

# IICA

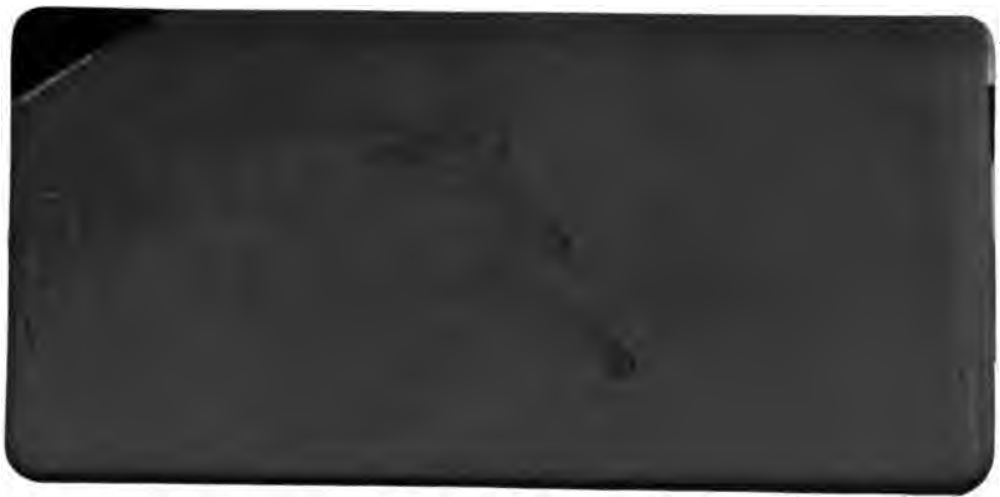


## PROMECAFE

PERFIL DE PROYECTO

### LA DIVERSIFICACION AGROINDUSTRIAL EN ZONAS CAFETALERAS

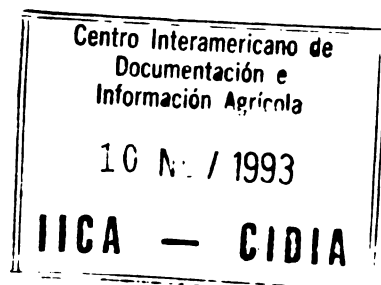
(Borrador para Discusión)



# IICA



# PROMECAFÉ



PERFIL DE PROYECTO

**LA DIVERSIFICACION AGROINDUSTRIAL  
EN ZONAS CAFETALERAS**

(Borrador para Discusión)

00005047

110A  
E21  
I59d

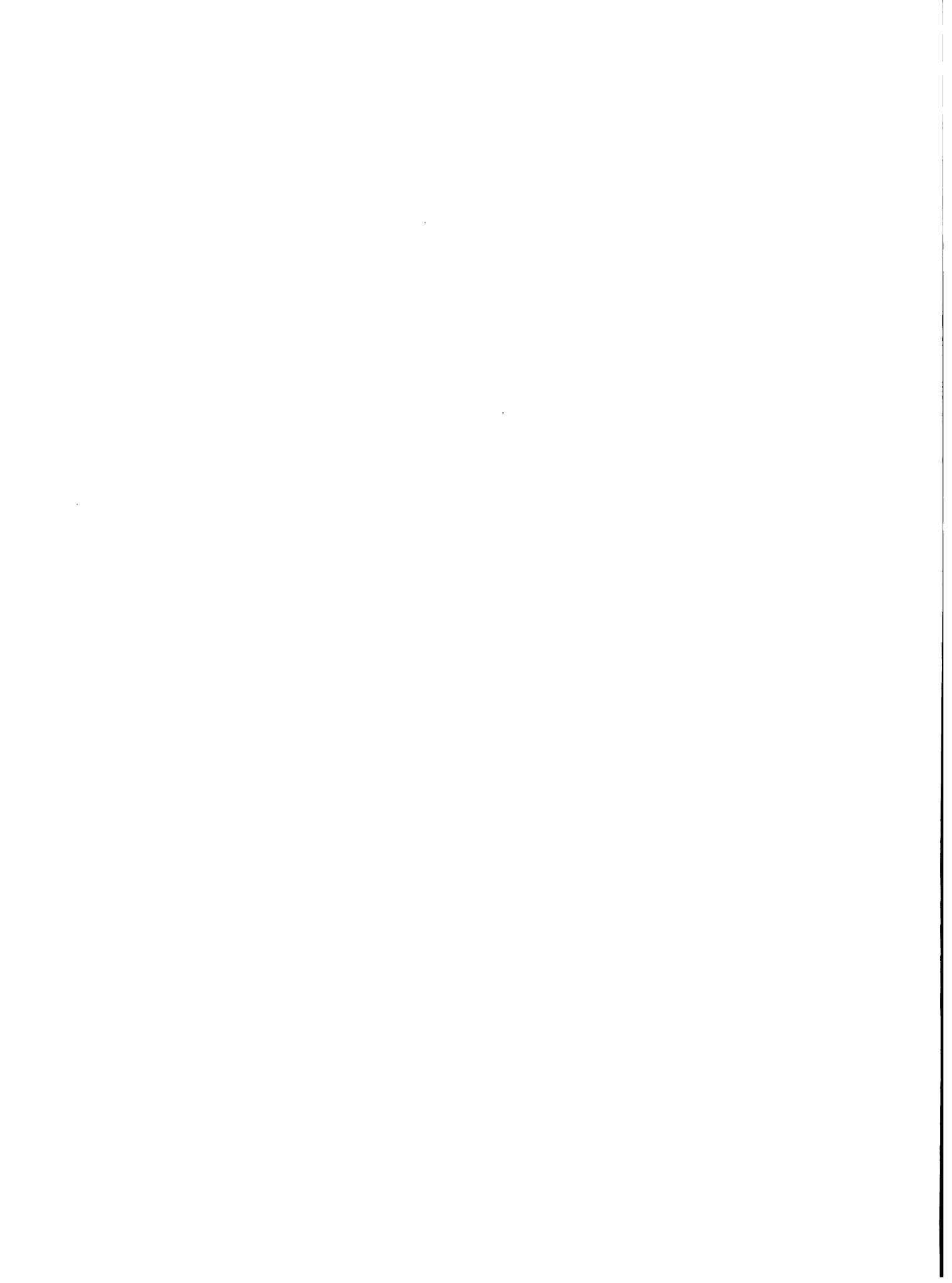
PERFIL DE PROYECTO  
(BORRADOR)

1. **Título**                    **La Diversificación Agroindustrial en Zonas Cafetaleras**
  
2. **Ubicación**                **Países de América Central, México, Panamá y República Dominicana**
  
3. **Unidad Ejecutora**        **IICA/PROMECAFE**
  
4. **Institución(es) Financiera(s)**
  
5. **Duración e Inicio**        **5 años    1992-1997**
  
6. **Beneficiarios**            **Los productores de café de los países miembros y el fortalecimiento institucional de los programas nacionales**
  
7. **Antecedentes y Justificación**

7.1 Situación Actual de la Caficultura en el Área de PROMECAFE

Para los países que conforman el área de influencia de PROMECAFE, con excepción de Panamá, la caficultura es una actividad de primera importancia, por depender de ella un amplio sector poblacional y por su significativa participación en la economía de la región.

Según IICA-PROMECAFE, los países del área producen cerca de 14 millones de sacos de café (el 15.5 por ciento de la producción mundial), lo que les convierte en el segundo

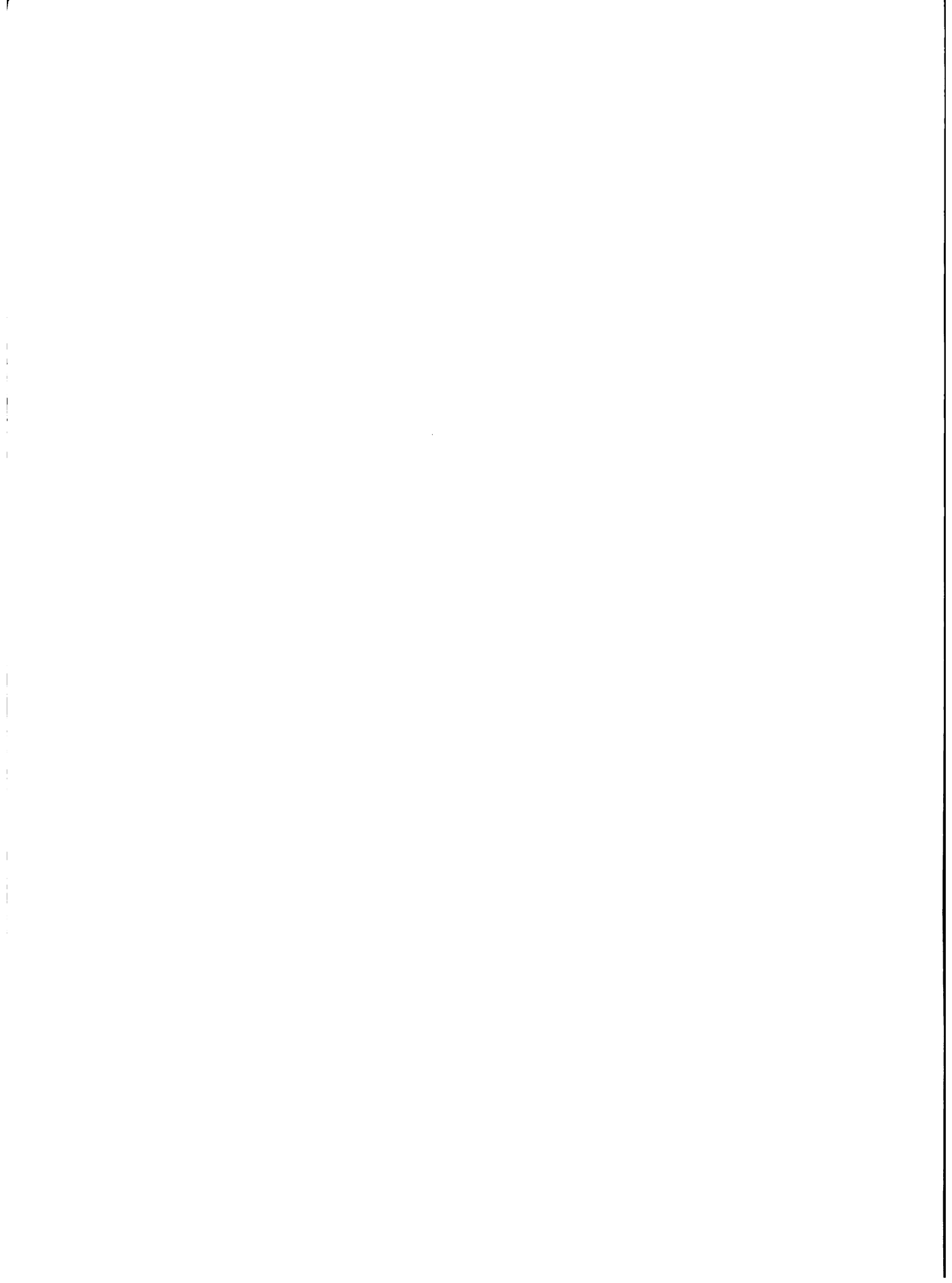


la producción mundial), lo que les convierte en el segundo grupo en oferta en el mundo, después de Brasil. La exportación de esa producción sigue siendo la fuente mas importante de divisas para varios países del área. En promedio, representa mas del 30 por ciento de las exportaciones totales.

Este cultivo ocupa aproximadamente 1.3 millones de hectáreas, sembradas en su mayoría en terrenos montañosos y quebrados que dificilmente podrian ocuparse con otro cultivo sin destruir el suelo.

Por otro lado, la caficultura en su aspecto productivo refleja el concurso y esfuerzo de un sector poblacional muy numeroso y exclusivamente nacional. El cultivo proporciona trabajo permanente a mas de 1.130 millones de personas y en forma estacional a cuatro veces ese número, es decir 4.5 millones (2).

Es mas, la importancia del cafe como fuente de empleo es mucho mayor, ya que es necesario tomar en cuenta al personal directo empleado en la administración de fincas y beneficios, en la torrefacción, en su comercialización, y el indirecto, que incluye el utilizado en los bancos y en la industria para la fabricación de artículos para la producción, cosecha y comercialización del producto. Para el caso de Costa Rica, el empleo generado por el café en la atención de las plantaciones, en la recolección y en el beneficiado, con un promedio de 300 jornales por año fue aproximadamente en 1989 de 61.355 personas, un 6.1 por ciento de la fuerza





a la calidad obtenida con el beneficiado, ni se han sacado ventajas de las posibilidades de producir mejores tipos, o si estos se producen no se separan en las operaciones de procesamiento y comercialización.

