

BioPaSOS

Biodiversidad y Paisajes Ganaderos Agrosilvopastoriles Sostenibles



Proyecto BioPaSOS

“Promoviendo la conservación de la biodiversidad a través de prácticas agrosilvopastoriles climáticamente inteligentes en paisajes dominados por la ganadería en tres regiones de México”

Lecciones aprendidas en la construcción de gobernanza colaborativa para la promoción de ganadería sostenible en el estado de Jalisco

Ileana Ávalos Rodríguez (CATIE)
Carmen Gómez Lozano (SEMADET)
Martha Beatriz Cabrales Delgadillo (SEMADET)
Juan Edduardo Betanzos-Simon (CATIE)
Claudia Sepúlveda (CATIE)

Proyecto BioPaSOS

“Promoviendo la conservación de la biodiversidad a través de prácticas agrosilvopastoriles climáticamente inteligentes en paisajes dominados por la ganadería en tres regiones de México”

Lecciones aprendidas en la construcción de gobernanza colaborativa para la promoción de ganadería sostenible en el estado de Jalisco

Ileana Ávalos Rodríguez (CATIE)
Carmen Gómez Lozano (SEMADET)
Martha Beatriz Cabrales Delgadillo (SEMADET)
Juan Edduardo Betanzos-Simon (CATIE)
Claudia Sepúlveda (CATIE)

CATIE no asume la responsabilidad por las opiniones y afirmaciones expresadas por los autores en las páginas de este documento. Las ideas de los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de la institución. Se autoriza la reproducción parcial total de la información contenida en este documento siempre cuando se cite fuente.

© Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, CATIE, 2023

ISBN 978-9977-57-790-6

636.007.9

A945 Ávalos Rodríguez, Ileana.

Lecciones aprendidas en la construcción de gobernanza colaborativa para la promoción de ganadería sostenible en el estado de Jalisco / Carmen Gómez Lozano, Martha Beatriz Cabrales Delgadillo, Juan Edduardo Betanzos-Simon y Claudia Sepúlveda
– 1ª ed. – Turrialba, Costa Rica : CATIE, 2023.
17 p. : il. – (Serie técnica. Boletín técnico / CATIE ; no. 116)

ISBN 978-9977-57-790-6

1. Gobernanza 2. Ganadería sostenible 3. Desarrollo territorial
4. México I. CATIE II. Título III. Serie.

Citación sugerida:

Ávalos Rodríguez, I.; Gómez Lozano, C.; Cabrales Delgadillo, M.; Betanzos-Simon, J.; Sepulveda C. 2023. Lecciones aprendidas en la construcción de gobernanza colaborativa para la promoción de ganadería sostenible en el estado de Jalisco (en línea). Turrialba, Costa Rica, CATIE. 17 p. (Serie técnica. Boletín técnico / CATIE, no. 116). Disponible en: <https://repositorio.catie.ac.cr/handle/11554/5164>

Autores

Ileana Ávalos Rodríguez (CATIE)
Carmen Gómez Lozano (SEMADET)
Martha Beatriz Cabrales Delgadillo (SEMADET)
Juan Edduardo Betanzos-Simon (CATIE)
Claudia Sepúlveda (CATIE)

Revisión técnica

Mauricio Chacón Navarro,
Ministerio de Agricultura y Ganadería, Costa Rica.
Coordinador de Sostenibilidad y Acción Climática

José Antonio Jiménez Trujillo,
Coordinador Local en Chiapas,
proyecto BioPaSOS-CATIE

Créditos

Diseño y diagramación:
Tecnología de Información y Comunicación, CATIE

Índice

Introducción	4
Resumen	5
Origen de los esquemas de colaboración en la toma de decisión	6
Aprendizajes	13
Desafíos persistentes	14
Reflexiones finales	14
Referencias Bibliográficas	15



Resumen

La complejidad de los desafíos ambientales contemporáneos amerita repensar la forma de trabajo tradicional hacia una en la que confluyan procesos de gobernanza colaborativa territorial, como aquella en la cual actores con un interés legítimo en la materia aportan a la construcción de soluciones dentro de su territorio desde la lógica de co-responsabilidad en la toma de decisión.

El estado de Jalisco tiene una amplia trayectoria en la consolidación de esquemas de gobernanza colaborativa como respuesta a los desafíos ambientales. El presente documento narra la relevancia y aporte de las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente y del Grupo Operativo de Sistemas Silvopastoriles y Agroforestales del estado de Jalisco, como dos figuras que recrean procesos de co-gestión territorial, con la finalidad de ofrecer recomendaciones para procesos similares en otras latitudes.



