



**GSAAC**  
Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas



Embajada Real de los Países Bajos



Instituto Interamericano de  
Cooperación para la Agricultura - Perú

# Programa De Fortalecimiento La Gestión Social Del Agua El Ambiente En Cuencas PROGRAMA GSAAC

00007479



A  
D  
61

# Programa De Fortalecimiento De La Gestion Social Del Agua Y El Ambiente En Cuencas PROGRAMA GSAAC

**El Programa Interinstitucional de Fortalecimiento de la Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas (GSAAC)** recoge las conclusiones de un estudio que identifica las múltiples debilidades en el sector público, la sociedad civil y la cooperación internacional, en el enfoque y la práctica de la gestión del agua y el ambiente en cuencas; que limitan los esfuerzos institucionales para conservar el medio ambiente y aliviar la pobreza en el Perú. El mismo estudio constata la existencia de una gran demanda de fortalecimiento institucional en entidades públicas y privadas y en organizaciones de base, para enfrentar los desafíos de la gestión social del agua y el ambiente en microcuencas.

A esa demanda responde el programa GSAAC que ha tenido una fase preparatoria (2003) antes de su ejecución, está planteada para cuatro años en 8 regiones y 19 microcuencas; con la participación de entidades públicas, privadas y organizaciones de usuarios de diversos usos del agua en el país.

## Logros De La Fase Preparatoria

La fase preparatoria proporcionó importantes resultados que sirvieron de sustento en la organización del Programa:

- Un marco institucional con más de 100 entidades en 17 microcuencas de ocho departamentos, estableciendo relaciones formales con entidades públicas, privadas, de usuarios y la cooperación internacional. Una gestión ejecutiva con un equipo interdisciplinario de especialistas y una oficina central equipada.

- Un marco conceptual, un diagnóstico de la problemática de la Gestión Social del agua y el ambiente en cuencas en los diversos ámbitos del país y la validación de métodos participativos en la formulación de planes genéricos y operativos.

- Un inventario de demandas de fortalecimiento profesional e institucional de las entidades participantes, y sus ofertas de capacitación e información.

## Logros Del Primer Año (2004)

El primer año la ejecución del Programa permitió grandes e importantes logros que validan su existencia y permiten prever su viabilidad como un Programa Facilitador, participativo y de segundo piso. Tendiendo como logros centrales:

- El Concepto GSAAC construido participativamente, y una metodología validándose en la práctica.

- Un Marco institucional que se ha apropiado del concepto y ha asumido corresponsabilidad en la ejecución del programa.

- Un programa funcionando y validado para la transición.

- 280 facilitadores de GSAAC formados, apoyan procesos y actividades de la GSAAC y generan sinergias en cada zona de acción.

- 15 Comités de Gestión y 5 Plataformas y coordinadoras que desarrollan procesos de fortalecimiento de la Gestión social del agua y el ambiente en sus ámbitos.





## Antecedentes

El Programa GSAAC, es una iniciativa que se ubica en el contexto nacional y mundial caracterizado por la escasez de agua en el que se observa una creciente preocupación por temas relacionados con el déficit de agua dulce: actualmente el 50% de la población mundial no accede a agua potable de calidad. 2.200 millones de personas en el mundo mueren anualmente (mayormente de los países pobres) por enfermedades provenientes del consumo de agua de mala calidad y menos del 10% de aguas servidas, en los países pobres reciben tratamiento.

Entre 40% y 60% del agua dulce disponible en el mundo es para uso agrario y producción de alimentos, muchas veces generando problemas de drenaje, salinización y erosión de suelos. El mundo ha perdido el 50% de humedales y existen evidencias de sobreexplotación de los acuíferos y por esta escasez de agua se utilizan aguas servidas no tratadas para fines de riego.

En perspectiva, la agudización de la escasez de recursos hídricos continentales podría implicar una verdadera crisis del agua dulce hacia el año 2025.

