



2007

I n f o r m e A n u a l

La contribución del IICA
a la agricultura y al desarrollo
de las comunidades rurales en

URUGUAY



IICA 
Instituto Interamericano de
Cooperación para la Agricultura

65
ANIVERSARIO
1942 - 2007

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

OFICINA EN URUGUAY

INFORME ANUAL 2007

© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2008

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int> - <http://www.iica.org.uy>

Coordinación editorial: Oficina del IICA en Uruguay
Diagramado: Alvaro Alonso – Mercosoft Consultores
Diseño de portada: IICA
Impresión: Imprenta Boscana S.R.L.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura Informe anual 2007:
la contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades
rurales en Uruguay / IICA. – Montevideo: IICA, 2007.
56p.; 21,5 x 28 cm.

ISBN13: 978-92-9039-879-0

1. IICA – Informe anual I. IICA II. Título

AGRIS
E14

DEWEY
630

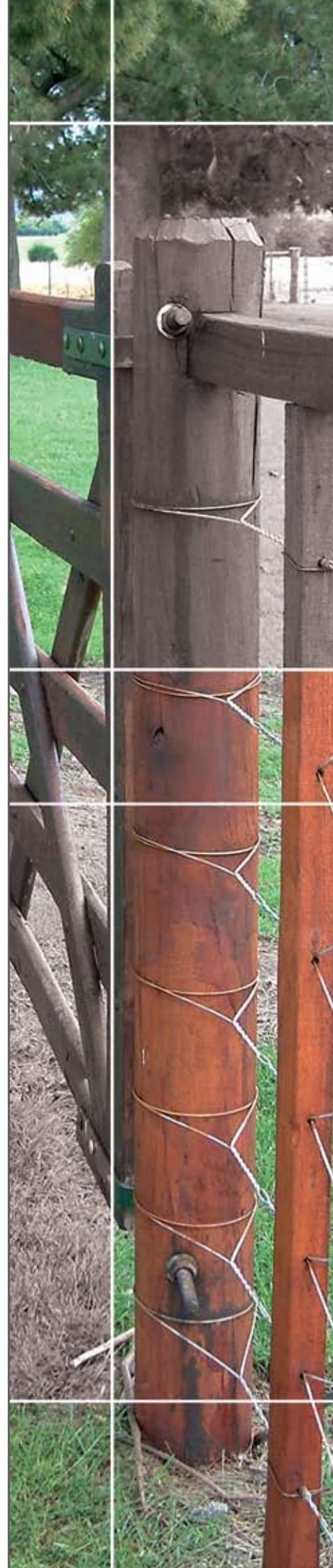




ÍNDICE

Lista de gráficos y cuadros-----	5
Siglas-----	6
Presentación-----	9
1. Introducción-----	11
2. RESUMEN EJECUTIVO-----	13
2.1. CONTRIBUCIÓN DEL IICA AL REPOSICIONAMIENTO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL-----	13
2.2. PROMOCIÓN DEL COMERCIO Y LA COMPETITIVIDAD DE LOS AGRONEGOCIOS-----	14
2.3. FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS-----	14
2.4. PROMOCIÓN DEL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE-----	14
2.5. FORTALECIMIENTO DE LAS COMUNIDADES RURALES USANDO EL ENFOQUE TERRITORIAL-----	14
2.6. INTRODUCCIÓN DE LA TECNOLOGÍA Y LA INNOVACIÓN PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL-----	15
3. EL ESTADO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL EN URUGUAY EN 2007-----	17
3.1. FACTORES DEL ENTORNO NACIONAL-----	17
3.2. CAMBIOS EN LA LEGISLACIÓN Y EN LAS POLÍTICAS PARA LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL-----	18
3.3. REFORMAS INSTITUCIONALES EN LA AGRICULTURA Y EL MEDIO RURAL-----	20
3.4. COMERCIO AGROALIMENTARIO Y DESARROLLO DE LOS AGRONEGOCIOS-----	21
3.5. SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE ALIMENTOS-----	31
3.6. INNOVACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA AGROPECUARIA-----	31
3.7. DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE-----	32

4. RESULTADOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA NACIONAL DE COOPERACIÓN TÉCNICA EN URUGUAY DURANTE 2007	35
4.1. CONTRIBUCIÓN DEL IICA AL REPOSICIONAMIENTO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL	35
4.2. PROMOCIÓN DEL COMERCIO Y LA COMPETITIVIDAD DE LOS AGRONEGOCIOS	38
4.3. PROMOCIÓN DE LA SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS	40
4.4. PROMOCIÓN DEL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIOAMBIENTE.....	41
4.5. FORTALECIMIENTO DE LAS COMUNIDADES RURALES USANDO EL ENFOQUE TERRITORIAL.....	42
4.6. LA INTRODUCCIÓN DE LA TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL	45
5. RESULTADOS DE LA COOPERACION INTERAGENCIAL	47
6. OPORTUNIDADES PARA LA COOPERACIÓN TÉCNICA HORIZONTAL	49
6.1. Apoyo al INDAP de Chile en tecnología y organización de las cadenas vacuna y ovina	49
6.2. Apoyo a la DGSSAA del MGAP de Uruguay en técnicas identificación de nemátodos	50
6.3. Asesoramiento a RIACES para apoyar procesos de acreditación de carreras universitarias en América Latina y el Caribe	50
6.4. Apoyo al PPR del MGAP de Uruguay para la difusión de un sistema de indicadores ambientales	50
7. Nuevas Oportunidades para la Cooperación Técnica	51
8. Actividades principales organizadas por la Oficina del IICA en Uruguay	53
9. Lista de publicaciones	55





Lista de figuras y cuadros

Figura 1. Evolución del PBI agropecuario.....	21
Figura 2. Evolución del valor de la tierra	21
Figura 3. Evolución del precio del petróleo	22
Figura 4. Evolución de los precios externos para cereales y oleaginosos (precios FOB)	22
Figura 5. Evolución de los precios externos para carne y leche en polvo (precios FOB).....	23
Figura 6. Exportaciones agropecuarias (en millones de dólares)	23
Figura 7. Variación de las exportaciones de los agronegocios 2006/2007	23
Figura 8. Evolución de la faena vacuna	24
Figura 9. Exportaciones anuales de carne vacuna (ene-ago de cada año).....	24
Figura 10. Remisión de leche a plantas pasteurizadoras	25
Figura 11. Evolución del precio de la leche cuota e industria	25
Figura 12. Expansión de la agricultura	27
Figura 13. Precios internacionales del trigo.....	27
Figura 14. Precios de exportación de malta FOB puertos uruguayos)	27
Figura 15. Precios de exportación de cebada cruda FOB puertos uruguayos)	28
Figura 16. Precios promedio de exportación.....	28
Figura 17. Evolución de los precios internos de granos oleaginosos (período comercial marzo - febrero).....	29
Figura 18. Evolución del volumen exportado de soja (ton)	29
Figura 19. Evolución de la superficie forestada	29
Figura 20. Evolución de las exportaciones de manzana (ton)	30
Figura 21. Evolución de las exportaciones de cítricos, en volumen (ton).....	30
Cuadro 1. Estimación de la producción de carne en 2007	24
Cuadro 2. Exportaciones por producto (acumulado a setiembre 2007).....	25
Cuadro 3. Estructura del empleo en el medio rural disperso por rama de actividad (1999-2006 en %)	33

Siglas

ANII	Agencia Nacional de Investigación e Innovación
ANTEL	Administración Nacional de Telecomunicaciones
ARU	Asociación Rural del Uruguay
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BROU	Banco de la República Oriental del Uruguay
CAS	Consejo Agropecuario de Ministros de Agricultura del Cono Sur
CEP	Consejo de Educación Primaria
CMPP	Cámara Mercantil de Productos del País
CONICYT	Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología
CVP	Comité Veterinario Permanente
DIPRODE	Dirección de Proyectos de Desarrollo
DGSG	Dirección General de Servicios Ganaderos
DGSSAA	Dirección General de Servicios Agrícolas
EMBRAPA	Empresa Brasileira de Investigación Agropecuaria
FARM	Federación de Asociaciones Rurales del Mercosur
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación)
FCA-UDE	Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad de la Empresa
FFDSAL	Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad lechera
FIPA	Federación Internacional de Productores Agropecuarios
FNC	Foro Mercosur de la Carne
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FONTAGRO	Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria
FORAGRO	Foro Regional de Investigación y Desarrollo de la Tecnología Agropecuaria
I+D	Innovación y Desarrollo
IECON	Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y de Administración
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IMC	Intendencia Municipal de Canelones
INAC	Instituto Nacional de Carnes
INC	Instituto Nacional de Colonización
INDAP	Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario de Chile
INIA	Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria
IPA	Instituto Plan Agropecuario
IRAE	Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas
ITP	Impuesto a las Transmisiones Patrimoniales

Siglas

LATU	Laboratorio Tecnológico del Uruguay
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MGAP	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MIEM	Ministerio de Industria, Energía y Minería
MSP	Ministerio de Salud Pública
MVOTMA	Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
OEA	Organización de Estados Americanos
OPP	Oficina de Planeamiento y Presupuesto
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OPYPA	Oficina de Programación y Política Agropecuaria
PBI	Producto Bruto Interno
PEDECIBA	Programa de Desarrollo de las Ciencias Básicas
PPR	Proyecto Producción Responsable
PROCISUR	Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
REDPA	Red de Políticas Agropecuarias
RIACES	Red Iberoamericana de Acreditación de la Calidad de la Educación Superior
RODDE	Red de Oficinas de Desarrollo Departamental
SIRA	Sistema de Identificación y Registro Animal
Sistema EIAR	Sistema de evaluación del impacto ambiental
SNIG	Sistema Nacional de Información Ganadera
SUL	Secretariado Uruguayo de la Lana
TICs	Tecnología de la Información y las Comunicaciones
UAI	Unidad de Asuntos Internacionales
UDE	Universidad de la Empresa
UDELAR	Universidad de la República Oriental del Uruguay
UNICEF	United Nations International Children's Emergency Fund (Fondo Internacional de las Naciones Unidas para la Ayuda a la Infancia)
UNIT	Instituto Uruguayo de Normas Técnicas
VBP	Valor Bruto de Producción
YABT	Young Americas Business Trust (Fondo para Jóvenes Emprendedores de las Américas)





Presentación

En el marco de la política de transparencia y rendición de cuentas hacia quienes son los destinatarios de nuestra acción, se presenta seguidamente el Informe Anual 2007 “La contribución del IICA al desarrollo de la agricultura y las comunidades rurales en Uruguay”. En él se intenta reflejar de una manera breve y concisa, los resultados de las actividades de cooperación concretados durante el año que concluyó por la Oficina del IICA en Uruguay, en respuesta a las demandas y necesidades planteadas por el MGAP y otras instituciones relevantes de la agropecuaria nacional.

Dichas acciones están enmarcadas dentro de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica para el período 2006-2010, que es resultado de un proceso de diálogo y consultas con los actores relevantes del agro uruguayo, tanto públicos como privados, y constituye el marco orientador de mediano plazo dentro del cual se canalizaron las acciones para apoyar el desarrollo agropecuario y rural del país.

La focalización en los resultados, el trabajo en colaboración con nuestras contrapartes, la búsqueda de sinergia entre las acciones nacionales y regionales y el desarrollo de alianzas con organismos afines de cooperación técnica, han sido los principios rectores de nuestro trabajo.

Toda la cooperación técnica del IICA se gestionó a través de la aplicación de la filosofía de la mejora continua y la implantación de un Sistema de Gestión de la Calidad basado en el enfoque al cliente.

A pesar de los errores que pudimos haber cometido, en todo momento actuamos guiados por la premisa de brindar un servicio acorde a la confianza depositada por la agropecuaria nacional y por las instituciones en él representadas.

Es nuestro deseo que, como resultado de la lectura de este informe, se intensifique el proceso de diálogo y trabajo conjunto, favoreciendo la búsqueda de la excelencia, propósito esencial de nuestra estrategia de acción.

Manuel Otero
Representante del IICA en Uruguay





1. Introducción

Este informe tiene como objetivo presentar, de manera breve y concisa, las principales acciones realizadas por el IICA a lo largo de 2007, en respuesta a las demandas y prioridades planteadas por el MGAP y otros actores claves del acontecer agropecuario y rural uruguayo, tanto públicos como privados.

El mismo se inscribe en la política de transparencia y rendición de cuentas, valores institucionales impulsados por la Dirección General del IICA que han contribuido a fortalecer el posicionamiento de la Institución en los países.

El 2007 se caracterizó por ser un año en el que, desde el punto de vista sectorial, continuaron las favorables tendencias de precios para los principales productores agropecuarios. Esto se refleja de manera sucinta en el capítulo 3, referido al Estado de la Agricultura y la Vida Rural, en donde se presentan también los principales cambios ocurridos en la legislación y reformas institucionales.

Por su parte, en el capítulo 4 se efectúa una síntesis de los resultados logrados por la cooperación del IICA con el MGAP y otras instituciones comprometidas con el desarrollo competitivo, equitativo y sostenible del sector.

Los capítulos 5 y 6, refieren a las alianzas estratégicas desarrolladas con otros organismos internacionales para potenciar el impacto de sus actividades y de los resultados de la cooperación horizontal, respectivamente.

El capítulo 7 muestra la visión desde la Oficina del IICA en Uruguay del escenario a nivel del país y la región para la identificación de nuevas oportunidades para cooperación técnica que ofrece el Instituto.





2. Resumen ejecutivo

A continuación se presentan los principales logros alcanzados por la Oficina del IICA en Uruguay, dentro del marco de las prioridades definidas por el país para el sector agropecuario y las líneas de acción contenidas en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica.

2.1 CONTRIBUCIÓN DEL IICA AL REPOSICIONAMIENTO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

- ◆ Contribución al mejoramiento de la capacidad de prospectiva nacional y de pensamiento estratégico, a través de la realización del cuarto ciclo de conferencias "Políticas de Estado: el agro en los tiempos que vienen". La propuesta para 2007 giró en torno al debate de los recursos estratégicos para un desarrollo sostenible, específicamente, versó sobre la gestión del conocimiento, los recursos hídricos y la agroenergía, a cargo de reconocidos expertos mundiales.
- ◆ Lanzamiento y puesta en marcha de la Plataforma de Educación a Distancia "Uruguay Agroalimentario al Mundo", que comprende una serie de cursos cortos, orientados a técnicos, productores e interesados de otros países de habla hispana, como forma de difundir las fortalezas de Uruguay en la materia. Esta iniciativa es resultado del esfuerzo conjunto de instituciones públicas y privadas nacionales comprometidas con el sector agropecuario y rural de Uruguay.
- ◆ Aporte al desarrollo de una instancia de reflexión sobre las oportunidades de crecimiento que brindan las nuevas Tecnologías de Información y Comunicación (TICs) en general y en particular, a los procesos educativos y de capacitación para el desarrollo rural.
- ◆ Consolidación de la página web institucional como instrumento de gestión de la cooperación técnica, a través de la cual se sistematiza y difunde conocimiento sobre las cadenas agroalimentarias a nivel de los principales actores del sector.
- ◆ Apoyo al Instituto Plan Agropecuario (IPA) en la ejecución del FOMIN "Validación de un sistema de transferencia de tecnología para el sector agropecuario mediante el uso de las TICs, particularmente de la capacitación a distancia".

2.2 PROMOCIÓN DEL COMERCIO Y LA COMPETITIVIDAD DE LOS AGRONEGOCIOS

- ◆ Fortalecimiento de la capacidad empresarial de jóvenes y mujeres participantes en cadenas agroindustriales, para analizar distintas alternativas y manejar más variables para la toma de decisiones.
- ◆ Apoyo a la Secretaría Técnica del CAS y REDPA, en su función de foro regional de articulación, coordinación y consulta de los ministros de agricultura.

2.3 FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS

- ◆ Fortalecimiento de la participación del sector privado en el Sistema Nacional de Salud Animal, a través de la elaboración de dos videos sobre la importancia de la sanidad animal como patrimonio nacional y el rol de los establecimientos agropecuarios como primera barrera contra la difusión de las enfermedades de los animales.
- ◆ Colaboración a la puesta en funcionamiento de un sistema de capacitación a distancia para la acreditación de médicos veterinarios que efectúan certificaciones para el MGAP.
- ◆ Apoyo a la DGSSAA del MGAP para la realización de asesoramiento técnico en taxonomía de nemátodos fitoparásitos por parte de un experto chileno.
- ◆ Apoyo a la Secretaría Técnica del CVP en su función de coordinar la capacidad zoo sanitaria regional.

2.4 PROMOCIÓN DEL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE

- ◆ Conjuntamente con PROCISUR, se brindó apoyo al Proyecto de Producción Responsable (PPR) del MGAP, en la elaboración de un Manual metodológico, con el objetivo de incentivar y promover la implementación del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental de Actividades Rurales (Sistema EIAR), así como facilitar la interpretación de los resultados de la aplicación de dicho Sistema.

2.5 FORTALECIMIENTO DE LAS COMUNIDADES RURALES USANDO EL ENFOQUE TERRITORIAL

- ◆ Apoyo al proceso de descentralización territorial, fomentando el desarrollo de las capacidades locales en general y municipales en particular, para orientar y articular los procesos de desarrollo rural en el Departamento de Canelones.
- ◆ Realización de la tercera edición del concurso de experiencias "Hablan los protagonistas del Desarrollo Rural". En esta oportunidad, el tema del concurso fue "Superando las causas de la pobreza rural". A través de este concurso se busca recoger experiencias de procesos de desarrollo rural realizadas en Uruguay, destacadas por sus avances, sustentabilidad y aprendizajes.
- ◆ Consolidación y fortalecimiento de la Red de Oficinas Departamentales de Desarrollo (RODDE) en su función de coordinar, intercambiar experiencias y constituirse en un referente para las acciones de desarrollo local y/o regional, contribuyendo al desenvolvimiento de las capacidades de los gobiernos departamentales para formular y gestionar proyectos de desarrollo.



