1975

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
5708 SOUTH ELLIS AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS 60637

RECEIVED  
JAN 10 1964

LOS TRABAJOS Y COMENTARIOS CONTENIDOS EN EL PRESENTE INFORME  
DEL SEMINARIO SOBRE DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL, SON RESPON  
SABILIDAD EXCLUSIVA DE LOS RESPECTIVOS AUTORES; SUS OPINIONES  
NO REPRESENTAN NECESARIAMENTE COMPROMISOS INSTITUCIONALES NI  
MANIFESTACION EXPRESA DE LA POLITICA DEL  
INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS DE LA OEA

This One



THDS-40Q-8XZA

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY  
540 EAST 57TH STREET  
CHICAGO, ILL. 60637  
TEL: 773-936-3000  
WWW.CHICAGO.EDU

A G E N D A

SEMINARIO SOBRE DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

San José, Costa Rica  
5-10 de noviembre de 1975

Miércoles 5 de noviembre

09:00 - 09:30	Bienvenida por el Director General Dr. José Emilio G. Araujo
09:30 - 09:45	Organización del Seminario - Dr. M.H. MacDonald
09:45 - 10:45	Situación de los Agricultores en América Latina Ing. Alberto Franco
10:45 - 11:15	Discusión en Plenaria
11:15 - 11:45	Café
11:45 - 13:15	Discusión en grupos de trabajo
15:00 - 16:00	Análisis de unos Proyectos de Desarrollo Rural en América Latina e Israel Sr. Itzjak Abt
16:00 - 16:30	Discusión en Plenaria
16:30 - 17:00	Café
17:00 - 18:50	Discusión en grupos de trabajo
19:00 - 21:00	Coctel

Jueves 6 de noviembre

09:00 - 10:00	Reforma Agraria y Desarrollo Rural Integrado Dr. Francisco Oliart
10:00 - 10:30	Discusión en Plenaria
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Discusión en grupos de trabajo
14:30 - 15:30	El Desarrollo Rural Regional Integral Dr. Raanan Weitz

1911

RECORDS OF THE BOARD OF SUPERVISORS

OF THE COUNTY OF SAN FRANCISCO

FOR THE YEAR 1911

Board of Supervisors, 1911	1
Board of Supervisors, 1910	1
Board of Supervisors, 1909	1
Board of Supervisors, 1908	1
Board of Supervisors, 1907	1
Board of Supervisors, 1906	1
Board of Supervisors, 1905	1
Board of Supervisors, 1904	1
Board of Supervisors, 1903	1
Board of Supervisors, 1902	1
Board of Supervisors, 1901	1
Board of Supervisors, 1900	1
Board of Supervisors, 1899	1
Board of Supervisors, 1898	1
Board of Supervisors, 1897	1
Board of Supervisors, 1896	1
Board of Supervisors, 1895	1
Board of Supervisors, 1894	1
Board of Supervisors, 1893	1
Board of Supervisors, 1892	1
Board of Supervisors, 1891	1
Board of Supervisors, 1890	1
Board of Supervisors, 1889	1
Board of Supervisors, 1888	1
Board of Supervisors, 1887	1
Board of Supervisors, 1886	1
Board of Supervisors, 1885	1
Board of Supervisors, 1884	1
Board of Supervisors, 1883	1
Board of Supervisors, 1882	1
Board of Supervisors, 1881	1
Board of Supervisors, 1880	1
Board of Supervisors, 1879	1
Board of Supervisors, 1878	1
Board of Supervisors, 1877	1
Board of Supervisors, 1876	1
Board of Supervisors, 1875	1
Board of Supervisors, 1874	1
Board of Supervisors, 1873	1
Board of Supervisors, 1872	1
Board of Supervisors, 1871	1
Board of Supervisors, 1870	1
Board of Supervisors, 1869	1
Board of Supervisors, 1868	1
Board of Supervisors, 1867	1
Board of Supervisors, 1866	1
Board of Supervisors, 1865	1
Board of Supervisors, 1864	1
Board of Supervisors, 1863	1
Board of Supervisors, 1862	1
Board of Supervisors, 1861	1
Board of Supervisors, 1860	1
Board of Supervisors, 1859	1
Board of Supervisors, 1858	1
Board of Supervisors, 1857	1
Board of Supervisors, 1856	1
Board of Supervisors, 1855	1
Board of Supervisors, 1854	1
Board of Supervisors, 1853	1
Board of Supervisors, 1852	1
Board of Supervisors, 1851	1
Board of Supervisors, 1850	1
Board of Supervisors, 1849	1
Board of Supervisors, 1848	1
Board of Supervisors, 1847	1
Board of Supervisors, 1846	1
Board of Supervisors, 1845	1
Board of Supervisors, 1844	1
Board of Supervisors, 1843	1
Board of Supervisors, 1842	1
Board of Supervisors, 1841	1
Board of Supervisors, 1840	1
Board of Supervisors, 1839	1
Board of Supervisors, 1838	1
Board of Supervisors, 1837	1
Board of Supervisors, 1836	1
Board of Supervisors, 1835	1
Board of Supervisors, 1834	1
Board of Supervisors, 1833	1
Board of Supervisors, 1832	1
Board of Supervisors, 1831	1
Board of Supervisors, 1830	1
Board of Supervisors, 1829	1
Board of Supervisors, 1828	1
Board of Supervisors, 1827	1
Board of Supervisors, 1826	1
Board of Supervisors, 1825	1
Board of Supervisors, 1824	1
Board of Supervisors, 1823	1
Board of Supervisors, 1822	1
Board of Supervisors, 1821	1
Board of Supervisors, 1820	1
Board of Supervisors, 1819	1
Board of Supervisors, 1818	1
Board of Supervisors, 1817	1
Board of Supervisors, 1816	1
Board of Supervisors, 1815	1
Board of Supervisors, 1814	1
Board of Supervisors, 1813	1
Board of Supervisors, 1812	1
Board of Supervisors, 1811	1
Board of Supervisors, 1810	1
Board of Supervisors, 1809	1
Board of Supervisors, 1808	1
Board of Supervisors, 1807	1
Board of Supervisors, 1806	1
Board of Supervisors, 1805	1
Board of Supervisors, 1804	1
Board of Supervisors, 1803	1
Board of Supervisors, 1802	1
Board of Supervisors, 1801	1
Board of Supervisors, 1800	1



Jueves 6 de noviembre (cont.)

15:30 - 16:00	Discusión en Plenaria
16:00 - 16:30	Café
16:30 - 13:00	Discusión en grupos de trabajo

Viernes 7 de noviembre

09:00 - 10:00	El Desarrollo Rural en América Latina Dr. José D. Marull
10:00 - 10:30	Discusión en Plenaria
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Discusión en grupos de trabajo
14:30 - 15:30	Metodología de la Planificación de Proyectos para el Desarrollo Regional Integral Ing. Gideon Witkon
15:30 - 16:00	Discusión en Plenaria
16:00 - 16:30	Café
16:30 - 18:00	Discusión en grupos de trabajo

Sábado 8 de noviembre

09:00 - 10:00	Análisis sobre Modelos de Desarrollo en América Latina Ing. Héctor Murcia
10:00 - 10:30	Discusión en Plenaria
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Discusión en grupos de trabajo



Lunes 10 de noviembre

09:00 - 10:30	Mesa Redonda sobre Desarrollo Rural Integral
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Continuación Mesa Redonda sobre Desarrollo Rural Integral
14:30 - 16:00	Mesa Redonda sobre la Organización de la Ejecución del Desarrollo Rural
16:00 - 16:30	Café
16:30 - 18:00	Continuación Mesa Redonda sobre la Organización de la Ejecución del Desarrollo Rural

Table of Contents

Introduction	1
Chapter I	10
Chapter II	20
Chapter III	30
Chapter IV	40
Chapter V	50
Chapter VI	60
Chapter VII	70
Chapter VIII	80
Chapter IX	90
Chapter X	100

## CONTENIDO

	<u>Página</u>
Lista de participantes	i
Situación de los Agricultores en América Latina Ponencia N°1 (A.Franco)	1
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°1	1.15
Reforma Agraria y Desarrollo Rural Integrado Ponencia N°2 (F.Oliart)	2
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°2	2.13
Metodología de la Planificación de Proyectos para el Desarrollo Regional Integral Ponencia N°3 (G.Witkon)	3
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°3	3.21
Desarrollo Rural en América Latina Ponencia N°4 (J.D.Marull)	4
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°4	4.24
Análisis de unos Proyectos de Desarrollo Rural en América Latina e Israel Ponencia N°5 (I.Abt)	
Proyecto Catamarca	5
La Región de Lakhish	5.9
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°5	5.11
Análisis sobre Modelos de Desarrollo Rural en América Latina Ponencia N°6 (H.Murcia)	6
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°6	6.20

1. Introduction

2. The History of the Church

3. The Doctrine of the Church

4. The Ministry of the Church

5. The Sacraments of the Church

6. The Church and the World

7. The Church and the Future

8. Conclusion

Página

El Desarrollo Rural Regional Integral Ponencia N°7 (R.Weitz)	7
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°7	7.1
Comentarios Misceláneos	8

100

101

102

103

104

105

106



LISTA DE PARTICIPANTES

ISRAEL

Excmo. Señor  
Eli Nevo  
Embajador de Israel  
Embajada de Israel  
San José, Costa Rica

Itzjak Abt  
Director del Centro de Cooperación  
Internacional de Agricultura  
P. O. Box 556  
Rehovot, Israel

Amram Olmert  
Jefe de la Misión Agrícola de Israel para  
Centro América y Panamá  
Embajada de Israel  
Av. La Reforma 13-70 Zona 9  
Guatemala, Guatemala

Marcos Schutz  
Jefe de la Misión Agrícola Israelí en  
Costa Rica  
Apartado 5200  
San José, Costa Rica

Raanan Weitz  
Jefe del Centro de Estudios de Asentamientos  
P. O. Box 555  
Rehovot, Israel

Gideon Witkon  
Jefe de Planificación Regional  
Departamento de Colonización  
P. O. Box 92  
Jerusalem, Israel



BID

Raúl Fernández García  
Especialista en Análisis Proyectos Agrícolas  
Banco Interamericano de Desarrollo  
808 - 17th St. N.W. (Room 771)  
Washington, D.C. 20577  
U. S. A.

FAO

Haim Harel  
Jefe de la Misión FAO para Costa Rica  
San José, Costa Rica

OEA

Arthur M. Heyman  
Coordinador de Adiestramiento  
Departamento de Desarrollo Agrícola  
Organización de los Estados Americanos  
Washington, D.C. 20006

IICA - Dirección General (Apartado 10281 - San José, Costa Rica)

Jaime Acosta  
Especialista en Planificación Agrícola

Héctor Alburquerque  
Consultor

José Emilio G. Araujo  
Director General

Alfonso Castronovo  
Jefe, División de Evaluación

Hugo Fernández  
Especialista en Educación Agrícola

Alberto Franco  
Especialista en Planificación Agrícola



Ubaldo C. García  
Director de Planificación Prospectiva

Malcolm H. MacDonald  
Subdirector General Adjunto de Planificación

Carlos Madrid  
Subdirector General

Jose D. Marull  
Subdirector General Adjunto para la Coordinación Externa

Carlos Molestina  
Jefe, División de Información Pública

Efraim Morales  
Director de Planificación Operativa y Evaluación

Michael Moran  
Especialista en Comercialización Agrícola

Francisco Oliart  
Coordinador Hemisférico de los Programas de Reforma Agraria

Miguel Paulette  
Jefe de la División de Proyectos Especiales

Fernando Suárez de Castro  
Director de Apoyo Técnico

Don L. Shurtleff  
Asesor Financiero y Tesorero

Enrique Vigués  
Especialista en Desarrollo Institucional

IICA - Coordinación del Plan de Acción en Costa Rica (Apartado 10281)

Ernani Fiori  
Especialista en Planificación Agrícola

Norberto Frigerio  
Especialista en Comercialización Agrícola



Hernán Fuenzalida  
Especialista en Desarrollo Institucional

Allan H. Graeff  
Especialista en Administración para el Desarrollo Rural

Eugenio Herrera  
Especialista en Administración

Elisa Minioni  
Especialista en Economía del Hogar y Nutrición

Francisco Nadal  
Jefe del Programa de Gestión para el Desarrollo

José Alberto Torres  
Coordinador de Programas y Especialista en Producción Agrícola

Contrato IICA/Universidad de Costa Rica (Apartado 10281, San José )

Elemer Bornemisza  
Profesor y Asesor en Suelos y Coordinador del  
Contrato IICA/UCR

Héctor Murcia  
Profesor y Asesor en Economía Agrícola

Francisco Montero  
Profesor y Asesor en Economía Agrícola

Alejandro Quesada  
Profesor y Asesor en Economía Agrícola

IICA - Washington (Paramount Bldg., Room 725, 1735 I St., N.W.)

Enrique Blair  
Director de Relaciones Institucionales

IICA - Dirección Regional para la Zona Andina (Apartado 11185, Lima, Perú)

Hernán Chaverra  
Especialista en Planificación Agrícola Regional





Guillermo Guerra  
Director Regional Encargado  
Especialista en Economía Agrícola

Ernesto Liboreiro  
Especialista en Empresas Comunitarias

João Bosco Pinto  
Especialista en Reforma Agraria

Mauro Villavisencio  
Representante en Colombia  
Especialista en Producción Agrícola

IICA - Dirección Regional para las Antillas (Apartado 711 - Santo Domingo,  
República Dominicana)

Heraclio A. Lombardo  
Representante en República Dominicana  
Especialista en Economía Agrícola

Jorge M. Montoya  
Representante en Haití  
Especialista en Ecología Agrícola

IICA - Dirección Regional para la zona Norte (Apartado 1815, Guatemala, Guatemala)

Juan Antonio Aguirre  
Representante en Nicaragua

Miguel A. Araujo  
Especialista en Elaboración de Proyectos Agrícolas

Humberto Rosado  
Director Regional

Eduardo Salvadó  
Especialista en Desarrollo Social Rural

Leopoldo Sandoval  
Especialistas en Reforma Agraria



IICA - Dirección Regional para la Zona Sur (Casilla 1217, Montevideo, Uruguay)

Emilio Montero  
Especialista en Economía Agrícola

Manuel Rodríguez  
Director Regional

Arnaldo Veras  
Especialista en Gestión para el Desarrollo Rural

1. The first part of the document is a list of names and addresses, including: John Doe, 123 Main St, City, State, Zip.

2. The second part of the document is a list of names and addresses, including: John Doe, 123 Main St, City, State, Zip.

3. The third part of the document is a list of names and addresses, including: John Doe, 123 Main St, City, State, Zip.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses, including: John Doe, 123 Main St, City, State, Zip.

## GRUPOS DE TRABAJO

**GRUPO A** Enrique Blair - Moderador  
**GRUPO B** Enrique Vigués - Moderador  
**GRUPO C** Guillermo Guerra - Moderador

### GRUPO A

Albuquerque, Héctor  
Araujo, José Emilio  
Bornemisza, Elemer  
Chaverra, Hernán  
Fernández, Hugo  
Fuenzalida, Hernán  
Harel, Haim  
Lombardo, Heraclio  
MacDonald, Malcolm H.  
Minioni, Elisa  
Moran, Michael  
Murcia, Héctor  
Rodríguez, Manuel  
Rosado, Humberto  
Salvadó, Eduardo  
Suárez de Castro, Fernando

### GRUPO B

Acosta, Jaime  
Aguirre, Juan A.  
Fiori, Ernani  
Franco, Alberto  
García, Ubaldo  
Graeff, Peter  
Liboreiro, Ernesto  
Madrid, Carlos  
Montero, Emilio  
Montoya, Jorge M.  
Nadal, Francisco  
Oliart, Francisco  
Quesada, Alejandro  
Sandoval, Leopoldo  
Shurtleff, Don

### GRUPO C

Araujo, Miguel Angel  
Castronovo, Alfonso  
Fernández, Raúl  
Frigerio, Norberto  
Herrera, Eugenio  
Marull, José  
Molestina, Carlos  
Montero, Francisco  
Morales, Efraim  
Paulette, Miguel  
Pinto, Joao Bosco  
Torrealba, Pablo  
Torres, José A.  
Veras, Arnaldo  
Villavisencio, Mauro

Table of Contents

Introduction	1
Chapter I	10
Chapter II	20

Chapter I

The first part of the book discusses the general principles of the subject. It covers the history of the subject and the various methods used to study it. The author also discusses the importance of the subject and the role of the researcher.

Chapter II

The second part of the book discusses the specific methods used to study the subject. It covers the various techniques used to collect and analyze data. The author also discusses the importance of these methods and the role of the researcher.

Chapter III

The third part of the book discusses the results of the study. It covers the various findings and the conclusions drawn from them. The author also discusses the implications of the study and the role of the researcher.

-1-

PONENCIA N°1

SETUACION DE LOS AGRICULTORES EN  
AMERICA LATINA

Alberto Franco

•

1890-1891

1892-1893

1894-1895



## SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA

Alberto Franco

1. El propósito de este documento es el de señalar aspectos seleccionados de la situación de los agricultores de bajos ingresos de América Latina y las causas que parecen ligadas a esa situación. La situación que se analiza se centra en aspectos de tipo económico y social. Otros temas, como los de naturaleza política, no reciben tratamiento específico porque la información existente para analizarlo se considera insuficiente.

2. Se estima que al tomar como centro de análisis al agricultor, en vez de la agricultura, se hace más fácil resaltar situaciones que se cubren separadamente cuando se hace referencia al sector rural. El sesgo que se da a la discusión hace que la producción resulte como un medio y no como un fin de los esfuerzos de desarrollo de los países.

La situación de los agricultores

3. Aunque con variaciones debido al distinto nivel de desarrollo de los países, la situación del grueso de los agricultores podría caracterizarse por:

- ¡ojo!*
- los mas bajos niveles relativos de consumo
  - los mas bajos niveles relativos de ingreso
  - los mas altos niveles (aparentes) de desempleo

Los niveles relativos de consumo de los agricultores

4. Para propósitos de análisis, el consumo puede desagregarse en sus componentes tradicionales: alimentación, vivienda, salud, educación y recreación. Con respecto a alimentación, el consumo de calorías es similar en los grupos de bajos ingresos del campo y de la ciudad (como lo revelan los datos de Brasil, Colombia y México). Con todo, puede especularse que en términos generales los requisitos serían mayores en el campo, dada la naturaleza, corriente de un trabajo más fuerte comparado con toda la gama de ocupaciones urbanas.

---

\*Especialista en Planificación Agrícola, IICA, Dirección General.

...

...

...

...

...

...

...

...

País	AREAS URBANAS	AREAS RURALES
	consumo de calorías por persona de ba- jos ingresos	consumo de calorías por persona de ba- jos ingresos
Brasil	1315 - 2227	1755 - 2577
Colombia	1538 - 2183	1535 - 2138
México	1803 - 2331	1788 - 2275

5. En cuanto a la vivienda, en las áreas rurales se encuentra el menor porcentaje de construcciones habitacionales permanentes, indicando con ello las edificaciones a las cuales puede atribuirse una estabilidad mínima de 10 años o más. La situación por países 2/ es como sigue:

País	% de viviendas de tipo permanente	
	área urbana	área rural
Argentina	95,1	57,2
Colombia	70,5	25,9
Chile	88,8	84,2
Ecuador	77,0	27,4
El Salvador	94,8	65,9
Guatemala	78,0	43,3
Nicaragua	95,7	59,2
Paraguay	65,9	15,3
Perú	94,2	75,4
Uruguay	92,3	63,9
Venezuela	76,5	38,3

6. La necesidad de viviendas en las áreas rurales llega aproximadamente al 80% de las existentes, cifra que se refiere en su totalidad a viviendas por reemplazar 3/.

7. En lo que hace relación a la salud según los indicadores disponibles es bien menor la población de áreas rurales que recibe servicios públicos como el agua potable de cañería, el alcantarillado y las camas de hospital 4/.

	% población que recibe los servicios de:					
	agua potable de cañería		Alcantarillado		camas de hospital por cada 1000 habitantes	
	urbana	rural	urbana	rural	urbana	rural
Argentina	71,0	15,0	34,9	-	3,2	5,0
Bolivia	91,0	1,0	29,8	-	2,4	2,6
Colombia	97,5	47,6	71,7	20,9	2,9	2,2
El Salvador	70,0	27,0	73,7	0,2	5,6	1,3
Jamaica	98,0	26,0	20,3	0,5	10,7	1,8
México	84,0	28,0	50,4	-	-	-
Nicaragua	95,0	10,8	43,6	-	4,8	1,6
Perú	72,0	12,0	63,5	0,1	-	-
Rep. Dominicana	76,8	11,0	16,1	-	1,8	-



8. En lo que respecta a educación, a pesar del progreso logrado en América Latina en la década pasada, los niveles de alfabetismo siguen siendo menores en las áreas rurales 5/.

<u>País</u>	% nivel de alfabetismo de la población	
	<u>urbana</u>	<u>rural</u>
Colombia	83,9	61,0
Chile	91,9	73,9
El Salvador	80,0	44,4
Nicaragua	81,3	34,0
República Dominicana	68,3	7,6

No existe información sobre aspectos de recreación, lo que imposibilita un análisis al respecto.

#### Los niveles relativos de ingreso de los agricultores

9. Se estima que la población de América Latina en 1975, es de un poco más de 300 millones de habitantes. De ellos alrededor de 100 millones viven en condiciones de extrema pobreza. De esos 100 millones, cerca de 65 millones están en áreas rurales 6/.

10. Para Centroamérica en 1970 se estimó en US\$49 el ingreso por persona por año de los trabajadores sin tierra, asalariados, y dueños de fincas hasta 4 Ha. Esta población constituye el 75,9% de los habitantes rurales. Con todo, existen algunas variaciones por país en el nivel de ingreso de ese grupo, y en su importancia relativa 7/, que vale la pena destacar:

<u>País</u>	<u>ingreso por persona por año de trabajadores sin tierra, asalariados y dueños de fincas hasta de 4 hectáreas</u>	<u>% de la población rural que recibe ese nivel de ingreso</u>
	US\$	
Guatemala	35	83,3
El Salvador	33	86,3
Honduras	40	65,3
Nicaragua	101	57,7
Costa Rica	102	70,6

11. Las cifras de ingreso de los grupos campesinos contrastan con las del Producto Interno Bruto por habitante, en el mismo año de 1970, que fueron las siguientes 8/:

Guatemala	338
El Salvador	300
Honduras	294
Nicaragua	445
Costa Rica	574

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

...

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

...

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

12. En Perú, donde un alto porcentaje de la población se dedica a actividades agrarias, el ingreso por persona en 1968, en ese sector fue de US\$303, en comparación con US\$1374 en el resto de la economía 9/.

13. En Brasil las familias que recibían en 1960-61 menos de US\$100 al año constituían 57,5 por ciento de la población urbana. El porcentaje de familias en esta categoría de ingresos mínimos era de 64,0 en las áreas rurales 10/

#### Los niveles (aparentes) de subempleo

14. Las dificultades de tipo metodológico hacen difícil establecer las magnitudes de las varias formas de subempleo. Si esto es cierto a nivel urbano lo es mas a nivel rural, donde el ciclo biológico de la producción establece períodos de cesantía obligada o de fuerte demanda de mano de obra.

15. A mas de estas dificultades metodológicas es preciso reconocer diferencias entre la pobreza extrema y el desempleo. En primer término muchos de los mas pobres laboran muchas horas pero con habilidades y recursos inadecuados para lograr un ingreso mínimo. Por otra parte, algunos de los que están desempleados pueden, en efecto, estar recibiendo ingresos a través del sistema de familia extendida, lo que puede colocarlos por encima del nivel de pobreza.

16. Aun descontando estas situaciones como especiales, persiste la creencia de que el subempleo y el desempleo en las áreas rurales es importante. La razón para esta afirmación es que el grueso de los agricultores o no tienen tierra o tienen tan poca tierra que no hay oportunidad de "absorber" productivamente la fuerza de trabajo existente.

17. La información disponible sobre subempleo en el sector rural se refiere al excedente teórico de la mano de obra agrícola, en 1960. El excedente teórico se calcula sobre la hipótesis de que es posible definir una cierta cantidad de días/hombre necesarios por hectárea de cultivo o cabeza de ganado (dados un nivel de mecanización y forma de explotación). De ahí, por comparación con la fuerza de trabajo efectiva se deduce una evaluación de la subutilización del recurso humano expresada en el equivalente de personas. De acuerdo con este método el excedente teórico de la mano de obra agrícola en los países latinoamericanos y del Caribe era en 1960 la siguiente 11/:

América Central y Caribe	41,4%
Bolivia	50,7
Brasil	37,6
Colombia	44,3
Chile	34,1
Ecuador	50,0
México	34,7
Paraguay	24,9
Perú	54,3
Venezuela	26,4





18. Estos datos sobre desempleo son superiores a los calculados (aunque por métodos diferentes) en distintas áreas, en años más recientes, para la población urbana mayor de 15 años 12/.

<u>Ciudad</u>	<u>Tasa de desempleo</u>
Bogotá	13,6
Buenos Aires	4,2
Chile, áreas urbanas	6,0
Caracas	18,8
Guyana (mayormente áreas urbanas)	21,0
Panamá	10,4
Uruguay (mayormente áreas urbanas)	11,3

19. Aun haciendo descuentos por la falta de comparabilidad de los métodos usados, aparentemente el desempleo sería mayor en las áreas rurales que en las urbanas.

#### Causas (probables) de la situación de los agricultores

20. Las causas de los bajos niveles de consumo, de ingreso y de empleo son variadas y están ligadas entre sí. Para propósitos de análisis se hará una separación de las causas, cuando ello se juzgue conveniente.

#### Causas asociadas con los bajos niveles de consumo

21. Los bajos niveles de consumo están determinados, fundamentalmente, por bajos niveles de ingreso y reducida inversión pública y comunal en el medio rural. En su forma más simple, el consumo incluye la alimentación provista por el agricultor y el aprovechamiento de servicios públicos y comunales como la vivienda, la educación, los servicios de salud y las facilidades de recreación. Todos los elementos del consumo, excepto los alimentos, poseen una elasticidad ingreso positiva, con lo que se quiere significar que su demanda aumenta a tasas crecientes, ante eventuales incrementos del ingreso.

22. El ingreso que reciben los agricultores puede desagregarse en dos componentes. Uno es el ingreso en especie que obtienen de la producción de la finca para el uso de la familia y/o la producción recibida y los servicios gratuitos prestados por la familia extendida o a veces por el estado (caso de programas nutricionales en las escuelas). El otro componente es el ingreso en efectivo que proviene normalmente de la venta del trabajo y/o la producción, a más de posibles transferencias privadas. Para el grueso de los agricultores, tanto el ingreso monetario como el no monetario es relativamente reducido.



23. Las inversiones públicas y comunales permiten al agricultor y su familia el uso y aprovechamiento de servicios como la vivienda, la educación, la salud y la recreación. Otras cosas siendo iguales, un aumento en las inversiones públicas en esos servicios, incrementa los niveles de consumo de la población. Su ausencia, que es prevalente, reduce los niveles de consumo del agricultor y su familia. En efecto: aun cuando no se conocen cifras de los recursos dedicados por los gobiernos a la atención de las necesidades de la población rural en vivienda, educación, salud y transporte, entre otros, puede especularse que la mayor prioridad no se asigna a los núcleos campesinos. En las ciudades las formas de pobreza y privación son a veces mas visibles; el habitante urbano puede organizarse como grupo de presión política. Además, existen buenas razones para pensar que es mas bajo el costo por familia de la provisión de vivienda, educación, salud y recreación en donde la población está concentrada.

24. Lo reducido de los ingresos y la escasez de inversiones públicas y comunales pueden reforzarse mutuamente. Por ejemplo: la falta de servicios de salud puede determinar la prevalencia de cierto tipo de enfermedades o deficiencias que reducen la capacidad de producción y los ingresos. La escasez de ingresos, a su vez, hace difícil que la familia pueda aprovecharse de la educación, lo que tiende a perpetuar la falta de habilidades y destrezas de la población, limitando las oportunidades de ascender en la escala de ingresos.

#### Causas asociadas con los bajos niveles de ingreso

25. Aparentemente los agricultores de bajos ingresos son aquellos que (1) no tienen acceso, o tienen limitado acceso a los recursos productivos (tierra, inversiones públicas, crédito, agua) (2) poseen familias numerosas (3) no poseen habilidades especiales de trabajo y (4) no poseen organizaciones económicas.

26. Aquellas personas que poseen o tienen acceso a mayor cantidad de recursos productivos obtienen a su vez el grueso de la remuneración por el uso de los factores de producción, bien sea en forma de ingreso en efectivo o capitalizable. Por ejemplo: quien posee o tiene acceso a la tierra, el agua, el crédito y a las inversiones públicas recibirá la renta por el uso de los factores fundiarios; el interés por el capital invertido y por el crédito y las inversiones públicas; estará en condiciones de afectar el precio del trabajo y adueñarse de la plusvalía y recibirá beneficios por la administración. Por otra parte, quienes no poseen recursos productivos fuera del trabajo, o los posean en muy escasa cantidad, recibirán un ingreso reducido. Este es el caso predominante con los agricultores en América Latina.

27. Según la información disponible en 1965 la distribución de los recursos de tierra en América Latina (exceptuando Argentina y Cuba) según grupos de población era la siguiente 13/.

The first part of the document is a preface, written by the author, which explains the purpose and scope of the work. It discusses the importance of the subject matter and the challenges faced in its study. The author expresses a hope that the work will be useful to those who are interested in the field.

The second part of the document is the main body of the text, which is divided into several chapters. Each chapter deals with a specific aspect of the subject, providing a detailed analysis and discussion. The author uses a clear and logical structure to present the information, making it easy to follow.

The third part of the document is a conclusion, which summarizes the main findings of the work. The author reiterates the importance of the subject and offers some final thoughts on the future of the field. The conclusion is well-written and provides a clear and concise summary of the entire work.

The fourth part of the document is a list of references, which includes a comprehensive list of the sources used in the work. The references are arranged in alphabetical order and provide a clear and concise list of the works consulted. This section is essential for anyone who wishes to further explore the subject matter.

The fifth part of the document is an index, which provides a quick and easy way to find specific information within the work. The index is well-organized and covers all the major topics discussed in the text. It is a valuable tool for anyone who is using the work as a reference.

<u>Grupos</u>	<u>% de la población económicamente activa</u>	<u>% del área total de tierra</u>
Jornaleros	<u>48.7</u>	<u>0</u>
Sin habilidades	46.2	
Con habilidades y empleados	2.5	
Con acceso a la tierra	<u>51.3</u>	<u>100.0</u>
minifundistas	21.4	2.4
grupo "intermedio"	26.0	45.2
grupo "alto"	1.9	52.4



28. Aún haciendo abstracción del error que envuelve comprar tierras de distintas capacidades de producción, es evidente la concentración de recursos de tierra y mayormente la importancia relativa del grupo que carece de ella.

29. Detrás de este resumen estático de la distribución de la tierra, existen un número de fuerzas que tienden a generar y perpetuar el patrón de concentración 14/. En primer término están las características demográficas de los grupos más pobres. Si el crecimiento poblacional es más rápido en estos grupos que en el resto de la economía, habrá una tendencia a un mayor dilución del capital en esos grupos. Esto lleva a parcelas cada vez más reducidas, o familias mas grandes que tiene que sostener el mismo predio. Segundo, las diferencias en las tasas de ahorro tiende a perpetuar los patrones de concentración a través del tiempo. Un gran número de estudios de hogar señala que las tasas de ahorro son mucho menores para los grupos de bajos ingresos. Esto hace que sea diferente la habilidad interna para generar el flujo de capital necesario para elevar los ingresos. Finalmente existe el problema del acceso al capital. Los grupos de bajos ingresos encuentran un mercado de capitales fragmentado, con rigideces institucionales que dificultan su acceso y por ende la utilización del capital,

30. Sobre el acceso de los grupos campesinos de menores ingresos a otros recursos como el crédito, el agua y las inversiones públicas, la información es fragmentaria y escasa. Se sabe, de estudios realizados en Chile y Colombia, que el crédito, como la tierra, está altamente concentrado. En Chile se encontró que el 35% del crédito privado para la agricultura se concentraba en las manos de propietarios con ingresos mayores de US\$100.000/año 15/. En Colombia el 9% de los usuarios recibió en 1966 el 51 por ciento del valor de los préstamos 16/. Aunque estrictamente no se conoce la relación entre nivel de ingresos del recipiente del préstamo y cuantía de éste, es de suponer que el

Date	Description	Amount
1880	...	...
1881	...	...
1882	...	...
1883	...	...
1884	...	...

The following is a list of the names of the persons who have been admitted to the office of the Secretary of the Board of Education since the first of January, 1880.

Name	Date of Admission	Office
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...
...	...	...

The following is a list of the names of the persons who have been admitted to the office of the Secretary of the Board of Education since the first of January, 1880.

grueso de los pequeños préstamos es para pequeños agricultores. Cuando el acceso al crédito institucional se condiciona a la garantía hipotecaria, un porcentaje alto de los agricultores no se ven beneficiados con el servicio dada su carencia de activos o a menudo las limitaciones de los documentos que acrediten la propiedad.

31. Las limitaciones del acceso al agua crea entre los asalariados condiciones de dependencia y para los agricultores de subsistencia pone restricciones en el tipo de productos que puedan obtenerse y aumenta los riesgos de las cosechas. La carencia de agua en muchas zonas, o la irregularidad de su distribución impiden el uso intensivo del suelo y reducen su productividad. Ello afecta negativamente los ingresos de los agricultores.

32. La escasez y deficiencia de inversiones públicas en infraestructura económica (camino, electricidad, sistemas de riego y drenaje) y en servicios de apoyo (investigación, asistencia técnica, crédito, comercialización) para los pequeños agricultores, explica parcialmente la baja productividad física y los altos costos de obtención de la producción. Aunque no se conocen datos sobre cuantía de las inversiones públicas en infraestructura, la información disponible sobre servicios de apoyo 17/ señala que ellos llegan a una proporción reducida de las fincas y de la población. En estas condiciones quienes no tienen acceso a la inversión y a los servicios carecen de la posibilidad de aumentar los ingresos mediante la mayor producción a menor costo.

33. Los bajos niveles de ingreso también están asociados con la carencia de habilidades especiales. Los estudios realizados en muchos países señalan una asociación positiva entre el estatus ocupacional calificado y los altos ingresos, e inversamente entre la carencia de habilidades y los bajos ingresos. Esto se debe a que la posesión y uso de habilidades crea una oferta independiente de la que forman el grueso de los no especializados. Las habilidades y destrezas deben ir más allá de la mera alfabetización y referirse a la capacidad de aprovechar en mayor grado los insumos existentes o combinarlos más eficientemente entre sí. Desafortunadamente los recursos dedicados por los países al tipo de enseñanza de habilidades y destrezas es muy limitado.

34. Hay bajos niveles de ingreso por falta de organización de los campesinos. La ausencia de organización no permite aprovechar las economías de escala en las operaciones de compra de insumos, venta de la producción y recepción de los servicios del estado.

35. El efecto conjunto sobre el ingreso de varias de las situaciones señaladas se encuentra documentado en el caso de los pequeños agricultores de México. En 1968, un 52% de los predios del país, considerados como de subsistencia, solo contaba con un capital por predio de unos US\$500. Estos predios utilizaban en promedio el 39% de su producción para el consumo de la familia y producían un ingreso anual por persona de US\$40. 13/

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is arranged in several paragraphs, but the characters are too light and blurry to transcribe accurately.



### Causas asociadas con los bajos niveles de empleo

36. Los niveles de empleo están determinados, básicamente, por el acceso a recursos de capital (tierra, inversiones, crédito); por el sistema de precios; por la tecnología usada; por el interés sobre la inversión en agricultura y por la naturaleza de la demanda. Algunas de las causas que afectan el nivel de empleo también influyen en el nivel de ingreso.

37. Como el proceso productivo requiere, por lo menos, la presencia y utilización de dos insumos (a base de solo trabajo o solo capital no es posible producir), la ausencia de recursos complementarios, por definición, limita la posibilidad de estar empleado.

38. El déficit de demanda existente a los precios administrativos, es otro de los factores condicionantes del desempleo o subempleo del grueso de los agricultores. Cuando el uso del factor trabajo, y su precio, se dejan a la libre operación de los mecanismos de mercado, existirá una fuerte tendencia en la agricultura a reconocer precios bajos a ese recurso, cuando hay exceso de gente buscando trabajo. Esta situación se ve agravada por las condiciones oligopsonísticas (pocos compradores) prevalentes, derivadas de la misma concentración de la tierra. A menudo los subsidios al capital a través de tasas preferenciales de interés hacen relativamente más oneroso el factor trabajo con lo cual se acentúa la tendencia a su desplazamiento.

39. Otro factor que tiene efectos diversos sobre el empleo del agricultor es la adopción de tecnología del tipo capital-intensivo. En primer lugar, su adopción requiere que no existan restricciones de capital, y estas limitaciones son reales para el grueso de los agricultores. Con todo, puede pensarse que la adopción de innovaciones de tipo biológico (semilla híbrida) o químico (fertilizantes), puede incrementar la producción de las fincas con la cual puede crecer la demanda por trabajo y elevarse los ingresos. Las innovaciones del tipo mecánico (arados y cosechadoras), tienden a reducir las necesidades de mano de obra y los ingresos de los agricultores. Además, la adopción de tecnología por grupos de agricultores (dígase, por los agricultores comerciales mayormente), coloca en desventaja al agricultor de subsistencia ante eventuales reducciones en el precio del producto. El agricultor comercial puede producir a menores costos por unidad y por ello las bajas en el precio no lo afectarán en la medida de quienes, como los agricultores de subsistencia, producen a altos costos.

40. Un factor adicional que también tiende a reducir el empleo y el ingreso del grueso de la población rural es la tendencia al deterioro de los términos de intercambio agricultura -sector urbano y agricultura- sector externo de la economía. Un propietario de tierras que ve por ese mecanismo afectado negativamente sus ingresos tiende a realizar menos inversiones, a reducir la producción y a utilizar menos insumos, entre ellos la mano de obra.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data. The text also mentions that regular audits are necessary to identify any discrepancies or errors in the accounting process.

Furthermore, it is noted that the accounting system should be designed to be user-friendly and efficient. This helps in reducing the time and effort required to enter and process data. The document also highlights the need for proper segregation of duties to prevent fraud and ensure the integrity of the financial information.

In addition, the text discusses the importance of keeping up-to-date with the latest accounting standards and regulations. This is crucial for ensuring that the financial statements are prepared in accordance with the applicable laws and industry practices. The document also mentions that the accounting system should be able to generate various reports and statements that are required for internal and external stakeholders.

Moreover, it is stressed that the accounting system should be secure and protected from unauthorized access. This is to prevent any potential data breaches or loss of sensitive financial information. The document also notes that the system should be able to handle large volumes of data and transactions efficiently, without any significant delays or errors.

Finally, the text concludes by stating that a well-implemented accounting system is essential for the success of any business. It provides a clear and accurate picture of the financial health of the organization, which is necessary for making informed decisions and planning for the future. The document also mentions that the system should be regularly updated and maintained to ensure its continued effectiveness.

In summary, the document provides a comprehensive overview of the key considerations for a successful accounting system. It covers aspects such as data accuracy, system efficiency, security, and compliance with regulations. By following these guidelines, businesses can ensure that their accounting processes are robust and reliable, leading to better financial management and overall success.

41. Parte del subempleo puede explicarse también por la tendencia del dueño de tierras a realizar escasas inversiones privadas. En el caso de Chile se encontró 19/ que los grandes propietarios destinan sus ingresos en la siguiente proporción:

1. Ingreso personal bruto	
a. derivado de la agricultura	90,2%
b. derivado de otras fuentes	<u>9,8%</u>
total	100,0%
2. Impuestos personales	5,1
3. Ingreso disponible (1-2)	94,9
4. Gastos	
a. de consumo	83,7
b. inversiones personales	<u>14,0</u>
Total	92,7
5. Ahorros personales (3-4)	2,3

42. Las raíces de este fenómeno son variadas. La rentabilidad (interés) de las inversiones en agricultura es generalmente menor que en otras actividades. La probabilidad de riesgo es mayor. Bajo estas condiciones el capital público, generalmente subsidiado, debe reemplazar al capital privado en las inversiones. Como el capital público es necesariamente escaso, la inversión total (pública y privada) es menor de lo que se pudiera llegar a ser. Con menores inversiones hay menos uso de insumos (inclusive trabajo) y menor producción o productividad).

43. La naturaleza de la demanda por la producción agropecuaria explica, finalmente, buena parte del problema del desempleo. La baja elasticidad precio e ingreso de la mayoría de los bienes agropecuarios hacen que, ante eventuales aumentos de ingresos en el resto de la economía, la demanda crezca a tasas menores que el de otros bienes y servicios. Como se necesitan relativamente menos productos agropecuarios en la composición del producto total del país, habrá necesidad de menores insumos (inclusive trabajo) para obtenerlos.

44. La combinación de circunstancias como las anotadas, hacen que la elasticidad de empleo en la agricultura (entendida como el cociente de la tasa de aumento del empleo sobre la tasa de aumento del producto) sea la menor en toda la economía. Según datos de CEPAL la elasticidad empleo para distintos sectores, entre 1960-69 fue la siguiente 20/:



## 1.11

<u>Sector</u>	(1) <u>empleo</u>	<u>producto</u>	<u>elasticidad de empleo: (1)/(2)</u>
Agricultura	1,5	4,0	0,4
Minería	2,2	4,8	0,5
Manufactura	2,3	5,9	0,4
Construcción	4,0	5,0	0,8
Transporte y Servicios públic.	3,4	5,4	0,6
Comercio y finanzas	4,1	5,1	0,8
Servicios misc.	4,0	3,9	1,0
No especificado (servicios)	8,2	7,3	1,1
Empleo y producto agregado	2,8	4,8	0,6

Consideraciones finales

45. Del análisis anterior emerge la idea que la contribución de la agricultura al desarrollo de los países se ha realizado a un costo social considerable, aunque difícil de cuantificar. Ese costo social puede expresarse, parcialmente, en bajos niveles de consumo, de ingreso y de empleo para el grueso de la población que habita las áreas rurales.

46. La clase de costos sociales en que se ha incurrido no son compatibles con nuestras nociones éticas sobre los fines del desarrollo. Habrá que modificar entonces las condiciones que han estado asociadas con la situación del agricultor. Para ello los cambios necesarios serán de distinta intensidad y tendrán diferentes dosis de urgencia. Especial prioridad habrá que otorgar al problema de dar empleo a los desempleados y a la creciente población que se incorporará a la fuerza de trabajo. Para ello habrá que agudizar al máximo nuestra capacidad creativa y utilizar, dentro de nuestros marcos institucionales y socioeconómicos las experiencias de los países que están atacando, con aparente éxito, problemas de la naturaleza y magnitud similares a los que nos enfrentamos.

Year	Population	Area	Notes
1870	1,000,000	100,000	
1880	1,200,000	120,000	
1890	1,500,000	150,000	
1900	1,800,000	180,000	
1910	2,200,000	220,000	
1920	2,700,000	270,000	
1930	3,200,000	320,000	
1940	3,800,000	380,000	
1950	4,500,000	450,000	
1960	5,200,000	520,000	
1970	6,000,000	600,000	
1980	6,800,000	680,000	
1990	7,500,000	750,000	
2000	8,200,000	820,000	
2010	8,800,000	880,000	
2020	9,200,000	920,000	

Population Statistics

The following table shows the population of the United States from 1870 to 2020. The population has increased steadily over the years, with a significant increase in the 20th century. The area of the United States has also increased over time, reflecting the westward expansion of the country.

The population of the United States in 1870 was approximately 3.9 million. By 1900, it had grown to about 76 million. The population continued to rise, reaching approximately 200 million by 1970. In 2000, the population was about 281 million, and it is projected to reach approximately 392 million by 2050.

The area of the United States in 1870 was about 3.1 million acres. By 1900, it had increased to about 3.6 million acres. The area continued to grow, reaching approximately 3.8 million acres by 1970. In 2000, the area was about 3.8 million acres, and it is projected to reach approximately 3.8 million acres by 2050.

Sugerencias para discusión

47. Si la situación actual de los países "desarrollados" puede tomarse como una indicación de lo que acontecerá con los países "en desarrollo"; y si se acepta que el desarrollo va acompañado con una reducción drástica de la población campesina

- ¿bajo qué condiciones deberá el estado acrecentar sus inversiones en el medio rural?
- ¿bajo qué condiciones deberá el estado propiciar una política de aumento del empleo en el medio rural?

