

IICA



INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

RESUMEN

PROYECTO 9 N. G. 1

APOYO AL DESARROLLO DE UN SISTEMA
DE ACCION COORDINADA DEL SPADA PARA
LA ENTREGA INTEGRADA DE SERVICIOS AL AGRICULTOR



IICA
72.668

ANTECEDENTES

Este proyecto fue iniciado en julio de 1982, a partir de un proceso de concertación con el Despacho Ministerial en relación a las áreas temáticas prioritarias para la cooperación técnica del IICA.

Tiene sustento en una Carta de Entendimiento entre el MAGA y el IICA, la cual fue suscrita en mayo de 1984. Su duración es hasta diciembre de 1987.

La coordinación del Proyecto de parte del Ministerio de Agricultura ha estado desde su inicio, a cargo del Vice-Ministro de Agricultura y Alimentación.

Las actividades de cooperación técnica se realizan en la Región VI (Jutiapa). Inicialmente se comenzó el trabajo en un Area Piloto. Actualmente se está trabajando toda la Subregión VI-1.

This One



CABE-H3Y-UFP8

Digitized by Google

I N T R O D U C C I O N

En el futuro cercano, los gobiernos de América Latina se verán confrontados a la necesidad de intensificar sus esfuerzos para incrementar la producción de alimentos a fin de satisfacer la creciente demanda interna; y de resolver los problemas críticos que afectan a los productores agrícolas.

En la mayoría de los países, la producción de alimentos está en manos de los pequeños y medianos productores, los cuales a su vez representan una alta proporción de las familias rurales. Por ello constituyen la clientela objetivo del esfuerzo que realiza el SPADA a través de sus programas de desarrollo. Asimismo, es por esto que se puede asegurar que una acción coordinada entre el sector público y el privado agrícola es fundamental, si se desea lograr aumentos sustanciales en la producción de alimentos, e incrementos significativos en los ingresos de estos productores para el mejoramiento de las condiciones de vida, de una gran proporción de la población rural.

Para lograr lo anterior es necesario que los recursos asignados así como también, las actividades desarrolladas por las instituciones, sean manejados con un alto grado de efectividad directiva. Se requiere entonces que las habilidades y destrezas directivas de los funcionarios públicos sean mejoradas, en aquellos procesos específicos a través de los cuales se generan las acciones de desarrollo que atacan los problemas ya mencionados.

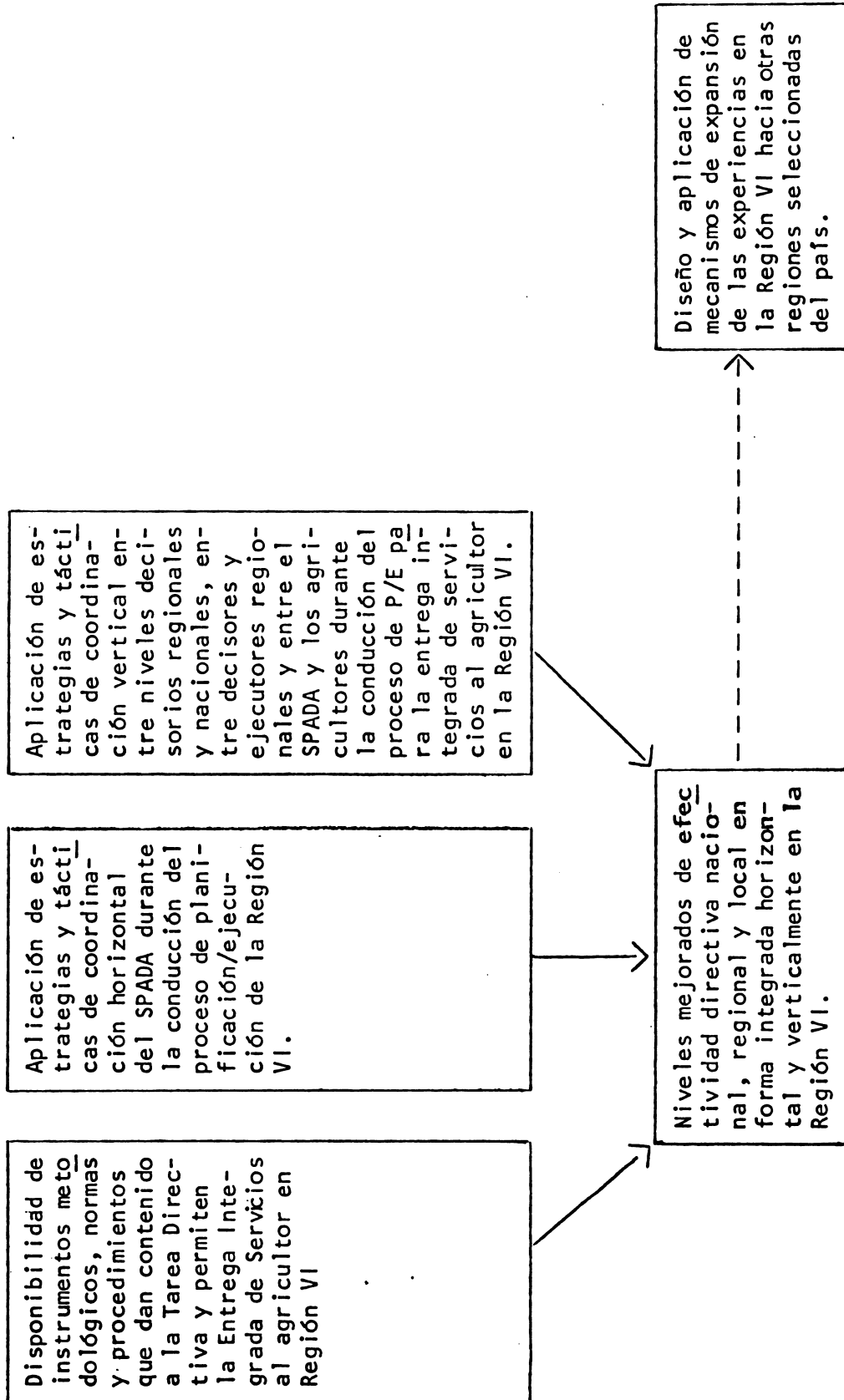
La experiencia del IICA en Planificación y Administración para el Desarrollo Agrícola, indica que el obstáculo más importante para el éxito de los programas de desarrollo agrícola estriba en la limitada efectividad directiva de instituciones y funcionarios públicos.