Debido a los factores adversos mencionados que amenazan y podran poner en peligro el futuro de la caficultura de la región, los productores se verán con frecuencia enfrentados a serias contracciones económicas. Por ello, estarán obligados a incrementar intensiva y extensivamente sus operaciones agrícolas.

Sin embargo, en la actualidad, las áreas disponibles en las zonas húmedas de altura son limitadas, como para atreverse a pensar en una caficultura migratoria. Es mas, es imperativo y necesario, tanto de organismos e instituciones de servicio para la caficultura, como también de los propios productores de café, en función de cualquier planificación y ejecución futura de proyectos, mantener el equilibrio ecológico, para la conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales.

## 7.2 La Organización Internacional del Café: sus resoluciones y sugerencias con respecto a la diversificación.

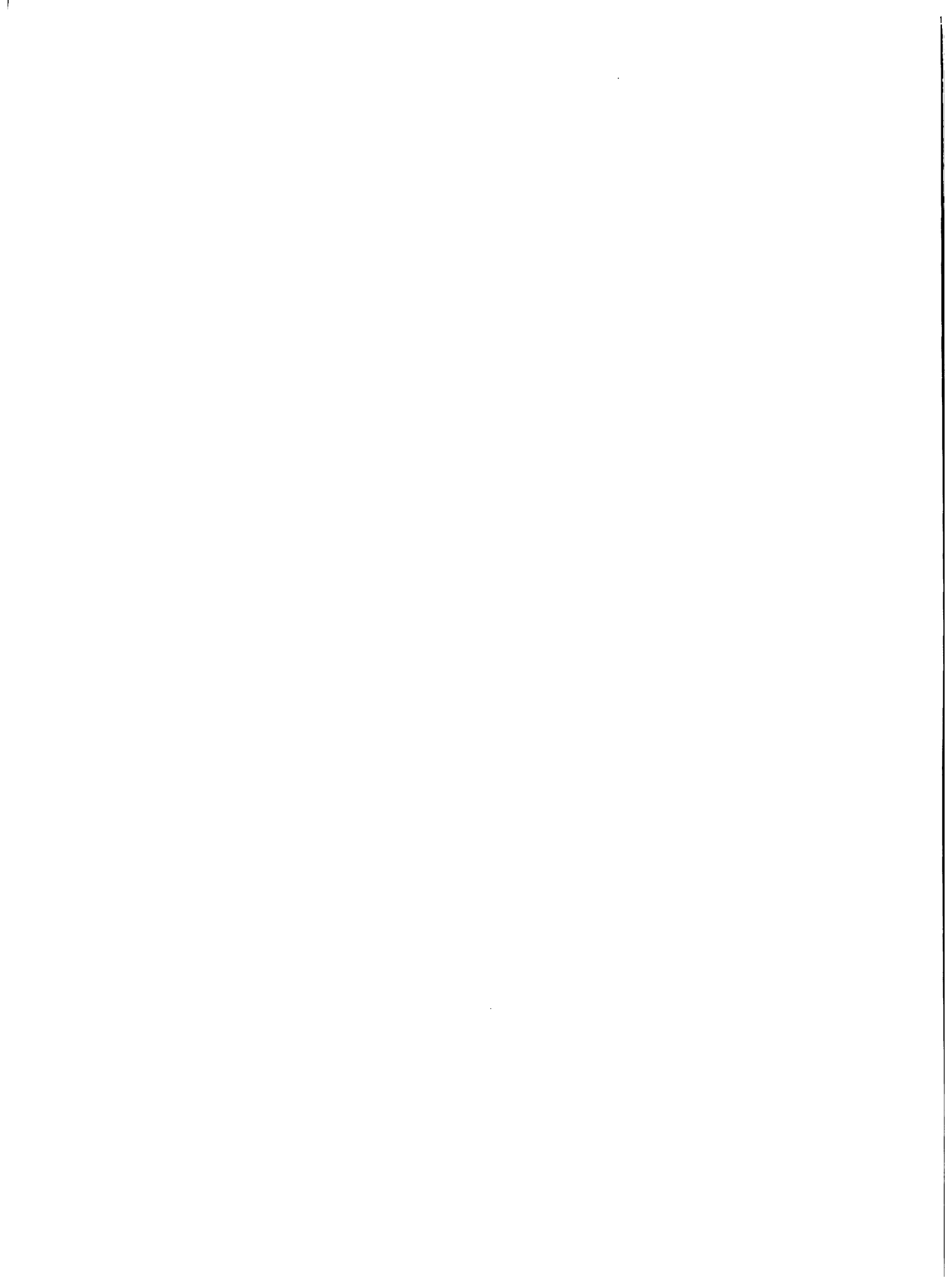


Los programas de diversificación de zonas cafetaleras que estuvieron o están en ejecución en algunos países de la región, como de América del Sur, han sido el resultado del acatamiento de las sugerencias hechas por el Convenio Internacional del Café, con excepción de Colombia, país donde desde 1942 la madurez de sus líderes cafetaleros, vió en la diversificación, una de las alternativas prácticas para racionalizar la producción del café y mejorar los ingresos de los cafetaleros, con otras explotaciones agropecuarias dentro de su finca, ante una expectativa de baja de ingresos proveniente de la caficultura, como una resultante de superproducción.

El espíritu de la diversificación reflejado por el Convenio Internacional del Café, a través de sus Acuerdos Cafetaleros de 1968-OIC y 1983-OIC tiene dos finalidades:

7.2.1 La primera consiste en "establecer un razonable equilibrio entre la oferta y la demanda mundiales de café", para evitar las fluctuaciones excesivas de los niveles mundiales de suministro, existencias y precio.

7.2.2 La segunda tiene que ver con la situación social y económica de las zonas cafetaleras. Bien sabido es que la agroindustria del café, por la periodicidad de las cosechas, genera un desempleo cíclico en las regiones productoras.



Por lo tanto, los programas de diversificación como instrumento de desarrollo comunal (con un integrado y bien intencionado apoyo institucional), están orientados a dar empleo permanente en las zonas cafetaleras, a estabilizar su población y a permitirle a todos los trabajadores del café su plena integración a la comunidad.

### 7.3 Antecedentes sobre Diversificación Cafetalera en otros países

Entre los países cafetaleros que han introducido la diversificación agrícola dentro de sus políticas operativas están:

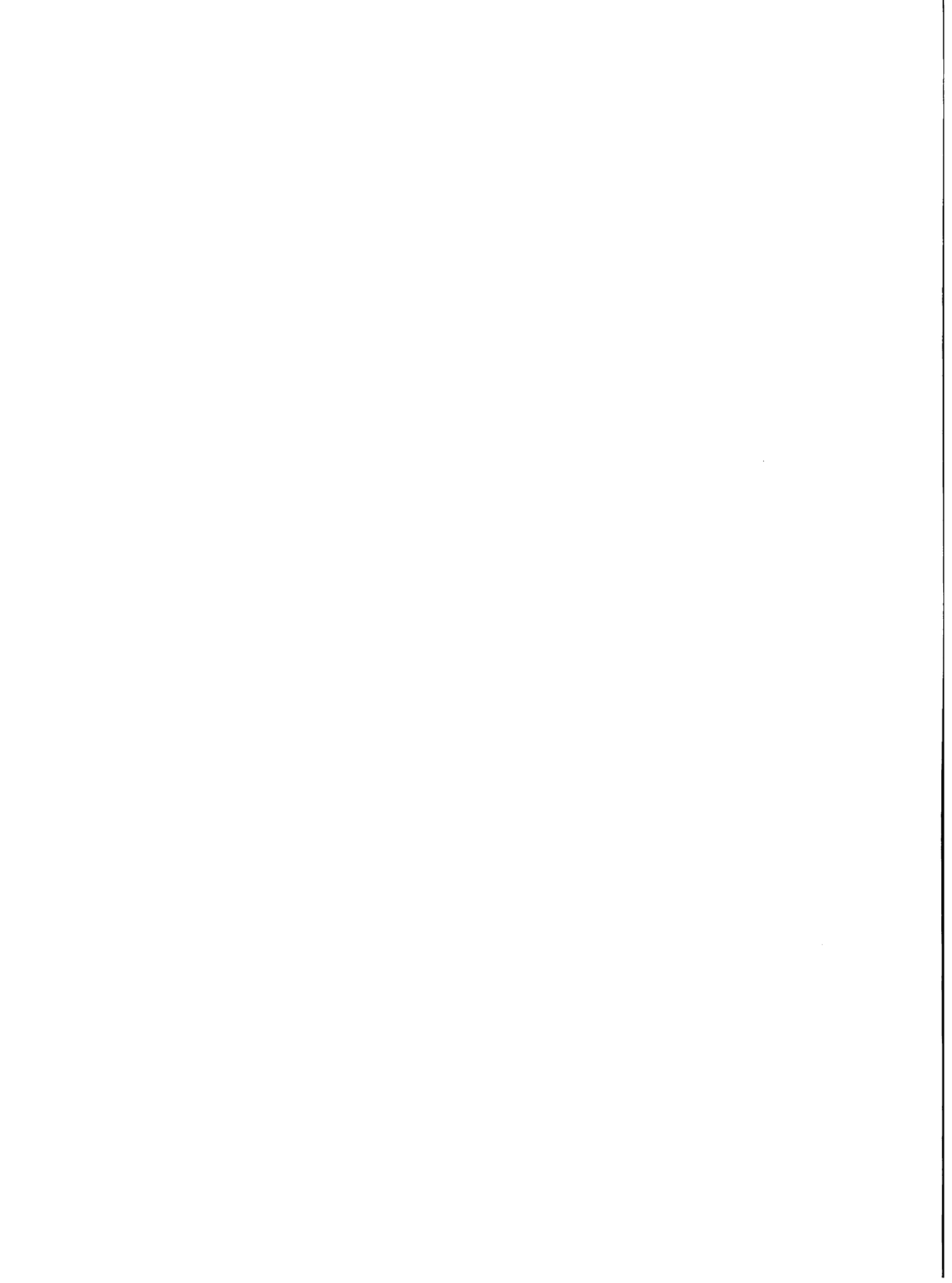
#### **7.3.1 Costa Rica**

Inició sus actividades de diversificación hace 17 años. Tres instituciones son las responsables de poner en los ejecución de planes de diversificación, a saber: Centro de Diversificación Agrícola de Turrialba, Diversificación de la Asociación Bananera Nacional, y el Programa de Diversificación de la Oficina del Café.

En este país, existe un fuerte y sistemático apoyo de los institutos de investigación, universidades y organismos municipales hacia la diversificación.

#### **7.3.2 Honduras**

En este país las acciones preliminares con miras a establecer un programa de diversificación las inició el



Instituto Hondureño del Café en 1977. Estos primeros esfuerzos se concretaron hasta 1981, con la creación de la Unidad de Diversificación, hoy Departamento de Diversificación dependiente de la División Agrícola de dicho Instituto.

Hasta mediados de 1983 el financiamiento del programa fue cubierto con fondos internos, posteriormente, con fondos PL-48 administrados por la Agencia Internacional para el Desarrollo del Gobierno de los Estados Unidos de América.

