

15329000

OPUESTA PARA LA MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA DEL IICA EN LOS TRÓPICOS AMAZÓNICOS

IICA
BIBLIOTECA VENEZUELA
8 - ABR. 2005
RECIBIDO



Brasilia, mayo de 1996

00004541

11CA
E14.
379.

IICA
BIBLIOTECA VENEZUELA
ABR. 2005
RECIBIDO

PROPUESTA PARA LA MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA DEL IICA EN LOS TRÓPICOS AMAZÓNICOS¹

Víctor Palma²

1. ANTECEDENTES

La experiencia del IICA en materia de investigación y capacitación en regiones tropicales de América Latina y el Caribe (ALC) se remonta al año 1942, con la creación del Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, en Turrialba, Costa Rica. Durante cerca de 30 años, el Instituto contribuyó a la formación de más de 1000 científicos latinoamericanos, a nivel de posgrado. Asimismo, cientos de profesionales fueron capacitados en las áreas vinculadas a los conocimientos sobre aprovechamiento y manejo de recursos naturales y sistemas de producción, por ser áreas críticas para el desarrollo agropecuario y forestal de la región.

Con la creación del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) continuó sus actividades de investigación y capacitación en materia de recursos naturales y sistemas de producción, con énfasis en las regiones tropicales de América Central. El IICA, por su parte, creó, en 1970, el Proyecto IICA/TRÓPICOS, con sede en Belém, Pará, y luego en Brasilia, mediante el cual desarrolló actividades de entrenamiento, de organización y difusión, y de acopio de información bibliográfica.

En materia de cooperación internacional en ciencia y tecnología, el IICA ha participado en la creación y funcionamiento de programas cooperativos como PROCISUR, PROCIANDINO, PROCITROPICOS y PROMECAFE. El IICA también realiza un aporte de recursos, permanente y significativo, al CATIE, al CARDI, al Área de Concentración II (Ciencia y Tecnología, Recursos Naturales y Producción Agropecuaria), y a las actividades en ciencia y tecnología de sus Agencias de Cooperación Técnica (ACT) en los países. El monto total de esos recursos se aproxima a la cifra de cinco millones de dólares al año. Se destaca, asimismo, el apoyo normativo, administrativo y logístico, que a nivel de países de América Latina las ACT del IICA ofrecen a los programas asociados con instituciones internacionales como CIAT, CIMMYT y otros.

En 1986, la Junta Interamericana de Agricultura encargó al IICA estudiar nuevas formas de cooperación para las regiones tropicales de América del Sur. Los estudios realizados identificaron la demanda por cooperación en materia de recursos naturales y medio ambiente, y la oferta tecnológica en el ámbito regional. Ello condujo a la creación, en 1991, del Programa Cooperativo de Investigación y Transferencia de Tecnología para los Trópicos Suramericanos (PROCITROPICOS), el cual se encuentra en actividades desde enero de 1992.

¹ Documento presentado por el autor en el Taller entre Directores/Especialistas de la Sede Central y los Secretarios Ejecutivos de PROCISUR, PROCIANDINO, PROCITROPICOS y PROMECAFE, realizado en San José, Costa Rica, los días 9 y 10 de mayo de 1996. El autor agradece los comentarios hechos a la primera versión del documento por el Dr. Gilberto Páez, Representante del IICA en el Brasil, y el Dr. Waldo Espinoza, Coordinador de Planificación y Desarrollo de la ACT del IICA en el Brasil. La responsabilidad final, sin embargo, es del autor. Esta propuesta debe ser considerada como un documento de trabajo interno del IICA, pues aún no ha sido consultado con la Comisión Directiva de PROCITROPICOS.

² Secretario Ejecutivo de PROCITROPICOS.



2. JUSTIFICACIÓN

Existe una gran diversidad de instituciones de investigación en las regiones tropicales Amazónicas. Sin embargo, aún hay insuficientes respuestas a los desafíos de aumentar la producción agropecuaria y forestal, mediante el uso y manejo sostenible de los recursos naturales y la preservación de la calidad del medio ambiente, en forma tal que conduzca a la mejoría de las condiciones de vida en el sector rural.

A ello se agrega la disminución de los recursos que, de una manera general, disponen las instituciones nacionales e internacionales para la investigación, particularmente en las regiones tropicales. En consecuencia, para dar respuesta a los crecientes desafíos de una mayor demanda por tecnología en un ambiente de escasez de recursos, la unión de esfuerzos institucionales, mediante el desarrollo de acciones conjuntas, se hace altamente necesaria y conveniente.

Más recientemente, a las dificultades financieras del Instituto se suman ahora las dificultades por las que atraviesan los Centros Internacionales del Sistema CGIAR y los sistemas nacionales. En ese sentido, el IICA ha recibido del CIAT una propuesta de participar activamente en la Secretaría Ejecutiva de PROCITROPICOS. Asimismo, la ACT del IICA en el Brasil ha recibido una solicitud de apoyo logístico del ISNAR para un proyecto que analizará cómo la investigación agropecuaria de ALC podrá adaptarse a las nuevas demandas de manejo de recursos naturales y de integración con el desarrollo agroindustrial.

Adicionalmente, hoy existen dos nuevos hechos que también llaman a la reflexión. El primero, se relaciona el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria, recientemente constituido en la reunión de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo en Buenos Aires. En pocos meses más, el Fondo estará en operaciones, financiando proyectos de investigación y transferencia, bi o multinacionales, teniendo en cuenta que una de sus prioridades más elevadas se refiere al nivel de integración y de complementación de esfuerzos que tengan las instituciones que presenten los proyectos. El segundo, se refiere a las conclusiones de la Primera Reunión de Consulta entre el CGIAR y los Sistemas Nacionales de Investigación Agrícola de América Latina y el Caribe, recientemente realizada en Santafé de Bogotá. Los numerales 3 y 4 de la Ayuda Memoria de esa reunión, citan:

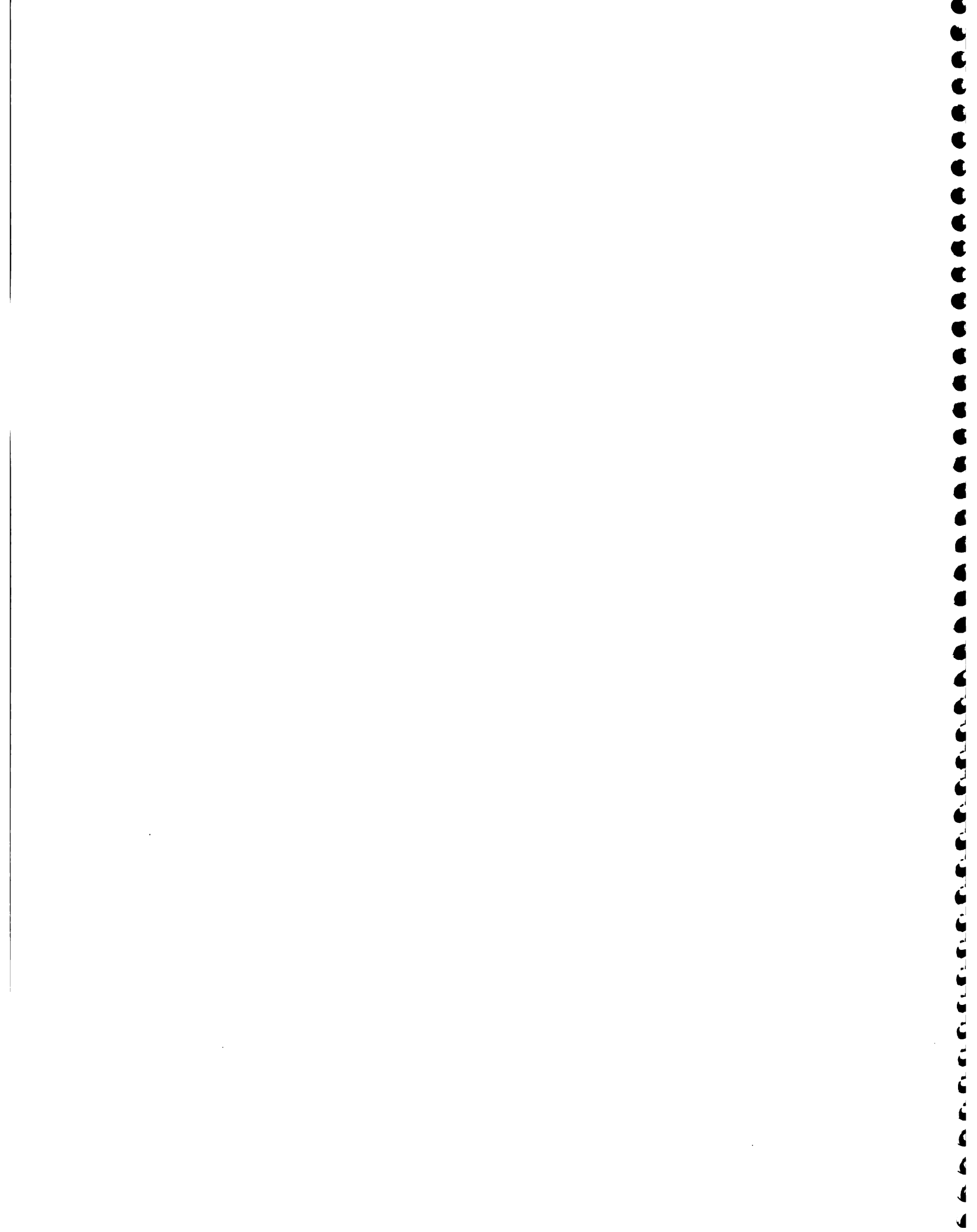
- "El Secretariado Técnico del Comité Ejecutivo quedó en COLCIENCIAS, Colombia, para el primer período 1996-1998. Se destacó, asimismo, el importante papel que el IICA ha venido desempeñando en este proceso, solicitándole a este Instituto fortalecer el apoyo técnico y logísticos que viene dando a los PROCIs como al nuevo Foro Regional."
- "En el proceso de desarrollar una Estrategia Regional de Cooperación en Investigación Agropecuaria, se consideró que las unidades operativas más importantes son las subregionales. De ahí se deriva la necesidad de fortalecer los PROCIs, impulsando el desarrollo de mecanismos similares en América Central y el Caribe."

A pesar de los muchos logros obtenidos por el IICA y otras instituciones, en actividades de cooperación internacional en ciencia y tecnología, las recientes dificultades financieras del Instituto motivaron la preparación de este documento.

En conclusión, parece evidente que el futuro de la cooperación internacional en ciencia y tecnología en los Tópicos Amazónicos tendrá que desarrollarse en un marco de alianzas (*parcerías* o *partnerships*) muy fuertes.

3. OBJETIVOS

3.1 Propiciar la constitución y el adecuado funcionamiento de alianzas interinstitucionales de entidades internacionales de ciencia y tecnología, comprometidas con el uso y manejo sostenible de los recursos naturales renovables y con la preservación de la calidad del medio ambiente, mediante acciones que contribuyan al desarrollo sostenible de los Trópicos Amazónicos.



3.2 Ofrecer un renovado y moderno enfoque a la acción del IICA en los Trópicos Amazónicos, buscando el fortalecimiento de las instituciones y sistemas nacionales de investigación y transferencia de tecnología de los Trópicos Amazónicos.

4. BASES DE LA PROPUESTA

4.1 Fortalecer la acción del IICA y de las instituciones nacionales de investigación y transferencia de tecnología en los Trópicos Amazónicos.

4.2 Construir sobre los logros ya alcanzados, con base en PROCITROPICOS, agregando las acciones de otras instituciones (sin que haya necesidad de crear nuevas estructuras ni instituciones).

5. PROCITROPICOS: EVALUACIÓN Y PERSPECTIVAS PARA LA SEGUNDA ETAPA

5.1 Evaluación Externa

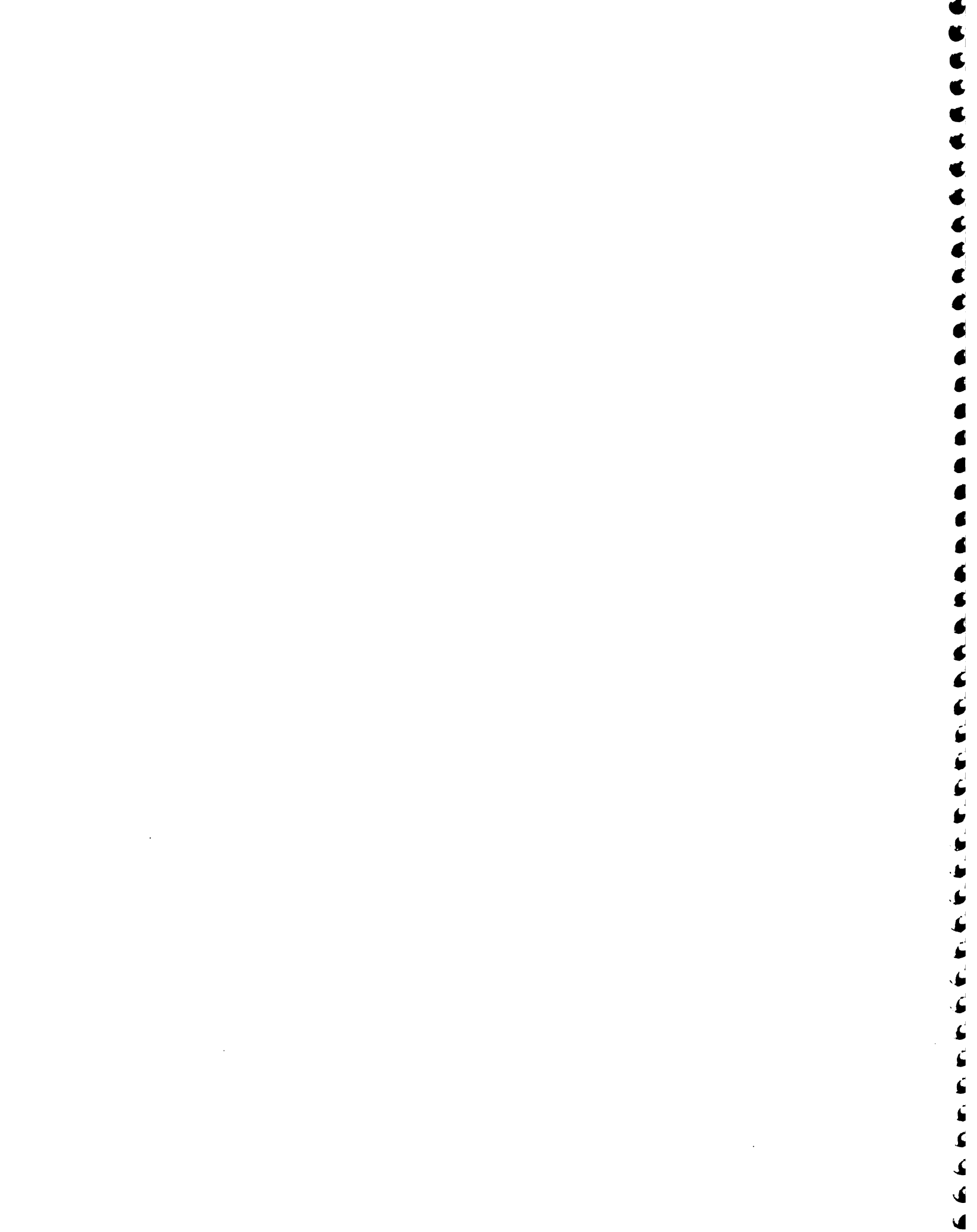
La Evaluación Externa de PROCITROPICOS, fue realizada entre octubre y noviembre de 1995. En síntesis³, las principales conclusiones y recomendaciones del informe de la Misión de Evaluación, respaldadas por el Consejo Científico y por la Comisión Directiva de PROCITROPICOS, fueron las siguientes:

- Mucho se ha logrado con pocos recursos. PROCITROPICOS constituye una operación muy eficiente. Un marco conceptual muy claro ha sido definido por (y para) PROCITROPICOS.
- PROCITROPICOS se encuentra estratégicamente dirigido a la consolidación de un Programa innovador, participativo, moderno y eficiente.
- Sugirió la realización de la Segunda Etapa para el período de agosto 1996 a julio de 2002.
- Instó a las instituciones nacionales a continuar invirtiendo fuertemente en el Programa.
- Solicitó al IICA y al CIRAD a continuar apoyando fuertemente al Programa durante su Segunda Etapa.
- Expresó su convicción de que PROCITROPICOS constituye un mecanismo de cooperación muy importante para la integración regional de las actividades de generación y transferencia de tecnologías que contribuyan a la sostenibilidad de la producción agro-silvopastoril en los diferentes ecosistemas de los trópicos suramericanos, al manejo adecuado de sus recursos naturales y a la preservación de la calidad medio ambiente.
- Recomendó que el IICA debería constituirse en un Miembro Pleno de PROCITROPICOS, con derecho a voz y voto en las reuniones de la Comisión Directiva.

5.2 Respaldo de la Comisión Directiva

La Comisión Directiva viene respaldando al Programa Cooperativo desde su creación. Ello ha quedado registrado tanto en el Informe de la Misión de Evaluación como en las seis reuniones ordinarias que, hasta la fecha, ha realizado la Comisión. En 1993, la Comisión estableció un sistema de cuotas de participación, cuyo cumplimiento, hasta 1995, ha sido del orden de 80%. El Acta de la VI Reunión de la Comisión Directiva (Cartagena, 23 de noviembre de 1995), es un claro indicador del pleno respaldo que la Comisión le otorga al Programa, tanto en los aspectos técnicos, como en los aspectos financieros y políticos. Por ello, se estima que, durante la Segunda Etapa, la Comisión Directiva continuará apoyando fuertemente al Programa.

³ En el ANEXO 1 se presenta, con mayor detalle, otras conclusiones y recomendaciones de la Misión de Evaluación Externa.



5.3 Estructura del Programa Cooperativo

La Evaluación resaltó la importancia de la estructura horizontal (*flat*) de PROCITROPICOS. Por el Convenio de Cooperación que creó el Programa, la Comisión Directiva, formada por los Directores de las instituciones nacionales participantes, y por el IICA, es el órgano de más alto nivel. El Consejo Científico –integrado por especialistas independientes y de reconocido prestigio nacional e internacional en las áreas de Pastos/Ganadería, Agronomía, Ecología, Agroforestería, Economía y Recursos Genéticos–, es un foro que asesora a la Secretaría Ejecutiva y a la Comisión Directiva.

En la Primera Etapa del Programa existieron los Subprogramas de Recursos Agroecológicos, Sistemas de Producción, Recursos Genéticos y Sistemas de Información, con sus respectivos Coordinadores Internacionales. Para la Segunda Etapa, la Comisión Directiva ha aprobado que no hayan Subprogramas y que los Proyectos Cooperativos –y sus respectivos Coordinadores Internacionales–, se reporten directamente a la Secretaría Ejecutiva.

La Secretaría Ejecutiva ha contado, desde el inicio del Programa, con una Asesoría Científica (apoyo del CIRAD). Para la Segunda Etapa tendrá dos Asesorías Científicas (ver sección 5.4).

5.4 Proyectos Cooperativos

La Comisión Directiva aprobó (Cartagena, noviembre de 1995) una nueva estructura programática para la Segunda Etapa de PROCITROPICOS. Se trata de una estructura basada en cuatro Proyectos Cooperativos, que corresponden a los grandes agroecosistemas cubiertos por el Programa. Los Proyectos tienen un elevado nivel técnico-científico, y están constituidos por siete componentes. El cuadro que sigue muestra esa estructura:

ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA DE PROCITROPICOS,
APROBADA PARA LA SEGUNDA ETAPA (1996-2002)

PROYECTOS	SABANAS	BOSQUE <i>Tierra Firme</i>	BOSQUE <i>Várzeas</i>	PIEDEMONTE AMAZÓNICO
COMPONENTES				
Validación				
Difusión				
Investigación Aplicada				
Capacitación				
Recursos Genéticos				
Sistemas de Información				
Zonificación Agroecológica				

En función de esa estructura de Proyectos, aprobada para la Segunda Etapa, la Secretaría Ejecutiva tendrá, en los próximos años, un papel diferente según el estado de avance de los mismos:

- Para el Proyecto *Sabanas*, la Secretaría Ejecutiva tendrá que constituir el equipo regional –cuando se reciba el financiamiento del Proyecto Multinacional en 1997–, así como seguir las actividades y evaluarlas, cuando corresponda.
- Para el Proyecto *Bosque (Tierra Firme)*, se trata de apoyar la formulación de los Proyectos Nacionales de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, paralelamente a la constitución del equipo regional, realizar el seguimiento necesario y evaluar las actividades. Se espera que el financiamiento del Proyecto también esté disponible a partir de 1997.



- Para los Proyectos *Bosque (Várzeas)* y *Piedemonte Amazónico*, la situación es comparable a la de los Proyectos *Sabanas* y *Bosque (Tierra Firme)*, al inicio del Programa Cooperativo.

En conclusión, el Proyecto *Sabanas* aún necesitará de una dedicación intensa hasta fines de 1997. El Proyecto *Bosque (Tierra Firme)* hasta 1998, mientras que los Proyectos *Bosque (Várzeas)* y *Piedemonte Amazónico* van a necesitar una atención creciente a partir de 1996, por un período de cuatro a seis años. Por lo tanto, los dos Asesores Científicos aprobados por la Comisión Directiva, apoyarán a la Secretaría Ejecutiva, cada uno en áreas diferentes, de manera que se pueda tener una clara distribución de las responsabilidades.