Es poco lo que los gobiernos han logrado avanzar para contrarrestar dichas deficiencias. Esto se debe a los siguientes factores:

- i. *Insuficiencia de personal calificado para satisfacer las necesidades directivas actuales.*
- ii. *Falta de modelos, metodologías e instrumentos directivos apropiados para conducir procesos específicos de planificación-ejecución de acciones para el desarrollo. Sobre todo bajo condiciones de incertidumbre y de crisis financiera, por la que atraviesa la mayoría de nuestros países.*
- iii. *Falta de previsión necesaria en los programas oficiales de adiestramiento en servicio y capacitación formal de los profesionales agrícolas del SPADA.*
- iv. *La continua creación e improvisación de estructuras "ad-hoc". Ejemplo: Unidades de Coordinación amarradas a los proyectos con financiamiento externo, con el propósito de subsanar deficiencias actuales de dirección y coordinación del SPADA.*

Sin embargo su efecto es transitorio, ya que no atacan el problema directivo en sus raíces.

RESULTADOS ESPERADOS DEL PROYECTO



El Proyecto pone especial énfasis al desarrollo y aplicación de Estrategias Específicas de COORDINACIÓN durante la conducción del Proceso de Planificación-Ejecución:

- entre el nivel Directivo Regional y Nacional
- entre el nivel Directivo Regional y Local
- entre las distintas Instituciones del SPADA a nivel regional y local
- entre el SPADA y los agricultores

ENFASIS DEL PROYECTO:

MEJORAR LA CONDUCCION COORDINADA DEL DESARROLLO AGRI-
AGRICOLA

CONDUCCION DEL DESARROLLO ES EL CONJUNTO COHERENTE DE
DECISIONES DE ORIENTACION Y OPERATIVAS QUE SE LLEVAN
A LA PRACTICA CON EL FIN DE TRANSFORMAR UNA REALIDAD
SOCIO-ECONOMICA.

LA CONDUCCION DEL PROCESO DE DESARROLLO

SE CRISTALIZA EN

UN PROCESO DE PLANIFICACION-EJECUCION

LA CONDUCCION DEBE INVOLUCRAR UN CONJUNTO DE ACCIONES
COORDINADAS HORIZONTAL Y VERTICALMENTE AL INTERIOR DEL
SPADA Y ENTRE SPADA/SECTOR PRIVADO AGRICOLA

LA CONDUCCION SE DA EN PROCESOS ESPECIFICOS DEPENDIENDO
DEL AMBITO:

- * SECTOR
- * INSTITUCION/GRUPO DE INSTITUCIONES (NACIONAL)
- * INSTITUCION/GRUPO DE INSTITUCIONES (REGIONAL)
- * INSTITUCION/GRUPO DE INSTITUCIONES (AREA)
- * PROGRAMA/PROYECTO

EL PROYECTO ENFOCA LA COOPERACION TECNICA CON BASE EN LAS SIGUIENTES HIPOTESIS:

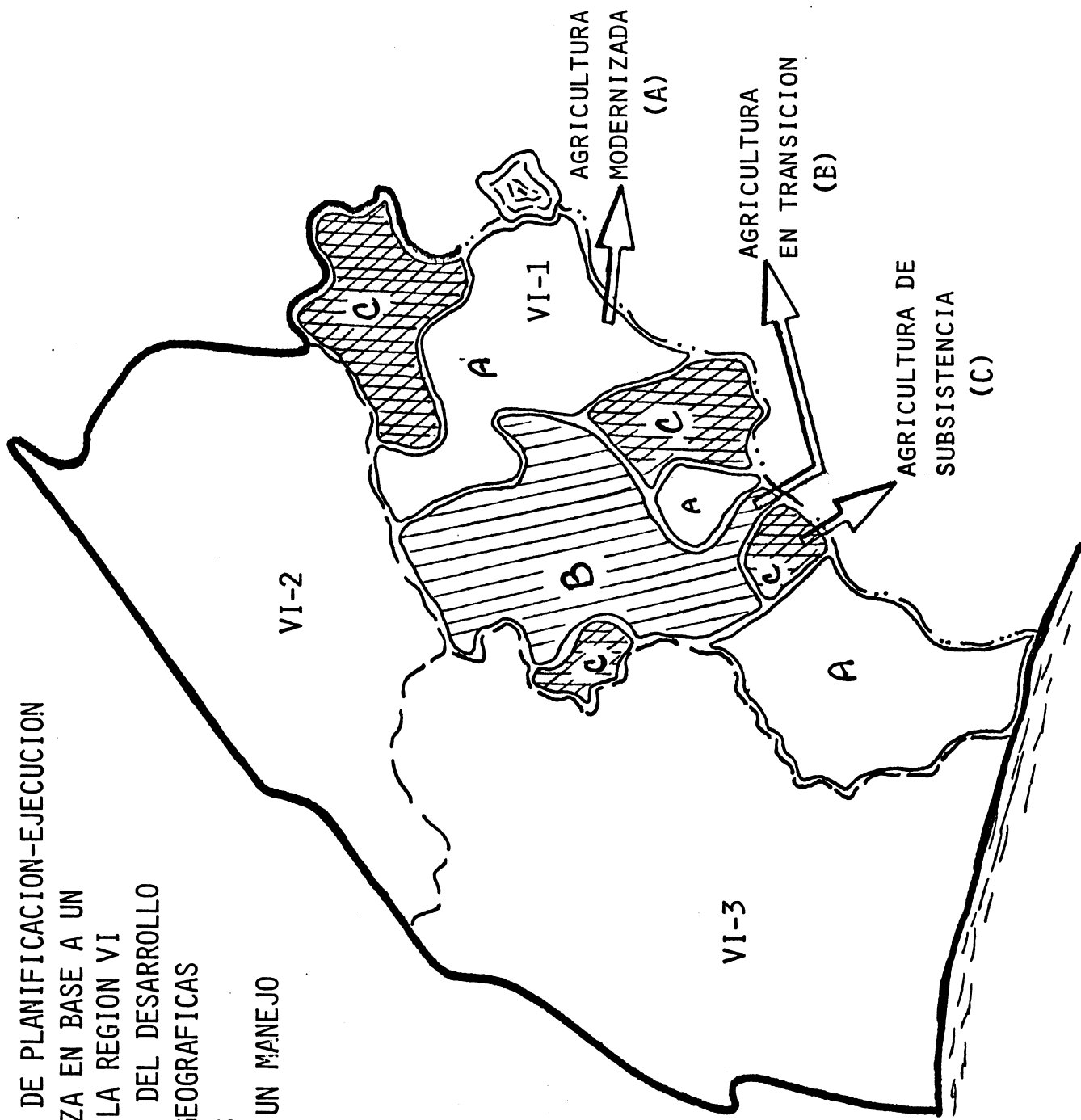
1. El fortalecimiento de la tarea de conducción del desarrollo es un elemento estratégico para mejorar la efectividad de las instituciones público-agrícolas.

2. El nivel regional es un nivel intermedio estratégico, desde el punto de vista de la cooperación técnica y del impacto que ésta pueda generar en el país.

Este nivel permite vincular la participación de los agricultores a la conducción del desarrollo; y así mismo permite compatibilizar y coordinar las decisiones de orientación nacionales con las necesidades y potencialidades de los pequeños productores.

3. La misma realidad objeto de transformación es la que dicta las pautas para diseñar el instrumental metodológico necesario para lograr niveles mejorados de efectividad en la conducción del proceso de planificación-ejecución del Sector Público Agrícola a nivel de región.