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS 60607

PROFESSOR OF CHEMISTRY  
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS 60607

DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS 60607



BIBLIOGRAFIA CITADA

1. David Tunham, The Employment Problems in Less Developed Countries, a Review of Evidence, OCDE, June 1969, pp.111, 123
2. Instituto Interamericano de Estadística, América en Cifras 1972, Situación Social, Washington, D.C.: Secretaría General de los Estados Americanos, 1973, pp. 18-21
3. DESAL, Marginalidad en América Latina, Santiago de Chile, 1969, p.168
4. OEA, Lineamientos para Alcanzar el Mayor Empleo y Crecimiento en América Latina, Washington, D.C.: CIES, 1973, pp. 208-209
5. Ibid, pp. 208-209
6. Enrique V. Iglesias, citado por Comercio Exterior (México), 25 (7), Julio 1975, p. 757
7. GAFICA, Plan Perspectivo para el Desarrollo y la Integración de la Agricultura en Centroamérica, volumen II, agosto 1972, pp.57-62
8. BID, Progreso Económico y Social en América Latina, 1974, Washington, D.C., p. 492
9. López V., J. "El Proceso de la Reforma Agraria Peruana y las Empresas Campesinas", Desarrollo Rural en las América, 6(1), Enero-Abril 1974, p. 49
10. David Tunham, op. cit., pp. 111, 123
11. PREALC, La Subutilización de Recursos Humanos en el Sector Agrícola, Santiago, 1969, Documento preliminar (en mimeógrafo)
12. Edwards, E.O., Employment in Developing Nations, New York: Columbia University Press, 1974, p. 13
13. United Nations, Economic and Social Council, Agricultural Development in Latin America, Lima: ECLA, April 1969, p. 63
14. Chenery, H. et. al. Distribution with Growth, London: Oxford University Press, 1974, pp. 24-26
15. CIDA, Tenencia de la Tierra y Desarrollo Socio-Económico del Sector Agrícola, Chile, Washington: Unión Panamericana, 1965
16. Franco A., Velez H., J. Aspectos del Crédito Agropecuario Institucional en Colombia, Bogotá: Ministerio de Agricultura, Enero 1968, p. 21
17. IICA, Desarrollo Institucional y Situación de Organismos Agrícolas en Algunos Países de América Latina, San José: Subdirección de Planificación, oct.-nov. 1974, pp. 38-39 (en mimeógrafo)

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

1. Introduction - This report is a preliminary study of the  
 2. Method - The data were obtained from a series of  
 3. Results - The results of the study are shown in  
 4. Discussion - The results of the study are discussed  
 5. Conclusion - The results of the study are discussed  
 6. References - The results of the study are discussed  
 7. Appendix - The results of the study are discussed  
 8. Tables - The results of the study are discussed  
 9. Figures - The results of the study are discussed  
 10. Notes - The results of the study are discussed  
 11. Footnotes - The results of the study are discussed  
 12. Index - The results of the study are discussed  
 13. Subject Index - The results of the study are discussed  
 14. Author Index - The results of the study are discussed  
 15. Table of Contents - The results of the study are discussed

18. Guzmán, F., M.L., "Coyuntura Actual de la Agricultura Mexicana", Comercio Exterior (México), 25(5), Mayo 1975, p. 575
19. Citado por CIDA, Tenencia de la Tierra y Desarrollo Socioeconómico del Sector Agrícola en Siete Países Latinoamericanos, Washington, D.C.,: Unión Panamericana, 1966, p.32
20. ECLA, Economic Survey of Latin America, 1968, New York: United Nations, 1970.

100

... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..

-1.15-

**COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N°1**



INFORME SOBRE LA PONENCIA N°1  
"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

Grupo A

1. El tema, que más concretamente debiera llamarse "La Situación de los Agricultores de Pequeños Ingresos en América Latina" reviste caracteres mucho más complejos que los que aparecen en el documento de base.

Para establecer esta situación, hay que considerar diversos factores que se refieren tanto a aspectos externos como internos de los países. Los primeros, de naturaleza histórico-estructural son -en sus rasgos genéricos- comunes a casi todos los países. Los segundos, si bien reflejan en gran parte esas características, se refieren a las peculiaridades de cada sociedad y a la naturaleza de su medio. Así, elementos políticos, económicos, sociales, físicos, ecológicos, psico-culturales, étnicos, etc., se deben estimar. En este sentido, el documento de base no es completo y es necesario considerar estos otros factores para plantear el problema en su debida complejidad.

2. Los indicadores que sirvan para identificar la situación de los agricultores de pequeños ingresos deben corresponder a un entendimiento objetivo de la complejidad de la misma. A los indicadores tradicionales de ingreso, consumo (no solo en términos de calorías) y empleo, es preciso agregar otros, que se refieran al medio cultural que rodea a estos agricultores, así como a su medio físico, a los factores ecológicos que condicionan su situación marginal, sin perder de vista la perspectiva histórica.

3. La búsqueda de soluciones para el agricultor de pequeños ingresos debe considerar tanto al hombre como a la mujer campesina, a la familia campesina. Del mismo modo, buscar mejorar la dieta alimentaria sobre la base de productos que se adecúen a las condiciones del medio y aprovechen la mano de obra familiar, sin perjuicio de las ventajas comparativas que puedan darse.

4. La organización de los agricultores de pequeños ingresos es una necesidad para obtener presión por decisiones auténticas que provoquen un peso significativo del sector agropecuario en la toma de decisiones nacionales. Hasta ahora, el bajo peso del sector en la toma de decisiones se refleja en la escasa asignación de recursos y en el carácter urbano de las decisiones que se toman, sin que se consideren las necesidades reales y los aspectos cualitativos de vida del agricultor de nuestros países. Por otra parte, ha sido típica la descapitalización del sector en beneficio de otros. Todos estos factores, y muchos otros, han tenido una consecuencia directa en las condiciones de marginalidad del campesino.

ANNALS

OF THE  
MATHEMATICAL SOCIETY  
OF AMERICA

VOLUME 10  
NUMBER 1  
1912

CONTENTS

1. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
2. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
3. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
4. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
5. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
6. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
7. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
8. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
9. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1
10. <i>On the theory of the hypergeometric function</i> by G. E. PHILLIPS	1

11. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

12. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

13. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

14. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

15. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

16. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

17. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

18. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

19. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

20. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

21. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

22. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

23. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

24. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS

25. *On the theory of the hypergeometric function*  
by G. E. PHILLIPS



5. Junto con la organización, es necesaria una política nacional que se oriente decididamente hacia el agricultor de pequeños ingresos, asumiéndose por el Estado el costo social que demande la extensión de servicios y con una clara prioridad en las inversiones para beneficio de estos campesinos. Pero no sólo es necesaria la decisión política para acometer programas de desarrollo en beneficio de los sectores rurales de menores ingresos, sino que es preciso canalizar recursos compatibles con la naturaleza de los problemas, para realizar obras de infraestructura, tales como proyectos de regadío, habilitación de tierras, etc. para el asentamiento de esos grupos menos favorecidos del sector rural.

Por otra parte, los programas deben tener metas concretas en términos de ingresos, empleo, producción, etc. y orientarse cualitativamente no sólo a lograr una igualdad de oportunidades para el campesino mediante su incorporación participativa en el proceso productivo y cultural nacional, sino que también a ampliar la gama de opciones del campesino (su libertad) dentro del marco de los intereses comunes de la sociedad.

6. Con todo, se requiere de más investigación para determinar más precisa y objetivamente las causas de la marginalidad campesina, concentrando la atención en el desarrollo de indicadores adecuados para cubrir y cuantificar los distintos factores que en ella inciden.



## INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 1

### "SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

#### Grupo B

El documento representa un esfuerzo interesante de aportar una serie de informaciones referidas a la situación de marginación en que se encuentran los pobladores de las áreas rurales. También identifica adecuadamente el control de los recursos como uno de los factores fundamentales que determinan la marginalidad existente.

No obstante se considera que hubiera sido más conveniente, que el documento hubiera utilizado un marco de referencia más amplio para plantear la situación del campesino y hubiera entrado en el análisis de las causas de los problemas que presenta. Dentro de un marco más amplio deberían plantearse las relaciones de los marginados con los no marginados, de unas regiones con otras, de unos países con otros, etc. Además el bienestar no es función solamente de los niveles absolutos de satisfacción de "necesidades" sino también de la desigualdad entre los niveles de satisfacción de sectores diferentes de la población.

Este planteamiento comprensivo de la problemática de los campesinos y de sus causas nos llevaría a una modificación de los indicadores que el documento presenta. Dentro de esta óptica surgirá la necesidad de incorporar otros indicadores como por ejemplo políticos, y la necesidad de utilizar indicadores diferentes de los referentes al supuesto enfrentamiento urbano-rural. La comparación urbano-rural, aunque útil, tiende a confundir el problema (si se los presenta como los indicadores fundamentales) ya que el conflicto imperante no se desarrolla a través de la separación urbano-rural, sino en la asimetría existente entre las oportunidades que tienen los diferentes grupos dentro de un sector tanto o más que en la asimetría existente entre factores.

Se analizó por otra parte cuales son los grupos a los cuales el IICA debería dirigir prioritariamente su atención. Se consideró que los campesinos constituyen la principal preocupación del IICA y existió consenso en que la atención al campesino como ente principal constituye un avance conceptual por su contenido profundamente humanista, en el campo del desarrollo. Pero por otra parte, quedó latente la preocupación de que los marginados no son los únicos habitantes rurales y no pueden excluirse cuando se plantean estrategias de desarrollo. Además de los grupos de marginados rurales existen también los marginados no rurales, con relaciones evidentes entre los dos grupos, siendo muchas veces un solo grupo que se desplaza de la zona rural a la urbana, trasladando allí la problemática del subdesarrollo rural.



Un último interrogante, que también quedó sin respuesta, fue el referente a si es compatible la noción de desarrollo, interpretada en sentido amplio (crecimiento económico, distribución igualitaria de ingresos y participación en las decisiones), con las posibilidades que tienen los países subdesarrollados, que son dependientes y que se encuentran dentro de la órbita de acción de otros sistemas económicos.

...  
 ...  
 ...  
 ...  
 ...

## INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 1

### "SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

#### Grupo C

1. El documento presentado se ha concentrado en un enfoque económico tecnocrático, de la situación de un estrato de agricultores que tradicionalmente han constituido la clientela de los organismos del Sector Público Agrícola, o sea un sector atendido por los servicios para la producción.

Es necesario llegar a un consenso sobre los grupos mayoritarios preacristas, minifundistas y la gran masa de campesinos subsalariados. Además es conveniente considerar otros indicadores de la situación de los agricultores en América Latina, que el enfoque deja de lado, éstos se refieren a la problemática social, institucional, jurídico político e ideológica que conforman las relaciones de explotación que los sectores del poder mantienen con la población agricultora marginada. Aún esta relación puede tener un indicador económico estructural que se caracteriza por una apropiación inadecuada de los recursos en el grupo marginado y una indebida apropiación del producto por parte de los sectores económicamente poderosos.

2. Se consideró que el aparato de servicios está diseñado para atender a grupos individuales de cierto tamaño para arriba, si acaso con vista a aumentar el cubrimiento poblacional de los servicios en algunos países se están fomentando la formación de grupos, entre los beneficiarios de estos servicios. Por otro lado existe una ausencia de instituciones y programas que se orientan a atender al minifundista, al precarista y a la capa de asalariados.

El ingreso social, representado por el consumo de servicios, es sumamente precario no solo para el estrato marginado sino aún por el pequeño agricultor, situación que se agrava por el enfoque productivista de los servicios del Sector Público Agrícola. No existen servicios para la organización y capacitación campesina y desarrollo integral de las comunidades rurales. El ingreso social es mucho menor en sector rural.

La estructura política y de poder es determinante para la prestación y distribución de servicios y para la capacitación de excedentes en el sector y para la organización campesina. Si no se entienden las relaciones fundamentales (política) las soluciones técnicas pueden resultar inadecuados.

# THE UNIVERSITY OF CHICAGO

## THE DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES

1954

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..



3. Para entender la globalidad del proceso productivo debemos comprender todos los servicios y recursos para la producción, no solo lo que presta el estado, sino los que existen, en las regiones de un país, no siempre disponibles para los grupos marginados. Debe importar como los hombres organizan el proceso de producción, qué recursos comprometen; además es importante conocer la circulación (uso) del producto, qué parte se queda en la localidad, en la región, en el país y enjuiciar estas relaciones.

4. El desarrollo rural integrado debe ser deliberadamente inducido y el único que puede inducirlo es el Estado. Los mecanismos usados son los planes de desarrollo sectorial que implementan la decisión política de desarrollar el sector rural. En la mayoría de países latinoamericanos estos planes tienen un objetivo general de crecimiento económico más que de desarrollo integral, por ello la orientación productivista de los servicios.

Los países que han decidido reorientar su proceso de desarrollo hacia objetivos de elevación y redistribución del ingreso y del mejoramiento de los niveles de ingreso social, lo han decidido sin un pleno conocimiento de las exigencias que este enfoque tiene en la necesidad de conocer la potencialidad de los recursos y de las oportunidades y posibilidades que las diferentes regiones del país tienen para que, combinándose con los servicios del Estado, se promueva ese desarrollo integral. Esto exige además una descentralización operativa del Sector Público Agrícola a nivel regional para diagnosticar la situación y que este nivel interprete este diagnóstico para los niveles nacionales de decisión y planificación.

Es importante en el proceso de análisis de situación y de expectativa de los distintos grupos antes referidos, cuente con la participación activa de los mismos, a efecto de que la interpretación de la realidad sea coherente con la problemática rural.

The first of these is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.  
The second is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.

The third is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.  
The fourth is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.

The fifth is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.  
The sixth is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.

The seventh is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.  
The eighth is the fact that the  
government has been unable to  
bring about a general improvement  
in the standard of living.

-2-

**PONENCIA N°2**

**REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO**

**Francisco Oliart**

1880  
1881  
1882  
1883  
1884  
1885  
1886  
1887  
1888  
1889  
1890  
1891  
1892  
1893  
1894  
1895  
1896  
1897  
1898  
1899  
1900  
1901  
1902  
1903  
1904  
1905  
1906  
1907  
1908  
1909  
1910  
1911  
1912  
1913  
1914  
1915  
1916  
1917  
1918  
1919  
1920  
1921  
1922  
1923  
1924  
1925  
1926  
1927  
1928  
1929  
1930  
1931  
1932  
1933  
1934  
1935  
1936  
1937  
1938  
1939  
1940  
1941  
1942  
1943  
1944  
1945  
1946  
1947  
1948  
1949  
1950  
1951  
1952  
1953  
1954  
1955  
1956  
1957  
1958  
1959  
1960  
1961  
1962  
1963  
1964  
1965  
1966  
1967  
1968  
1969  
1970  
1971  
1972  
1973  
1974  
1975  
1976  
1977  
1978  
1979  
1980  
1981  
1982  
1983  
1984  
1985  
1986  
1987  
1988  
1989  
1990  
1991  
1992  
1993  
1994  
1995  
1996  
1997  
1998  
1999  
2000  
2001  
2002  
2003  
2004  
2005  
2006  
2007  
2008  
2009  
2010  
2011  
2012  
2013  
2014  
2015  
2016  
2017  
2018  
2019  
2020  
2021  
2022  
2023  
2024  
2025

## REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

\* Dr. Francisco Oliart

Introducción

Para la terminología del año 1975, en América Latina, desarrollo rural rural integrado y reforma agraria amenazan ser términos opuestos. El uno vendría a "reemplazar" al otro. Con subrepticia intención, los estrategas políticos de los regímenes en ejercicio empiezan a insinuar la existencia de esa oposición. Los enemigos de la Reforma Agraria, como lo denunció oportunamente el Director General del IICA(2), pregonan ya un supuesto fracaso de la misma, mientras que desde los más altos solios del poder se recortan presupuestos y en algunos casos se modifican entidades para permitir el advenimiento del desarrollo rural integrado y del empastelamiento de la Reforma Agraria. En todo caso, las circunstancias indican que el desarrollo rural integrado, como la Reforma Agraria en la década de los sesenta, será el "caballito de batalla" que se utilice para tranquilizar de alguna forma, la cada vez más pauperizada y agitada vida rural. Siendo el "desarrollo rural" expresión de la política económica de los grupos dominantes latinoamericanos, se identifica en esa condición con la Reforma Agraria de la década de los sesenta. Pero difiere sustantivamente en otros aspectos, que el presente trabajo pretende destacar. El primero de ellos, se refiere a cómo desarrollo rural y reforma agraria responden a dos estilos de un mismo sistema político, pero al mismo tiempo encarnan una actitud diferente tocante a continuidad y conflicto. El segundo punto del trabajo analiza la pervivencia de la necesidad de los cambios estructurales explorando para ello algunas áreas neurálgicas de la vida rural. Finalmente, el trabajo incluye la noción y características de una reforma agraria estructural, que considerada como el polo rural de un conjunto coherente de cambios, puede conducir al verdadero desarrollo y a la liberación de nuestros pueblos.

1. Relación entre el sistema político y desarrollo económico:A. Reforma Agraria

La relación existente entre el sistema político y el desarrollo económico ha sido analizada por una serie de autores dentro de los que destacan Apter, Silvert, Solari y Graciarena. Este último (8) ha analizado con lucidez las relaciones entre sistema político y desarrollo económico, indicando dos posibles direcciones en la exploración de las relaciones. Ambas aceptan como cierta aquella indicación según la cual el desarrollo económico entendido

\* Especialista en Reforma Agraria y Organización Campesina



como un proceso de apertura de beneficios, servicios y garantías para los segmentos mayoritarios de la población, implica un ajuste en el sistema político por la disminución de las prerrogativas en perjuicio de la minoría dominante. La primera exploración del tema que Graciarena sugiere, estudia las condiciones por medio de las cuales el sistema político se adapta gradualmente a los cambios que el desarrollo económico introduce en la sociedad. La segunda, toma en cuenta las condiciones que impiden tal ajuste recíproco y gradual que lleva inevitablemente a la ruptura de la continuidad y al conflicto. Para el primero de los supuestos, un ajuste gradual del sistema político como el que señala Solari (12) implica un retardo en el ritmo del desarrollo debido a que la resistencia de los grupos orientados tradicionalmente, cuando son fuertes, lleva necesariamente a una política de reconciliación. Quienes se dedican al estudio de la política latinoamericana encuentran que la reconciliación -el convenio de paz entre los tenedores del poder- es un recurso frecuente que los pactantes usan para orientar los esfuerzos nacionales de desarrollo hacia sus intereses particulares.

Siguiendo una concepción clásica generalizada, ese desarrollo puede verse como el resultado de cambios en el sistema económico de un país que generan cambios en el sistema político de éste. Silvert (13) sostiene que esa secuencia se invierte en el caso de Latinoamérica: son cambios en el sistema político los que generan cambios en el sistema económico para lograr el desarrollo.

Esa relación causal que se postula entre el sistema ideológico-político de un país y su desarrollo económico ha sido explorada conceptualmente por Apter (1) con especial referencia al cambio estructural y a las estrategias existentes para procurar el desarrollo. Entre estas últimas, dicho analista identifica cuatro sistemas: i. la reconciliación; ii. el neomercantilismo; iii. la autocracia modernizante, y iv. la movilización.

Según el mismo Apter, la característica principal del sistema de reconciliación es el alto valor que éste pone en los compromisos entre los grupos que establecen los objetivos de la actividad política en una sociedad. Específicamente, los atributos de tal sistema son los siguientes: (a) autoridad piramidal; (b) lealtades múltiples; (c) necesidad del compromiso; (d) pluralismo, y (e) generalización ideológica.

Graciarena (8) estima que en América la estrategia de la actividad política para el desarrollo corresponde, en grado bastante alto, al sistema de reconciliación aunque, en algunos casos, se notan rasgos del sistema de autocracia modernizante. Para este analista, los fundamentos de la política de reconciliación son los siguientes:





1. El reconocimiento y aceptación de la legitimidad de los intereses de los grupos que participan de dicha política, lo cual coincide en gran medida con la propia definición que de tales intereses formulan dichos grupos.

2. La legitimidad de los grupos mismos.

3. La circunscripción del compromiso a la delimitación de las áreas cubiertas por los intereses reconocidos y legitimados, y a la solución del conflicto entre esos intereses.

4. La afirmación implícita de que el compromiso reconoce la importancia de conservar el status quo logrado.

Graciarena (8) afirma, además, que "... el compromiso adquiere ciertas formas patológicas... y puede llevar a verdaderos estados de parálisis en el desarrollo". Afirma también que el compromiso proporciona estabilidad al sistema político sólo cuando el grado de desarrollo de un país ya es alto y su ritmo de crecimiento es aceptable. En cambio, en una situación de subdesarrollo, el compromiso -según Boskoff (5)- se caracteriza por ser "... un acuerdo superficial y temporal que pronto se resuelve en nuevos conflictos y tensiones". Puede pensarse, por tanto, que en un país cuyo grado de desarrollo es bajo, son altas las posibilidades de que el compromiso o conciliación frene el crecimiento.

La Reforma Agraria como resultado de diversas presiones externas a la realidad latinoamericana y como expresión del compromiso y de la reconciliación ha perseguido en la década de los sesenta, y a través de sus tibias acciones fundamentalmente algunos de los siguientes objetivos:

- a) Aumentar y acrecentar la demanda del mercado interno para bienes de procedencia urbana o importada;
- b) Resolver los problemas de tenencia en precario y de minidifundismo para la absorción de los afectados por la llamada agricultura comercial;
- c) Liberalizar la oferta de mano de obra en la actividad rural mediante la ruptura de sistemas feudales de contratación;
- d) Incrementar la afluencia de asalariados con poca o sin capacidad de contratación, en los campos con el objeto de satisfacer la demanda de mano de obra de las grandes explotaciones orientadas a la exportación.



Esos objetivos estrictamente modernizadores de las relaciones existentes en el campo se han tenido que reflejar, sin embargo, por necesidad intrínseca en el terreno de las reivindicaciones sociales. La iniciación de procesos de reforma agraria ha traído aparejada la formación de organizaciones campesinas y la creciente aparición de una conciencia que va más allá de lo gremial para configurar la aparición de una conciencia de clase.

De alguna manera el sistema político imperante en América Latina en la década de los sesenta aceptó la promoción y ejecución de la reforma agraria aún cuando vió con temor (y en algunas oportunidades ejerció represión sobre ellas) las organizaciones campesinas.

La clave de la gradualidad de este proceso de adaptación se dio mediante dos instrumentos aplicados paralelamente: la escasez en la provisión de recursos económicos a todos los organismos de reforma agraria y la promulgación de leyes de un alto contenido legalista y conservador como instrumento para su aplicación. El compromiso se expresó (en todas las leyes de reforma agraria en la década de los sesenta excepción hecha de la peruana de 1969) básicamente por una magnificencia finalista hecha expresa en los objetivos declarativos de la ley y una insuficiencia para realizarlos por los entroncamientos de ésta con los procedimientos legales ordinarios. En todo caso el "core" del compromiso se expresaba en la pretensión de dejar intacta -so pretexto del mantenimiento de los estándares de exportación-, la estructura del latifundio social también llamado latifundio tipo "plantation" o más eufemísticamente señalado como agricultura comercial moderna. Esta política es la expresión de la salvaguarda de los intereses extranjeros, -políticos y económicos- implícita en las relaciones entre los grupos dominantes nativos y los intereses foráneos financieros y tecnológicos. Ello no obstante la adopción de las políticas de reforma agraria en la década de los sesenta puede saludarse en último análisis como un intento de incorporar al compromiso a fuerzas populares nunca antes aceptadas.

#### B. Desarrollo rural integrado

La política del "desarrollo rural integrado", como en el caso de la reforma agraria, llega a América Latina desde fuera. Ello no quiere decir que no hayan sido percibidas antes como necesidades nacionales pero su adopción muestra siempre un insufló extranjero. En el caso de la reforma agraria se trata de la Carta de Punta del Este. En el caso del desarrollo rural integrado algunos observadores atribuyen su adopción como "moda" en América Latina a ciertos documentos promovidos por el Banco Mundial. El desarrollo rural integrado pretende concentrar los escasos recursos del país en áreas seleccionadas en las cuales se pretende esencialmente mejorar los servicios fundamentales de las zonas rurales y promover una mejor utilización de su potencial económico (6). En cualquier caso, no existiría una intención real

...the first of these is the fact that the ...  
...the second is the fact that the ...  
...the third is the fact that the ...

...the fourth is the fact that the ...  
...the fifth is the fact that the ...  
...the sixth is the fact that the ...

...the seventh is the fact that the ...  
...the eighth is the fact that the ...  
...the ninth is the fact that the ...

...the tenth is the fact that the ...  
...the eleventh is the fact that the ...  
...the twelfth is the fact that the ...

...the thirteenth is the fact that the ...  
...the fourteenth is the fact that the ...  
...the fifteenth is the fact that the ...

...the sixteenth is the fact that the ...  
...the seventeenth is the fact that the ...  
...the eighteenth is the fact that the ...

...the nineteenth is the fact that the ...  
...the twentieth is the fact that the ...  
...the twenty-first is the fact that the ...

...the twenty-second is the fact that the ...  
...the twenty-third is the fact that the ...  
...the twenty-fourth is the fact that the ...

...the twenty-fifth is the fact that the ...  
...the twenty-sixth is the fact that the ...  
...the twenty-seventh is the fact that the ...

de modificar la causa eficiente del problema, esto es la deficiente estructura de tenencia de la tierra y las relaciones políticas, económicas y sociales que de ella derivan, sino la de aplacar el ansia de transformaciones que la creciente población rural latinoamericana experimenta y hace sentir.

El desarrollo rural integrado es también una estrategia del compromiso. Pero en América Latina se ha modificado de alguna manera la composición de las fuerzas en el poder y ello modifica a su vez la problemática del compromiso. En América Latina han accedido al poder fuertes contingentes de la clase media. Evidentemente las oligarquías latinoamericanas han ejercido, como lo señala Bourricaud (4), y aún ejercen indirectamente el poder político y económico, colocando con frecuencia en posiciones estratégicas a testaferros y personeros políticos y económicos extraídos de la clase media, pero, dichas personas provenían básicamente de un sector de la clase media formado durante la época colonial y en el siglo XIX y con una vinculación muy estrecha a un modo de vida refinado, culterano e intelectual y definitivamente vinculado a los valores rurales del territorialismo señorial. Este sector de la clase media ocupó posiciones de prestigio. Sus miembros fueron por lo general profesionales universitarios, principalmente abogados y médicos y en general se inclinaron por las profesiones más tradicionales. Dotados de un alto sentido cristiano de la vida fueron capaces de impulsar y ejecutar reformas sociales principalmente en lo laboral, lo agrícola y lo penitenciario, tiñiéndolas de un contenido caritativo. o, en el mejor de los casos, de justicia conmutativa.

En el momento presente y debido a diferentes razones esta clase media está abandonando la conducción del país para ser sucedida por otro sector de la clase media procedente de circunstancias diferentes. La clase media emergente, dice Graciarena (8) es un producto de la modernización del capital y sus anclajes principales se encuentran en el sector moderno de la economía: Industria, Comercio y Servicios. Sus miembros carecen del estilo de vida de la clase media residual y su origen y linaje prácticamente inexisten. La mayoría es resultado de los recientes procesos masivos de urbanización, pero, en general, las diferencias más significativas entre estas clases medias residuales y emergentes, provienen del lado de sus vinculaciones con las clases altas. Las clases medias residuales permanecen todavía más cerca en varios aspectos. Primero, sus vínculos profesionales y ocupacionales son en general más estrechos, sus modelos de prestigio derivan de las pautas de vida de las clases altas, sus orientaciones ideológicas y su comportamiento político las siguen de cerca, a menudo en una versión exagerada de lo que son aquéllas. De este sector de las clases medias suelen provenir los grupos más conservadores de la sociedad; aunque su participación política es bonhómica y paternalista.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both manual and automated processes. The goal is to ensure that the data is as accurate and reliable as possible.

The third section provides a detailed breakdown of the results. It shows that there is a significant correlation between the variables being studied. This finding is supported by statistical analysis and is consistent with previous research in the field.

Finally, the document concludes with a series of recommendations for future research. It suggests that further studies should be conducted to explore the underlying causes of the observed trends. This will help to develop more effective strategies for addressing the issues at hand.

Las clases medias emergentes son más autónomas porque su participación económica se encuentra al margen de las dependencias tradicionales y se han abierto camino a veces mediante un duro esfuerzo. El surgimiento de este sector ha sido acompañado de fuertes tensiones y de conflictos con el orden tradicional y esto ha dejado huellas temporarias en sus orientaciones y en su conducta económica y política. En algunos países son ellos quienes nutren los movimientos autoritarios de extrema derecha a través de los cuales resuelven el revanchismo promovido por su atención conflictiva, y tratan de afirmar la supervivencia del sistema que les dió origen. En tal empeño modernizan y objetivan la conducción política, siendo capaces de mayores medidas restrictivas y defensivas del status quo aún cuando lo hagan de manera más dinámica y "moderna".

Con estas características, esa clase media no ha tenido dificultad a través del ejercicio profesional de estar conduciendo un proceso político dentro del cual el estilo hace recordar situaciones y circunstancias semejantes a aquéllas por las cuales atravesaron algunos países europeos, en especial, Italia en los años 1911 a 1918 y Alemania a finales del siglo XIX.

En algunos países latinoamericanos la crisis económica del sistema internacional se refleja internamente en la inestabilidad política y social derivadas de esa crisis. Los partidos tradicionales contribuyen a generar un manifiesto vacío del poder y, la clase media emergente empieza a convertirse en fuerza social, sea por el expediente de formación de partidos nacional-socialistas (3) o por la aparición o descubrimiento de contactos de similar origen social dentro de los medios rígidamente disciplinados de los ejércitos, situación a la que se une la vigencia dentro de ellos de una ideología en la que el mundo aparece dramática e inexorablemente dividido y en la que la supervivencia de los valores occidentales se identifica con los más sofisticados métodos de la represión popular. Esas tendencias se consolidan o con características de partidos de masa fuertemente estructurados (11) o se expresan a través de la actuación organizada del militarismo totalitario. La clase media emergente, en cualquier caso, no va a la rastra de los intereses de las oligarquías sino que, lideriza una alianza con ellas intelectualmente concebida que conduce en último análisis a un fortalecimiento de los intereses del gran capital, con vigor renovado, con arrestos guerreros y sin ninguna aprehensión antirepresiva.

El desarrollo rural integrado aparece ahora en América Latina como una política de dispersión y camoufflage. Su propósito no es compatible con la remoción de las causas del problema que aparentemente quiere resolver. Como se verá más adelante la raíz del problema de pauperización y pobreza imperante en la población rural tiene un origen definido: la concentración de la propiedad

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the transparency and accountability of the organization. The text outlines the various methods and systems used to collect and store data, ensuring that all information is readily accessible and up-to-date.

In addition, the document addresses the challenges associated with data management, such as ensuring the security and integrity of the information. It highlights the need for robust protocols and procedures to protect sensitive data from unauthorized access and loss. The text also discusses the role of technology in streamlining data collection and analysis processes, allowing for more efficient and accurate reporting.

The second part of the document focuses on the analysis and interpretation of the collected data. It describes the various statistical and analytical techniques used to identify trends, patterns, and anomalies within the data. The text emphasizes the importance of contextualizing the data and drawing meaningful conclusions that inform decision-making. It also discusses the role of data visualization in presenting complex information in a clear and concise manner, making it easier for stakeholders to understand and act upon.

Finally, the document concludes by highlighting the ongoing nature of data management and analysis. It stresses the need for continuous monitoring and evaluation of the data collection and analysis processes to ensure they remain effective and relevant. The text encourages a culture of data-driven decision-making and transparency, where all stakeholders are encouraged to contribute to the organization's success through informed and data-backed actions.



rural. Algunos programas de desarrollo rural integrado que se conducen o programan en América Latina soslayan esa evidencia. Nada quieren cambiar en cuanto al fondo de la cuestión. Procuran solamente solventar la prestación de algunos servicios -importantes es cierto- que beneficien a los minifundistas cuya posición en el fondo se quiere consolidar con el propósito de atraerlos a la ideología de la clase media emergente. Pero más aún la estrategia implícita en el desarrollo rural integrado significa necesariamente la posposición de los campesinos sin tierra respecto a los cuales nada ofrece y cuyas expectativas crecientes se convertirán en frustraciones crecientes. Mientras que la reforma agraria pudo haber dado lugar de alguna manera a la modificación del sistema político, el desarrollo rural integrado que pretende perpetuarlo puede dar lugar por resentimiento y reacción, a la ruptura y al conflicto.

## 2. Supervivencia de las necesidades de la Reforma Agraria

No existe lamentablemente información actualizada sobre la estructura de la tenencia de la tierra en América Latina pero, el asunto no presta mayor problema. A poco que se analicen los resultados de las Reformas Agrarias planteadas en el continente, puede inferirse que las circunstancias que motivaron la adopción de las políticas de Reforma Agraria superviven idénticas casi sin excepción. En efecto, salvo el caso de Perú y el de Chile hasta el derrocamiento del gobierno de la Unidad Popular, las cifras de lo realizado en las acciones de Reforma Agraria son prácticamente inexistentes. Por ello aún hoy, como afirma Kaplan (10) a la gran concentración de la tierra en pocas manos se contrapone la carencia para las masas rurales. La dependencia externa estimula la concentración, a través de los beneficios de la exportación, las inversiones extranjeras, y la valoración de tierras y productos.

El latifundio (hacienda, estancia, plantación) coexiste con los minifundios (individuales y comunales), en relación simbiótica que configura un complejo mixto, dando lugar a una gran variedad de combinaciones y de situaciones transicionales.

La gran propiedad latifundista se constituye y funciona como unidad estructurante, con una amplia gama de funciones económicas, sociales, políticas y militares. Los poderes y privilegios que de ella derivan sus dueños se ejercen sobre los núcleos de población existentes y sobre todas las actividades desplegadas en el ámbito del dominio, y se proyectan además sobre el resto de la sociedad nacional. Los latifundistas concentran la propiedad y el uso de la tierra, las aguas, los capitales acumulados y los créditos necesarios para la producción en gran escala. Controlan también la oferta y la demanda de mano de obra barata, explotada de múltiples maneras: baja remuneración, trabajo gratuito, participación en el producto de tierras arrendadas u otorgadas en uso, la venta de bienes de consumo, la compra de producciones, la usura. La concentración de la propiedad, la abundancia de mano de obra, la demanda de los mercados urbanos y de exportación, el crecimiento económico aprovechado sin promoverlo, el poder político, posibilitan a los terratenientes el logro y concentración de altos ingresos.



A partir de sus bases propias en el agro, los terratenientes tejen fuera del agro una red de vinculaciones comerciales, financieras, industriales, profesionales, políticas y culturales. Las relaciones con los mercados internacionales, con los sistemas mercantiles y flujos inversores de las grandes potencias, se entrelazan en los ámbitos de la producción, comercialización y transporte de productos primarios, del abastecimiento de equipos y bienes de consumo, y del financiamiento. Las relaciones con los altos grupos urbanos se establecen y operan a través de la comercialización, el financiamiento, las operaciones inmobiliarias y la coparticipación en el poder político. Las vinculaciones de los terratenientes con los grupos extranjeros y con los urbanos son estrechas, pero complejas y combatientes, y no excluyen las tensiones y los conflictos. El control y la influencia de los primeros se proyectan y ejercen sobre el aparato político-administrativo, la legislación, los tribunales, la policía y las fuerzas armadas, la banca y el comercio, la Iglesia y la enseñanza. El poder consiguiente es usado para lograr y continuar la concentración de la propiedad, de los recursos y de los ingresos, y para consolidar un orden social identificado con sus intereses.

Los terratenientes exhiben en general, salvo raras excepciones, un visible desinterés por el progreso, las funciones y tareas de tipo socioeconómico, y por las innovaciones técnicas. La estructura económica que promueven e integran, la inserción en el sistema de dependencia externa, la estratificación social que conforman y usufructúan, la tradición religiosa a que se asimilen, las pautas culturales y educativas, la tabla de valores de clase dominante, los predisponen a fundar su poder y su ingreso en la propiedad de tierras, un número limitado de actividades mercantil-financieras, los cargos políticos y militares, las profesiones liberales clásicas. Es correlativamente escaso su interés por la posesión y dirección de complicadas empresas financieras, industriales y de transporte. Carecen de propensión empresarial y modernizante. Su actitud es básicamente estática y rutinaria, renuente a la promoción deliberada y enérgica de oportunidades favorables y a la orientación de cambios progresivos en el agro y en la sociedad global. Su interés se reduce al aprovechamiento de ventajas naturales, y de otras provenientes del crecimiento espontáneo de la economía (valorización de tierras y exportaciones), sin crearlas ni inducir las; al mero disfrute de las situaciones lucrativas tales como se dan por razones ajenas a la propia acción; al uso en propio beneficio del aparato y de la política estatales.

El sector latifundista hace de este modo un uso ineficiente de la tierra y de la fuerza de trabajo (monocultivo, explotación extensiva, subutilización de suelos y mano de obra). Carece de incentivos para la inversión y la mejora tecnológica, y destina a tales fines una parte relativamente reducida de su acumulación. Emplea métodos y equipos retrógrados e inapropiados, en la producción misma, en la organización y en la administración. Su capacidad competitiva

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. The text also mentions the need for regular audits to ensure the integrity of the financial data. Furthermore, it highlights the role of the accounting department in providing timely and accurate information to management for decision-making purposes. The document concludes by stating that adherence to these principles is essential for the long-term success and stability of the organization.

In the second section, the author details the specific procedures for handling cash and credit transactions. It outlines the steps for recording sales, purchases, and payments, as well as the methods for reconciling bank statements and accounts payable. The text also addresses the treatment of bad debts and the use of accrual accounting. Additionally, it discusses the importance of maintaining proper documentation for all financial activities and the need for transparency in reporting. The author concludes this section by reiterating the commitment to high standards of financial reporting and accountability.

The final part of the document provides a summary of the key points discussed throughout the report. It reiterates the importance of accuracy, transparency, and regular communication in financial management. The author expresses confidence in the team's ability to continue to improve and maintain the highest standards of financial performance. The document is signed off with the name of the author and the date of completion.

internacional se va reduciendo a medida que se agotan los recursos naturales y que aparecen otros productores extranjeros más eficientes; muchos mercados comienzan a restringirse o perderse. Al interés por las obras públicas y por las mejoras de beneficio directo (caminos, ferrocarriles) acompaña una absoluta despreocupación por la infraestructura social (sanidad, educación).

Las rentas de los terratenientes, aunque inferiores a las que podrían ser obtenidas con una actitud más dinámica e innovadora, resultan de todos modos considerables. Las mismas, y los recursos provenientes del crédito, son utilizados para concentrar más aún la propiedad y el ingreso, y consolidar la propia posición en el sistema de poder, sin sentido empresarial ni voluntad de desarrollo. Dichas rentas son destinadas a: la adquisición de tierras y capital físico para la explotación agropecuaria; el ausentismo hacia la residencia urbana y extranjera; el alto consumo suntuario (importaciones europeas, turismo, mansiones en la ciudad y el campo, educación en el exterior); la intermediación mercantil y la usura; la inversión en bienes seguros dentro y fuera del agro. En el sector rural propiamente dicho, los ingresos del latifundio son utilizados para la acumulación de tierras como medio de capitalización, renta y especulación, obtención de créditos hipotecarios, aumento de las bases de prestigio social y de poder político. A ello contribuye el aprovechamiento de las bajas tasas y de las exenciones impositivas, y del proceso inflacionario. Fuera del agro, los ingresos se dirigen a las tierras y construcciones urbanas, a la especulación inmobiliaria, a la participación en sociedades comerciales, financieras y manufactureras.

El sector terrateniente ejerce una decisiva influencia sobre las tendencias y políticas impositivas, crediticias y monetarias. Sus miembros no pagan virtualmente impuestos, pero se benefician con los gastos públicos de un Estado que asume las tareas y responsabilidades necesarias para el modelo de crecimiento adoptado y para la satisfacción de los intereses de la clase dominante. Los terratenientes tratan además de compensar la baja productividad y la competitividad menguante de sus producciones en el mercado internacional, mediante devaluaciones monetarias deliberadas. Sus pautas de consumo aristocrático, adoptadas miméticamente por una parte de las capas medias, mantienen e incrementan una fuerte demanda de bienes importados, que substraen recursos internos y divisas para producciones nacionales posibles. El sector terrateniente contribuye además a que se haga un uso irracional del crédito público, generosamente otorgado, a través de la influencia y el control que aquél ejerce sobre el Estado y sus instituciones financieras. Los préstamos son obtenidos en montos considerables, sin garantía o con cauciones poco efectivas. Es escaso o nulo el rigor en el cobro de las deudas, para cuyo pago se ven favorecidos los terratenientes por prórrogas, ampliaciones, uso de moneda devaluada. Pierde significado la deuda de los intereses, y de parte del principal. El Estado es, por otra parte, fuente de ocupación para miembros de la oligarquía, y para sus apéndices clientelísticos, lo que incrementa el volumen del cuerpo burocrático y su incidencia en las finanzas públicas.

Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side of the document.

Los terratenientes son de este modo, por su papel objetivo, y por su actuación deliberada, causantes directos e indirectos de la inflación y de la devaluación monetaria de origen interno. Los factores básicos de éstas suelen ser, en efecto, desde este ángulo, el logro de rentabilidad para las producciones exportables; la demanda de importaciones; el freno a la producción doméstica; el desequilibrio fiscal; el aumento del crédito y el alivio de sus deudas; la redistribución regresiva del ingreso en perjuicio de acreedores y asalariados y, en general, de las capas medias y populares.

Esta generalización, esencialmente exacta, no excluye la existencia de diferenciaciones internas en el sector agro-exportador. Grupos importantes de agropecuarios y mineros, nacionales y extranjeros, se vuelven, en etapa relativamente temprana, empresarios capitalistas que explotan comercialmente sus tierras, para la venta de sus productos en el mercado mundial. Los mismos emplean una tecnología, una administración y un cálculo empresarial de tipo moderno, logran una alta productividad de las tierras, yacimientos y mano de obra. Inversiones de origen agrario y minero tienen considerable importancia en diversas fases de la industrialización.

En la pirámide de la sociedad rural, los sectores intermedios carecen de relevancia y peso decisivo. Entre terratenientes y masas campesinas existe un conglomerado relativamente reducido de campesinos acomodados, prestamistas e intermediarios, cuya dimensión e influencia varían según los países y fases históricas. Estas capas medias a la vez están subordinadas a los señores latifundistas, y ejercen cierto control sobre la población campesina a la que explotan por el arriendo y la compra de fuerza de trabajo, le retienen una parte del precio final de los productos agropecuarios que le compran, y le extraen un ingreso adicional a través del precio de los productos manufacturados que les venden. Cumplen además en parte un papel simétrico de sentido inverso, respecto a los productores y consumidores urbanos.

La base está compuesta por una masa de productores campesinos, minifundistas y asalariados agrícolas.

Los minifundistas ven limitados sus recursos y oportunidades para la posesión o arriendo de tierras de extensión reducida y calidad inferior; por el bajo nivel tecnológico y el consiguiente desperdicio del trabajo; y por el sistema de explotación mercantil, financiera y fiscal a que están sometidos. Producen para la subsistencia, o bien para una participación reducida en el mercado. Tienen poco o ningún contacto con el mundo exterior. Carecen de canales comerciales independientes, de fuentes de crédito, de información y de tecnología moderna. Están intermediados por los terratenientes, los comerciantes y los políticos, que los manipulan y utilizan, y resisten un contacto más directo con el mundo exterior al reducido ámbito existencial del

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..



campesino. En los casos en que los minifundistas logran cierto grado de integración en el mercado, sus bajos ingresos son reducidos o absorbidos por la renta agraria, el impuesto, los intereses, las deudas y la intermediación comercial.