En el Perú estos problemas tienen rasgos muy evidentes mostrando la necesidad de intervenir en los temas de desarrollo de Capacidades frente a la debilidad institucional para abordarlos debido principalmente a:

- El reducido conocimiento para abordar una gestión integral de los recursos naturales en cuencas y La escasa interrelación institucional.
- La limitada capacidad de intervención de las instituciones públicas y privadas en estos temas.
- La debilidad de las organizaciones de usuarios.

- Convenios con 8 Gobiernos Regionales y reforzamiento institucional en las regiones y Microcuencas, que fortalecen la presencia institucional y la capacidad ejecutiva del programa.

- La consolidación de su estructura interna, que mejora la eficiencia del Programa, el desarrollo de temas críticos de la Gestión social del agua y el ambiente; el monitoreo y la evaluación.

- La difusión, el intercambio de información, conocimientos y experiencias, ha aportado en el fortalecimiento de las instituciones, el inter-aprendizaje de los involucrados y la difusión del enfoque GSAAC (Página Web, bibliotecas, publicaciones, pasantías e intercambios).

- El impulso de las actividades de los jóvenes ambientalistas ha agregado una nueva dimensión al programa y ha enriquecido la dinámica regional sobre la Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas.

- Las actividades realizadas por las mujeres en temas GSAAC, en diversas regiones han fortalecido los Comités de Gestión y aportado en la gestión en las microcuencas.

- La recuperación de conocimientos ancestrales sobre la recarga de acuíferos y la gestión del agua en cuencas costeras, ha demostrado la viabilidad de alternativas de cosecha de agua, frente a la construcción de reservorios, mostrando la efectividad de la difusión participativa.

- El Encuentro Interregional de empresas prestadoras de servicios de agua potable (EPSS) ha permitido incorporar formalmente el sector de agua potable y saneamiento al programa.

## Definición Estratégica Del PROGRAMA GSAAC

**La finalidad:** *Contribuir a la calidad de vida de la población rural, la preservación del ambiente y el alivio a la pobreza.*

**El objetivo general:** *Fortalecer la Gestión Social del Agua y el Ambiente en Cuencas, que significa el fortalecimiento de las capacidades de gestión de las instituciones públicas y privadas, así como de las organizaciones de usuarios.*

### Los Objetivos Específicos

#### 1. Desarrollo de capacidades profesionales e institucionales locales:

mediante actividades de capacitación, intercambio de experiencias, pasantías y otros, con el fin de que las entidades mejoren su personal y su organicidad, el manejo de métodos y herramientas de gestión y trabajo institucional.

#### 2. Apoyo al mejoramiento de los servicios de las entidades públicas con acciones en las cuencas ; orientado

A fortalecer la capacidad de los profesionales del sector público, especialmente del sector agrario (en particular de los miembros de la Intendencia de Aguas y de sus agencias al interior del país), y el sector saneamiento, elevando el nivel de sus competencias técnicas y de gestión institucional.

#### 3. Fortalecimiento de Comités de Gestión de Microcuencas y organismos de coordinación regional

Para superar la desarticulación y la duplicidad de esfuerzos e inversiones, se promueve la coordinación y concertación entre todas las entidades que actúan al interior de las microcuencas y en el espacio regional.

#### 4. Generación y difusión de información y conocimientos sobre la GSAAC:

Mediante acciones que aporten métodos y contenidos de la GSAAC con información accesible y asequible a todos

los involucrados, utilizando también las ventajas tecnológicas de la comunicación moderna.