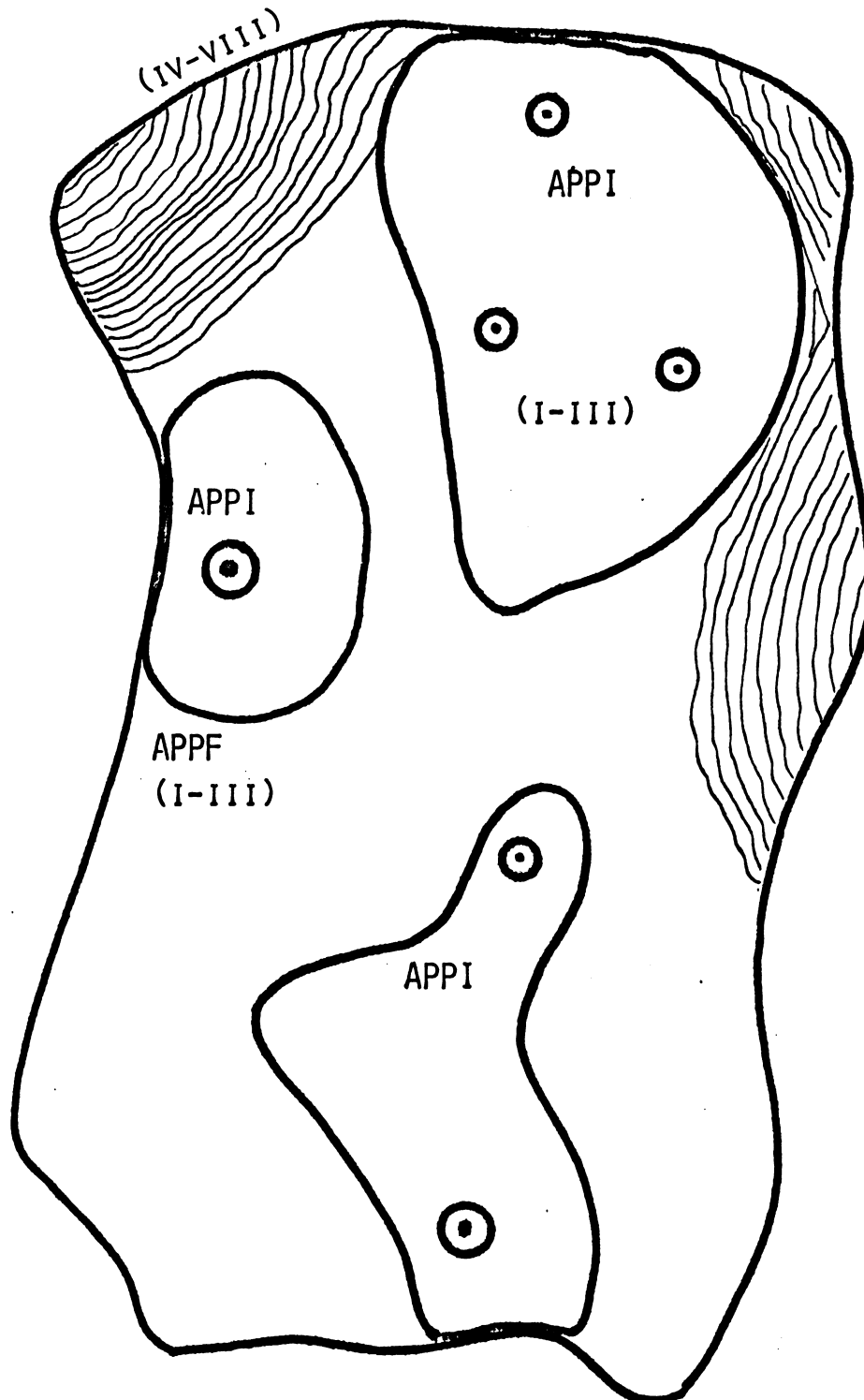
EL PROCESO DE PLANIFICACION-EJECUCION
SE FACTORIZA EN BASE A UN
MANEJO DE LA REGION VI
EN FUNCION DEL DESARROLLO
DE AREAS GEOGRAFICAS
HOMOGENEAS
EN VEZ DE UN MANEJO
AL AZAR



MANEJO AL INTERIOR DEL AREA

9

CADA AREA SE SECTORIZA EN BASE A LA DISPONIBILIDAD DE
TECNOLOGÍA TRANFERIBLE



LOS PROGRAMAS CONJUNTOS DEL SPADA SE REALIZAN EN LOS SECTORES CON POTENCIAL PRODUCTIVO INMEDIATO (APPI) PARA LOS CUALES EXISTE TECNOLOGIA DISPONIBLE POR LO MENOS PARA UN CULTIVO.