Introducción

Los desafíos ambientales han representado una oportunidad que habilita espacios a la re-conceptualización de los procesos tradicionales de toma de decisión. Asimismo, en los últimos años se ha transitado de enfoques centralistas, jerárquicos y burocráticos hacia enfoques más flexibles, en los cuales converge la toma de decisión dinámica, participativa y descentralizada.

A esto se le ha concebido como **gobernanza colaborativa**, entendiendo dicho proceso como una forma de gobierno donde las instituciones del sector público involucran directamente a las partes interesadas en un proceso de toma de decisiones, que tiene como características ser formal, consensuado y deliberativo, y tiene como objetivo diseñar o implementar políticas públicas o gestionar arreglos institucionales colaborativos (Ansell y Gash 2007).

Específicamente en materia de vinculación entre ganadería y medio ambiente, Jalisco es una entidad federativa de México que en los últimos años ha evidenciado un proceso de fortalecimiento de su gobernanza colaborativa en materia ambiental, con enfoque territorial. Además, por medio del uso de los esquemas de gobernanza ambiental existentes plantea diálogos en términos de la producción de ganadería sostenible.

El presente documento tiene el objetivo de comunicar los aciertos y las lecciones aprendidas por parte de dicho estado en su proceso de construcción y fortalecimiento de gobernanza colaborativa a través de dos mecanismos que han logrado articular la actividad ganadera con la conservación ambiental, a saber: las **Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente** (JIMA), constituidas a partir del 2007 como Organismos Públicos Descentralizados Intermunicipales (OPDI) y el **Grupo Operativo de Sistemas Silvopastoriles y Agroforestales** del estado de Jalisco, instalado en el 2018.

Con este documento se espera poder ofrecer insumos para la toma de decisión y el fortalecimiento de gobernanzas de esta envergadura en otras latitudes, así

como concientizar sobre la importancia de trabajar en el fortalecimiento de las relaciones multi-actor desde esquemas de co-gestión social.

El escrito se divide en tres secciones. En la primera de ellas se ofrece una serie de antecedentes que contextualizan el origen de los dos esquemas de colaboración analizados: Juntas Intermunicipales y Grupo Operativo Silvopastoril. En la segunda sección se detalla una serie de aprendizajes que se han sistematizado a partir del análisis de los aciertos y desafíos de ambos esquemas de gobernanza. El documento cierra con una sección de desafíos persistentes y reflexiones finales.

Origen de los esquemas de colaboración en la toma de decisión

Juntas Intermunicipales

La cooperación intermunicipal en Jalisco ha surgido como respuesta a fuertes problemáticas ambientales comunes que el estado ha experimentado. A través de estas problemáticas, los gobiernos municipales encontraron que es posible lograr un eficaz y adecuado funcionamiento articulado que supera las circunscripciones de los municipios. De ahí nacieron las JIMA, amparadas en el Artículo 115° Fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, donde los municipios –previo acuerdo entre sus ayuntamientos– tienen la posibilidad de coordinarse y asociarse para una prestación más eficaz de los servicios públicos o el mejor ejercicio de las funciones que les corresponden (Art. 115, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos).

Asimismo, el 30 de octubre de 2021 se publicó en el periódico oficial “El estado de Jalisco” la *Ley de Asociaciones Intermunicipales del estado de Jalisco*, con la finalidad de dar certeza sobre la asociación entre municipios, que tendrá como fin principal cumplir con lo establecido en el Artículo 115° constitucional. Con esto las asociaciones se consolidan institucionalmente, con un marco legal que regula y establece responsabilidades para sus integrantes (Decreto 28496/LXII/21).

Una Junta Intermunicipal de Medio Ambiente (JIMA) es una asociación constituida por municipios que se vinculan acorde con su coincidencia con algún elemento biofísico, ya sea una “cuenca hidrográfica o ecorregión, para así aprovechar las ventajas de la cooperación mutua y el establecimiento de alianzas estratégicas entre sí, con instituciones estatales, federales y otros actores ligados al desarrollo local” (Franco 2018, p. 22). Las JIMA corresponden a un modelo de Gobernanza Territorial que procura el desarrollo de soluciones a problemáticas ambientales, las cuales sobrepasan los límites jurisdiccionales de cada territorio municipal en forma individual, con una visión de manejo integral del territorio, en búsqueda de generar articulación de políticas públicas desde una mirada multi-actor, multinivel y multisectorial.