- ◆ Contribución a la contextualización sobre el rol de las escuelas rurales en el marco de las estrategias de desarrollo local. En este marco, se realizaron cuatro talleres de capacitación a 320 maestros rurales y maestros inspectores, con el objetivo de brindar herramientas teóricas y prácticas relacionadas con las distintas áreas del ejercicio docente, que permitan mejorar la calidad de la educación en el medio rural.

2.6 INTRODUCCIÓN DE LA TECNOLOGÍA Y LA INNOVACIÓN PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

- ◆ Promoción del desarrollo de las biotecnologías en el MERCOSUR, para aumentar el valor añadido y la competitividad de sus productos en los mercados internacionales. En este marco, se iniciaron las acciones para proveer servicios correspondientes al proyecto BIOTECH “Eventos para determinar las demandas de biotecnologías en el MERCOSUR”, a ejecutarse conjuntamente con PROCISUR.
- ◆ Elaboración y difusión de la publicación “Evaluación del impacto económico, social y ambiental de la investigación del INIA en arroz y lechería”, desarrollado en el marco de una Carta de Entendimiento firmada entre INIA e IICA Uruguay, con el apoyo de PROCISUR.
- ◆ Apoyo a la Secretaría Técnica de PROCISUR para la ejecución de las actividades programadas en las plataformas tecnológicas regionales.





3. El estado de la agricultura y la vida rural en Uruguay en 2007

A continuación se realiza un monitoreo del estado de la agricultura y la vida rural en Uruguay en 2007.

3.1 FACTORES DEL ENTORNO NACIONAL

En el año 2007, el gobierno uruguayo presidido por el Dr. Tabaré Vázquez, ha ingresado en la segunda mitad de su mandato con un clima favorable.

Desde el comienzo de su gestión, el gobierno instrumentó políticas y ejecutó medidas en diversas áreas. En el área económica, la continuidad del favorable contexto externo que prevalece desde hace varios años, contribuyó a que la economía uruguayana siguiera creciendo a buen ritmo en 2007. De esta forma, se confirma el aumento del PBI (6,6% en el 2005, 7% en el 2006); el de la expansión de la inversión bruta interna (16%) y el comercio exterior, con exportaciones de bienes y servicios que llegan a los U\$S 6.000 millones anuales. En efecto, la demanda externa aumentó 6,4% respecto a 2006 y las mejoras en el mercado de trabajo y la recuperación del ingreso de los hogares permitieron que la demanda interna para consumo se incrementara apreciablemente (9,4%).

Se puso en marcha una reforma tributaria con objetivos de mayor equidad, simplicidad, eficiencia y estímulos a la producción, con la implementación del Impuesto a la Renta de las Personas Físicas.

En el plano social, se ha dado continuidad al Plan de Emergencia, que mediante los diferentes programas que lo componen respondió a necesidades y derechos de casi 400 mil uruguayos en situación de desamparo social. Este Plan contó con el apoyo de los gobiernos departamentales, organizaciones sociales y de los propios beneficiados.

La integración del Plan de Emergencia en un conjunto de políticas públicas para abatir la pobreza y la indigencia también viene dando resultados: la pobreza descendió de 31,9% a 24,3% entre diciembre 2004 y diciembre 2006; y en el mismo período la indigencia cayó de 3,9% a 1,4%. Si bien la indigencia y la pobreza no han desaparecido, actualmente hay 50.000 indigentes y 300.000 pobres menos que hace dos años y medio.

La tasa de desempleo nacional descendió de 13,1% (último trimestre 2004) a 9,7% (tercer trimestre 2007) y la tasa de empleo creció de 50,8% a 56,5%, lo que significa 162.500 empleos nuevos. Según el gobierno central, durante el 2007

se habría recuperado más del 90% de la pérdida salarial sufrida durante la crisis del año 2002.

Se elaboró y aprobó una Ley de Presupuesto Nacional cuyas prioridades son la educación, la salud, la seguridad pública y la infraestructura. En el Presupuesto vigente, la participación del gasto social sobre el gasto total creció del 40% al 49%. En educación, entre 2004 y 2006, se aumentó el presupuesto en más de 1.400 millones de pesos en términos reales.

Asimismo, se ha comenzado a instrumentar un Sistema Nacional Integrado de Salud bajo el principio de equidad asociado a la promoción de la salud, la prevención sanitaria y el acceso a una calidad asistencial adecuada para todos los ciudadanos.

3.2 CAMBIOS EN LA LEGISLACIÓN Y EN LAS POLÍTICAS PARA LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

En términos generales, se puede señalar que la política del actual Gobierno refuerza los puntales de competitividad y al mismo tiempo apoya con políticas diferenciadas a las Pymes y su equivalente agropecuario (los productores familiares). La prioridad se ha centrado especialmente en los fondos asignados a la educación, la infraestructura y la innovación y, a nivel sectorial, en el ambicioso programa de trazabilidad individual del ganado. Asimismo, el Gobierno ha creado marcos favorables para la inversión extranjera.

En el caso agropecuario, la política activa prioriza aquellas medidas que dan apoyo a productores familiares y de escala media que se vienen implementando o están en proceso de análisis. Sólo a título de ejemplo cabe citar los principales proyectos del MGAP (Producción Responsable, Ganadero y Uruguay Rural), descentralización, acceso a la tierra por parte de productores familiares (en ejecución) y proyectos en fase de preinversión (tierras adquiridas, procedentes de organismos públicos, fondos de tierras), reforma

tributaria que consolida y amplía las facilidades a productores familiares y medios así como Cooperativas y Sociedades de Fomento, y prioridad en la investigación adaptada a la producción familiar por parte del INIA. El gobierno también ha optado por actuar sobre algunas consecuencias del aumento de precios de los alimentos, particularmente adoptando medidas para reducir su impacto en los precios al consumidor.

Asimismo, el Gobierno ha implementado medidas orientadas a facilitar alternativas de canalización de ahorros, con destino a la producción, entre otras mediante el llamado fondo multisectorial. El MGAP, en particular, ha facilitado el desarrollo de dos fondos; la ampliación del arrocero y del lácteo y evalúa otras posibilidades, incluyendo la de uno destinado a la compra de tierras. Por su parte el BROU puede adaptarse a las nuevas condiciones en el financiamiento de las cadenas agroindustriales, por ejemplo, incorporando nuevas líneas de negocios.

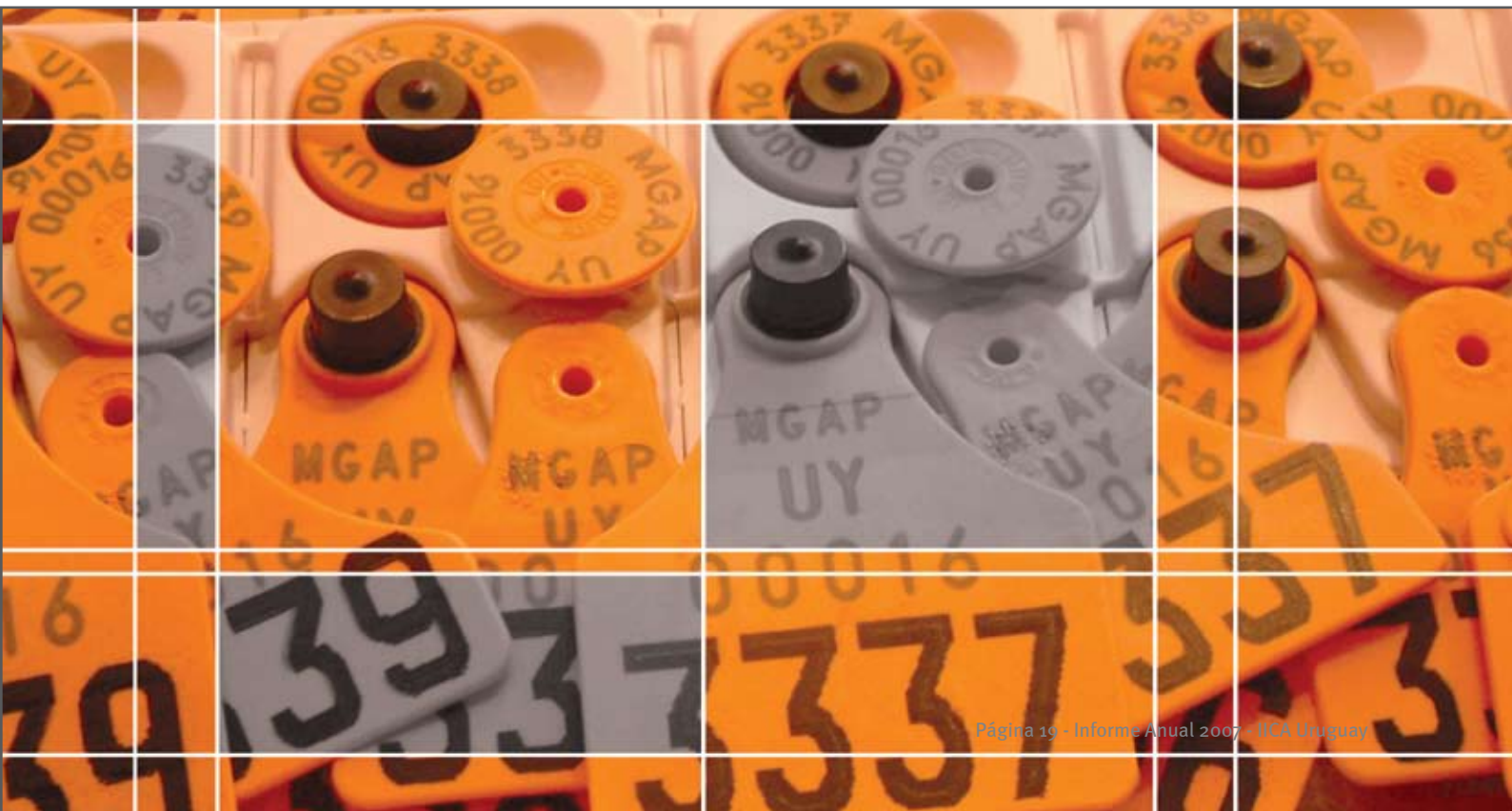
Respecto al programa de trazabilidad individual del ganado, a un año de funcionamiento del Sistema de Identificación y Registro Animal (SIRA) -motor de la trazabilidad individual del rodeo bovino del Uruguay, creado a través de la Ley 17.997- se entregaron a los productores 3.200.000 caravanas, de las cuales el 70% ya están registradas en el SIRA y 2.104.000 terneros ya cuentan con trazabilidad. Además, se cuenta con 1.818 operadores registrados, dispersos en todo el territorio nacional y hay una generación de técnicos que están comenzando a trabajar en el campo con los productores para evacuar sus dudas.

El MGAP ha presentado y logrado la aprobación de diferentes proyectos de ley, decretos y normas para atender distintos rubros y aspectos del sector. Seguidamente se detallan las principales resoluciones:

- Decreto 37/007, del 29/01/2007: firmado por el MGAP, el MEF, el MSP y el MVOTMA. El mismo decreta la suspensión, por un período de 18 meses, del tratamiento de nuevas solicitudes

de autorización para introducir eventos de organismos vivos de origen vegetal y sus partes genéticamente modificadas.

- Ley N° 18.100, del 23/02/2007: prevé la creación del Fondo de Financiamiento y Desarrollo Sustentable de la Actividad Lechera (FFDSAL) como Persona de Derecho Público No Estatal, cuyo financiamiento será realizado a través de la creación de una prestación pecuniaria que grava la primera enajenación a cualquier título del litro de leche fluida. A través del Decreto N° 194/007 se establecen los criterios que determinarán la participación de los productores de leche como beneficiarios del FFDSAL, las obligaciones de los contribuyentes y agentes de retención, así como los aspectos vinculados con la implementación y administración del Fondo y su contralor.
- Decreto N° 171/007 del 09/05/2007: la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP acreditará a los veterinarios de libre ejercicio para participar en las actividades sanitarias determinadas por el Servicio Oficial, de acuerdo a los procedimientos y oportunidades que establecerá a tales efectos. Los veterinarios de libre ejercicio que no se encuentren acreditados y registrados en los Registros de Acreditación correspondientes, en las oportunidades que determine la Autoridad Competente, no podrán actuar en las actividades sanitarias determinadas por el Servicio Oficial.
- Decreto N° 217/007 del 20/06/07: a través de este decreto se reglamenta la Ley N° 18.126 del 12/05/2007 que establece las bases de la “Descentralización y Coordinación de Políticas Agropecuarias con base Departamental” de acuerdo al artículo 13 de la citada Ley.
- Decreto N° 225/007 del 25/06/07: a través de este decreto se reglamenta lo dispuesto por la Ley N° 18.092 del 17/01/2007, la cual alude a un conjunto de disposiciones tendientes a identificar a las personas físicas que por sí o a través de diversas formas societarias o asociativas, son titulares de inmuebles rurales, limitando a tales efectos el elenco de entidades que pueden ejercer la referida titularidad.
- Ley N° 18.187 del 02/11/2007: denominada “Ley de Repoblamiento de la Campaña”, establece que las tierras de propiedad del Estado, servicios descentralizados y organismos públicos en general, que resulten económicamente apropiadas para la formación de colonias y que no estén afectadas a destinos específicos conforme con el principio de especialidad del organismo respectivo, tendrán prioridad para ser colonizadas.



- Ley N° 18.195 del 14/11/2007: fomenta y regula la producción, comercialización y utilización de agrocombustibles. Además tiene por objetivo reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en los términos del Tratado de Kyoto y fomentar las inversiones, el desarrollo de tecnología asociada a la utilización de insumos y equipos de origen nacional.
- Decreto N° 446/007 del 19/11/2007: a través de éste se crea el Registro Nacional de Operadores de Instalaciones de Acopio de Granos (cereales y oleaginosos) en la órbita del MGAP en el que deberán inscribirse toda persona física o jurídica, sociedades o asociaciones con o sin personería jurídica de naturaleza civil o comercial, que posean instalaciones de acopio de su propiedad o por ellos administradas, de una capacidad de mil toneladas de granos o superior.

3.3 REFORMAS INSTITUCIONALES EN LA AGRICULTURA Y EL MEDIO RURAL

A partir del actual Gobierno, el MGAP pretende ser un articulador a nivel local de las acciones de las Unidades Ejecutoras y Proyectos de esa Cartera de Estado, adoptando un sistema integrado: centralizado en el departamento y descentralizado de la gestión desde la capital. En este sentido, el 12 de mayo de 2007 fue aprobada la Ley N° 18.126, denominada “Ley de descentralización y coordinación de políticas agropecuarias con base departamental”. Esta iniciativa creó un Consejo Agropecuario Nacional, 19 Consejos Agropecuarios Departamentales y Mesas de Desarrollo Rural Departamentales. Con estos nuevos organismos se pretende generar una dirección lo más cerca posible del lugar de acción, a efectos de lograr una mejor racionalización de los recursos humanos, materiales, económicos y tecnológicos, logrando un seguimiento y evaluación de las políticas diseñadas para las características de cada región o departamento.

El Consejo Agropecuario Nacional comenzó a funcionar a comienzos del pasado mes de agosto y

es un órgano que nuclea a la Secretaría de Estado con las intendencias y las instituciones locales.

El MGAP también viene planteando modificaciones sobre la propiedad de la tierra en Uruguay. Dos políticas fuertes impulsadas desde la cartera han sido darles nombre a los propietarios de la tierra y dotar al INC de más recursos para agilizar su funcionamiento y permitir así el acceso a la tierra de los productores rurales con menos recursos. En este sentido, ya se han aprobado dos leyes importantes: la ley que prohíbe la existencia de las sociedades anónimas y sociedades en comandita por acciones como titulares de inmuebles rurales o explotaciones agropecuarias y la ley que agrega un impuesto adicional al ITP (Impuesto a las Transmisiones Patrimoniales). Este incremento es del 5%, lo pagan quienes acceden a los inmuebles rurales y lo recaudado se destina al INC para la compra de tierras.

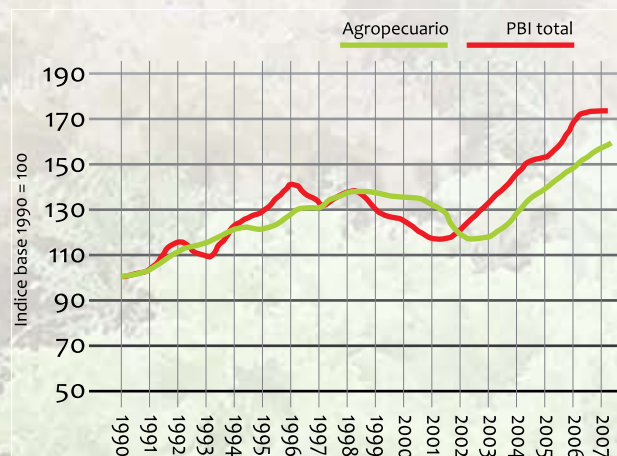
Por otro lado, Uruguay está llevando a cabo un proceso de revisión y fortalecimiento de sus lineamientos y políticas sobre biotecnología, incluyendo la optimización de sus marcos reglamentarios sobre bioseguridad. Por el artículo 2 del Decreto 37/007 del 29 de enero de 2007, se crea un grupo de trabajo interministerial (con representantes del MGAP, MEF, MSP y MVOTMA), encargado de diseñar los lineamientos y políticas sobre biotecnología, incluyendo la participación de los diversos sectores interesados o grupos de opinión especialmente del sector privado, la sociedad civil y la academia. Este grupo, en el plazo de un año, debe pronunciarse sobre aspectos institucionales, administrativos, técnicos y financieros vinculados al tema, eventuales impactos para la salud humana y amenazas al ambiente derivados del uso de organismos genéticamente modificados (OGM), relaciones entre los sistemas agrícolas tradicional, natural y orgánico y la producción biotecnológica y mecanismos de información al consumidor, entre otros temas. De los trabajos realizados por este grupo surgió la llamada “Propuesta de Marco Nacional de Bioseguridad”, que constituye la base para redactar el Proyecto de ley correspondiente.