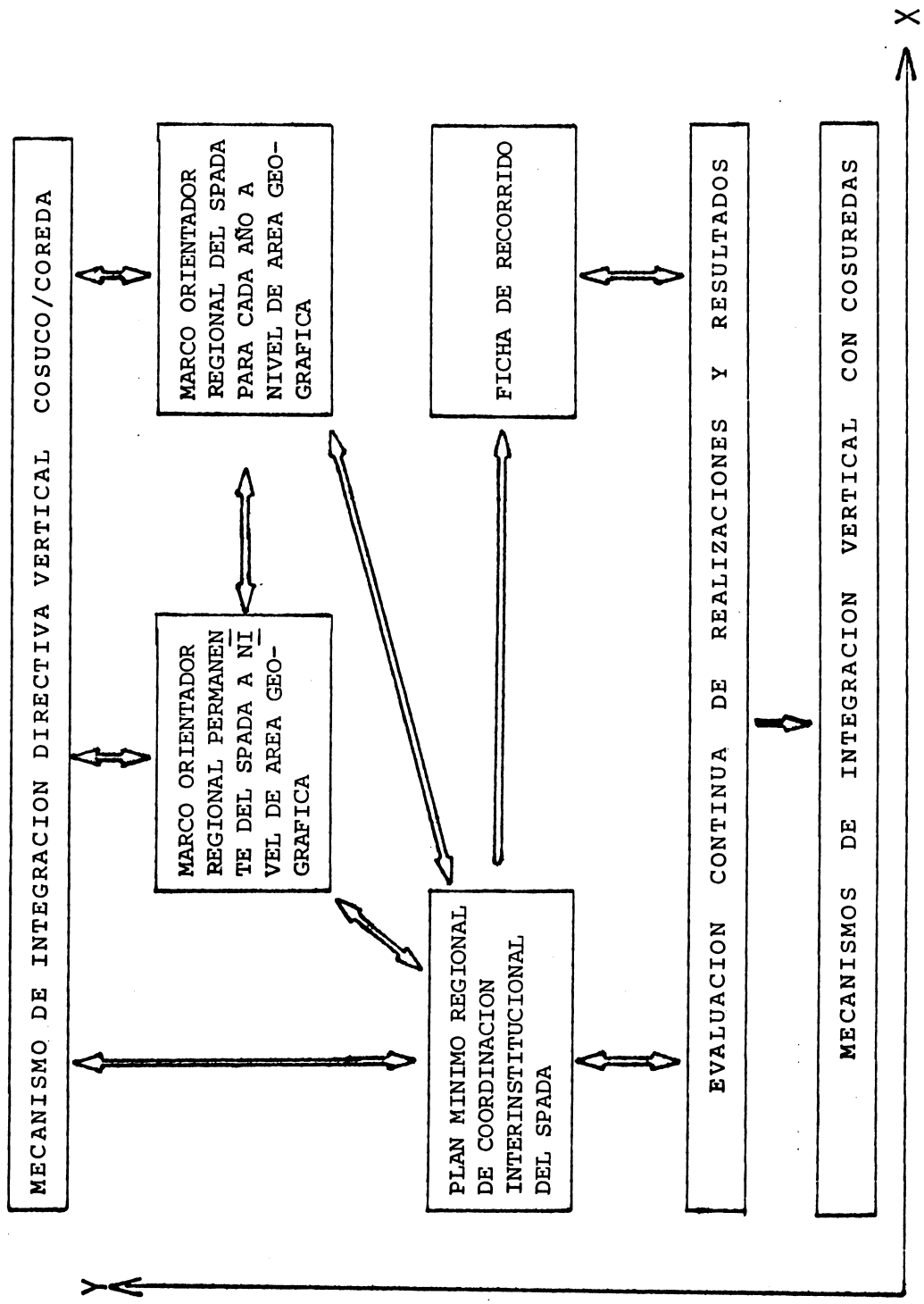
FUNCIONES Y ACTIVIDADES DIRECTIVAS
PARA LA CONDUCCION DEL PROCESO DE PLANIFICACION/EJECUCION

FUNCIONES DEL PROCESO DIRECTIVO

1. Caracterización continua de la problemática agro-socio-económica de cada área y actualización anual de los problemas de efectividad de los servicios del SPADA.
2. Formular concertadamente decisiones de orientación permanentes (MO/P) y anuales (MO/A) para el trabajo conjunto en cada área geográfica.
3. Revisión y actualización permanente de la organización del SPADA y mantener equipos de trabajo interinstitucional en cada área.
4. Lograr consenso en la programación integral anual de actividades de cada servicio y formulación del Plan de Ejecución Integrado Anual en cada Área Geográfica.
5. Formular e instrumentar planes mínimos de coordinación del SPADA a nivel de área geográfica.
6. Diseñar y organizar la logística de entrega de los servicios a nivel de cada área geográfica.
7. Diseñar y organizar la logística de distribución de insumos estratégicos a nivel de cada área geográfica.
8. Diseñar y aplicar estrategias de captación y de capacitación continua del personal técnico a nivel de cada área.
9. Evaluación continua de logros, situaciones de alerta y del impacto que se va logrando en cada área y a nivel regional.
10. Compatibilización vertical de decisiones de orientación para el área con las decisiones de orientación para la Región y de la Región con el nivel nacional.
11. Diseño y aplicación de mecanismos de vinculación de los agricultores a la conducción del proceso de planificación-ejecución a nivel de cada área.
12. Activar procesos de transformación de recursos y esfuerzos para obtener los resultados anuales esperados, a nivel de áreas y región.

ACTIVIDADES GENÉRICAS DE DIRECCIÓN

- A.1 Establecer instrucciones y/o guiar la preparación para iniciar el análisis o estudio de problemas dentro de cada función directiva del proceso de planificación-ejecución.
- A.2 Análisis de problemas específicos dentro de cada función directiva y asesoría para su solución:
 - A.2.1 identificación de temas de estudio dentro de cada función
 - A.2.2 desarrollar plan de trabajo para el análisis
 - A.2.3 sistematización de la información requerida y análisis
 - A.2.4 identificación de alternativas de solución
 - A.2.5 preparación de informes y presentaciones a directivos y ejecutores
- A.3 Adopción de decisiones para reencauzar y mejorar los problemas identificados en cada función directiva.
- A.4 Puesta en marcha de las decisiones adoptadas en términos de las acciones a ejecutar dentro de cada función.
- A.5 Evaluación de acciones ejecutadas y realimentación para mejorar las decisiones adoptadas dentro de cada función directiva.