La situación de los asalariados rurales está determinada ante todo por la abundancia de mano de obra, en combinación con el predominio socio-económico y político de los terratenientes. La mano de obra se recluta fundamentalmente sobre bases familiares, más que individuales, con el consiguiente alto número de trabajadores familiares no remunerados. El aporte de la mano de obra criolla se combina además con el de tipo inmigratorio que no logra acceso a la propiedad ni llega a desplazarse hacia las ciudades. El latifundio, y su relación simbiótica con el minifundio, operan como reservorio de mano de obra barata para la hacienda tradicional, la explotación agro-exportadora, y luego también para las actividades urbanas. La sociedad rural tiende a ser biclasista, con ciertos rasgos configurativos de un sistema de castas (trabajo negro e indígena, en relación de esclavitud y semi-esclavitud). Los niveles de remuneración son bajísimos, y en ella predominan los pagos en especie y otras formas similares, que reemplazan total o parcialmente el uso del dinero. Esta vigencia de pautas precapitalistas de ocupación, de remuneración y, por consiguiente, de consumo, no limitan su impacto al ámbito puramente rural. Irradian e influyen sobre las actividades urbanas y el mercado nacional de trabajo. En todos estos espacios, los salarios tienden a no aumentar de acuerdo al incremento de la productividad, y el mercado nacional no se unifica de modo pleno y funcional.

Las características indicadas de la sociedad rural exigen algunas extensiones y complementos, en lo que se refiere a la miseria y marginalidad campesinas, al sistema primario de relaciones sociales, y a las consecuencias e implicaciones para la sociedad nacional en su conjunto.

Las mayorías campesinas (minifundistas, asalariadas, y toda la gama de combinaciones entre ambas categorías) sufren las consecuencias de los bajísimos niveles de ingreso, de las pautas precapitalistas de remuneración, y de las consiguientes condiciones subhumanas, en términos de alimentación, vivienda, sanidad y educación. El uso de la mayor parte del magro ingreso para la subsistencia, especialmente alimentos, restringe al mercado interno. Dichas masas se hallan privadas de posibilidades reales de acceso a la tierra y de aumentos de sus ingresos. Están sometidas a la autoridad paternalista de los terratenientes y al peso de la expropiación y de la miseria, de la crueldad y la opresión social y política, de la tradición y de la ignorancia, sin posibilidades ni estímulos para el cambio, marginados de la vida nacional. A falta de inserción real y efectiva en el mercado nacional, en la economía monetaria y, por lo tanto, en los beneficios de una sociedad moderna, se agrega la carencia de integración en las instituciones del sistema nacional de poder. La ciudadanía se va extendiendo muy lentamente a los campos. El campesinado carece de identidad propia como grupo. Se inserta en los marcos sociales e institucionales de tipo prenatal, a través de lazos tradicionales de dependencia (directa y personal). A la subinscripción electoral de las



masas campesinas se une la participación comicial por medio de la hegemonía y la manipulación de los terratenientes intermediarios entre aquéllas y la sociedad y el sistema político nacionales. El sindicalismo campesino tiene también una lentísima y accidentada evolución, a lo que contribuyen: el aislamiento; el analfabetismo y la falta de conciencia; las condiciones de trabajo; la diversidad de tipos de explotación agropecuaria; la resistencia o el desinterés del Estado y de los grupos y partidos políticos urbanos. Falta una política social efectiva, en materia de legislación laboral y sindical, de servicios sociales, sistemas de previsión educación; y en la módica medida en que va emergiendo, la misma no se cumple. La miseria y la marginalidad refuerzan el poder y la autoridad de los grupos rurales dominantes, y es a la vez factor y efecto del sistema de relaciones sociales imperantes en el agro.

La marginalidad generalizada, cuantitativa y cualitativa, por número de implicados y de aspectos y niveles, mantiene y refuerza un sistema de relaciones sociales primarias. Este institucionaliza el intercambio directo de servicios y favores, los vínculos de dependencia del campesinado hacia los señores de la tierra en todos o casi todos los aspectos de la personalidad y de la conducta. Un engranaje de mutuas expectativas entrelaza el paternalismo, las pautas señoriales y familiares, con las lealtades directas y personales. La selección y ubicación de las personas se hacen según criterios adscriptivos. Las relaciones contractuales son excepcionales, y no se ven tampoco estimuladas por la carencia de leyes y aparatos administrativos que pudieran imponerlas y conferirles vigencia. El campesinado carece así de estímulos para el cambio, la participación y la modernización.

La estructura del agro, y dentro de ella el papel central del latifundio, repercuten de otras maneras en la configuración y dinámica de la sociedad global.

La hacienda tradicional, e incluso la plantación y la explotación agro-exportadora moderna, tienden en muchos aspectos a constituirse en cuadro social cerrado, con tendencias a la autosuficiencia relativa y a la reducción de estímulos para ampliarse y diversificarse. Su existencia y sus modos de funcionamiento generan o estimulan el aislamiento y el conservantismo, la dispersión del poblamiento, la insuficiencia y las dificultades de los transportes y comunicaciones. Contribuyen a la fijación de los límites nacionales y a la no coincidencia del territorio formal y del territorio efectivo de la nación y del Estado. A ellas es también imputable la inexistencia de una zona geográfica y sociopolítica de frontera abierta. El acaparamiento monopolista impide el acceso a la tierra para las mayorías, sin explotación real de aquélla, constituida en cambio como reserva de renta, especulación y poder. Ningún Estado latinoamericano estatuye una legislación similar a la del "homestead" norteamericano.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting. The text also mentions the role of various stakeholders, including management, auditors, and regulatory bodies, in ensuring the integrity of the financial statements.

The second part of the document focuses on the internal control system. It describes the various components of internal control, such as the control environment, risk assessment, and information and communication. The text highlights the importance of these controls in preventing and detecting errors and fraud, and in ensuring the reliability of financial reporting.

The third part of the document discusses the external audit process. It explains the role of the external auditor in providing an independent opinion on the financial statements. The text also mentions the importance of the auditor's independence and objectivity, and the need for the auditor to follow professional standards and ethical requirements.

The final part of the document concludes by summarizing the key points discussed. It reiterates the importance of maintaining accurate records, implementing a strong internal control system, and engaging an external auditor to ensure the reliability and integrity of the financial reporting process.

A diferencia de lo ocurrido en modelos "clásicos" de desarrollo capitalista, faltan o bien escasean y carecen de importancia las ciudades pequeñas y medianas, como eslabón intermediente entre las sociedades urbanas y rurales, para la transmisión y el estímulo de los cambios y de la participación e integración sociales y políticas del campesinado. Su ubicación y sus funciones son limitadas y usurpadas por el gran dominio.

Las formas atrasadas y las tendencias conservadoras que determinan la primacía del latifundio repercuten también de otras maneras sobre la sociedad global. Aquél frena el desarrollo de un mercado interno amplio y diversificado, ante todo a través de un tipo de producción para el consumo interno del gran dominio casi autosuficiente y para la exportación, y de la propensión de los terratenientes al consumo suntuario de bienes importados; de la fuerte concentración del ingreso; de la escasez de ciudades medianas y pequeñas; y de la poco desarrollada división regional del trabajo. La débil propensión a invertir para fines productivos y a innovar tecnológicamente, reduce y encarece la oferta de los alimentos y materias primas para la exportación y para el consumo y los insumos manufactureros de los grupos urbanos. Ello contribuye al desequilibrio de la balanza de pagos, al surgimiento y la propagación de procesos inflatorios. El salario real de los trabajadores urbanos baja, y los productos manufactureros encarecen, restringiéndose su demanda. Una vez más el mercado interno se ve limitado en superficie y en profundidad.

En general, el latifundio crea y mantiene obstáculos generalizados al desarrollo por estímulos internos y mediante transformaciones estructurales, y también a la centralización estatal, a la democratización política y a la modernización. Contribuye además a la coexistencia y ensamblamiento de etapas históricas y formas socio-económicas de organización y funcionamiento, diferentes y contradictorias: comunidad agrícola cerrada o semicerrada, agricultura individual de subsistencia, hacienda tradicional sin dinámica empresarial moderna, explotaciones capitalistas para la exportación, sector urbano, etc.

### 3. La verdadera Reforma Agraria y la Empresa Campesina

La dicotomía planteada: Reforma Agraria-Desarrollo Rural Integrado, aparece después del análisis formulado como algo que está por debajo de las circunstancias. Lo que está en juego no es la prevalencia de un "slogan" con la intención de engañar a nadie. Cualquiera que sea el destino político de América Latina en él van a tomar parte indudable los intereses mayoritarios de los grupos campesinos. Por ello ahora más que nunca siguiendo a Antonio García (7) se debe perseguir con la Reforma Agraria:



- a) La formación de una nueva estructura social integrada, abierta, móvil y liberada de las formas coloniales de la marginalidad campesina, la estratificación étnica de las clases, los estados de inmersión y las relaciones sociales fundamentadas en la dependencia personal y en las condiciones características del capitalismo periférico y dependiente latinoamericano.
- b) La creación de un nuevo empresariado agrícola transformando esencialmente la condición marginal de colonos, minifundistas, comuneros y pequeños aparceros y arrendatarios de tierra; configurando una nueva economía de empresa y definiendo un nuevo esquema de uso racional, intensivo y planificado de los recursos humanos, físicos, culturales y de inversión tecnológica conforme a la naturaleza del modelo político de desarrollo.
- c) La integración a un nuevo tipo de sistema nacional o internacional de mercado, adoptando normas racionales de cuentas y medidas, de comercialización y financiamiento de la producción agropecuaria así como de distribución del ingreso agrícola, conforme a los objetivos de la planificación global y sectorial.
- d) La constitución de un sistema político en el que se defina una nueva imagen de la sociedad y del estado y en el que la democracia nominalista y aparente se transforma en democracia auténtica y con activa participación del pueblo en las diversas estructuras de gestión, conducción, y decisión política.

Esa Reforma Agraria que preconizamos como ideal, puede ser observada y caracterizada desde diversos ángulos de la ciencia social.

Desde el punto de vista económico, la Reforma Agraria es un proceso redistributivo que conlleva una modificación sustancial en la imagen empresarial y en la economía de uso de los recursos físicos, humanos, culturales y financieros. Por medio de la transferencia masiva y drástica de la propiedad sobre la tierra y sobre los medios de producción se reducen o anulan los ingresos de los terratenientes y se eleva la participación de las masas campesinas y del estado en el ingreso agrícola, originándose una serie de fenómenos: la incorporación del campesinado en un nuevo sistema de trabajo y de vida; el financiamiento de una moderna infraestructura física y social a través de los canales del presupuesto público, y la promoción de un cambio en la tecnología de la producción agrícola. Estos fenómenos de transferencia explican el desdoblamiento de la reforma agraria en una alteración fundamental del esquema de uso de los recursos físicos y en el cambio cualitativo de las relaciones sociales.

1. Die erste Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.

1. Die zweite Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.

1. Die dritte Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.

1. Die vierte Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.

1. Die fünfte Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.

1. Die sechste Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.

1. Die siebte Gruppe der Aufgaben ist diejenige, die den
 2.
 3.
 4.
 5.



Desde el punto de vista sociológico, la reforma agraria es un proceso de apertura a un nuevo tipo de sociedad, nacionalmente integrada, abierta al ascenso de clases, inclinada a la desaparición radical de las formas tradicionales o modernas de marginalidad campesina y capaz de provocar un cambio profundo de las motivaciones y valores de la masa rural. Dentro de estos marcos culturales e históricos la sociedad latinoamericana deberá enfrentar, simultáneamente, los problemas de la revolución industrial y del desarrollo independiente.

Desde un punto de vista antropológico-cultural, la reforma agraria es un proceso de incorporación de las masas indígenas donde existen, en el sistema de economía de aspiraciones y de valores característicos de un nuevo tipo latinoamericano de sociedad nacional.

Desde un punto de vista político, la reforma agraria es un proceso de remoción y sustitución de las estructuras e imágenes tradicionales del poder, configurando nuevas formas sociales de representación y participación de las masas campesinas y abriendo a éstas las vías políticas de acceso a la construcción del estado nacional.

La Reforma Agraria latinoamericana pese a sus deficiencias, ha logrado generar un mecanismo instrumental de ambiciosas proyecciones: La Empresa Comunitaria Campesina. Esta forma asociativa de producción tiene también una noción estructural que implica la integración progresiva de tres grandes líneas operacionales:

1. La relacionada con la gestión económica, la participación campesina, la naturaleza de las relaciones sociales, los modelos de tecnología y de uso de los recursos físicos, humanos, culturales y de ahorro disponibles dentro de los marcos de la estructura.
2. La articulada con las agencias o servicios estatales de planificación, de regulación, de asignación de recursos, de redistribución de la propiedad y de los ingresos y de transferencia de recursos tecnológicos y financieros originados en la sociedad nacional o en el sistema de relaciones internacionales de intercambio.
3. La relacionada con la compleja estructura de industrialización, comercialización, y financiamiento, correspondiente al sistema nacional o al sistema de las relaciones internacionales de intercambio.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the smooth operation of any business and for the protection of its interests.

2. The second part of the document outlines the various methods and procedures used to collect and analyze data. It describes the different types of data that can be collected and the various techniques used to process and interpret this information.

3. The third part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the smooth operation of any business and for the protection of its interests.

4. The fourth part of the document outlines the various methods and procedures used to collect and analyze data. It describes the different types of data that can be collected and the various techniques used to process and interpret this information.

5. The fifth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the smooth operation of any business and for the protection of its interests.

6. The sixth part of the document outlines the various methods and procedures used to collect and analyze data. It describes the different types of data that can be collected and the various techniques used to process and interpret this information.

7. The seventh part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the smooth operation of any business and for the protection of its interests.

8. The eighth part of the document outlines the various methods and procedures used to collect and analyze data. It describes the different types of data that can be collected and the various techniques used to process and interpret this information.

9. The ninth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the smooth operation of any business and for the protection of its interests.

10. The tenth part of the document outlines the various methods and procedures used to collect and analyze data. It describes the different types of data that can be collected and the various techniques used to process and interpret this information.

11. The eleventh part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the smooth operation of any business and for the protection of its interests.

En cualquier caso, y dentro de una perspectiva de desarrollo, el nuevo sistema de empresas al que idealmente se pretendería llegar con los procesos de reforma agraria en América Latina, no puede definirse solo como una organización para el uso de recursos -dentro de los conceptos de maximización que caracteriza a la economía de mercado- sino como una estructura capaz de integrarse a un proceso global de cambios, y de canalizar y administrar recursos asistenciales del estado, de contribuir al financiamiento público y de responder adecuadamente a las exigencias y presiones del desarrollo nacional.

#### SUGERENCIAS

Para la posible consideración del Seminario se presentan las siguientes cuestiones:

1. Tratar de determinar si las estrategias de desarrollo rural integrado pueden plantearse con preminencia a la Reforma Agraria en América Latina.
2. Tratar de determinar los objetivos reales e ideales del proceso de Reforma Agraria en América Latina.
3. Establecer si las características atribuidas a la Reforma Agraria integral son necesarias para lograr el desarrollo.
4. Establecer si son suficientes con el mismo objetivo.

The first part of the report deals with the general situation of the country and the position of the different groups of the population. It is followed by a detailed analysis of the economic situation and the measures taken to improve it. The report concludes with a summary of the findings and recommendations.

The second part of the report deals with the specific measures taken to improve the economic situation. It is followed by a detailed analysis of the results of these measures and the impact on the different groups of the population. The report concludes with a summary of the findings and recommendations.

BIBLIOGRAFIA

1. APTER, David. "System, process and potential of economic development". En B.E. Hoselitz y W.E. Moore, *Industrialization and Society*. UNESCO. Mouton. 1963. p.135-138.
2. ARAUJO, J. Emilio. Discurso pronunciado en la XII Conferencia Regional de la FAO. Panamá, 1974.
3. BENDIX, Reinhard. *Social stratification and Political Power*. En "Class Status and Power". New York, 1956. p.605 y siguientes.
4. BOURRICAUD, François. *La oligarquía en el Perú*. México. 1970. p.13-54.
5. BOSKOFF, A. *Social indecision: A disfunctional focus of transitional society*. En "Social Forces". May. 1959. Cfr. Graciarena No.8.
6. FAO. *El Estudio Mundial de la Agricultura y la Alimentación 1974*. Roma. 1975. p.80.
7. GARCIA, Antonio. *Sociología de la Reforma Agraria en América Latina*. Buenos Aires, 1973. p.134-236.
8. GRACIARENA, Jorge. *Presiones internas, inestabilidad política y desarrollo económico en poder y clases sociales en el desarrollo de América Latina*. Paidós. Buenos Aires. 1967. p.71-106.
9. \_\_\_\_\_ . *La crisis de la clase media en poder y clases sociales en América Latina*. Paidós. Buenos Aires. 1967. p.136-212.
10. KAPLAN, Marcos. *Formación del estado nacional en América Latina*. Santiago. Chile. 1969. p.157-164.
11. POULANTZAS, Nicos. *Fascismo y dictadura*. México. 1974. p.291
12. SOLARI, Aldo. *Impacto político de las diferencias internas de los países en los Grados e Indices de Modernización y Desarrollo Económico en América Latina*. Conferencia Internacional sobre Investigación Social Comparativa en los Países en Desarrollo. Buenos Aires. 1964
13. SILVERT, K.H. *La Sociedad Problema, Reacción y Revolución en América Latina*. Paidós. Buenos Aires. 1962.

1918

1. The first of the four main principles of the League of Nations is the principle of self-determination.

2. The second principle is the principle of collective security.

3. The third principle is the principle of disarmament.

4. The fourth principle is the principle of international law.

5. The fifth principle is the principle of international cooperation.

6. The sixth principle is the principle of international justice.

7. The seventh principle is the principle of international peace.

8. The eighth principle is the principle of international order.

9. The ninth principle is the principle of international stability.

10. The tenth principle is the principle of international harmony.

11. The eleventh principle is the principle of international friendship.

12. The twelfth principle is the principle of international brotherhood.

-2.13-

COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N°2

Digitized by Google



## INFORME SOBRE LA PONENCIA N°2

### REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

#### Grupo A

El grupo consideró que la reforma agraria y el desarrollo rural integrado con enfoque regional no son conceptos antagónicos, sino por el contrario son complementarios. El desarrollo rural integral regional constituye uno de los caminos para lograr una distribución más equitativa de los recursos para reducir la marginalidad rural. La reforma agraria, puede y a veces debe, ser elemento integrante de los proyectos que se inicien.

La estrategia para encarar los problemas envueltos en los proyectos de desarrollo rural integral regional, debe comprender todos los factores o elementos que dimensionan una perspectiva integral: políticos, económicos, sociales, estructurales, ecológicos, etc.

Se entiende que el desarrollo rural integral implica objetivos agrícolas y no-agrícolas, por lo que deberán buscarse apoyo y/o coordinación con otros organismos especializados para complementar la acción del IICA.

El objetivo del desarrollo regional integral es lograr la modernización de los recursos de una región, para generar ingresos, producción y participación que conduzcan al logro de una justicia social, guardando el valor agregado que se genere en la propia región.

El logro de los objetivos deberá ser previsto en forma escalonada a través de proyectos de corto, largo y mediano plazo debidamente coordinados.

Para asegurar el éxito de los objetivos de la reforma agraria, su incorporación a los planes de desarrollo regional integral, es un instrumento que se considera adecuado.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RECORDS OF THE DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

2. Date of the transfer: [Faint text]

3. Description of the records: [Faint text]

4. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

5. Date of the transfer: [Faint text]

6. Description of the records: [Faint text]

7. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

8. Date of the transfer: [Faint text]

9. Description of the records: [Faint text]

10. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

11. Date of the transfer: [Faint text]

12. Description of the records: [Faint text]

13. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

14. Date of the transfer: [Faint text]

15. Description of the records: [Faint text]

16. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

17. Date of the transfer: [Faint text]

18. Description of the records: [Faint text]

19. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

20. Date of the transfer: [Faint text]

21. Description of the records: [Faint text]

22. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

23. Date of the transfer: [Faint text]

24. Description of the records: [Faint text]

25. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

26. Date of the transfer: [Faint text]

27. Description of the records: [Faint text]

28. Name of the person or organization to whom the records are being transferred: [Faint text]

29. Date of the transfer: [Faint text]

30. Description of the records: [Faint text]

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°2

"REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO"

Grupo B

1. El grupo consideró que en general no hay diferencia entre un buen proyecto de reforma agraria y un buen proyecto de desarrollo rural integral, si en este se tiene en cuenta una concepción amplia de la reforma agraria.

Sin embargo, sí es posible apreciar una diferencia entre reforma agraria y desarrollo rural, cuando por éste se entiende prioritariamente el incremento de la producción y productividad sin entrar a fondo en las causas de la marginalidad en el medio rural.

2. El IICA debe utilizar los proyectos de desarrollo regional como estrategia para la promoción del desarrollo global de los países considerando siempre todos los elementos que intervienen en este proceso, especialmente los relativos al régimen de propiedad y el sistema de tenencia.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
5700 SOUTH CAMPUS DRIVE  
CHICAGO, ILLINOIS 60637

RECEIVED  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
5700 SOUTH CAMPUS DRIVE  
CHICAGO, ILLINOIS 60637

DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
5700 SOUTH CAMPUS DRIVE  
CHICAGO, ILLINOIS 60637

## INFORME SOBRE LA PONENCIA N°2

### REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

#### Grupo C

1. No se puede plantear el desarrollo rural integrado como alternativa de la reforma agraria.

Hay países donde existen posibilidades de realizar una reforma agraria más auténtica; se ha dado una legislación en este sentido, se han creado organismos y asignado recursos etc. En esta situación había que integrar el modelo de desarrollo rural integrado dentro del proceso de la reforma agraria.

En aquellos países donde no hay condiciones para realizar o fortalecer la reforma agraria, el desarrollo rural integrado debe aplicarse. En aquellas áreas con problemas de tenencia, servirá como un medio de convencimiento de la existencia de este problema.

2. La aplicación de ambos esquemas, reforma agraria y desarrollo rural integrado, en distintas regiones de un mismo país, es posible. O sea puede, y a veces debe, coexistir el sector reformado con el sector no reformado.

Sin embargo es necesario caracterizar, en sus atributos más importantes, el esquema de desarrollo regional rural.

En primer lugar los objetivos del desarrollo regional rural, son los mismos que los de la reforma agraria, dimensionados a nivel de región.

Es necesario también, conocer las características del público, al que el proceso afectará.

El objetivo fundamental deberá ser la elevación del ingreso y su mejor distribución, dentro del área, considerando que esta redistribución debe operarse a través de una apropiación adecuada de los medio de producción.

Por último otro objetivo importante es la promoción de una nueva organización social y económica que permita una mayor participación del campesino en la orientación del proceso y en los beneficios derivados del mismo.

3. El desarrollo regional rural, no puede mirarse como un proceso aislado, localizado en un área, dentro de un contexto nacional; esto nos llevaría a una visión tecnocrática del problema, por el contrario, debe mirarse como una estrategia nacional.



El caso israelí contiene esta visión de objetivos nacionales; primero construir un país, donde la vivencia democrática tenga como principal característica la participación de todos. Esto como condición previa.

Estos objetivos no existen en la mayoría de los países latinoamericanos, donde los grupos del poder económico político aparecen opiniéndose a esta clase de objetivos, desde luego que consideran que la vivencia democrática, medida en términos de una más amplia participación, drenaría su poder.

Estos grupos han aceptado postulados como el de la revolución verde, como estrategia aceptable para promover el desarrollo rural, considerándolo alternativa de la reforma agraria, cuando en realidad no puede haber reforma agraria sin revolución verde.

El documento presentado trae un mensaje que identifica una nueva etiqueta, que se está vigorizando y que neutraliza los procesos y planteamientos persistentes, se está insistiendo en presentar el desarrollo rural integrado como una estrategia de desarrollo que oculta muchas veces la necesidad de la reforma agraria en un contexto nacional dado.

4. Muchos conceptos de desarrollo rural han sido aplicados en épocas pasadas por diversos países. En este sentido el documento no posee esa síntesis histórica, no recoge las experiencias en este campo. Tampoco plantea un concepto contemporáneo de desarrollo rural, careciendo por lo tanto de perspectiva histórica. Se considera necesario capitalizar las experiencias que los distintos países han sufrido en los procesos de desarrollo rural que han aplicado. Las posibilidades de vender a los gobiernos los esquemas que consideramos apropiados, dependen del grado de éxito que dichos esquemas hayan alcanzado en las regiones en que se han aplicado.





**PONENCIA N°3**

**METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS  
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL**

**Gideon Witkon**

THE UNIVERSITY

OF CALIFORNIA LIBRARY

BERKELEY, CALIF.

**METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS  
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL**

por el Ing. Guideón Witkon

Ponencia N°3

Conferencia presentada en el  
Seminario de Planificación  
Regional Integral

San José - Costa Rica

Israel, 1975

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS  
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

Distinguidísimo Señor Presidente

Estimada concurrencia,

Mi conferencia, Metodología de la Planificación de Proyectos para el Desarrollo Regional Integral, la enfocaré, en la descripción del sistema de planificación integral y en nuestra experiencia en la preparación de planificadores para la ejecución de la programación de acuerdo al referido sistema.

El sistema de planificación que será descrito a continuación, es la traducción técnica de ideas expuestas en el seminario, sobre "El Rol de la Planificación del Desarrollo Regional".

En realidad, y debido a la brevedad de tiempo de que dispongo, no entraré a una descripción detallada de cada una de las técnicas por separado, las que en el conglomerado del trabajo, crean el sistema o la metodología de la programación. Mi intención es demostrar, cómo por medio de la utilización de distintos sistemas de trabajo, se logra ligar y coordinar la planificación local con la planificación nacional, tomando en cuenta la conservación de las relaciones sectoriales en un sistema de planificación coordinado y equilibrado.

En el transcurso de la descripción del sistema, me pareció conveniente poner especial énfasis en los aspectos didácticos relacionados con la preparación de planificadores para llevar a la práctica la metodología aquí presentada.

El Centro de Estudios de Colonización, de Rehovot, se ocupa en los últimos diez años en la preparación de planificadores para que se encarguen de la planificación del desarrollo regional. En este marco se llevaron a cabo varios ejercicios de proyecto de distintas regiones y países, ellos incluyen: Etiopía, Israel, Chile, Perú, Brasil, Tailandia, y actualmente se encuentra una misión del C.E.C. llevando a cabo un ejercicio de proyecto similar en el Ecuador.



A través de los años, y como resultado de la contribución de planificadores, expertos en la planificación del desarrollo, se cristalizó el sistema de trabajo, que luego de su formulación se lo puede tomar como modelo o metodología de la planificación. Por supuesto, que esta metodología no se refiere a una estrategia de desarrollo y no viene a modificar una determinada política de desarrollo. La ventaja es que ella permite un estudio sistemático de la región y su elección de acuerdo a su desarrollo, en forma adecuada y metódica según las metas de desarrollo específicas a todos los niveles de la planificación y en los distintos campos de desarrollo.

A fin de asegurar que la estrategia del desarrollo regional, que fue traducida a términos cuantitativos - en la medida de lo posible- pueda ser expresada en los programas concretos en un plazo mediano y corto, vimos que tiene especial importancia derivar proyectos locales para la ejecución del plan integral.

Se dijo y se escribió mucho sobre la definición del término "región", término casi básico en la ciencia regional.

Con vuestro permiso voy a abreviar para la actual consideración de la definición de la problemática ligada a este tema y expresaré que, para nosotros -planificadores del desarrollo regional- es una "unidad geográfica poseedora de límites administrativos definibles". La región geográfica definida puede ser más grande o más pequeña en su extensión, pero en cualquier caso debe ser una unidad funcional que incluya varias poblaciones y debe ser más pequeña que la extensión total del país.

Nuestra definición del término "región" deriva de la concepción de la planificación regional como "cruce de funciones" entre el nivel de planificación nacional y nivel de planificación local.

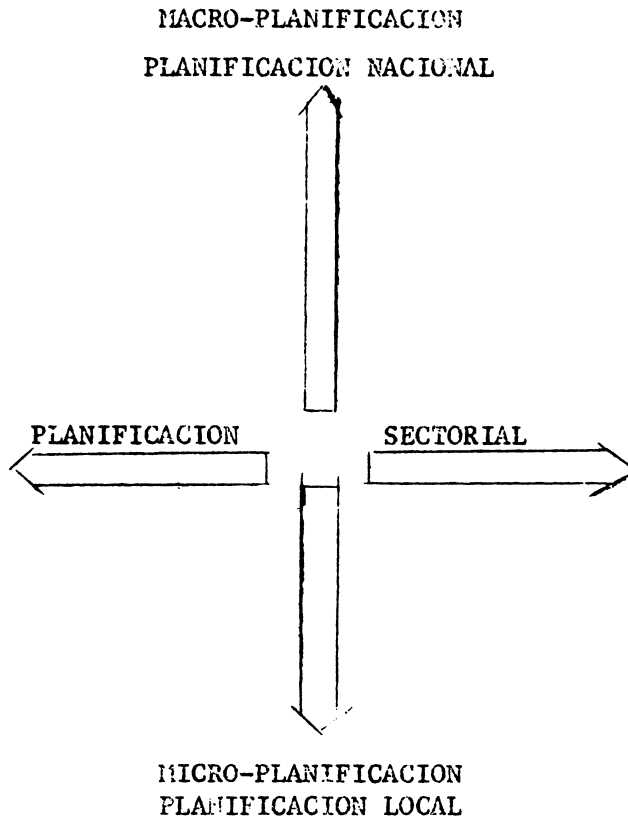
Esta definición sirvió también como como criterio para la elección de la región.





Tabla 1

LA REGION COMO CRUCE DE FUNCIONES



Para el desarrollo de las regiones nombradas se puede ofrecer un análisis especial y detallado de la problemática de los sistemas de delimitación de límites de la región. La ciencia regional propone distintos y variados sistemas para la definición de regiones, como por ejemplo: regiones ecológicas, regiones problemáticas, regiones definidas por intermedio del grado de influencia de los centros urbanos, etc. Con el propósito de limitarnos a la definición de la planificación regional como concepto enlace entre la planificación nacional y local, nos atenderemos a la definición geográfica de las regiones como unidades administrativas, en ausencia de la dirección nacional. El análisis de la "funcionalidad" de la región definida, es ya parte del proceso de la planificación en sí misma, o por lo menos, una de las primeras etapas.



En la mayoría de los proyectos en los países antes mencionados, se ha efectuado la elección de la región, como resultado del diálogo con el gobierno central. Los criterios que nos llevaron a dar prioridad a una región determinada fueron:

1. Que el país tenga interés nacional en el desarrollo de esa región.
2. Una región en que las actividades de la planificación sean efectivas.
3. Que se trate de una región con características físico-geográficas, conteniendo los componentes que influyen sobre la región en los aspectos rural y urbano.
4. Una región que no se encuentra "en la sombra" de zonas metropolitanas y que sea primordialmente de carácter rural.
5. Una región en que la información básica necesaria para su planificación esté al alcance. Este criterio proviene principalmente del carácter didáctico de nuestro proyecto. Por supuesto, bajo ningún punto de vista quisiera que se desprenda de este criterio, que la planificación del desarrollo se limita solamente a regiones que poseen un programa de información básicas.

De los criterios mencionados, quisiera hacer hincapié en que la metodología se desarrolló para regiones rurales en las que los centros urbanos que contengan sean principalmente ciudades campestres rurales. Por esta razón se unificarán en el marco de la metodología, de acuerdo a como veremos más adelante, capítulos especiales al tema cambios en la organización de la ocupación rural, desarrollo industrial en el campo rural, temas relacionados a la reforma agraria y cooperación agrícola y productiva y la relación del desarrollo del sector servicios públicos y otros sectores económicos.

#### Etapas de la Planificación Regional:

Según la Tabla que describe el sistema de trabajo, el proceso de planificación se divide en las siguientes etapas:

1. Etapa de reconocimiento de la zona. Estudio de los aspectos físicos, humanos y económicos.
2. Etapa de formulación cuantitativa de los objetivos de la planificación y definición de las tareas adecuadas para el desarrollo de cada sector.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

3. Etapa de planificación sectorial, en la que se planifica cada sector por separado de acuerdo a las metas y posibles que se les asignó.

Al final de esta etapa se lleva a cabo un análisis a fin de comprobar si las finalidades propuestas a cada sector están por debajo o por encima del grado de posibilidades y potencial de la región.

4. Etapa de planificación regional integral, en la que se realiza la coordinación entre el programa sectorial y la nivelación de las metas de cada uno de los sectores. Esta etapa es también la etapa de la planificación física; en ella se traducen los planes económicos regionales a planes de sistemas rurales, se establece la jerarquía de las poblaciones y servicios, planificación de sistema de infraestructura regional, etc.
5. Etapa de planificación detallada: esta etapa fue agregada a nuestros proyectos sólo en los últimos años. Se encontró que a pesar de la gran importancia que existe en definir y formular la estrategia de desarrollo, no tiene mucho sentido si no viene acompañada por planes prácticos de ejecución.

Por lo tanto, la ejecución de todos los planes detallados es el "medio" para concretar el programa de desarrollo regional. En realidad, elegimos, en forma general, un número de ejemplos limitados, en el marco de la colonización agrícola y en el marco del desarrollo industrial.

El carácter educacional que tienen los proyectos del C.E.C. obligan a prestar especial atención al aspecto interdisciplinario del grupo de planificadores, los que poseen diferente formación académica. A esto se llega a través de la elección de participantes de diferentes profesiones (agronomía, economía, ingeniería, arquitectura, geografía, administración pública, sociología, etc.) y la formación de grupos de trabajo interdisciplinarios constituidos por 4 - 5 participantes cada uno. Solamente formamos grupos de trabajo disciplinarios en las etapas en las que el trabajo es esencialmente técnico. Este sistema de trabajo por grupos posibilita examinar en forma paralela programas basados en hipótesis organizacionales diferentes,

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

examen de distinto concepto de desarrollo, examen de diferentes técnicas de trabajo para solucionar problemas similares y, por supuesto, que la ventaja es la posibilidad de preparar un proyecto de planificación en un lapso relativamente breve. Pero, la primordial importancia del trabajo en grupo está en la posibilidad de examinar programas alternativos basados en distintos enfoques de desarrollo.

A continuación describiré brevemente el sistema de trabajo en sí, de acuerdo a las etapas a las que me referí anteriormente.

En la presentación del sistema de trabajo no me referiré a un proyecto de planificación específico, a pesar que los datos de las tablas fueron tomados de proyectos específicos, esto a fin de enfocar mi exposición en la evaluación del sistema de trabajo y desarrollo según las recomendaciones de los distintos proyectos.

1. Etapa de reconocimiento de la zona: 'A nuestra disposición tres fuentes principales de información para tal fin:
  - a) Estadística y datos que son posible recopilar de publicaciones, investigaciones, etc.
  - b) Mapas en escala de acuerdo a las posibilidades; la escala preferida es 1:100.000 ~ 1:50.000.
  - c) Viajes de estudio para impresión personal: comparar la información estadística con la realidad, informarse y conversar con personas conocedoras del lugar y complementar la información. Es necesario realizar viajes de estudio también durante la planificación sectorial a fin de recoger recomendaciones y complementar la información según lo exigido para la planificación.

El estudio de la zona se realiza en forma sistemática, por lo cual, primeramente se estudia los aspectos físicos ecológicos de la zona y luego los aspectos humanos, económicos, demográficos y sociales.

La etapa del estudio físico de la zona viene a contestar las dos siguientes preguntas:

- a. Cuáles son los caracteres específicos de la región y
- b. si acaso los caracteres específicos son homogéneos en todas partes o son diferentes en las distintas áreas de las regiones.





La técnica aplicada consiste en el análisis de una larga lista de indicadores físico-ecológicos y la realización de la subregionalización por intermedio del análisis gráfico, a través de mapas de los fenómenos, midiendo su grado de superposición.

Teóricamente, si toda la región fuera homogénea en cuanto a sus caracteres específicos, nos veríamos libres de efectuar un análisis de la región en subregiones; pero, en la mayoría de los casos no es así, ya que en diferentes subregiones hay factores dominantes que inciden principalmente sobre otros factores. Como por ejemplo: el elemento topográfico y la división dentro regiones de planicie: regiones montaña, tienen de importancia no sólo las alturas y los declives, sino también, los factores climáticos, tipos de suelo, densidad del sistema vial e infraestructura.

La división de la región en subregiones posibilita tratar los siguientes aspectos en las etapas finales: a) los fenómenos que se encuentran dentro del marco de definición de problemas y limitantes del desarrollo y b) descripción de los potenciales para el desarrollo.

El referido sistema de superposición gráfica es uno de los sistemas más simples a fin de medir la coincidencia de la sucesión de diferentes fenómenos. La ciencia regional propone, para este análisis, complejos sistemas matemático-estadístico.

La lista de los indicadores a estudiarse comprende:

- Topografía (declives, alturas, etc.)
- Hidrografía (drenaje, fuentes de agua, etc.)
- Clima (temperaturas máximas y mínimas, irradiación solar, precipitaciones, vientos, humedad, etc.)
- Infraestructura
- Comunicación, transporte y accesibilidad
- Zonas de riego
- Clasificación de suelos
- Experimentación en áreas, forestación, lagos, etc.
- Densidad de población por área geográfica y por área cultivada
- Paisaje y naturaleza
- Minería

Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side of the document.

En la medida de lo posible haremos un análisis coordinando los fenómenos ligados a las unidades estadísticas administrativas, y como consecuencia, también los resultados de esta etapa se adecuarán, generalmente, según los límites de unidades administrativas.

El uso de unidades estadísticas administrativas limitan por anticipado el número máximo de las subregiones. En realidad el análisis constituye, en gran medida, para agregar unidades administrativas poseedoras de muchas condiciones físico-ecológicas similares a las unidades de mayor área, que constituyen la base para continuar la planificación regional.

El conocimiento de la fase humana de la región está integrado por la demografía, la economía y el sistema social. De estos tres aspectos el conocimiento del último es el más difícil y complicado. Si tomamos en cuenta que el conocimiento del sistema social es una misión de difícil alcance, de acuerdo a la profundidad de nivel exigido y en un plazo tan breve como el asignado para la planificación del proyecto, se tomarán en consideración sólo los aspectos de los cuales se tiene una ordenada información. La influencia de este factor se determina por intermedio de la cooperación de instituciones locales en la planificación misma. Estas instituciones podrán tener en cuenta las recomendaciones del plan, ya sea a través del conocimiento de las consideraciones profesionales del equipo o a través del conocimiento del sistema social.

El sistema social es un factor de calidad y por lo tanto difícil de medir. La demografía y la economía son, en cambio, de carácter cuantitativo y por lo tanto, es posible medirlo. Dentro de este marco se estudian procesos demográficos, como ser crecimiento de la población, migración hacia y de distintos sectores, estudiando al mismo tiempo la influencia del fenómeno de estos procesos en las subregiones. Parte de los avances en el crecimiento y cambios demográficos en la región, pueden indicar en forma directa, ya en esta etapa, parte del problema que se le presenta a la planificación regional. En el aspecto económico se estudia y se analiza la composición de la ocupación de la región, la distribución y participación de la población como fuerza de trabajo, estudiándose también la contabilidad de la región. El estudio de la contabilidad contribuye a identificar los ingresos de la región en total e ingresos por trabajador según los sectores y de acuerdo a subregiones, datos de la composición y distribución del ingreso, datos sobre los insumos y sus fuentes, etc. Estos datos pueden influir en diferentes regiones del país y en otros países. Estos datos ocultan una larga lista de objetivos y finalidades a los que el programa debe dirigirse.

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

## 2. Etapa de formulación cuantitativa de las metas de la planificación

Entre los planificadores del desarrollo regional existen distintos puntos de vista con respecto a la respuesta que se le da a la siguiente pregunta: En qué etapa hay que definir los objetivos de la planificación, antes de comenzar el trabajo o luego del análisis de conocimiento de la región?

La definición de los objetivos antes de comenzar el trabajo permite concentrar la información que será relevante para el tema de desarrollo. Con todo, la definición en esta etapa puede provocar la ignorancia de gran cantidad de problemas que la región enfrenta en realidad. Creemos que corresponde definir los objetivos de la planificación en ambas etapas. Antes de comenzar el trabajo las metas están determinadas en forma general de manera tal que fijan la política a llevarse, la que se adecuará a casi todas las regiones de desarrollo, como por ejemplo: programación de empresas hidráulicas, aprovechamiento de energía eléctrica, asentamiento en nuevas regiones a fin de colonizarlas. Estos objetivos también están definidos por fórmulas generales que se adecúan a casi todas las regiones de desarrollo.\*

1. Un aumento de la producción, ingreso y empleo a través de una mejor utilización de la disponibilidad, así como del potencial de fuentes naturales y humanas.
2. Una distribución más nivelada y equitativas de oportunidades económicas, sociales, culturales y políticas, lo que requiere, al menos, un acceso mínimo a esas facilidades para la toda la población en todas partes del país.
3. Integración nacional en términos físico y político sin sacrificar la integración interregional y la diversidad.
4. Una distribución más eficiente y equitativa de actividades productivas, un modelo mejorado de colonización urbana y rural y un mejoramiento de la infraestructura económica y social. En todos estos aspectos se debe tener en cuenta el desarrollo apropiado del ambiente humano.

Posteriormente a la etapa del reconocimiento de la región y el análisis de los datos podemos definir una vez más los objetivos pero, en esta etapa, la definición será en términos cuantitativos y con detalles de metas.

---

\* Issues of Training and Research in Regional Development, U.N. Nagoya, Japan. Nov. 1972, p. 37

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be clearly documented and supported by appropriate evidence. This ensures transparency and accountability in the financial reporting process.

In addition, the document outlines the various methods used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent data collection procedures and the use of standardized metrics to facilitate comparison and interpretation. The analysis phase involves identifying trends, patterns, and anomalies within the data, which are then used to draw meaningful conclusions and inform decision-making.

The final section of the document provides a summary of the key findings and recommendations. It stresses the importance of regular communication and collaboration between all stakeholders involved in the process to ensure that the information is effectively used to drive organizational success.

Overall, the document serves as a comprehensive guide for anyone involved in financial reporting and data analysis. It provides a clear framework for how to approach these tasks and offers practical advice on how to overcome common challenges.

By following the guidelines outlined in this document, organizations can ensure that their financial reporting is accurate, reliable, and useful for all stakeholders.

The document also includes a detailed appendix with additional information on data collection methods, analysis techniques, and reporting standards. This appendix is designed to provide a more in-depth look at the specific tools and techniques used in the study.

Finally, the document concludes with a list of references and a bibliography. These references provide a foundation for the research and analysis presented in the document, and they are intended to help readers further explore the topics discussed.

La formulación cuantitativa de los objetivos del desarrollo se hizo con ayuda del "Modelo de Crecimiento Económico Social" que permite analizar en forma esquemática y sistemática las metas y las finalidades alternativas.

La aplicación del "árbol de decisiones" impide la posibilidad de definición cuantitativa de cada una de las finalidades por separado, cuando cada finalidad tiene su propia lógica pero no es factible llegar a una conclusión por acumulación de finalidades. Las metas están determinadas por: el crecimiento del ingreso regional, el ingreso per capita; el crecimiento de la población; la determinación del nivel tecnológico o intensidad de las inversiones; crecimiento del ahorro y la formación del capital interno; el impuesto entre inversiones internas y externas.