En el 2007, oficialmente se instauró la primera JIMA en el estado de Jalisco¹, la JIRA, luego de 10 años de trabajo colaborativo entre la Universidad de Guadalajara (UDJ), la Dirección General de la Reserva Biósfera Sierra de Manantlán, la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET) y 10 municipios circundantes a la Cuenca del Río de Ayuquila². Después se crearían tres JIMA de la región de cuencas costeras de Jalisco con mucha relevancia: Junta Intermunicipal de Sierra Occidental y Costa (JISOC) en el 2012, Junta Intermunicipal del Río Coahuayana (JIRCO) en el 2009 y la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Costa Sur (JICOSUR) en el 2013. Con esto se articuló en intermunicipalidades toda la Región de las Cuencas Costeras de Jalisco.

Actualmente, las JIMA poseen naturaleza de Organismos Públicos Descentralizados³ y, a la fecha, el estado de Jalisco cuenta con 11 JIMA⁴, las cuales abarcan alrededor de 90% del territorio bajo el esquema de la intermunicipalidad y con 40% de la población atendida.

1 Desde 1997 se venía trabajando a nivel intermunicipal en torno a la cuenca del Río de Ayuquila como consecuencia del deterioro de la cuenca, provocado principalmente por las descargas de desechos industriales de un ingenio azucarero ubicado en la zona de Autlán de Navarro, así como desechos urbanos vertidos en el río por parte de las comunidades aledañas. En 1998 se conformó la Comisión de la Cuenca del Río de Ayuquila como un espacio integrado por los municipios aledaños a la cuenca, así como instituciones federales y estatales. Este esfuerzo derivaría en 2001 en la conformación de la Iniciativa Local para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila.

2 Originalmente, la iniciativa municipal estaba compuesta por ocho municipios, a saber: Autlán de Navarro, El Grullo, El Limón, Tolimán, Tonaya, Tuxcacuesco, Unión de Tula y Zapotitlán de Vadillo. Posteriormente, se sumaron los municipios de Ejutla y San Gabriel.

3 Un OPDI es una forma de organización que se adopta para realizar actividades que competen al gobierno, en este caso a los municipios y que son de interés general. Se crea mediante la firma de un convenio de creación y con esta se otorga personalidad jurídica, patrimonio y régimen jurídico propio a la Junta (Franco 2018, p. 14).

4 Las 11 JIMA son: Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Altos Sur (JIAS), Asociación Intermunicipal para la Protección del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable del Lago Chapala (AIPROMADES), Junta Intermunicipal para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila (JIRA), Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Región Valles (JIMAV), Junta Intermunicipal de Medio Ambiente en la Región Norte del Estado de Jalisco (JINOR), Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca del Río Coahuayana (JIRCO), Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de la Costa Sur (JICOSUR), Junta Intermunicipal de Sierra Occidental y Costa (JISOC), Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Lagunas (JIMAL), Junta Intermunicipal de Medio Ambiente del Ayuquila Alto (JIDELAA) y la Junta Intermunicipal de Altos Norte (JIAN).



Figura 1. Asociaciones de gestión intermunicipal de Jalisco⁵

Fuente: SEMADET (2020, p. 63)

Las JIMA manejan recursos derivados del gobierno estatal y municipal para actividades centradas en “solucionar los problemas ambientales con una visión de manejo integrado del territorio a escala regional, y generar una articulación de las políticas públicas en los tres niveles de gobierno y entre los diferentes actores a nivel local” (SEMADET 2020). Esto ha permitido que los procesos además permanezcan más allá de los ciclos electorales municipales y fortalecido el vínculo entre el gobierno y los ciudadanos de los municipios que conforman las JIMA.

⁵ En la figura aparecen 12 zonas representadas. Sin embargo, de ellas, solamente 11 son Juntas Intermunicipales. La zona adicional corresponde a IMEPLAN.

Asimismo, estas Juntas cuentan con una estructura organizacional, dentro de la cual su máximo órgano de gobierno se conforma por los municipios adscritos a cada una, la academia, actores clave locales, la sociedad y las dependencias estatales y federales que inciden en el territorio. De este órgano máximo de gobierno se deriva la dirección técnica-operativa, que es la encargada de ejecutar las acciones dentro del territorio.