Por último, cabe mencionar que el sector agropecuario tiene en la actualidad, un sistema de tributación que lo diferencia del resto de los sectores económicos, ya sea para el pago de sus impuestos a la renta como el de sus contribuciones a la seguridad social. La reforma tributaria que entró en vigencia a partir del 1º de julio de 2007, introdujo cambios en cuanto a la obligatoriedad de liquidación del Impuesto a la Renta (IRAE) para las grandes empresas y para las sociedades por acciones y el restablecimiento de los aportes patronales a la seguridad, en línea con los demás sectores. Esta reforma introdujo cambios menores para la mayoría de los productores (los familiares y los medios). La particular forma de tributar ha determinado una presión fiscal hacia el sector agropecuario más baja que la del promedio de la economía.

3.4 COMERCIO AGROALIMENTARIO Y DESARROLLO DE LOS AGRONEGOCIOS

El producto sectorial creció a mayor ritmo que el resto de la economía uruguaya. En el período 1990 – 2007 el PBI agropecuario creció a una tasa anual de 3,3%, frente a 2,8% del conjunto de la economía. En el período más breve y reciente de 2001 a 2007, la tasa de crecimiento del agro fue de 7,0% anual, muy superior a la tasa de aumento anual de 3,4% del PBI total.

Figura 1. Evolución del PBI agropecuario



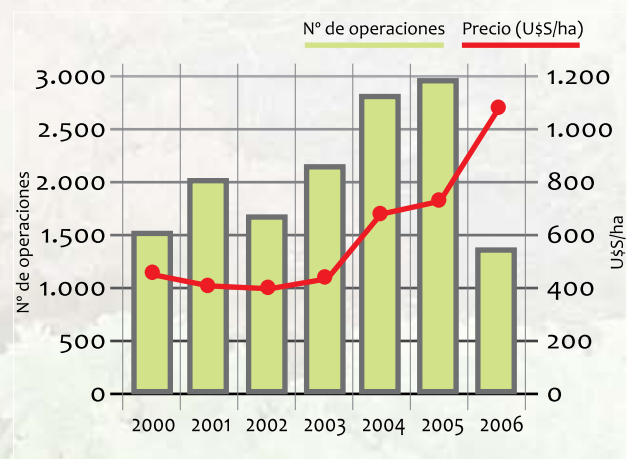
Fuente: elaborado por los Consultores Gonzalo Souto y Gonzalo Muñoz, a partir de información del BCU. Diciembre de 2007.

En los últimos 6 años el VBP sectorial crece 45% en dólares y 35% en moneda constante. Los mayores aumentos corresponden a la agricultura (49% y 61% respectivamente).

A las aceleradas transformaciones en la economía mundial en los últimos tres años se ha agregado un crecimiento de los precios internacionales de los principales productos agropecuarios. En ese contexto se han realineado las relaciones de precios en Uruguay, aumentaron los precios relativos de la tierra (y de los arrendamientos), los derivados del petróleo (incluidos fertilizantes nitrogenados), algunos granos, carnes y lácteos y, en consecuencia, se modificaron las rentabilidades y las expectativas de rentabilidad futura de los agentes que participan en el sistema agroindustrial.

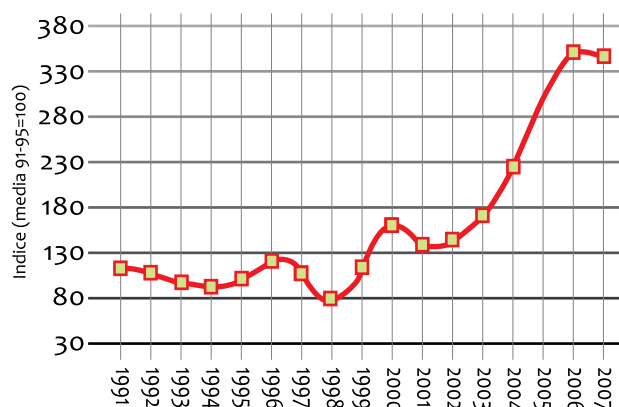
En los últimos 6 años el valor de la tierra aumentó 2,5 veces. En el primer semestre del año 2007 el valor promedio de la tierra creció 15,2% respecto a 2006. Entre 2005 y 2006 el precio promedio por hectárea creció 56,4%.

Figura 2. Evolución del valor de la tierra



Fuente: elaborado por DIEA en base a DGR (G. Souto y G. Muñoz, diciembre de 2007).

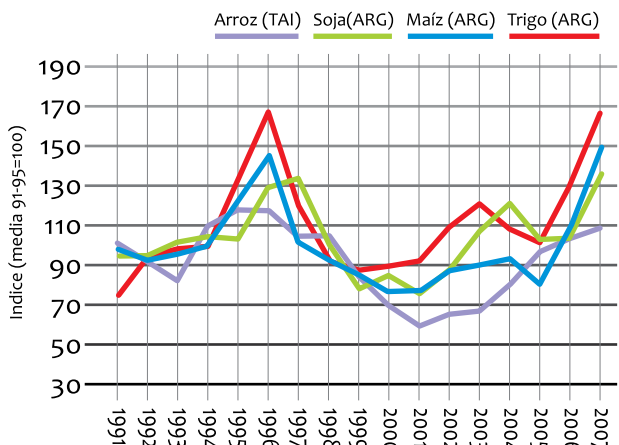
Figura 3. Evolución del precio del petróleo



Fuente: elaborado por los Consultores Gonzalo Souto y Gonzalo Muñoz. Diciembre de 2007.

Respecto a los precios de las materias primas, éstos han crecido intensamente. El precio para 2007 respecto de la media 1999 - 2001 tuvo aumentos de 85% para el trigo; 87% para el maíz; 69% para la soja y 53% en el caso del arroz, 113% para el aceite de soja y 41% para la harina de soja.

Figura 4. Evolución de los precios externos para cereales y oleaginosos (precios FOB).

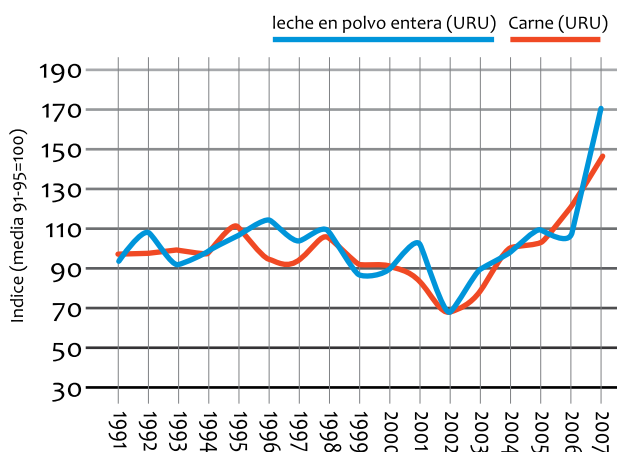


Fuente: elaborado por los Consultores Gonzalo Souto y Gonzalo Muñoz. Diciembre de 2007.

Por otro lado, para este mismo trienio, los precios de exportación de la carne obtenidos por Uruguay aumentaron un 65% y la leche en polvo entera subió un 83%.



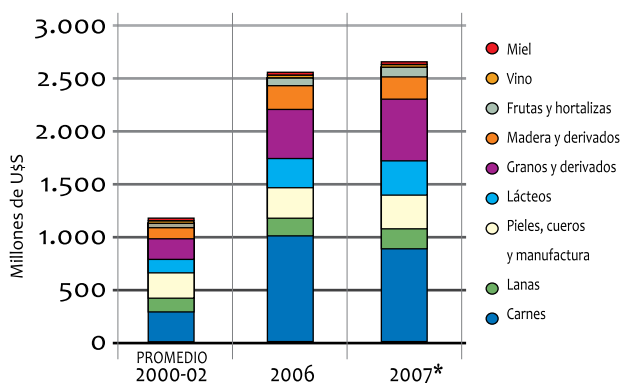
Figura 5. Evolución de los precios externos para carne y leche en polvo (precios FOB).



Fuente: elaborado por los Consultores Gonzalo Souto y Gonzalo Muñoz. Diciembre de 2007.

En ese contexto, en 2007 Uruguay exportó bienes por un total de U\$S 4.560 millones y los agronegocios representaron el 67% de estos ingresos. El sector cárnico sigue liderando las ventas al exterior, con casi U\$S 898 millones, a pesar de haber caído un 11% respecto a 2006. Esta reducción fue compensada por el aumento en las exportaciones de granos, las que se incrementaron en un 80% en comparación con el año anterior (U\$S 698 millones).

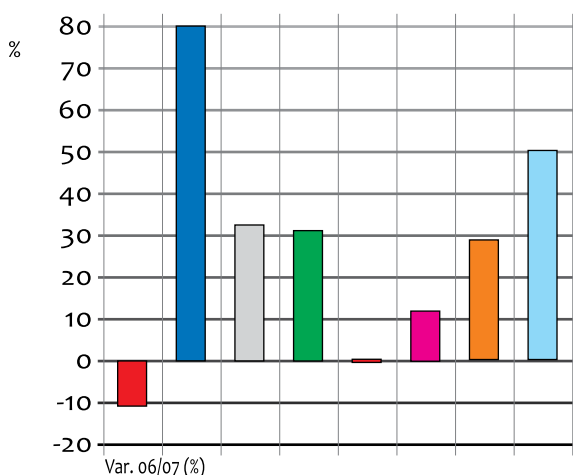
Figura 6. Exportaciones agropecuarias (en millones de dólares)



*Estimado

Fuente: elaboración propia, en base a Anuario de OPYPA (MGAP).

Figura 7. Variación de las exportaciones de los agronegocios 2006/2007.



Carne	-11	Lana y sus productos	12
Granos*	80	Frutas	29
Madera	32	Otros**	50
Lácteos	31		
Cueros	0		

* incluye cereales, oleaginosos y malta

** animales vivos, otros productos de origen animal y aceites

Fuente: elaboración propia en base a Consultora Agropecuaria Seragro (enero, 2008).

A continuación se detalla el comportamiento presentado en 2007 por el sector agropecuario, tomando en cuenta el desempeño productivo y exportador:

Sector pecuario

Las carnes vacuna y ovina, la leche y la lana registraron menor producción y mayor precio en 2007.

Carne vacuna

En 2007, la producción de carne vacuna registró una tasa promedio de crecimiento de 0,4%, cifra sensiblemente inferior a las registradas entre 2001 y 2006 (promedio de 4,9%). Ello fue consecuencia principalmente de una fuerte reducción en la faena, que implicó una caída del 15,3% medida en cabezas (5,9% en toneladas en pie) respecto a 2006. De todas formas, si bien el descenso es grande, es la tercera faena en volumen de la historia.

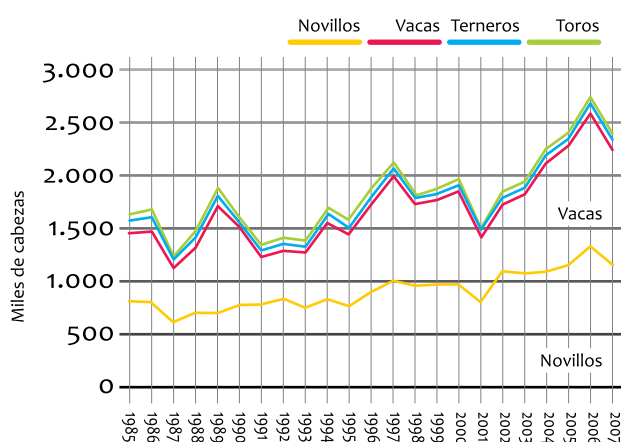
Cuadro 1.

Concepto	Miles de Cabezas	Variación	Terneros en pie	Variación
Faena	2.279	-15,1%	1.024.502	-14,2%
Variación de existencias	397		93.641	
Exportación en pie	69	28,4%	18.305	29,0%
Total	2.746	8,8%	1.136.447	0,4%

Nota: Incluye faena habilitada, no habilitada y predial

Fuente: OPYP, Anuario 2007

Figura 8. Evolución de la faena vacuna

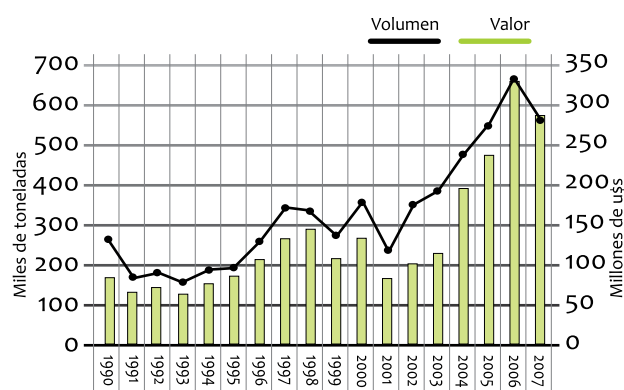


Fuente: OPYP, Anuario 2007

Respecto a los volúmenes exportados, 2007 cerró con una exportación de 383 mil toneladas peso carcasa equivalente, lo que representa un descenso de 20% respecto al año anterior. Asimismo, en términos de recaudación se registró una disminución de 15% comparado con 2006. En 2007 el NAFTA se constituye en forma muy significativa, en el principal destino de las exportaciones, absorbiendo el 61% de las mismas en términos de volumen físico.

* Suma de las faenas, las exportaciones en pie y lo que sale del stock sin justificación aparente, respecto al stock inicial.

Figura 9. Exportaciones anuales de carne vacuna (ene-ago de cada año)



Fuente: OPYP, Anuario 2007

El tema que ocupa el centro de las preocupaciones respecto a la cadena cárnica parece estar en la forma en que se procese el dinámico avance continuo y sostenido de la agricultura y la forestación. Esto determina que los productores ganaderos se vean obligados a intensificar su producción, para hacerla más rentable y, de ese modo, soportar las presiones que ejercen esos otros sectores productivos, cuyas empresas siguen demandando más tierras. La ganadería tiene por delante un escenario muy atractivo pero puede verse afectado su dinamismo por la competencia que le plantean los rubros mencionados.

Lana y carne ovina

En el mercado local, el incremento de los precios de la carne y la lana han coincidido con un descenso en el stock tras dos años de aumentos de la cantidad de cabezas, alcanzando un stock de 10,4 millones de cabezas, un 6,3% por debajo de la cifra alcanzada en 2006. Como consecuencia de la caída del stock, la producción de la zafra 2006/07 disminuye a 127,5 mil ton, 10% respecto al ejercicio anterior. Por su parte, la extracción* se ubicó en valores por encima de una serie de 20 años, alcanzando el 35% en el presente ejercicio.

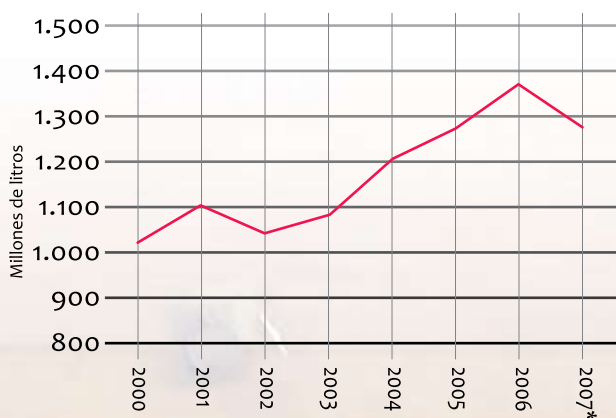
Respecto a la producción de lana, ésta rondó los 40 millones de Kg. base sucia, aunque los precios aumentaron sensiblemente respecto del 2006 (21% para Corriedale y entre 45 y 50% dependiendo de la finura para Ideal, Merilín y Merino).

Las ventas externas del rubro ovino crecieron 8% en 2007. El sector en su conjunto exportó por U\$S 300 millones, 23 millones más que 2006. La lana y sus productos totalizaron U\$S 232 millones, constituyéndose nuevamente en el mayor contribuyente del sector ovino (77%). Respecto a 2006, el valor en dólares de las exportaciones aumentó 12%, explicado fundamentalmente, por los mejores precios. Le siguieron la carne ovina y los ovinos en pie, con U\$S 50 y U\$S 16 millones, respectivamente.

Lechería

La remisión de leche a plantas pasteurizadoras en 2007 presentó una caída anual del 7,1%, sumando alrededor de 1.200 millones de litros. Esta disminución se debió a la adversidad climática ocurrida fundamentalmente en el invierno, que no pudo ser revertida pese al fuerte estímulo a la producción, determinado por un nivel de precios de la leche sin precedentes.

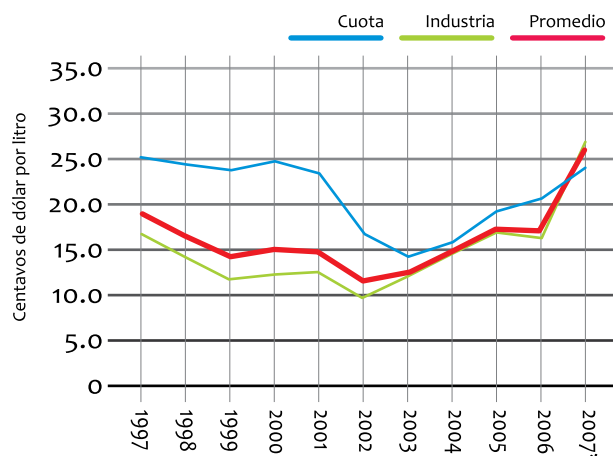
Figura 10. Remisión de leche a plantas pasteurizadoras



*Datos estimados

Fuente: elaboración propia, en base a datos de OPYP, 2007.

Figura 11. Evolución del precio de la leche cuota e industria



* Datos estimados

Fuente: elaboración propia, en base a datos de OPYP, 2007.

Las exportaciones uruguayas de productos lácteos totalizaron una cifra récord en 2007 de U\$S 372 millones, lo que significa un incremento del 31% en valor con respecto al año anterior. Dicho aumento es resultado del efecto incremental de los precios.