A pesar que parecía que la definición de las metas de desarrollo es una definición muy técnica, está claro que detrás de cada dato técnico se oculta una consideración profunda, cuyos resultados van a determinar, en gran medida, la estrategia que se utilizará para el desarrollo de la región. Por ejemplo:

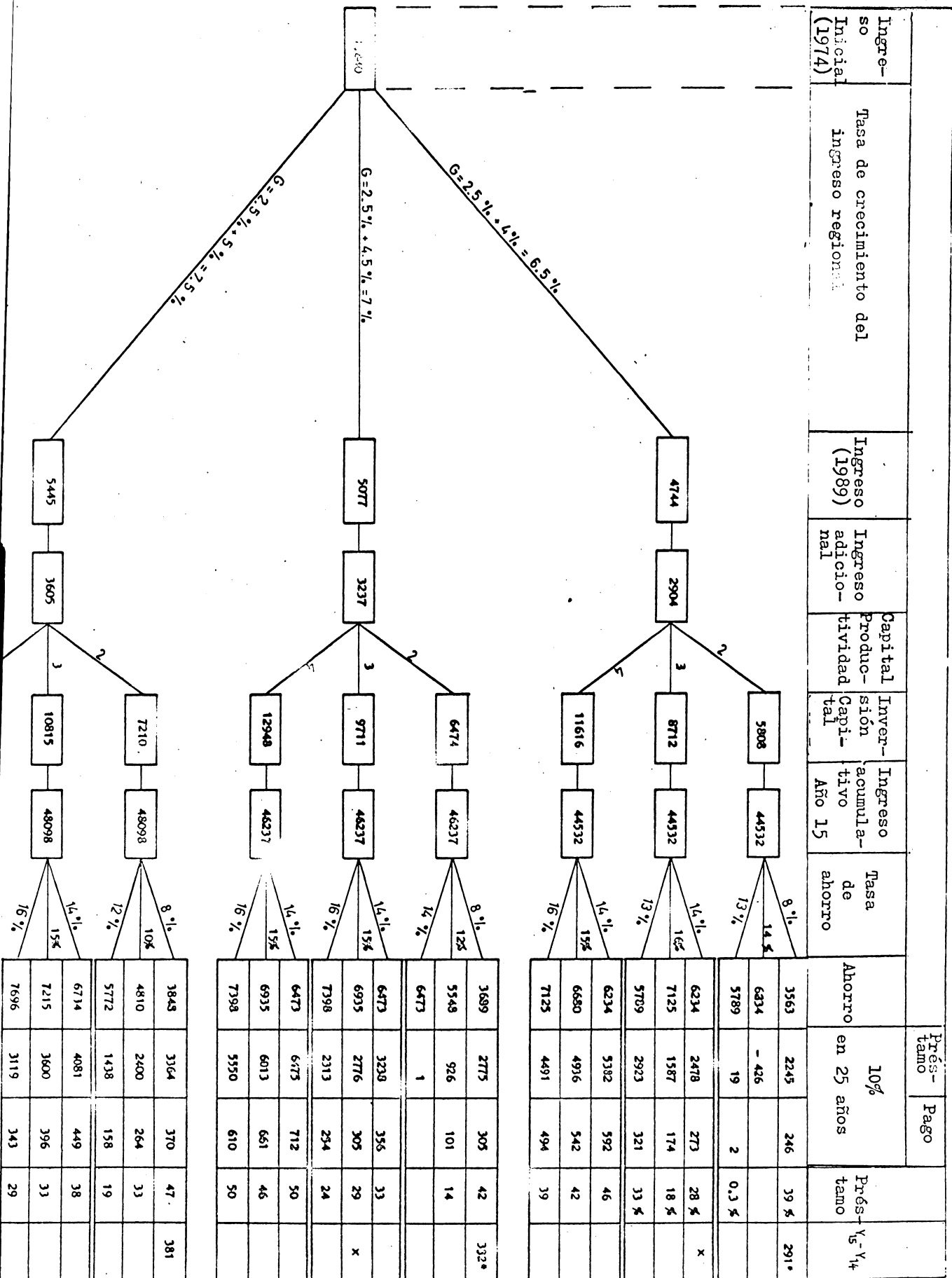
1. Crecimiento de la población: debate sobre la pregunta hacia quien esta dirigido el desarrollo? Para la población que vive y se genera en la región? Para otra población que migra de otra zona? O quizás se planifica la migración de una zona a otra y hacia donde?
2. Aumento del ingreso per cápita: discusión y cálculo del tiempo necesario para analizar la brecha en los ingresos per cápita de una región con respecto a otra.
3. La razón capital-producción indica el nivel tecnológico.

Luego del primer examen de la agrupación de metas se realiza un primer examen de factibilidades y consecuentemente se eligen los grupos de metas que mejor se adaptan a las finalidades generales y que se encuentran dentro del marco de las posibilidades. Aquí ya es posible asignar las fuentes de desarrollo intersectorial que incluye: la asignación de fuerzas de trabajo para cada sector la que constituye una decisión del cambio de la estructura de ocupaciones; asignación diferencial del capital para el desarrollo de los diferentes sectores; y la asignación de recursos locales como tierra y agua.





MODELO DE CRECIMIENTO SOCIO-ECONOMICO





La asignación de las fuentes en esta etapa, es la primera asignación que se hace con el propósito de alcanzar las metas. En el transcurso de la planificación sectorial serán nuevamente examinadas las asignaciones efectuadas. El propósito de la asignación, previa a la planificación regional, es asegurar la máxima coordinación entre los sectores económicos los que se planifican cada uno por separado. Cuanto más coordinada sea la asignación en esta etapa, menos modificaciones serán necesarias después de la etapa de la planificación sectorial.

### 3. Etapa de planificación sectorial

En esta etapa se determinan las orientaciones del desarrollo para cada sector por separado. A fin de asegurar la existencia de relaciones intersectoriales, como por ejemplo la distribución de productos agrícolas -que constituyen materia prima para el sector industria- planificación de los sistemas de soporte a la agricultura y la industria, se fija el orden de la planificación. Este orden comienza por el sector agrícola, que constituye la rama básica y principal de las zonas de desarrollo rural, continua en la industria y de ella se pasa a la planificación de servicios, planificación de la infraestructura y planificación física del sistema urbano. Según lo antedicho, las metas de la planificación y gran parte de la coordinación de los programas de los diferentes sectores está asegurada por la definición a priori y la coordinación de las metas de desarrollo para cada sector.

A continuación haré una breve descripción de los métodos de trabajo aplicados en cada sector:

planificación agrícola: para el estudio de la situación existente se unificaron el potencial y los limitantes del desarrollo. Ellos incluían los datos del suelo, agua, riego, lista de cultivos, datos sobre forestación

pesca, ocupación agrícola e ingreso proveniente de la agricultura. Esta etapa previa ya define al sector agrícola los objetivos: finalidad de las ocupaciones futuras, ingresos y mejoras tecnológicas como resultantes de la inversión del capital. Por lo tanto, las etapas de trabajo en la planificación del sector agrícola serán:

1. Definición de las actividades agrícolas posibles.
2. Recopilación de datos de insumo-producto para el futuro según cultivo.
3. Definición de las limitaciones de cada una de las actividades mencionadas: tierra, agua, mercado, ciclo de las semillas, capital, etc.

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

4. Planificación de toda la región como unidad única de acuerdo a la estructura de la producción óptima.
  - a) Por el método de "programación lineal"
  - b) Por el método de "prueba y error"
5. Definición de los tipos de granja factibles que por su intermedio permita alcanzar la producción óptima en la región.
6. Definición de la producción y sus medios para los diferentes tipos de granjas, diagramación de tablas de uso de la tierra, tablas de agua, tablas de trabajo, cálculo de volumen del crédito para la producción, etc.

En realidad la planificación de este sector se centraliza a dos niveles. A nivel de la región como unidad única - o como región incluyendo a sus subregiones que le fueron asignadas - y a nivel de tipo de granja individual.

El estudio de la región como unidad único permite obtener conclusiones con respecto a las orientaciones generales del desarrollo y analizar las consecuencias derivadas de cambios en la política de desarrollo agrícola, sobre la región. Para este análisis se usa, generalmente, el sistema de "Programación lineal" cuya ventaja consiste en que él permite examinar en forma relativamente fácil un gran número de alternativas a la vez aue se calcula el valor marginal de los factores de producción limitados, como por ejemplo: capital, agua y trabajo.

El nivel de la especificación en la planificación general del sector agrícola decrece hasta la planificación "tipos de granjas".

El "tipo de granja" es un diseño de la granja característica de la región; su planificación está basada en un examen de factibilidades del poder agrícola de producir bajo condiciones potenciales que se encuentran a su disposición. Se trata de un análisis de los alcances de las metas de la planificación, ingreso y ocupación; es también la determinación del nivel tecnológico promedio y sirve como directiva para la planificación física de la aldea. La planificación del tipo de granja esta limitada por, por una parte, por los recursos asignados al sector y se basa, por otra parte, en datos

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for ensuring transparency and accountability in financial operations.

The second part of the document outlines the various methods and techniques used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent and reliable data collection processes to ensure the validity of the results.

The third part of the document focuses on the analysis and interpretation of the collected data. It discusses the various statistical and analytical tools used to identify trends, patterns, and correlations within the data.

The fourth part of the document discusses the implications and applications of the findings. It highlights the practical ways in which the research results can be used to inform decision-making and improve organizational performance.

The fifth part of the document provides a summary of the key findings and conclusions. It reiterates the importance of the research and the potential for future studies to build upon the current work.

The sixth part of the document includes a list of references and a list of figures. The references provide a comprehensive overview of the literature related to the research, while the figures illustrate the key data points and trends.

The seventh part of the document includes a list of appendices and a list of tables. The appendices provide additional information and data that support the main findings, while the tables present the data in a clear and concise format.

The eighth part of the document includes a list of acknowledgments and a list of authors. The acknowledgments express gratitude to the individuals and organizations that supported the research, while the authors list the individuals who contributed to the work.

The ninth part of the document includes a list of contact information and a list of distribution channels. The contact information provides a way for interested parties to reach the authors, while the distribution channels indicate where the document can be accessed.

The tenth part of the document includes a list of glossary terms and a list of abbreviations. The glossary defines key terms used throughout the document, while the abbreviations list the shortened forms of commonly used words and phrases.

sumamente detallados de producción. En la determinación de "tipos de granja" hay recomendaciones con relación a la orientación de las especializaciones de los grupos agrícolas en las subregiones. Estas orientaciones pueden ser a la granja lechera, granja de cultivos industriales, granja vitivinícola, granja de hortalizas, etc. Asimismo, la determinación de las orientaciones de especialización constituye la base para la planificación del sistema de apoyo para el sector.

A continuación un ejemplo de los tipos de granja:

TIPO DE GRANJA: LECHE - ALGODON

Actividades	Extensión de actividades	agua m <sup>3</sup>	Total del valor agregado (mil soles)	Total anual												
				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Algodón	1.7 Ha	18000	52	197	7	32	14	20	10	19	49	20	12	7	7	
4 vacas	1.0 "	14000	60	192	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	
Maíz	0.5 "	3000	5	28								4	6	6	12	
<u>Total</u>	<u>3.2 "</u>	<u>35000</u>	<u>17</u>	<u>417</u>	<u>23</u>	<u>48</u>	<u>30</u>	<u>36</u>	<u>26</u>	<u>35</u>	<u>65</u>	<u>36</u>	<u>20</u>	<u>34</u>	<u>29</u>	<u>35</u>
Trabajo asalariado			3	23												
<u>Total de la familia en campo</u>			<u>114</u>	<u>394</u>	<u>23</u>	<u>48</u>	<u>30</u>	<u>36</u>	<u>26</u>	<u>35</u>	<u>42</u>	<u>36</u>	<u>20</u>	<u>34</u>	<u>29</u>	<u>35</u>
Aves			6	12	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
<u>Total de la granja</u>			<u>120</u>	<u>416</u>	<u>24</u>	<u>49</u>	<u>31</u>	<u>37</u>	<u>27</u>	<u>36</u>	<u>43</u>	<u>37</u>	<u>21</u>	<u>35</u>	<u>30</u>	<u>36</u>

1. The first part of the document  
describes the general situation  
of the country and the  
state of the economy.  
2. The second part  
deals with the  
social and cultural  
conditions of the  
population.

1. The first part of the document  
describes the general situation  
of the country and the  
state of the economy.



En este tipo de granja:

1. Está definido el ingreso neto, valor agregado y posibilidades de empleo.
2. Fue calculada la cantidad de forraje necesaria para la alimentación de los animales.
3. Fue revisada la posibilidad de cultivos teniendo en cuenta la disponibilidad de agua y tierra del hacendado.

### Planificación del sector industrial

La planificación del sector industrial incluye la planificación de:

- artesanía y manufactura
- industria fabril
- construcciones, transporte, electricidad y gas

La planificación de la artesanía y manufactura es fundamentalmente un cálculo normativo basado en los sectores de la región y de otras regiones que indican el número de trabajadores en esta parte del sector industrial y sus ingresos relativos. La toma de resoluciones decisivas no están generalmente relacionados con la planificación de esta sección.

La importancia de la planificación de la artesanía y manufactura se manifiesta en especial, en la programación física a fin de asegurar su adecuada ubicación y también la estimación de empleo y capital en la contabilidad de la región.

La planificación de la construcción, transporte, electricidad y gas, está basada en censos que describen los inventarios en cada una de las ramas.

El volumen de la construcción pronosticada es función del crecimiento de la población, de tasa de depreciación de la construcción existente, del mejoramiento de las condiciones de vivienda y del volumen de la construcción del sector público. El cálculo de número de trabajadores, volumen de capital y otros insumos es simplemente relativo por estar basado en el análisis del costo de la construcción por metro cuadrado para distintas finalidades.

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

La situación es similar con respecto al sector transporte, aunque en este caso, requiere un análisis mucho más detallado de su necesidad en los días tope y asimismo exige la revisión de alternativas para llevar a cabo los viajes requeridos (tren, camiones de la zona, de otras zonas, etc.).

El enfoque que será dado en la planificación del sector industrial está basado fundamentalmente en la planificación de la industria fabril. Ciertos países determinan esta industria como industria que da ocupación a 5 trabajadores o más y otros países como industria que da ocupación a 10 o más.

Los objetivos del sector industrial son:

1. Definición de las ramas de la industria preferenciales y adecuadas al desarrollo nacional de la región, determinación de las finalidades del mercadeo para la necesidad interna o fuera de la zona, elaboración de la producción agrícola y aprovechamiento de otras materias primas en la región, etc.
2. Selección de las ramas de las industrias preferenciales para el desarrollo en base a los siguientes criterios: número de trabajadores producción, ingreso, nivel tecnológico, inversiones y análisis de los aspectos relacionados con la ubicación de industrias ligadas a la programación de la infraestructura de la organización a fin de fomentar el desarrollo del sector industrial.

Las etapas de trabajo para la planificación del sector industrial fabril son:

1. Elaboración de un censo industrial y selección de las industrias de acuerdo a la selección de grupos según el sistema decimal de las ramas de la industria (UNIDO).
2. Preparación de una lista de ramas industriales existentes y en potencia convenientes para el desarrollo regional, desde el punto de vista de planificación nacional de la industria, utilización de la producción industrial, exigencias para la elaboración de materias primas locales, de la minería o de la agricultura, etc.
3. La preparación de perfiles de ramas industriales basados en los análisis de industrias, en la estimación del número de trabajadores necesario para cada rama (por ejemplo: el número de trabajadores industriales necesarios para fomentar la producción local de algodón), análisis de las relaciones entre la industrialización de productos

Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side of the document.

intermedios y servicios, análisis de la composición de la mano de obra profesional requerida y el cálculo de los índices de intensividad del capital de inversión-producción en cada una de las ramas industriales.

4. Preparación de un programa óptimo, como método de "prueba y error" que indica el aprovechamiento y fomento de materia prima de la agricultura, de minas y de otras industrias. La elección de las ramas preferenciales para el desarrollo está relacionada con la intensidad del capital requerido para la ocupación de trabajadores adicionales y para mejoras tecnológicas de los trabajadores existentes.

En nuestros cursos para la preparación de planificadores se otorga cada vez mayor importancia a la planificación del sector industrial y se invierten grandes esfuerzos a fin de mejorar los sistemas de planificación. La necesidad de profundizar los sistemas de planificación en el sector industria provienen, ante todo, de la necesidad de fomentar fuentes de empleo en regiones rurales. La planificación industrial es conocida y basada a nivel de planificación nacional y a nivel de planificación de la empresa. Esto a causa de que la planificación industrial no depende, como la agricultura, de ventajas ecológicas locales.

Los objetivos de la planificación industrial en el campo rural se encuentran, primordialmente, dentro del marco de la creación de fuentes de empleo e ingresos como complemento para el potencial local que se manifiesta en el aprovechamiento de la producción agrícola y de los servicios.

El método creado por nosotros para la planificación industrial es un método de programaciones que integra, al mismo tiempo, datos del sistema de planificación ambiental, que incluye la planificación de otros sectores económicos (inclusive planificación física) con el análisis de los datos detallados que están basados en el estudio de las industrias tipo.

El nivel detallado de la planificación de la industria está a nivel de la rama industrial.

Con respecto a las grandes empresas que dan empleo a 200-300 trabajadores o más, el nivel del detalle es de empresa única (por ejemplo empresa azucarera). Se incluyen en la planificación empresas que es dable planificarlas, ya en esta etapa como empresas específicas. Estas empresas incluyen, por ejemplo, empresas

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice, and that these documents should be stored in a secure and accessible location. The text also mentions the need for regular audits to ensure the integrity of the financial data.

In the second section, the author outlines the various methods used for data collection and analysis. This includes the use of surveys, interviews, and focus groups to gather qualitative data, as well as the application of statistical models to quantitative data. The importance of choosing the right method for the specific research objectives is highlighted.

The third part of the document focuses on the ethical considerations of research. It discusses the need for informed consent from participants, the protection of their privacy, and the avoidance of any potential conflicts of interest. The author stresses that ethical standards are not only a legal requirement but also a fundamental principle of good research practice.

Finally, the document concludes with a summary of the key findings and a call to action for researchers to adhere to the highest standards of academic integrity and transparency. It encourages the sharing of research results and the collaboration between different disciplines to advance the field of study.

que forman parte del sistema de soporte para el sector agrícola o empresas específicas que aprovechan materias primas locales, como ser minas, madera, peces, etc.

Como en la planificación agrícola también aquí es necesario preparar una lista de actividades y una lista de limitantes de desarrollo de la industria. La lista de actividades incluye la enumeración de: a) las empresas existentes que se programa su ampliación; b) empresas factibles que se determinaron en etapas anteriores y c) lista de las industrias disponibles.

Estas empresas son investigadas y analizadas de acuerdo a los objetivos del mercado y según los indicadores comparativos que indican la intensidad del capital, intensidad de conocimientos, intensidad de materia prima, etc. Asimismo se analiza la importancia de la distancia entre la región planificada y los centros proveedores de producción o de centros de abastecimientos de mercadeo.

La identificación de las ramas diferenciales para el desarrollo, es en realidad, la síntesis de la parte económica de la planificación regional. La lista de las ramas diferenciales sirve como criterio de selección de empresas en el futuro. En casi todos los casos existe una pre-condición para desarrollar industrias en el campo rural; esta precondición es la infraestructura física y organizacional adecuada. Esta infraestructura organizacional viene a cubrir la gran deficiencia que representa la creación de una industria en una zona rural periférica frente a la industrialización en la zona metropolitana.

#### Planificación del sector servicios

La planificación del sector servicios está ligada en gran medida a los programas sectoriales de la agricultura y de la industria. Se trata de un sistema normativo de planificación, es decir, este sistema utiliza índices nacionales o regionales de planificación. Estos índices pueden compararse con índices de distintas regiones del país o fuera de él.

La planificación del sector servicios incluye la planificación de servicios públicos, en particular, educación, salud, gobierno local, incluyendo **asimismo** la planificación de los servicios económicos que comprenden comercio, servicios personales (ejemplo: peluquería)

state of the world, and the fact that  
 the world is not a simple machine,  
 but a complex system of interacting  
 parts, each of which has its own  
 life and its own way of thinking.  
 The world is a living organism,  
 and it is our duty to study it  
 as such, and to understand its  
 laws and its principles.  
 We must not try to reduce it  
 to a set of mechanical laws,  
 but we must try to understand  
 its inner life and its inner  
 harmony. We must try to  
 understand the meaning of life,  
 and the purpose of our existence.  
 We must try to understand the  
 meaning of death, and the  
 meaning of our journey through  
 this world. We must try to  
 understand the meaning of love,  
 and the meaning of our relationship  
 with others. We must try to  
 understand the meaning of truth,  
 and the meaning of our search  
 for it. We must try to understand  
 the meaning of beauty, and the  
 meaning of our appreciation of it.  
 We must try to understand the  
 meaning of our life, and the  
 meaning of our death. We must  
 try to understand the meaning of  
 our existence, and the meaning  
 of our journey through this world.  
 We must try to understand the  
 meaning of our life, and the  
 meaning of our death. We must  
 try to understand the meaning of  
 our existence, and the meaning  
 of our journey through this world.  
 We must try to understand the  
 meaning of our life, and the  
 meaning of our death. We must  
 try to understand the meaning of  
 our existence, and the meaning  
 of our journey through this world.



Los datos de la planificación sector servicios son, como se dijo, normativos y tomados de la planificación nacional, pero es necesario compararlos con los datos del censo a fin de identificar lo exigido para su complementación. El estudio de los presupuestos familiares, presupuestos de los servicios públicos locales y nacionales, etc. constituyen una importante fuente de información. El análisis del estudio de los presupuestos familiares nos permite conocer cuál es el nivel de los servicios públicos que la región puede sobrellevar sin ayuda externa. Según las normas para los servicios públicos, es posible programar "modelos de abastecimiento de servicios" a distintos niveles: a nivel de servicio local provistos cerca del lugar de vivienda de los beneficiarios; a nivel de servicios metropolitanos -que es el nivel más alto- y que está destinado a los servicios de alto nivel de especialidad y a los niveles intermedios en los centros comunes de diversos asentamientos.

Por ser los datos normativos, son también comparables y posiblemente determinen las orientaciones de "cierre de brechas" dentro de la región y entre la región planificada y las regiones más desarrolladas del país y especialmente el "cierre de brechas" entre la región planificada y la región metropolitana.

Además del cálculo normativo los que incluyen dentro del sector, servicios específicos que se basan en la planificación de otros sectores: la preparación de personal, extensión agrícola, servicios de banco y crédito.

El número de trabajadores ocupados en el sector servicios se determina ya en la etapa de asignación de recursos de desarrollo para cada sector. Esta determinación muestra el nivel de desarrollo regional, ya que ellos indican el nivel de servicios que la región puede soportar.

Por lo tanto, a diferencia de la planificación agrícola e industrial, no cabe aquí lugar para la optimalización económica de provisión de servicios, sino un análisis de factibilidades, si con las condiciones otorgadas al sector es posible alcanzar un nivel superior de servicios. El análisis de factibilidades incluye también un balance de mano de obra exigida a niveles de preparación profesional, de acuerdo a la planificación y las posibilidades reales de preparación y absorción de mano de obra en esta zona.



#### 4. Etapa de planificación regional integral

La planificación del sector servicios está conectada con la etapa de la integración regional y la planificación física a nivel regional.

Como consecuencia, además del programa de normas de servicios, es importante el grado de funcionalidad de las normas en relación a su accesibilidad, entre el beneficiario y el lugar donde se presta el servicio.

La accesibilidad se mide en base a los medios de transporte: distancia existente según el trayecto a cubrir a pie, en bicicleta, etc.; distancia según viaje en taxi, etc. Generalmente la accesibilidad del trayecto a pie es de 1,5 - 3 Km. Este es el trayecto que caminan los alumnos de la escuela primaria.

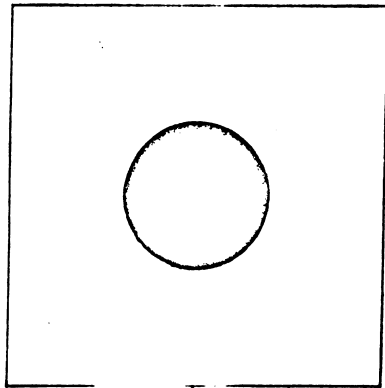
La planificación de una trayectoria de accesibilidad similar, hacia los servicios fundamentales como educación, salud, etc. significa una planificación de los centros de población relativamente densos o de aldea.

Los servicios, cuyo nivel de perfeccionamiento obligan al abastecimiento de un gran número de beneficiarios, serán ubicados en los centros de servicios regionales y cuyo transporte hacia ellos se realizará por medio de vehículos. Debido al costo de los viáticos, es obvio que el transporte no se efectuara diariamente. Esta es la razón por la cual junto a la planificación de los servicios, se propone también una jerarquía según el nivel de los servicios y según el centro de servicio.

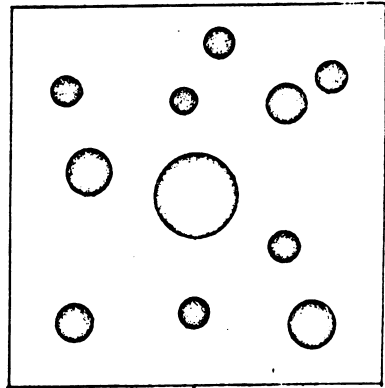
Este sistema es la base de la planificación regional, la que se fundamenta en el nivel de los servicios públicos y económicos organizados en forma jerárquica cuando él va acompañado por la planificación de la infraestructura física, sistema vial, electricidad, agua de acuerdo a las necesidades. De esto surge también un modelo de organización de los servicios en el área a fin de proporcionar a una misma región distintos servicios con un nivel jerárquico similar. Lo mismo sucede con respecto a los servicios de producción y economía. En el sistema jerárquico de los centros está definida la función de cada centro. El sistema requiere marcos organizacionales tales que aseguren los servicios en todos los niveles.



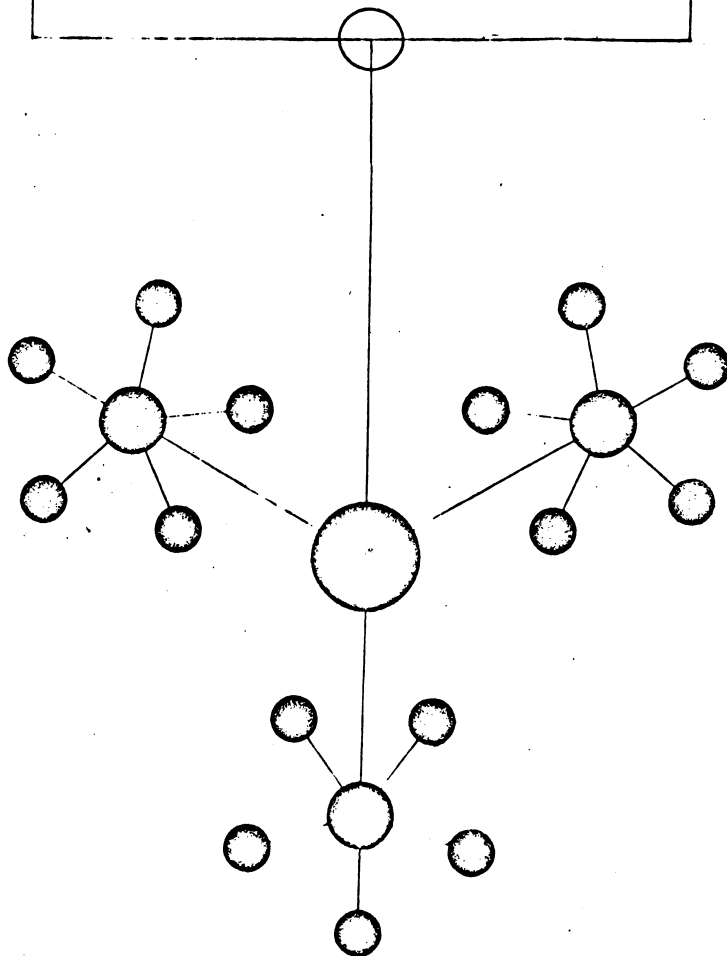
# URBAN HIERARCHY



CENTRALISED



SCATTERED



GROWTH POLES



La unificación en esta etapa de todos los programas en un sistema unificado en un mapa de uso de tierras, y la descripción de las funciones de cada una de las áreas descritas, constituye el programa matriz para el desarrollo de la zona.

Para dar comienzo a la planificación regional llegamos también a la integración de la planificación intersectorial en la que se encuentran unificados todos los programas sectoriales y se lleva a cabo el análisis del resumen del programa económico con respecto a las metas y objetivos que fueron determinados antes de la etapa de la planificación sectorial. A medida que el primer presupuesto sea mejor y mucho más adecuado, menor será en número de correcciones y coordinaciones que habrá que efectuar en esta etapa. Esta es la etapa de síntesis de la planificación regional en la que se examinan las factibilidades de los objetivos que se determinaron en un principio. El examen real del programa se basa en la posibilidad de detallar planes para su ejecución.





-3.21-

**COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N°3**

UNIVERSITY OF TORONTO  
LIBRARY  
130 St. George Street  
Toronto, Ontario M5S 1A5  
Canada

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 3  
METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS  
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

Grupo A

El grupo discutió con sumo interés la metodología presentada para la formulación de los programas o proyectos de desarrollo regional y su articulación por medio de la planificación sectorial a través del uso del sistema de planificación cruzada. Sin embargo se observó que en algunos casos, en América Latina, esa metodología podría modificarse para simplificarla en función de la magnitud de los problemas que se pretenda atacar y de la disponibilidad de medios y recursos.

Hubo un amplio debate sobre la conveniencia de que el IICA mantenga y vigorice dentro de su Línea VII, con la participación de las otras Líneas de Acción, un programa de desarrollo rural integral con enfoque regional en torno a la agricultura.

La estrategia básica para un programa de esta índole, debe enmarcarse dentro del fortalecimiento institucional, vinculando a los organismos de planificación nacional en el desarrollo rural regional.

Un programa de este tipo permitiría perfeccionar metodologías para la formulación e implementación de programas regionales de desarrollo a la vez que ofrecería una oportunidad para lograr experiencias transmisibles a los países y al propio IICA.

Hubo consenso en que un programa como el señalado no implicará una separación de la estrategia básica de IICA que se encamina al fortalecimiento institucional ni altera el Plan General.

Finalmente se recomendó que era conveniente recoger, sistematizar y sintetizar la experiencia del IICA como base para la programación de actividades de desarrollo regional integral. Asimismo, se consideró que para el logro de los objetivos de este programa sería conveniente buscar la coordinación con los organismos internacionales pertinentes.

UNIVERSITY OF TORONTO LIBRARY

130 St. George Street, 4th Floor  
Toronto, Ontario M5S 1A5  
Canada

Acquired

1980-1981  
1982-1983  
1984-1985  
1986-1987  
1988-1989  
1990-1991  
1992-1993  
1994-1995  
1996-1997  
1998-1999  
2000-2001  
2002-2003  
2004-2005  
2006-2007  
2008-2009  
2010-2011  
2012-2013  
2014-2015  
2016-2017  
2018-2019  
2020-2021  
2022-2023  
2024-2025

## INFORME SOBRE LA PONENCIA N°3

### METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

#### Grupo B

1. A partir de las exposiciones de los técnicos israelitas sobre desarrollo regional se suscitó la pregunta de cuál es y cuál debería ser el rol del IICA en el desarrollo rural regional de América Latina, una vez aceptada la gran importancia del área del desarrollo regional y su característica de envolver una estrategia interdisciplinaria e intersectorial.

2. Se suscitaron dos opiniones principales: una sostenía que las actividades de desarrollo regional encajan plenamente dentro de los objetivos y estrategia del IICA y, que, por tanto, el IICA debería intensificar las acciones en esta área, buscando financiamiento internacional y mayor contacto e interacción con otros organismos como la OEA, que puedan tener interés en esa área. Otra corriente de opinión sostuvo que la acción del IICA en el área del desarrollo regional como actividad principal constituiría una repetición de lo que hacen otros organismos y dispersaría aún más los esfuerzos del IICA. En este sentido, el IICA debería más bien reforzar lo que otros hacen, concentrándose en áreas como la Reforma Agraria y la planificación del desarrollo agrícola.

3. Prevalció la opinión de que el IICA debe tomar con el mayor interés todo lo referente al desarrollo regional pero con corte agropecuario ya que éste es nuestro propio campo de acción.

4. Se recomienda:

- a. Hacer un análisis de las experiencias que ha tenido el IICA en el área del desarrollo regional y de otras experiencias en América Latina.
- b. Estar conscientes de no haber alcanzado todo el proceso completo. Existen todavía muchos huecos que hay que identificar y ver cómo se pueden llenar.
- c. Intensificar seminarios y reuniones de trabajo de grupos de especialistas del IICA en el área del desarrollo regional.

5. Se convino en que la intensificación de la acción del IICA en proyectos de desarrollo regional serviría más bien para concentrar los esfuerzos del IICA, hasta ahora muy dispersos en las diversas líneas de acción, serviría también para constituir en el IICA equipos interdisciplinarios y para dar continuidad a las actividades del IICA en el tiempo y el espacio.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1954

RECEIVED  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
UNIVERSITY OF CHICAGO  
570 SOUTH EAST ASH AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS

TO THE DIRECTOR  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
UNIVERSITY OF CHICAGO  
570 SOUTH EAST ASH AVENUE  
CHICAGO, ILLINOIS

FROM  
DR. [Name]

RE: [Subject]

DATE: [Date]

REFERENCE: [Reference]

DESCRIPTION: [Description]

6. La metodología de Israel no es nueva, pero tiene elementos innovadores que son importantes. Se convino en que las metodologías son muchas y son conocidas. Sin embargo, hay pocas estrategias, y ésto es una aportación que hace la experiencia de Israel. Hasta ahora los organismos internacionales se han preocupado por las fases preparatorias de los proyectos, pero después de las fases de diagnóstico y de la elaboración de modelos, han dedicado poca atención a la fase de implementación. De ahí que muchos de los proyectos hayan quedado a nivel de libros.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for ensuring transparency and accountability in financial operations. The text further explains that detailed records allow for better decision-making and provide a clear audit trail for all stakeholders involved.

In addition, the document highlights the need for regular reviews and updates of these records. It notes that as business conditions change, it is crucial to adapt the record-keeping processes to reflect current realities. This ensures that the information remains relevant and useful for long-term planning and analysis.

The second part of the document focuses on the implementation of robust internal controls. It describes how these controls help in minimizing risks and preventing fraud or errors. By establishing clear policies and procedures, organizations can create a strong framework for managing their resources effectively. The text also mentions that consistent application of these controls is key to achieving the organization's strategic goals.

Finally, the document concludes by stressing the role of leadership in fostering a culture of integrity and compliance. It suggests that leaders should set the example by adhering to the highest standards of ethical behavior and financial responsibility. This not only builds trust among employees and partners but also contributes to the overall success and sustainability of the organization.



## INFORME SOBRE LA PONENCIA N°3

### "METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL"

#### Grupo C

1. Aspectos fundamentales que se pueden resaltar en el modelo Israelí:
  - a. Decisión política
  - b. Función cruzada
  - c. Grado de integración de las actividades
  - d. Planificación a partir de un modelo sectorial.

Este modelo es ejecutado por el estado que toma una decisión política, que transfiere al ejecutante suficiente poder para planificar y ejecutar las actividades mediante una organización propia, funcional acorde con las necesidades del proyecto. La función cruzada permite enlazar y relacionar la planificación nacional (macro) con la planificación sectorial y esta última con la microplanificación o sea nivel de la región o área del proyecto.

El sistema de planificación es flexible y tiene además la característica de que los planificadores son a la vez ejecutores. El grado de integración de actividades agrícolas e industrias con los de servicio es un punto que merece especial mención debido a las enseñanzas que se pueden derivar para América Latina en donde no hay mucha experiencia sobre este aspecto.

Finalmente debe destacarse que la metodología no presenta aspectos nuevos. Sin embargo, existe el mérito de haber diseñado y ensamblado la misma aprovechando una serie de conocimientos, herramientas ya conocidas (programación lineal, programación por aproximaciones sucesivas por ejemplo) y experiencias de otros lugares. Es así que a partir de un modelo global de planificación, se parte a la planificación sectorial y de este a un modelo de microplanificación al nivel local.

#### 2. La experiencia del IICA

Aunque restringidas el IICA ha tenido experiencias en tres aspectos de la planificación regional: la planificación a nivel de áreas específicas, diagnósticos y estudios de regionalización y más recientemente está desarrollando trabajos de formulación de programas de inversiones de desarrollo rural con enfoque regional.

En el trabajo a nivel de áreas específicas los estudios más completos de planificación regional se relacionaron con proyectos de reforma agraria, donde se probaron metodologías que permitieron integrar la planificación de diferentes actividades agrícolas, agroindustria, y servicios básicos dentro de esquemas de planificación física.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHILOSOPHY DEPARTMENT

1950

MEMORANDUM FOR THE RECORD

RE: [Illegible]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

A pesar de que en la mayoría de los casos estos planes a nivel de área no se han implementado, se piensa que los aspectos metodológicos utilizados por estos equipos son de gran utilidad para un retorno a la acción en este aspecto de la planificación a nivel de áreas de reforma agraria.

Recientemente algunos técnicos del IICA vienen participando de esquemas más amplios de programación regional, a partir de diagnósticos a nivel de grandes áreas. En estos esquemas se están utilizando instrumentos metodológicos como programación lineal y simulaciones al efecto de manipular modelos relativamente complejos debido el número de variables y datos utilizados.

En los aspectos de regionalización del sector existen experiencias metodológicas significativas en las cuales el IICA ha participado activamente especialmente en las Zonas Norte y Sur.

Se considera fundamental que se haga un análisis de este material metodológico al efecto de integrar aspectos relevantes a estas experiencias.

Pese al carácter limitado de la experiencia metodológica del IICA, se piensa que en los procesos de planificación regional el "cuello de botella" se encuentra en los aspectos de la implementación, en donde todavía no hay muchas oportunidades de participación.

### 3, Algunos supuestos básicos para el IICA intensificar su acción en el tema.

En relación a las modificaciones que habrá que introducir para adelantar la cooperación en el campo de la planificación del desarrollo rural regional integral se señala:

- a. Hay suficiente base técnica en los países para formar equipos de planificadores del desarrollo regional que necesitan de apoyo catalítico para darles condiciones de trabajo.
- b. Se podría iniciar una aproximación a la solución del problema de las siguientes maneras:
  - mediante uno o más proyectos demostrativos
  - una vez definido claramente en qué aspectos de la planificación regional actuaría se debe iniciar la cooperación en este campo, ya sea el IICA o a través de los organismos de planificación nacional, ya sea mediante la reorganización institucional a nivel de la región.



- c. Habrá que introducir en el IICA los ajustes necesarios para poder cooperar en esta área.
- d. Deberá tomarse en consideración la acción de otros organismos internacionales que ya están trabajando en este campo.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent and reliable data collection processes to support informed decision-making.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in enhancing data management and analysis. It discusses how modern software solutions can streamline data collection, storage, and reporting, thereby improving efficiency and accuracy.

POENCIA N°4  
DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA  
José D. Marull

3.

Digitized by Google



DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA \*

José D. Marull \*\*

## INTRODUCCION

1. Este trabajo se presenta en cinco partes. En la primera de ellas se trata de aclarar el concepto de desarrollo rural que se utiliza en la discusión. La segunda, se ocupa de medir el grado de desarrollo, considerando sus componentes, los indicadores correspondientes y su interpretación. En la tercera sección se examina muy brevemente el panorama del desarrollo rural en la América Latina. La cuarta sección condensa la experiencia obtenida de los intentos realizados para acelerar el desarrollo rural. La quinta sección está dedicada a presentar sugerencias que se derivan de cada una de las partes anteriores y que podrían ser objeto de atención del propio Seminario.

## 1. CONCEPTO DE DESARROLLO RURAL

2. La expresión "Desarrollo Rural" produce una gran diversidad de imágenes entre las distintas personas. Por ello se hace indispensable convenir en el significado exacto con que se van a estar usando estos términos en el

---

\* Por extensión, la expresión América Latina se aplica aquí a todos los países en vías de desarrollo ubicados en el Hemisferio Occidental.

\*\* Subdirector General Adjunto para la Coordinación Externa

## THE HISTORY OF THE

1780

1780

The first part of the history of the United States is the history of the colonies. The colonies were first settled by Englishmen in 1607, and they grew in number and in power until the middle of the eighteenth century. At that time they began to feel the influence of the French Revolution, and they began to demand more rights and more independence. This led to the American Revolution, which was fought from 1775 to 1783. The result of the revolution was the establishment of the United States as an independent nation. The second part of the history of the United States is the history of the nation. The nation was founded in 1787, and it has since then been a great power in the world. It has fought many wars, and it has made many contributions to the world. The third part of the history of the United States is the history of the people. The people of the United States have made many great achievements, and they have lived many great lives. The history of the United States is a story of freedom, of courage, and of hope.

The first part of the history of the United States is the history of the colonies. The colonies were first settled by Englishmen in 1607, and they grew in number and in power until the middle of the eighteenth century. At that time they began to feel the influence of the French Revolution, and they began to demand more rights and more independence. This led to the American Revolution, which was fought from 1775 to 1783. The result of the revolution was the establishment of the United States as an independent nation.

The second part of the history of the United States is the history of the nation. The nation was founded in 1787, and it has since then been a great power in the world. It has fought many wars, and it has made many contributions to the world. The third part of the history of the United States is the history of the people. The people of the United States have made many great achievements, and they have lived many great lives. The history of the United States is a story of freedom, of courage, and of hope.

transcurso del presente trabajo. Desafortunadamente la consulta del diccionario nos ofrece poca ayuda. Nos dice que se trata de la acción y efecto de deshacer un rollo relativo al campo. La connotación práctica sugiere un tanto vagamente las ideas de mejoramiento, de desenvolver posibilidades, promover el crecimiento, tornar aprovechables los recursos o atravesar, por diferenciación o evolución, estados sucesivos de cambio hacia metas como madurez o perfección.

3. Para nosotros en el IICA, Desarrollo Rural significa desenvolver al máximo las posibilidades y potencialidades del habitante rural. La dimensión humana es prioritaria sobre el ámbito geográfico. Tal como lo ha expresado el Director General Dr. José Emilio G. Araujo, "en el IICA nos hemos comprometido a hacer de este organismo un instrumento para el desarrollo integral del hombre rural y para que la agricultura cumpla su función creadora dentro de la economía de nuestros países". 4/

4. En otro documento se expresa lo siguiente: "Para el IICA el desarrollo humanista consiste en atender primordialmente a los aspecto del desarrollo humano de los campesinos, dentro del proceso de crecimiento del sector agrario. El desarrollo humano de los campesinos abarca aspectos de salud, habitación y otros que son atendidos por organismos especializados. El IICA, dentro del marco de su naturaleza como organismo especializado interamericano, contribuye al desarrollo humano del campesino, mejorando los aspectos agrícolas". 14/

5. En síntesis el desarrollo rural persigue ofrecer a la gente las oportunidades de alcanzar niveles de vida aceptables. Es responsabilidad de cada país, debiendo limitarse las entidades internacionales a prestar cooperación ayudando a fortalecer las instituciones nacionales encargadas del desarrollo. Esa es la estrategia que los Estados Miembros desean del IICA, señalándole

The text on this page is extremely faint and illegible. It appears to be a dense block of text, possibly a list or a series of paragraphs, but the characters are too light to be accurately transcribed. The text is arranged in approximately 25 horizontal lines across the page.

en el Plan General 12/ que sus acciones deben ser innovadoras, temporales, flexibles y de apoyo específico y complementario de los esfuerzos nacionales.

6. Como muy bien lo ha señalado Leagans 15/, el concepto de desarrollo rural contrasta con el de desarrollo agrícola donde el objetivo es producir al menor costo unitario posible las cantidades y calidades óptimas de alimentos y fibras.

7. Al ocuparnos del bienestar del habitante rural parece indispensable demarcar con precisión las áreas que se consideran rurales. Aunque las diferencias entre la ciudad y el campo parecen obvias es, sin embargo, difícil establecer una separación porque existe una transición gradual desde el área predominantemente urbana hasta el área predominantemente rural. Los sociólogos nos dicen que el habitante rural y la sociedad que éste crea difieren de sus contrapartes urbanas en una serie de aspectos, tales como ocupación, tamaño de la comunidad, densidad de población, ambiente físico e institucional, así como en cuanto a diferenciación, estratificación, movilidad, interacción y solidaridad sociales. 34/

8. Sin duda la diferencia de ocupación es la que tiene una importancia más trascendental. La persona que trabaja en la agricultura requiere un área considerable de tierra para desempeñar sus tareas y en consecuencia se hacen imposibles las aglomeraciones. La baja densidad de gente por unidad de superficie y el tamaño relativamente pequeño de las comunidades que esto conlleva hacen que, para fines estadísticos, el tamaño de la comunidad se haya convertido en el criterio de ruralidad más frecuentemente empleado. La aplicación de tal criterio en la práctica se hace arbitrariamente y en forma heterogénea. Así por ejemplo algunos países, como Bolivia, compilan una lista de ciudades y consideran rural todo lo que se encuentra fuera de ellas.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice, and that these documents should be stored in a secure and accessible location. The text also mentions the need for regular audits to ensure the integrity of the financial data.

In the second section, the author outlines the various methods used for data collection and analysis. This includes both primary and secondary data sources, as well as the use of statistical software to process and interpret the results. The importance of choosing the right method for the specific research objectives is highlighted.

The third part of the document focuses on the ethical considerations of data collection and analysis. It discusses the need for informed consent from participants, the protection of personal information, and the transparency of the research process. The author also mentions the importance of reporting the results of the study honestly and without bias.