Teniendo en cuenta lo anterior, será muy conveniente que uno de los Asesores Científicos se responsabilice por tres de los Proyectos –pues la carga creciente de los proyectos *Bosque (Várzeas)* y *Piedemonte Amazónico* estará compensada por la carga decreciente del Proyecto *Sabanas*–, mientras que el otro Asesor Científico podría asumir las responsabilidades del Proyecto *Bosque (Tierra Firme)*, cuya complejidad temática e institucional es notoria.

5.5 Proyectos Cooperativos en Ejecución

A la fecha, PROCITROPICOS ha puesto en marcha dos grandes Proyectos Multinacionales:

- Proyecto *Regeneración y Manejo Sostenible de los Suelos Degradados de las Sabanas: una Estrategia para la Preservación del Medio Ambiente*. La estructura consiste en un Proyecto Multinacional de apoyo a cuatro Proyectos Nacionales (Bolivia, Brasil, Colombia y Venezuela). Dicho apoyo se da en términos de coordinación de actividades, intercambio de conocimientos, de experiencias y germoplasma, capacitación, consolidación y síntesis de referencias.

Los Proyectos Nacionales de Bolivia, Brasil y Venezuela ya se encuentran en ejecución, mediante la instalación de los ensayos de validación en 14 áreas de referencia. El Proyecto ha despertado gran interés a escala regional y nacional; gran parte del financiamiento de las actividades proviene de las propias instituciones públicas y privadas participantes.

Para la instalación de los ensayos de los Proyectos Nacionales se realizaron dos cursos internacionales, en cuatro etapas, la última de las cuales ha permitido verificar el buen avance de los trabajos que se realizan en el campo.

- Proyecto *Conservación del Bosque Amazónico: una Estrategia Común sobre la Base de la Estabilización de la Agricultura Migratoria y el Manejo Sostenible del Bosque*. La estructura también consiste en un Proyecto Multinacional de apoyo a cinco Proyectos Nacionales (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador y Perú). Ese apoyo también se ofrece en términos de coordinación de actividades, intercambio de conocimientos, experiencias y germoplasma, capacitación, consolidación y síntesis de referencias.

En la Región de Altamira (Estado de Pará), se ha terminado la elaboración del Proyecto Nacional de Brasil⁴. Los Proyectos de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú se encuentran en elaboración.

5.6 Actividades de Apoyo

A la fecha, PROCITROPICOS está a la espera de la aprobación de una propuesta de Zonificación de las Limitaciones Agroecológicas para la Sostenibilidad de la Producción Agrosilvopastoral de los Proyectos *Sabanas* y *Bosque*, que ya ha sido presentada a la GTZ/BMZ.

⁴ Ver el Informe Final de la *Operação Diagnóstico e Programação (D&P) da Região de Altamira*, presentado por la Secretaría Ejecutiva a la Unión Europea (marzo, 1996), en el que se incluye un análisis detallado sobre los conocimientos actualizados en los sistemas de producción de la Región.



5.7 Proyectos Cooperativos en Elaboración

- Proyecto *Apoyo a la Utilización Agroecológica y Socioeconómica de las Várzeas (vegas, barriales, restingas,...) Amazónicas*. La consultoría inicial, que incluye los estudios y levantamientos preliminares, terminará en junio de 1996. En julio de 1996 se realizará el Seminario-Taller Regional para la definición de los lineamientos generales del Proyecto Multinacional.
- Proyecto *Piedemonte Amazónico*: Se encuentra en la etapa de definiciones iniciales.

5.8 Imagen inicial equivocada

La Misión de Evaluación Externa consideró que:

"Es criterio generalizado que PROCITROPICOS creó en sus inicios una imagen equivocada de proveedor de recursos financieros para apuntalar los escasos presupuestos de que disponen las instituciones nacionales. Tal situación se ha traducido en un cierto grado de frustración a nivel de los cuadros técnicos operativos. En la actualidad, aún cuando han disminuido las expectativas, es fuerte la consideración de que PROCITROPICOS debería tener, entre sus funciones básicas, la búsqueda de recursos o colaborar en la consecución de los mismos, tanto a nivel nacional como internacional."

5.9 Limitado apoyo técnico y político

En la Primera Etapa, el *back-up* técnico que el Programa Cooperativo y la Secretaría Ejecutiva han recibido del IICA, ha sido bastante limitado. La mayoría de las iniciativas de la Secretaría Ejecutiva -- preparadas y presentadas bajo la forma de Perfiles de Proyectos, Proyectos de Investigación/Desarrollo, actividades de capacitación, así como los informes al IICA o a otras instituciones--, no ha recibido comentarios. El *back-up* técnico es utilizado por los Centros de Investigación del Sistema del CGIAR y por centros de enseñanza superior, como las Universidades americanas, los cuales apoyan constantemente las actividades que desarrollan sus instancias y actividades descentralizadas.

La Secretaría Ejecutiva tampoco ha recibido el respaldo político que requirieron sus gestiones ante las diferentes instancias del Tratado de Cooperación Amazónica, ni ante las posibles fuentes de financiamiento internacional: (UE, BID, GEF, Banco Mundial,...).

5.10 Nombre Inadecuado

Las palabras "Trópicos Suramericanos" en el Programa Cooperativo, no coinciden con su real cobertura geográfica. El Programa tiene mandato sobre tres grandes ecosistemas: el trópico húmedo amazónico (tierra firme y *várzeas*), las sabanas (llanos y *cerrados*) tropicales, y el piedemonte amazónico.

Por lo tanto, los siguientes ecosistemas de los Trópicos Suramericanos no están incluidos en el Programa:

- El Trópico semi-árido (el *Nordeste do Brasil*, el Chaco de Bolivia, Paraguay y Argentina).
- El Trópico sub-húmedo y húmedo de la *Mata Atlántica* (en el Brasil).
- El *Pantanal do Mato Grosso* (en el Brasil).
- Las regiones tropicales de la costa del Pacífico (vertiente occidental de la Cordillera de los Andes).
- Las regiones tropicales de la costa del Caribe.
- Las vertientes andinas de los ríos de las cuencas del Amazonas y del Plata, que poseen un clima semi-templado de alturas.



6. PROPUESTA DE ACCIÓN PARA LA SEGUNDA ETAPA

6.1 Instituciones Participantes

6.1.1 El IICA, y las Instituciones Nacionales con las que el Instituto firmó el Convenio de Cooperación que creó PROCITROPICOS⁵:

- Instituto Boliviano de Tecnología Agropecuaria - IBTA (Bolivia).
- *Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária* - EMBRAPA (Brasil).
- Instituto Colombiano Agropecuario - ICA (Colombia).
- Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias - INIAP (Ecuador).
- *National Agricultural Research Institute* - NARI (Guyana).
- Instituto Nacional de Investigación Agraria - INIA (Perú).
- *Ministry of Agriculture, Animal Husbandry, and Fisheries* - MAAHF (Suriname).
- Fondo Nacional de Investigaciones Agropecuarias - FONAIAP (Venezuela).