DECISIONES DE GRUPO Y EJECUCION DE PROGRAMAS EN BASE A EQUIPOS INTERINSTITUCIONALES A NIVEL DE AREA GEOGRAFICA

(Normas y procedimientos comunes para la actuación grupal)

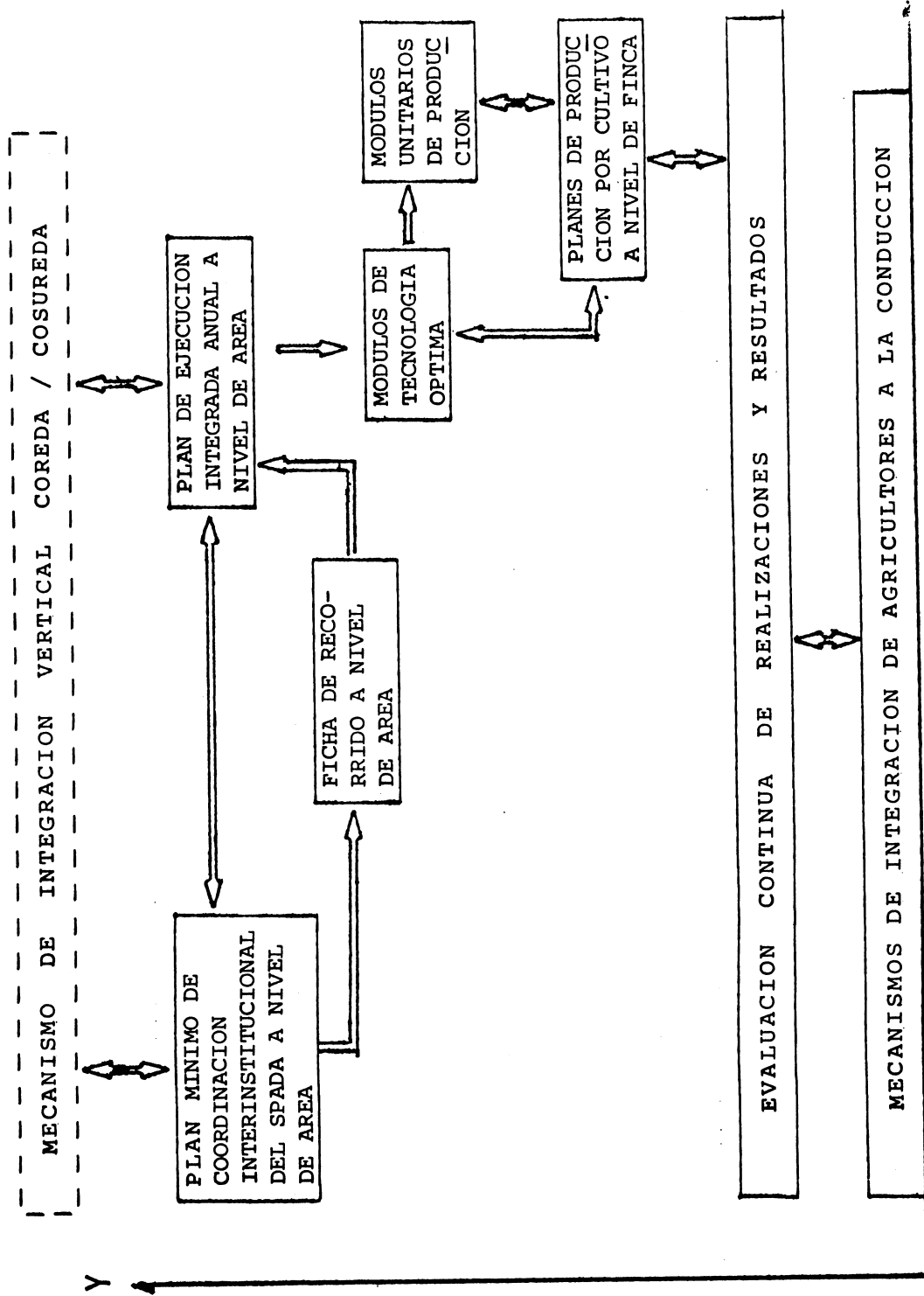
MARCO TEORICO COMUN PARA LA PLANIFICACION-EJECUCION DE LAS ACCIONES DE DESARROLLO (OBJETIVOS-VARIABLES-INDICADORES E HIPOTESIS SOBRE EL DESARROLLO COMUNES)

- INSTRUMENTOS PARA LA TAREA DIRECTIVA REGIONAL DEL COREDA

(Proyecto SPADA/IICA para la Coordinación e Integración de Servicios al Agricultor)