The final section of the document provides a summary of the key findings and conclusions. It reiterates the importance of accurate record-keeping and ethical data collection practices. The author also offers some suggestions for further research in this area.

Otros, como Canadá, Cuba y El Salvador, consideran como rural lo que no está en poblaciones legalmente reconocidas. En la República Dominicana son rurales los pobladores que no están en las capitales o en las ciudades asiento de distrito.

9. En otros países es rural la población que está en centros con menos de 2.500 habitantes (Estados Unidos, México y Venezuela), menos de 2.000 (Argentina), o menos de 1.500 habitantes (Panamá, Colombia).

10. El Instituto Interamericano de Estadística, a través de su Programa de Censos Decenales de América (COTA) ha estado haciendo esfuerzos por conseguir que las naciones adopten una definición uniforme de población urbana y rural.

## II. MEDICION DEL DESARROLLO

11. Si se acepta un concepto humano de desarrollo rural, entonces el objetivo del desarrollo se convierte en mejorar la calidad de vida, el bienestar del individuo, dándole la oportunidad de satisfacer sus necesidades humanas básicas. Los especialistas en ciencias sociales han identificado diversas áreas de necesidades humanas básicas pero no han llegado a ponerse de acuerdo en un sistema de clasificación generalmente aceptado. Sin embargo en una u otra forma ese espectro contiene diversos componentes del bienestar y de la dignidad humana que incluyen los siguientes: vida satisfactoria en cuanto a los requisitos físicos de alimentos, vestuario, habitación, servicios de salud, oportunidades educacionales, recreación y condiciones de trabajo satisfactorias; sensación de seguridad en cuanto a la persona y a la estabilidad de las condiciones de vida; sensación de libertad y de participación en el uso del poder; oportunidades creativas; reconocimiento; sensación de pertenecer al grupo social y sentido de propósito en la vida. 35/

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Section header or title in the middle of the page.

Main body of faint, illegible text, appearing to be several paragraphs.

Faint text at the bottom of the page, possibly a footer or concluding sentence.



12. Abraham Maslow agrupa las necesidades humanas básicas en las siguientes cinco categorías en orden decreciente de fuerza motivante a satisfacerlas: (1) Necesidades fisiológicas (alimento, habitación); (2) Seguridad; (3) Aceptación social y afectiva; (4) Autoestimación y (5) Autorrealización. En esta jerarquía de predominio entre los grupos de necesidades básicas, a medida que se van satisfaciendo las necesidades de una categoría se tornan más importantes las fuerzas que motivan la conducta tendiente a satisfacer la necesidad que le sigue en orden jerárquico. De esta manera, como señalan Green y Hawkes 42/ el proceso de desarrollo va llevando como meta final a la autorrealización del individuo.

13. Numerosos investigadores 43/,47/ le han dedicado considerables esfuerzos a producir indicadores que permitan caracterizar, en lo posible cuantitativamente, los diversos componentes económicos, sociales, políticos y físicos del desarrollo. A continuación se mencionan brevemente algunos de los esfuerzos que tal vez merezcan destacarse. En primer lugar, cabe mencionar el Comité de Expertos constituido en 1954 por las Naciones Unidas con el objeto de formular recomendaciones acerca de la metodología para medir los niveles de vida. El comité identificó componentes en los campos de salud, nutrición, educación, empleo, vivienda, seguridad social, vestuario, recreación y libertades humanas. La Secretaría de las Naciones Unidas así como sus agencias especializadas, OIT, FAO, UNESCO y OMS, aplicaron las recomendaciones del Comité de Expertos y reunieron sus experiencias en un informe de progreso titulado "International Definition and Measurement of Levels of Living; an interim guide". 1961. Por su parte el Instituto de las Naciones Unidas para las Investigaciones en Desarrollo Social ha identificado 24 indicadores particularmente útiles para el planeamiento del desarrollo. 40/

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author details the various methods used to collect and analyze the data. This includes both manual and automated processes. The goal is to ensure that the data is as accurate and reliable as possible.

The third part of the document focuses on the results of the analysis. It shows that there is a clear trend in the data, which is consistent with the initial hypothesis. This finding is significant as it provides strong evidence for the theory being tested.

Finally, the document concludes with a summary of the findings and some recommendations for future research. It suggests that further studies should be conducted to explore the underlying causes of the observed trends.

14. Russett y sus colaboradores 31/ produjeron un manual principalmente orientado a realizar el análisis político comparativo, utilizando 75 variables, las cuales agrupan en las nueve categorías siguientes: recursos humanos, gobierno y política, comunicaciones, riqueza, salud, educación, relaciones familiares y sociales, distribución de la riqueza e ingreso, religión. Las aplicaron al análisis de 133 unidades políticas, incluyendo naciones, estados y colonias.

15. Un trabajo algo similar realizaron McGranahan y sus colaboradores empleando 73 variables de desarrollo aplicadas a 115 países. Ellos agruparon las variables en 10 categorías: salud y demografía, nutrición, educación, vivienda, comunicaciones, transportes y servicios, agricultura, industria, comercio y generales. 18/

16. Taylor 37/ se concentra en los indicadores de desarrollo político, pero ve dificultad a su tarea porque no hay acuerdo respecto a las metas deseables en este campo.

17. Adelman y Morris 2/ enfilan sus esfuerzos a despejar las interacciones entre las fuerzas económicas y las no-económicas. Tratan de cuantificar el concepto de la participación política en los países en desarrollo. Encuentran como principal obstáculo la falta de indicadores de las características institucionales en los países.

18. Las mismas econométricas 1/ caracterizaron el grado de desarrollo de 74 países analizando factorialmente 41 variables. En el grupo socio-cultural, incluyeron los siguientes 12 indicadores: tamaño del sector agrícola tradicional, magnitud del dualismo, extensión de la urbanización, carácter de la organización social básica, importancia de la clase media autóctona, magnitud de la movilidad social, grado de alfabetismo, magnitud de la comunicación masiva, grado de homogeneidad cultural y étnica, grado de tensión



social, tasa bruta de fertilidad, grado de probabilidades de modernización. Incluyeron otros 12 indicadores en el campo político, a saber: grado de integración nacional y de sentido de unidad nacional, extensión de la centralización del poder político, vigor de las instituciones democráticas, grado de libertad de la prensa y de la oposición política, grado de competencia entre los partidos políticos, base predominante del sistema de partidos políticos, fortaleza del movimiento laborista, fortaleza política de la elite tradicional, fuerza política de los militares, grado de eficiencia administrativa, extensión en que el liderato está comprometido al desarrollo económico, grado de estabilidad política. En el campo económico abarcan 17 variables: producto bruto nacional per cápita en 1961, tasa de crecimiento real del producto bruto nacional per cápita en el período 1950/51 - 1963/64, abundancia de los recursos naturales, tasa bruta de inversión, nivel de modernización de la industria, cambio en el grado de industrialización desde 1950, carácter de la organización agrícola, nivel de modernización de las técnicas en la agricultura, grado de mejoramiento en la producción agrícola desde 1950, nivel de capital de infraestructura adecuada. Grado de mejoramiento del capital de infraestructura física desde 1950, nivel de efectividad del sistema tributario, grado de mejoramiento en el sistema tributario desde 1950, nivel de efectividad de las instituciones financieras, grado de mejoramiento en las instituciones financieras desde 1950, tasa de mejoramiento en recursos humanos, estructura del comercio exterior.

19. Sheldon y Moore 33/ se han dedicado a analizar y resolver los problemas de medida especialmente los que se refieren a la no-aditividad de los indicadores y a la falta de datos sobre frecuencia óptima de valores.

McGranahan 17/ también se ha preocupado de las limitaciones de los indicadores y de los modelos de desarrollo.



20. Una vez caracterizado el nivel de desarrollo de la población y del ambiente que la rodea, a través de los indicadores correspondientes, aparece la necesidad de interpretarlos con relación a normas de referencia. Para este efecto, las cifras de mayor valor serán seguramente las que provengan de las áreas vecinas, luego las de las grandes subdivisiones o regiones, en seguida las nacionales y finalmente las de ámbito geográfico todavía más extenso.

### III. PANORAMA DEL DESARROLLO RURAL EN LA AMERICA LATINA

21. El observador más casual percibe el rezago en el desarrollo de la parte rural de América Latina con relación a los sectores urbanos. Aunque casi no se dispone de cifras que documenten esta simple observación, las pocas que existen demuestran un marcado desnivel entre las áreas urbanas y las rurales del mismo país. Son notorias las diferencias en ingresos, escolaridad y servicios a la comunidad.

22. En general los productos del campo se elaboran en la ciudad o en el extranjero donde se queda el beneficio del valor agregado. A su vez la infraestructura deficiente en energía y transportes limita la expansión de la agroindustria.

23. Según el Banco Mundial 48/, de los 120 millones que constituyen la población rural de América Latina y el Caribe, 65 millones son pobres. De estos 45 millones lo son relativamente porque su ingreso anual per cápita es inferior a un tercio del promedio nacional. Los otros 20 millones sufren pobreza absoluta porque su ingreso es inferior a \$50 por persona al año.

24. Las cifras del Banco muestran también que alrededor de dos tercios de los pobres en la América Latina y el Caribe viven en las áreas rurales.





Pasando al campo de la salud, el número de habitantes por médico en el área rural es más del triple que en la ciudad y llega a ser 25 veces mayor para uno de nuestros países. En buena parte de la América Latina la densidad de servicios médicos en la ciudad con relación al campo es de 6 ó 7 a uno.

La UNESCO, al referirse a la situación educativa de América Latina, consigna porcentajes de analfabetismo urbano y rural que indican también una situación de fuerte desventaja. La proporción de analfabetos en el área rural con relación a los del área urbana va desde 1,7 hasta 5,9 veces mayor, registrándose en la mayoría de los países alrededor de una proporción triple.

25. Si se examina la retención en la enseñanza primaria, es decir, la proporción de estudiantes que terminan el sexto año de primaria con relación al número de matriculados en el primer grado, se observa que la retención en el área urbana es desde tres y media hasta doce veces mayor que la del área rural 30/.

26. Parece innecesario seguir abundando aquí en evidencias del marcado desnivel de oportunidades que existen entre el campo y la ciudad para el desarrollo del potencial del individuo y el logro de un bienestar comparable al que goza su contraparte citadina.

27. Evidentemente es impostergable e inevitable promover vigorosamente el progreso del hombre de campo Latinoamericano con miras a reducir la brecha de oportunidades que lo separa del de la ciudad. El objetivo es claro y la tarea difícil.

#### IV. INTENTOS DE ACELERAR EL DESARROLLO RURAL

28. El desarrollo espontáneo es demasiado lento y además tiende a concentrar sus beneficios en muy pocas manos, usualmente en detrimento de los



débiles, agravando así los desequilibrios ya existentes. Se necesita cierto grado de intervención del gobierno, tanto para rectificar el balance urbano-rural como para estimular diferencialmente el progreso de aquellos individuos relativamente menos favorecidos. Desafortunadamente la búsqueda de un equilibrio entre la ciudad y el campo rara vez se pone en práctica como política gubernamental en la América Latina.

29. En términos generales la acción oficial puede ejercitarse a tres niveles diferentes: macro, usualmente nacional; micro, corrientemente enfocado a la finca; y regional, etiqueta que cubre una multitud de niveles intermedios.

30. A nivel nacional generalmente se trata de asignar recursos entre los diferentes sectores de la economía con miras principalmente a lograr el máximo de crecimiento económico. Abarca todo el país y constituye el marco amplio dentro del cual deben desenvolverse los demás esfuerzos de desarrollo. Esta es la esfera típica de acción de las oficinas nacionales de planificación, las cuales se han venido robusteciendo visiblemente en la América Latina durante los últimos quince años. Al respecto, la asistencia técnica y financiera 5/ internacional significa una positiva contribución al diagnóstico y programación en los países y a la elaboración y ejecución de proyectos definidos. Vale destacar la labor de las agencias de Naciones Unidas, especialmente las de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Dentro del Sistema Interamericano están influyendo significativamente el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 5/ y la Secretaría General de la Organización de los Estados



Americanos (OEA). Esta última especialmente a través de los Estudios por Países y los Proyectos de Desarrollo Regional. Completan este cuadro las acciones de los organismos especializados, de las agencias bilaterales para el desarrollo como AID (EUA) y CIDA (Canadá) y de las Fundaciones.

31. Además de los proyectos específicos, el IICA está cooperando con las entidades nacionales principalmente a través de los siguientes mecanismos: la Comisión Nacional de Coordinación, el Programa de Acción a Nivel de País, los servicios del Centro Interamericano de Documentación e Información Agrícola (CIDIA).

32. Las actividades de su Línea de Acción VII persiguen el "fortalecimiento de las instituciones de administración y formulación de política agrícola, que tienen la función de planificar, organizar y coordinar la acción del gobierno en el esfuerzo que se realiza para lograr el desarrollo rural" 12/.

33. Para formarse una idea de lo que representa un esfuerzo a nivel nacional, baste recordar que, según los estudios de Terleckyj conducidos para la National Planning Association y la National Science Foundation 38/, la introducción de 31 mejoras en la calidad de vida de los Estados Unidos durante un período de 10 años costaría la suma de 3.6 millones de millones de dólares, es decir 3.6 seguido de doce ceros. Como los países carecen de los recursos necesarios para lograr un mejoramiento masivo de las condiciones de vida, se hace necesario emprender estas acciones en forma restringida. Es también sabido que las medidas de alcance nacional tienen muy poca expresión local directa. Existe además un riesgo considerable cuando las operaciones se realizan en gran escala si se considera, por un lado, la variabilidad de condiciones entre áreas y por otro, la insuficiencia de conocimientos sobre el proceso mismo de desarrollo. Por otra parte, para provocar un cambio irreversible y autosostenido se necesita concentrar una masa crítica de recursos, pero las disponibilidades de tales recursos

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting. The text outlines various methods for data collection and analysis, including the use of spreadsheets and specialized software. It also addresses the challenges of data integration and the importance of ensuring data accuracy and consistency.

The second part of the document focuses on the implementation of internal controls and risk management strategies. It provides a detailed overview of the control framework, including the identification of risks, the assessment of their impact, and the development of mitigation plans. The text highlights the role of management in overseeing the control process and ensuring that it is effectively implemented and maintained.

The third part of the document discusses the importance of communication and reporting in the financial management process. It outlines the key components of financial reports and the need for clear and concise communication of financial information to stakeholders. The text also addresses the importance of regular communication and reporting to ensure that management and the board are kept informed of the organization's financial performance and position.

The fourth part of the document provides a summary of the key findings and recommendations of the study. It emphasizes the need for a holistic approach to financial management, one that integrates all aspects of the organization's operations and activities. The text concludes by highlighting the importance of ongoing monitoring and evaluation of the financial management process to ensure its continued effectiveness and relevance.

humanos, técnicos y financieros son limitadas lo que impide su aplicación generalizada a todo el ámbito de un país. Por las razones anteriores y otras se ha buscado una gran variedad de enfoques de carácter intermedio, muy diversos entre sí y que se engloban bajo la designación de regional. Algunos persiguen objetivos puramente de desarrollo social, otros tienen finalidad estrictamente agrícola y por último los hay combinados en lo que llamamos desarrollo rural. Mosher 25/ clasifica los tipos de proyectos teniendo en cuenta los conceptos anteriores y agregando las consideraciones de tiempo necesario para lograr resultados, así como el condicionamiento impuesto por los tipos de problemas comunes que se persigue resolver. Los proyectos de desarrollo en áreas nuevas suelen requerir metodologías distintas de aquellas que se aplican a áreas viejas.

34. Su extensión territorial puede variar considerablemente. Algunos constituyen simples sub-divisiones del plan nacional de desarrollo, otros forman áreas transnacionales como la Cuenca del Plata 29/ y la del Amazonas, o abarcan grandes sectores dentro del país como el Estado de Rio Grande do Sul en Brasil 13/ o la costa atlántica de Colombia. 32/ En todo caso siempre está presente el concepto de articulación del proyecto o área con el plan nacional de desarrollo. Aquello que Weitz llama la función cruzada entre la estructura vertical del enfoque nacional y la estructura horizontal del enfoque regional. 44/ 45/

35. A partir de los esfuerzos pioneros y principalmente de infraestructura física, realizados en el Tennessee Valley Authority de los Estados Unidos en el Agro Pontino cerca de Roma, en los Polders del Zuider Zee en los Países Bajos y en Gezira, al sur de Kartum, Sudán, se ha venido lanzando, particularmente en los últimos 20 años, una profusión heterogénea de proyectos





de desarrollo. Han merecido especial atención los de Israel 46/ Comilla en Bangladesh 36/, Cadu <sup>a/</sup> en Etiopía 28/, IADP <sup>b/</sup> en India 19/, JCRR <sup>c/</sup> en Taiwan 3/, 11/. Los ha habido también en la América Latina. En Colombia, la Corporación del Valle del Cauca y los proyectos del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) 16/; el Plan Puebla en México 7/ 27/; Maipú y San Vicente en Chile; Yaguarón en Paraguay 10/; Huancayo y Vicos en el Perú 11/; La Estanzuela y San Ramón en Uruguay 8/ 20/ 21/; Yaracuy en Venezuela y muchos más. En mayor o menor grado todos ellos se inspiran en el deseo de coordinar los esfuerzos institucionales con la auto-ayuda de la población para lograr no sólo el incremento de la producción agrícola sino que primordialmente el bienestar de la gente 23/ 24/ 26/ 41/.

36. Pocas veces se ha hecho una evaluación exhaustiva de un proyecto de desarrollo. Hace excepción Israel, cuyo caso ha sido ampliamente documentado, en la obra de Weitz y Rokach "Agricultural Development" 46/. En 1971, con financiamiento de la Agencia Sueca para el Desarrollo, FAO convocó en Roma a un simposio donde 80 participantes trataron el enfoque integrado para el desarrollo agrícola 9/. Se evidenció una marcada coincidencia de ideas al tratarse tópicos tan variados como la conceptualización hasta los aspectos prácticos de organización y financiamiento. Se destacaron ciertos puntos tales como perseguir el mejoramiento en la calidad de vida, involucrar a los pobladores, enfocar la situación integralmente, coordinar a nivel de campo, introducir paquetes tecnológicos mínimos y regular la participación foránea.

37. Desde hace más de 20 años el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas ha estado cooperando en distintas capacidades con las instituciones nacionales de América Latina en la selección, establecimiento, operación

a/ Chilalo Agricultural Development Unit  
b/ Intensive Agricultural Development Program  
c/ Joint Commission on Rural Reconstruction

1.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的闭包  $\bar{A}$  是包含  $A$  的最小闭集。即  $\bar{A}$  是包含  $A$  的闭集的交集。

2.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  是  $\bar{A}$  与  $\bar{A^c}$  的交集。即  $\partial A = \bar{A} \cap \bar{A^c}$ 。

3.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的内部  $\text{int} A$  是  $A$  中所有内点的集合。即  $\text{int} A = \bigcup \{U \mid U \text{ 是开集, } U \subset A\}$ 。

4.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的闭包  $\bar{A}$  等于  $\text{int} A$  与  $\partial A$  的并集。即  $\bar{A} = \text{int} A \cup \partial A$ 。

5.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  是闭集。

6.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的内部  $\text{int} A$  是开集。

7.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的闭包  $\bar{A}$  是闭集。

8.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  是闭集。

9.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  是闭集。

10.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  的并集  $\partial A \cap A \cup \partial A \cap A^c$  是闭集。

11.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  的并集  $\partial A \cap A \cup \partial A \cap A^c$  等于  $\partial A$ 。

12.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  的并集  $\partial A \cap A \cup \partial A \cap A^c$  等于  $\bar{A} \cap \bar{A^c}$ 。

13.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  的并集  $\partial A \cap A \cup \partial A \cap A^c$  等于  $\bar{A} \cap \bar{A^c}$ 。

14.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  的并集  $\partial A \cap A \cup \partial A \cap A^c$  等于  $\bar{A} \cap \bar{A^c}$ 。

15.  $\mathbb{R}^n$  上的任意一个子集  $A$  的边界  $\partial A$  与  $A$  的交集  $\partial A \cap A$  与  $A^c$  的交集  $\partial A \cap A^c$  的并集  $\partial A \cap A \cup \partial A \cap A^c$  等于  $\bar{A} \cap \bar{A^c}$ 。

y evaluación de proyectos de desarrollo. Entre las múltiples y variadas enseñanzas obtenidas de esa asociación, tal vez valga la pena destacar como resumen las siguientes: 1) Se está cubriendo distintas cosas bajo la misma etiqueta, 2) no hay una receta fija para desarrollar un área y es difícil duplicar un éxito, 3) la mayoría de los proyectos no satisfacen plenamente las expectativas iniciales, 4) debe existir en el terreno mismo una estructura de coordinación con suficiente autonomía y recursos.

38. Al analizar los intentos de desarrollo rural aparece el líder como el factor determinante del éxito o fracaso. A tal punto, que uno llega a convencerse de que es inútil iniciar un proyecto sin contar con el líder adecuado. De allí resulta que la cuidadosa selección de individuos con esa capacidad innata, a quienes se les pueda agregar el adiestramiento necesario, constituye una condición esencial. Ese líder debe participar en todas las fases de la selección, organización y funcionamiento del área a desarrollar. Debe él mismo y su equipo mantener una relación estrecha y de gran afinidad con la gente local, a quienes eventualmente tendrá que transferirse ese liderazgo.

39. Surge aquí el argumento de si ese líder debe representar a algunas de las instituciones que están cooperando horizontalmente en el trabajo al nivel de terreno o si debe ser un individuo no comprometido con ninguna de esas entidades. También se ha presentado la cuestión de si debe ser un nacional del país, un nativo de la región o podría ser un extranjero. Probablemente estas consideraciones sean de importancia secundaria frente a encontrar un individuo de muy alta calidad, con sentido de misión, capaz de inspirar a los demás.

186  
187  
188  
189  
190  
191  
192  
193  
194  
195  
196  
197  
198  
199  
200  
201  
202  
203  
204  
205  
206  
207  
208  
209  
210  
211  
212  
213  
214  
215  
216  
217  
218  
219  
220  
221  
222  
223  
224  
225  
226  
227  
228  
229  
230  
231  
232  
233  
234  
235  
236  
237  
238  
239  
240  
241  
242  
243  
244  
245  
246  
247  
248  
249  
250  
251  
252  
253  
254  
255  
256  
257  
258  
259  
260  
261  
262  
263  
264  
265  
266  
267  
268  
269  
270  
271  
272  
273  
274  
275  
276  
277  
278  
279  
280  
281  
282  
283  
284  
285  
286  
287  
288  
289  
290  
291  
292  
293  
294  
295  
296  
297  
298  
299  
300  
301  
302  
303  
304  
305  
306  
307  
308  
309  
310  
311  
312  
313  
314  
315  
316  
317  
318  
319  
320  
321  
322  
323  
324  
325  
326  
327  
328  
329  
330  
331  
332  
333  
334  
335  
336  
337  
338  
339  
340  
341  
342  
343  
344  
345  
346  
347  
348  
349  
350  
351  
352  
353  
354  
355  
356  
357  
358  
359  
360  
361  
362  
363  
364  
365  
366  
367  
368  
369  
370  
371  
372  
373  
374  
375  
376  
377  
378  
379  
380  
381  
382  
383  
384  
385  
386  
387  
388  
389  
390  
391  
392  
393  
394  
395  
396  
397  
398  
399  
400  
401  
402  
403  
404  
405  
406  
407  
408  
409  
410  
411  
412  
413  
414  
415  
416  
417  
418  
419  
420  
421  
422  
423  
424  
425  
426  
427  
428  
429  
430  
431  
432  
433  
434  
435  
436  
437  
438  
439  
440  
441  
442  
443  
444  
445  
446  
447  
448  
449  
450  
451  
452  
453  
454  
455  
456  
457  
458  
459  
460  
461  
462  
463  
464  
465  
466  
467  
468  
469  
470  
471  
472  
473  
474  
475  
476  
477  
478  
479  
480  
481  
482  
483  
484  
485  
486  
487  
488  
489  
490  
491  
492  
493  
494  
495  
496  
497  
498  
499  
500  
501  
502  
503  
504  
505  
506  
507  
508  
509  
510  
511  
512  
513  
514  
515  
516  
517  
518  
519  
520  
521  
522  
523  
524  
525  
526  
527  
528  
529  
530  
531  
532  
533  
534  
535  
536  
537  
538  
539  
540  
541  
542  
543  
544  
545  
546  
547  
548  
549  
550  
551  
552  
553  
554  
555  
556  
557  
558  
559  
560  
561  
562  
563  
564  
565  
566  
567  
568  
569  
570  
571  
572  
573  
574  
575  
576  
577  
578  
579  
580  
581  
582  
583  
584  
585  
586  
587  
588  
589  
590  
591  
592  
593  
594  
595  
596  
597  
598  
599  
600  
601  
602  
603  
604  
605  
606  
607  
608  
609  
610  
611  
612  
613  
614  
615  
616  
617  
618  
619  
620  
621  
622  
623  
624  
625  
626  
627  
628  
629  
630  
631  
632  
633  
634  
635  
636  
637  
638  
639  
640  
641  
642  
643  
644  
645  
646  
647  
648  
649  
650  
651  
652  
653  
654  
655  
656  
657  
658  
659  
660  
661  
662  
663  
664  
665  
666  
667  
668  
669  
670  
671  
672  
673  
674  
675  
676  
677  
678  
679  
680  
681  
682  
683  
684  
685  
686  
687  
688  
689  
690  
691  
692  
693  
694  
695  
696  
697  
698  
699  
700  
701  
702  
703  
704  
705  
706  
707  
708  
709  
710  
711  
712  
713  
714  
715  
716  
717  
718  
719  
720  
721  
722  
723  
724  
725  
726  
727  
728  
729  
730  
731  
732  
733  
734  
735  
736  
737  
738  
739  
740  
741  
742  
743  
744  
745  
746  
747  
748  
749  
750  
751  
752  
753  
754  
755  
756  
757  
758  
759  
760  
761  
762  
763  
764  
765  
766  
767  
768  
769  
770  
771  
772  
773  
774  
775  
776  
777  
778  
779  
780  
781  
782  
783  
784  
785  
786  
787  
788  
789  
790  
791  
792  
793  
794  
795  
796  
797  
798  
799  
800  
801  
802  
803  
804  
805  
806  
807  
808  
809  
810  
811  
812  
813  
814  
815  
816  
817  
818  
819  
820  
821  
822  
823  
824  
825  
826  
827  
828  
829  
830  
831  
832  
833  
834  
835  
836  
837  
838  
839  
840  
841  
842  
843  
844  
845  
846  
847  
848  
849  
850  
851  
852  
853  
854  
855  
856  
857  
858  
859  
860  
861  
862  
863  
864  
865  
866  
867  
868  
869  
870  
871  
872  
873  
874  
875  
876  
877  
878  
879  
880  
881  
882  
883  
884  
885  
886  
887  
888  
889  
890  
891  
892  
893  
894  
895  
896  
897  
898  
899  
900  
901  
902  
903  
904  
905  
906  
907  
908  
909  
910  
911  
912  
913  
914  
915  
916  
917  
918  
919  
920  
921  
922  
923  
924  
925  
926  
927  
928  
929  
930  
931  
932  
933  
934  
935  
936  
937  
938  
939  
940  
941  
942  
943  
944  
945  
946  
947  
948  
949  
950  
951  
952  
953  
954  
955  
956  
957  
958  
959  
960  
961  
962  
963  
964  
965  
966  
967  
968  
969  
970  
971  
972  
973  
974  
975  
976  
977  
978  
979  
980  
981  
982  
983  
984  
985  
986  
987  
988  
989  
990  
991  
992  
993  
994  
995  
996  
997  
998  
999  
1000

40. Una proporción sustancial de los fracasos se ha debido a la falta de definición previa en cuanto a lo que se quería obtener en el esfuerzo de desarrollo. La falta o vaguedad en los objetivos, metas, medios y estilos de acción, produce un marco difuso en el cual le resulta explicablemente difícil funcionar a la mayoría de las personas. Esto no quiere decir que se vaya a operar con un alto grado de rigidez ya que debe existir la flexibilidad suficiente para ir beneficiándose del proceso de retroalimentación ajustando las labores según lo aconseje la experiencia.

41. El caso más frecuente de indefinición se produce entre los objetivos de desarrollo social y los de crecimiento económico. Se trata de tener un mayor ingreso económico en toda la región o se trata de que la gente de ese lugar viva mejor. Otro elemento de imprecisión existe en el plazo dentro del cual se quieren alcanzar ciertas metas. Hay ciertas consideraciones especiales a tener en cuenta para la primera área que se quiere desarrollar y que no tienen la misma importancia en los casos subsecuentes. Por ejemplo, el acceso fácil para los políticos y periodistas que puedan darle apoyo.

42. Parece indispensable establecer cotas las cuales permitan caracterizar la situación inicial y medir más tarde el progreso alcanzado.

43. El funcionamiento de un proyecto de desarrollo ofrece la oportunidad de aprovecharlo para adiestrar expertos que puedan ir más tarde a trabajar en otros proyectos. Es preciso decidir en qué medida la importancia del efecto multiplicador va a equilibrarse con la necesidad de realizar la obra al nivel que pueden llevarla a cabo los especialistas ya formados.

44. Otra de las decisiones que es indispensable tomar desde el principio se refiere a la proporción de las familias y de las fincas con que se va



a trabajar directamente frente a aquellas que deberán recibir el beneficio indirectamente. En cuanto a los recursos el área debe tener una base suficiente de recursos para sostener el crecimiento a la vez que un tamaño compatible con los problemas a resolver 6/. Estos recursos abarcan la mano de obra disponible, los insumos no-humanos tales como tierra, clima, semillas, agua, fertilizantes, pesticidas, estructuras, animales de trabajo, herramientas y maquinarias, combustibles y fuerza motriz. Incluyen también factores económicos que afectan el desarrollo de la agricultura como el transporte, almacenaje, procesamiento, facilidades de mercado para los productos, facilidades para el abastecimiento y distribución de insumos, crédito, precios de los insumos y de los productos, tasas de interés, impuestos, subsidios y otros. Abarcan también los factores organizativos como la tenencia de la tierra, el tamaño y estado legal de las fincas, los servicios generales y la política gubernamental, las organizaciones de los agricultores para coordinar el uso de los insumos, prestar servicios económicos y sociales y la difusión de conocimientos 22/. Cubre también los factores culturales y de motivación como la integración de las instituciones agrícolas, las prácticas y valores dentro de la cultura y de la sociedad, los factores de administración pública, el modo de operar de la burocracia, la estructura social, los valores culturales y la dinámica de las comunidades campesinas, los procesos de cambio socio-cultural, las barreras y motivaciones. Incluye asimismo los factores de conocimiento relacionados con la naturaleza y organización de la investigación científica, los medios de difusión de conocimientos. Es particularmente importante saber si se dispone de paquetes tecnológicos de innovación potencialmente aplicables o si simplemente existen innovaciones o prácticas aisladas.

The first part of the book is devoted to a general introduction to the theory of groups, and to the study of the properties of the symmetric group. The second part is devoted to the study of the properties of the alternating group, and to the study of the properties of the simple groups. The third part is devoted to the study of the properties of the solvable groups, and to the study of the properties of the nilpotent groups. The fourth part is devoted to the study of the properties of the linear groups, and to the study of the properties of the projective groups. The fifth part is devoted to the study of the properties of the Lie groups, and to the study of the properties of the Lie algebras. The sixth part is devoted to the study of the properties of the topological groups, and to the study of the properties of the topological algebras. The seventh part is devoted to the study of the properties of the p-adic groups, and to the study of the properties of the p-adic algebras. The eighth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The ninth part is devoted to the study of the properties of the adele rings, and to the study of the properties of the adelic groups. The tenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The eleventh part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The twelfth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The thirteenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The fourteenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The fifteenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The sixteenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The seventeenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The eighteenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The nineteenth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras. The twentieth part is devoted to the study of the properties of the adelic groups, and to the study of the properties of the adelic algebras.



45. Hay que decidir si el conjunto de factores antes mencionados se va a considerar en términos de una unidad natural o política. Parece preferible el concepto de una entidad funcional como la que auspicia Weitz, del tamaño que resulte adecuado a los recursos y problemas involucrados.

46. A menudo se discute si el primer proyecto debe aplicarse a un área de alto, moderado o pobre potencial de desarrollo. Probablemente sea preferible la de carácter intermedio donde haya cierta diversidad de condiciones que permitan adquirir también una variedad de experiencias potencialmente aplicables al resto del territorio del cual el área sea una porción representativa.

47. Aunque parezca obvio se necesita insistir en que el esfuerzo de desarrollo esté por encima de la masa crítica indispensable para generar un movimiento autosostenido y que este esfuerzo se mantenga durante suficiente tiempo para lograr su estabilización. Por lo que atañe a la estructura resulta indispensable tener integradas al nivel de terreno todas las instituciones que deben participar en el esfuerzo de desarrollo, bajo un comando unificado. No basta que haya comités de coordinación entre los funcionarios de las distintas reparticiones públicas destacados en el terreno ni mucho menos una coordinación en la ciudad capital. Como muy bien señala Weitz 44/ aquel que ejerce la jefatura en el terreno debe poder disponer a lo menos de una fracción sustancial del presupuesto que financia el esfuerzo de desarrollo.

48. Uno de los problemas que aparece en la práctica es el de los celos entre las instituciones participantes por recibir reconocimiento individualizado, lo cual torna aún más importante la existencia de una entidad específicamente dedicada a manejar localmente todo el esfuerzo de desarrollo integral.



49. Debido a su tamaño los proyectos de desarrollo regional integral tienen alguna dificultad para conseguir amplio apoyo político particularmente de sectores ajenos al área misma, sobre todo cuando el desarrollo de un área crea conflictos de intereses o compite con otros sectores en la demanda de servicios y recursos. De allí que sea tan importante organizar las cosas de modo que principalmente se movilicen los recursos ya existentes en el área dependiendo en el menor grado posible de los aportes externos.

50. La evaluación del desarrollo alcanzado debería practicarse desde diversos enfoques. Por ejemplo, comparar la situación del área en distintos años, es decir antes y después; compararla con el territorio circunvecino; comparar comunidades entre sí; medir costo-beneficio del proyecto y de algunos de sus componentes. Para ilustrar el tipo de información que puede obtenerse podrían mencionarse las cifras del área de San Ramón, Uruguay, de cuyo desarrollo se encargó el IICA 21. Entre 1953 y 1959 el valor de la producción en el Area de San Ramón aumentó en un 47.26% mientras que en el Uruguay disminuyó en un 11.05% durante el mismo período. En esos mismos años se obtuvo un aumento en el valor de la producción de 22.83 pesos por cada peso gastado en todas las actividades de desarrollo del Area.

51. Tal vez podríamos resumir diciendo que las características deseables en un área de desarrollo debieran ser que represente los recursos, condiciones y problemas de un sector importante del país, cuente con los abastecimientos y servicios adecuados, sea de un tamaño conmensurable con las facilidades disponibles para lograr un impacto a mediano plazo y tenga autonomía administrativa. Además para una primera área debieran ser características adicionales el acceso y las comunicaciones fáciles y un carácter intermedio en los recursos. Respecto a los intentos para acelerar el desarrollo

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

rural cabe anotar que han sido extremadamente heterogéneos, frecuentemente incompletos e inconstantes, aunque no faltan los éxitos. Todavía hay margen para mejoras substanciales en la metodología para planear, ejecutar y evaluar satisfactoriamente un proyecto de desarrollo rural.

#### V. SUGERENCIAS

52. A modo de sugerencias se anotan a continuación algunos tópicos que pudieran avanzarse como resultado del intercambio de ideas en este seminario:

1. Acordar una definición o concepto de desarrollo.
2. Uniformar el concepto de rural para que deje de ser una arbitrariedad estadística diferente en cada país.
3. Identificar los indicadores o variables más adecuados para caracterizar el grado de desarrollo rural en América Latina.
4. Establecer metodologías para obtener cifras comparables en los distintos indicadores.
5. Promover la recolección regular de estadísticas confiables relacionadas con el desarrollo regional rural integral.
6. Establecer normas de referencia o formas de interpretación de los valores que presentan los indicadores de desarrollo rural.
7. Compilar y analizar a base de un esquema uniforme la información existente acerca de proyectos de desarrollo rural.
8. Sugerir los tipos de desarrollo que debieran promover las entidades internacionales.

The first part of the paper discusses the general theory of the firm, which is based on the idea that the firm is a collection of individuals who are organized in a way that allows them to produce goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of economies of scale, which are the cost advantages that a firm can realize by increasing its scale of production.

The second part of the paper discusses the theory of the market, which is based on the idea that the market is a collection of individuals who are interacting with each other in a way that allows them to allocate resources more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the invisible hand, which is the idea that the market mechanism can lead to an efficient allocation of resources.

The third part of the paper discusses the theory of the government, which is based on the idea that the government is a collection of individuals who are organized in a way that allows them to provide public goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the social contract, which is the idea that individuals agree to give up some of their freedom in exchange for the benefits of living in a society.

The fourth part of the paper discusses the theory of the economy, which is based on the idea that the economy is a collection of individuals who are interacting with each other in a way that allows them to produce goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the market mechanism, which is the idea that the market can lead to an efficient allocation of resources.

The fifth part of the paper discusses the theory of the firm, which is based on the idea that the firm is a collection of individuals who are organized in a way that allows them to produce goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of economies of scale, which are the cost advantages that a firm can realize by increasing its scale of production.

The sixth part of the paper discusses the theory of the market, which is based on the idea that the market is a collection of individuals who are interacting with each other in a way that allows them to allocate resources more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the invisible hand, which is the idea that the market mechanism can lead to an efficient allocation of resources.

The seventh part of the paper discusses the theory of the government, which is based on the idea that the government is a collection of individuals who are organized in a way that allows them to provide public goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the social contract, which is the idea that individuals agree to give up some of their freedom in exchange for the benefits of living in a society.

The eighth part of the paper discusses the theory of the economy, which is based on the idea that the economy is a collection of individuals who are interacting with each other in a way that allows them to produce goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the market mechanism, which is the idea that the market can lead to an efficient allocation of resources.

The ninth part of the paper discusses the theory of the firm, which is based on the idea that the firm is a collection of individuals who are organized in a way that allows them to produce goods and services more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of economies of scale, which are the cost advantages that a firm can realize by increasing its scale of production.

The tenth part of the paper discusses the theory of the market, which is based on the idea that the market is a collection of individuals who are interacting with each other in a way that allows them to allocate resources more efficiently than they could on their own. This theory is based on the idea of the invisible hand, which is the idea that the market mechanism can lead to an efficient allocation of resources.

REFERENCIAS

1. ADELMAN, IRMA & CYNTHIA TAFT MORRIS. Society, Politics & Economic Development. A Quantitative Approach. Baltimore and London: Johns Hopkins Press, 1967. 310 p.
2. \_\_\_\_\_. The Measurement of Institutional Characteristics of Nations: Methodological Considerations Journal of Development Studies Vol. 8 No. 3, April 1972, p. 111-135.
3. ALDERFER, E.G. The Joint Commission on Rural Reconstruction (JCCR) Taiwan. Washington, D.C.: AID, Technical Assistance Bureau, 1971. 50 p.
4. ARAUJO, JOSE EMILIO G. Una Opción Humanista en el Desarrollo Rural de América. San José, Costa Rica: Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas. 1974. 233 p.
5. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. Progreso Económico y Social. Informe Anual 1974. Washington, D.C.: BID, 1974. 534 p.
6. BAUM, E.L. and SPEIGELMAN, R.G. Two Suggested Critical Topics for Research In: Research and Education for Regional and Area Development, Chapter 15:234-243. Ames: Iowa State University Press, 1966. 287 p.
7. CENTRO INTERNACIONAL DE MEJORAMIENTO DE MAIZ Y TRIGO (CIMMYT). The Puebla Project 1967-69. México: CIMMYT (1970). 120 p.
8. ELGUETA, MANUEL. Ensayo en Cooperación Técnica. Montevideo, Uruguay: Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, 1962. 138 p.
9. FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS. Report on the FAO/SIDA Symposium on Agricultural Institutions for Integrated Rural Development, Rome June 21-28, 1971. Roma, Italia: FAO/SWE/TF 48, 1971. 36 p.
10. GASTAL, EDMUNDO. Proyecto Area de Desarrollo del Paraguay In: Reunión de Programación de Areas de Desarrollo Agrícola Regional y los Programas Nacionales de Desarrollo, Santiago de Chile. 1965. Montevideo, Uruguay: IICA, Zona Sur 1965 pp. 22-28.
11. HAPGOOD, DAVID (ED). Policies for Promoting Agricultural Development. Cambridge, Mass.: Massachusetts Institute of Technology (1965) 321 p.
12. INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS. Plan General. San José, Costa Rica: IICA. Documentos Oficiales N°1. 1970. 92 p.
13. \_\_\_\_\_. Levantamiento de recursos naturais, Socioeconômicos e Institucionais do Estado do Río Grande do Sul. Relatório Final. Porto Alegre, R.G.S., Brasil: IICA, INCRA. 1971. 1200 p.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting.

It is essential to ensure that all data is properly documented and stored in a secure manner. This includes maintaining backup copies and implementing robust security protocols to protect sensitive information.

The second section focuses on the role of technology in streamlining operations and improving efficiency. It highlights the benefits of using modern software solutions for data management and analysis.

Investing in training and development for staff is also crucial for staying competitive in a rapidly changing market. Continuous learning helps employees adapt to new challenges and technologies.

Finally, the document concludes by stressing the importance of strong leadership and communication. Clear goals and effective collaboration are key to achieving long-term success.

By following these principles and best practices, organizations can build a strong foundation for growth and resilience. Regular reviews and adjustments are necessary to stay on track and respond to market changes.

The following table provides a summary of the key findings and recommendations discussed throughout the report.

Key findings include the need for improved data security, the adoption of new technologies, and the importance of employee development.

Recommendations include implementing a comprehensive data security policy, investing in cloud-based solutions, and providing ongoing training opportunities for all staff members.

It is recommended that the organization conduct a regular audit of its systems and processes to ensure they remain up-to-date and effective. This will help identify potential vulnerabilities and areas for improvement.

The organization should also consider forming a dedicated team to oversee the implementation of these recommendations. This will ensure that all necessary steps are taken in a timely and coordinated manner.

Overall, the document provides a clear roadmap for the organization's future success. By acting on these recommendations, the organization can position itself for sustainable growth and long-term profitability.

The author expresses confidence in the organization's ability to overcome challenges and achieve its goals. Continued commitment and effort are essential for realizing the full potential of the organization.



14. INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS. Hacia una Conceptualización del Desarrollo Humanista. San José, Costa Rica (Mimeografiado) n/d 15 p.
15. LEAGANS, J. PAUL. Rural Development: An Emerging Social, Economic, and Demographic Imperative. New York's Food and Life Sciences Bulletin No. 40, June 1974. 18 p.
16. LONDOÑO R., DIEGO AND REFUGIO I. ROCHIN. Integrated Rural Development: Lessons from the Colombian Experience. Bogotá: Instituto Colombiano Agropecuario (Mimeografiado) 1975. 34 p.
17. McGRANAHAN, DONALD. Development Indicators and Development Models. The Journal of Development Studies Vol. 8 No. 3 April 1972. pp. 91-102.
18. \_\_\_\_\_. et al. Contents and Measurement of Socio-Economic Development: An Empirical Enquiry. Geneva, Switzerland: United Nations Research Institute for Social Development. Report N°70-10. 1970. 162 p.
19. MALONE, CARL. C. Improving Opportunities for Low-Income Farm-Occupied People: Some Indian Experiences. Columbus, Ohio: Agricultural Development Council and Ohio State University, Seminar on Small-Farmer Development Strategies, Columbus, Ohio, Sept. 13-15, 1971. 36 p.
20. MARULL, JOSE D. Desarrollo Agrícola por Areas Demostrativas Aplicado en Uruguay. Turrialba Vol. 7 (3): 48-56. 1957.
21. \_\_\_\_\_. Areas Demostrativas de Extensión, In: Workshop A Influencia dos Serviços de Extensao No Aumento Da Produtividade Rural, Miguel Pereira, Brasil 2-14 Abril 1962. Rio de Janeiro: ABCAR, 1962. 9 p.
22. MILLIKAN, MAX AND DAVID HAPGOOD. No-Easy Harvest. The Dilemma of Agriculture in Underdeveloped Countries. Boston: Little, Brown and Company 1967. 178 p.
23. MOSHER, ARTHUR T. Como hacer avanzar la agricultura. Traducción de J. Marull. México: UTEHA, 1969. 177 p.
24. \_\_\_\_\_. Creating a Progressive Rural Structure. New York: Agricultural Development Council, Inc. 1969. 167 p.
25. \_\_\_\_\_. Projects of Integrated Rural Development. Seminar on Small Farmer Development Strategies, Columbus, Ohio, September 13-15, 1970. 26 p. Sponsored by Agricultural Development Council, New York and Ohio State University.