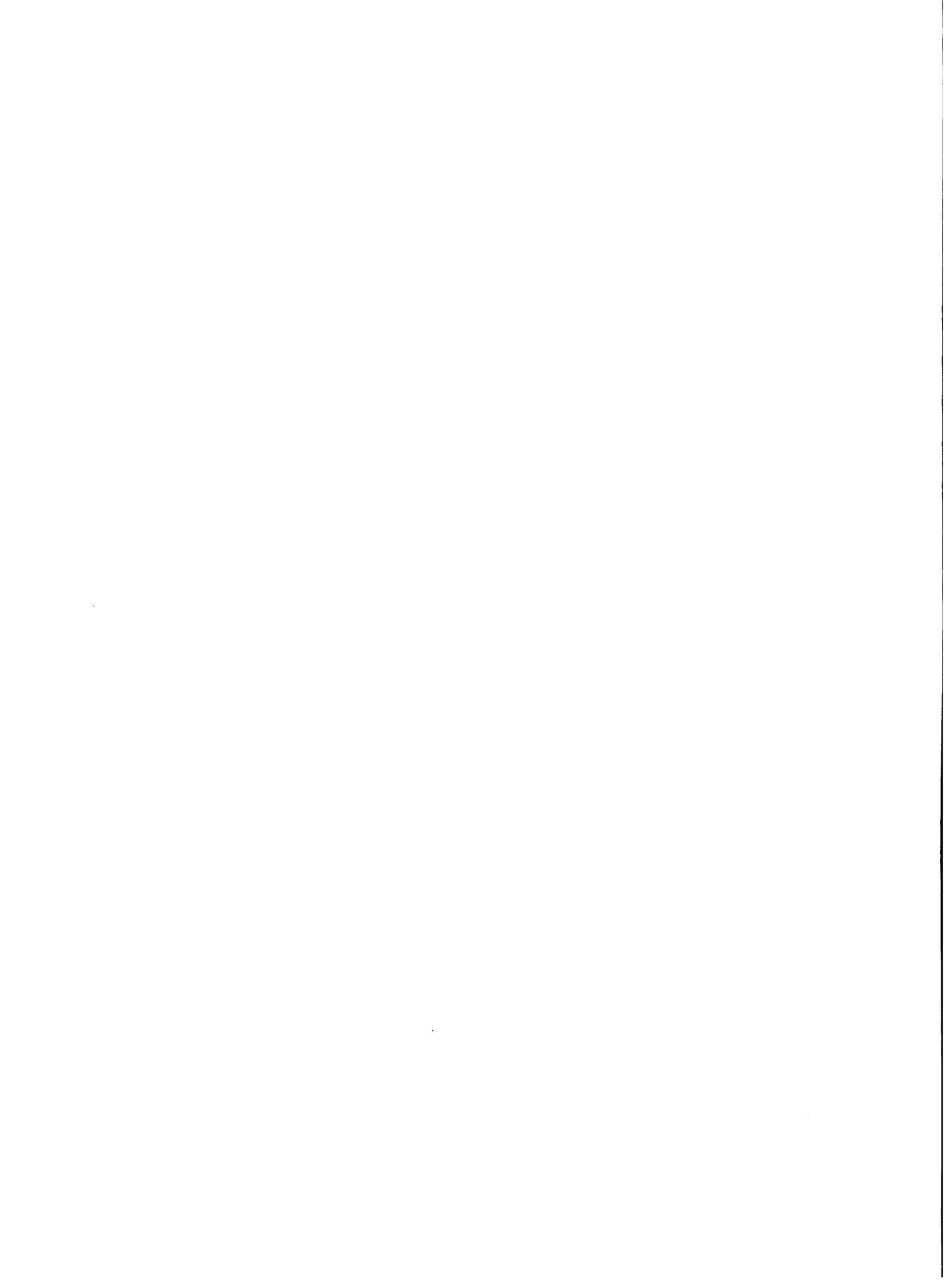
Otras instituciones con programas de diversificación dentro de sus organizaciones son: el Ministerio de Recursos Naturales y la Fundación Hondureña para la Investigación Agrícola -FHIA-.

### 7.3.3 Guatemala

En este país, la diversificación ha constituido desde hace mucho tiempo un valioso instrumento para impulsar el desarrollo económico en función de los recursos de tierra y mano de obra disponible, en las áreas donde ha predominado el cultivo del café.

En 1964 se creó el proyecto de diversificación FAO/ANACAFE, con el objetivo de investigar y determinar las diferentes zonas cafetaleras bajo condiciones marginales, para luego evaluar, recomendar y fomentar otros cultivos o explotaciones ganaderas.

A partir de 1974, con el cúmulo de experiencias obtenidas del programa anterior, la Asociación Nacional





del Café, apoyo la elaboración y ejecución de un nuevo proyecto de diversificación con el apoyo financiero de la Organización Internacional del Café.

Actualmente realizan actividades de diversificación los siguientes programas: PRODAC, CIPREDA y MOSCAMED.

#### 7.3.4 Colombia

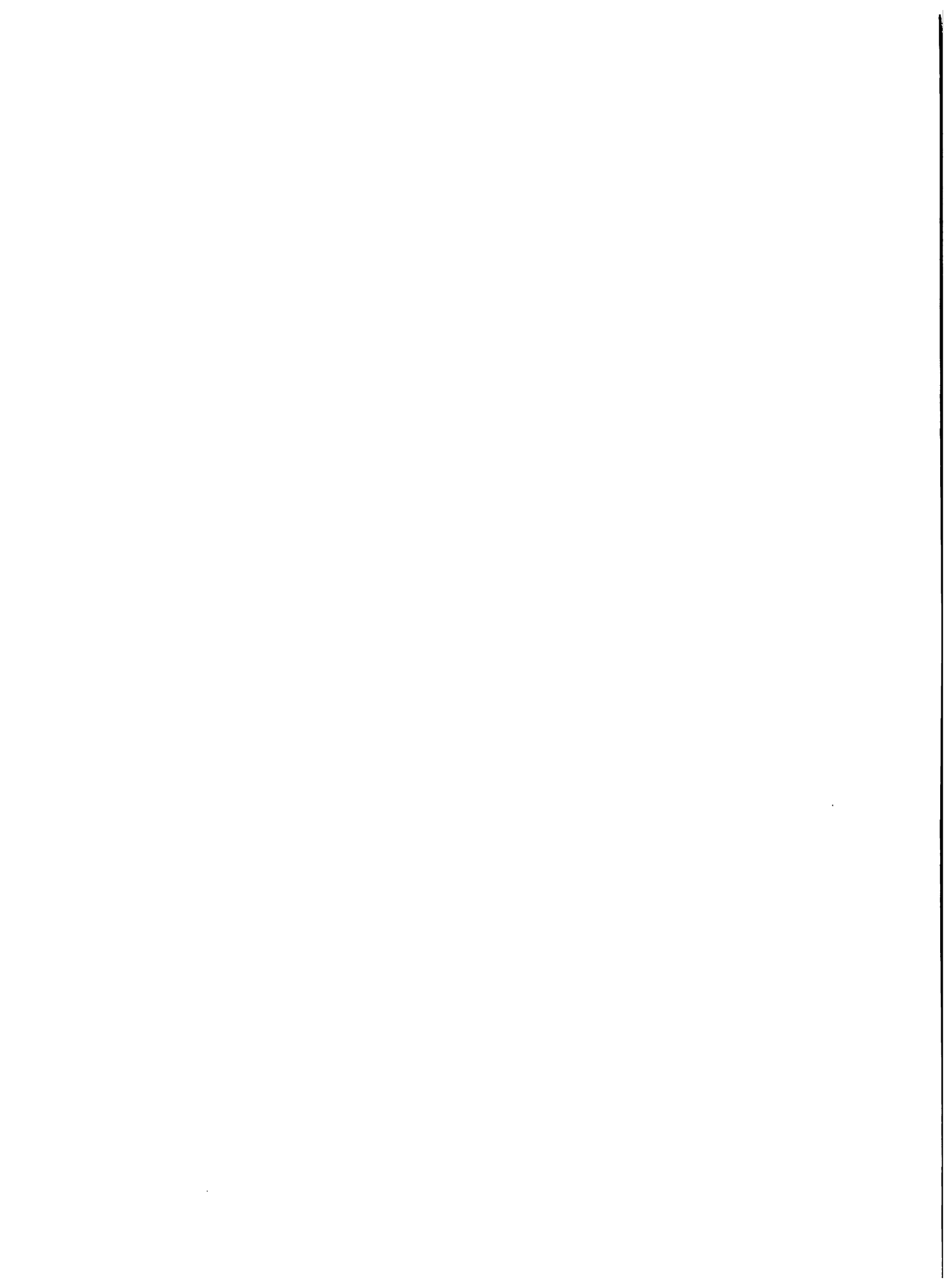
Este país inició actividades de diversificación desde 1942. Los proyectos de diversificación para las zonas cafetaleras son manejados por el Programa de Desarrollo y Diversificación de las Zonas Cafetaleras de la Federación de Cafeteros de Colombia.

La planificación operativa de los proyectos y su ejecución, se hace en base a planes quinquenales,, procurando la coordinación, integración y apoyo de los comités departamentales de cafetaleros, de los directores gremiales y de las autoridades gubernamentales.

#### 7.4 Justificación

La economía de los países de PROMECAFE se caracteriza por su condición monoexportadora, dependiendo en alto grado del café, con excepción de México y Panamá. Además, sus regiones cafetaleras poseen una alta concentración demográfica y predominio de la pequeña propiedad, como también elevado empleo estacional.

Por todo lo anterior, es urgente y necesario examinar la situación socio-económica de estas regiones y de los



productores en particular, para buscar soluciones objetivas que provean los mecanismos necesarios para la creación de empleos, producción de alimentos, sustitución de importaciones y mejoramiento de las condiciones de vida de los cafetaleros, concentrando la producción de café en las mejores áreas y en volúmenes compatibles con los acuerdos internacionales y las exigencias del mercado interno.

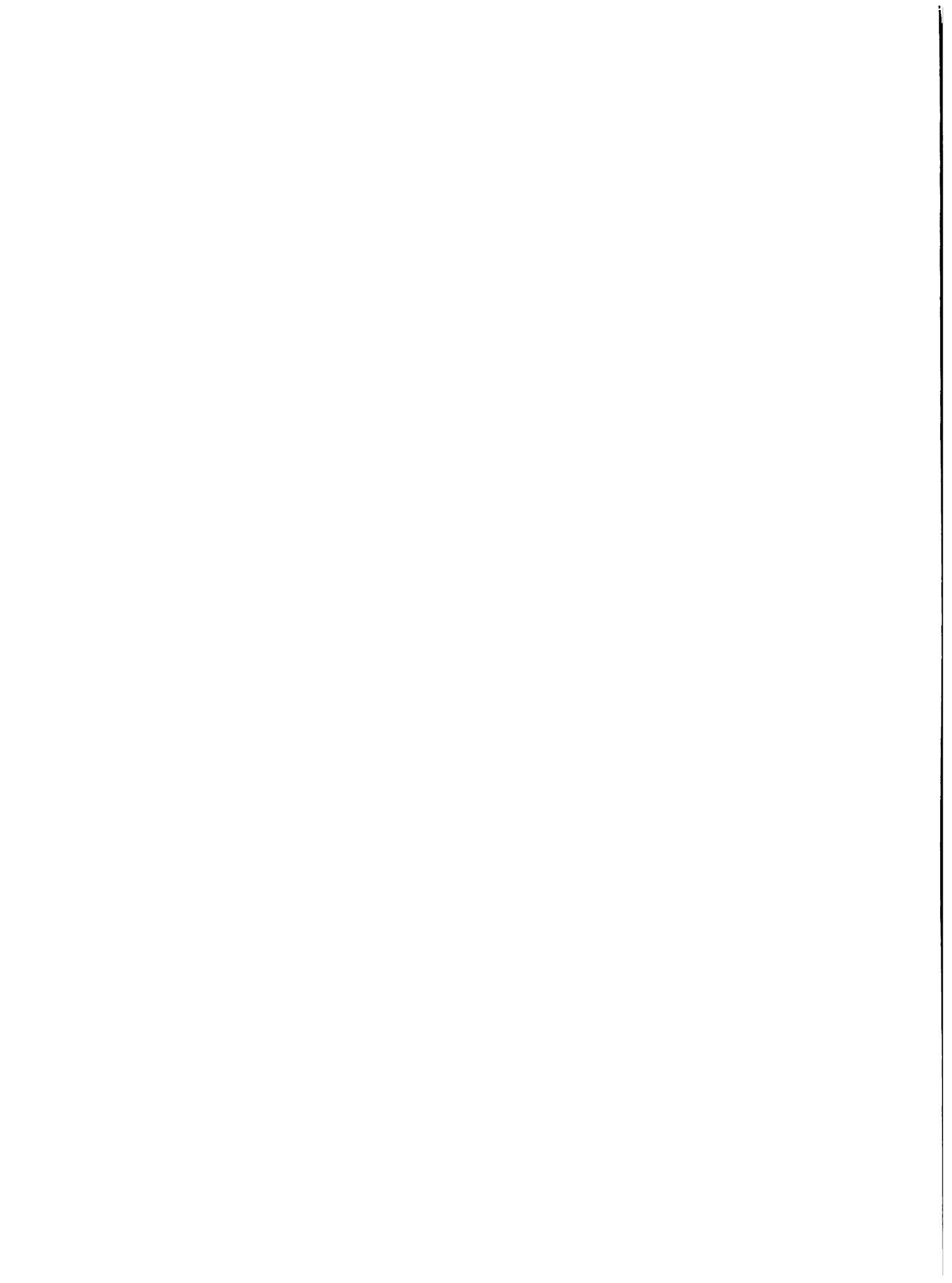
Sin embargo, debido a la crisis económica por la que atraviezan estos países, no podran sostener ni mucho menos aumentar los presupuestos de las instituciones cafetaleras para continuar ejecutando actividades en materia de diversificación cafetalera.

De acuerdo con estos criterios, IICA/PROMECAFE está contemplado la posibilidad de ejecución de un proyecto de diversificación agroindustrial que beneficie a todos los países de PROMECAFE.