Este esquema de gobernanza ha permitido la articulación de esfuerzos y recursos para poder abordar de manera efectiva los desafíos ambientales de los municipios que conforman las JIMA. Ejemplo de eso fue el trabajo conjunto en torno a las acciones tempranas que el estado de Jalisco avanzó a partir del 2011 en el territorio, enmarcadas en el Mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+) de México. A través de las JIMA fue posible evidenciar la problemática de deforestación y degradación como un tema complejo y relacionarlo con las necesidades municipales.

Actualmente, la SEMADET firma regularmente convenios de colaboración con las JIMA para asignarles recursos, a fin de que puedan implementar en sus territorios acciones en favor del medio ambiente.

Grupo Operativo Silvopastoril

Desde el 2016 se hizo evidente la necesidad de trabajar en la promoción de sistemas silvopastoriles, esto como consecuencia de que se identificó que la actividad ganadera tradicional representaba una amenaza importante en términos de degradación del paisaje y la pérdida de cobertura forestal de la región.

Sensibilizados sobre esto y con la experiencia previa en el trabajo conjunto en el marco de las Juntas Intermunicipales, las Secretarías Estatales de Agricultura (SADER) y Ambiente (SEMADET) junto con la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (AGRICULTURA), la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), las JIMA y la Universidad de Guadalajara (UdeG) acordaron unir esfuerzos para promover los sistemas silvopastoriles como una estrategia que permitiese modificar el modelo de producción de ganadería extensiva tradicional del estado de Jalisco.

Como producto de ese trabajo conjunto, se logra asignar recursos del Gobierno Federal de concurrencia⁶, entre la Secretaría Federal de Agricultura y el Gobierno Estatal, como un concepto de apoyo para implementar sistemas silvopastoriles y agroforestales con miras a crear una estrategia contra la degradación ambiental y en particular, sobre la deforestación causada por la ganadería extensiva, el sobrepastoreo y el aumento de la superficie agrícola.

Este apoyo tenía la finalidad de establecer las bases para la coordinación y alineamiento de la agenda agropecuaria y ambiental del estado, lo cual reconoce la transversalidad de la temática. Bajo esta visión, se comprueba que existen productores agropecuarios que compatibilizan áreas bajo actividad agropecuaria y áreas con conservación y manejo sostenible para mitigar los efectos negativos de la deforestación y la degradación (Acta de instalación del Grupo operativo Silvopastoril, 2018).

Desde el año 2017, a través de la Iniciativa de Reducción de Emisiones por deforestación y degradación (IRE), se pudo promover el establecimiento de pilotajes en materia de promoción de sistemas agroforestales y silvopastoriles, al mismo tiempo que se fortalecía el esquema de gobernanza de las JIMA.

Complementariamente, la publicación en el año 2015 de la Ley para la Acción ante el Cambio Climático del estado de Jalisco dio pie a la instalación del Grupo de Trabajo para la Reducción de Emisiones derivadas de la Deforestación y la Degradación Forestal (GT-REDD+) en el año 2016.

Además, se derivan de este tres grupos de trabajo (Silvopastoriles, Salvaguardas y MRV) y la plataforma ciudadana de expertos (Comité Técnico Consultivo REDD+⁷), el **Grupo Operativo Silvopastoril** conformado por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Jalisco (coordinador), AGRICULTURA (secretaría técnica), la CONAFOR (secretaría técnica), Secretaría de Medio Ambiente y

⁶ Los fondos de concurrencia fueron una modalidad de financiamiento en México, en la cual las Secretarías Federales aportaban ciertos montos de dinero que se sumaban a una contrapartida de las Secretarías Estatales para un proyecto específico.

⁷ Más información disponible en: EEREDD+ | CTC (jalisco.gob.mx)

Desarrollo Territorial de Jalisco, Universidad de Guadalajara, Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP), así como cuatro JIMA: Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de la Sierra Occidental y Costa, Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila, Junta Intermunicipal de la Cuenca del Río Coahuayana y Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de la Costa Sur (REED+, 2018).