1. Einleitung	1
2. Die Aufgabenstellung	2
3. Die Lösungsmethode	3
4. Die Ergebnisse	4
5. Zusammenfassung	5
6. Literaturverzeichnis	6
7. Anhang	7
8. Schlusswort	8
9. Danksagung	9
10. Index	10
11. Glossar	11
12. Bibliographie	12
13. Literaturverzeichnis	13
14. Anhang	14
15. Schlusswort	15
16. Danksagung	16
17. Index	17
18. Glossar	18
19. Bibliographie	19
20. Literaturverzeichnis	20
21. Anhang	21
22. Schlusswort	22
23. Danksagung	23
24. Index	24
25. Glossar	25
26. Bibliographie	26
27. Literaturverzeichnis	27
28. Anhang	28
29. Schlusswort	29
30. Danksagung	30
31. Index	31
32. Glossar	32
33. Bibliographie	33
34. Literaturverzeichnis	34
35. Anhang	35
36. Schlusswort	36
37. Danksagung	37
38. Index	38
39. Glossar	39
40. Bibliographie	40
41. Literaturverzeichnis	41
42. Anhang	42
43. Schlusswort	43
44. Danksagung	44
45. Index	45
46. Glossar	46
47. Bibliographie	47
48. Literaturverzeichnis	48
49. Anhang	49
50. Schlusswort	50
51. Danksagung	51
52. Index	52
53. Glossar	53
54. Bibliographie	54
55. Literaturverzeichnis	55
56. Anhang	56
57. Schlusswort	57
58. Danksagung	58
59. Index	59
60. Glossar	60
61. Bibliographie	61
62. Literaturverzeichnis	62
63. Anhang	63
64. Schlusswort	64
65. Danksagung	65
66. Index	66
67. Glossar	67
68. Bibliographie	68
69. Literaturverzeichnis	69
70. Anhang	70
71. Schlusswort	71
72. Danksagung	72
73. Index	73
74. Glossar	74
75. Bibliographie	75
76. Literaturverzeichnis	76
77. Anhang	77
78. Schlusswort	78
79. Danksagung	79
80. Index	80
81. Glossar	81
82. Bibliographie	82
83. Literaturverzeichnis	83
84. Anhang	84
85. Schlusswort	85
86. Danksagung	86
87. Index	87
88. Glossar	88
89. Bibliographie	89
90. Literaturverzeichnis	90
91. Anhang	91
92. Schlusswort	92
93. Danksagung	93
94. Index	94
95. Glossar	95
96. Bibliographie	96
97. Literaturverzeichnis	97
98. Anhang	98
99. Schlusswort	99
100. Danksagung	100

26. \_\_\_\_\_. Projects of Integrated Rural Development. New York: Agricultural Development Council A/D/C Reprint. 1972. 8 p.
27. MYREN, DELBERT T. The Puebla Project: A Developmental Strategy for Low Income Farmers. Columbus, Ohio: Agricultural Development Council and Ohio State University: Seminar on Small Farmer Development Strategies, Columbus, Ohio Sept. 13-15, 1971. pp. 46 (Mimeographed).
28. NEKBY, BENGT. Cadu and Ethiopian Experiment in Developing Peasant Farming. Stockholm, Sweden: Prisma Publishers 1971. 124 p.
29. ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS. Secretaría General. Cuenca del Río de la Plata. Estudio para su Planificación y Desarrollo. Washington, D.C.: OEA 1974 Mapas.
30. OEA. INSTITUTO INTERAMERICANO DE ESTADISTICA. América en Cifras. Washington, D.C.: OEA-IASI, 1974.
31. RUSSETT, BRUCE M. et al., World Handbook of Political and Social Indicators. New Haven, Conn.: Yale University Press, 1964. 373 p.
32. SCHULZ, OTTO, DAVID BRUJIS E ISRAEL PRION. Estudio y Diagnóstico del Desarrollo Urbano - Rural Integrado por Etapas para la Costa Atlántica de Colombia 1975-1990. Washington, D.C.: OEA. Departamento de Desarrollo Social e Institucional, Mimeografiado. Abril 1975. 35 p. y Anexos.
33. SHELDON, ELEANOR BERNERT AND WILBERT E. MOORE (editors). Indicators of Social Change: Concepts and Measurement. New York, N.Y.: The Russell Sage Foundation. 1968. 804 p.
34. SMITH, T. LYNN. The Sociology of Rural Life 3rd ed. New York: Harper & Brothers. 1953. 680 p.
35. STALEY, EUGENE. The Future of Underdeveloped Countries. New York: Praeger 1961. 483 p.
36. STEVENS, ROBERT D. Rural Development Programs for adaptation from Comilla, Bangladesh. East Lansing, Mich.: Michigan State University, Agricultural Economics Report 215. June 1972. 75 p.
37. TAYLOR, CHARLES LEWIS. Indicators of Political Development. Journal of Development Studies Vol. 8, N°3. April 1972. p. 103-109.
38. TERLECKYJ, NESTOR E. Estimating Possibilities for Improvement in the Quality of Life in the United States, 1972-81. Looking ahead, Vol.20 N°10 January 1973. Washington D.C., National Planning Association.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the effective management of any organization and for ensuring compliance with applicable laws and regulations.

2. The second part of the document outlines the various methods and techniques used to collect, analyze, and interpret data. It highlights the need for a systematic and objective approach to data analysis, as well as the importance of using appropriate statistical tools and software to facilitate the process.

3. The third part of the document focuses on the role of data in decision-making and strategic planning. It discusses how data can be used to identify trends, assess risks, and evaluate the performance of different strategies, ultimately leading to more informed and effective decision-making.

4. The fourth part of the document addresses the challenges and limitations of data analysis. It acknowledges that data analysis is not a perfect science and that there are often uncertainties and biases involved in the process. It also discusses the importance of transparency and accountability in data analysis.

5. The fifth part of the document provides a summary of the key findings and conclusions of the study. It reiterates the importance of data analysis in understanding complex systems and making informed decisions, and offers some practical recommendations for improving data analysis practices.

6. The sixth part of the document discusses the implications of the findings for future research and practice. It suggests that further research is needed to explore the potential of new data analysis techniques and to address the remaining challenges and limitations identified in the study.

7. The seventh part of the document provides a detailed description of the methodology used in the study. It outlines the steps involved in data collection, analysis, and interpretation, and discusses the strengths and weaknesses of the chosen methods. This section is intended to provide transparency and allow for the replication of the study.

8. The eighth part of the document presents the results of the data analysis. It includes a series of tables and figures that illustrate the key findings of the study. These results are discussed in detail, highlighting the most significant trends and patterns observed in the data.

9. The ninth part of the document discusses the implications of the results for the field of study. It explores how the findings can be used to inform practice and to guide future research. It also discusses the broader implications of the study for society and the economy.

10. The tenth part of the document provides a final summary and conclusion. It reiterates the main findings of the study and offers some final thoughts on the importance of data analysis in understanding complex systems and making informed decisions.

11. The eleventh part of the document discusses the limitations of the study and the need for further research. It acknowledges that the study has some limitations, such as the use of a specific dataset and the focus on a particular area of research. It suggests that future research should explore these limitations and build on the findings of this study.

12. The twelfth part of the document provides a list of references and sources used in the study. This list includes books, articles, and other documents that have been consulted during the research process. It is intended to provide credit to the original authors and to allow for the location of the sources used in the study.

13. The thirteenth part of the document provides a list of appendices and supplementary materials. These materials include additional data, tables, and figures that are not included in the main body of the document. They are intended to provide more detail and support for the findings and conclusions of the study.

39. UNITED NATIONS. International Definition and Measurement of Levels of Living: An Interim Guide. New York, N.Y.: UN, 1961.
40. \_\_\_\_\_. Research Institute for Social Development. The Concept of Development and its Measurement. International Social Development Review Vol. 2, 1970 p.1-6.
41. \_\_\_\_\_. The United Nations Programme in Regional Development. New York: United Nations 1972. 37 p.
42. UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE. Economic Research Service. Digest of Economic Development Division Research, August 1974-August 1975, N°5 Washington, D.C.: USDA - ERS - EDD, 1975. 50 p.
43. UNITED STATES DEPARTMENT OF STATE, Agency for International Development. Social Indicators. A.I.D. Bibliography Series: Technical Assistance Methodology N°2. Washington, D.C.: USAID 1972. 27 p.
44. WEITZ, RAANAN. Regional Development and Programming. Studies and Monographs VII. Washington D.C.: Pan American Union General Secretariat Organization of American States. 1966.
45. \_\_\_\_\_. From Peasant to Farmer. A Revolutionary Strategy for Development. New York & London: Columbia University Press 1971. 292 p.
46. \_\_\_\_\_ and AVSHALOM ROKACH. Agricultural Development: Planning and Implementation. New York-Washington: Praeger 1968. 404 p.
47. WILCOX, LESLIE D., RALPH M. BROOKS, GEORGE M. BEAL and GERALD E. KLONGLAN. Social Indicators and Societal Monitoring: an Annotated Bibliography. 1972. 446 p. Amsterdam, the Netherlands: Elsevier Publishing Co.
48. WORLD BANK. The Assault on World Poverty. Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press for the World Bank 1975. 425 p.

... of ... .. 25

... .. 26

... .. 27

... .. 28

... .. 29

... .. 30

... .. 31

... .. 32

... .. 33

... .. 34

-4.24-

COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N°4

1878

1878  
1878  
1878



INFORME SOBRE LA PONENCIA N°4

"DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo A

1. Analizadas las sugerencias contenidas en el documento de base, se discutió en el grupo la necesidad de sistematizar y de sintetizar la experiencia del IICA en materia de desarrollo regional, para buscar de esta manera elementos claros que permitan identificar los componentes y los indicadores que definan, en cada circunstancia, los caminos del desarrollo rural en América Latina.
2. Tomando en cuenta las áreas demostrativas que desarrolló el IICA, se observó que uno de los problemas más limitantes fue lograr la institucionalización de las mismas, por lo cual este aspecto debe tomarse con especial énfasis en cualquier futuro proyecto de desarrollo regional integral.
3. Una concepción de desarrollo rural en términos de desenvolver al máximo las posibilidades y potencialidades del habitante rural, requiere la adopción y perfeccionamiento de indicadores que incidan sobre todos los aspectos de orden económico, social, técnico, psicológico, etc., que tal concepción involucre.
4. Se recomienda que el IICA fortalezca los ministerio de agricultura y los organismos con responsabilidades en el desarrollo regional.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1950

The following is a list of the names of the students who have been admitted to the Department of Chemistry for the fall semester of 1950. The names are listed in alphabetical order of their last names. The names of the students who have been admitted to the Department of Chemistry for the fall semester of 1950 are: [illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

## INFORME SOBRE LA PONENCIA N°4

### "DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

#### Grupo B

1. Es el parecer del grupo que en el IICA no existe un grado suficiente de definición del concepto del desarrollo ni tampo un consenso que se refleje en la acción. Por ello, se sugiere buscar los elementos que lleven a una conceptualización adecuada del desarrollo rural y de las relaciones y consecuencias. Para ello, se sugiere tomar como base de trabajo la definición contenida en el documento "Marco Conceptual para la Reforma Agraria en América Latina", con otros elementos de juicio contenidos en otros documentos.

2. El concepto de desarrollo rural explicado en la Ponencia N°4 del Seminario, no parece tener la comprensión requerida, en cuanto parece fijarse en el desarrollo humano como desvinculado de una serie de condicionantes, por ejemplo el desarrollo agrícola; no contempla las relaciones reales entre sectores y las dependencias regionales, con lo que se puede perder de vista el conjunto de las articulaciones del sector rural con la globalidad del proceso de desarrollo.

3. El concepto del desarrollo rural no puede separarse del desarrollo general, puesto que ambos constituyen un continuo en el que no se puede aislar lo que ocurre en el medio rural de lo que tiene lugar en el medio urbano.

4. Las acciones del IICA están enfocadas esencialmente hacia el desarrollo agrícola. No debería olvidarse, sin embargo, que el desarrollo agrícola es un componente y condición necesaria, aunque no suficiente, para el desarrollo rural, que es el marco dentro del cual el desarrollo agrícola cobra sentido. A su vez, el desarrollo rural requiere de un marco de referencia dado por el desarrollo global de la sociedad nacional.

5. Si es cierto que, en último término, son los gobiernos de los países quienes han de definir los marcos de política en los que se ha de encuadrar la acción del IICA, éste puede, sin embargo, pretender acciones innovadoras basadas en su concepción del desarrollo. Las estrategias de los técnicos deben, por tanto, dirigirse a conjugar o compatibilizar las necesidades y demandas específicas de los países con las posibilidades y recursos, incluso doctrinarios, del IICA.

6. Los indicadores del desarrollo rural deberían ir más allá de los indicadores de efecto para llegar a los indicadores de causa que permitan llegar a un estudio más profundo de la esencia de las causas y de sus interrelaciones. El grupo de trabajo recomienda el planteamiento del estudio de este punto. Entre los diferentes indicadores de causa deberían considerarse la tenencia de la tierra y las estructuras de dependencia.

[Faint, illegible header text]

[Faint, illegible paragraph of text]

[Faint, illegible paragraph of text]

[Faint, illegible paragraph of text]

[Faint, illegible paragraph of text]

[Faint, illegible paragraph of text]



...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°4

"DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo C

1. Concepto del desarrollo

La forma como fue expresado el concepto de desarrollo en el documento es demasiado restringida. La afirmación de "desenvolver al máximo las posibilidades y potencialidades del habitante rural" asume relevancia para el IICA, siempre y cuando esté asociada a un marco explícito que considere igualdad social, igualdad de oportunidades y la participación plena.

El pensamiento oficial del IICA sobre el desarrollo rural está expresado con la amplitud necesaria en el Marco Conceptual para la Reforma Agraria en América Latina.

2. La importancia relativa de indicadores del desarrollo

La selección de indicadores del desarrollo rural aparece más significativa cuando estos indicadores emergen de un proceso de análisis que, a partir de los objetivos definidos a nivel del país y de los problemas de implementación, permite, de un lado, interpretar las causas de los problemas y de otro lado seleccionar indicadores que permitan evaluar las acciones concretas de implementación de objetivos específicos referidos a la superación de aquellos problemas.

Además, tan o más importante que la identificación de un número elevado de indicadores del desarrollo rural, es analizar la compatibilización entre objetivos específicos del desarrollo rural y las acciones concretas que realizan los organismos del sector público agrícola en función de aquellos objetivos.

Los indicadores son evidencias cuantitativas de la existencia de un problema o de varios, cuyas causas históricas y estructurales es necesario conocer. Además es indispensable resaltar las consecuencias de la existencia, en el futuro de este problema.

Se debe por lo tanto, partir de un diagnóstico nacional socio-económico, observando la dicotomía de los dos subsectores (agroexportador y de subsistencia) que conforman la estructura agraria. Este diagnóstico debe terminar con un listado de los problemas específicos que impiden el desarrollo agrario, caracterizados a lo largo del diagnóstico por medio de los indicadores.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

1910

100

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY  
1910

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY  
1910

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY  
1910

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY  
1910

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY  
1910



Luego es indispensable analizar la política de desarrollo agrario del país e identificar los objetivos específicos de esta política, contrastar los objetivos contra los problemas con el objeto de verificar la atención de aquellos considerados como más importantes.

Esta verificación debe de recomprobarse mediante el análisis de las acciones concretas que los organismos y subsistemas del sector público agrícola, realizan en función de esos objetivos, normalmente contenidos en los planes sectoriales de desarrollo, que en definitiva deberían tender a la eliminación y minimización de las causas de los problemas. Cuando se descubre en este proceso, por parte del IICA, problemas que no son atacados mediante decisiones de política, debe caberle al Instituto la posibilidad de realizar acciones de promoción para la consideración de estos problemas.

El esfuerzo de sintetizar los indicadores más representativos del subdesarrollo es importante al efecto de sensibilizar el poder político en la toma de decisión para cambiar y mejorar situaciones críticas del estado del sector.

### 3. Aspectos relevantes para la acción del IICA en el apoyo a los países para promover el desarrollo rural

El grupo juzgó conveniente puntualizar algunos aspectos en relación a la estrategia de acción en los países, entre los cuales se registran:

- En América Latina la posición de los técnicos del IICA y de los equipos nacionales están delimitadas por decisiones gubernamentales que muchas veces se chocan con lo que técnicamente se juzgaría más adecuado hacer. El elemento fundamental con que debemos trabajar es la persuasión.

- A los países les interesa saber cómo aplicar los modelos que se sugieren como modelos mejorados de política y por estrategia de acción. Además, importa promover esquemas prácticos de investigación de los problemas de desarrollo rural que promuevan soluciones objetivas y realistas.

- Los aspectos coyunturales presentan oportunidades para actuar en problemas críticos y objetivos relevantes aunque parciales en relación a la problemática global del sector. Estos aspectos coyunturales pueden eventualmente constituir la ventana de entrada para actuar más globalmente sobre problemas de tipo estructural.

- La gran dispersión espacial y temática de la acción del IICA debe ser capitalizada a través de mecanismos fluidos de transferencia de dichas experiencias, a través de sus propios técnicos y/o utilizándose temporalmente funcionarios nacionales que estén relacionados permanentemente en el desarrollo agrícola nacional.

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..

... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..

- Además de los instrumentos de acción frecuentemente usados por el IICA, cursos, seminarios, adiestramiento en servicio, etc. es importante que se intensifique más la acción a través de equipos interdisciplinarios dentro y entre las Líneas de Acción del IICA.

Es muy difícil explicar la situación de los agricultores de América Latina apenas cuantificando las variables de situación de ingreso, salud, educación, alimentación etc. Hay situaciones históricas que definen un modelo implícito de desarrollo.



PONENCIA N°5

ANALISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO  
RURAL EN AMERICA LATINA E ISRAEL

Itzjak Abt

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
5708 SOUTH CAMPUS DRIVE  
CHICAGO, ILLINOIS 60637

SEMINARIO SOBRE DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL  
5 - 10 de noviembre, 1975

Ponencia N° 5

ANALISIS DE PROYECTOS

Planificación del Proyecto Catamarca

por

Isaac Abt

Hotel Irazú  
San José, Costa Rica

1887

1887

1887

1887

1887

1887

1887



## Planificación del Proyecto Catamarca

### I N D I C E

1. Introducción
2. Objetivos y Metas del Proyecto
3. Ubicación del Proyecto
4. Organización del Proyecto
5. Planificación Física
6. Planificación de Unidad de Producción
7. Los Recursos por Unidad de Producción
8. Las Alternativas para Planificación de Unidades de Producción
9. Resumen de las Características de Mayor Importancia de las Alternativas
10. La Producción del Proyecto
11. Resultado Económico del Proyecto
12. Indices Económicos

CONTENTS

Introduction	1
1. The history of the book	2
2. The history of the book	3
3. The history of the book	4
4. The history of the book	5
5. The history of the book	6
6. The history of the book	7
7. The history of the book	8
8. The history of the book	9
9. The history of the book	10
10. The history of the book	11
11. The history of the book	12
12. The history of the book	13
13. The history of the book	14
14. The history of the book	15
15. The history of the book	16
16. The history of the book	17
17. The history of the book	18
18. The history of the book	19
19. The history of the book	20
20. The history of the book	21
21. The history of the book	22
22. The history of the book	23
23. The history of the book	24
24. The history of the book	25
25. The history of the book	26
26. The history of the book	27
27. The history of the book	28
28. The history of the book	29
29. The history of the book	30
30. The history of the book	31
31. The history of the book	32
32. The history of the book	33
33. The history of the book	34
34. The history of the book	35
35. The history of the book	36
36. The history of the book	37
37. The history of the book	38
38. The history of the book	39
39. The history of the book	40
40. The history of the book	41
41. The history of the book	42
42. The history of the book	43
43. The history of the book	44
44. The history of the book	45
45. The history of the book	46
46. The history of the book	47
47. The history of the book	48
48. The history of the book	49
49. The history of the book	50
50. The history of the book	51
51. The history of the book	52
52. The history of the book	53
53. The history of the book	54
54. The history of the book	55
55. The history of the book	56
56. The history of the book	57
57. The history of the book	58
58. The history of the book	59
59. The history of the book	60
60. The history of the book	61
61. The history of the book	62
62. The history of the book	63
63. The history of the book	64
64. The history of the book	65
65. The history of the book	66
66. The history of the book	67
67. The history of the book	68
68. The history of the book	69
69. The history of the book	70
70. The history of the book	71
71. The history of the book	72
72. The history of the book	73
73. The history of the book	74
74. The history of the book	75
75. The history of the book	76
76. The history of the book	77
77. The history of the book	78
78. The history of the book	79
79. The history of the book	80
80. The history of the book	81
81. The history of the book	82
82. The history of the book	83
83. The history of the book	84
84. The history of the book	85
85. The history of the book	86
86. The history of the book	87
87. The history of the book	88
88. The history of the book	89
89. The history of the book	90
90. The history of the book	91
91. The history of the book	92
92. The history of the book	93
93. The history of the book	94
94. The history of the book	95
95. The history of the book	96
96. The history of the book	97
97. The history of the book	98
98. The history of the book	99
99. The history of the book	100
100. The history of the book	101

## Planificación del Proyecto Catamarca

### 1. Introducción

La planificación para el desarrollo integral de áreas restringidas PiriQUITAS-Catamarca fue realizado por un equipo mixto, bajo la supervisión de un grupo de planificadores de Israel con un equipo interdisciplinario de Argentina.

El trabajo fue efectuado por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuario INTA de Catamarca.

### 2. Objetivos y Metas del Proyecto

El objetivo principal del proyecto es incorporar a través de un cambio social-económico una parte de la población rural de la provincia, que se refleja en una emigración de población de bajo nivel de vida y de hacer viable un proyecto de colonización de una región restringida de Catamarca.

La primera etapa del desarrollo contempla asentar 611 familias en nuevas unidades de producción con una superficie total de 20 hectáreas por parcela.

### 3. Ubicación del Proyecto

El área del proyecto, el Valle de Catamarca está ubicado en el centro de la provincia de Catamarca al noroeste del país (29° latitud sur 66° longitud oeste.).

La zona comprende las regiones izquierda y derecha del Río del Valle. En su lado, el área está limitado por sierras altas: Ancasti 1800 m sobre el nivel del mar, Ambato, 4000 m en el oeste, Farinango, 1100 m en el norte.

The first of these is the fact that the United States is a young nation, and that its history is therefore a history of growth and development. The second is the fact that the United States is a nation of immigrants, and that its history is therefore a history of the struggle for a new identity. The third is the fact that the United States is a nation of free men, and that its history is therefore a history of the struggle for freedom.

The fourth is the fact that the United States is a nation of opportunity, and that its history is therefore a history of the struggle for a better life. The fifth is the fact that the United States is a nation of progress, and that its history is therefore a history of the struggle for a more advanced civilization.

The sixth is the fact that the United States is a nation of peace, and that its history is therefore a history of the struggle for a more peaceful world. The seventh is the fact that the United States is a nation of justice, and that its history is therefore a history of the struggle for a more just society.

The eighth is the fact that the United States is a nation of hope, and that its history is therefore a history of the struggle for a more hopeful future. The ninth is the fact that the United States is a nation of faith, and that its history is therefore a history of the struggle for a more faithful people.

The tenth is the fact that the United States is a nation of love, and that its history is therefore a history of the struggle for a more loving world. The eleventh is the fact that the United States is a nation of courage, and that its history is therefore a history of the struggle for a more courageous people.

Por el sur, el área está abierta hacia la Provincia de la Rioja.

El Valle es al norte 20 Km ancho, al sur, 55 km su longitud de de 150 km. La ciudad de Catamarca (50 mil habitantes) está en el norte del Valle.

El Valle se encuentra en zona árida. El valor de las precipitaciones, en el año son 240-360 mm. La lluvia cae dentro de los meses de noviembre a marzo con un promedio de 40 días de lluvias al año. El Valle es plano, pero cruzado por varios ríos no muy profundos.

La zona se caracteriza por poseer suelos aluviales de buena fertilidad, sin problemas de salinidad y con características de clima muy favorable para fruticultura, numerosas especies vegetales y animales.

El río del Valle (cuenca de 1500 Km) está cercado en su desembocadura por la presa las Piriquitas. El agua es utilizada para riego de una superficie de 4000 Ha con posibilidades de irrigar apr. 6000 Ha., mas, además de la obtención de energía hidroeléctrica.

#### 4. Organización del Proyecto

Para lograr las metas y siguiendo los criterios adoptados se ha concebido fundamentalmente la explotación de la parcela individual contando con ciertos servicios en forma cooperativa para suplir los servicios requeridos.

Las familias trabajarán individualmente de acuerdo al plan diseñado para lograr las metas propuestas, aceptando el asesoramiento de los técnicos a nivel del proyecto.

#### 5. Planificación Física

De acuerdo con las metas consignadas a los planes de explotación y la utilización de los recursos disponibles se va a crear 611 nuevas parcelas con una superficie total de 20 Ha por parcela. Esto significa colonizar un area bruto de 14000 Ha si agregamos las superficies destinadas a distintos servicios.



En la planificación física se han diseñado 5 Centros Agrícolas y un Centro Regional.

Las Unidades de Producción están formadas por dos parcelas de diferentes tamaños:

- 1) 4 Ha, la más próxima al Centro Poblado, donde se ubican la casa, galpón y cultivos intensivos.
- 2) 16 Ha más distanciadas al Centro Poblado de las cuales se cultivan 10 Ha y se mantienen 6 Ha en barbecho.

#### 6. Planificación de Unidad de Producción

Los factores limitantes en la elaboración de alternativas para la planificación de las unidades son en las posibilidades de disponer abundancia de tierra, agua, mano de obra y capital. La planificación debe cumplir las metas de ingresos disponibles para la familia del asentado, fijada por el organismo de colonización, sin requerir recursos superiores a la posible de disponer por unidad de producción. En base a una familia asentada constituida por cinco personas, de la cual puedan trabajar el jefe de familia, un hijo de edad superior, la meta económica presentada para el plan de la parcela es proporcionar un ingreso neto anual de 2400 U.S. \$.

Este nivel del ingreso familiar se considera totalmente neto, es decir que incluye entre los costos, amortización de los créditos obtenidos por el organismo colonizador y las reservas necesarias para la reposición del capital en forma de depreciación.

Los elementos básicos de las unidades de producción son los siguientes:

#### 7. Los recursos por Unidad de Producción

- a) Capital requerido - 10.000 - 13.700 U.S. de acuerdo con el tipo de Unidad. El valor de las inversiones incluye: tierra, mejoras, construcciones, maquinaria menor, ganado y capital circulante.
- b) Superficie- 20 hectáreas.





- c) Agua - para riego, 140 mil metros cubicos.
- d) Jornales familiares - 600 Días (Jornadas) disponibles. Uno de los principios basicos para el desarrollo integral del proyecto consiste en realizar los planes sobre la base del trabajo familiar. Se considera como limite maximo de mano de obra asalariada aproxim. 100 jornadas o sea un sexto del total de mano de obra disponible por la familia.

#### 8. Las Alternativas para la Planificación de Unidades de Producción

En consideracion a las relaciones insumo/producto, costos/retornos para cada actividad individual, se elaboraron distintas alternativas con vistas al logro de las metas de ingresos pre-establecidas, mediante el óptimo aprovechamiento de los recursos disponibles.

La base de cada alternativa son 2-3 actividades principales que permiten una cierta especialización del productor, permite una mejor distribución en el año de la mano de obra y el capital evitando a su vez los riesgos propios de las variaciones en precios y rendimientos.

Las orientaciones de las Unidades de Producción son principalmente de carne vacuna, frutas y vid, cultivos forrajeros para corte y cultivos industriales de cosecha. En cada alternativa las actividades principales son acompañadas con actividades suplementarias para conseguir mejor aprovechamiento de los recursos fijos.

Como norma general para cuatro alternativas se provee la disponibilidad de 20 Ha de superficie total, de las cuales 14 Ha tendrán una dotación anual de 140 mil metros cubicos de agua y las 6 Ha restantes queden en secano, lo que permite fundamentalmente mantener la fertilidad del suelo.

##### Alternativa I

La principal orientación de esta alternativa es la producción de carne vacuna a la cual se destinarán 8 Ha con riego. En dicha superficie se realizara engorde anual de 50 novillos, adquiridos en las áreas de cría de la provincia del Valle Catamarca. El manejo



de la pastura se realizará por el sistema de pastoreo rotativo de alfalfa, avena y sorgo como cultivo adicional para alimentación.

Adicionalmente se utiliza 6 Ha de secano con gramíneas para pastoreo. Se proveen las reservas de forrajes a través de ensilajes de sorgo y la henificación de alfalfa en los meses de mayor producción forrajera.

La superficie restante con riego se destinará al almendro, vid, y hortalizas.

#### Alternativa II

Esta alternativa presenta el mayor grado de diversificación con siete actividades, aún cuando se deja marcada una tendencia hacia la producción de frutales especialmente almendro y damasco. La tendencia de esta alternativa es buscar sus principales ingresos en los frutales, obteniendo durante los primeros años entradas mayores de la producción de hortalizas aromáticas, legumbres y venta del heno de alfalfa.

#### Alternativa III

La principal fuente de ingresos de esta alternativa son los cultivos de algodón, alfalfa (para heno) y la producción de vid para mesa.

#### Alternativa IV

La economía de las parcelas que desarrollan esta alternativa se fundamenta en la obtención de heno de alfalfa para su comercialización directa (casi 50% del ingreso bruto de la explotación).



9. Resumen de las Características de Mayor Importancia en las Alternativas de Producción

<u>Alternativas</u>	<u>I</u>	<u>II</u>	<u>III</u>	<u>IV</u>
<u>A) Datos Económicos</u>				
1. Ingreso Bruto - Mil US\$	7.9	5.6	6.0	5.5
2. Costos Operativos Mil US\$	<u>3.3</u>	<u>1.4</u>	<u>1.7</u>	<u>1.1</u>
3. Ingreso Excedente " "	4.6	4.2	4.3	4.4
4. Ingreso Neto Familiar Mil US\$	3.1	2.9	2.8	3.1
<u>B) Las Actividades</u>				
1. Cantidad de Engorde N° novillas	50	-	-	-
2. Alfalfa hectáreas	6	3	4	6
3. Avena "	2	-	-	-
4. Sorgo "	2	-	-	-
5. Algodón "	-	-	3	3
6. Legumbres "	-	3	-	1
7. Hortalizas "	2	2	1	3
8. Aromáticas "	-	1	3	-
9. Vid "	1	-	2	-
10. Almendro "	2	2	-	-
11. Damasco "	-	2	-	-
<u>C) Utilización de los Recursos</u>				
1. Capital - Mil U.S.\$	15.1	13.3	14.5	12.7
2. Jornales - No. Jornadas	557	535	640	594
3. Superficie con Riego Hectáreas	14	14	14	14
4. Agua utilizada - Mil metros cúbicos	119	87	92	107



## 10. La Producción del Proyecto

La Producción se irá desarrollando de acuerdo a las siguientes etapas:

Primer año	20%
Segundo "	30%
Tercer "	50%
Cuarto "	75%
Quinto "	100%

El ingreso bruto anual del Proyecto en el año de consolidación se estima en 25 millones U.S.\$

La Cantidad de Producción para el mismo año se estima en:

Carne	6750 novillos
Vid	12960 toneladas
Algodón	2430 "
Legumbres	1950 "
Almendra	810 "

## 11. Resultado Económico del Programa

Existen varios criterios para la evaluación económica de un proyecto. En este caso se va a tratar mediante el empleo de la relación Beneficio-Costos.

El criterio de Beneficios-Costos apunta a la mediación de la producción total obtenida en relación al total de costos empleados.

La vida del proyecto se considera de 50 años, en base a la posible vida útil del dique, y de los canales primarios y secundarios para riego.

La inversión en la construcción del dique y los canales se estima en aproximadamente 28.0 Millón US\$.





El coeficiente Beneficios-Costos se emplea en dos formas de acuerdo a la incidencia considerada en el valor del dique para los costos totales del proyecto.

En la primera forma se hizo gravar los costos totales con un 60% del valor total estimado para el dique. Este criterio se basa en el hecho de que el 40% de la capacidad de riego del dique se debe seguir utilizando en el área total y por lo tanto la misma no puede emplearse para el nuevo proyecto de colonización.

En la segunda forma no se hizo gravar el valor estimado para el dique en los costos totales del proyecto, dado que se le consideraba un costo de oportunidad "0" teniendo en cuenta que ya lleva cinco años de construido y aún permanece ocioso en sus posibilidades de plena producción.

En la forma A Beneficios-Costos resultó 1.06

En la forma B Beneficios-Costos resultó 1.26

## 12. Indices Económicos

### a. Productividad del Capital Invertido

1.00 U.S.\$

	<u>Ingreso Bruto</u>	<u>Ingreso Neto Familiar</u>
Alternativa I	0.52	0.21
" II	0.42	0.22
" III	0.41	0.19
" IV	0.43	0.24

### b. Productividad del Jornal

#### 1. Jornal

	<u>Ingreso bruto</u>	<u>Ingreso Neto Familiar</u>
	<u>U.S.\$</u>	<u>U.S.\$</u>
Alternativa I	14.2	5.6
Alternativa II	10.5	5.4
Alternativa III	9.4	4.4
Alternativa IV	9.2	5.2



LA REGION DE LAKHISH \*

(Algunos datos básicos)

La región comprende unas 100.000 Ha. en total y se extiende desde la costa mediterránea hasta las colinas de Judea. Tiene un ancho de 35 Km. y linda en el sudoeste con la Franja de Gaza.

Desde el punto de vista climatológico el área es semi-árida con una precipitación anual de 200-250 mm., con ocho meses completamente secos. Antes de la puesta en marcha del plan de desarrollo, la región contaba con una población de 5.000 almas, la mayor parte en área urbana y el resto en 5 asentamientos colectivos, tipo Kibutz.

La planificación de la región se inició a fines del año 1954 con un equipo interdisciplinario perteneciente al "Departamento de Colonización Agrícola". La ejecución del proyecto fue iniciada pocos meses después.

Un elemento de primordial importancia para llevar a cabo el desarrollo de esta región era la introducción del riego a través del acueducto Yarkon-Neguev por tuberías de 66 pulgadas y una distancia de 107 Km. desde su fuente. Con esta tubería se suministra la cantidad de 40 millones de metros cúbicos de agua lo cual constituye la cuota asignada a la región dentro de la planificación nacional de los recursos hidrológicos del país. El proceso de establecimiento de los asentamientos agrícolas comenzó a fines del año 1955 con la llegada de miles de refugiados judíos que debieron huir de los países árabes a los cuales se sumaron sobrevivientes de los campos de concentración y exterminio de la segunda guerra mundial.

Este elemento humano carecía totalmente de experiencia agrícola.

Hoy en día, después de 20 años de continuo desarrollo, se concretaron los siguientes hechos: Rehabilitación de tierras: 20.000 Ha. bajo cultivo intensivo con riego por aspersión y por goteo; 17.000 Ha. cultivables en forma extensiva asignadas a cultivos de granos y cultivos industriales: 25.000 Ha. de tierras marginales fueron forestadas y habilitaron 10.000 Ha. para el pastoreo mejorado.

---

\* Ad-Hoc Conference on the Planning of Rural Areas Zollikofen, Berne, Switzerland, 25-30 August, 1969. FAO



Sobre esta extensión se asentaron 3.600 familias en unidades agrícolas y 10.000 familias en dos centros urbanos. Uno de estos es la ciudad de Kiriath Gat que cuenta con 25.000 habitantes y fue planificada como centro regional-industrial para procesamiento de la materia prima producida en la región, y también para suministrar servicios secundarios y terciarios. En total, la región cuenta con una población de 85.000 almas provenientes de 42 grupos étnico-culturales provenientes de 32 países distintos, y de éstos, más del 50% llegaron de países del medio oriente.

Se establecieron 32 asentamientos tipo "Moshav", 14 "Kibutzim" 4 "Moshavim Colectivos" y 8 centros de servicios rurales con el propósito de prestar servicios de educación, salud, cultura y recreo. Agregado a ello, se establecieron servicios de tipo económico-financiero tales como crédito agrícola y suministro de insumos para la producción.

Cada centro rural está ubicado de tal modo que pueda facilitar servicios a un grupo de 6 a 8 asentamientos.

La región produce anualmente para el mercado nacional por un valor de 60.000.000 \$; y para la exportación por un valor de 27.000.000\$.

Los productos principales y su producción anual son los siguientes:

35.000.000	de litros de leche
22.000.000	de huevos
60.000.000	de unidades de flores
175.000	toneladas de cítricos
40.000	toneladas de granos
10.000	toneladas de algodón
30.000	toneladas de remolacha azucarera

#### Nivel de vida de los asentamientos

El criterio adoptado por los planificadores del desarrollo de esta región fue llegar a un ingreso líquido por familia de 2.000 \$ anuales como meta en el sexto año.

Actualmente se llegó a un ingreso promedio de 3.800 \$ anuales por familia.

La ciudad regional de Kiriath Gat sobre pasó todas las expectativas socio-económicas desde el punto de vista del desarrollo industrial, de servicios, empleo e integración social.



-5.11-

COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N° 5

1911

1912

1913

1914

1915



INFORME SOBRE LA PONENCIA N°5

"ANÁLISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA"

Grupo A

De las discusiones del grupo se pueden derivar las siguientes observaciones, comentarios o planteamientos generales:

1. Se reconoció la gran importancia de la experiencia de Israel en materia de desarrollo rural integral con enfoque regional, aunque se señaló que dicha experiencia está íntimamente ligada a las circunstancias histórico-culturales que han rodeado el nacimiento y desarrollo del Estado de Israel, y que, por tanto, resulta conveniente estudiar y analizar dichas experiencias para abstraer aquellos aspectos que sean aplicables a las condiciones particulares de América Latina. Entre otros aspectos, se consideraron como factores que han contribuido al éxito de la experiencia israelí, los siguientes:

a. La participación desde las etapas iniciales de la planificación de los sujetos beneficiarios de los programas, el señalamiento de objetivos debidamente armonizados con los medios y recursos disponibles para la ejecución de los proyectos, la elaboración de los planes y programas con la intervención de equipos interdisciplinarios; el compromiso y la mística de los técnicos encargados de la ejecución; la continuidad de la política de desarrollo rural; el establecimiento de una autoridad regional con facultades diversas y con medios adecuados a su disposición para ejecución sostenida de los proyectos; la circunstancia de no haber tenido que enfrentar una estructura de tenencia de la tierra caracterizada por el complejo latifundio-minifundio.) *g d*

b. En relación con la experiencia en América Latina, el grupo consideró que cualquier programa de desarrollo regional, debe centrarse en el mejoramiento de los niveles de vida del hombre rural y su incorporación participativa en el proceso. También se estimó de mucha importancia adoptar un enfoque de progresividad en la búsqueda de los objetivos finales de acuerdo con los recursos y las circunstancias políticas del momento, incorporando en la planificación y ejecución de los programas, la flexibilidad y objetividad necesarias para asegurar la continuidad de las mismas.

2. Por otra parte, se consideró de fundamental importancia la participación de las instituciones y los técnicos nacionales desde las etapas iniciales de los proyectos. Particularmente, de los técnicos vinculados con los organismos nacionales de planificación. Los proyectos en sí deben contener objetivos precisos, proporcionados con los recursos y los medios disponibles para su ejecución.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF THE HISTORY OF ARTS  
RECORDS OF THE DEPARTMENT OF THE HISTORY OF ARTS

1. Name of the person or organization: \_\_\_\_\_  
2. Address: \_\_\_\_\_  
3. City: \_\_\_\_\_ State: \_\_\_\_\_ Zip: \_\_\_\_\_  
4. Telephone: \_\_\_\_\_  
5. Date of birth: \_\_\_\_\_  
6. Date of death: \_\_\_\_\_  
7. Date of entry: \_\_\_\_\_  
8. Date of exit: \_\_\_\_\_  
9. Date of last contact: \_\_\_\_\_  
10. Date of last update: \_\_\_\_\_

11. Name of the person or organization: \_\_\_\_\_  
12. Address: \_\_\_\_\_  
13. City: \_\_\_\_\_ State: \_\_\_\_\_ Zip: \_\_\_\_\_  
14. Telephone: \_\_\_\_\_  
15. Date of birth: \_\_\_\_\_  
16. Date of death: \_\_\_\_\_  
17. Date of entry: \_\_\_\_\_  
18. Date of exit: \_\_\_\_\_  
19. Date of last contact: \_\_\_\_\_  
20. Date of last update: \_\_\_\_\_

21. Name of the person or organization: \_\_\_\_\_  
22. Address: \_\_\_\_\_  
23. City: \_\_\_\_\_ State: \_\_\_\_\_ Zip: \_\_\_\_\_  
24. Telephone: \_\_\_\_\_  
25. Date of birth: \_\_\_\_\_  
26. Date of death: \_\_\_\_\_  
27. Date of entry: \_\_\_\_\_  
28. Date of exit: \_\_\_\_\_  
29. Date of last contact: \_\_\_\_\_  
30. Date of last update: \_\_\_\_\_

31. Name of the person or organization: \_\_\_\_\_  
32. Address: \_\_\_\_\_  
33. City: \_\_\_\_\_ State: \_\_\_\_\_ Zip: \_\_\_\_\_  
34. Telephone: \_\_\_\_\_  
35. Date of birth: \_\_\_\_\_  
36. Date of death: \_\_\_\_\_  
37. Date of entry: \_\_\_\_\_  
38. Date of exit: \_\_\_\_\_  
39. Date of last contact: \_\_\_\_\_  
40. Date of last update: \_\_\_\_\_

**INFORME SOBRE LA PONENCIA N°5**  
**"ANÁLISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA"**

**Grupo B**

La experiencia del desarrollo regional integral en Israel no es transferible en su globalidad puesto que al éxito de aquella experiencia concurren una serie de factores históricos, políticos, económicos, sociales, y aún religiosos que le dan una unicidad difícilmente repetible en las circunstancias específicas de los países latinoamericanos.

Sin embargo, algunos aspectos de la estrategia de desarrollo regional probada en Israel pueden y deben ser aislados como elementos aptos para el diseño de estrategias de desarrollo para regiones y áreas de nuestros países. Los siguientes aspectos son de particular interés:

1. El proceso integrador envuelto en la estrategia de Israel. Esta integración recae sobre las dicotomías en que tan frecuentemente se ha incurrido en nuestros países:

- Integración de planificación y ejecución
- Integración de planificación global y local
- Integración de la burocracia y del productor
- Integración de la producción y la transformación
- Integración de la producción y el hombre
- Integración de lo rural y lo urbano

Aunque todos las dicotomías mencionadas tienen gran trascendencia, conviene destacar aquí la separación de los procesos de planificación y de ejecución, que inciden fuertemente en el poco éxito relativo de muchos proyectos y la separación de lo urbano y lo rural, que son tratados como un continuo en la experiencia de Israel.

2. La constitución de equipos, interdisciplinarios de planificación y ejecución, que son otro importante factor de integración.

3. La flexibilidad del sistema de planificación que es un proceso circular continuo en base al feed-back originado en la participación y en los múltiples procesos integradores.

El éxito del modelo de Israel parece referirse principalmente a su aplicación a áreas nuevas o a zonas de frontera agrícola. Las experiencias en áreas donde existía ya una estructura creada no son igualmente conclusivas.

Se puede mirar a la metodología de desarrollo propuesta por el Ing. Abt desde dos ángulos diferentes. Uno de ellos es observarla como si se tratase de un enfoque de desarrollo de áreas en el que se concentran las actividades, los recursos de un país para poder llegar eventualmente a

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1954

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..  
... ..

cubrir la totalidad del mismo a medida que existan los recursos disponibles. En esta metodología, a nivel de área, asume fundamental gravitación la relación que debería existir entre las unidades de producción y las unidades de provisión de servicios. Observada de esta manera, la metodología parece un enfoque relativamente restringido y trasladable a cualquier lado sin tomar en cuenta las características únicas de cada país, sin tomar en cuenta sus diferencias de sistemas económicos, políticos, etc. Al fin y al cabo muchos países, incluso comunistas han llevado a cabo y llevan proyectos de desarrollo regional integrado: China y Viet Nam del Norte; y otros como Perú, Colombia, etc. El grado de éxito de estos proyectos dentro de esta visión, consistirá en establecer si han logrado aumentar el nivel de ingreso de los miembros del proyecto, el nivel de producción de la zona, el impacto que pueden haber tenido sobre los niveles de ingreso, de vida y de empleo de la zona, etc.