Entre algunas de las ventajas y beneficios que podrían derivarse por país, de la ejecución de un proyecto de tal naturaleza, estan:

7.4.1 Utilización mas racional de la mano de obra (especialmente cuando hay subutilización estacional de la misma).

7.4.2 Mayor utilización del capital (se le da mayor uso a las herramientas, materiales, equipos, edificaciones, etc., durante las épocas muertas o de menor intensidad de uso)



- 7.4.3 Uso racional del recurso tierra (uso comparativo y eficiente de los suelos de acuerdo a su vocación agrícola).
- 7.4.4 Desde el punto de vista de la inversión reduce o distribuye mejor el riesgo y la incertidumbre.
- 7.4.5 Conservación de la fertilidad del suelo (alternatividad, conservación y/o rotación en función a las exigencias de la actividad y a la vocación o capacidad de uso del suelo).
- 7.4.6 Contribuyen a mejorar el nivel nutricional de la familia del pequeño cafetalero.
- 7.4.7 Propensión al ahorro de capital operativo (al facilitar, por ejemplo, el control de malezas y mantener bajos los niveles de incidencia de plagas y enfermedades).

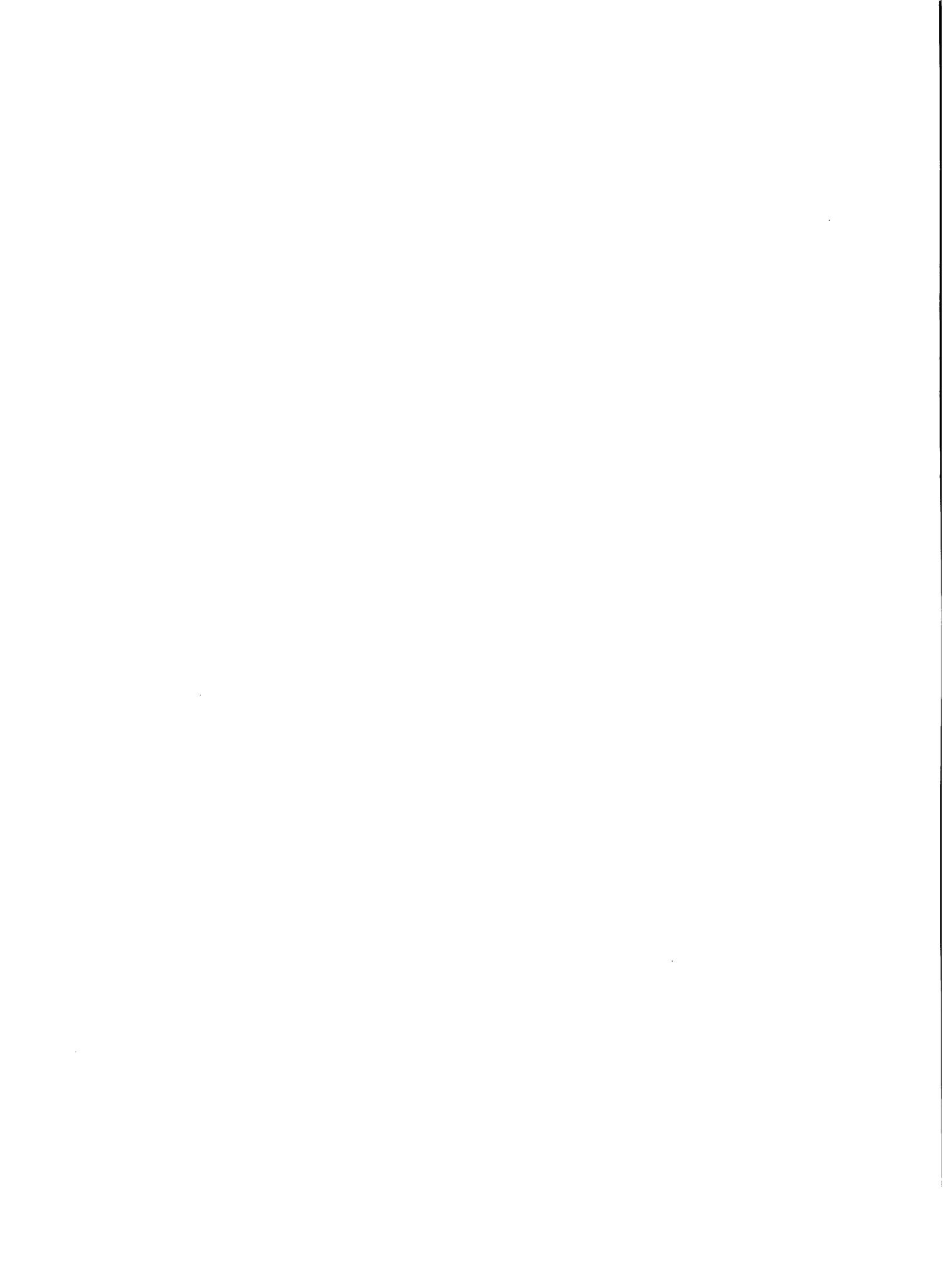
## 8. DESCRIPCION DEL PROYECTO

### 8.1 Objetivo General

Contribuir a maximizar la utilización racional de todos los recursos disponibles de la empresa agrícola cafetalera, a través de su aprovechamiento espacial y temporal, con actividades de diversificación que permitan mejorar los niveles sociales, económicos y culturales de la familia del productor de café.

### 8.2 Objetivos específicos

- 8.2.1 Proporcionar al productor de café de la región adecuadas y oportunas alternativas de diversifica-



ción que le permitan un aprovechamiento óptimo de los recursos de su empresa agrícola.

8.2.2 Contribuir al establecimiento de proyectos agroindustriales que le ofrezcan al productor de café las mismas o mejores posibilidades de beneficio económico que los que obtiene con el cultivo del café.

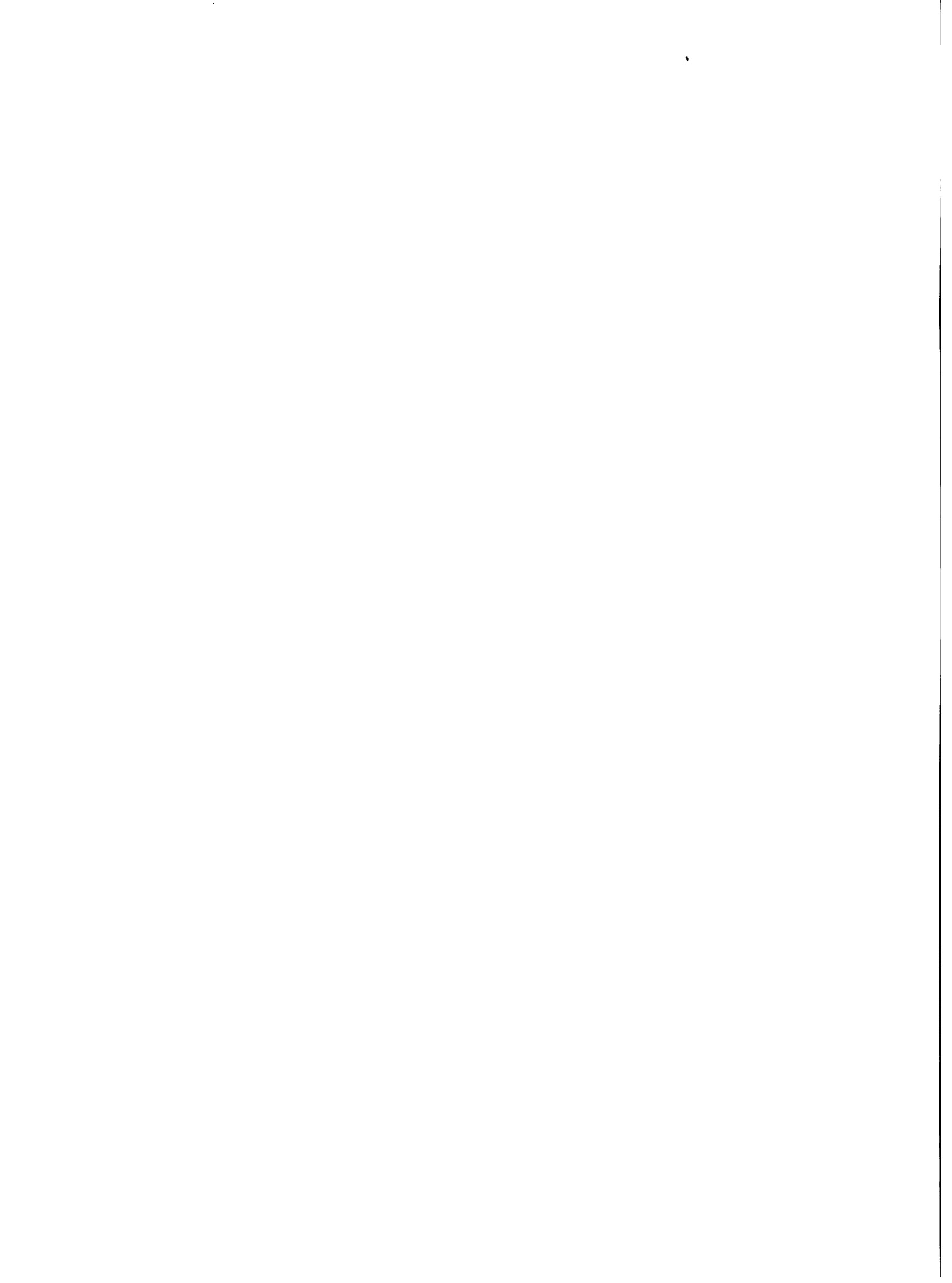
8.2.3 Contribuir a incrementar el beneficio económico de la empresa cafetalera, o en su defecto, mantener un balance económico positivo como resultado de sus operaciones agrícolas.

8.2.4 Coadyuvar en la conservación del medio ambiente y mejoramiento de los recursos naturales a través de la implementación de actividades complementarias al proceso de producción de café (Integración Vertical: diversificación de subproductos del sistema de producción y beneficiado del café).

### 8.3 Estrategia

La mejor defensa para la agroindustria del café de la región, consiste en buscar el desarrollo de un sector agropecuario moderno, eficiente y comercial que constituya la base para el desarrollo industrial y competitivo.

De acuerdo con lo anterior, la estrategia del Proyecto deberá tomar en cuenta los siguientes cinco elementos (no necesariamente tienen que seguir el orden en que aquí se presentan):





8.3.1 Identificación y selección de las alternativas de diversificación a ser promocionadas usando criterios basados en políticas de sustitución de importaciones, o promoción de exportaciones, oportunidades de comercialización, etc.