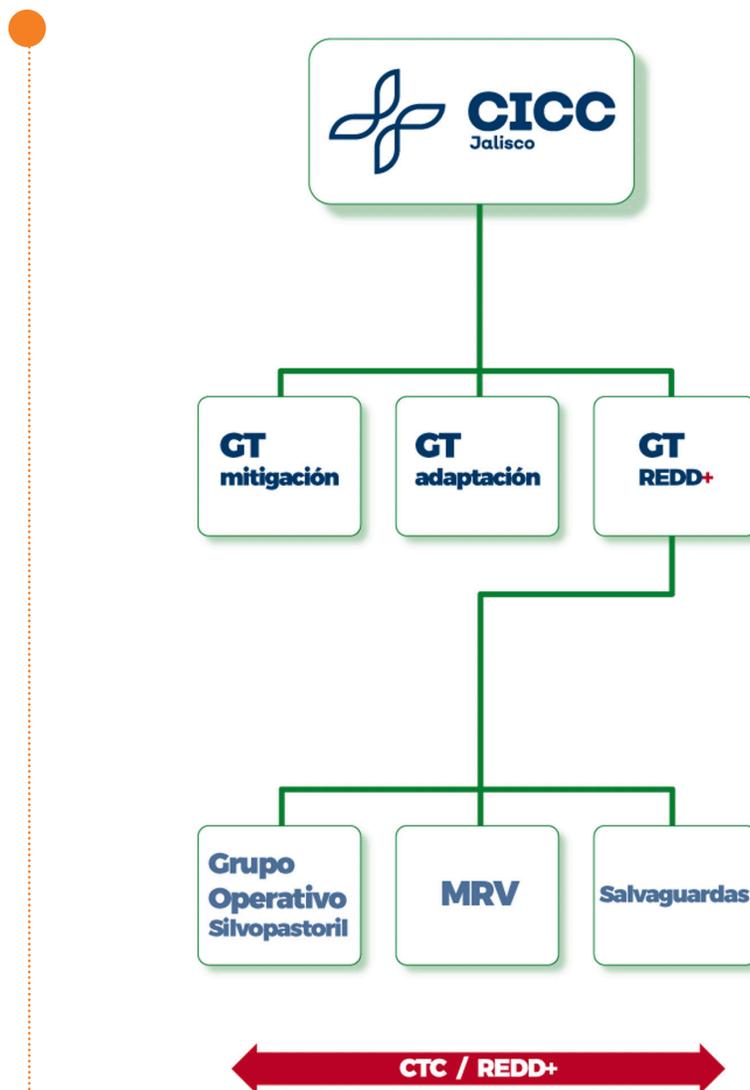


Figura 2. Organigrama de funcionamiento de la Comisión Interinstitucional de Acción ante el Cambio Climático en el estado de Jalisco. Fuente: SE-

El grupo perseguía contribuir con la coordinación de apoyos que se derivasen de la Iniciativa de Reducción de Emisiones del estado de Jalisco (IRE), en particular lo referente a la evaluación e implementación de aspectos técnicos, socioambientales de los sistemas silvopastoriles y agroforestales, establecidos a través de los apoyos de concurrencia (fondos federales), asesoría a los productores, suministro de información acerca de los avances y resultados, difusión y socialización de acciones, seguimiento e identificación de posibilidades de mejora en la implementación de programas de inversión, así como coordinación y supervisión de cualquier iniciativa vinculada con sistemas silvopastoriles y agroforestales que contribuyese o complementara las acciones de la IRE de Jalisco.

Tanto la constitución de las JIMA (en su figura de mecanismo articular intermunicipal del territorio) como la conformación del Grupo Operativo de Sistemas Silvopastoriles y Agroforestales son iniciativas exitosas que fortalecieron la gobernanza del estado en materia ambiental. Entre sus resultados está una mayor articulación entre las acciones la actividad productiva ganadera y los esquemas de sostenibilidad ambiental.

En este proceso ha sido posible promover una toma de decisión colaborativa desde una mirada multi-actor, en la que los tomadores de decisión y los actores locales co-diseñan participativamente soluciones innovadoras que convalidan la sectorialidad tradicional de la toma de decisión en las carteras de ambiente y agricultura, y valorizan la participación para la co-gestión en los territorios.



Aprendizajes

El camino avanzado en la definición e implementación de ambos esquemas de gobernanza en el estado de Jalisco ha permitido derivar en una serie de aprendizajes que es posible aprovechar en procesos similares en curso en otras regiones o países.