### 5. Monitoreo, evaluación, informes y sistematización de la GSAAC.

### Las Actividades Genéricas

- 1.1. Apoyo al desarrollo de planes y programas para el mejoramiento de competencias profesionales.
- 1.2. Apoyo a los eventos y procesos orientados a fortalecer la organización de las entidades locales.
- 1.3. Apoyo a los procesos de conformación y fortalecimiento de nuevas organizaciones locales.
- 2.1. Apoyo a la elaboración y ejecución de planes concertados de capacitación de funcionarios y agentes del sector agrario.
  - Apoyar esfuerzos del sector para convertir experiencias locales en lineamientos de política para la gestión del agua y el ambiente en cuencas.
- 2.3. Apoyo a la formación de facilitadores entre los agentes del sector agrario en las microcuencas.
- 3.1. Apoyar la formación de instancias de gestión social del agua y recursos en las microcuencas.
- 3.2. Apoyar al fortalecimiento de plataformas y otras instancias regionales.
- 3.3. Fomentar la interrelación de entidades nacionales involucradas en el tema del agua y el ambiente.
- 4.1. Facilitar la adopción de innovaciones relativas a la GSAAC.
  - Sistematizar conocimientos y experiencias de entidades que trabajan en las cuencas.
  - Fortalecer y consolidar el acopio, intercambio y difusión de conocimientos sobre temas de GSAAC.
- 4.4. Apoyar iniciativas locales para la generación y validación de conocimientos.



## Naturaleza Del Programa

- Es un programa público-privado y explícitamente incluye organizaciones de base.
- Es un programa interinstitucional y participativo.
- Es un programa de "segundo piso". No ejecuta acciones sino promueve la ejecución por parte de las entidades locales, regionales y nacionales.
- Es un programa que propicia la equidad de género.
- Es un programa que promueve la interculturalidad.

## Estrategias Del Programa

- Construye un marco institucional para facilitar el desarrollo del enfoque de gestión social del agua y el ambiente en cuencas.
- Genera y dinamiza procesos de sinergia institucional, local regional nacional.
- Se basa principalmente en experiencias concretas locales de gestión de los recursos naturales en cuencas.
- Traduce lecciones y aprendizajes locales en políticas sectoriales en gestión de agua y ambiente en cuencas.
- Aprovecha conocimientos y experiencias nacionales e internacionales en el tema, impulsando el aprendizaje y la innovación interinstitucional.

## LOS GRUPOS META

La población objetivo de las acciones del Programa GSAAC está constituida, principalmente, por las familias

campesinas, los grupos y organizaciones de usuarios de agua y los agentes económicos y sociales de apoyo al desarrollo rural, localizados en las microcuencas; así como, a las entidades y organismos del Estado, cuyo ámbito o mandato legal les faculta participar en decisiones respecto de la gestión de cuencas y microcuencas.