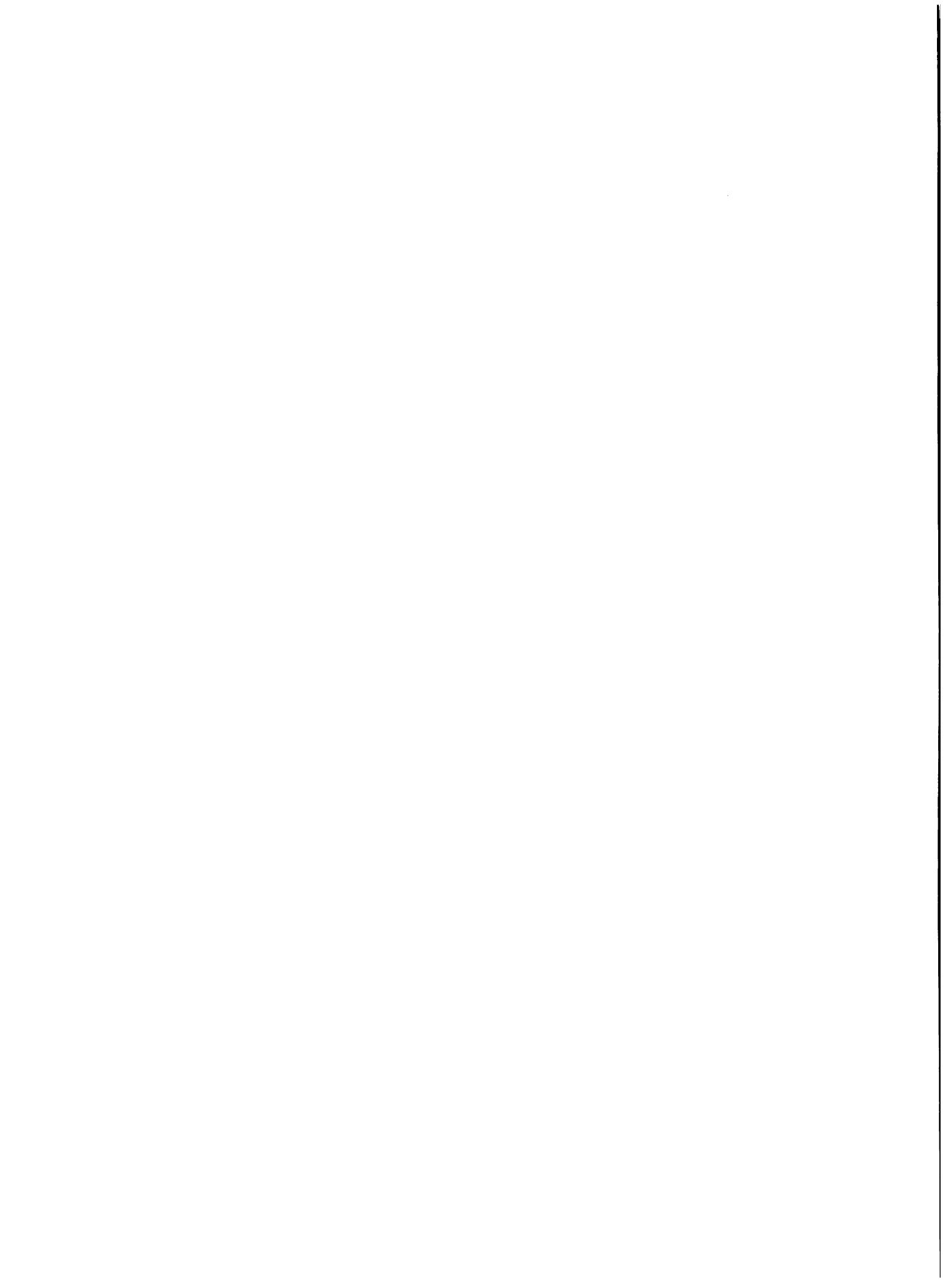
8.3.2 Caracterización y selección de zonas que ofrezcan las mayores ventajas comparativas para la producción y el mercadeo, con miras al desarrollo de subproyectos agroindustriales sólidos y rentables que constituyan verdaderos polos de desarrollo regional.

8.3.3 Identificación y selección de áreas dentro de las zonas que tengan la infraestructura necesaria para ser utilizada adecuadamente por las instituciones cooperantes y los beneficiarios de los subproyectos.

8.3.4 Desarrollo y divulgación de paquetes tecnológicos adecuados a las necesidades y potencialidades de los beneficiarios de los sub-proyectos.

8.3.5 Identificación de las prioridades y circunstancias económicas de los productores de café.

Todos los elementos anteriores son importantes para lograr el éxito del proyecto, sin embargo, el quinto elemento, reviste una consideración especial: "Cualquier recomendación que no tome en cuenta las prioridades de los productores corre el riesgo de ser rechazada por ellos".



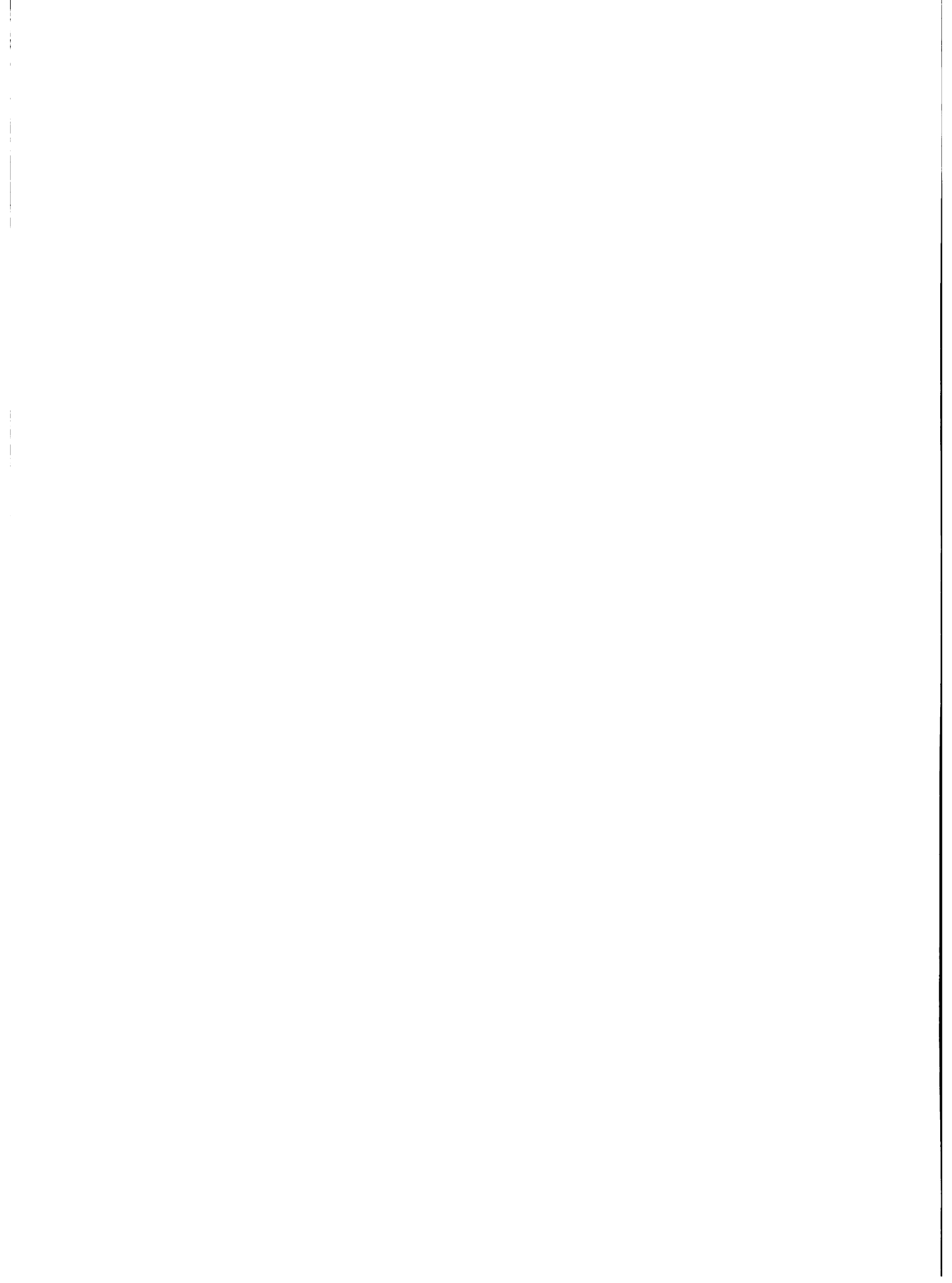
Sin embargo, frecuentemente se le da mas atención a los primeros cuatro elementos, los cuales principian con los objetivos gubernamentales o institucionales siguiendo un procedimiento de planificación descendente hasta el productor, y no uno que parta de las prioridades de este último para fijar los objetivos de aquellos.

Por lo tanto, es sumamente importante entender el punto de vista del productor. Sin embargo, vale la pena aclarar que los dos enfoques de planificación (descendente: del Gobierno al productor; y ascendente: del productor hacia los servicios estatales) no son excluyentes, sino complementarios. Este enfoque tiene varias aplicaciones:

- a. Se puede utilizar para asegurarse de que las actividades de generación, validación y transferencia de tecnología son relevantes para las necesidades de los productores de café, y que las nuevas tecnologías son adaptables a ellos.
- b. Se puede utilizar también, para identificar grupos de productos beneficiarios de subproyectos.

A través de esta metodología se debe llegar a una estrategia operativa que cumpla con los siguientes requisitos:

- a. Identificación de los caficultores que deben ser proritarios para la diversificación.
- b. Localización de los mismos
- c. Determinación de la mejor manera de ayudarles.



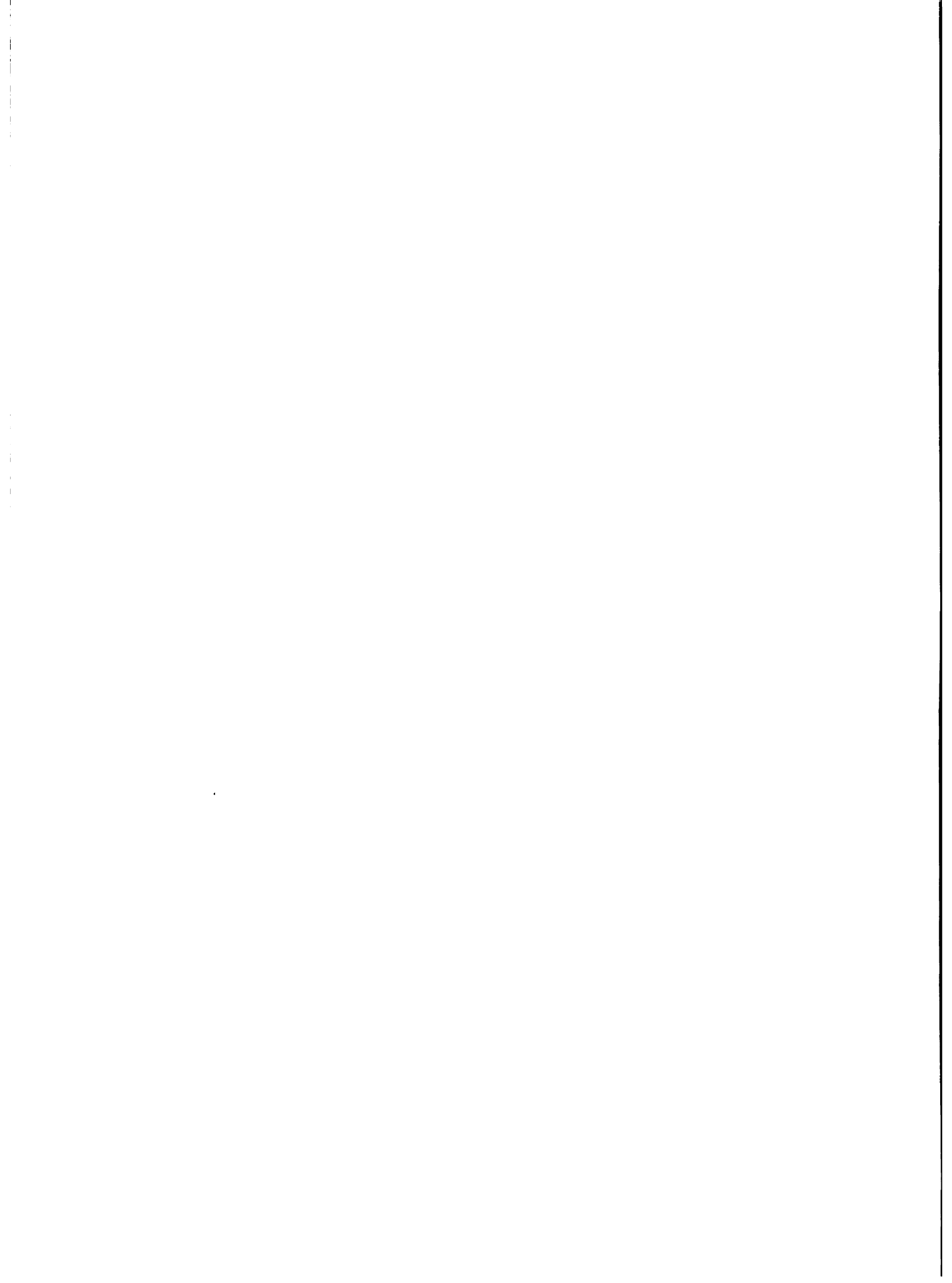
Tomando en consideración todo lo anterior, la selección de los caficultores prioritarios para diversificación dependerá de:

- a. Sus necesidades de diversificación, es decir, en que medida el sistema agrícola del caficultor satisface sus necesidades básicas.
- b. Su potencial de diversificación; determinar, hasta donde es posible para el productor hacer diversificación. Su rango de acción (gestión) estará supeditado a factores tales como cantidad y calidad de la tierra, facilidades de comercialización, crédito agrícola, etc.

En función de los dos criterios anteriores, será posible clasificar a los caficultores de acuerdo a las siguientes características:

- a. Productores con alta necesidad y alto potencial
- b. Productores con alta necesidad y bajo potencial
- c. Productores con baja necesidad y alto potencial
- d. Productores con baja necesidad y bajo potencial

Sobre estas bases conceptuales y metodológicas, la diversificación debe constituir la mejor y mas probada alternativa para inducir el necesario ajuste en el volumen de la cosecha de café, preservando a la vez, la capacidad productiva de la zona cafetalera. Para el cumplimiento de los objetivos del proyecto, se requiere de una organización institucional bien definida, equilibrada, y con poder de decisión, como también, con capacidad para obtener los recursos financieros y tecnicos necesarios, invertir capital



de riesgo, participar en el mercado y promover y fomentar la agroindustria.