Por otra parte, cuando uno ahonda en los requerimientos de este tipo de proyectos para poder ser reproducibles en una escala que pueda tener significación a nivel nacional, en el curso de una ó dos décadas, uno llega a la conclusión de que se necesita contar con algunas de las condiciones imperantes en Israel, tales como un régimen de propiedad y sistema de tenencia adecuado de la tierra, gobiernos en los que los campesinos tengan amplia participación, etc. Pero estamos entonces embarcados aquí en una visión más amplia del proceso. Dentro de este contexto será entonces factible llevar a cabo una integración entre los diferentes elementos de la planificación.

Contando con estas condiciones, sea que se hayan implementado previamente o simultáneamente, será entonces abordar otro factor de fundamental importancia para lograr el éxito generalizado en este tipo de proyectos: la elección de los recursos a emplear en la instrumentación de esta metodología. Es ampliamente conocida la desigual dotación de recursos de los países desarrollados y del mismo Israel con un buen número de nuestros países latinoamericanos. En estos casos tenemos abundancia fundamentalmente de mano de obra pero escasez notable de capital. Una de las llaves del éxito consistirá entonces en implementar esta metodología, con los cambios antes mencionados, mediante la utilización intensa de la mano de obra.



INFORME SOBRE LA PONENCIA N°5  
"ANÁLISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA"

Grupo C

Hubo consenso en que la experiencia israelí, aunque sumamente interesante como experiencia histórica resulta intransferible a los países latinoamericanos. Sin embargo, como metodología de trabajo puede adaptarse a la realidad y circunstancias propias de cada país.

Asimismo, quedó claro que el enfoque israelí de desarrollo rural integrado no podría resolver los problemas globales de los países latinoamericanos y debía ser considerado como un instrumento, entre otros, para alcanzar mayores niveles de vida en las zonas rurales.

Las principales virtudes del modelo israelí parecen ser las siguientes:

a. Se define una meta precisa en términos de ingreso familiar a ser alcanzado en un período dado. Esta característica debe confrontarse con situaciones en que se señalan varias metas de desarrollo económico y social, lo que contribuirá a diluir la claridad del objetivo perseguido por parte de los participantes.

b. La claridad en definir la meta en términos de ingreso por familia en un período dado constituye un incentivo económico poderoso para la adopción de las prácticas que deben permitir alcanzar la meta.

c. La planificación de abajo hacia arriba y partiendo de niveles locales para llegar a los centrales, pasando por la región, permite formular planes sobre la base de un buen conocimiento de la realidad rural, de sus problemas y posibilidades. Esto no ocurre, con cierta frecuencia, cuando se planifica en forma global por un organismo nacional (central) de planificación.

d. La participación de los propios agricultores en el proceso de decisión y en la ejecución de los planes. El empuje de las bases por mejorar la producción es necesario para el éxito del proyecto.

e. La coordinación de la acción de los organismos involucrados en el proceso es una de las claves del éxito.

Además, la comisión consideró:

1. Que era necesario empezar con lo que es posible hacer, sin esperar a que se den las condiciones estructurales ideales para adelantar un proceso de desarrollo rural integrado.
2. Es conveniente comenzar con un proyecto de magnitud limitada pero cuyos resultados sean susceptibles de difusión.
3. Las condiciones varían de país a país. Hay que ser realistas: tener en cuenta el material humano y el tiempo necesario para alcanzar resultados. Fijar metas que sean posibles de alcanzar. Una razón de nuestros fracasos se encuentra en copiar modelos sin tomar en cuenta las circunstancias locales o nacionales.

RECHENUNGEN ZUR THEORIE DER  
RECHENUNGEN ZUR THEORIE DER

1

Die ersten drei Abschnitte sind dem Studium der Grundlagen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Grundlagen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Zahlen behandelt.

Im vierten Abschnitt wird die Theorie der Funktionen behandelt. In den folgenden Abschnitten werden die Grundlagen der Analysis und der Differentialrechnung behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.

Die letzten drei Abschnitte sind dem Studium der Anwendungen gewidmet. In den ersten beiden Abschnitten werden die Anwendungen der Algebra und der Geometrie behandelt. Im dritten Abschnitt wird die Theorie der Wahrscheinlichkeiten behandelt.



4. El hombre rural debe ser considerado como actor principal del proceso de desarrollo, responsable de las opciones y decisiones últimas.
5. Los funcionarios públicos, tanto nacionales como internacionales, deben poseer una mística de servicio para el desarrollo. Esto puede ser más importante para el éxito de los proyectos que las diferencias en metodologías de desarrollo.
6. La debida valoración del trabajo agrícola y con ella el sentido de contribución de los trabajadores agrícolas al progreso de la comunidad es un factor importante para el éxito de los proyectos.
7. La prioridad en cuanto a la satisfacción de las necesidades básicas de alimentación humana en una primera fase del proyecto, para luego poder señalar metas más ambiciosas, también aparece como una explicación para el éxito de varios proyectos agrícolas.



**PONENCIA N°6**

**ANALISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO RURAL  
EN AMERICA LATINA**

**Héctor Murcia**

THE ...

... ..  
... ..  
... ..

... ..

ANÁLISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO RURAL  
EN AMÉRICA LATINA

Héctor Murcia\*

Introducción

Este trabajo trata de contribuir al presente evento, guiando la discusión hacia la consideración del análisis de modelos de desarrollo rural en América Latina y orientando el enfoque, dentro de ellos, al estudio de la Empresa Comunitaria Campesina, forma asociativa de producción que ha sido considerada como una de las alternativas a usarse en el proceso de Reforma Agraria en la región.

Con tal objetivo general, se divide este documento en los siguientes aspectos: En la primera parte se presentan algunos elementos de juicio que pueden conducir a la conceptualización de la empresa agraria dentro del marco de un contexto integral del desarrollo rural. En la segunda sección se introducen algunos conceptos básicos que sirven para comprender las características esenciales de la Empresa Comunitaria Campesina. En la tercera parte se presenta un conjunto de informaciones obtenidas de casos seleccionados en países de América Latina, agrupados y analizados de acuerdo a un esquema metodológico en el cual se estudian tanto aspectos internos de la empresa como sus relaciones con la estructura en la cual se ubica. Finalmente, en la última sección se esbozan algunas consideraciones que se derivan de la presentación global y sobre las cuales puede dedicarse una atención más amplia por parte del Seminario.

1. Conceptualización sobre la empresa agraria en el sector rural latinoamericano

Cualquier análisis sobre la distribución y uso de los factores de la producción en el sector rural, permite deducir que no ha existido un ambiente propicio en general para el surgimiento y amplia difusión de una verdadera empresa agraria en América Latina.

Se han presentado diversos sistemas para la denominación y caracterización de la empresa agropecuaria; algunos consideran su clasificación de acuerdo con su estado de desarrollo y la relación de sus índices de eficiencia técnica, económica y social con los promedios nacionales (tradicional o primitiva, transicional y agricultura comercial), y otros ponen en duda la existencia en América Latina de aquella sociedad moderna nítidamente diferenciada y como algo distinto de la sociedad tradicional. Por cualquier lado que se analice es plenamente cierto y evidente que hay escaso desarrollo de una capacidad empresarial integral puesta al servicio de la agricultura en número y calidad y debidamente consciente de su responsabilidad.

---

\* Profesor y Asesor en Economía Agrícola Contrato UCR-IICA

1917

1917

1917

1917

1917

1917

1917

1917

Para poder comprender la razón del planteamiento anterior, es necesario llegar a una definición conceptual de los diferentes aspectos que debe contemplar la empresa agropecuaria en Latinoamérica. Diversos intentos se han realizado para arribar a una delineación clara y definida, partiendo desde la concepción técnica y física de utilización racional de los recursos productivos y la maximización de los resultados con el criterio económico, hasta la definición de su papel dentro del plano social, jurídico y político.

Un trabajo realizado sobre el tema 6/, esboza un conjunto de conclusiones o características mínimas que se deben cumplir para llegar a una clasificación integral de la empresa agropecuaria y para reunir los principales aspectos que deben llenar las empresas agropecuarias de producción, como unidades básicas dentro del sector primario:

1) Una Unidad Física, por cuanto dispone de un conjunto de factores productivos que deben ser convenientemente utilizados desde un punto de vista técnico y físico, representados en el mejor equilibrio entre su utilización y sus posibilidades reales y en mayores índices de productividad y de eficiencia física.

2) Una Unidad Económica, basada en el concepto de racionalidad económica de "optimización" en el uso de los recursos y en las características de cumplir con sus obligaciones financieras, sostener a las familias que de ellas dependen, pagar una adecuada remuneración al empresario, producir un excedente económico que permita contribuir al proceso de desarrollo e invertir en el avance de la empresa y del sector, mantener su productividad por bastante tiempo y, en general, obtener alta eficiencia económica respecto a la totalidad del sistema.

3) Una Unidad Social, por cuanto los mejores resultados técnicos y económicos se deben traducir en el mejoramiento de las condiciones de vida del productor, su familia y las personas que integran la empresa. Además debe garantizarse que la utilización de la empresa permita proporcionar la ocupación suficiente a la mano de obra familiar disponible dentro de ella; de la misma manera, debe prestarse cuidadosa atención a la distribución de las ganancias que se obtienen y a la contribución real que esta distribución ha prestado, comparativamente, a la solución de los problemas del sector, así como a la comprensión de la responsabilidad que tienen en este aspecto quienes integran la empresa.

4) Una Unidad Administrativa, debido a que, a diferencia de la concepción tradicional, en donde las decisiones son tomadas por el dueño de la tierra y el capital, debe pretenderse que el hombre no sea considerado como otro elemento material dentro de los factores productivos, sino que contribuya en forma decisiva al proceso de gestión de la empresa, mediante su participación efectiva en el proceso de tomar las decisiones que atañen al funcionamiento de la empresa.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data. The text also mentions that regular audits are necessary to identify any discrepancies or errors in the accounting process.

Furthermore, it is noted that the accounting system should be designed to be user-friendly and efficient. This means that the software used should have a clear interface and provide all the necessary tools for data entry and analysis. The goal is to minimize the time spent on administrative tasks and maximize the accuracy of the financial reports.

In addition, the document highlights the need for proper segregation of duties. This involves assigning different responsibilities to different individuals within the organization. For example, the person responsible for entering data should not be the same person responsible for reviewing and approving the entries. This helps to prevent fraud and ensures that the data is reliable.

Another key point is the importance of data security. All financial data should be stored in a secure location and protected from unauthorized access. This can be achieved through the use of strong passwords, encryption, and regular backups. It is also important to have a clear policy in place regarding the use of company resources and the handling of sensitive information.

The document also discusses the role of the accounting department in providing valuable insights into the company's financial performance. By analyzing the data, accountants can identify trends, spot potential areas of concern, and provide recommendations to management. This information is crucial for making informed decisions and ensuring the long-term success of the organization.

Finally, it is stressed that the accounting system should be flexible enough to adapt to changes in the business environment. As the company grows and its needs evolve, the accounting process may need to be adjusted. This could involve adding new accounts, changing the way data is collected, or upgrading the software. Regular communication and collaboration between the accounting department and other parts of the organization are essential for this process.



5) Una Unidad de Información, por cuanto debe ser el punto de partida para la obtención de información relacionada con el sector agropecuario y para la formulación de políticas dirigidas a mejorar la situación del sector rural.

6) Una Unidad Jurídica, puesto que para ella deben existir claras normas legales sobre sus derechos y obligaciones, así como una definición concreta sobre su papel dentro del orden jurídico establecido.

Además de estos elementos constitutivos dentro de la empresa agropecuaria, no debe dejarse de lado la indispensable relación de ella con el medio que la rodea para observar no sólo si cumple con los requisitos que le permiten funcionar dentro de la sociedad, sino también en qué medida los factores ajenos a la empresa son elementos de apoyo u obstáculo en su desarrollo.

De conformidad con los lineamientos planteados y con la expresión de algunos criterios normativos que sirven como referencia, es notorio el gran sub-desarrollo empresarial en la agricultura de Latinoamérica y por cualquier lado que se analice se confirma con amplitud el planteamiento de que muy pocas unidades de producción en la región podrían ser incluidas dentro de lo que se llamaría un "sector empresarial agrícola".

Sin embargo y guardando las debidas distancias entre la situación positiva y la normativa, se puede observar que las unidades agrícolas familiares y las empresas de tipo asociativo con objetivos integrales (técnico, económico, social, etc.) se acercan más al ideal de la empresa, de conformidad con las calificaciones señaladas sobre características internas mínimas de la empresa. No obstante, se hace necesario analizar otros detalles de la empresa "hacia afuera" y sus relaciones con el medio que la rodea, y con la estructura dentro de la cual se inserta para aclarar aún más las ventajas y desventajas comparativas de cada tipo de unidad de producción en una forma integral.

## 2. La Empresa Comunitaria Campesina

El atraso del sector agrícola latinoamericano, cimentado tanto en causas de tipo endógeno como de carácter exógeno, estructurales y particulares, ha originado un innegable estancamiento en el proceso de desarrollo de sus economías nacionales.

Esta característica situación condujo a la adopción de procedimientos de transformación agraria que utiliza con diversas estrategias, pero que por lo general empezaron por dar énfasis a las llamadas "unidades agrícolas familiares", basadas en la propiedad privada e individual de la tierra. Diversas ventajas y desventajas desde varios puntos de vista se han señalado para este tipo de Unidad de Producción Individual. Entre las primeras se han mencionado las siguientes: constituir el sistema tradicional de tenencia preferido usualmente por el campesino latinoamericano, estimular la iniciativa individual y la satisfacción personal del agricultor, prestar menor oposición ideológica de parte de los círculos políticos tradicionales y de las estructuras sociales vigentes, así como otras ventajas adicionales.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and techniques used to collect and analyze data. It highlights the need for a systematic and consistent approach to data collection to ensure the reliability and validity of the results.

3. The third part of the document describes the different types of data that can be collected and analyzed. It includes both quantitative and qualitative data, and discusses the strengths and limitations of each type of data in different research contexts.

4. The fourth part of the document discusses the ethical considerations that must be taken into account when conducting research. It emphasizes the importance of obtaining informed consent from participants and ensuring that their privacy and confidentiality are protected throughout the research process.

5. The fifth part of the document discusses the various methods and techniques used to analyze data. It includes both statistical and non-statistical methods, and discusses the strengths and limitations of each method in different research contexts.

6. The sixth part of the document discusses the importance of interpreting the results of the research in a meaningful and accurate way. It emphasizes the need to consider the limitations of the study and to avoid making overgeneralized conclusions based on the findings.

7. The seventh part of the document discusses the various ways in which research findings can be communicated and disseminated. It includes both written and oral communication methods, and discusses the importance of using clear and concise language to convey the results.

8. The eighth part of the document discusses the various ways in which research can be used to inform decision-making and policy development. It emphasizes the importance of providing decision-makers with clear and concise information that is based on the best available evidence.

9. The ninth part of the document discusses the various ways in which research can be used to evaluate the effectiveness of programs and interventions. It includes both formative and summative evaluation methods, and discusses the importance of using a systematic and rigorous approach to evaluation.

10. The tenth part of the document discusses the various ways in which research can be used to advance knowledge and understanding in a particular field. It emphasizes the importance of conducting high-quality research that is based on sound theoretical and methodological principles.

CONCLUSION

In conclusion, the document emphasizes the importance of conducting high-quality research that is based on sound theoretical and methodological principles. It highlights the need for a systematic and rigorous approach to data collection and analysis, and for the use of clear and concise language to communicate the results.

The document also discusses the various ways in which research can be used to inform decision-making and policy development, and to evaluate the effectiveness of programs and interventions. It emphasizes the importance of providing decision-makers with clear and concise information that is based on the best available evidence, and of using a systematic and rigorous approach to evaluation.

Posteriormente, ante la necesidad de agilizar los procesos de entrega de tierras, de aprovechar las economías de escala al plantearse un mayor tamaño de la parcela y una colectivización en el proceso productivo y de contribuir a la dinamización de la economía mediante una forma masiva de democratización de la estructura económica del país a partir de la estructura económica a imperar en el agro, surgieron otras formas de producción, de carácter asociativo, denominadas en forma genérica "empresas comunitarias campesinas".

El énfasis principal de este último tipo de unidad de producción ha estado, según opinión de un técnico 9/, en : 1) la propiedad comunitaria, aunque privada, de la tierra; 2) los aportes de trabajo más que los aportes de capital, y 3) una organización de los campesinos que permita llegar al control del proceso productivo por aquellos que son sus principales autores, es decir, los mismos trabajadores.

De la misma manera, dentro del concepto de Empresa Comunitaria Campesina se tratan de contemplar tanto los aspectos técnicos, económicos y sociales -representados en las palabras "Empresa Comunitaria"-, como la importancia del aspecto político -simbolizado en la expresión "Campesina" que implica el trabajar con personas que no poseen ni controlan los factores de la producción y pertenecen, por lo general a sectores marginados del campo 9/.

Con las anteriores condiciones y por la característica de estar vinculada de hecho con procesos de transformación de la estructura agraria y tener una cierta conexión con el Estado, a través de las instituciones especializadas, se señala en forma inequívoca la especial personalidad de la Empresa Comunitaria Campesina, ente completamente diferenciado de otros tipos de unidades de producción dentro del sector primario de la actividad agropecuaria.

### 3. Análisis de Casos con base en Empresas Comunitarias Latinoamericanas

Para analizar con propiedad los diferentes casos bajo estudio, se hace estrictamente necesario indicar primeramente una metodología a seguir, para lo cual se han sugerido diversos sistemas. Se recomienda, por ejemplo, no seguir el modelo tradicional según el cual se analiza el caso por sí y hacia adentro, sino modificar esta técnica para ubicar el caso también dentro de los procesos más amplios que condicionan su desarrollo 9/.

En referencia a la Empresa Comunitaria es indispensable, por lo tanto, partir de unos criterios definidos que establezcan las condiciones que diferencian a este tipo de forma asociativa de las demás unidades de producción dentro del sector agropecuario. Este modelo, define las características que deben reunir las empresas bajo estudio y ha servido como base para determinar metodologías en trabajos realizados con objetivos similares en algunos países 4/, en donde se "restringe" el universo señalando que las empresas por analizar deben llenar los siguientes requisitos:

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

... ..

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...  
...the ... of ...

- 1) Que hayan surgido de programas de reforma agraria (lo que excluye a otras formas de asociación y cooperación económicas creadas con anterioridad a esos procesos o en forma independiente de ellos)
- 2) Que sean formas asociativas centradas alrededor de la función productiva (se excluyen entonces las cooperativas de comercialización, de ahorro y crédito, de consumo y de prestación de servicios, etc.)
- 3) Que impliquen control comunitario sobre los factores y el proceso productivo.
- 4) Que se basen en la aportación de trabajo de los miembros, ya sea personal o familiar.
- 5) Que la participación de los beneficios entre los miembros guarde relación con su contribución de trabajo.
- 6) Que tengan una vinculación con el Estado, a través de una institución de Reforma Agraria, que les preste servicios o que participe directa o indirectamente en la gestión de la empresa.

Todas las anteriores características en su conjunto excluyen las llamadas "unidades agrícolas familiares", aún cuando sean parte de programas de Reforma Agraria o de colonización.

Siguiendo este esquema metodológico y complementándolo en algunas de sus partes, el proceso de análisis puede desarrollarse a través de los siguientes elementos:

- 1) La Empresa por sí y hacia adentro: en este aspecto puede prestarse atención al análisis de elementos o unidades básicas dentro de cualquier empresa (aspectos físicos, económicos, sociales, administrativos, jurídicos, etc.) y todos aquellos factores que den una dimensión exacta del resultado de la empresa para su comparación con otras unidades de producción.
- 2) La Empresa Comunitaria Campesina y sus relaciones con las entidades del sector (organismos de reforma agraria, otras instituciones, movimientos de organización campesina, etc.) y con la estructura agraria predominante.

A continuación se analizarán cada uno de estos elementos a la luz de casos representativos estudiados en Costa Rica, Panamá, Colombia, y otras experiencias obtenidas que pueden servir como base para señalar algunos aspectos de importancia en relación con las Empresas Comunitarias Campesinas. Es muy importante hacer notar, sin embargo, que la escasa disponibilidad de información no permite hacer, desde un punto de vista estrictamente técnico, una generalización con base en los resultados obtenidos, pero por lo menos indica algunas importantes evidencias que sirven para vislumbrar los avances que se pueden lograr con esta forma asociativa de producción.

1898

1899

1900

1901

1902

1903

1904

1905

1906

1907

1908

1909

1910

1911

1912

1913

1914

1915

1916

1917

1918

1919

1920

1921

1922

1923

1924

1925

1926

1927

1928

1929

1930

1931

1932

1933

1934

1935

1936

1937

1938

1939

1940

1941

1942

1943

1944

1945

1946

1947

1948

1949

1950

1951

1952

1953

1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

1961

1962

1963

1964

1965

1966

1967

1968

1969

1970

1971

1972

1973

1974

1975

1976

1977

1978

1979

1980

1981

1982

1983

1984

1985

1986

1987

1988

1989

1990

1991

1992

1993

1994

1995

1996

1997

1998

1999

2000

2001

2002

2003

2004

2005

2006

2007

2008

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

2019

2020

2021

2022

2023

2024

2025

2026

2027

2028

2029

2030

2031

2032

2033

2034

2035

2036

2037

2038

2039

2040

2041

2042

2043

2044

2045

2046

2047

2048

2049

2050

2051

2052

2053

2054

2055

2056

2057

2058

2059

2060

2061

2062

2063

2064

2065

2066

2067

2068

2069

2070

2071

2072

2073

2074

2075

2076

2077

2078

2079

2080

2081

2082

2083

2084

2085

2086

2087

2088

2089

2090

2091

2092

2093

2094

2095

2096

2097

2098

2099

2100

2101

2102

2103

2104

2105

2106

2107

2108

2109

2110

2111

2112

2113

2114

2115

2116

2117

2118

2119

2120

2121

2122

2123

2124

2125

2126

2127

2128

2129

2130

2131

2132

2133

2134

2135

2136

2137

2138

2139

2140

2141

2142

2143

2144

2145

2146

2147

2148

2149

2150

2151

2152

2153

2154

2155

2156

2157

2158

2159

2160

2161

2162

2163

2164

2165

2166

2167

2168

2169

2170

2171

2172

2173

2174

2175

2176

2177

2178

2179

2180

2181

2182

2183

2184

2185

2186

2187

2188

2189

2190

2191

2192

2193

2194

2195

2196

2197

2198

2199

2200

2201

2202

2203

2204

2205

2206

2207

2208

2209

2210

2211

2212

2213

2214

2215

2216

2217

2218

2219

2220

2221

2222

2223

2224

2225

2226

2227

2228

2229

2230

2231

2232

2233

2234

2235

2236

2237

2238

2239

2240

2241

2242

2243

2244

2245

2246

2247

2248

2249

2250

2251

2252

2253

2254

2255

2256

2257

2258

2259

2260

2261

2262

2263

2264

2265

2266

2267

2268

2269

2270

2271

2272

2273

2274

2275

2276

2277

2278

2279

2280

2281

2282

2283

2284

2285

2286

2287

2288

2289

2290

2291

2292

2293

2294

2295

2296

2297

2298

2299

2300

2301

2302

2303

2304

2305

2306

2307

2308

2309

2310

2311

2312

2313

2314

2315

2316

2317

2318

2319

2320

2321

2322

2323

2324

2325

2326

2327

2328

2329

2330

2331

2332

2333

2334

2335

2336

2337

2338

2339

2340

2341

2342

2343

2344

2345

2346

2347

2348

2349

2350

2351

2352

2353

2354

2355

2356

2357

2358

2359

2360

2361

2362

2363

2364

2365

2366

2367

2368

2369

2370

2371

2372

2373

2374

2375

2376

2377

2378

2379

2380

2381

2382

2383

2384

2385

2386

2387

2388

2389

2390

2391

2392

2393

2394

2395

2396

2397

2398

2399

2400

2401

2402

2403

2404

2405

2406

2407

2408

2409

2410

2411

2412

2413

2414

2415

2416

2417

2418

2419

2420

2421

2422

2423

2424

2425

2426

2427

2428

2429

2430

2431

2432

2433

2434

2435

2436

2437

2438

2439

2440

2441

2442

2443

2444

2445

2446

2447

2448

2449

2450

2451

2452

2453

2454

2455

2456

2457

2458

2459

2460

2461

2462

2463

2464

2465

2466

2467

2468

2469

2470

2471

2472

2473

2474

2475

2476

2477

2478

2479

2480

2481

2482

2483

2484

2485

2486

2487

2488

2489

2490

2491

2492

2493

2494

2495

2496

2497

2498

2499

2500

2501

2502

2503

2504

2505

2506

2507

2508

2509

2510

2511

2512

2513

2514

2515

2516

2517

2518

2519

2520

2521

2522

2523

2524

2525

2526

2527

2528

2529

2530

2531

2532

2533

2534

2535

2536

2537

2538

2539

2540

2541

2542

2543

2544

2545

2546

2547

2548

2549

2550

2551

2552

2553

2554

2555

2556

2557

2558

2559

2560

2561

2562

2563

2564

2565

2566

2567

2568

2569

2570

2571

2572

2573

2574

2575

2576

2577

2578

2579

2580

2581

2582

2583

2584

2585

2586

2587

2588

2589

2590

2591

2592

2593

2594

2595

2596

2597

2598

2599

2600

2601

2602

2603

2604

2605

2606

2607

2608

2609

2610

2611

2612

2613

2614

2615

2616

2617

2618

2619

2620

2621

2622

2623

2624

2625

2626

2627

2628

2629

2630

2631

2632

2633

2634

2635

2636

2637

2638

2639

2640

2641

2642

2643

2644

2645

2646

2647

2648

2649

2650

2651

2652

2653

2654

2655

2656

2657

2658

2659

2660

2661

2662

2663

2664

2665

2666

2667

2668

2669

2670

2671

2672

2673

2674

2675

2676

2677

2678

2679

2680

2681

2682

2683

2684

2685

2686

2687

2688

2689

2690

2691

2692

2693

2694

2695

2696

2697

2698

2699

2700

2701

2702

2703

2704

2705

2706

2707

2708

2709

2710

2711

2712

2713

2714

2715

2716

2717

2718

2719

2720

2721

2722

2723

2724

2725

2726

2727

2728

2729

2730

2731

2732

2733

2734

2735

2736

2737

2738

2739

2740

2741

2742

2743

2744

2745

2746

2747

2748

2749

2750

2751

2752

2753

2754

2755

2756

2757

2758

2759

2760

2761

2762

2763

2764

2765

2766

2767

2768

2769

2770

2771

2772

2773

2774

2775

2776

2777

2778

2779

2780

2781

2782

2783

2784

2785

2786

2787

2788

2789

2790

2791

2792

2793

2794

2795

2796

2797

2798

2799

2800

2801

2802

2803

2804

2805

2806

2807

2808

2809

2810

2811

2812

2813

2814

2815

2816

2817

2818

2819

2820

2821

2822

2823

2824

2825

2826

2827

2828

2829

2830

2831

2832

2833

2834

2835

2836

2837

2838

2839

2840

2841

2842

2843

2844

2845

2846

2847

2848

2849

2850

2851

2852

2853

2854

2855

2856

2857

2858

2859

2860

2861

2862

2863

2864

2865

2866

2867

2868

2869

2870

2871

2872

2873

2874

2875

2876

2877

2878

2879

2880

2881

2882

2883

2884

2885

2886

2887

2888

2889

2890

2891

2892

2893

2894

2895

2896

2897

2898

2899

2900

2901

2902

2903

2904

2905

2906

2907

2908

2909

2910

2911

2912

2913

2914

2915

2916

2917

2918

2919

2920

2921

2922

2923

2924

2925

2926

2927

2928

2929

2930

2931

2932

2933

2934

2935

2936

2937

2938

2939

2940

2941

2942

2943

2944

2945

2946

2947

2948

2949

2950

2951

2952

2953

2954

2955

2956

2957

2958

2959

2960

2961

2962

2963

2964

2965

2966

2967

2968

2969

2970

2971

2972

2973

2974

2975

2976

2977

2978

2979

2980

2981

2982

2983

2984

2985

2986

2987

2988

2989

2990

2991

2992

2993

2994

2995

2996

2997

2998

2999

3000

a. La Empresa por sí

1) Aspectos Físicos

a) Uno de los índices que pueden dar evidencia en esta área es el del uso de la tierra, con relación a la situación previa al establecimiento de la Empresa Comunitaria. Sobre este punto fue posible observar en los casos analizados para los 3 países la mejor condición actual, representada por hechos como los siguientes:

- En el estudio de Costa Rica 4/ se comprobó que las Empresas Comunitarias Campesinas han logrado estos resultados: en una de las dos empresas se presentaba un 75.94% de tierras consideradas como totalmente incultas, antes de que el grupo trabajara la finca, mientras que en el momento del análisis ya el grupo había trabajado el 63% del total de la finca; en el caso de la otra Empresa Comunitaria estudiada, antes de que el grupo entrara en posesión de la finca, el 50% de ella se encontraba en estado de subutilización, mientras que posteriormente se observó una superficie sembrada de más del 75% del área total.

- En el caso de dos asentamientos estudiados en Panamá 3/ se hicieron evidentes también, los incrementos en las áreas totales en producción (en más de 200 ha. por asentamiento) y en las áreas disponibles para la producción por familia (en 7.25 ha. para uno y 14.75 ha. para el otro) en relación con los estados anteriores a los establecimientos de las Empresas Comunitarias, teniendo en cuenta que los predios que hoy ocupan eran anteriormente tierras en descanso de una compañía.

b) En relación con la productividad y los rendimientos por unidad de superficie de las Empresas Comunitarias Campesinas, en comparación con otros tipos de unidades de producción y los promedios regionales, se observó lo siguiente:

- En Costa Rica 4/ se comparó el rendimiento de las dos Empresas Comunitarias Campesinas, objeto del estudio, con los promedios de la región para una línea determinada de productos. Se apreció que, aun considerando el pequeño período de funcionamiento de las Empresas Comunitarias, ellas permitieron en algunos cultivos (tomate, caña y café) una mayor productividad que la existente en la región; a la vez, la región contaba con productos (arroz, maíz y vainica) de una mayor productividad que la lograda por la Empresa Comunitaria. Por lo tanto, aunque no fue posible concluir en forma categórica que la Empresa Comunitaria permitiera una mayor productividad, debido principalmente al corto tiempo al que corresponde la información, existen algunos indicios de que puede ser posible.





- En Panamá 2/ se compararon los dos asentamientos campesinos, objeto del estudio, con varias "pequeñas empresas individuales campesinas" (PEIC) de las mismas regiones. Los datos obtenidos mostraron que para el caso de arroz y frijol los rendimientos por hectárea de los asentamientos fueron superiores a los de las PEIC; para el maíz, uno de los asentamientos obtuvo resultados superiores en un 431% a las PEIC de su área, pero para la otra región el rendimiento en maíz de las PEIC superó en un 65.7% al de su respectivo asentamiento. En relación con los promedios nacionales en sus respectivas líneas de producción, en el caso de los tres cultivos (arroz, maíz y frijol), se observó una neta superioridad en los rendimientos obtenidos en ambos asentamientos sobre las cifras promedio nacionales, a excepción del rendimiento de maíz en uno de los dos asentamientos, en donde el rendimiento fue inferior en un 30% al promedio nacional. Los autores del estudio explican las razones de este bajo rendimiento en uno de los dos asentamientos por deficiencias en la asistencia técnica, falta de equipo adecuado y de experiencia, así como en la carencia de una capacidad técnica y empresarial "intencional, sistemática y programada" para los asentados.

- En Colombia 3/ se observó desde el punto de vista técnico que, los rendimientos promedios de una Empresa Comunitaria fueron superiores a los obtenidos en el área donde se encuentra ubicada: para café en producción el rendimiento promedio por hectárea fue más alto en un 130%, para leche, por vaca en producción, la Empresa Comunitaria registró 2.2 veces más que la región (de 3.30 a 3.75 litros); por otro lado, el porcentaje de parición para ganado cebú superó el promedio del área, mientras que las tasas de mortalidad fueron también más bajas en la Empresa Comunitaria.

c) Otros de los puntos que se pueden destacar dentro del análisis de estos aspectos físicos es el que se refiere a la demostración de que la Empresa Comunitaria permite al campesino socio adoptar mejores técnicas de producción que las utilizadas antes de ingresar a la Empresa. Este planteamiento fue confirmado en todos los casos analizados, especialmente en Costa Rica en donde se comprobó que esta mejor adopción de técnicas de producción se hace posible, básicamente, por las facilidades de acceso que el modelo de la Empresa Comunitaria ofrece al extensionista para prestar asistencia técnica en forma masiva y no individual.

En conclusión, con relación al estudio de aspectos puramente físicos dentro de la Unidad de Producción, es factible observar la ventaja comparativa, real y potencial, que puede presentar la propiedad comunitaria, sintetizada en el Cuadro 1, en donde se agrupan los resultados expresados anteriormente en base a las variables físicas analizadas: Uso actual versus Uso previo de la tierra (antes de la formación de la Empresa Comunitaria), rendimientos con relación a promedios regionales y uso de técnicas de producción.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the transparency and accountability of the organization. The text outlines the various methods and systems used to collect, store, and analyze data, ensuring that all information is up-to-date and accessible to the relevant stakeholders.

The second section focuses on the financial aspects of the organization, detailing the budgeting process and the allocation of resources. It highlights the need for a clear understanding of the organization's financial position and the ability to forecast future trends. The text provides a comprehensive overview of the financial statements and the measures taken to ensure the organization's financial stability and growth.

The third part of the document addresses the operational challenges faced by the organization and the strategies implemented to overcome them. It discusses the importance of efficient workflow management and the role of technology in streamlining operations. The text also touches upon the human resources aspect, emphasizing the need for a skilled and motivated workforce to drive the organization's success.

The final section of the document provides a summary of the key findings and recommendations. It reiterates the importance of continuous improvement and the need for the organization to stay agile in a rapidly changing market. The text concludes with a call to action, encouraging all members of the organization to work together towards achieving the common goals and vision.

Cuadro 1. Resumen de resultados sobre Aspectos Físicos estudiados en Empresas Comunitarias de Costa Rica, Panamá y Colombia

Empresas Comunitarias	Uso Actual vs Uso Previo a la Empresa	Rendimiento con Relación a Promedios Regionales	Uso de Técnicas de Producción
Costa Rica	Superior	Mejor (50%) <sup>1/</sup>	Mayor adopción
Panamá	Superior	Mejor (> 50%) <sup>1/</sup>	Mayor adopción
Colombia	Superior	Mejor (100%) <sup>1/</sup>	Mayor adopción

1/ En cuanto a las líneas de producción estudiadas

La falta de unanimidad que demuestre la total superioridad de la Empresa Comunitaria en los casos estudiados se debe en gran parte a las deficiencias en las políticas de asistencia técnica prestada a las Empresas, como eficaz elemento coadyuvante en su gestión, aspecto sobre el cual debe intensificarse el apoyo de parte de las entidades relacionadas. Sin embargo, es necesario relieves de todas maneras la gran potencialidad que demostró la propiedad comunitaria para la adopción de nuevas tecnologías y la posibilidad de orientarse a la producción en una escala mayor.

## 2) Aspectos Económicos

Los casos analizados permiten observar que la Empresa Comunitaria puede hacer posible obtener algunas ventajas, desde el punto de vista económico, reflejadas en general en algunos indicadores como los siguientes:

a) En cuanto a la situación de ingresos de los campesinos socios de la Empresa Comunitaria, con relación a su estado anterior y a la situación comparativa de otras unidades de producción, las siguientes evidencias parecen señalar buenos resultados para las Empresas Comunitarias:

- Para una de las Empresas Comunitarias estudiadas en Costa Rica se pudo concluir que se logró mejorar el nivel de ingreso de los socios para un año agrícola con relación a su situación anterior en aproximadamente un 73% anual. Por otro lado, si bien en otra de las Empresas Comunitarias estudiadas se manifestó una reducción del ingreso familiar promedio en casi un 25%, comparado con el estado anterior a la empresa, el hecho de que los socios acordaran rebajar el salario usual durante el período de montaje de la empresa, introduce un aspecto difícil de considerar pero que, en todo caso, señala la potencialidad de la Empresa Comunitaria 4/.



Para el caso de Panamá, en uno de los asentamientos analizados se demostró plenamente que el nivel de ingreso promedio de los miembros de la Empresa Comunitaria Campesina fue superior al que obtuvieron los campesinos de las Pequeñas Empresas Individuales Campesinas (PEIC) en más de un 130%. En otro asentamiento estudiado en este país, sin embargo, no se demostró la hipótesis planteada, pues sus miembros obtuvieron un ingreso neto per capita, inferior al obtenido por los miembros de las PEIC, lo cual explican los autores del análisis "por el cambio que se operó en las técnicas tradicionales al paso del cambio de las relaciones de producción que se opera dentro de la estructura de las Empresas Comunitarias Campesinas" 2/.

- En el caso de Colombia se pudo confirmar la mejor situación de los campesinos socios de la Empresa Comunitaria en cuanto a sus ingresos y salarios, con relación a su estado anterior.

b) En relación con otros planteamientos de interés económico, fue posible comprobar que:

- Las Empresas Comunitarias pueden destinar un mayor porcentaje de su producción al mercado que otros tipos de unidades de producción, lo cual se pudo corroborar en forma categórica en los casos estudiados en Panamá, al observarse que en los dos asentamientos se superó esta cantidad porcentual. Una conclusión similar se pudo deducir de los casos analizados en Costa Rica y Colombia.

- Se observó también que las Empresas Comunitarias propiciaron una mayor demanda de bienes y servicios para la producción que otras unidades, lo cual fue bastante notorio en el estudio de Panamá en donde las Empresas Comunitarias superaron a las respectivas PEIC de la región en proporciones cercanas al 1.000% 2/.

Por lo tanto, en relación con los aspectos económicos dentro de la empresa fue posible deducir algunas ventajas comparativas de la propiedad comunitaria en base a los casos estudiados, lo cual puede observarse en el resumen presentado en el Cuadro 2.

Cuadro 2. Resumen de resultados sobre Aspectos Económicos estudiados en Empresas Comunitarias de Costa Rica, Panamá y Colombia.

Empresas Comunitarias	Nivel de Ingreso Actual vs. Previo a la Empresa	% de Producción que va al mercado	Demanda de Bienes y Servicios
Costa Rica	Superior (> 50%) <u>1/</u>	Superior	Sin información específica
Panamá	Superior (> 50%) <u>1/</u>	Superior	Superior
Colombia	Superior (100%)	Superior	Sin información específica

1/ En relación con los Casos Estudiados



c) Como complementación a la comprensión del análisis sobre aspectos físicos y económicos, otro estudio realizado en Colombia 3/, en el cual se comparó, en igualdad de condiciones, una empresa comunitaria con una individual multifamiliar, permitió verificar que diecisiete de las veintuna hipótesis planteadas sobre elementos técnicos y económicos, confirmaron que la empresa comunitaria presentó una situación de eficiencia superior. Sin embargo, aunque se reconoce por el autor que "la aceptación o rechazo de las hipótesis no da validez amplia y definitiva a ciertas premisas" fue factible comprobar que "con las debidas salvedades se concluye que la Empresa Comunitaria, probablemente, puede ser tan eficiente como la individual en el nivel de la unidad productiva". 3/

Por consiguiente, en cuanto al análisis de aspectos físicos y económicos se puede anotar con base en los casos observados que no hubo unanimidad en cuanto a la superioridad total de la Empresa Comunitaria lo cual no se debió estrictamente al modelo mismo de la Empresa Comunitaria, sino a diversos factores debidamente aclarados en los respectivos estudios.

### 3) Aspectos Sociales

Otro de los importantes aspectos que se deben tener en cuenta al analizar el modelo de las Empresas Comunitarias Campesinas es el de estudiar si logra una adecuada función social de la propiedad, mediante la consideración de factores como el uso adecuado de sus recursos productivos, la distribución de los ingresos, la generación de ocupación y todos aquellos aspectos que se reflejan en el mejoramiento de las condiciones de vida de los integrantes de la empresa. Sobre estos planteamientos se pueden mencionar algunos hechos evidentes:

a) En los casos estudiados en Costa Rica 4/ se observaron los siguientes aspectos de interés social:

- La tendencia hacia el uso racional de la tierra y una mejor distribución del ingreso pareció integrar toda una política de las empresas ya que ello se pudo observar en el gran compromiso al ahorro social y la reinversión de utilidades, lo cual no se observó en la parcelación individual.

- Los asociados de las Empresas Comunitarias Campesinas generan un significativo sentido agrario hacia los hechos externos por lo que tienden a considerar el grupo como una unidad ante los agentes externos con los que tienen compromisos y obligaciones.

- El ausentismo se manifiesta con mayor proporción en las parcelaciones individuales que en las Empresas Comunitarias estudiadas, lo cual se refleja en el número de personas que contratan y principalmente por aquellos casos en que la contratación de peones ha dado lugar a la tenencia indirecta.

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...

... (faint, illegible text) ...



- Se observó la presencia de una mayor deserción en los casos de las parcelaciones individuales que en las Empresas Comunitarias Campesinas. La mayor incidencia de deserción en las parcelaciones se atribuyó a las fallas de los servicios de apoyo, que no consideran al peón o se dirigen a otras actividades. Por su parte, en la Empresa Comunitaria Campesina, debido principalmente a las características del trabajo en grupo que sirven para formar condiciones de interrelación social que en algún grado limitan las deserciones y además el hecho de no poder negociar individualmente la posesión de la tierra y las mejoras, hay menos estímulo económico para renunciar.

b) En Panamá 2/ se pudo comprobar, en relación con aspectos sociales a nivel de empresa, lo siguiente:

- Las Empresas Comunitarias Campesinas posibilitan el mejoramiento de las condiciones de salud de los socios puesto que, según los asentamientos estudiados, al existir una organización de los campesinos y al ir concentrándose la población, se facilita el que los médicos puedan visitar con mayor frecuencia a los campesinos en sus comunidades.

- Las Empresas Comunitarias Campesinas propician un mayor grado de capacitación a los campesinos que las integran, que aquellos de las pequeñas empresas individuales, pues mientras que los asentados, en las 2 empresas estudiadas, recibieron un total de 11 cursos, los agricultores individuales sólo recibieron 2 en el mismo período.

- Las Empresas Comunitarias Campesinas facilitan en grado elevado el mejoramiento de obras de infraestructura social (vías de comunicación, escuelas, viviendas, fuentes de agua potable, letrinas, energía eléctrica, centros de recreación, etc.) pues de acuerdo con los casos analizados se pudo confirmar esta tendencia. No se pudo obtener una conclusión clara en cuanto a la construcción de nuevas obras, debido al corto período de tiempo analizado.

c) En el caso de Colombia 8/, se encontraron también evidencias que confirmaron la mejor situación de los socios de la Empresa Comunitaria en cuanto a niveles de alimentación, vivienda, salud, higiene, y educación, notándose especialmente en este último aspecto que se observó cierta preocupación entre los socios por educarse y educar a su familia y claras inquietudes por mejorar en estos aspectos. En otras facetas sociales, el caso de Colombia permitió apreciar interesantes conclusiones en los siguientes puntos:

- Se observaron evidencias hacia el surgimiento de un liderazgo de tipo racional y se notó la necesidad de incorporar más estrechamente a los marginados a las decisiones y logros de la empresa en beneficio de los socios.

- La totalidad de los miembros de la empresa, con excepción de dos, reconocieron en forma justificada que su situación actual es mejor que la anterior en cuanto a factores tales como: estabilidad en el trabajo, presencia de hambre o de necesidades, facilidades para conseguir crédito.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data. The text also mentions that regular audits are necessary to identify any discrepancies or errors in the accounting process.