Cuadro 2. Exportaciones por producto (acumulado a setiembre 2007)

Producto	Valor Miles U\$S	Variación 07/06
Leches Fluidas	13.339	128%
Leches en polvo	81.640	11%
Cuajada y yogurt	19.809	452%
Lactosuero	3.842	56%
Manteca	17.668	-14%
Quesos	71.299	24%
Prep. Alimenticias	8.154	-42%
Caseínas	4.603	286%
Total	220.353	23%

Fuente: OPYP, Anuario 2007

Sector agrícola y silvícola

En 2007, el sector agrícola en su conjunto exportó por valor de U\$S 698 millones, registrándose un aumento de 80% respecto al año anterior, resultando el sector con mayor crecimiento dentro de la performance exportadora de los agronegocios.



center

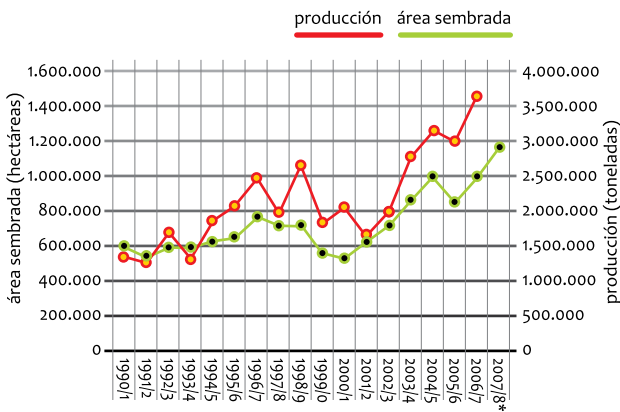
SEY-F-20150-N

140019 S.C

La creciente demanda internacional, impulsada por los países asiáticos y los biocombustibles, sobrepasa la oferta y sitúa a los mercados agrícolas en niveles históricos de precios para muchos productos (soja, girasol, trigo y maíz).

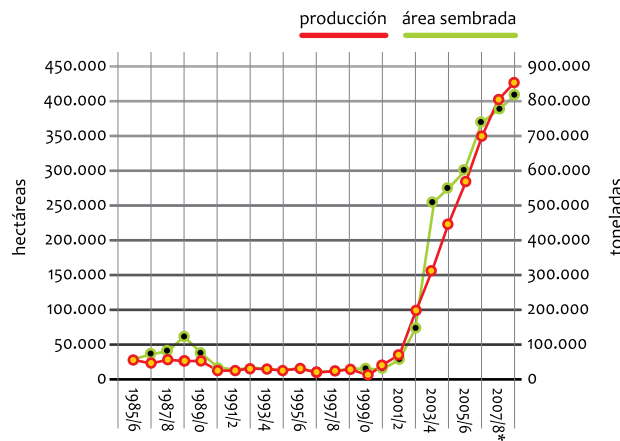
A excepción del girasol, que tocó un mínimo histórico de siembra en la zafra pasada, el resto de los cultivos de secano aumentaron en área.

Figura 12. Expansión de la agricultura



* Estimado

SOJA: Evolución de siembras y cosechas



* Estimado

Fuente: elaborado por los Consultores Gonzalo Souto y Gonzalo Muñoz, a partir de información de DIEA-MGAP. Diciembre de 2007.

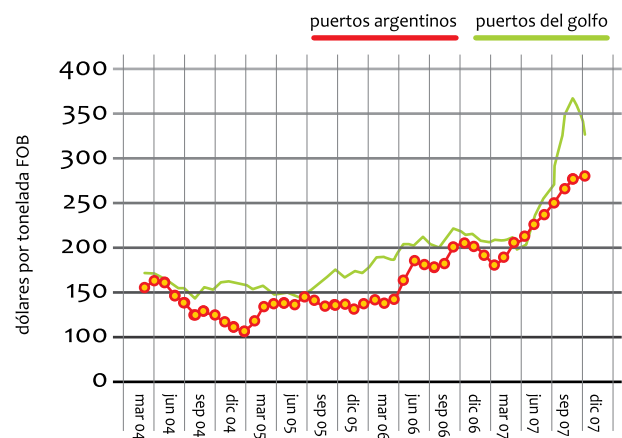
En 2007 se dio lugar a una fluida corriente de exportaciones de cereales de invierno, que alcanzó U\$S 171 millones, 62% más que en la zafra pasada. Este gran desempeño se basó en la convergencia de una importante área de siembra y rendimientos máximos históricos, tanto en trigo como en cebada. Asimismo, el aumento

fue consecuencia de los altos precios alcanzados en el mercado internacional y de la voluminosa cosecha registrada en la zafra 2006/07.

Cultivo	Área Sembrada		Rendimiento		Producción	
	ha	Var.%	kg/ha	Var.%	ton	Var.%
Trigo	193.400	+26%	3.160	+7%	611.200	+152%
Cebada cervecera	127.450	+63%	3.390	+9%	432.056	+78%

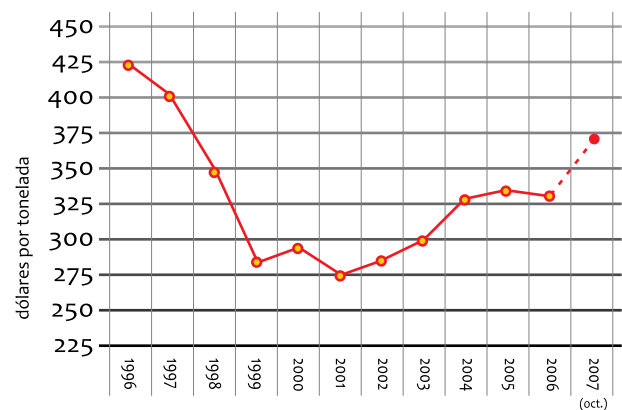
Fuente: elaboración propia en base a DIEA – MGAP.

Figura 13. Precios internacionales del trigo



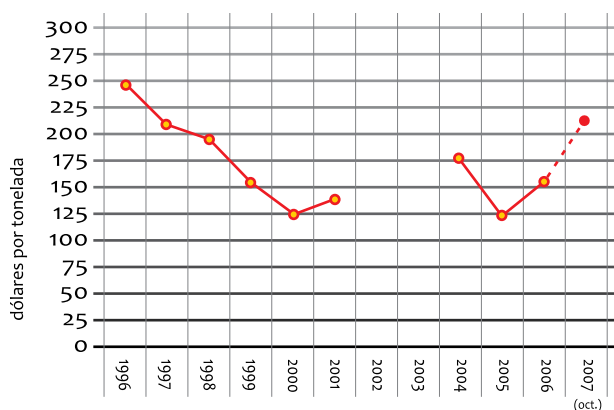
Fuente: OPYPA, Anuario 2007

Figura 14. Precios de exportación de malta (FOB puertos uruguayos)



Fuente: OPYPA, Anuario 2007

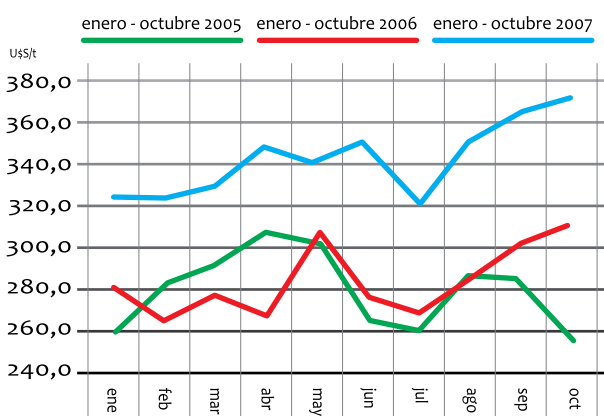
Figura 15. Precios de exportación de cebada cruda (FOB puertos uruguayos)



Fuente: OPYPA, Anuario 2007

El arroz, por su parte, marcó uno de los niveles récord en materia de exportaciones del cereal, alcanzando un monto de U\$S 287 millones, 37% más que en la zafra anterior. Esto se debió a un mayor volumen exportado y a un aumento del 15-20% de los precios alcanzados respecto a la zafra pasada, consecuencia de una mejora del precio internacional y, fundamentalmente, al ingreso de arroz uruguayo al mercado europeo.

Figura 16. Precios promedio de exportación



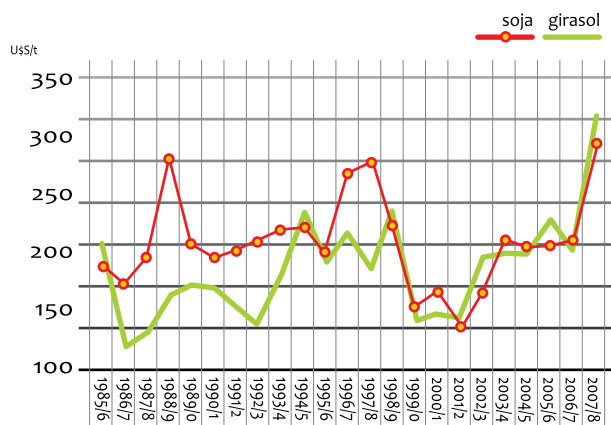
Fuente: OPYPA, Anuario 2007

Con respecto a los oleaginosos, la producción en el año 2006/07 fue de 43 mil ton para el girasol y unas 780 mil ton para la soja. El girasol presentó un descenso de 47% respecto al año previo, explicado por la caída simultánea de la superficie de siembra (-35%) y la productividad media (-19%). Contrariamente, la soja registró



aumentos de 23% en la producción, 18% en área y 5% en el rendimiento medio. Al igual que los otros cultivos, los precios domésticos de soja y girasol han acompañado la favorable evolución de los mercados externos.

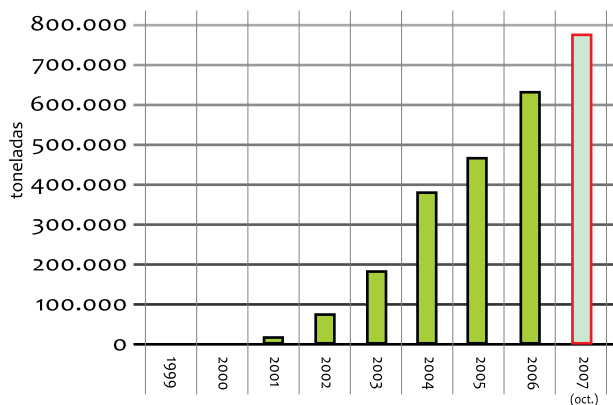
Figura 17. Evolución de los precios internos de granos oleaginosos (período comercial marzo - febrero)



Fuente: OPYPA, Anuario 2007

Las exportaciones de soja totalizaron 772 mil ton, generando ingresos levemente superiores a U\$S 200 millones .

Figura 18. Evolución del volumen exportado de soja



Fuente: OPYPA, Anuario 2007

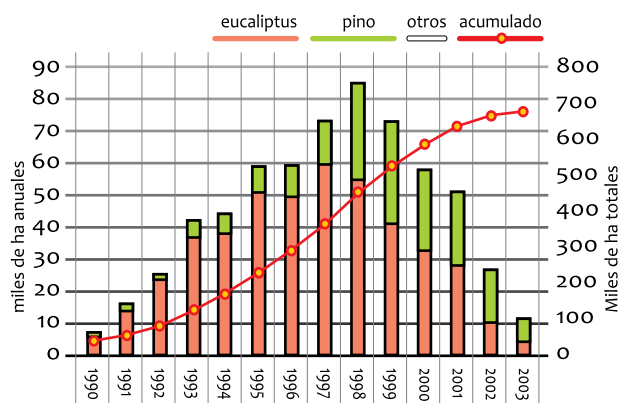
En cuanto al maíz, éste presentó un récord histórico de producción (338 mil ton) y "debutó" en el rubro exportador, totalizando 100 mil ton exportadas por valor de U\$S 16 millones, superando incluso al girasol (U\$S 6.5 millones). El volumen de cosecha obtenido responde al aumento del área

sembrada (20%) y a los rendimientos obtenidos, que también fueron récord histórico (5,8 ton/ha) favorecidos por buenas condiciones climáticas y creciente adopción de tecnología.

Por último, 2007 fue un año histórico para la forestación, ya que comenzó la producción de pulpa de celulosa y el rubro se consolida como uno de los principales en ingreso de divisas. Se aceleró el crecimiento y las expectativas favorables en los negocios de la cadena forestal-maderera-celulósica uruguaya, se recuperó el ritmo de plantaciones y se van concretando proyectos industriales en el sector celulósico y de transformación mecánica de la madera. En 2007, las plantaciones sumaron casi 40 mil ha, cifra sin antecedentes.

Las exportaciones de madera y sus manufacturas explican más de 30% del crecimiento de las exportaciones de los agronegocios en 2007, alcanzando la cifra de U\$S 327 millones.

Figura 19. Evolución de la superficie forestada



Fuente: elaborado por los Consultores Gonzalo Souto y Gonzalo Muñoz, a partir de información de Dirección Forestal - MGAP. Diciembre de 2007.

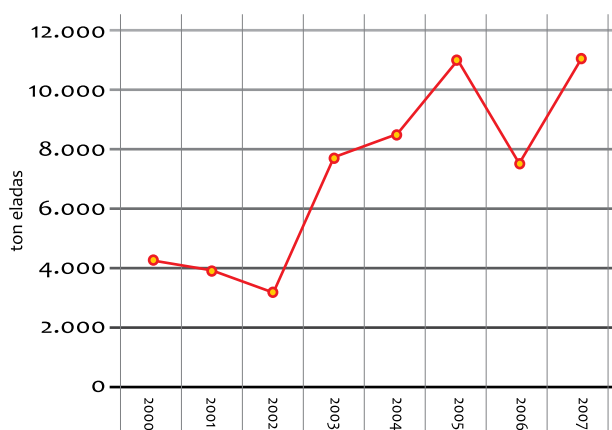
Sector horti-frutícola

El presente año fue particularmente atípico para la producción hortícola. Aunque el área sembrada se mantuvo, la producción disminuyó considerablemente por los bajos rendimientos obtenidos, resultando en muy altos precios a los consumidores. Estos aumentos en moneda

corriente fueron desde un mínimo de 65% en el caso de la papa a un máximo de 241% en el de los zapallitos.

Por otro lado, la cosecha de manzana de 2007 se recuperó respecto a la de 2006 (9% por encima), aunque resultó 13% por debajo del récord histórico del la zafra 2004/05. Esta situación se da a pesar de que los “montes de la reconversión” comienzan a lograr rendimientos comerciales y sigue el crecimiento en el número de plantas y la superficie. Esta mayor producción permitió recuperar el nivel récord histórico de exportaciones alcanzadas en 2005, a un valor de U\$S 4,9 millones.

Figura 20. Evolución de las exportaciones de manzana



Fuente: elaboración propia en base a OPYP, Anuario 2007.

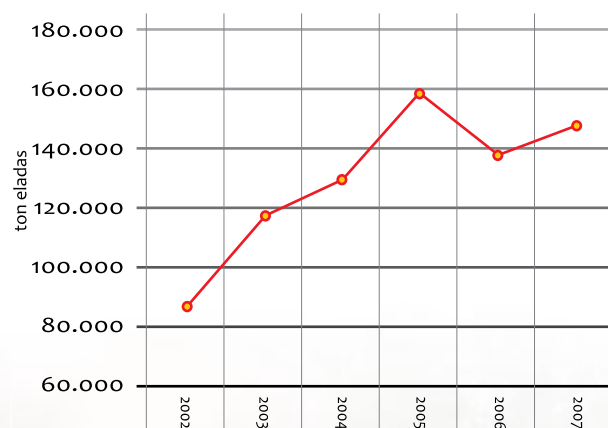
La producción de peras creció 5% en el año 2007 respecto del año anterior, como consecuencia de un mayor número de plantas en producción, ya que la productividad por planta se habría

mantenido. Las exportaciones se recuperaron en volumen en 2007 (aumento de 31% respecto a 2006), destinadas a Brasil y la Unión Europea (Italia).

La producción de duraznos creció 11%, aunque no alcanzó los niveles previos al fenómeno de la asfixia radicular que afectó severamente los rendimientos y el número de plantas en los primeros años de la década actual. El 98% de la producción de durazno se destina al mercado interno para el consumo en fresco.

Finalmente, la producción total del sector cítrico, ajustada a setiembre de 2007, fue de 279 mil ton, similar a la del año 2006. El volumen total exportado en fresco fue de 147 mil ton (7% superior a 2006). El 83% de las exportaciones tuvieron como destino la Unión Europea y un 7% Rusia.

Figura 21. Evolución de las exportaciones de cítricos, en volumen



Fuente: elaboración propia en base a OPYP, Anuario 2007.



3.5 SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE ALIMENTOS

La situación sanitaria en Uruguay con relación a fiebre aftosa es altamente satisfactoria. El MGAP ha considerado conveniente realizar la vacunación de los bovinos antes de cumplir el año de edad para consolidar el mantenimiento de la situación sanitaria referida a la enfermedad. De esta forma, se estableció con carácter obligatorio vacunar contra la enfermedad durante el mes de enero, para la totalidad del stock bovino del país, entre el 1º y 31 de mayo, las categorías bovinas menores de 2 años y, entre el 1º y el 15 de noviembre, los terneros nacidos entre el 1º de enero y el 31 de agosto. Las autoridades sanitarias uruguayas ya ratificaron que se continuará con la vacunación en Uruguay en tanto permanezca el riesgo de la enfermedad en la región.

En octubre de 2007, se detectaron animales afectados por "rabia paralítica", enfermedad que es transmitida por la mordedura de murciélagos contaminados con el virus. La epidemia se restringió a la zona de Rincón de Denis, Departamento de Rivera. De esta forma, la DGSG del MGAP decidió vacunar vacunos, ovinos y equinos de la zona afectada y hacer controles sobre las colonias de murciélagos hematófagos, para bajar su población. Asimismo, Salud Pública también inmunizó, por prevención, a 50 personas de la localidad que estuvieron en contacto directo con vacunos que murieron. Se detectaron 26 focos y la rabia no salió de la zona afectada. El último foco se registró el 9 de noviembre y desde ese entonces no hubo más casos. Las acciones emprendidas por técnicos uruguayos y brasileños fue satisfactoria y la situación a diciembre de 2007, está estable.

3.6 INNOVACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA AGROPECUARIA

El desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación en el país son pilares del programa del actual gobierno, que instaló en el primer año de su mandato el Gabinete Ministerial de

la Innovación. Desde ese organismo se avanzó en tres aspectos fundamentales: la reestructura institucional, la creación de una institución abocada a la investigación y la búsqueda de los recursos financieros.