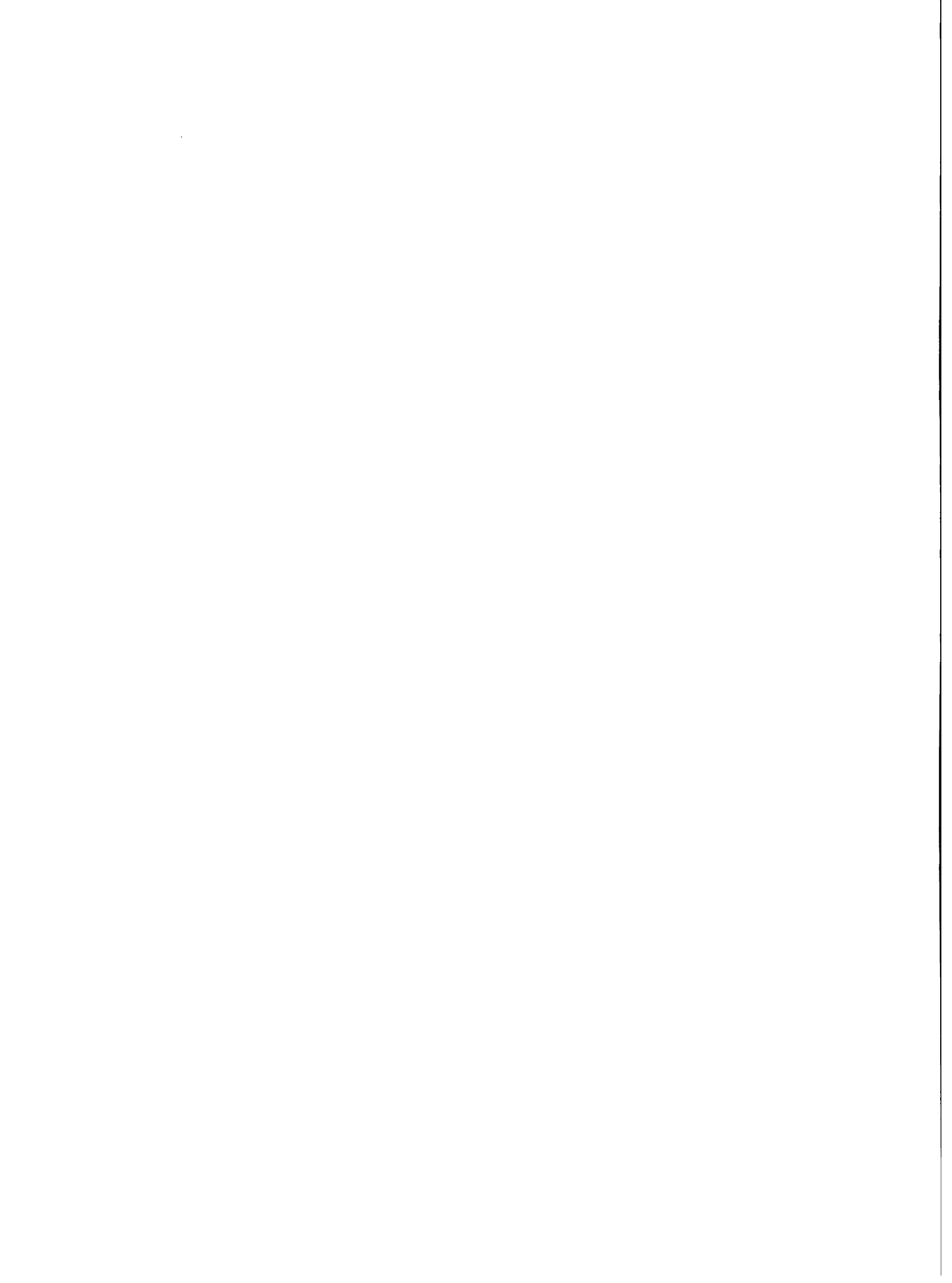
Lo anterior demanda el apoyo decidido de los gobiernos del área, de las gremiales de cafetaleros y de las instituciones nacionales e internacionales que brindan el apoyo técnico y financiero al subsector cafetalero para la toma de decisiones adecuadas y eficaces.

En tal sentido, el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, CATIE, como la Fundación Hondureña de Investigación Agrícola, FHIA, podrían desempeñar funciones determinadas en base a su capacidad tecnológica (infraestructura básica para investigación, y capacitación del recurso humano altamente calificado). Las instituciones nacionales, conjuntamente con CATIE y FHIA y bajo la coordinación de IICA-PROMCAFE, serán los responsables de la ejecución a nivel de gabinete y campo de los sub-proyectos regionales.

Tanto el CATIE y la FHIA, como las instituciones nacionales, recibirán apoyo técnico y financiero del proyecto en proporción a la asignación de funciones y responsabilidades, como también, a la cuantía y calidad de los trabajos realizados.

#### **9. Actividades Básicas y Productos del Proyecto**

Están sujetas al desarrollo operativo de los siguientes subproyectos:





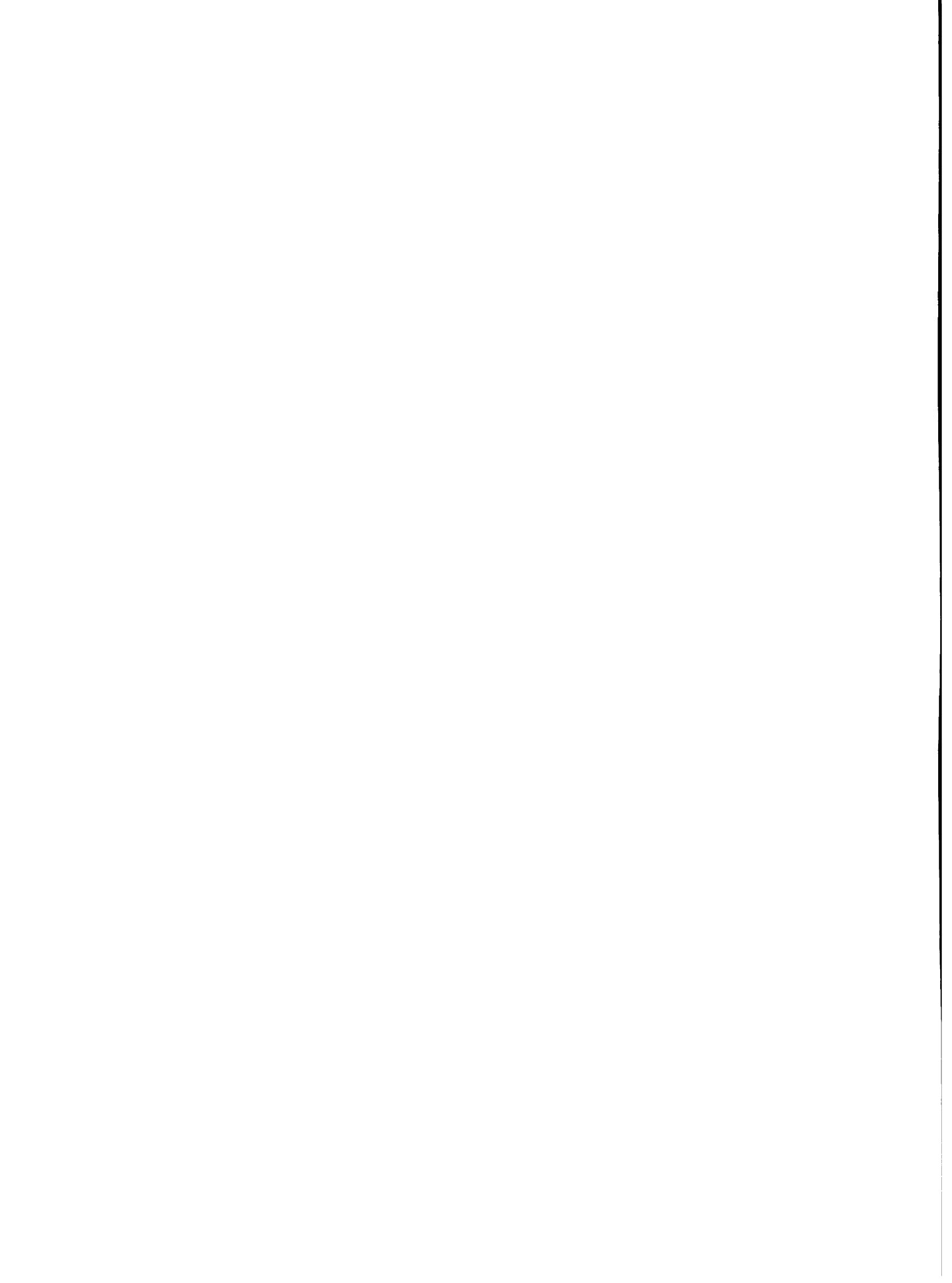
## **9.1 Subproyecto Estudios de Zonificación y uso Potencial de las áreas cafetaleras de cada país**

Son mecanismos de planificación regional que sirven para definir con mayor precisión los potenciales productivos de las diferentes regiones de un país y los resultados esperados de las actividades agropecuarias que se consideren desarrollar con las mismas. Este marco de referencia biofísico, permite en buena medida, obtener resultados satisfactorios de los planes de desarrollo, definidos sobre una base macroeconómica (6).

En la ejecución de este subproyecto intervendrán el Proyecto Regional de Agrometeorología del CATIE-CIRAD, la Fundación Hondureña de Investigación Agrícola, FHIA, y las Instituciones Nacionales responsables de ejecutar la política cafetalera de los países de IICA-PROMECAFE.

### **9.1.1 Actividades básicas**

- a. Definición de los requerimientos agroecológicos del cultivo.
- b. Constitución de un banco de datos meteorológicos y estimación de los elementos climáticos faltantes.
- c. Estudio y análisis de las condiciones hídricas.
- d. Definición de los índices de potencialidades de producción.
- f. Análisis de las variables fisioedáficas
- g. Síntesis cartográfica sucesiva



## h. Presentación de resultados

### 9.2 Diagnóstico de la Situación Socioeconómica y Cultural de los Productores en las áreas sujetas a diversificación

Este subproyecto pretende conocer mas objetivamente los problemas de tipo estructural (analfabetismo, desnutrición, etc.) y coyuntural (plagas y enfermedades, sequías, etc.), como también cuantificar su magnitud e incidencia, como causantes del subdesarrollo.