6.1.2 Instituciones Internacionales que potencialmente pueden participar en la Segunda Etapa de PROCITROPICOS:

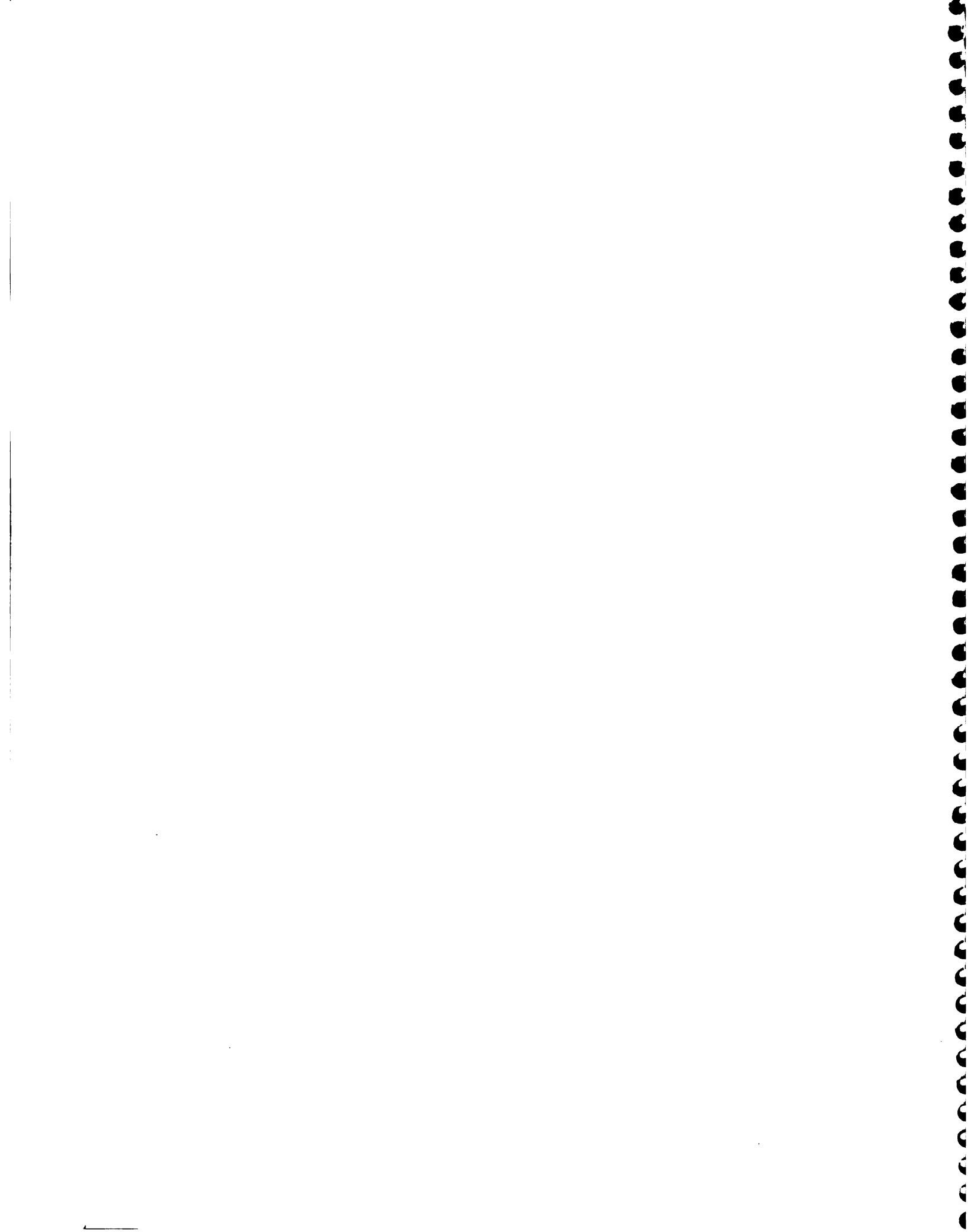
- Centro Internacional de Agricultura Tropical - CIAT (Cali).
- *Centre for International Forestry Research* - CIFOR.
- Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza - CATIE.
- *International Service for National Agricultural Research* - ISNAR.
- *Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement* - CIRAD.
- *International Plant Genetic Resources Institute* - IPGRI (ex-IBPGR).
- *International Center for Research on Agroforestry* - ICRAF.
- *Deutsche Gesellschaft Fur Technische Zusammenarbeit* - GTZ.
- Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de los Recursos Naturales (*The World Conservation Union*) - UICN.
- *International Food Policy Research Institute* - IFPRI.
- Secretaría *Pro Tempore* del Tratado de Cooperación Amazónica - TCA.

6.2 Participación de Instituciones Internacionales

De acuerdo con la estructura aprobada para la Segunda Etapa, la Secretaría Ejecutiva estará constituida por tres especialistas: el Secretario Ejecutivo (seleccionado por concurso por la Comisión Directiva y por el IICA, y contratado por el Instituto) y por dos Asesores Científicos.

- Con el fin de mostrar inequívocamente su interés por el Programa Cooperativo, se propone que el IICA continúe apoyando el financiamiento de la Secretaría Ejecutiva, con recursos de cuotas, al mismo nivel de 1996: un total de US\$ 217,139, por año (crecimiento cero).
- Para llenar el cargo de Asesor Científico de los Proyectos *Sabanas, Bosque (Várzeas) y Piedemonte Amazónico*, se propone que el IICA invite al CIAT a nombrar a un destacado científico en la Secretaría Ejecutiva. El CIAT tendría a su cargo el sueldo, los beneficios y los costos operativos del Asesor Científico (incluyendo los costos del apoyo secretarial que requiera el Asesor).

⁵ Posteriormente, también se incorporaron al Programa Cooperativo: el Centro de Investigación Agrícola Tropical (CIAT), de Santa Cruz de la Sierra, Bolivia; y la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (CORPOICA).



- Para llenar el cargo de Asesor Científico del Proyecto *Bosque (Tierra Firme)*, se propone que el IICA invite al CIFOR a nombrar un destacado científico en la Secretaría Ejecutiva. El CIFOR tendría a su cargo el sueldo, los beneficios y los costos operativos del Asesor Científico (incluyendo los costos del apoyo secretarial que requiera el Asesor).
- Para el caso de la participación del ISNAR, se propone que el IICA invite a ese Instituto a asociarse a las actividades de PROCITROPICOS, no sólo en las de apoyo logístico. El IICA debe asegurar que las actividades que desarrollará el especialista del proyecto, sean en beneficio de las instituciones nacionales de los Trópicos Amazónicos.

6.3 Cobertura Geográfica

Se propone mantener la cobertura geográfica actual del Programa Cooperativo, en la que se destacan tres grandes ecosistemas de los Trópicos Amazónicos: el Trópico Húmedo (Tierra Firme y *Várzeas*), las Sabanas (Llanos y *Cerrados*) Tropicales, y el Piedemonte Amazónico⁶.