En setiembre de 2007 se presentó formalmente la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII), creada por Ley 18.084, como uno de los instrumentos a través de los cuales se concretará el avance hacia un Uruguay Innovador. Tiene como forma institucional la de una persona pública no estatal y una de sus orientaciones estratégicas será la de promover en todo el territorio nacional las políticas de estado que hayan sido definidas. El principal propósito y desafío de la Agencia es el de movilizar al máximo las energías intelectuales de la población y de los más diversos sectores de actividad para contribuir decisivamente a mejorar la calidad de vida de los uruguayos, la capacidad competitiva de las empresas y el crecimiento sostenido de la economía nacional en el largo plazo.

El Directorio de la Agencia está conformado por los Ministerios que componen el Gabinete Ministerial de la Innovación (Educación y Cultura, Economía y Finanzas, Ganadería, Industria y la OPP), dos integrantes del órgano asesor del Poder Ejecutivo y Legislativo y el Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología (CONICYT), integración que apunta a que todos los actores del sistema estén representados.

La Agencia tiene como principales objetivos y competencias los siguientes:

- sistematizar instrumentos y programas para la promoción y el fomento del desarrollo científico-tecnológico.
- promover la articulación y coordinación entre el sector público y el privado en materia de ciencia y tecnología.
- asesorar al Poder Ejecutivo en materia de instrumentos, medidas y programas para la promoción y el fomento del desarrollo científico-tecnológico y de la innovación.

La Agencia administrará el Sistema Nacional de Becas, el Sistema Nacional de Investigadores, el Fondo Clemente Estable y la continuidad y diversificación de programas de apoyo a empresas (clusters, polos, incubadoras). Asimismo, la ANII absorberá el financiamiento de las becas PEDECIBA y proyecta para 2008 el diseño de nuevos programas e instrumentos de apoyo a la investigación.

Por otro lado, en diciembre del año 2006 se inauguró la primera filial latinoamericana del Instituto Pasteur de Francia, referente mundial en materia de investigación científica, que implicará que el Uruguay ingrese de pleno a un desarrollo más profundo que lo coloque entre las naciones de vanguardia en la producción de conocimiento científico y tecnológico.

Actualmente en el Instituto, trabajan 90 investigadores, previéndose que para finales de 2008 el número alcance a los 150 científicos.

A nivel nacional, el MSP, pidió al Instituto la constitución de un laboratorio de control de los medicamentos biotecnológicos. Esto ya se está implementando y se prevé que en enero de 2008 comience a funcionar. De esta manera, el Instituto se convertirá en un laboratorio de referencia para el control de medicamentos biotecnológicos.

3.7 DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE

Según los últimos datos publicados por OPYPA, actualizados al año 2006, el índice de pobreza a nivel nacional se ubicó en 25,2%, desde un nivel de 29,2% del año anterior. La mayor caída se dio en el nivel de indigencia, que pasó de 3,43% en 2005 a 1,65% en 2006, mientras que en la

segunda mitad de ese año la indigencia llegó casi al mismo nivel existente previo a la crisis de 2002 (en 2001 fue de 1,32%).

En 2006 tuvo un efecto decisivo en la reducción de la indigencia la aplicación del Plan de Emergencia, que incluyó el otorgamiento de una partida de dinero (Ingreso Ciudadano) a los beneficiarios del Plan.

En 2008 con el Plan de Equidad se incluirán nuevos beneficios pero se dejará de pagar el Ingreso Ciudadano. A nivel oficial, no se manejan cifras de reducción de la pobreza rural, aunque se puede estimar que también ha disminuido en forma paralela a la pobreza urbana.

En cuanto a la evolución del empleo en el medio rural, los últimos datos publicados por OPYPA en 2007 (correspondientes a 2006) indican que:

- En los últimos años se ha dado un fuerte proceso de urbanización de los trabajadores rurales, que se refleja en que el 45% de la fuerza de trabajo agropecuaria vive en el medio rural disperso, el 14% en las pequeñas localidades del interior y más de un tercio en ciudades mayores del interior del país. Esto se explica por la mejora en el transporte y comunicaciones, que facilita que los trabajadores rurales vivan en las ciudades.
- Asimismo, el sector agropecuario ha perdido peso como empleador de la fuerza de trabajo rural. Un tercio de los residentes en el medio rural no se dedica a tareas agropecuarias como principal actividad económica.
- El creciente dinamismo del sector agropecuario y el elevado crecimiento de la actividad productiva no se refleja directamente en el aumento del empleo vinculado a tareas agropecuarias.



Incluso se registra un variación de -7,1 puntos porcentuales entre 1999 y 2006 (Cuadro 2). En cambio, el sector que más ha crecido (aprox. 34%) como empleador en el medio rural disperso es la industria manufacturera (elaboración de alimentos y aserraderos).

- La oferta de trabajo también ha disminuido en los últimos años, tanto en el medio rural disperso como en las pequeñas localidades. Para el año 2006, la tasa de actividad fue del 70% y 64% respectivamente. Ha sido importante la caída de la tasa de actividad en los jóvenes entre 1999 y 2006, que podría explicarse por el aumento de las tasas de asistencia a la educación.

Cuadro 3. Estructura del empleo en el medio rural disperso por rama de actividad (1999-2006 en %)

	1999	2006	Variación
Agricultura, ganadería silvicultura y pesca	76,6	71,1	-7,1
Industrias manufactureras	5,4	7,2	33,8
Construcción	1,5	1,7	17,4
Comercio, reparaciones y hoteles	6,7	6,5	-2,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,4	1,4	5,3
Servicios sociales, comunales y personales	7,5	10,8	43,7
Otros	1,0	1,2	16,7
	100,0	100,0	

Fuente: OPYPA, Anuario 2007

En conclusión, a pesar de su crecimiento, el sector agropecuario ha disminuido su capacidad como empleador directo de mano de obra, ampliando la escala de producción, tecnificándose y mejorando la gestión. La población rural se ocupa cada vez más en empleos no agropecuarios, mientras que los trabajadores rurales, que son menos en relación a la población, están cada vez más urbanizados y calificados.

Por otra parte, en el último año se registraron algunos avances en materia de programas y proyectos orientados hacia los segmentos más desfavorecidos dentro de la agropecuaria, aunque aún resta avanzar en una mayor coordinación de los mismos. La creación del Consejo Agropecuario Nacional, los Consejos Departamentales y las Mesas apuntan a que dicha coordinación se dé en distintos ámbitos territoriales. Asimismo, se ha constituido una nueva dirección dentro del MGAP—la Dirección de Desarrollo Rural— que comenzará su gestión en 2008.

La Dirección de Desarrollo Rural no solamente estará encargada de tomar iniciativas en la formulación de planes y proyectos dirigidos a la producción familiar. También, tendrá que articular las acciones que se llevan a cabo desde distintas oficinas dentro del MGAP y coordinar la institucionalidad pública y privada que actualmente se superpone en algunos aspectos y presenta vacíos en otros. Un instrumento fundamental para lograr esta articulación y dirigir mejor los esfuerzos, es contar con un registro de los productores, sus establecimientos y explotaciones, que está actualmente en elaboración a partir de los datos disponibles en estadísticas y registros del MGAP. A través del próximo Censo General Agropecuario (2010), se procurará relevar información no solamente de carácter productivo, sino también de tipo económico y social, que permita caracterizar mejor a la producción agropecuaria familiar y fortalecer el registro de productores.

Las políticas agropecuarias diferenciadas en el marco de la descentralización y la integración regional constituyen un nuevo desafío para el gobierno uruguayo en relación al desarrollo rural, para canalizar de manera más ordenada y articulada los diversos apoyos y subsidios a los productores.

Bibliografía

- OPYP. 2007. Informe de Coyuntura, julio de 2007. (en línea). Consultado 12 dic, 2007. Disponible en: http://www.mgap.gub.uy/opypa/PUBLICACIONES/InformesDeCoyuntura/IC_2007/ICoyuntura_2007.htm
- IECON (Instituto de Economía. Facultad de Ciencias Económicas y de Administración. Universidad de la República). 2007. Tendencias y perspectivas de la economía uruguaya (diciembre de 2007). Consultado 18 ene, 2008. Disponible en <http://www.iecon.cce.edu.uy/TendyPersdic2007.pdf>
- IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, BR). 2007. /Sección/ Uruguay. Boletín del Foro Electrónico Agroalimentario del Cono Sur. Quincenal. (en línea). Consultado 11 dic, 2007. Disponible en <http://www.iica.org.br/boletim/Principal.asp>
- Gonzalo Muñoz; Gonzalo Souto. 7 y 8 de diciembre de 2007. Crecimiento e intensificación en el sector agropecuario. 15º Encuentro de las Cooperativas Agrarias Federadas. Consultado 11 dic, 2007. Disponible en http://www.caf.org.uy/IMG/pdf/Souto_y_Munoz.pdf
- OPYP (Oficina de Programación y Política Agropecuaria. 2007). Anuario 2007. Montevideo, UY, MGAP. Consultado 18 ene, 2008. Disponible en <http://www.mgap.gub.uy/opypa/ANUARIOS/Anuario07/htm/indice.htm>
- Consultora Agropecuaria SERAGRO. Situación y perspectivas. El campo sigue empujando. Revista Nº 155. Enero, 2008. Montevideo. 50 p.





4. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Uruguay durante 2007

En el contexto de los temas relevantes definidos dentro de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010 y las prioridades sectoriales establecidas por la Administración del Presidente Tabaré Vázquez, la Oficina del IICA en Uruguay implementó durante 2007 un Plan Anual de Trabajo que se tradujo en los siguientes resultados:

4.1 CONTRIBUCIÓN DEL IICA AL REPOSICIONAMIENTO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

Los esfuerzos de la Oficina del IICA en Uruguay para el reposicionamiento de la agricultura y la vida rural en Uruguay se han traducido en un conjunto de actividades que ha cristalizado en los siguientes resultados:

Apoyo al debate sobre temas estratégicos para el país productivo

Contribución al mejoramiento de la capacidad de prospectiva nacional y de pensamiento estratégico, a través de la realización del IV Ciclo de Conferencias "Políticas de Estado: el agro en los tiempos que vienen". La propuesta para 2007 giró en torno al debate de los recursos estratégicos para un desarrollo sostenible, presentándose los siguientes temas:

- ◆ “El Agro y la Gestión del Conocimiento”, realizada el 3 de agosto, que estuvo a cargo del Dr. Fedro Zazueta, Director de la Oficina de Tecnología Académica de la Universidad de Florida, USA, quien planteó el desafío de transformar el conocimiento implícito en conocimiento explícito, promoviendo una verdadera revolución a nivel de la investigación, enseñanza y extensión agropecuaria.
- ◆ “El Agro y el Agua” desarrollada el 6 de setiembre y cuya conferencia fue presentada por el Dr. Humberto Peña Torrealba, ex Director General de Aguas de Chile. El disertante hizo especial hincapié en la necesidad de hacer un uso más efectivo de este vital elemento, promoviendo para el Uruguay una verdadera cultura del agua.
- ◆ “El Agro y la Energía”, presentada por el ex Ministro de Agricultura de Brasil, Roberto Rodrigues quien cerró el ciclo el 5 de octubre. El experto brasileño señaló el falso debate que amenaza instalarse entre producción de energía y alimentos y señaló la gran oportunidad que tienen los países del continente en la producción de energía alternativa.

Más de 1.500 personas participaron del ciclo 2007. Además de esta importante presencia física, cabe agregar la transmisión vía audio online y la difusión por video conferencia a cinco puntos del interior del país.

- ◆ El 7 de diciembre se llevó a cabo el Encuentro “Desafío Cría”, co-organizado con INIA Tacuarembó. En la actividad de la que participaron 220 personas de diferentes puntos del país, se procuró contrastar enfoques de actores relevantes de la cadena cárnica uruguaya para identificar consensos y elaborar una propuesta integrada de abordaje de la problemática de la cría bovina uruguaya.

Compartiendo fortalezas del Uruguay agroalimentario con otros países

Lanzamiento y puesta en marcha de la Plataforma de Educación a Distancia “Uruguay Agroalimentario al Mundo”, que comprende una serie de cursos cortos, orientados a técnicos, productores e interesados de otros países de habla hispana, como forma de difundir las fortalezas de Uruguay en la materia. Esta iniciativa es resultado del esfuerzo de un conjunto de instituciones públicas y privadas nacionales comprometidas con el sector agropecuario y rural de Uruguay. La oferta de cursos internacionales concretados durante 2007 es la siguiente:

Curso	Institución Responsable	Fecha
Bienestar Animal, manejo del ganado bovino y su relación con la calidad de la carne	INAC	Ago-Set 2007
Manejo Reproductivo en Ovinos	SUL	Ago-Oct 2007
Tecnología de producción del Dulce de Leche	LATU	Oct - Nov 2007
Estrategia de Valorización de las Carnes de Sistemas Pastoriles	INIA	Oct - Nov 2007
Turismo Rural	FCA - UDE	Oct - Dic 2007
Mastitis y Calidad de Leche	FV-UDELAR	Oct - Dic 2007

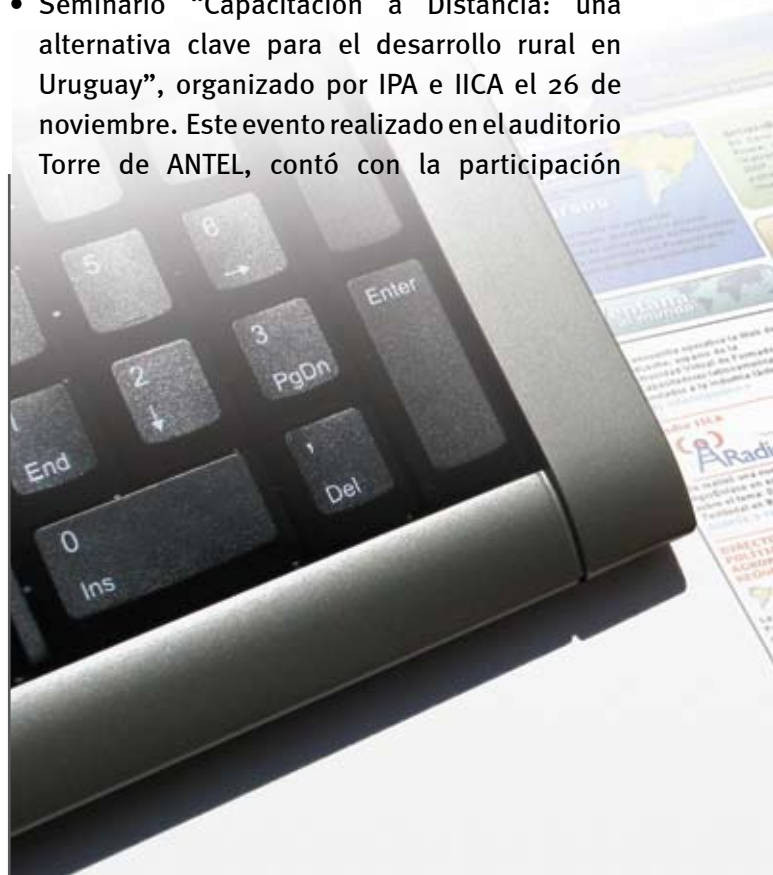
Para la constitución de esta alianza, las instituciones participantes firmaron un Acta Compromiso y posteriormente se suscribieron Cartas de Entendimiento entre el IICA y cada una de ellas. En el primer año de la Plataforma se registraron 91 participantes, principalmente provenientes de países latinoamericanos y también de Uruguay. En términos generales, se percibió un alto grado de satisfacción por el contenido y la calidad de los cursos.

TICs y desarrollo rural

Aporte al desarrollo de instancias de reflexión sobre las oportunidades de crecimiento que brindan las nuevas Tecnologías de Información y Comunicación (TICs) para la formación del capital humano que requiere la modernización del agro uruguayo.

Entre las acciones concretadas cabe señalar:

- “Taller sobre TICs y Territorio Rural”, organizado conjuntamente por MGAP, ANTEL e IICA, el pasado 3 de julio.
- Seminario “Capacitación a Distancia: una alternativa clave para el desarrollo rural en Uruguay”, organizado por IPA e IICA el 26 de noviembre. Este evento realizado en el auditorio Torre de ANTEL, contó con la participación



de unas 200 personas, siendo importante destacar una videoconferencia realizada con la participación del Decano de la Universidad de Educación a Distancia de Madrid, Dr. Lorenzo García Aretio, quien disertó sobre “Las TICs y su aplicación al proceso educativo: situación y perspectivas a escala global”.

- Apoyo al IPA en la ejecución y seguimiento de un Proyecto FOMIN (fondos BID) consistente en la validación de un sistema de transferencia de tecnología mediante el uso de TICs.

A través de este proyecto se intenta probar un modelo mediante el cual los diferentes actores de las PYMES agropecuarias uruguayas dedicadas a la cría de ganado pueden incrementar sus niveles de competitividad. Esto se logra a través de una mejora en los niveles de conocimientos mediante la realización de cursos de capacitación a distancia en temas estratégicos para la gestión de esos establecimientos.



La página web del IICA Uruguay como instrumento de gestión de la cooperación técnica

Consolidación de la página Web institucional como instrumento de gestión de la cooperación técnica, a través de la cual se han difundido las principales actividades desarrolladas por el IICA. Al mismo tiempo, se ha sistematizado información sobre las cadenas agroalimentarias a nivel de los principales actores del sector.

Unas 196.000 visitas a las diferentes secciones de la página se concretaron durante 2007, lo cual representa algo más de 500 visitas diarias. El pico de visitas se registró en agosto 2007 de ese año con un total de 25.356 visitas, lo cual representa un incremento de 90% en relación a igual mes del año anterior. Entre las secciones más visitadas cabe señalar Uruguay Agroalimentario en Cifras en donde se presentó información actualizada de las principales cadenas agroproductivas.