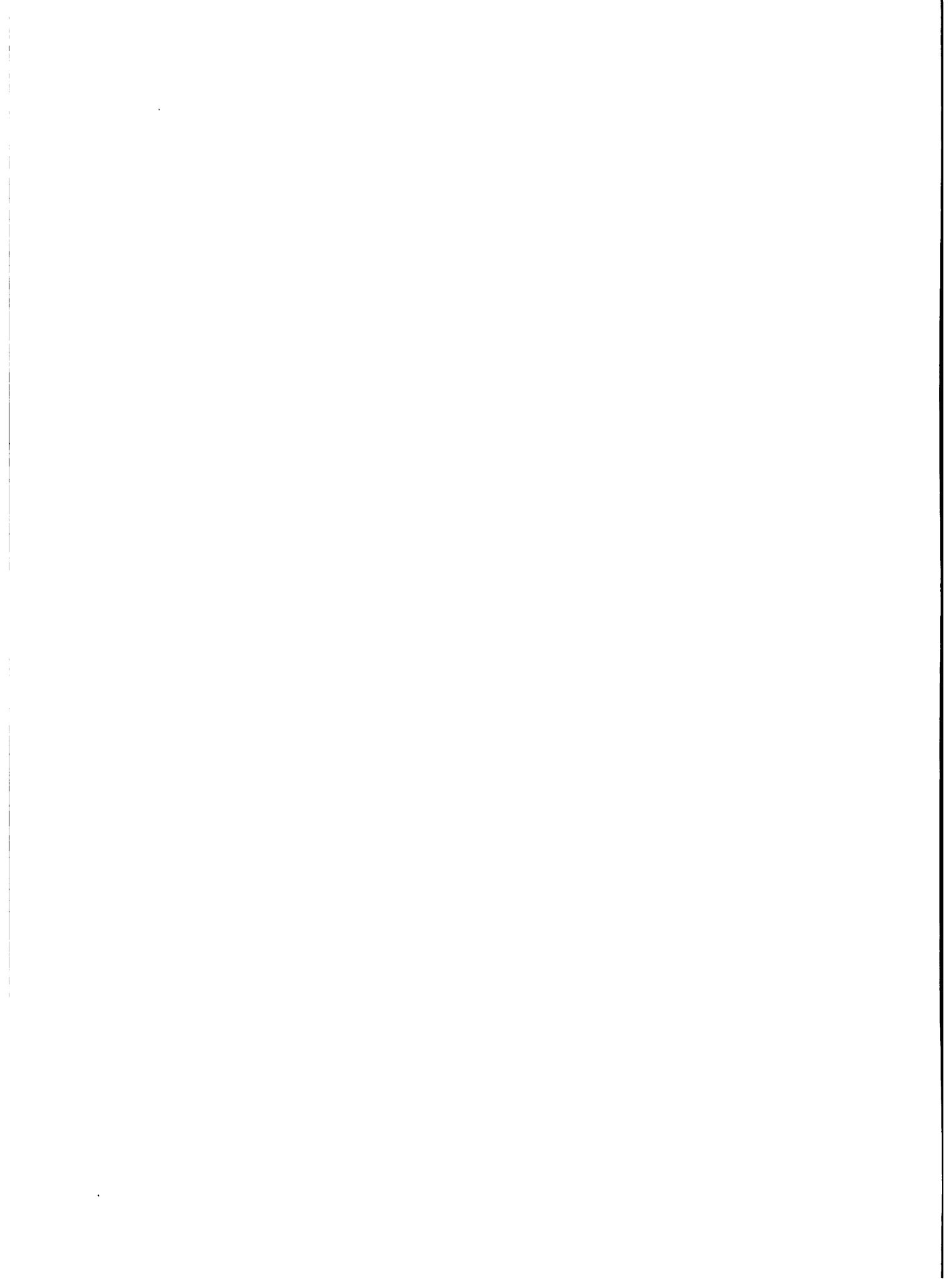
Este análisis permitirá la definición institucional de programas y proyectos estratégicos que integrarán el plan operativo anual, precisando los medios físicos por alcanzar las metas y los recursos financieros y humanos necesarios que hay que comprometer.

#### 9.2.1 Actividades Básicas

- a. Selección y ubicación de áreas
- b. Identificación y selección de metodologías
- c. Levantamiento de la información
- d. Procesamiento de la información
- e. Presentación de resultados

Las instituciones participantes serán IICA-PROMECAFE, CATIE y los programas nacionales de caficultura de cada país.

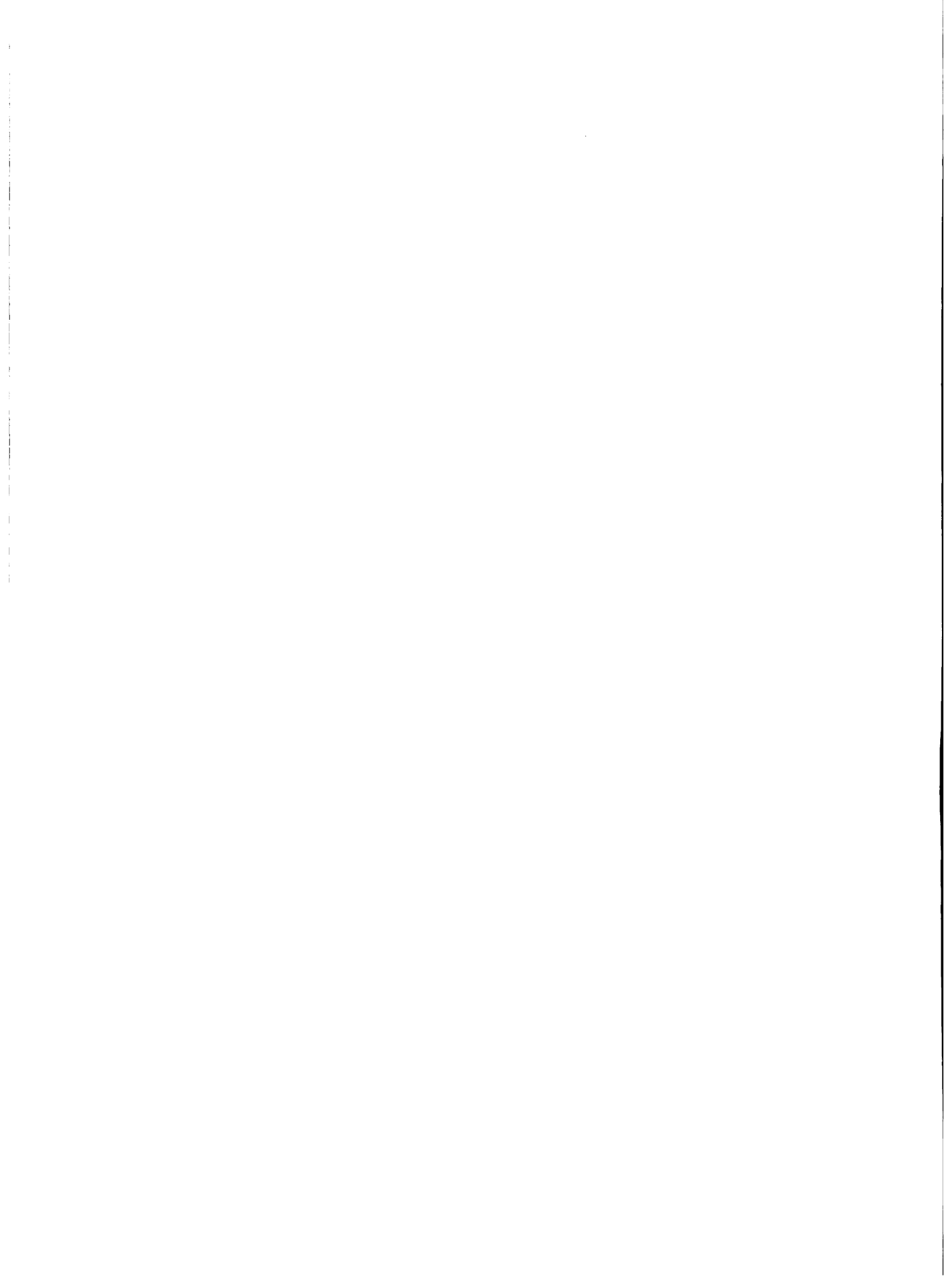
### 9.3 Análisis, Definición y Evaluación de Alternativas de Diversificación desde la producción hasta la comercialización



Los resultados y recomendaciones de los dos subproyectos anteriores, indicaran las pautas a seguir en la selección y priorización de opciones de diversificación, sean estas agrícolas, forestales y/o agroindustriales. Tendrá fuerte participación en este subproyecto el CATIE, FHIA y los programas nacionales responsables de realizar actividades de diversificación en el área cafetalera.

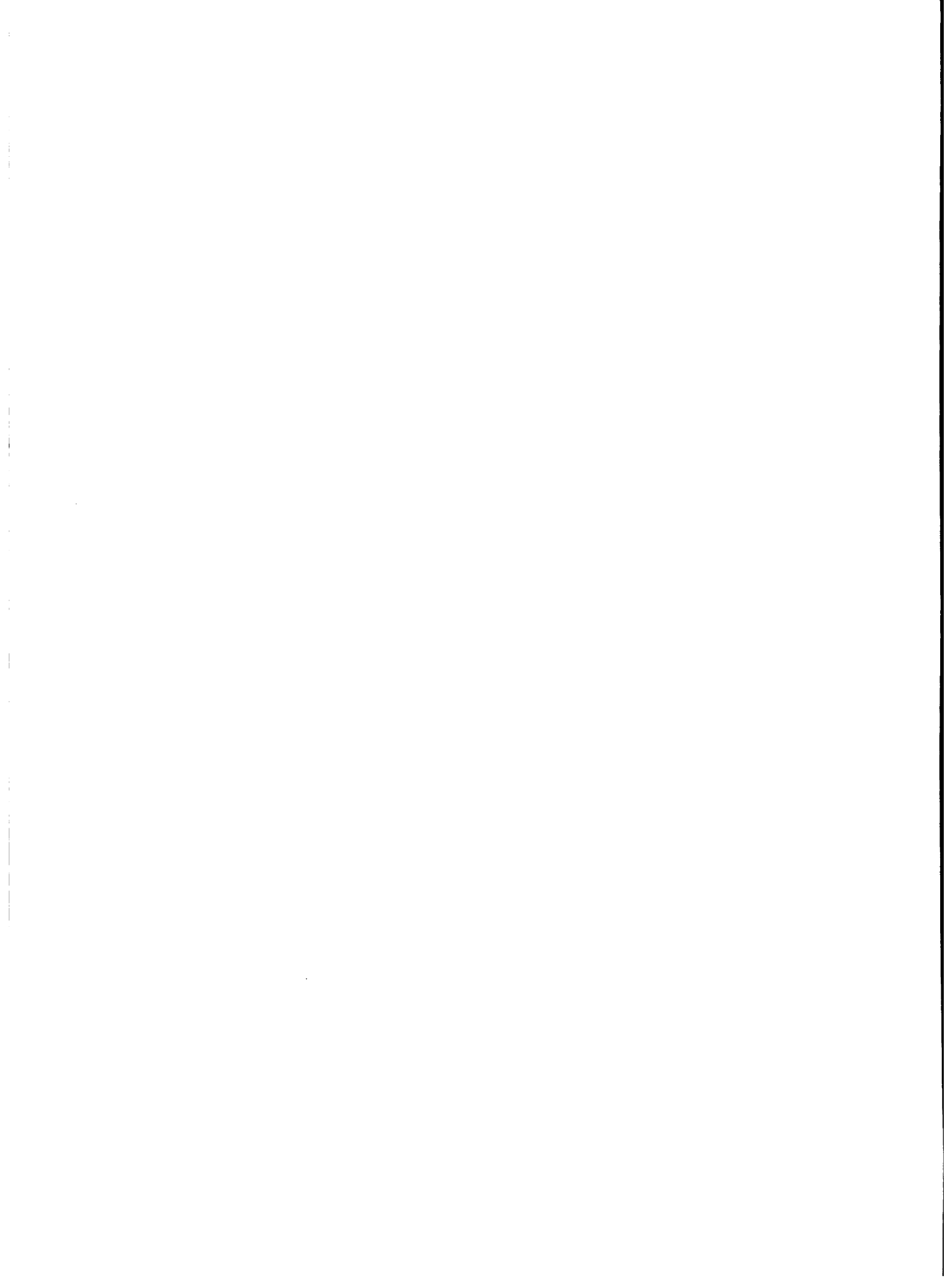
#### 9.3.1 Actividades Básicas

- a. Generación y transferencia de tecnología de producción, pre y post-cosecha y comercialización.
- b. Estudios económicos y pronósticos de precios y mercados
- c. Organización y gestión empresarial de productores beneficiarios de proyectos específicos en los campos de producción, pre y postcosecha, comercialización y servicios de apoyo.



## BIBLIOGRAFIA

1. HERNANDEZ M., J.R. 1986. La diversificación de cultivos como alternativa económica en zonas cafetaleras. Instituto Hondureño del Café.
2. IICA-PROMECAFE. 1988. Diez años de Labores 1978-1988. San José, Costa Rica.
3. INSTITUTO DEL CAFE DE COSTA RICA. 1990. Informe sobre la actividad cafetalera de Costa Rica. In XIX Congreso Nacional Cafetalero. San José, Costa Rica.
4. JIMENEZ C., A. 1989. Estudio para determinar el potencial de autofinanciamiento de investigación y desarrollo de la industria cafetalera en los países miembros de PROMECAFE. IICA-PROMECAFE.
5. NACIONES UNIDAS: COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE. CEPAL. 1990. Analisis de la situación del café ante la eliminación de las cláusulas económicas del Convenio Internacional del Café y sus repercusiones en Centro América. México.
6. ROJAS, O.E. 1986. Estudios agroclimáticos y zonificación agroecológica de cultivos: Metodología y resultados. IICA.