Promoción de espacios apolíticos:

Aunque los seres humanos tienen por naturaleza una vocación política, es clave procurar que estos espacios de gobernanza se basen en la pericia técnica y no se conviertan en “moneda de cambio” a nivel político para otros fines ajenos a los que originalmente responden. Las JIMA han permanecido en el tiempo debido justamente a su vocación técnica-operativa, lo que facilita que actores con diferentes tendencias e ideologías se sienten a trabajar juntos en torno a temas ambientales que los relacionan.

Articulación en torno a desafíos comunes:

Es fundamental aprovechar los desafíos colectivos como oportunidad para la articulación y el trabajo conjunto. Tanto en el caso de la conformación de las JIMA como del Grupo Operativo Silvopastoril de Sistemas Silvopastoriles y Agroforestal se partió de una necesidad común de alta complejidad que debía ser atendida y la cual trascendía las competencias de una única institución y la mirada sectorial, por lo que se requería la colaboración y el trabajo conjunto.

Del mismo modo, la presente enseñanza permite también repensar los esquemas de resolución de problemas en conjunto. Esto implica tener un consenso o visión compartida en la definición del problema y generar sinergias entre las mismas instituciones del aparato estatal, así como entre el gobierno federal (central), el estatal y el municipal.

Abandono de las dicotomías:

En vista de que estas problemáticas articuladoras eran complejas, un tercer aprendizaje es que desde solo una Secretaría no es posible resolver un problema complejo. Pero, además, ha quedado en evidencia que problemas de alta complejidad como los ambientales requieren un abordaje multi-actor que articule el saber de la academia, de los centros de investigación y de la ciudadanía que día a día interactúa en el territorio.

Es necesario fortalecer las dinámicas de trabajo entre los tomadores de decisión con respecto a los productores, ya que el proceso en conjunto permite brindar una visión más amplia en cuanto a las buenas prácticas pecuarias.

De la mirada a corto plazo a los proyectos territoriales:

Un cuarto elemento clave en este proceso ha sido la capacidad de poder visualizar la acción ambiental colectiva como una tarea que trasciende los periodos electorales. Para el caso específico de las JIMA, esto ha facilitado que –a pesar de la alternancia de poder a nivel municipal– las JIMA continúen siendo reconocidas como un espacio de articulación legítimo, en el cual se pueden resolver temáticas ambientales complejas con una mirada de mediano y largo plazo. Lograr esto se ha sumado con el beneficio de que las JIMA gozan de una naturaleza apolítica, con lo que pueden mantener una acción neutra desde este punto de vista.

Importancia de los recursos económicos:

Cualquier política pública que carezca de fondos económicos tendrá dificultad de pasar del discurso a la práctica. Esta premisa fue entendida para ambos esquemas de gobernanza. En el caso de las JIMA, dotarles de una formalidad legal de la mano de un presupuesto que permitiera su operación ha sido clave para su permanencia en el tiempo. Por otra parte, haber contado con fondos concurrentes y recursos para REDD+ en el estado facilitó que el Grupo Operativo pudiera gestionar cambios importantes en la articulación de la actividad productiva ganadera y la conservación ambiental.

Importancia de la evidencia en los procesos decisionales:

Contar con evidencia científica y datos claves que ayudan a promover sistemas agroforestales y silvopastoriles en el marco del Grupo Operativo constituyó un elemento clave para su éxito en los momentos de mayor actividad de implementación. Para eso, poder vincularse con la academia –como un aliado que genera insumos para la toma de decisión– constituye un elemento vital de la credibilidad de las acciones que el esquema de gobernanza promueve. Lo mismo ocurre con las JIMA, donde participa la academia con un actor fundamental del territorio desde la posibilidad de ofrecer esta evidencia para la toma de decisión que se requiere.

Desafíos persistentes

Actualmente, ambos esquemas de gobernanza presentan desafíos importantes. En el caso de las JIMA, los retos se relacionan con la posibilidad de su auto-sostenibilidad financiera, ya que dichas figuras dependen del financiamiento estatal. Sin embargo, esto podría cambiar dependiendo de la coyuntura política que se presente en el siguiente sexenio, lo cual podría poner en cuestionamiento su continuidad. Por lo tanto, lograr la auto-sostenibilidad financiera es crítico en el momento en que actualmente estos esquemas de gobernanza se encuentran.

Por su parte, el Grupo Operativo al día de hoy ha visto mermada su actividad. Para la permanencia del grupo es fundamental retomar el trabajo interinstitucional entre las carteras de ambiente-agricultura y reconocer el camino avanzado como primordial en la construcción de soluciones a desafíos públicos complejos que trascienden los límites sectoriales que tradicionalmente han existido.