Coyuntura Agropecuaria fue otra de las secciones más visitadas de la página web del IICA Uruguay, registrándose la presentación de los siguientes artículos:

- Estimación de los efectos ambientales y socioeconómicos del uso de plaguicidas.
- Agricultura orgánica: el rol de la institucionalidad en el Uruguay y la región.
- La Educación rural en el Uruguay: contexto y tendencias para un cambio integrador.
- El Costo invisible de las enfermedades transmitidas por alimentos.
- Las TICs en los sistemas de información agropecuaria.
- Desarrollo y situación actual de las negociaciones sobre agricultura en la OMC.
- Reforma tributaria del sector agropecuario.
- Importancia del capital humano para el desarrollo rural uruguayo.
- Las condiciones para la producción y utilización de conocimiento científico tecnológico en el agro a partir de las alianzas colectivas.
- Vías lácteas de desarrollo territorial.
- Biotecnología y Bioseguridad.

Gestionando la calidad

El logro de la certificación del Sistema de Gestión de la Calidad en 2006 de la Oficina del IICA en Uruguay, condujo a la sistematización de actividades que permitieron realizar el seguimiento de algunos parámetros vinculados al funcionamiento de la Oficina y al grado de satisfacción de nuestros clientes.

En este sentido se pudo observar que fueron logrados los objetivos establecidos para el año en lo referente a: satisfacción interna del personal, relacionamiento con la Sede Central, desarrollo de una política de alianzas, mejoramiento de los procesos internos y fortalecimiento de las competencias del personal.

El conjunto de acciones desarrolladas arrojó que, sobre la base de 209 respuestas de clientes y beneficiarios obtenidas en la encuesta de opinión externa, se logró un grado de satisfacción de

85,6 % sobre la labor desarrollada por la Oficina en el 2006, valor superior a la medición del año pasado (81%).

En ocasión de la semana de Representantes 2007, la oficina del IICA en Uruguay, obtuvo el Premio a la Excelencia 2006 del Director General, en función de los resultados obtenidos con el Ciclo de Conferencias 2006 “Políticas de Estado: el agro en los tiempos que vienen”.



4.2 PROMOCIÓN DEL COMERCIO Y LA COMPETITIVIDAD DE LOS AGRONEGOCIOS

A efectos de capitalizar las oportunidades que ofrece el escenario agropecuario internacional, la Oficina ha emprendido una serie de acciones centradas principalmente en el desarrollo de la capacidad emprendedora de jóvenes y mujeres y en el apoyo a los procesos de integración. Seguidamente, se presentan de manera resumida los principales resultados obtenidos.

Compromiso con los jóvenes

- Fortalecimiento de la capacidad empresarial de jóvenes y mujeres participantes en cadenas agroindustriales para analizar distintas alternativas y manejar más variables a la hora de tomar decisiones.
- Se llevó a cabo el 3 de julio el Seminario “El Uruguay de los Jóvenes-compromiso para la innovación y el desarrollo”, co-organizado con el Banco Mundial, YABT, OEA y MEC.
- La Oficina participó del Taller de formación de entrenadores del Programa Laboratorios Empresariales “Sistema de Apoyo y Desarrollo Empresarial”, realizado del pasado 31 de julio al 3 de agosto, en Asunción, con presencia de 23 jóvenes de Uruguay y Paraguay. Esta actividad fue organizada por el YABT, la OEA, la Fundación Paraguaya, la Universidad Columbia de Paraguay y el Programa de Emprendedores de la Universidad Nacional de Asunción.



- Del 3 al 7 de diciembre se realizó el Taller “Capacitación de entrenadores empresariales para la región organizado por YABT y dictado por profesores del Centro de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Israel, contando con la participación de 26 jóvenes provenientes de Argentina y Uruguay.

Apoyo a acciones regionales

Apoyo a la Secretaría Técnica del CAS y REDPA, en su función de foro regional de articulación, coordinación y consulta de los ministros de agricultura.

- I Reunión Extraordinaria de la REDPA, Santiago de Chile, Chile (6 y 7 de marzo)
- VII Reunión Extraordinaria del CAS, en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, (8 de marzo)
- V Reunión del GT5 de la REDPA, Fortaleza, Brasilla (19 de marzo)
- VIII Reunión Ordinaria del GT2 de la REDPA, Asunción, Paraguay (21 y 22 de mayo)
- III Reunión del GT6, Asunción, Paraguay (21 al 25 de mayo)
- II Reunión Extraordinaria de la REDPA, La Antigua, Guatemala (27 de julio)
- VII Reunión Extraordinaria del CAS, Bolivia (8 de agosto)
- VII Reunión Ordinaria del GTI de la REDPA, Montevideo, 14 y 15 de agosto)
- XII Reunión Ordinaria del CAS, Viña del Mar, Chile (29 de agosto)
- III Reunión Extraordinaria de la REDPA y Talleres Técnicos de los Grupos de Trabajo de la REDPA (VIII GTI, IX GT2, VII GT3, VI GT5 y IV GT6), Curacavi, Chile (1 y 12 de octubre)
- XIII Reunión Ordinaria de la REDPA, Montevideo (9 de noviembre)
- XIII Reunión Ordinaria CAS, Asunción, Paraguay (3 y 4 de diciembre)

4.3 PROMOCION DE LA SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS

El aumento en los intercambios comerciales entre países ha incrementado los riesgos sanitarios y las preocupaciones por enfermedades que pueden tener considerables impactos en la salud y en las economías. Por esta razón, la Oficina del IICA en Uruguay prioriza el desarrollo de capacidades en Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos y la modernización de los sistemas, a través del desarrollo de las siguientes acciones:

Tomando conciencia de la importancia de la sanidad

Fortalecimiento de la participación del sector privado en el Sistema Nacional de Salud Animal, a través de la elaboración de dos videos sobre la importancia de la sanidad animal como patrimonio nacional y el rol de los establecimientos agropecuarios como primera barrera a la difusión de las enfermedades de los animales.

Ambos videos fueron elaborados por la Dirección de Servicios Ganaderos del MGAP y el IICA, con financiamiento del BROU y activa participación de los gremios agropecuarios. El primero de ellos hace hincapié en la importancia de mantener el actual status sanitario a través de una acción coordinada entre el sector público y privado.

El segundo de los videos está dirigido al productor y trabajador rural y enfatiza los siguientes aspectos: a) por qué son la primera barrera sanitaria; b) qué actitud adoptar ante la aparición de enfermedades sospechosas; c) cuándo y a quién comunicar ante la aparición de animales presuntamente enfermos; y d) la importancia de participación en las reuniones convocadas por las gremiales y asociaciones de productores.

Acreditación de veterinarios particulares

Colaboración con la puesta en funcionamiento de un Sistema de Capacitación a Distancia para la acreditación de médicos veterinarios que efectúan certificaciones para el MGAP.

Se realizó la capacitación de 21 tutores responsables del Programa de Capacitación del Sistema de Acreditación de Veterinarios y se asesoró y supervisó la realización de ocho cursos desarrollados con la participación de 159 veterinarios durante el período agosto-diciembre 2007. Este acuerdo continuará durante 2008.

A través de la realización de este Programa de Acreditación se cumple con un requisito exigido por los mercados compradores de carne, constituyendo la primera experiencia en el país de acreditación profesional. El Programa es impulsado por el MGAP, la Sociedad de Medicina Veterinaria, el Colegio de Veterinarios del Uruguay y la Facultad de Veterinaria de la UDELAR, actuando el IICA como asesor de dicho Programa.

La importancia de la capacitación

Apoyo a la Dirección General de Servicios Agrícolas (DGSSAA) del MGAP para la realización de un asesoramiento técnico en taxonomía de nemátodos fitoparásitos, por parte de un experto chileno.

Apoyo al Comité Veterinario Permanente (CVP)

Apoyo a la Secretaría Técnica del CVP en su función de coordinar la capacidad zoo sanitaria regional.

- III Reunión, II Extraordinaria, Montevideo (25 de enero)
- IV Reunión, III Extraordinaria, Santa Cruz de la Sierra (22 y 23 de febrero)
- V Reunión, II Ordinaria, Montevideo (23 de abril)
- VI Reunión, IV Extraordinaria, Montevideo (21 y 22 de junio)

- VII Reunión, III Ordinaria, Montevideo (26 y 27 de julio)
- VIII Reunión, V Extraordinaria del CVP, Montevideo (20 de agosto)
- I Reunión, I Extraordinaria del CVP, Buenos Aires (28 de agosto)
- II Reunión, II Extraordinaria del CVP, Montevideo (16 de octubre)
- III Reunión, I Ordinaria del CVP, Montevideo (26, 27 y 29 de noviembre)

4.4 PROMOCIÓN DEL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIOAMBIENTE

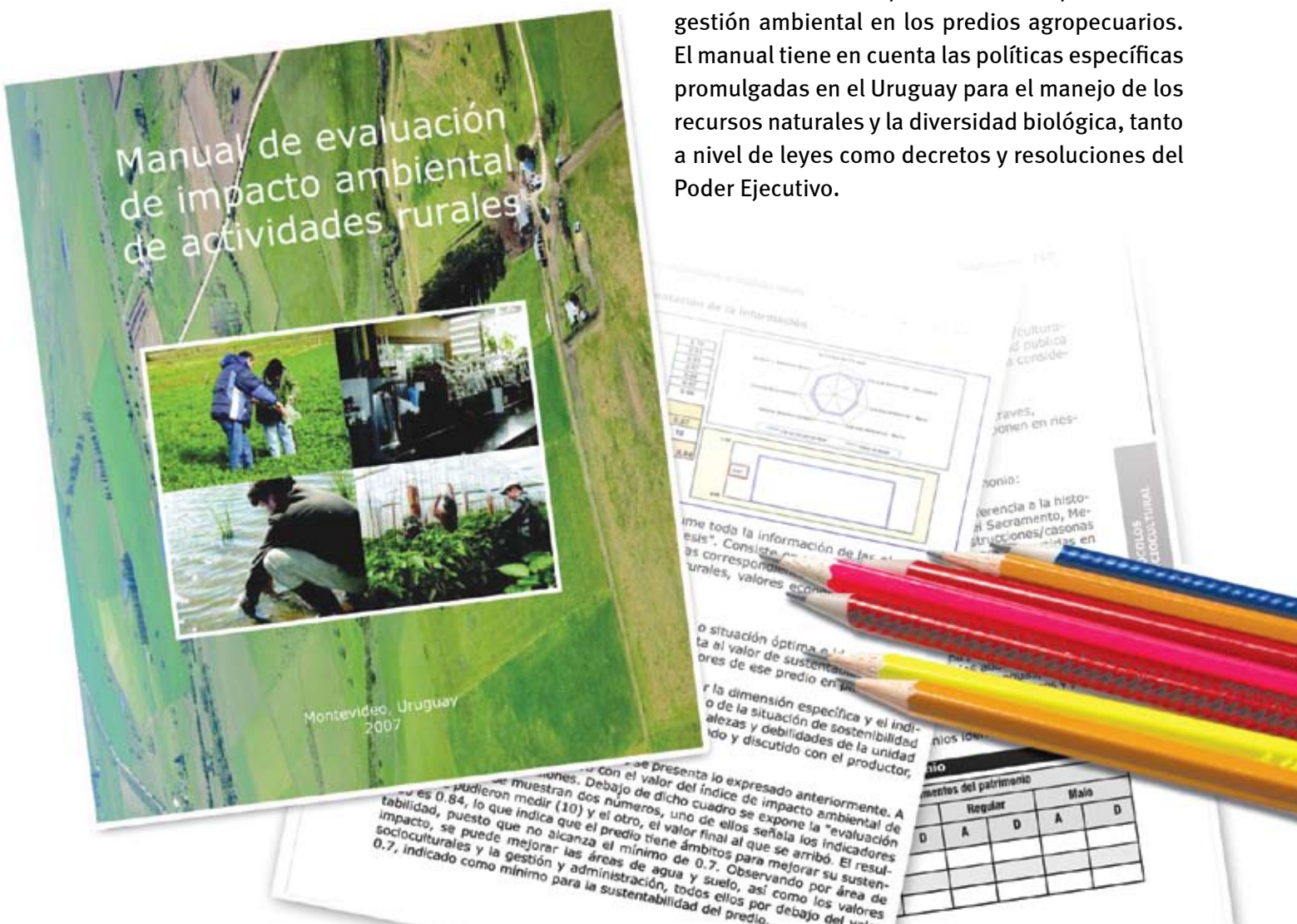
La Oficina del IICA en Uruguay ha asumido el compromiso de contribuir al conocimiento y comprensión en relación al manejo responsable de los recursos naturales y el medioambiente, concretando esta premisa a través de la realización de los siguientes resultados:

Evaluación de impacto ambiental

Apoyo al Proyecto de Producción Responsable (PPR) del MGAP, en la elaboración de un manual metodológico, con el objetivo de incentivar y promover la implementación del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental de Actividades Rurales (Sistema EIAR), así como facilitar la interpretación de los resultados de la aplicación de dicho Sistema.

El MGAP y el IICA firmaron un Acuerdo Marco que posibilitó un plan de trabajo entre el PPR y PROCISUR, mediante el cual se contó con la capacitación de técnicos de EMBRAPA que formularon y elaboraron el modelo APOIA-Novo Rural. Dicho modelo fue adaptado a las condiciones de Uruguay y validado a nivel de campo.

El Sistema EIAR procura establecer las bases para la medición de la adopción de buenas prácticas de gestión ambiental en los predios agropecuarios. El manual tiene en cuenta las políticas específicas promulgadas en el Uruguay para el manejo de los recursos naturales y la diversidad biológica, tanto a nivel de leyes como decretos y resoluciones del Poder Ejecutivo.



4.5 FORTALECIMIENTO DE LAS COMUNIDADES RURALES USANDO EL ENFOQUE TERRITORIAL

El IICA apoya a los países en la formulación de estrategias de desarrollo que se focalicen en los territorios rurales y que contribuyan a generar empleo e ingresos y la reducción de la brecha rural-urbana. En este contexto, la Oficina del IICA en Uruguay ha impulsado a lo largo de 2007 las siguientes acciones:

El nuevo protagonismo de los territorios rurales

Apoyo al proceso de descentralización territorial, fomentando el desarrollo de las capacidades locales en general y municipales en particular, para orientar y articular los procesos de desarrollo rural en el Departamento de Canelones.

En esta línea se trabajó junto a la Dirección de Desarrollo Rural, al Área de Descentralización y las Juntas Locales de cinco comunidades rurales (Tala, Migués, Montes, Soca y San Jacinto). En conjunto con estos actores, se logró publicar la experiencia participativa de elaboración del Plan de Desarrollo del Nordeste de Canelones (NEC) en base a ello se capacitó a los ediles locales de la zona para trabajar desde un enfoque territorial.

Apoyo al Instituto Nacional de Colonización en su propósito de contar con información sistemática, actualizada y de amplia cobertura, sobre la situación y realidad de la obra colonizadora. En este sentido y en el marco del convenio de cooperación técnica celebrado entre ambos Institutos, se trabajó en el procesamiento y análisis de un censo que recogió información sobre la situación económica y productiva de alrededor de 3.500 colonos. Las conclusiones preliminares de este análisis fueron validadas en un Taller en el mes de julio de 2007 con la participación de técnicos del INC de todas las Regionales. Como producto de este trabajo, quedó a disposición del Instituto una base de información sumamente útil para la gestión





a nivel central y de cada una de las oficinas regionales y fue elaborada la publicación Censo INC 2005 - Aportes para un mejor conocimiento de los colonos.

Experiencias exitosas de desarrollo local

Realización de la tercera edición del concurso de experiencias "Hablan los protagonistas del Desarrollo Rural". En esta oportunidad, el tema del concurso fue "Superando las causas de la pobreza rural". A través de este concurso se busca recoger experiencias de procesos de desarrollo rural desarrolladas en Uruguay, destacadas por sus avances, sustentabilidad y aprendizajes.

A través de una alianza conformada por técnicos del MIDES, del programa Uruguay Rural del MGAP y de la Oficina del IICA en Uruguay, se recibieron 27 propuestas. Un comité, constituido a efectos de realizar la evaluación, hizo un análisis basándose en aspectos de sustentabilidad, capacidades para superar las causas de la pobreza y calidad de los aprendizajes generados por la experiencia, definiendo tres ganadores:

1er Premio: "Apostar a una experiencia comunitaria con la participación y el compromiso de la gente en el manejo de una herramienta innovadora: micro-créditos por autogestión", del Comité de Micro-crédito de Cerro Pelado, Rivera. Esta experiencia destaca por su metodología de gestión participativa y por la demostración de un uso eficiente y sostenible de la herramienta del micro-crédito orientada a la población rural pobre. Se encuentra actualmente en 29 comunidades de Rivera, contando con 600 beneficiarios y 1350 créditos concedidos.

2do Premio: "No hay sueños sin luchar ni lucha sin soñar", de la Sociedad Civil Coronilla del Cebollatí, Rocha. El cometido básico de la experiencia, fue la reapertura de una escuela rural para promover el desarrollo, en una zona con carencias productivas, de infraestructura, servicios y acceso a la información.

3er Premio: "Salir adelante con la tierra que nos alimenta" del Grupo de Vecinos de Corte de Leña, Maldonado. Experiencia de huertas orgánicas en la escuela y en los hogares, destinadas a mejorar la calidad de la alimentación con frutas y verduras frescas que beneficia a la comunidad y fortalece lazos entre vecinos.

Sinergia entre las oficinas de desarrollo departamentales

Consolidación y fortalecimiento de la RODDE, en su función de coordinar, intercambiar experiencias y constituirse en un referente para las acciones de desarrollo local y/o regional, contribuyendo al desenvolvimiento de las capacidades de los gobiernos departamentales para formular y gestionar proyectos de desarrollo.

Se realizaron tres reuniones ordinarias (Florida, 27 de abril, Paysandú, 22 de junio, Montevideo, 11 de diciembre), priorizando en cada una de ellas: a) acercamiento de oportunidades de capacitación; b) información sobre fuentes de financiamiento y c) intercambio de experiencias sobre proyectos de desarrollo local implementados en distintos departamentos, así como experiencias de trabajo supra departamentales. Es destacable la función de la RODDE como ámbito de promoción de proyectos regionales, como es el caso del "Programa Agua de Calidad para la Producción Familiar en el Medio Rural", proyecto conjunto de los departamentos de Rocha, Treinta y Tres,

Maldonado, Flores y Durazno, que se iniciará en 2008, con financiamiento de DIPRODE y las cinco intendencias involucradas.