6.4 Mecanismos de Dirección y Coordinación

Se propone mantener los actuales mecanismos:

- La Comisión Directiva. El Secretario Ejecutivo del Programa actúa como Secretario Técnico de las reuniones de la Comisión. La Comisión se reúne una vez al año. El IICA está representado en las reuniones de la Comisión por el Director del Área de Concentración II, por el Director del Centro Regional Sur, y por el Representante del país donde se realiza la reunión. El Presidente del Consejo Científico también participa de las reuniones de la Comisión Directiva.
- El Comité de Seguimiento. Está formado por el Presidente y el Vicepresidente de la Comisión Directiva. Se reúne dos veces al año con la finalidad de mantenerse directa y permanentemente informado de los avances del Programa, tomar las decisiones correspondientes, e informar a los demás miembros de la Comisión Directiva.
- El Consejo Científico. Constituido en 1993 en sustitución al Comité Técnico Consultivo, está formado por seis científicos independientes. El Consejo, que se reúne una o dos veces al año, asesora a la Secretaría Ejecutiva y a la Comisión Directiva en cuanto a la orientación y a la evaluación de los Proyectos. El Presidente del Consejo Científico, en representación de todos sus miembros, presenta sus recomendaciones directamente a la Comisión Directiva.
- La Secretaría Ejecutiva, como mecanismo de coordinación.
- Los Coordinadores Internacionales de los Proyectos Cooperativos.

6.5 Ejecución de Actividades

Las actividades se ejecutarán en el marco de los cuatro Proyectos Cooperativos aprobados. Ellas incluyen los componentes de:

- Validación de tecnologías promisorias.
- Difusión.
- Investigación Aplicada (contribución a la sostenibilidad de los Sistemas de Producción).
- Capacitación.
- Recursos Genéticos.
- Sistemas de Información.
- Zonificación Agroecológica.

⁶ En el ANEXO 2 se presentan las superficies de los ecosistemas, por país.



6.6 Nuevo nombre

Por los motivos expuestos anteriormente, se hace necesario cambiar el nombre del Programa. Para la Segunda Etapa, se propone el nombre de **Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal de los Trópicos Amazónicos**, manteniendo la misma sigla: PROCITROPICOS.

7. BENEFICIOS PARA LAS INSTITUCIONES QUE CONFORMEN LAS ALIANZAS

7.1 Beneficios no Cuantificables

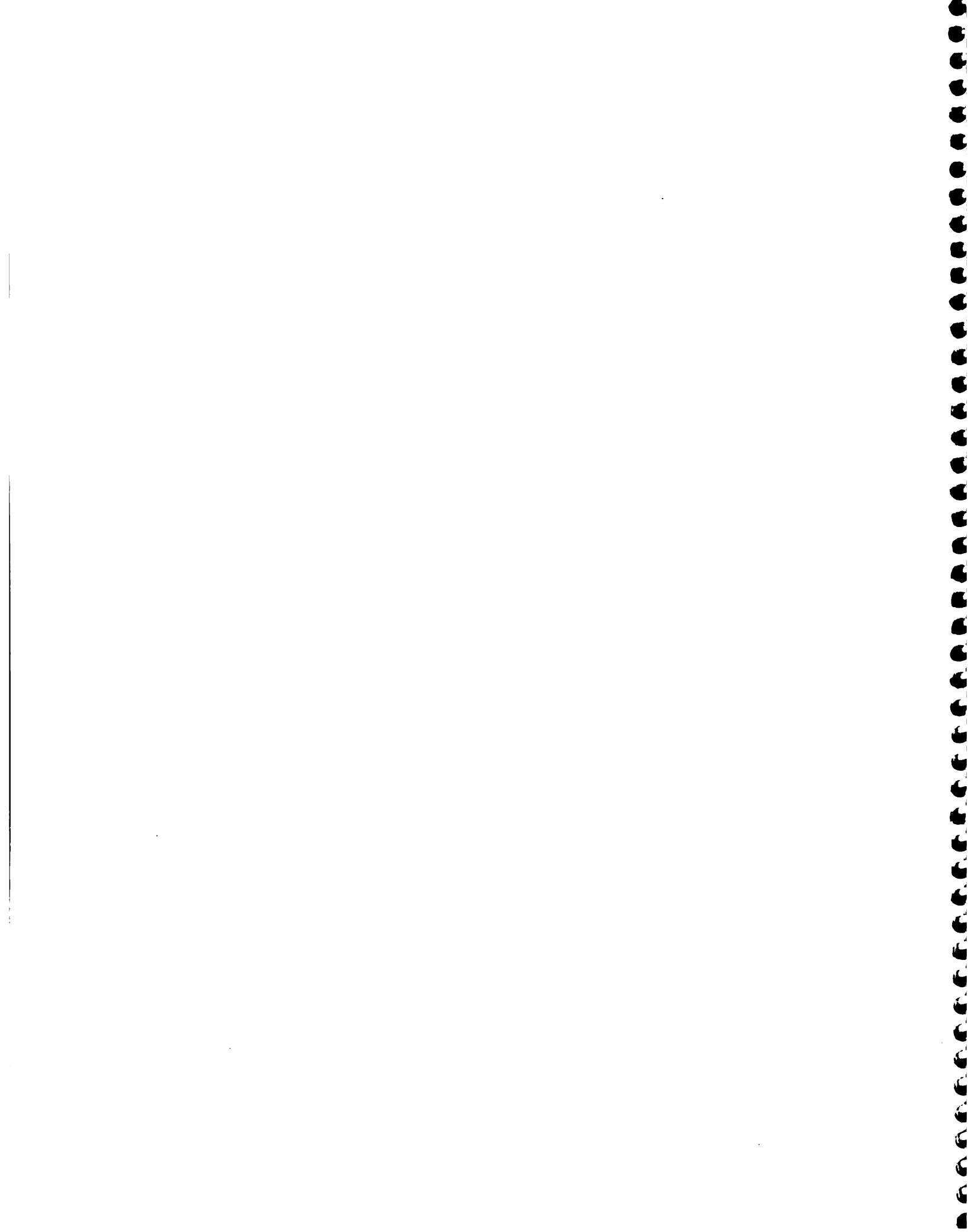
Las instituciones internacionales que se comprometan con la Segunda Etapa de PROCITROPICOS se beneficiarán en los siguientes aspectos:

- En general, podrán disfrutar del prestigio y del reconocimiento ya ganado por el Programa Cooperativo en su Primera Etapa, así como de su comprobada capacidad técnico-científica (Informe de la Misión de Evaluación Externa).
- El CIAT, al llenar el cargo de una Asesoría Científica con uno de sus Científicos, podrá desarrollar acciones a nivel de varios países (Bolivia, Brasil, Colombia y Venezuela, con extensiones hacia Guyana y Suriname), en el caso del Proyecto *Sabanas*, todos los países amazónicos en el Proyecto *Bosque (Várzeas)*, y los países andinos en el Proyecto *Piedemonte Amazónico*.
- El CIFOR, al llenar el cargo de la otra Asesoría Científica con uno de sus Científicos, también podrá desarrollar acciones a nivel de varios países: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador y Perú, con extensiones hacia Guyana, Suriname y Venezuela, en el caso del Proyecto *Bosque (Tierra Firme)*.
- En ambos casos (CIAT y CIFOR), pueden haber significativos avances en la generación e intercambio de conocimientos, de experiencias y germoplasma, capacitación, consolidación y síntesis de referencias. Todo ello puede contribuir al desarrollo de otras regiones tropicales de ALC y de otros Continentes (*global system*).
- El ISNAR se beneficiará de la interacción técnica con los científicos del CIAT y del CIFOR, y los Especialistas de la ACT del IICA en el Brasil.
- El IICA y la Secretaría Ejecutiva recibirán, a través de los Científicos del CIAT, del CIFOR y del ISNAR, el *back-up* técnico-científico que ofrecen sus respectivas instituciones, incluyendo su *expertise*, bibliotecas y laboratorios.