**PROYECTO DE DIVERSIFICACION AGROINDUSTRIAL  
EN AREAS CAFETALERAS**

**Presupuesto Estimado  
Miles US\$**

**1. Personal Técnico Internacional**

Coordinador	<u>360.0</u>		
Honorarios		300.0	60/año/5 años
Pasaje		30.0	12 viajes/año \$500 c/u
Viáticos		30.0	5 días/\$100/diarios

**2. Consultores** 320.0

Honorarios		200.0	20 consultores de dos meses c/u \$5,000/mes
Pasajes		20.0	40 viajes \$500 c/u
Viáticos		100.0	40 viajes/25 días por \$100/día

**3. Personal local** 138.0

Esp. en cultivos		90.0	18/año/5 años
Gastos de operación			
Pasajes		18.0	12 viajes a \$300 c/u
Viáticos		30.0	5 días/año/\$100/diarios

**4. Contraparte Países** 624.0

Honorarios		384.0	1 especialista/país 8 países x \$800/mes x 12 x 5 años.
Gastos de operación		240.0	\$30/año/país

**5. Contraparte CATIE** 300.0

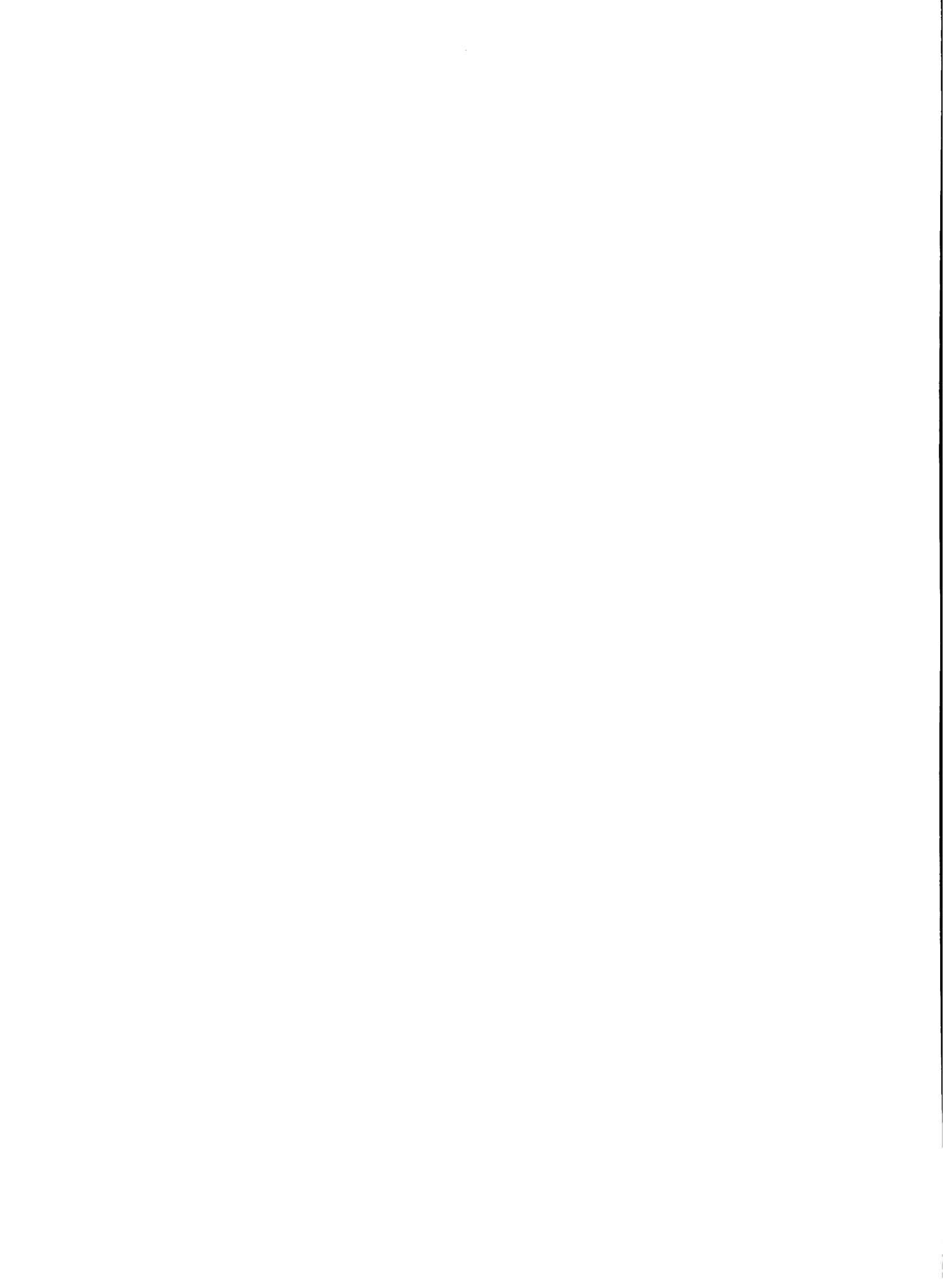
Personal técnico		200.0	
Apoyo operativo		100.0	

**6. Contraparte FHIA** 150.00

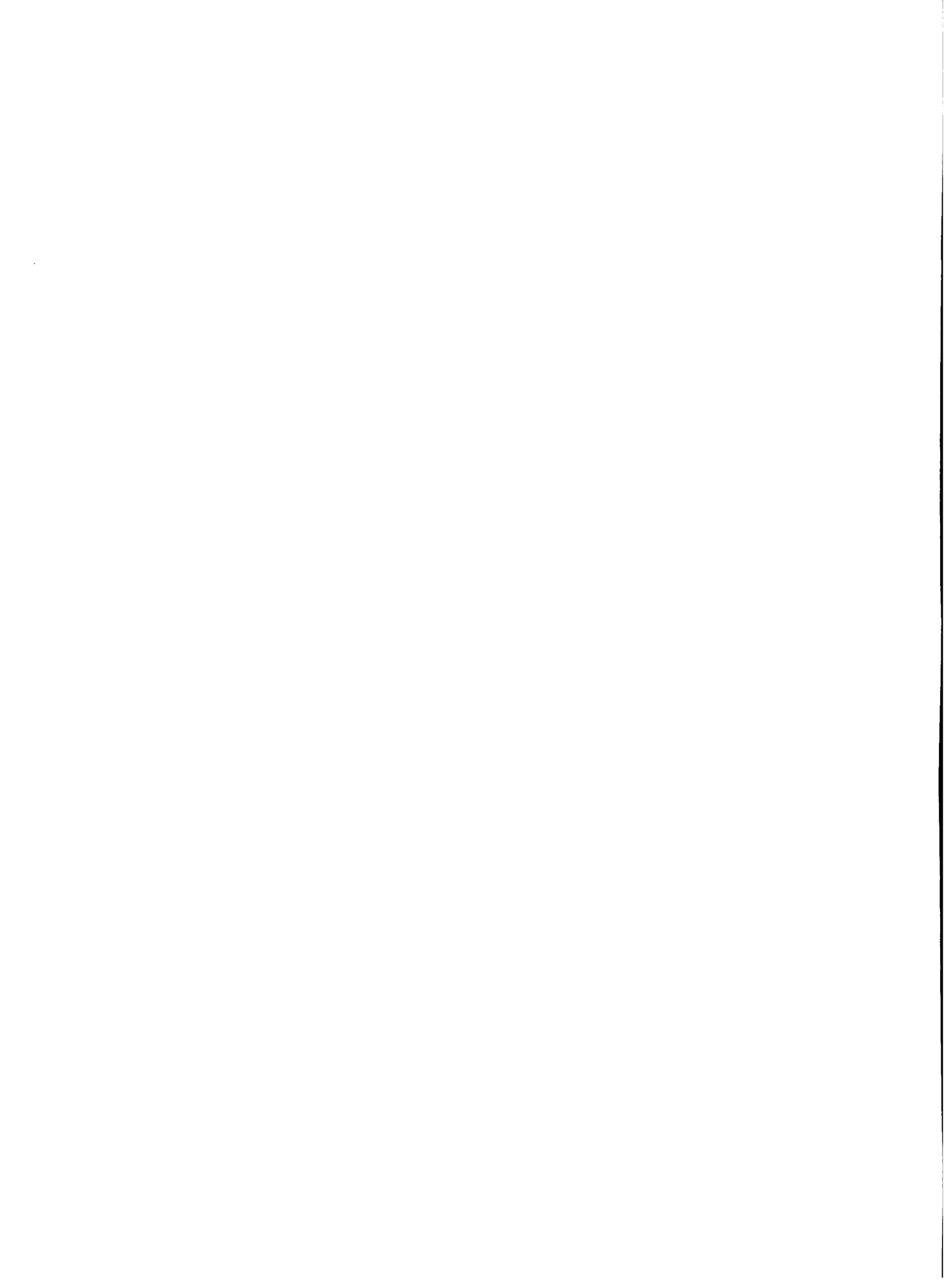
Personal técnico		100.0	
Apoyo operativo		50.0	

**7. Contraparte IICA** 100.0

Apoyo administrativo		100.0	
----------------------	--	-------	--

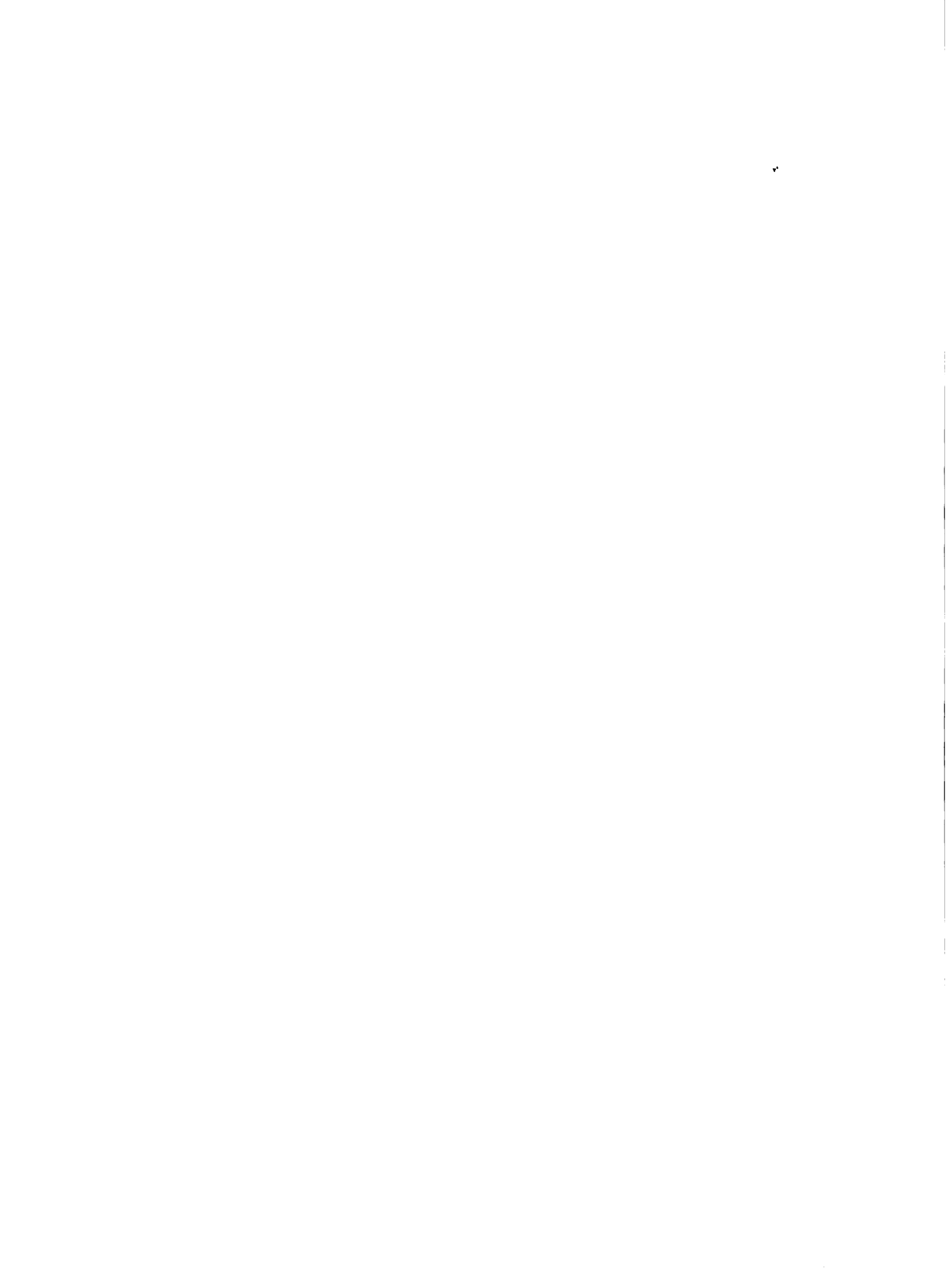






Requerimiento de financiamiento externo	2568.4
---	--------

Aportación local:	
Países, CATIE, FHIA, IICA	1174.0







---

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA  
OFICINA EN GUATEMALA

1a. Avenida 8-00, Zona 9 - Teléfonos: 326496, 347602, 326306, 347603, 346903  
Cable: IICA - Telenet; IICAGT - Facsimil 326795 - Guatemala, Guatemala