En el marco del proceso de desarrollo de la RODDE se firmó el convenio con DIPRODE. Una de las primeras actividades definidas dentro de este instrumento jurídico fue la realización de una actividad de capacitación organizada conjuntamente. Como resultado, se concretó el curso-taller "Planificación estratégica para el desarrollo local sustentable" que se llevó a cabo los días 15, 16 y 17 de agosto en Durazno y fue dictado por Sergio C. Buarque, especialista brasileño. El objetivo del mismo fue fortalecer las capacidades de las Oficinas de Desarrollo para identificar, analizar y gestionar proyectos en el marco de una visión estratégica del desarrollo desde un enfoque local sustentable.

A partir del convenio y la concreción de esta actividad, se consolida la cooperación IICA – DIPRODE en el ámbito de la RODDE, planteándose nuevas actividades para 2008, entre las que se destaca la realización de un curso sobre gestión de proyectos orientado a técnicos de las Oficinas de Desarrollo.

Las escuelas como catalizadoras del desarrollo local

Contribución a la contextualización sobre el rol de las escuelas rurales en el marco de las estrategias



de desarrollo local. En este marco, se realizaron cuatro talleres de capacitación a maestros rurales e inspectores, con el objetivo de brindar herramientas teóricas y prácticas relacionadas con las distintas áreas del ejercicio docente, que permiten mejorar la calidad de la educación en el medio rural.

A través de los cuatro talleres se capacitó a 320 maestros en aspectos vinculados al uso de la información digital y georeferenciada del Agropecuario, realizado por el MGAP. Esta actividad presencial abarcará el año entrante a la totalidad de los maestros a través de la realización de cursos semipresenciales, incorporando la modalidad de capacitación a distancia.

4.6 LA INTRODUCCIÓN DE LA TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

El IICA apoya los esfuerzos de los países miembros para modernizar la agricultura y potenciar su contribución al desarrollo, a través de la cooperación en políticas de innovación tecnológica e institucional que impulsen y faciliten la incorporación de nuevos conocimientos y tecnologías en las cadenas agroproductivas. Este objetivo se materializa a través de un conjunto de proyectos hemisféricos, regionales y nacionales, en los cuales se consolida una alianza estratégica entre los INIAs del continente y el IICA. A continuación se presentan algunas acciones prioritarias realizadas durante 2007 en este ámbito temático. Las mismas son resultado en gran medida del accionar del PROCISUR, que tiene su sede en la Oficina del IICA en Uruguay.

Los aportes del PROCISUR al Uruguay

A través de PROCISUR, Uruguay se beneficia integrándose a los sistemas de investigación de la región, potenciando las capacidades locales para generar competencias complementarias que contribuyan al desarrollo sustentable de la agropecuaria nacional y regional.

Durante el año que finalizó, 16 profesionales de INIA Uruguay asumieron responsabilidades de coordinación (seis a nivel regional y diez a nivel nacional) en las diferentes acciones que enmarcan la estrategia de PROCISUR: plataformas tecnológicas, redes de innovación y proyectos cooperativos.

Asimismo, 132 profesionales uruguayos de diferentes instituciones, organizaciones, universidades nacionales participaron de las 75 actividades que se realizaron en el ámbito de PROCISUR permitiendo el intercambio con más de 400 actores del Sistema Agroalimentario y Agroindustrial regional en temas prioritarios como la agricultura orgánica, los recursos genéticos, la biotecnología, la calidad de las cadenas agroalimentarias, la agricultura familiar, la sustentabilidad ambiental y los biocombustibles.

Como resultado de la ejecución del Plan Anual de Trabajo de este programa, 12 actividades se realizaron en Uruguay, siendo importante destacar la realización de dos seminarios internacionales donde se analizaron los desafíos futuros para la cadena cárnica regional; y el impacto del cambio climático en el desarrollo rural. Ambos eventos fueron organizados por el PROCISUR y la Oficina del IICA en Uruguay.

Un importante número de especialistas del INIA, universidades, MGAP y organizaciones públicas y privadas agropecuarias participaron en la ejecución de proyectos internacionales conformando consorcios tecnológicos internacionales integrados por más de 60 instituciones de ciencia y tecnología del mundo:

- ◆ Dos proyectos con Comisión Europea:
 - LOTASSA: Lotus Adaptation and sustainability in South America. www.lotassa.org.
 - OTAG: Operational Management and Geodecisional Prototype to Track and Trace Agricultural Production. www.otag-project.org
- ◆ Cuatro proyectos con FONTAGRO:
 - Control biológico de plagas en manzanos.
 - Germoplasma de Trigo para Siembra Directa.
 - FBN en Alfalfa
 - Leguminosas Forrajeras

La ejecución de estos proyectos, además de ampliar significativamente el acceso a la investigación e información de punta, permite el escalamiento de los recursos que el país destina para ciencia y tecnología agropecuaria. La totalidad de los proyectos disponen de un financiamiento anual de más de U\$S 800.000 para la región.

En el área de modernización institucional, técnicos de INIA e IICA Uruguay junto con especialistas de la región se capacitaron en Herramientas de Prospección de Demandas Tecnológicas, a través de un curso dictado por profesores de EMBRAPA, institución con amplia experiencia en la temática, capacitación de equipos y en la realización de proyectos de prospección.

Finalmente, los profesionales de la Unidad de Comunicación de INIA intercambiaron estrategias institucionales de comunicación con el Dr. Fedro Zazueta de la Universidad de Florida, Estados Unidos. Conjuntamente analizaron las capacidades disponibles y las posibilidades de cooperación en base al programa EDIS (Electronic Data Information Source) desarrollado por la Universidad.

La biotecnología en el MERCOSUR

Promoción del desarrollo de las biotecnologías en el MERCOSUR, para aumentar el valor añadido y la competitividad de sus productos en los mercados internacionales.

En este marco, la Oficina del IICA en Uruguay conjuntamente con el PROCISUR coordinará la realización de cuatro talleres nacionales en cada uno de los países del MERCOSUR en las siguientes cadenas: a) oleaginosas, b) aves, c) carne vacuna y d) forestales, en los cuales se identificarán y priorizarán las demandas en biotecnología. Las mismas serán analizadas, posteriormente a nivel regional, a través de cuatro seminarios, uno por cadena.

Este mismo proceso se hará para identificar y priorizar demandas biotecnológicas, nacionales y regionales, en tres grandes sectores: a) salud, b) agropecuarios y c) industria.

Los beneficios de la investigación agropecuaria al conjunto de la sociedad

Elaboración y difusión de la publicación “Evaluación del impacto económico, social y ambiental de la investigación del INIA en arroz y lechería”, desarrollado en el marco de una Carta de Entendimiento firmada entre INIA e IICA Uruguay, con el apoyo de PROCISUR.

El objetivo principal de este trabajo fue rendir cuentas sobre los recursos asignados a investigación agropecuaria, así como demostrar el retorno socio-económico y ambiental, a la inversión que se destinó a estos rubros, durante el período 1990-2005.

En términos generales puede decirse que la inversión en investigación y transferencia de tecnología en el INIA ha generado un muy importante retorno económico, con relaciones Beneficio-Costo del orden del 7%.

La incorporación del cambio climático a las estrategias de desarrollo rural

Taller Internacional: Difusión de los resultados del Proyecto Cambio Climático y Pobreza Rural, desarrollado en el marco del Proyecto del Banco Mundial y organizado conjuntamente con PROCISUR.

En el Taller, del cual participaron más de 70 especialistas internacionales, se analizaron los impactos futuros del cambio climático en la agricultura mundial y regional y se difundieron los resultados específicos de los países que participaron del proyecto: Uruguay, Argentina, Brasil y Chile de la región sur; Colombia, Ecuador y Venezuela de la región andina.

Las estimaciones de los impactos económicos en diferentes tipos de predios rurales a nivel nacional y regional y el valor de las prácticas de adaptación, tanto en marcha como posibles, beneficiarían las políticas de intervención que podrían ser consideradas por gobiernos y agencias de desarrollo internacional.

TR



5. Resultados de la cooperación interagencial

Dentro de su estrategia de cooperación, durante 2007 la Oficina del IICA en Uruguay continuó con su política de alianzas estratégicas con otros organismos internacionales promoviendo acciones sinérgicas a favor del desarrollo agropecuario y rural del país.

OEA

La relación con la OEA se privilegió a través del YABT (del inglés, Fondo para jóvenes empresarios de las Américas), que es una organización sin fines de lucro afiliada a la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos.

A través de la YABT se promueve el desarrollo de jóvenes emprendedores, conformando una red continental y una amplia gama de socios y patrocinadores nacionales e internacionales.

En ese marco se realizaron varios seminarios y talleres de capacitación de capacitadores que benefició a un grupo de jóvenes uruguayos quienes a partir de 2008 tendrán la responsabilidad de difundir esos conocimientos a una base más amplia de jóvenes.

BID

El vínculo con el Banco Interamericano de Desarrollo se materializó a través de la participación del IICA en el Proyecto Piloto para la “Validación de un Sistema de Transferencia de Tecnología para el Sector Agropecuario mediante el uso de las TICs, particularmente de la Capacitación a Distancia”, que contó con financiamiento de un FOMIN por un monto de U\$S 100.000. Entre los beneficiarios directos de este proyecto ejecutado por el IPA cabe señalar 120 Pymes ganaderas del área cría, 50 técnicos extensionistas en el área de producción ganadera y 25 técnicos en sanidad animal.

Las actividades del IICA en este proyecto que finalizará en 2008, se concentraron en la realización de talleres de seguimiento y en la formación de tutores para la realización de cursos a distancia, incluyendo también el dictado del curso de nivelación sobre alfabetización digital.

BANCO MUNDIAL

En el marco de las prioridades establecidas por los ministros miembros del CAS de tomar todos los recaudos para prevenir la ocurrencia de enfermedades exóticas, el Banco Mundial aprobó el Proyecto para el Fortalecimiento de los Sistemas Sanitarios Nacionales dentro del ámbito del CAS para la prevención y control de la Influenza Aviar (IA) y otras enfermedades transfronterizas de los animales.

Este proyecto aprobado en 2007 por un monto de U\$S 500.000 es ejecutado por el IICA, recayendo en la Oficina del IICA en Uruguay la responsabilidad administrativa del mismo. Cuenta con los siguientes cuatro módulos: a) fortalecimiento de los mecanismos de diálogo y coordinación de políticas sanitarias-comerciales que afectan a la IA y a otras enfermedades entre los países miembros; b) consolidación de mecanismos de cooperación y diálogo entre actores e instituciones agropecuarias, públicas y privadas, a nivel nacional y regional; c) establecimiento de una capacidad de diagnóstico a nivel regional para una adecuada integración y coordinación de las políticas nacionales de sanidad animal para la prevención y control de la IA y otras enfermedades transfronterizas; y d) instalación de un sistema de información pública sobre IA y otras enfermedades transfronterizas con implicaciones de inocuidad y calidad de alimentos.

UNION EUROPEA (UE)

La Oficina del IICA en Uruguay junto a PROCISUR, fue invitada a participar de un procedimiento licitatorio restringido en el marco de la ejecución del Proyecto BIOTECH-MERCOSUR/UE.

Este proyecto que tiene como objetivo general promover el desarrollo y la explotación de las biotecnologías en el MERCOSUR, para aumentar el valor agregado y la competitividad de sus productos en los mercados internacionales, prevé la integración de la demanda para proyectos integrados a través de la realización

de cuatro talleres en cada uno de los países miembros del MERCOSUR en las siguientes cadenas: a) oleaginosas; b) aves; c) carne vacuna; y d) forestales. Posteriormente se hará una identificación de la demanda regional de biotecnologías, llevándose a cabo tres seminarios regionales sobre salud, actividad agropecuaria y procesos industriales.

FAO

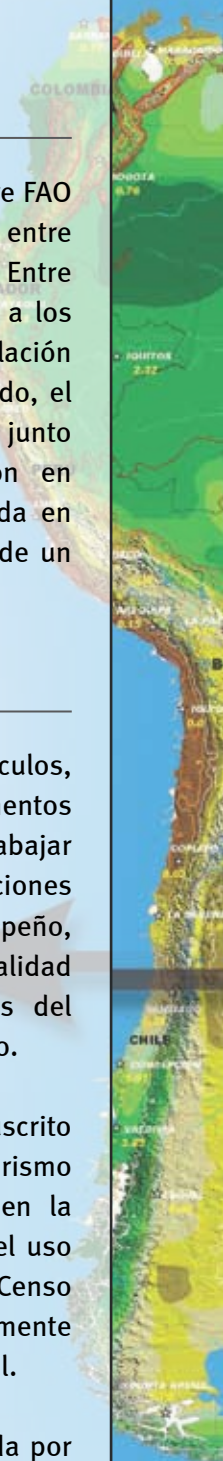
Se profundizó durante 2007 el diálogo entre FAO e IICA en el marco del acuerdo firmado entre ambas organizaciones en octubre de 2006. Entre las áreas priorizadas se destacó el apoyo a los Gobiernos Departamentales en la formulación de proyectos de interés local. En tal sentido, el Representante de la FAO Heimo Mikkola junto al Consultor Gonzalo Cibils, participaron en la reunión ordinaria de la RODDE realizada en Florida en la que expusieron los avances de un TCP-Facility en apoyo a las Intendencias.

Otros Organismos Internacionales

Con OPS se profundizaron los vínculos, priorizándose el tema de Inocuidad de Alimentos como un área de interés compartido a trabajar en 2008. Cabe señalar que ambas instituciones han elaborado la metodología DVE (Desempeño, Visión, Estrategia) para medir el nivel de calidad institucional de los distintos organismos del sector público y elaborar un plan estratégico.

Con UNICEF se aprovechó un convenio suscrito entre esa organización y el Ministerio de Turismo y Deportes para participar activamente en la capacitación de 320 maestros rurales en el uso del SICA (Sistema de Información del Censo Agropecuario). Esta herramienta es sumamente útil para apoyar procesos de desarrollo local.

Como resultado de una invitación efectuada por la Dirección de la Secretaría de MERCOSUR para participar en una propuesta de administración de los recursos del FOCEM para el control y la erradicación de la Fiebre Aftosa, se elaboró una propuesta que está aún bajo estudio.



6. Oportunidades para la cooperación técnica horizontal

Durante el año 2007, la Oficina de IICA en Uruguay organizó diferentes actividades de cooperación técnica horizontal, entre las que se destacan las que se detallan a continuación.

6.1 APOYO AL INDAP DE CHILE EN TECNOLOGÍA Y ORGANIZACIÓN DE LAS CADENAS VACUNA Y OVINA

Se organizaron dos giras técnicas para pequeños ganaderos y técnicos chilenos, una orientada al conocimiento del funcionamiento de la cadena de carne vacuna y la otra dirigida específicamente al funcionamiento de la cadena de carne ovina en Uruguay. Estas actividades se realizaron en el marco de un trabajo coordinado entre el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) de Chile y las Oficinas de IICA en Chile y Uruguay. A continuación se explican las principales características de cada una de las giras.

Gira técnica sobre cadena de carne vacuna

Participaron 10 dirigentes y 6 técnicos, representando a 8 redes regionales de grupos de pequeños productores ganaderos. La delegación chilena fue liderada por el Sub Director General de INDAP y el Coordinador del Programa Ganadero de esa institución. La gira fue co-organizada con el Instituto Plan Agropecuario de Uruguay.

Se visitaron predios de productores criadores e invernadores, donde se evaluaron en detalle las tecnologías de producción utilizadas. Posteriormente el grupo visitó la Estación Experimental del Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA) en el departamento de Treinta y Tres, donde recibió una serie de charlas técnicas sobre manejo reproductivo de los bovinos.

El grupo también recibió una detallada explicación del sistema de trazabilidad de ganado vacuno de Uruguay, por parte del equipo del Sistema Nacional de Información Ganadera (SNIG).

Se visitó la sede del Instituto Nacional de Carnes (INAC) donde los técnicos de dicha institución dieron un panorama general sobre la producción y exportación de carne de Uruguay y donde se analizó específicamente la aplicación del protocolo de Carne Natural desarrollado por ese Instituto y que recientemente fuera aprobado por el Departamento de Agricultura de los EEUU.

La gira técnica se cerró con un Taller, donde se analizaron las posibilidades futuras de cooperación entre Uruguay y Chile en el área ganadera. Participaron del mismo el Embajador de Chile en Uruguay, el Sub Director General y el Coordinador del

Programa Ganadero de INDAP, un representante del Centro para el Desarrollo de Capital Humano (CENDEC) y 15 productores de Uruguay, además de los integrantes del IPA y del IICA.

Gira técnica sobre la cadena de carne ovina

Participaron 12 pequeños productores de ganado ovino que forman parte de grupos apoyados por el INDAP. La gira fue co-organizada con el Secretariado Uruguayo de la Lana (SUL).

En la sede del SUL, se realizó una presentación de la situación y características de la producción ovina del Uruguay. Posteriormente, en la sede del INAC, la delegación participó de una presentación sobre el comercio internacional de carne ovina, la estrategia competitiva de Uruguay en ese mercado y el rol institucional del INAC.

La gira incluyó una estadía en el Centro de Investigación y Experimentación “Dr. Alejandro Gallinal” del SUL, donde se brindó un panorama de los diferentes trabajos de investigación que se realizan en dicho Centro, para luego tratar especialmente los temas inherentes a producción de carne ovina con visita y discusión de los principales ensayos en esa área.

Posteriormente se visitó la Estación Experimental “La Estanzuela” del INIA, donde se presentaron aspectos generales de los trabajos en producción ovina y se visitaron los Módulos Intensivos de Producción de carne ovina y experimentos relacionados: manejo reproductivo, cruzamientos, sistemas forrajeros y engorde de corderos.

La evaluación de ambas giras por parte de los participantes fue ampliamente positiva, resaltándose el aporte de las mismas en las áreas de articulación de la cadena cárnica, protocolos de producción, trazabilidad, institucionalidad sectorial, organización cooperativa y tecnologías de producción.