7.2 Retornos a los Recursos Invertidos

El cuadro de la página siguiente presenta una estimativa de los recursos previstos para PROCITROPICOS en el período 1997-2000, así como la participación proporcional de las instituciones que se asocien en las alianzas, como una *proxí* de los beneficios que podrían obtener con los recursos que aporten al Programa.

Es importante destacar que aún no se pueden hacer estimativas sobre los recursos que se incorporarán al Programa después que los Proyectos *Bosque (Várzeas)* y *Piedemonte Amazónico* se encuentren en ejecución.



FUENTES DE RECURSOS: INSTITUCIONES Y PROYECTOS PARTICIPANTES EN EL PROGRAMA COOPERATIVO EN EL PERIODO 1997-2000	US\$	%
1. RECURSOS ADMINISTRADOS POR LA SECRETARÍA EJECUTIVA	15.524.266	28.00
1.1 IICA (Por año: OGM 1 = US\$ 106,615; OGM 2 = US\$ 36,100; OGM 3-9 = US\$ 74,424)	868.556	1.57
1.2 Cuotas de las Instituciones Nacionales (hipótesis de crecimiento cero)	600.000	1.08
1.3 Países (Estimativa de 12 becas por año)	240.000	0.43
1.4 Proyecto Multinacional <i>Sabanas</i> (Recursos no Reembolsables)	4.725.000	8.52
1.5 Proyecto Multinacional <i>Bosque - Tierra Firme</i> (Recursos no Reembolsables)	8.116.000	14.64
1.6 Actividades de Zonificación de las Limitaciones Agroecológicas para la Sostenibilidad de la Producción Agrosilvopastoril de los Proyectos <i>Sabanas</i> y <i>Bosque</i> (GTZ/BMZ)	974.710	1.76
2. RECURSOS ADMINISTRADOS POR OTRAS INSTITUCIONES	1.350.000	2.43
2.1 CIAT (Estimativa de sueldo, beneficios y costos operativos de un Asesor Científico)	600.000	1.08
2.2 CIFOR (Estimativa de sueldo, beneficios y costos operativos de un Asesor Científico)	600.000	1.08
2.3 ISNAR (Estimativa de 25% de sueldo, beneficios y costos operativos de un Especialista)	150.000	0.27
3. RECURSOS DE CONTRAPARTIDA (PROYECTOS NACIONALES)	38.571.000	69.57
3.1 Proyecto Multinacional <i>Sabanas</i>	14.030.000	25.31
3.2 Proyecto Multinacional <i>Bosque (Tierra Firme)</i>	24.541.000	44.26
TOTAL (1 + 2 + 3)	55.445.266	100.00

ANEXO 1

OTRAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE LA MISIÓN DE EVALUACIÓN EXTERNA

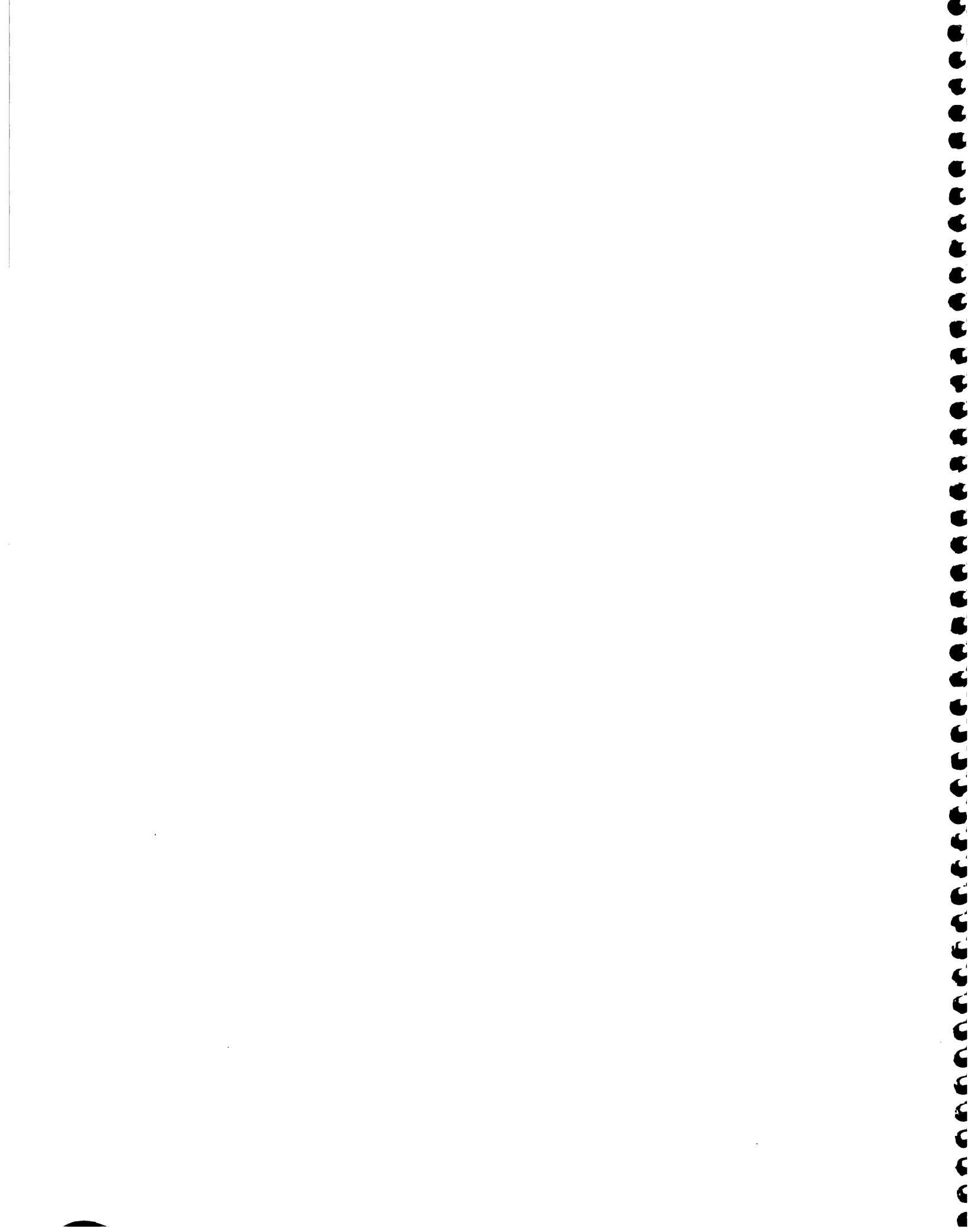
- El rol de PROCITROPICOS queda claro con la definición de un espacio específico dentro del grupo de instituciones involucradas con el desarrollo sostenible y la conservación de los recursos naturales.
- Un marco conceptual muy claro ha sido definido por y para PROCITROPICOS, mediante la preparación y publicación de una serie de trabajos básicos (*position papers*). Ellos incluyen documentos sobre: la organización del Programa Cooperativo; la caracterización de los tres ecosistemas frágiles; los criterios claves del Programa, incluyendo la sostenibilidad y características, objetivos y condiciones para el desarrollo sostenible; el diagnóstico de las formas predominantes de uso de la tierra en los ecosistemas, además de una descripción de los procesos críticos en términos de sostenibilidad; metodologías para la generación, validación y transferencia de tecnologías sostenibles; y una descripción de la base de conocimientos que se requiere para el manejo de la sostenibilidad.
- Todo lo anterior ha sido sintetizado por el Programa en una excelente publicación **PROCITROPICOS: Bases Conceptuales y Operativas** (Brasilia, Brasil, 1995), que además incluye un disquete (en 11 anexos) con información completa sobre los proyectos de las Sabanas, Bosque, Recursos Genéticos, Sistemas de Información, y sobre las prioridades y actividades en capacitación⁷. Este desarrollo conceptual representa un logro muy importante de PROCITROPICOS. Más relevante, sin embargo, es la naturaleza participativa como se estructuraron estos documentos, a través de la realización de muchos seminarios y talleres. Este proceso constituye una excelente forma de intercambio de ideas y de información.
- Existe un amplio apoyo a PROCITROPICOS por parte de los que mejor lo conocen. De alguna manera, esto desafía a la lógica. Sus bases conceptuales y operativas, así como su enfoque metodológico, no son nuevas, pero han sido sintetizados mediante una amalgama de datos agroecológicos, estrategias y métodos desarrollados por otros. Conceptos tales como validación de tecnologías en fincas, participación del agricultor, y el enfoque de sistemas, han estado presentes por décadas. Adicionalmente, PROCITROPICOS no ha desarrollado nuevas tecnologías. Las soluciones tecnológicas promocionadas para la validación han sido generadas por los programas nacionales y centros internacionales. Sin embargo, las diversas instituciones que han desarrollado esas tecnologías y cuyas estrategias han sido utilizadas, no expresan resentimientos. Al contrario, parece que ellas apoyan fuertemente el trabajo de PROCITROPICOS.
- Los técnicos que han participado en los talleres, seminarios y programas de capacitación organizados por el Programa, y que están colaborando en sus proyectos, están entusiasmados con el Programa Cooperativo. Esto no puede ser explicado por el apoyo material o financiero que ellos puedan haber recibido del Programa, pues, a diferencia de otros proyectos, PROCITROPICOS no ofrece equipos o recursos operacionales. Además, la participación en seminarios y eventos de capacitación ha sido financiada, principalmente, por las instituciones de origen de los participantes. Una explicación para esta intrincada cuestión puede ser el sentimiento de "propiedad" (*ownership*)