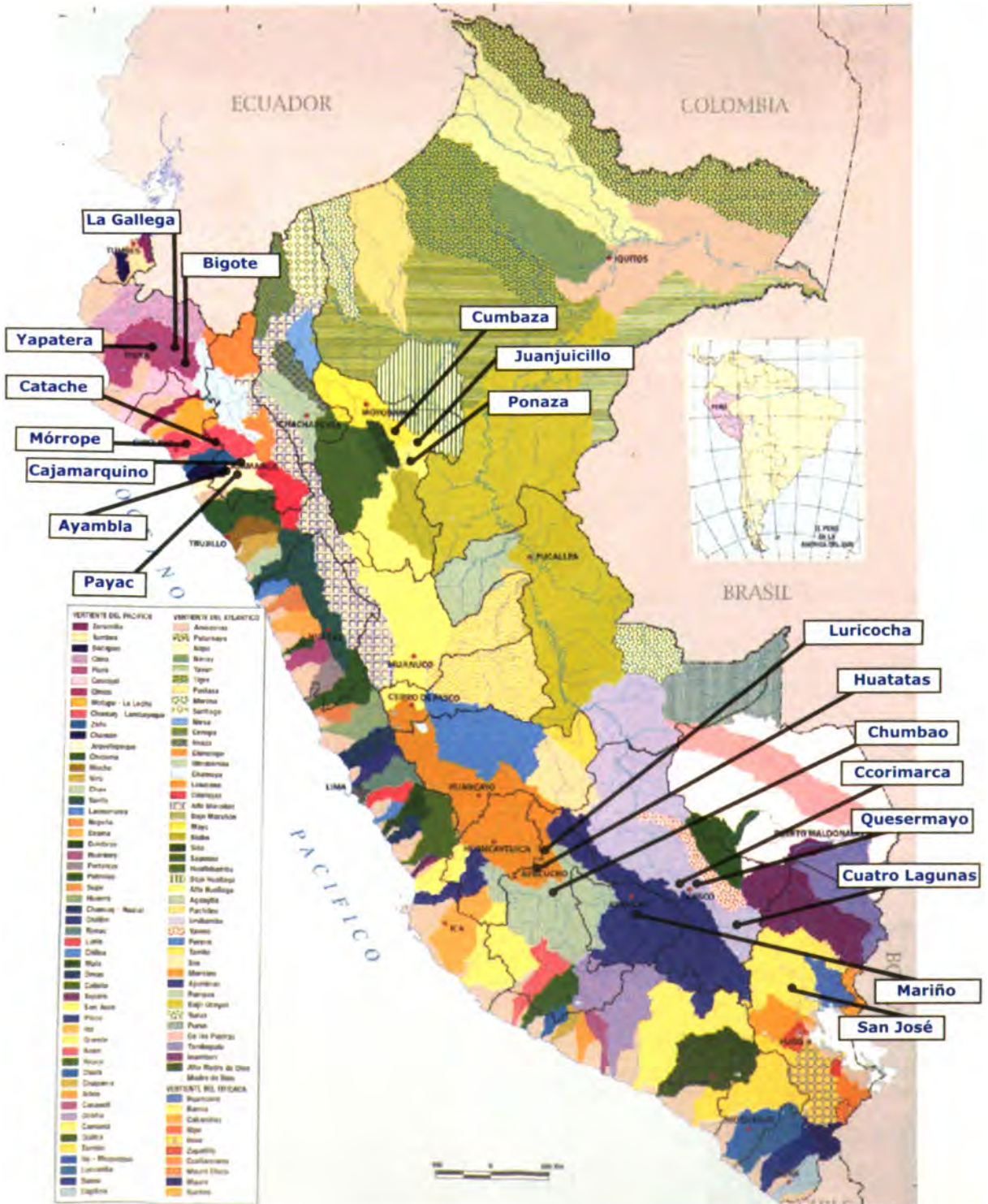
Los participantes del proyecto son las instituciones públicas, privadas y organizaciones de base de 8 ámbitos regionales y 19 microcuencas seleccionadas, los gobiernos regionales y Locales, las redes y organizaciones nacionales e internacionales cuyas misiones tienen relación con las microcuencas seleccionadas y con el tema de gestión social del agua y el ambiente en las cuencas.



## Casos Relevantes Para La GSAAC

Los grupos meta y participantes seleccionados por regiones son:

<b>PIURA</b>	Subcuenca La Gallega Subcuenca Bigote Subcuenca Yapatera
<b>LAMBAYEQUE</b>	Microcuenca Catache Sector de riego Mórrope
<b>CAJAMARCA</b>	Microcuenca Cajamarquino Microcuenca Payac Microcuenca Ayambla
<b>SAN MARTIN</b>	Microcuenca Cumbaza Microcuenca Ponaza Microcuenca Juanjuicillo
<b>AYACUCHO</b>	Microcuenca Huatatas Microcuenca Luricocha
<b>APURIMAC</b>	Microcuenca Mariño Microcuenca de Chumbao
<b>CUSCO</b>	Cuenca Lacustre altoandina - Cuatro Lagunas Microcuenca Ccorimarca Microcuenca Quesermayo
<b>PUNO</b>	Microcuenca San José





## Financiamiento Y Presupuesto General

El Programa tiene un presupuesto de US\$ 3'300,000 para un horizonte temporal de cuatro años, 2004-2007; que considera el total de aportes de la Embajada de los Países Bajos para los años 2004-2005 y actualmente, el Programa se encuentra en la gestión de financiamiento para período 2006-2007, ante el Gobierno Central y la cooperación internacional y nacional.

El presupuesto privilegia las actividades directas en las microcuencas y en las regiones, lo que garantiza una mayor iniciativa y presencia de las entidades locales en el proceso de desarrollo de sus respectivos ámbitos.