6.2 APOYO A LA DGSSAA DEL MGAP DE URUGUAY EN TÉCNICAS IDENTIFICACIÓN DE NEMÁTODOS

Se implementó una consultoría de asesoramiento y capacitación para la Dirección General de Servicios Agrícolas del MGAP de Uruguay en el tema de Identificación taxonómica y morfométrica de nemátodos a nivel de especie. El trabajo estuvo a cargo del Dr. Andrés France del INIA de Chile y fue organizado con la estrecha colaboración de la oficina de IICA en Chile.

6.3 ASESORAMIENTO A RIACES PARA APOYAR PROCESOS DE ACREDITACIÓN DE CARRERAS UNIVERSITARIAS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

El Ing. Néstor Eulacio, Especialista en Educación y Capacitación de la Oficina de IICA en Uruguay, a pedido del Ministerio de Educación y Cultura de Uruguay, brindó asesoramiento a la Red Iberoamericana de Acreditación de la Calidad de la Educación Superior (RIACES), participando en la conducción de un Taller organizado por la Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación de la Educación Superior (CONEA) de Ecuador, en el que se analizaron los procesos de acreditación de la región. Actualmente se está elaborando una propuesta que permita llevar adelante una acreditación experimental tomando como referencia la experiencia del MERCOSUR, al respecto.

6.4 APOYO AL PPR DEL MGAP DE URUGUAY PARA LA DIFUSIÓN DE UN SISTEMA DE INDICADORES AMBIENTALES

Con el apoyo de PROCISUR y técnicos de EMBRAPA de Brasil, se culminó un proceso de asesoramiento al Programa de Producción Responsable (PPR) del MGAP, para el diseño y la aplicación de un sistema de Evaluación del Impacto Ambiental de las Actividades Rurales. En el 2007 se terminó de elaborar y se publicó el Manual de Evaluación de Impacto Ambiental de Actividades Rurales que será utilizado por los técnicos de campo en el seguimiento de una muestra seleccionada de proyectos apoyados por el PPR.

7. Nuevas Oportunidades para la Cooperación Técnica

El comercio agropecuario mundial acentúa una tendencia alcista como consecuencia de fuertes presiones por parte de la demanda, situación que se traduce en un sostenido crecimiento en los precios de los principales productos.

Este incremento se produce en medio de fuertes señales de cambios estructurales en los mercados y la posibilidad cierta de que este escenario se mantenga sin mayores variaciones en los próximos años. En efecto, el crecimiento de la demanda se estima que podría continuar a una tasa superior al 3% anual durante las próximas dos décadas.

Entre las principales razones que explican estos cambios cabe señalar: a) la crisis energética mundial y la decisión de los principales países productores agrícolas de utilizar parte de su producción para la fabricación de biocombustibles; y b) el cambio en los hábitos de consumo en China e India, países densamente poblados y que vienen atravesando procesos sostenidos de crecimiento económico.

Este escenario absolutamente impensable hace menos de una década, genera una serie de oportunidades que el país debe capitalizar. Al mismo tiempo, obliga a estar preparado para hacer frente a algunos efectos no deseados.

Entre las oportunidades, no caben dudas que Uruguay debe aprovechar esta situación para tratar de fortalecer su inserción en los mercados internacionales, diversificando sus exportaciones y procurando colocar productos con el mayor valor agregado posible. En un clima tan favorable en materia de expectativas de rentabilidad, los productores dejan de lado posiciones defensivas y tienden a adoptar la tecnología que les permita encarar nuevos saltos productivos. El papel del sistema de innovación tecnológica liderado por el INIA, es esencial para aportar las tecnologías necesarias y dar respuesta a una serie de desafíos que, a futuro, se han de presentar en los distintos eslabones de las cadenas productivas.

El recurso humano debe estar a la altura de las circunstancias y es preciso disponer de un perfil de profesionales con un nuevo stock de conocimientos y listos para tomar decisiones en ambientes cada vez más competitivos y cambiantes. Igualmente importante, es contar con trabajadores que hayan adquirido destrezas y habilidades para manejar tecnologías altamente sofisticadas.

En un mundo excedentario en capitales, las miradas están puestas en MERCOSUR en general y en Uruguay en particular, teniendo en cuenta, en este último caso, la fertilidad de sus tierras, el nivel de su recurso humano y las seguridades de su marco jurídico. Estas inversiones deben apuntalar los objetivos del país productivo y fortalecer los procesos de transformación de su sector, en un contexto de competitividad, equidad y sostenibilidad.

Por el lado de las amenazas, las necesidades por producir más para abastecer a mercados cada vez más necesitados de alimentos, genera renovadas presiones para intensificar los procesos productivos y desarrollar economías de escala, adoptando en muchos casos tecnología que desplaza mano de obra no calificada.

Este panorama acentúa la vulnerabilidad de alrededor de 40.000 productores familiares, principalmente vinculados a la ganadería, horticultura y lechería, que deben buscar formas asociativas para sobrevivir ante los inversores extranjeros y nacionales.

Aquí el Estado tiene una responsabilidad indelegable para ejecutar políticas diferenciadas que permitan mitigar el impacto de estas fuerzas económicas. Algunas decisiones institucionales como la puesta en marcha de la Dirección de Desarrollo Rural y la ejecución de los proyectos Uruguay Rural, Programa Ganadero y Producción Responsable, son ejemplos de estrategias de intervención con este propósito.

En este contexto, el IICA refuerza su mandato de encauzar sus acciones buscando contribuir con las instituciones públicas y privadas a capitalizar las señales tan favorables provenientes del escenario internacional y, al mismo tiempo, trabajar para mejorar las condiciones de vida de las familias que habitan en el espacio rural.

Entre las premisas básicas que guiarán el trabajo del IICA cabe señalar:

1. Priorización de acciones contenidas en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010 y ejecutadas en el marco del acuerdo general suscrito con el MGAP en febrero de 2006 y otros instrumentos jurídicos con instituciones públicas y privadas igualmente comprometidas con el desarrollo agropecuario y rural de Uruguay.
2. Ejecución de acciones, buscando complementariedad entre proyectos nacionales y regionales. Entre estos últimos adquieren especial importancia el apoyo que el IICA brinda a las secretarías del CAS, el PROCISUR y el CVP.
3. Transparencia en la gestión a través de la realización de la Reunión Anual de Rendición de Cuentas y encuestas de opinión externa para medir el grado de satisfacción de nuestras contrapartes por el trabajo realizado y la aplicación de medidas correctivas.
4. Profundización del proceso de mejora continua a través del Sistema de Gestión de Calidad implementado, sustentado en la política de calidad, objetivos y metas definidos y en la aplicación de planes de calidad para la ejecución del Plan de Acción Anual.
5. Uso racional e inteligente de las nuevas Tecnologías de Información y Comunicación (TICs), buscando consolidar a la Oficina del IICA como una oficina de Gestión del Conocimiento.

8. Actividades principales organizadas por la Oficina del IICA en Uruguay



- ◆ Jornadas de Reflexión "Construyendo el Futuro Juntos", 26 y 27 de febrero, 2007. Instituto Kolping, Montevideo.
- ◆ Reunión sobre Biotecnología: "Actualidad Nacional e Internacional", 20 de marzo, 2007. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Taller "Identificación de oportunidades de mejora del negocio de la Lechería del Uruguay", 28 de marzo, 2007. Co-organizado con Programa Ganadero. MGAP, Montevideo.
- ◆ Presentación del Informe Anual 2006, 28 de marzo, 2007. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Taller "Evaluación del Plan de Desarrollo del Noreste de Canelones", 19 de abril, 2007. Co-organizado con IMC. Tala, Canelones.
- ◆ Reunión de la Región Sur del IICA, 23 al 25 de abril, 2007. Hotel NH Columbia.
- ◆ Video Conferencia "Educación a Distancia", 5 de junio, 2007. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Inauguración de Sede de la FARM y FNC en Oficina del IICA, 7 de junio, 2007. Edificio MERCOSUR.
- ◆ Primer Taller con Maestros Rurales "El Rol de los Centros Educativos en el Desarrollo Local", 11 de junio, 2007. Co-organizado con CEP, UNICEF, Ministerio de Turismo y Deporte. Centro Agustín Ferreiro, Canelones.
- ◆ Lanzamiento de la Plataforma de Educación a Distancia "Uruguay Agroalimentario al Mundo", 12 de junio, 2007. Co-organizado con Facultades de Agronomía y Veterinaria - INIA - INAC - IPA - LATU - MGAP - SUL - UDE - MGAP, Montevideo.
- ◆ Taller "TICs y Territorio Rural", 3 de julio, 2007. Co-organizado con ANTEL, MGAP. Torre de ANTEL, Montevideo.
- ◆ Taller "Comunicación Institucional en el Sector Público Agropecuario", 12 de julio, 2007. Co-organizado con MGAP. DINARA, Montevideo.
- ◆ Seminario Internacional "Desafíos tecnológicos, sociales y ambientales de la cadena cárnica vacuna para los países del MERCOSUR Ampliado", 20 de julio, 2007. Co-organizado con PROCISUR y Dirección Regional Sur de IICA. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Taller "Desarrollo Territorial Sustentable en el Noreste de Canelones" y Lanzamiento de publicación "Plan de desarrollo del noreste de Canelones", 21 de julio, 2007. Co-organizado con IMC. Centro Agustín Ferreiro, Canelones.
- ◆ Segundo Taller con Maestros Rurales "El Rol de los Centros Educativos en el Desarrollo Local", 23 de julio, 2007. Co-organizado con CEP, UNICEF, Ministerio de Turismo y Deporte. Centro Agustín Ferreiro, Canelones.
- ◆ Jornada "Tutoría en Educación a Distancia", 24 de julio, 2007. Edificio MERCOSUR, Montevideo.

- ◆ Primer Conferencia "Gestión del Conocimiento" del IV Ciclo de Conferencias "Políticas de Estado: el agro en los tiempos que vienen. Recursos estratégicos para un desarrollo sustentable", 3 de agosto, 2007. Co-organizado con Consultora SERAGRO, Diario El País. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Tercer Taller con Maestros Rurales "El Rol de los Centros Educativos en el Desarrollo Local", 13 de agosto, 2007. Co-organizado con CEP, UNICEF, Ministerio de Turismo y Deporte. Centro Agustín Ferreiro, Canelones.
- ◆ Taller Internacional "Cambio climático y pobreza rural", 29 de agosto, 2007. Co-organizado con BM. Hotel NH Columbia, Montevideo.
- ◆ Participación en la "Expo Prado 2007", 5 al 16 de setiembre, 2007. Prado, Montevideo.
- ◆ Segunda Conferencia "Agua" del IV Ciclo de Conferencias "Políticas de Estado: el agro en los tiempos que vienen. Recursos estratégicos para un desarrollo sustentable", 6 de setiembre, 2007. Co-organizado con Consultora SERAGRO, Diario El País. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Cuarto Taller con Maestros Rurales "El Rol de los Centros Educativos en el Desarrollo Local", 10 de setiembre, 2007. Co-organizado con CEP, UNICEF, Ministerio de Turismo y Deporte. Centro Agustín Ferreiro, Canelones.
- ◆ Curso de Formación de Tutores para Educación a Distancia, 17 de setiembre al 15 de octubre, 2007. Co-organizado con Facultad de Veterinaria. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Jornada de Reflexión sobre Mercados Internacionales y Negociación Multilateral, 25 de setiembre, 2007. Co-organizado con MGAP, OPYPA, UAI, CMMPP. Cámara Mercantil de Productos del País, Montevideo.
- ◆ Tercera Conferencia "Agroenergía" del IV Ciclo de Conferencias "Políticas de Estado: el agro en los tiempos que vienen. Recursos estratégicos para un desarrollo sustentable", 5 de octubre, 2007. Co-organizado con Consultora SERAGRO, Diario El País. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Lanzamiento de la publicación "Manual de evaluación de impacto ambiental de actividades rurales", 14 de noviembre, 2007. Co-organizado con PPR-MGAP. MGAP, Montevideo.
- ◆ Seminario "Capacitación a distancia: una alternativa clave para el desarrollo rural en Uruguay", 26 de noviembre, 2007. Co-organizado con IPA. Torre de ANTEL, Montevideo.
- ◆ Mesa Redonda "La cadena de la soja en la globalización, retos y posibilidades para un sistema agroalimentario sostenible", 4 de diciembre, 2007. Co-organizado con Universidad de Estocolmo. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Encuentro "Desafío Cría", 7 de diciembre, 2007. Co-organizado con INIA Tacuarembó. INIA, Tacuarembó.
- ◆ Taller sobre Comercio y Agroenergía FIPA/IICA, 10 y 11 de diciembre, 2007. Co-organizado con FIPA. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Lanzamiento de la publicación "Censo INC 2005: aportes para un mejor conocimiento de los colonos", 18 de diciembre, 2007. Co-organizado con INC. Cooperativa Bancaria, Montevideo.



9. Lista de publicaciones

Libro impreso

IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, UY). 2007. La Contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Uruguay. IICA. Montevideo, UY. Informe Anual 2006. 56 p. ISBN 92-90-39-773-X

-----; Comuna Canaria. 2007a. Plan de desarrollo del noreste de Canelones: Sistematización de una experiencia de desarrollo rural sostenible con enfoque territorial en Uruguay. Montevideo, UY. 70 p. ISBN13: 978-92-9039-796-0

-----; INC (Instituto Nacional de Colonización). 2007b. Censo INC 2005: aportes para un mejor conocimiento de los colonos. Montevideo, UY. 66 p. ISBN13: 978-92-9039-832-5

MGAP (Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca, UY); BM (World Bank); GEF (Global Environment Facility); Proyecto Producción Responsable; IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, UY); PROCISUR (Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur), EMBRAPA (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária, BR). 2007. Manual de evaluación de impacto ambiental de actividades rurales. Montevideo, UY. 168 p. ISBN 92-90-39-767-5

Nozar, G. 2007. Evaluación del impacto económico, social y ambiental de la investigación del INIA en arroz y lechería - Período 1990 – 2005. Montevideo, UY, IICA, INIA, PROCISUR. 28 p. ISBN 978-9974-38-240-4

Publicaciones en Internet

Cáceres, L.; Erro, E. 2007. Calidad en la industria Agroalimentaria en Uruguay. (en línea). Disponible en: <http://www.iica.org.uy/data/documentos/359876.doc>

Chibbaro, A. 2007. Desarrollo y Situación Actual de las Negociaciones sobre Agricultura en la OMC. Coyuntura Agropecuaria nº38. (en línea). Disponible en: http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_38doc.asp

Espíndola, D. 2007. Las TICs en los Sistemas de Información Agropecuaria. Coyuntura Agropecuaria nº39. (en línea). Disponible en: http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_39doc.asp

Eulacio, N.; Otero, M. 2007. Importancia del Capital Humano para el Desarrollo Rural Uruguayo. Coyuntura Agropecuaria nº36. (en línea). Disponible en: http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_36doc.asp

Gómez, O. 2007. La Educación Rural en Uruguay: Contexto y Tendencias para un cambio Integrador. Coyuntura Agropecuaria nº41. (en línea). Disponible en: http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_41_doc.asp

IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, UY). 2007. La Contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Uruguay. Informe Anual 2006. (en línea). Disponible en: <http://www.iica.org.uy/data/documentos/264826.pdf>

-----; Comuna Canaria. 2007a. Plan de desarrollo del noreste de Canelones: Sistematización de una experiencia de desarrollo rural sostenible con enfoque territorial en Uruguay. (en línea). Disponible en: <http://www.iica.org.uy/data/informes/Plan%20de%20Desarrollo%20del%20Noreste%20de%20Canelones.pdf>

-----; INC (Instituto Nacional de Colonización). 2007b. Censo INC 2005: aportes para un mejor conocimiento de los colonos. Esta publicación estará disponible en http://www.iica.org.uy/online/cyber_ficha.asp?grupo=4&doc=391



----- . 2007c. Uruguay Agroalimentario en Cifras. Periódico. (en línea).
Disponible en: [http://www.iica.org.uy/online/ agroencifras.asp](http://www.iica.org.uy/online/agroencifras.asp)

----- . 2007d. En Clave Uruguay Agroenergía nº 1, 2 y 3. (en línea).
Disponible en: [http://www.iica.org.uy/online/en_ clave.asp](http://www.iica.org.uy/online/en_clave.asp)

IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, BR). 2007. /Sección/ Uruguay. Boletín del Foro Electrónico Agroalimentario del Cono Sur. Quincenal. (en línea).
Disponible en: [http://www.iica.org.br/boletim/ Principal.asp](http://www.iica.org.br/boletim/Principal.asp)

Mandl; B. 2007. Agricultura Orgánica: El rol de la Institucionalidad en el Uruguay y la Región. Coyuntura Agropecuaria nº42. (en línea). Disponible en: [http:// www.iica.org.uy/online/coyuntura_42_doc.asp](http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_42_doc.asp)

MGAP (Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca, UY); BM (World Bank); GEF (Global Environment Facility); Proyecto Producción Responsable; IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, UY); PROCISUR (Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur), EMBRAPA (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária, BR). 2007. Manual de evaluación de impacto ambiental de actividades rurales. (en línea).
Disponible en: [http://www.iica.org.uy/data/informes/ Manual%2oEIAR\[1\].pdf](http://www.iica.org.uy/data/informes/Manual%2oEIAR[1].pdf)

Sotelo; D. 2007. La Ganadería en Uruguay al 2020, una visión y un sueño. Coyuntura Agropecuaria nº43. (en línea).
Disponible en: [http://www.iica.org.uy/online/ coyuntura.asp](http://www.iica.org.uy/online/coyuntura.asp)

Tambler, A.; Muñoz, G. 2007. Reforma Tributaria del Sector Agropecuario. Coyuntura Agropecuaria nº37. (en línea).
Disponible en: [http://www.iica.org.uy/online/ coyuntura_37doc.asp](http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_37doc.asp)

Diagramación y Fotografía:
Mercosoft Consultores
www.mercosoft.com

Impresión:
Imprenta Boscana S.R.L.

Montevideo, Marzo 2008