⁷ La Secretaría Ejecutiva, con el apoyo del CENARGEN/EMBRAPA, ha creado la *Home Page* Sistema PROCITROPICOS de Información. Todo el documento *PROCITROPICOS: Bases Conceptuales y Operativas* ya se encuentra en esa *Home Page*, donde puede ser consultado. Para accederla, es necesario un mínimo de: Un computador 486 DX, 50 Mhz, 8 MB (Memoria RAM) y espacio libre de 30 MB en el disco duro; Acceso a la INTERNET SLIP/PPP (con un modem de 14.400 bps); NETSCAPE, u otro software de comunicación. La dirección de esa *Home Page* es: <http://www.cenargen.embrapa.br/~procitropicos>.



de PROCITROPICOS, como una organización, creada y dirigida por las propias instituciones nacionales. Otra explicación sería que, los generadores de las tecnologías ven en PROCITROPICOS un mecanismo efectivo para su uso a gran escala. Sin embargo, también existe la expectativa que PROCITROPICOS pueda ser capaz de conseguir, o de ayudar a conseguir, recursos adicionales para capacitación, conferencias, equipamientos, y operaciones relacionadas con las actividades de validación.

- Paralelamente al proceso de elaboración y puesta en marcha de los proyectos, PROCITROPICOS ha desarrollado una intensa y bien instrumentada actividad de capacitación de profesionales y agricultores, mediante la implementación de dos cursos y trece seminarios que han involucrado a más de 400 personas y han sido suministrados por valiosas capacidades nacionales (profesores universitarios, consultores, especialistas,...). El criterio central de estos entrenamientos, el cual es plenamente compartido por el equipo evaluador, es la "capacitación tropicalizada" con el fin de crear un marco de conocimientos y conceptos que permita orientar la formación de una nueva generación de profesionales para las condiciones de sostenibilidad en el contexto de las regiones tropicales.
- La Misión destaca el balance altamente positivo de la gestión de PROCITROPICOS, determinado tanto por el conocimiento que de él tienen las instituciones nacionales (INIAs, OGs, ONGs, ...), así como por las expectativas creadas por su puesta en marcha.
- Las instituciones corroboran la acertada aproximación conceptual y metodológica en la elaboración de los proyectos, destacándose la definición de los ecosistemas considerados, el enfoque sistémico, el marco metodológico de la Investigación/Desarrollo, así como la inserción de los productores en el proceso de diagnóstico, detección y priorización de las limitantes y validación de prácticas adecuadas para resolver la problemática.
- La aproximación metodológica ubicada en el marco de la Investigación/Desarrollo y estructurada en base al proceso Validación/Transferencia, se considera adecuada, al hacer un balance de los testimonios de autoridades y técnicos. La Misión resalta, en tal sentido, que sin ser PROCITROPICOS el generador de las aproximaciones metodológicas o de las técnicas a validar, su presencia ha contribuido de manera destacada a su implementación, desencadenando a la vez, al interior de las instituciones (caso particular de los INIA's) un importante proceso de discusión y análisis de los nuevos enfoques.
- La Misión considera necesario desarrollar estrategias y establecer mecanismos los cuales permitan que, tanto las Instituciones Miembros como las asociadas y relacionadas, internalicen, no sólo a nivel de sus cuadros directivos sino también y particularmente los operativos, la importancia de PROCITROPICOS como un Programa Cooperativo para los Países Amazónicos cuya acción conjunta es requerida para coadyuvar en el desarrollo agropecuario y forestal sostenible en los principales ecosistemas de la Región.
- Es remarcable la afinidad de los agricultores entrevistados, individualmente o por vía de sus asociaciones (casos de Venezuela, Colombia, Bolivia y Brasil) con el Programa, ratificando, con sus comentarios, la estrecha afinidad de intereses y su convicción de que las soluciones planteadas coadyuvarán en la ya internalizada problemática de la degradación de suelos (sabanas, llanos, cerrados,...), bajo agricultura intensiva (cultivos anuales) o pastizales en las sabanas.



ANEXO 2

EXTENSIONES DE LOS ECOSISTEMAS, POR PAÍS, EN Km²

ECOSISTEMAS	TRÓPICO HÚMEDO AMAZÓNICO	SABANAS (LLANOS Y CERRADOS)	PIEDEMONTE AMAZÓNICO	TOTAL	%
PAÍSES					
Bolivia	345.920		14.080	360.000	3.6
Brasil	5.144.300	2.037.600		7.181.900	71.8
Colombia	398.750	230.960	9.250	638.950	6.4
Ecuador	103.220		150	103.370	1.0
Guyana	195.380			195.380	1.9
Perú	552.513		204.353	756.866	7.6
Suriname	127.780			127.780	1.3
Venezuela	382.280	244.420	10.420	637.120	6.4
TOTAL	7.250.143	2.512.980	238.253	10.001.376	100.0
%	72.5	25.1	2.4	100.0	

Fuente: IICA. Informes de Países. Misión PROCITROPICOS. 1989.