DECISIONES DE GRUPO Y EJECUCION DE PROGRAMAS EN BASE A EQUIPOS INTERINSTITUCIONALES A NIVEL DE AREA GEOGRAFICA

(Normas y procedimientos comunes para la actuación grupal)

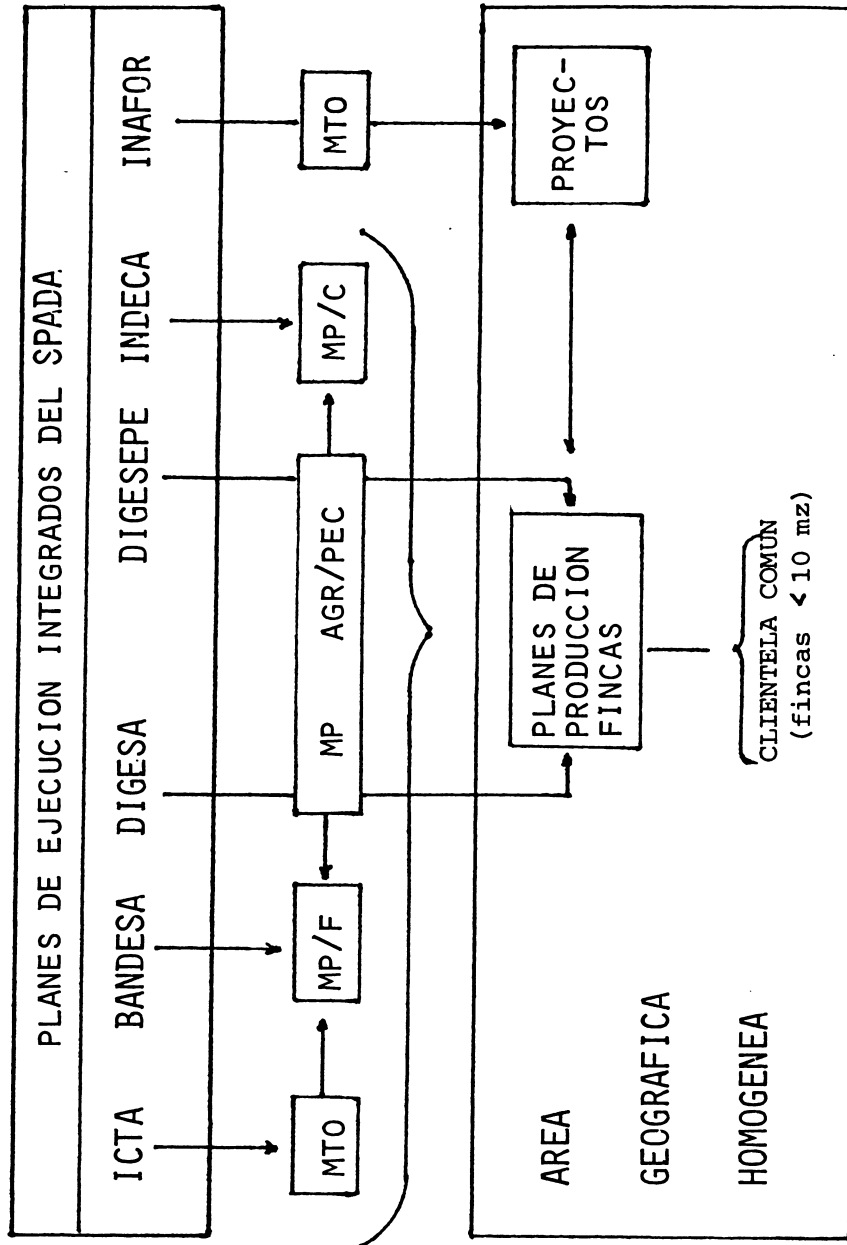


MARCO TEORICO COMUN PARA LA PLANIFICACION-EJECUCION DE LAS ACCIONES DE DESARROLLO (OBJETIVOS-VARIABLES-INDICADORES E HIPOTESIS SOBRE EL DESARROLLO COMUNES)

- INSTRUMENTOS PARA LA TAREA DIRECTIVA SUBREGIONAL DEL COSUPEDA A NIVEL DE AREA GEOGRAFICA HOMOGENEA

(Proyecto SPADA/IICA para la Coordinación e Integración de Servicios al Agricultor)