Furthermore, it is noted that the accounting system should be designed to be user-friendly and efficient. This means that the software used should have a clear interface and be easy to navigate. Additionally, the system should be able to generate reports and summaries that are easy to understand and use for decision-making purposes.

In conclusion, the document highlights the significance of a robust accounting system for any business. It provides a clear overview of the key components and best practices for implementing and maintaining such a system. The goal is to ensure that the business can operate smoothly and accurately track its financial performance.

The second part of the document focuses on the specific steps involved in setting up an accounting system. It starts with identifying the business's needs and determining the appropriate software and hardware. It then discusses the process of data entry and the importance of double-checking all information for accuracy.

Next, the document covers the process of generating financial statements and reports. It explains how to interpret these reports and what they tell about the business's financial health. It also provides tips on how to use this information to make informed decisions about the future of the business.

Finally, the document discusses the importance of staying up-to-date with changes in accounting regulations and standards. It suggests that businesses should regularly consult with a professional accountant or tax advisor to ensure they are in compliance with all applicable laws and regulations.

In summary, this document provides a comprehensive guide to accounting for businesses. It covers everything from the basics of accounting to more advanced topics like system implementation and compliance. The information is presented in a clear and concise manner, making it easy for anyone to understand and apply.

- Se observó una notoria cohesión social entre el grupo familiar y con pocas excepciones se apreció que existe una tendencia al ahorro para que el ingreso llegue a cubrir satisfactoriamente las necesidades familiares.

En estos y muchos otros aspectos de innegable superioridad de la propiedad comunitaria permiten afirmar que la Empresa Comunitaria se acerca más a una mejor organización de la producción en lo social y a cumplir una función social, definida en el ejercicio racional y equilibrado de la actividad productiva que promueva un mejoramiento de las condiciones de vida de los integrantes de la empresa y una comprensión de su responsabilidad en los procesos integrales de desarrollo. Las ventajas de la Empresa Comunitaria en este aspecto se reflejan específicamente en el favorecimiento de la igualdad social y la promoción de la responsabilidad compartida y de un régimen de participación en las decisiones que no se observan en otros tipos de unidades de producción como las unidades agrícolas familiares en las cuales se puede apreciar una prerrogación del individualismo y el peligro de fraccionamiento de la propiedad o de absorción continuada por parte de sectores más poderosos.

#### 4) Aspectos Administrativos

En relación con el aspecto administrativo es necesario analizar tanto las ventajas comparativas que presenta la Empresa Comunitaria para su apoyo desde el punto de vista del organismo encargado de su atención, como los problemas específicos que se plantean a nivel de empresa. Con respecto al primer punto, se ha mencionado que la Empresa Comunitaria presenta grandes ventajas y menores costos por beneficiario en un programa de reforma agraria, teniendo en cuenta que se trabaja con grupos organizados, antes que con personas individuales; en concordancia con este planteamiento, se ha relacionado directamente el menor costo administrativo de la reforma agraria con la masividad de su ejecución y por lo tanto, con la desaparición inmediata de la causa de la marginalidad 1/.

Para Costa Rica 4/ se confirmó el enunciado anterior al observarse, por ejemplo, que las cifras arrojaron costos mucho menores para la adjudicación de las Empresas Comunitarias Campesinas que para las parcelas individuales. Esto se explicó por la participación de los propios campesinos en la búsqueda y selección de sus fincas, lo que permitió bajar los costos a cantidades razonables, y por la economía presentada al no tener que incurrirse en mayores costos por concepto de parcelación y de notariado que cubren una sola escritura; en lo correspondiente a la administración, la diferencia de costos obedeció a que la gestión de la empresa es llevada a cabo por los campesinos, en su mayor parte, en las Empresas Comunitarias (los costos de administración de proyectos resultaron ser en promedio de casi \$9.665 en 4 proyectos de parcelación individual, mientras que para 5 Empresas Comunitarias resultaron ser de aproximadamente \$359).



Sin embargo, al nivel específico de la empresa se hace necesario profundizar en la necesidad de prestar atención al adecuado funcionamiento y ejecución de las actividades administrativas. La Empresa Comunitaria, al igual que cualquier otra Unidad de producción agropecuaria, necesita de un correcto ordenamiento de sus labores de acuerdo a claros conceptos de gestión, razón por la cual se hace patente, la necesidad de dedicar bastantes esfuerzos a la acción sobre estos problemas dentro de la empresa.

De acuerdo a diversas experiencias, un técnico 5/ ha analizado diversos tipos de problemas que en el área administrativa presentan las Empresas Comunitarias, observando que principalmente se aprecian las siguientes fallas:

- a. Problemas de Planeación: Falta de planeación de la producción, escasa asistencia técnica para la definición de los planes de acción, carencia de planeación a largo plazo, indeterminación de programas con adecuadas orientaciones técnicas, económicas y sociales, así como de planes de mediano plazo destinados a cumplir con objetivos generales, poca participación de los asociados en la elaboración de los planes de producción y excesiva del Organismo de Reforma Agraria, etc.
- b. Problemas de Organización: Falta de reglamentos y manuales de funcionamiento, desorganización contable, otros.
- c. Problemas de coordinación y dirección: muchos ejemplos positivos y negativos se encontraron en las Empresas Comunitarias analizadas.
- d. Problemas de Evaluación y control: Fue posible deducir que, al carecer las empresas en la mayoría de los casos del material básico para poder conocer su funcionamiento, el proceso de evaluación y control queda incompleto.

No obstante, estas situaciones irregulares no son patrimonio exclusivo de las Empresas Comunitarias, sino que se encuentran ampliamente extendidas por todos los tipos de Unidades de producción que se encuentran a lo largo de los sectores rurales de América Latina, como diversos trabajos lo han permitido comprobar.

A continuación se analiza en forma más detallada este aspecto administrativo, a la luz de los casos que se han venido estudiando:

Los casos analizados en Costa Rica 4/ permitieron concluir que:

- a. Aunque el estudio no demostró que el modelo de la Empresa Comunitaria, en sí, conlleve a una administración más eficiente que la parcela individual, el trabajo concluye que potencialmente, la Empresa Comunitaria posibilita una

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the transparency and accountability of the organization. The text also mentions the need for regular audits and reviews to ensure that all data is up-to-date and correct.

It is further stated that the records should be stored in a secure and accessible manner. This involves implementing robust security protocols to protect sensitive information from unauthorized access or loss. The document also highlights the importance of having a clear policy regarding the retention and disposal of records.

The second part of the document outlines the specific procedures for handling records. It details the steps for creating, updating, and archiving records, as well as the process for retrieving information when needed. The text stresses the importance of consistency in how records are managed across all departments and projects. It also mentions the role of technology in streamlining these processes and reducing the risk of human error.

Finally, the document concludes by reiterating the commitment to high standards of record-keeping. It encourages all staff members to take responsibility for their own records and to work together to ensure the overall integrity and reliability of the organization's information systems.

The following table provides a summary of the key components and responsibilities related to record management. It serves as a reference for all staff involved in the process.

Table 1: Key Components and Responsibilities of Record Management. This table lists various aspects of record management, including the creation, maintenance, and archiving of records, and assigns specific responsibilities to different departments and individuals within the organization.

The table is organized into several columns, detailing the type of record, the responsible party, and the frequency of updates or reviews. It provides a clear framework for how records should be handled throughout their lifecycle, from initial creation to final archiving or disposal.

By following the guidelines and procedures outlined in this document, the organization can ensure that its records are accurate, secure, and readily available when needed. This is crucial for supporting the organization's operations and maintaining its reputation for reliability and transparency.

In conclusion, effective record management is a critical component of any successful organization. It requires a commitment to high standards, clear policies, and the active participation of all staff members. By implementing the procedures and responsibilities outlined here, we can ensure that our records are a true reflection of our activities and a valuable resource for the future.

mejor administración que la parcelación individual, debido a su estructura para la producción, su escala de operación y la obligación que tienen los campesinos de prestar atención a los aspectos de administración para el éxito de la empresa.

- b. Los campesinos de la Empresa Comunitaria están conscientes de la importancia de la administración rural y de la necesidad de recibir una capacitación al respecto, mientras que para el parcelero individual el problema no se plantea.
- c. Las deficiencias encontradas en la administración de la Empresa Comunitaria obedecen fundamentalmente a la falta de apoyo institucional, "derivado de la creencia de que por tratarse de empresas comunitarias de autogestión, todo apoyo atenta contra el modelo". El estudio concluye que "sin capacitación en administración rural es imposible que las Empresas Comunitarias funcionen debidamente". 4/

Aunque para estos dos casos de Costa Rica se observó que en las Empresas Comunitarias Campesinas hubo una total participación de los asociados en la elaboración de los planes de producción, otros casos analizados posteriormente han demostrado la tendencia a concentrar gran parte de esta actividad de planeación en el Organismo de Reforma Agraria, con poca participación de los socios de la empresa. Reconociéndose como lo ha observado el autor ~~del presente documento~~, que ha existido una gran controversia entre lo que se entiende por "delegación de decisiones" y "anarquía", ha sido notoria la falta de apoyo a la capacitación para la acción autogestionaria, cayéndose en los extremos de un paternalismo indefinido. No obstante, el estudio que se ha venido analizando para Costa Rica, demostró de todas maneras que en las Empresas Comunitarias se observa mayor delegación de las funciones de planeación a los socios que en las parcelas individuales, en donde todos los planes de explotación son elaborados por el Instituto de Reforma Agraria sin la participación de los beneficiarios.

En el caso de Panamá 3/, se observó que una revisión general de los indicadores investigados en la única hipótesis administrativa formulada en el estudio sugiere, con gran énfasis, una estructura de trabajo y un sistema de organización más avanzado y expedito en las Empresas Comunitarias Campesinas que en las PEIC. Aunque fue evidente que dado el carácter individual de las PEIC, algunos de los indicadores considerados para las Empresas Comunitarias Campesinas no podían encontrarse en ellas, se hizo patente, sin embargo, que algunos índices válidos para ambos modelos tales como los planes escritos, los controles contables y la evaluación de resultados, se encontraron por lo general, "aunque de tipo deficiente" 2/ en los dos asentamientos y no se hallaron en las PEIC.





En el caso de la empresa estudiada en Colombia, se observó lo siguiente en cuanto al área administrativa:

- a. Se apreció la existencia de un reglamento para el funcionamiento de la empresa que, aunque incompleto, cumplía con su objetivo.
- b. Se observó la definición de una estructura formal, adecuada a las necesidades de la empresa y las personas que ocupaban los diferentes cargos tenían muy clara conciencia de su rol dentro de ella.
- c. En el aspecto contable se notó una visible desorganización que incluso llevó a la empresa a consumir su propio patrimonio en una cantidad apreciable. El estudio concluye que en gran parte, por lo tanto "las fallas en la cuestión económica de la empresa pueden atribuirse al desconocimiento de los principios de administración". 3/

El análisis realizado sobre los aspectos administrativos a nivel de empresa revela que existen variados problemas que deben subsanarse dentro de la Empresa Comunitaria y sobre los cuales es indispensable dedicar amplios esfuerzos para su solución. Es importante recalcar, no obstante que la presencia de fallas de esta índole no pertenece exclusivamente a esta forma asociativa de producción sino que se evidencia, en algunos casos con características alarmantes, en todos los tipos de Unidades de Producción en el agro latinoamericano. La necesidad de realizar actividades técnicas en esta área y de articularlas con los procesos integrales y estructurales de desarrollo del sector, plantea un constante desafío a quienes desempeñan labores en estas disciplinas.

b. La Empresa Comunitaria y sus relaciones con el Sector Agropecuario

1) Relaciones con Entidades del sector

Múltiples hechos evidencian que la Empresa Comunitaria consigue mejores relaciones con el sector agropecuario, a través de por ejemplo, sus entidades, que otros tipos de Unidades de producción, cual puede ser el caso de la propiedad individual.

Con respecto a este planteamiento, los casos estudiados permitieron comprobar lo siguiente:

- En el estudio de Costa Rica 4/, se comprobó que la Empresa Comunitaria recibe mayor número de servicios de más cantidad de instituciones que la parcelación individual: mientras que el número de instituciones de apoyo que operaban con las Empresas Comunitarias fue de siete, cinco prestaban servicios a los parceleros. Fue posible afirmar, además, que por

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

la concepción individualista de la parcelación, los beneficiarios buscan lograr la obtención de los servicios en forma individual y las condiciones personales son las que aseguran el éxito o el fracaso de las gestiones; en las Empresas Comunitarias, por su parte, las gestiones de servicios de apoyo para el grupo se hace por el grupo y recurren conscientemente a los mecanismos que se tengan al alcance, eliminándose la acción individual aislada. Por otra parte, se observó que mientras la Empresa Comunitaria Campesina permitió unidad en la prestación de los servicios, la parcelación individual no le permitió, con desmedro de la efectividad de los mismos servicios, de lo cual se derivó: a) el poco interés institucional para la prestación de servicios continuos y b) beneficios desiguales para los parceleros de un mismo proyecto.

Finalmente, en Costa Rica 4/ se observó también que las Empresas Comunitarias Campesinas cuentan con una actitud más positiva de parte de los grandes empresarios de la región que las parcelaciones individuales, e incluso se observó que han existido algunas situaciones en las cuales representantes de las Empresas Comunitarias Campesinas y otros empresarios de la región han hecho gestiones conjuntas ante instituciones del Estado.

- En el caso de Panamá se observaron situaciones positivas en todos los aspectos en relación con este planteamiento.

- En Colombia 5/ se apreció así mismo que hubo gran atención a la Empresa Comunitaria en servicios como el crédito, por ejemplo, presentándose incluso una situación curiosa, similar a la de una Empresa Comunitaria de Costa Rica, en cuanto se obtuvieron créditos con tanta facilidad que hasta se pudo ver el peligro de contraer obligaciones más allá de lo conveniente, originadas en la inexperiencia. En Colombia, por otro lado, se apreció otro hecho particular que fue el de observarse que la Empresa Comunitaria no tenía relaciones permanentes con otras entidades del sector, diferentes al organismo de Reforma Agraria, tal vez debido a que para las otras entidades y aun para los mismos campesinos, la empresa constituía un sub-producto del organismo de reforma agraria y preferían institucionalmente relaciones con ella a través de dicho organismo, en el convencimiento de que su comunicación sería más directa y efectiva.

## 2) Otros Aspectos de la Empresa Comunitaria

Existen otros aspectos de importancia en relación con el estudio integral que se trata de llevar a cabo sobre las Empresas Comunitarias, sobre los cuales cualquier análisis que se haga servirá para conocer otras consideraciones adicionales que deberán tenerse en cuenta al estudiar esta forma de producción.

a) Los casos estudiados en Costa Rica, Panamá y Colombia permitieron concluir que las Empresas Comunitarias Campesinas requieren de un estatuto jurídico propio que las defina legalmente y les de personalidad jurídica propia, ya que por las características especiales que poseen, no es conveniente que sigan regidas por la legislación común, la que no contempla todas las situaciones que el derecho agrario exige para estas nuevas formas asociativas de producción.



Este aspecto es de sumo interés, teniendo en cuenta las características especiales de las sociedades latinoamericanas, profundamente dominadas por el legalismo, y la insuficiencia de los mecanismos legales que existen en la mayor parte de los países para garantizar el funcionamiento de estos modelos asociativos de producción 7/,

b) Fue posible comprobar también, el favorecimiento de procesos integrales como el de la organización campesina, que permiten tanto la capacitación tecnológica y empresarial de los campesinos y un comportamiento más racional hacia el beneficio colectivo, como el de promover una relación más justa con la estructura agraria predominante y una presión de grupo que tienda a obtener la Reforma Agraria.

#### 4. Consideraciones sobre los análisis presentados

Las características especiales que presenta este tipo de análisis, al cual se reconocen diversas limitaciones basadas en la reducida disponibilidad de información y en la variedad de tratamientos metodológicos utilizados, no permiten hacer categóricas generalizaciones en todos los aspectos contemplados. Sin embargo, las evidencias presentadas sobre las Empresas Comunitarias señalan las ventajas comparativas que este modelo puede presentar y destacan las áreas en las cuales deben concentrarse las actividades de apoyo a su acción.

La observación de los casos presentados permite hacer notar, además, la importancia que puede tener la Empresa Comunitaria en el proceso de implementación de una doctrina de Reforma Agraria para el desarrollo de América Latina. Los trabajos analizados hacen posible confirmar planteamientos como los siguientes:

a. Para poder afirmar la ventaja de cualquier unidad de producción agropecuaria, el análisis debe contemplar no solo el punto de vista aislado de los índices de eficiencia al nivel de la unidad productiva, sino también estudiar el papel que ella puede desempeñar en el ámbito de la economía en general. Por lo tanto, cualquier estudio deberá tener en cuenta que la estructura política, económica y social del lugar en que se desarrolla la empresa, tiene influencia decisiva en el éxito integral del modelo.

b. Los claros logros que dentro de los planes sociales, de relaciones con las entidades del sector agropecuario y de organización campesina, entre otros, muestran los casos estudiados, indican en forma evidente que la Empresa Comunitaria puede desempeñar un importante papel como alternativa viable dentro del proceso de Reforma Agraria y que permite progresos básicos relacionados con el mejoramiento integral del nivel de vida del hombre del campo, propósito al cual no se le ha dado el énfasis adecuado dentro de otras formas tradicionales de producción.



c. De acuerdo con los resultados obtenidos en los diversos casos, se observa que la Empresa Comunitaria puede ser tan eficiente como otros tipos de unidades de producción, a nivel de la empresa. Los hechos que hacen imposible afirmar con total unanimidad su total ventaja desde los puntos de vista físicos, económicos y administrativos, sin pertenecer exclusivamente al modelo de la Empresa Comunitaria, indican que deben intensificarse las actividades de asistencia y cooperación técnica hacia esta labor de apoyo por parte de las entidades que tengan relación con estas formas de producción.

d. A medida que se desarrolla la Empresa Comunitaria se hace estrictamente necesario, además, darle una apropiada ubicación en su integración con otras etapas del proceso productivo e implementar un conjunto de importantes medidas adicionales requeridas para garantizar el desarrollo integral del hombre del campo y para configurar globalmente la esencia de verdaderos cambios económicos, políticos y sociales.

e. Por otra parte, la Empresa Comunitaria puede permitir grandes alcances dentro del marco de modificación de la estructura social y en la democratización integral del proceso productivo, siempre y cuando se brinde al apoyo y la decisión necesarios para el logro de sus objetivos integrales. Las ventajas que se han indicado para el modelo en estos aspectos señalan el importante papel de liderazgo que puede asumir la Empresa Comunitaria para disminuir la marginalidad en la población de la región a través de una estrecha relación con la marcha de las estructuras básicas de la sociedad.

## 5. Sugerencias

Con el propósito de orientar la discusión y ampliar los planteamientos presentados dentro del Seminario, se presentan las siguientes sugerencias:

- a. Analizar detalladamente cuáles son las ventajas comparativas y las diferencias principales de la Empresa Comunitaria, en relación con otros tipos de Unidades de Producción (Cooperativas, Empresas Privadas, Unidades de producción individual, etc.)
- b. Identificar las condiciones de la Empresa, hacia adentro y hacia afuera, necesarias para que la Empresa Comunitaria Campesina cumpla a cabalidad con sus objetivos integrales.
- c. Establecer el tipo de medidas adicionales que se requieren para garantizar el desarrollo integral de los miembros de la Empresa, a medida que ella se desarrolla. Considerar dentro de estas medidas lo relacionado con aspectos como ocupación, comercialización, alternativas futuras, etc.
- d. Analizar los avances que se han logrado en América Latina con este modelo de forma asociativa de producción.

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is arranged in several paragraphs and is mostly illegible due to low contrast and blurriness.



BIBLIOGRAFIA

1. ARAUJO, José Emilio G. La Empresa Comunitaria: Una sistemática en el proceso reformista de América Latina. "La Empresa Comunitaria". IICA, Dirección General. 1975.
2. FAO-IICA-MIDA. Informe del Estudio de Casos sobre Empresas Comunitarias de Panamá. 1973.
3. FIORI, E. La Empresa Comunitaria y la Empresa Individual (Un estudio comparativo en el Valle del Magdalena, Colombia). Tesis de Grado, M.Sc., IICA-CIRA. Bogotá, Colombia, 1973.
4. INSTITUTO DE TIERRAS Y COLONIZACION. Estudio de las Empresas Comunitarias en Costa Rica. Colección "Materiales de Estudio", Biblioteca del CEDAL. Costa Rica, 1974.
5. MURCIA, H. Aspectos Administrativos de las Empresas Comunitarias. "La Empresa Comunitaria". IICA, Dirección General. 1975.
6. \_\_\_\_\_ y ARAUJO, José Emilio G. Hacia una Agricultura Empresarial en América Latina. Desarrollo Rural en las Américas. Vol. II. No.3. 1975.
7. OLIART, F. y ARAUJO, José Emilio G. Perspectivas de la Reforma Agraria y de las Empresas Comunitarias en 1974. "La Empresa Comunitaria". IICA. Dirección General. 1975.
8. ORCHARD, J. et. al. El caso de la Empresa Comunitaria La Trinidad, Bogotá, IICA-CIRA, 1972.
9. PINTO, J.B. Análisis Científico de las Empresas Comunitarias Campesinas. "La Empresa Comunitaria". IICA. Dirección General. 1975.

REMARKS

The first part of the report deals with the general situation of the country. It is noted that the population is increasing rapidly and that the standard of living is low. The government is making efforts to improve the situation, but progress is slow.

The second part of the report deals with the economic situation. It is noted that the economy is growing, but at a slow rate. The government is trying to attract foreign investment and to improve the infrastructure.

The third part of the report deals with the social situation. It is noted that there are many social problems, such as poverty and ill health. The government is trying to address these problems through social welfare programs.

The fourth part of the report deals with the political situation. It is noted that the government is trying to improve its administration and to increase transparency. There are also some concerns about corruption.

The fifth part of the report deals with the environmental situation. It is noted that there are some environmental problems, such as deforestation and air pollution. The government is trying to address these problems through environmental protection laws.

In conclusion, the report notes that the country is making progress, but there is still a long way to go. The government needs to continue its efforts to improve the situation for all its citizens.

-6.20-

**COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N°6**

1871

1872

1873

1874

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 6

"ANÁLISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO  
RURAL EN AMÉRICA LATINA"

**Grupo A**

Hubo un amplio debate sobre el modelo de organización que se describe como empresa comunitaria campesina, habiéndose señalado que dicha organización puede admitir matices y modificaciones siempre que se mantengan los principios que orienten y caractericen a dichas empresas, con el objeto de elevar el nivel de vida de los campesinos y reducir su marginalidad; todo ello de acuerdo con las solicitudes de los gobiernos de los Estados Miembros del IICA y las orientaciones que éstos están dando a sus políticas agrarias.

Con todo, se discutió que el IICA debería estudiar desarrollar otros modelos de organización empresarial campesina, de base asociativa, para contar con alternativas de acción a ofrecer a los países de conformidad con las políticas nacionales de desarrollo rural.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RESEARCH REPORT

**A**

The following text is a transcription of the original document, which appears to be a research report or a set of notes. The text is extremely faint and largely illegible due to the quality of the scan. It seems to contain several paragraphs of text, possibly describing experimental results or theoretical considerations. The structure of the text is difficult to discern, but it appears to be organized into sections or paragraphs. The overall content is too blurry to transcribe accurately beyond the general structure.

## INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 6

### "ANÁLISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO RURAL EN AMÉRICA LATINA"

Grupo B

1. Se comentó en el grupo si la Empresa Comunitaria genera directamente mayores posibilidades de empleo que la empresa familiar. Se convino en que si la empresa asociativa realiza economías de escala, no generara más empleo aunque empleara más eficientemente la mano de obra; ahora bien, si se sigue la tendencia capitalista de sustituir mano de obra por capital, entonces generaría menos empleo. La diferencia entre empresa asociativa y empresa familiar, sobre todo cuando se trata de grandes empresas, estaría en la redistribución. La empresa grande individual generaría acumulación, mientras que en la empresa colectiva se daría redistribución.

2. Se comentó también que el tema de las empresas asociativas en comparación con la adjudicación en forma de empresas familiares ha tendido a perder vigencia cuando se acometen procesos masivos y rápidos de reforma agraria en virtud de los otros involucrados en tales procesos.

3. Algunos participantes manifestaron que la definición de la forma empresarial más apropiada, puede estar determinada teóricamente por diversos elementos de carácter técnico, económico, social, político, etc. Otros afirman que las decisiones se toman sobre bases fundamentalmente políticas. Los países capitalistas a quienes interesa la modernización del agro, adoptan formas empresariales consistentes con esta posibilidad, mientras los países socialistas promueven formas colectivas, que son más proclives para la canalización de excedentes agropecuarios y económicos así como para la movilización política.

Finalmente cabe decir que si bien es cierto que históricamente las definiciones han estado casi exclusivamente fundamentados en motivaciones políticas, se nota una tendencia en las reformas agrarias de las últimas dos décadas, a incorporar factores de índole técnico-económico para tal decisión, aunque no se haya perdido la primacía de los elementos políticos.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1954

REPORT OF THE RESEARCH GROUP ON THE CHEMISTRY OF  
THE SOLID STATE, UNDER THE LEADERSHIP OF  
PROFESSOR ROBERT M. HAYES, FOR THE YEAR  
1953-1954. THIS REPORT IS A SUMMARY OF THE  
WORK DONE BY THE GROUP DURING THE YEAR  
AND IS INTENDED TO BE A GUIDE TO THE  
RESEARCHERS IN THE FIELD OF SOLID STATE  
CHEMISTRY. THE GROUP IS CURRENTLY  
CONCENTRATED ON THE STUDY OF THE  
STRUCTURE AND PROPERTIES OF  
SOLID STATE POLYMERS AND  
ORGANIC SOLIDS.

THE RESEARCH GROUP HAS BEEN  
BUSY WITH THE STUDY OF THE  
STRUCTURE AND PROPERTIES OF  
SOLID STATE POLYMERS AND  
ORGANIC SOLIDS. THE GROUP HAS  
MADE SIGNIFICANT CONTRIBUTIONS  
TO THE UNDERSTANDING OF THE  
STRUCTURE AND PROPERTIES OF  
SOLID STATE POLYMERS AND  
ORGANIC SOLIDS. THE GROUP HAS  
ALSO BEEN BUSY WITH THE STUDY  
OF THE STRUCTURE AND PROPERTIES  
OF SOLID STATE POLYMERS AND  
ORGANIC SOLIDS.

THE RESEARCH GROUP HAS BEEN  
BUSY WITH THE STUDY OF THE  
STRUCTURE AND PROPERTIES OF  
SOLID STATE POLYMERS AND  
ORGANIC SOLIDS. THE GROUP HAS  
MADE SIGNIFICANT CONTRIBUTIONS  
TO THE UNDERSTANDING OF THE  
STRUCTURE AND PROPERTIES OF  
SOLID STATE POLYMERS AND  
ORGANIC SOLIDS.



4. Las modalidades de adjudicación deberán considerar la situación pre-existente no solo a nivel de país, sino también a nivel de regiones. Por ejemplo, deberán considerarse las formas históricas de organización de la producción y las vigentes en la actualidad, los tamaños de las empresas y sistemas de tenencia, las aspiraciones de los campesinos, etc. Por consiguiente, el factor flexibilidad adquiere relevancia fundamental.

5. Vale la pena enfatizar la necesidad de que los procesos de creación y consolidación de empresas asociativas se enmarquen dentro de planes de área de desarrollo. Asimismo se puso énfasis nuevamente en la idea de que se incorpore al proceso de reforma agraria el desarrollo regional.



INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 6

"ANÁLISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO  
RURAL EN AMÉRICA LATINA"

Grupo C

A. Pregunta: Grado de conocimiento de las empresas.

1. No ha existido en América Latina una aplicación en gran escala del modelo de empresas comunitarias campesinas que permita presentar resultados concretos que permitan generalizarlo.

El análisis de algunas experiencias de países que han aplicado este modelo presenta resultados muy variados. En aquellos países en que dentro de un marco de desarrollo capitalista, se ha implantado a escala reducida este modelo, se observa que las empresas comunitarias reciben una agresión exógena caracterizada por el boicot en la prestación de servicios de asistencia técnica y de comercialización por parte del sistema de soporte.

2. El caso mejicano, considerado como el que más experiencias puede proporcionar a través del esquema ejidal, presenta una característica bastante diferente a la Empresa Comunitaria Campesina y es que de los 25.000 ejidos existentes, solamente alrededor de un 2 por ciento son colectivos. Sobre el esquema ejidal hay numerosos estudios de los cuales podría extraerse ciertos conocimientos y experiencia válida para las Empresas Comunitarias Campesinas.
3. De los estudios evaluativos de las Empresas Comunitarias Campesinas versus empresas familiares, el problema ha sido que se concentran en el análisis micro-económico, donde existen claras ventajas de las Empresas Comunitarias Campesinas. Es recomendable un tipo de estudio basado en las relaciones beneficio-costosocial a nivel de regiones donde predomine uno u otro tipo de empresas, familiar o comunitaria.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RESEARCH REPORT

1954

REPORT NO. 1000

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RESEARCH REPORT

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RESEARCH REPORT

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RESEARCH REPORT

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
RESEARCH REPORT

4. Se señaló que en varios países de latinoamérica existe actualmente una limitación física, de crear empresas familiares debido a la alta proporción de campesinos sin tierra y minifundistas y la poca disponibilidad de este recurso. Por otra parte existe en estos países un estrato intermedio de agricultores medianos que perfectamente pueden convertirse a un sistema de empresa familiar con servicios cooperativos.

B. Pregunta: Considerar a las empresas comunitarias campesinas como un modelo iniciador transicional (temporal?) para la masificación de la transformación agraria.

1. Es lógico esperar que en etapas futuras, los beneficiarios de cualquier proceso deliberadamente inducido, tomen la libertad de cambiar responsablemente la dirección del proceso a otras formas de organización que de ninguna manera podrá ser, esta reversibilidad, hacia la marginalidad nuevamente.

La estructura institucional debe adecuarse a este proceso de cambio dinámico. Cuales serán estas nuevas estructuras institucionales en América Latina? No podemos imaginarlos y no es necesario esforzarse ex-ante, a la aplicación del proceso en definirlos. El mensaje del caso israelí es que nos indica que habrá cambios y que la planificación rígida puede volver costoso al tratar de adecuarse a las nuevas formas libremente optadas por los beneficiarios.

Se encuentran en América Latina diversos tipos de tamaño de empresas, incluso dentro del mismo.

C. Pregunta: La empresa familiar como respuesta a las aspiraciones de seguridad de la persona humana.

1. Consecución de aspiraciones fundamentales de cualquier persona: Seguridad y Libertad.

El valor que se atribuye a la aspiración campesina de tener una parcela de tierra deriva de la introspección de los valores de un sistema en el cual ser propietario de tierras da seguridad, prestigio y poder. Sin embargo, cabe hacerse la pregunta ¿Habrá suficiente tierra para darle a todos los campesinos marginados la suficiente seguridad, prestigio y poder como lo tienen los grandes terratenientes? La respuesta es NO. Siendo así, el único camino para dar seguridad y libertad a los grandes ~~masas~~ de campesinos marginados es un sis-



tema de organización empresarial y social que les permite satisfacer sus necesidades básicas y la de sus familias (alimentación, vestuario, vivienda, salud, educación y recreación). Teniendo garantizada la satisfacción de estas necesidades las personas tienen seguridad.

La libertad se logra participando en un proceso económico, social y político a nivel empresarial, local, regional y nacional, en la toma de decisiones diarias, permanentes y continuas sobre todos los aspectos que afectan la vida de los individuos y de cada individuo. Solo esa participación permitirá la construcción de una verdadera democracia. ¿Puede lograrse esa participación de los campesinos marginados en un esquema de reforma agraria y de desarrollo regional a base de entregar parcelas en unidades agrícolas familiares? La respuesta también es NO. Entonces, si aspiramos a que los campesinos salgan de la marginalidad dentro de un sistema de libertad y de verdadera democracia política, ¿tiene que existir esos mecanismos de participación que propicien y permitan alcanzar libertad.

La respuesta a las aspiraciones de seguridad y libertad de los campesinos marginados por lo tanto es la Empresa Comunitaria Campesina y no la parcela familiar.

Si la mayoría de la población rural es marginada en América Latina y aspiramos a un desarrollo económico, social y político auténtico que propicie un verdadero sistema democrático, la respuesta es realizar una reforma agraria que utilice como esquema y método la Empresa Comunitaria y el Desarrollo Regional.

D. Pregunta: Que criterios se pueden elaborar para la determinación del tamaño óptimo de una Empresa Comunitaria Campesina.

1. Dimensionamiento de las Empresas

No puede darse ninguna receta en cuanto al dimensionamiento de la empresa, en términos de número de miembros y de superficie. Este variará en cada caso de acuerdo con diferentes factores.





Lo que sí se puede es señalar cuales son los factores mas importantes a considerar. Estos son:

1. Superficie tal que permita el aprovechamiento de las economías de escala y calidad de recursos que garanticen la máxima ocupación de la mano de obra.
2. Número de miembros de permita el mantenimiento de la solidaridad social del grupo.
3. Posibilidad de participación de todos los miembros del grupos en los procesos económicos sociales y políticos de la empresa.
4. Distancias dentro del ámbito geográfico de la empresa que evite innecesarias perdidas de tiempo, tanto en el proceso productivo como en el acceso de los miembros a los servicios básicos de uso diario.
5. Grado de integración vertical y horizontal que exista dentro y entre las empresas para (comercialización agro industria, abastecimiento de insumos y otros servicios) que permita aprovechar las economías de escala a un nivel secundario.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

PONENCIA N°7

EL DESARROLLO RURAL REGIONAL INTEGRAL

Raanan Weitz

De acuerdo al deseo del autor, posteriormente se  
enviará a los participantes la versión final de  
esta Ponencia.

1910

1910-1911

1910-1911

1910-1911

-7.1-

COMENTARIOS  
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO  
A LA PONENCIA N°7

Digitized by Google

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 7

"EL DESARROLLO RURAL REGIONAL INTEGRAL"

Grupo A

En el seno del Grupo se consideró que la importante exposición del Dr. Weitz planteó los componentes básicos de la estrategia de desarrollo rural regional integral que han servido de marco de referencia para el desarrollo de Israel.

En adición a los comentarios y observaciones que el grupo expresó con respecto a la ponencia del Dr. Abt, se considera relevante señalar ahora los siguientes puntos:

1. Se comentaron con verdadero interés las ideas expresadas por el Dr. Weitz sobre la proposición de un modelo dinámico de desarrollo identificado como "Tercer Sistema" de aplicación universal, que permitiría determinar el grado de la intervención oficial y de la participación privada en la economía de acuerdo con diferentes estadios de desarrollo.
2. Se destacó también la importancia para el logro de los objetivos del desarrollo rural regional de la adopción de un sistema de planificación cruzada que permite relacionar los planes nacionales, con los locales a través de una adecuada coordinación intersectorial, aún cuando ello demande un esfuerzo grande de análisis y estudio para su aplicabilidad en América Latina.
3. El grupo comentó con gran interés la proposición formulada por el Dr. Weitz en el sentido de instituir un grupo mixto Israel-IICA para estudiar posibles formas de colaboración en el campo del desarrollo rural regional.





INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 7

"EL DESARROLLO RURAL REGIONAL INTEGRAL"

Grupo C

1. La implementación del modelo requiere la existencia de un número de condiciones entre las cuales se pueden citar:

- a. Flexibilidad institucional en cuanto al uso de recursos, especialmente tierra y agua, a fin de lograr aprovechamiento racional de los mismos.
- b. Un grado de decisión política que permita superar las presiones políticas que puedan surgir entre las autoridades de las unidades administrativas políticas y las de administración del plan de desarrollo rural integrado.
- c. Poder constituir una Autoridad Regional que coordine la implementación del Plan sirviendo de enlace entre los niveles de planificación macroeconómica y microeconómica.
- d. La necesidad de poder involucrar en el proyecto actividades de desarrollo agroindustrial y de organización de la comercialización, con la orientación de beneficiar a los productores "racionales" de la región.
- e. El sistema de planificación nacional, cuando existe, debe incluir un componente de planificación regional, estableciendo los mecanismos de coordinación y armonizando las jurisdicciones administrativas de los distintos organismos involucrados.

2. Dados los requisitos que se acaban de señalar, es difícil iniciar el desarrollo regional integral a nivel de todo un país. Pero si es posible identificar áreas en que existan condiciones necesarias mínimas para adelantar un plan de desarrollo regional integral. La presencia de un organismo de desarrollo regional en el área puede facilitar y a veces complicar dicho proceso. Sin embargo, debe intentarse involucrar el organismo regional en el proceso de regionalización ayudando a su fortalecimiento institucional.

3. La mayoría de los países centroamericanos han elaborado y están ejecutando planes de desarrollo agrícola a mediano plazo (5 años). Estos planes contienen objetivos nacionales que no se han dimensionado a nivel regional.

THE  
UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

1921

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto

a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto  
a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto  
a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto  
a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto  
a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto  
a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

The University of Chicago Library  
has received from the  
Library of the University of Toronto  
a copy of the  
"The History of the University of Toronto"  
by the Rev. J. H. P. Macdonald

Los gobiernos centroamericanos han regionalizado cada país para la entrega de servicios para la producción. Por otro lado dentro de estas regiones trabajan los organismos de reforma agraria y organización campesina en áreas más pequeñas.

La regionalización de los objetivos específicos de dichos planes y el planteamiento del nivel regional de planificación aparece como una estrategia más eficiente por parte de las instituciones del Sector Público Agrícola, responsables de alcanzar aquellos objetivos específicos, para orientar sus acciones a las necesidades reales de una determinada región.

4. Conviene estudiar casos de desarrollo rural regional, de alcance significativo tratando de identificar las causas de éxitos y fracasos, recoger experiencias metodológicas y de estrategias de acción.

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

... ..  
... ..  
... ..

COMENTARIOS

MISCELANEOS

Digitized by Google

Digitized by Google

COMENTARIOS SOBRE LA PONENCIA N°1  
"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

Ing. Manuel Rodríguez

Otra de las causas de marginalidad que no ha sido comentada tiene un origen histórico en el proceso de acceso a la tierra.

Este proceso se llevó a efecto por vía de la colonización de tierras nuevas o por la ocupación precaria de tierras fiscales de difícil acceso, o por concesiones forestales o de montes abandonados después de la explotación de las especies forestales de valor económico (ejemplo quebracho en Argentina).

La colonización del siglo pasado se hizo en gran parte por entrega de unidades de tierra para una familia pero en el transcurso de 50 años o más estas unidades se han transformado en sub-familiares o minifundiarias.

Este proceso se agravó aun más debido a que muchas de estas tierras, tenían una capacidad de uso para la agricultura muy limitada y su uso en la producción de cultivos anuales aceleró un proceso de erosión que ha afectado seriamente a los pequeños propietarios ubicados en las tierras menos productivas por sus pendientes excesivas o por otros factores limitantes. Como consecuencia de ello se ha ido acelerando un proceso de empobrecimiento de estas familias campesinas.

Los ocupantes precarios de tierras también han sufrido el mismo proceso mencionado anteriormente pero en forma más agravados pues la capacidad de uso de las tierras por ellos ocupadas ha tenido serias limitantes para establecer una agricultura próspera a base de cultivos. Estas limitaciones son de naturaleza climática, riesgos de sequía, pendientes excesivas, etc.

Estos campesinos están sometidos a un círculo vicioso, mientras más trabajan cultivando sus tierras más se empobrecen por acelerar el proceso de erosión y el deterioro de la fertilidad.

Mientras no se encare seriamente una política de apoyo para estas familias no será posible que ellos por sí mismos puedan alterar el curso de empobrecimiento señalado. Esto por cuanto que para producir un cambio en el uso de la tierra se requiere hacer inversiones adicionales; incorporación de tecnologías conservacionistas y adaptar las explotaciones a la capacidad de uso de las tierras, tales como: empresas forestales; predominio de ganadería sobre agricultura, plantaciones permanentes de frutales, viñedos o montes protectores, incorporación de regadío en tierras áridas, etc.; todo lo cual no podría ser realizado por estas familias empobrecidas, sin recursos y tecnología ~~adecuados~~ y carentes de apoyo oficial.

PROCEEDINGS OF THE  
CONFERENCE ON THE  
TEACHING OF ENGLISH

1963

The first session of the conference was held on Monday, September 23, 1963, at the University of Toronto. The session was opened by the President of the conference, Dr. [Name], who gave a welcome address and outlined the objectives of the conference. The first paper was presented by [Name] on the topic of [Topic]. The session was presided over by [Name].

The second session was held on Tuesday, September 24, 1963. It was opened by [Name] who presented a paper on [Topic]. The session was presided over by [Name].

The third session was held on Wednesday, September 25, 1963. It was opened by [Name] who presented a paper on [Topic]. The session was presided over by [Name].

The fourth session was held on Thursday, September 26, 1963. It was opened by [Name] who presented a paper on [Topic]. The session was presided over by [Name].

The fifth session was held on Friday, September 27, 1963. It was opened by [Name] who presented a paper on [Topic]. The session was presided over by [Name].

The sixth session was held on Saturday, September 28, 1963. It was opened by [Name] who presented a paper on [Topic]. The session was presided over by [Name].



COMENTARIOS\*SOBRE LA PONENCIA N°1  
"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

El artículo tiene dos contribuciones positivas. En primer lugar constituye un logro positivo el haber logrado reunir material ampliamente disperso e incompleto referente a la situación en que viven los pobladores de las áreas rurales en diversos países latinoamericanos. Su segunda contribución positiva está dada por la identificación de un elemento fundamental que da lugar al subdesarrollo en las áreas rurales de Latinoamérica; la desigual distribución de los recursos y el acceso desigual a los servicios.

Por otra parte, es necesario destacar que hubiera sido deseable que el autor enmarcara la mencionada desigual distribución de los recursos y la problemática del subdesarrollo latinoamericano como una problemática mucho más amplia. El subdesarrollo latinoamericano, y de muchos otros países tiene sus orígenes en la inserción de los países nacientes en el espacio económico generado por los países predominantes durante los siglos XV a XX. A través de sucesivas etapas de conquista y colonización los países latinoamericanos que se iban formando fueron incorporados por los diversos países hegemónicos a sus economías en función de abastecedores de materias primas y mercados. Las economías que se fueron formando en nuestros países fueron economías distorsionadas ya que su inserción en tales economías centrales no habían originado con el fin de promover su desarrollo sino el de los países de los cuales procedía el capital, la técnica, etc.

Nuestros países crecen, no se desarrollan, a instancias, entonces de los impulsos originados por las necesidades de los países hegemónicos. Pero esta relación asimétrica, de dependencia de la "periferia" con los países "centrales" trae aparejada simultáneamente una secuela semejante a nivel interno. Los grupos que controlan los recursos, procedentes de los países hegemónicos se afincan en los países dependientes y comienzan a desarrollar lazos económicos, políticos, sociales, etc. que se caracterizan por lo restringido de su ámbito. Los intereses de grupos extranjeros alcanzan comunidad de intereses y objetivos con los grupos "nacionales" de los países objeto de la acción. De esta manera se establece también una relación asimétrica, entre las minorías que controlan los recursos y tienen acceso a mercados, información tecnológica, decisiones políticas, etc. Simultáneamente además de formarse relaciones desiguales entre países y entre grupos de personas, se van delineando relaciones de desigualdad (apoyadas en desigualdad de recursos naturales, localización, etc.) entre regiones.

El desigual control de recursos identificado por el autor se encuentra involucrado entonces dentro de esta problemática más amplia y que merece fundamental atención ya que dependiendo de las causas que se identifican resultarán las soluciones que se aconsejen.

Dentro de esta problemática más amplia, si bien es cierto que pueden detectarse ciertas diferencias entre las zonas urbanas y las rurales, no es menos cierto que el planteamiento de tal diferencia que al constatarse puede llegar a parecer como enfrentamiento, en cierto modo, oscurece la problemática fundamental no cruza las líneas urbano-rurales. Este tipo de análisis ha venido siendo cuestionado en los análisis científicos y debería atenderse seriamente.

---

\*N. Frigerio, E. Liboreiro, F. Oliart, JB. Pinto, E. Salvadó, A. Verás



En este contexto resulta entonces imposible eludir el análisis de los temas políticos o que tienen consecuencias políticas. Eludirlos significa desconocer la relación que existe entre concentración de poder económico y capacidad de influenciar las decisiones políticas.

... and ... ..  
... ..  
... ..  
... ..  
... ..