Reflexiones finales

El estado de Jalisco tiene una trayectoria virtuosa en la promoción de esquemas de gobernanza colaborativa enmarcados en procesos de desafíos ambientales, así como específicamente en la articulación de la ganadería como actividad productiva y la conservación ambiental.

Las dos experiencias socializadas permiten entrever la necesidad de tejer redes a nivel multi-actor para responder a problemas complejos de manera colaborativa. Pero, además, son un ejemplo de la importancia de la co-responsabilidad en la toma de decisión, desde la premisa de que la solución de los desafíos ambientales es una tarea que no solo recae en los actores públicos, sino también en todas aquellas instituciones con presencia en el territorio y con capacidad de incidir en los cambios que se procura realizar.

En este cambio ha quedado en evidencia que la voluntad política es fundamental y que con ella es posible realizar trabajos interinstitucionales y multisectoriales interesantes, que contribuyan al abordaje de problemáticas complejas.

Ambas experiencias representan un ejemplo, en dos diferentes escalas, para sistemas políticos a nivel nacional, estatal y local que deseen generar abordajes integrales y colaborativos en los cuales se enmarque la actividad ganadera y la conservación de los recursos naturales.

Referencias Bibliográficas

- Ansell, C; Gash, A. 2007. Collaborative governance in theory and practice. *Journal of Public Administration Research and Theory* 18(4):543-571.
- BioPaSOS. 2020. Caracterización de la ganadería bovina en el estado de Jalisco, México. Disponible en: <https://www.biopasos.com/situacion/Carac-Gan-Jalisco2020.pdf> p.47.
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos [México]. 5 de febrero 1917. Disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf> p. 354.
- González, R. 2018. Manual para la conformación y operación de una Junta Intermunicipal de Medio Ambiente. REDD+. SERMARNAT. 45 p. Disponible en <http://sis.cnf.gob.mx/wp-content/plugins/conafor-files/2018/nacional/catalogo/biblioteca/137.pdf>.
- REDD+. 2018. Acta de instalación del grupo operativo de sistemas silvopastoriles y agroforestales, que emana del grupo de trabajo para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal. 6 p. Disponible en https://sader.jalisco.gob.mx/sites/sader.jalisco.gob.mx/files/acta_de_instalacion_sistemas_silvopastoriles_y_agroforestales357.pdf.
- REDD+ Jalisco. 2021. Qué es REDD+ Jalisco. Disponible en <https://app.semadet.jalisco.gob.mx/redd/>.
- Romero, A. 2013. Áreas Nacionales Protegidas en el estado de Jalisco: Jalisco, México: SEMADET. Disponible en: shorturl.at/htBU7.
- SEMADET (Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial). 2018. Acerca de la Comisión Interinstitucional de Acción ante el Cambio Climático. Disponible en <https://semadet.jalisco.gob.mx/gobernanza-ambiental/cambio-climatico/comision-interinstitucional-de-accion-ante-el-cambio-climatico>.
- SEMADET (Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial). 2020. Estrategia Estatal sobre Biodiversidad de Jalisco 2030. Disponible en <https://semadet.jalisco.gob.mx/sites/semadet.jalisco.gob.mx/files/07-01-2021-eebjal.pdf>
- SEPAF (Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas). 2016. Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033. México. 75 p.
- Martínez Rivera, L; Cárdenas Hernández, O. 2007. Panorama actual de la ganadería extensiva en el Occidente de México. *In* Estado actual y perspectivas de la ganadería extensiva en la Sierra de Manantlán, en el Occidente de México. Martínez Rivera, L; Gerritsen, P (eds.). Centro Universitario de la Costa Sur, Universidad de Guadalajara. Autlán de Navarro, México. 17-25.
- Mis programas. 2020. Apoyo económico a las juntas intermunicipales en el año 2020. Disponible en <https://programas.app.jalisco.gob.mx/programas/panel/modalidad/721>.

CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza) es un centro regional dedicado a la investigación y la enseñanza de posgrado en agricultura, manejo, conservación y uso sostenible de los recursos naturales. Sus miembros son Belice, Bolivia, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana, Venezuela y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).



Solutions for Inclusive Green Development
Soluciones para el Desarrollo Verde Inclusivo

Sede Central, CATIE
Cartago, Turrialba, 30501
Costa Rica
Tel. + (506) 2558-2000

www.catie.ac.cr