INTEGRACION DE LA PROGRAMACION DEL SECTOR PUBLICO Y SECTOR PRIVADO PARA
UNA ENTREGA INTEGRADA DE SERVICIOS



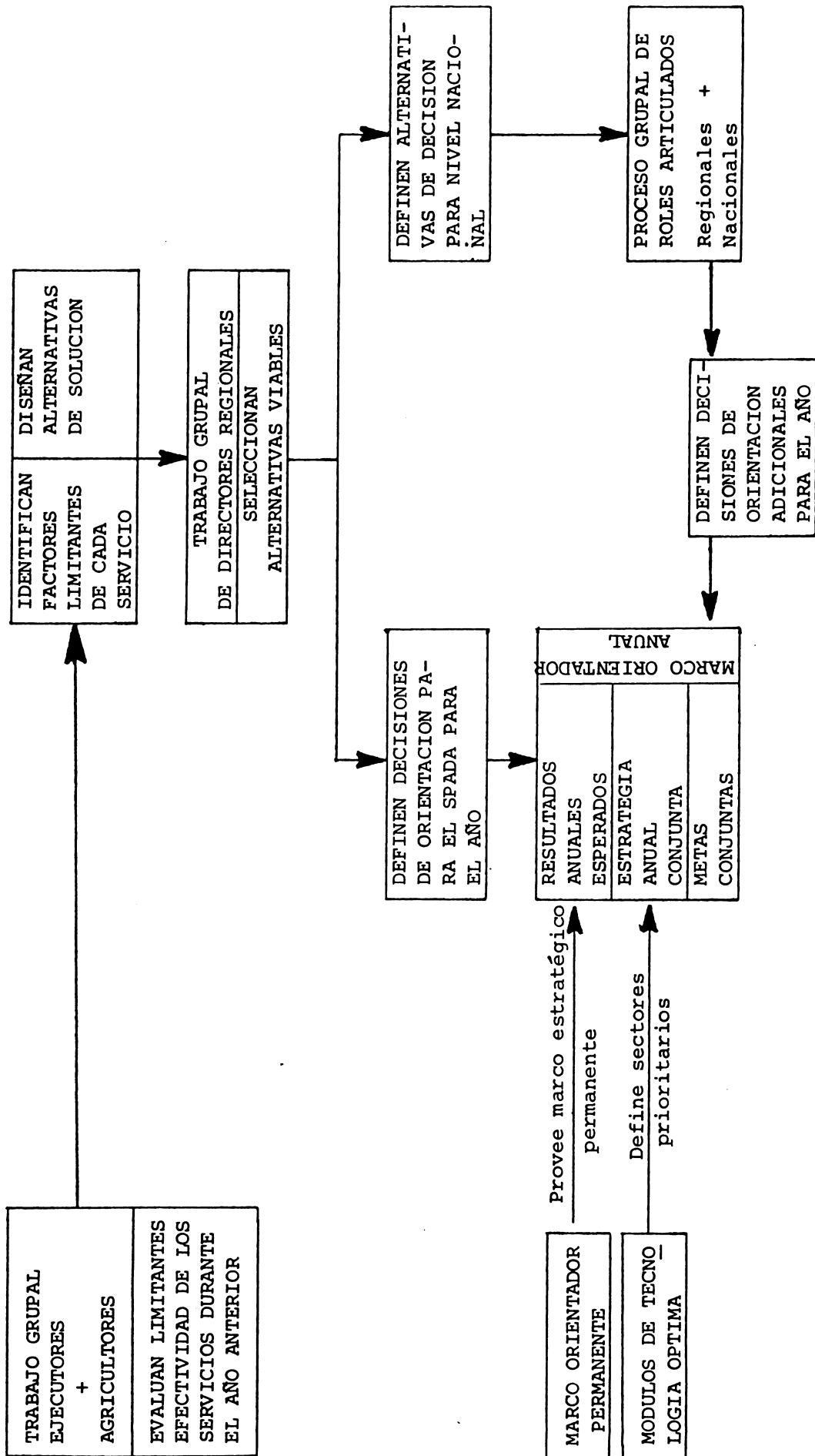
MTO = Módulos de tecnología Óptima Agropecuaria y Forestal

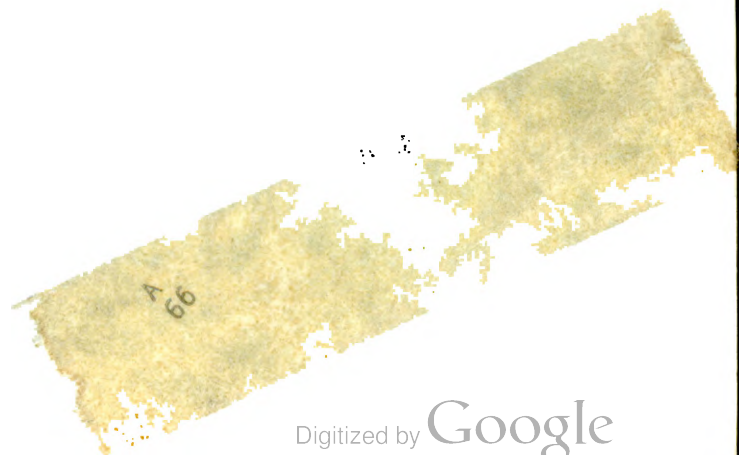
MP = Módulos de producción

MP/F = Requerimiento financiero del Módulo

MP/C = Requerimiento de comercialización del Módulos

EJEMPLO DE FORMULACION DEL
MARCO ORIENTADOR ANUAL
 (DECISIONES DE ORIENTACION ANUALES)
 (Proyecto GUATEMALA)





A
66