## La Estructura Orgánica Del Programa

La Entidad Ejecutora del Programa

Es el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (**IICA**), que organiza la Dirección Ejecutiva según Contrato de Contribución con la Embajada Real de los Países Bajos y los acuerdos del Consejo Directivo, maneja los fondos según los presupuestos y POAs aprobados garantizando la eficiente gestión del Programa.

El Consejo Directivo

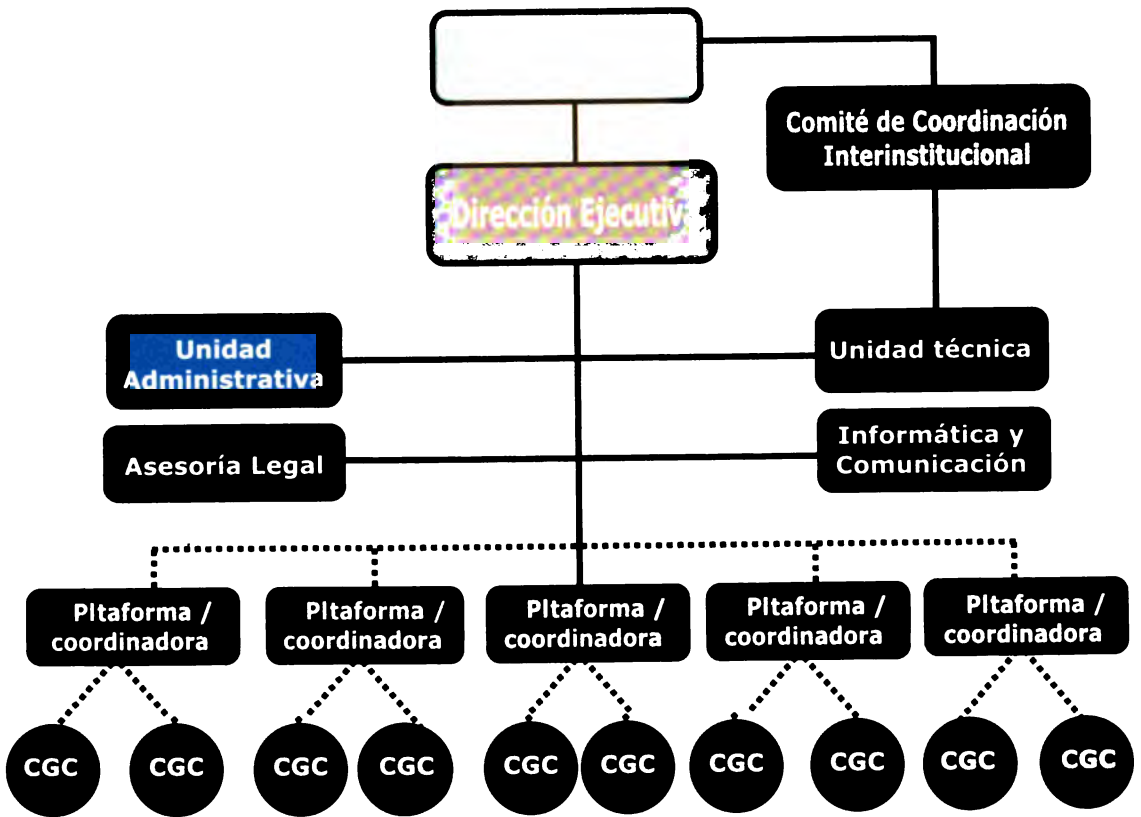
Es la autoridad máxima del Programa. Son miembros plenos del CD en presente periodo:

- Un representante del IICA quien lo Preside.
- Un representante de la Embajada Real de los Países Bajos.

## PRESUPUESTO TOTAL PROGRAMA GSAAC (2004 - 2007)

(En US\$ dólares americanos)

RUBROS	EMBAJADA DE HOLANDA		POR FINANCIAR		TOTAL
	2004	2005	2006	2007	
<b>INVERSIÓN</b>					
PERSONAL	191,700	198,600	200,000	200,000	790,300
GASTOS OPERATIVOS	48,613	59,533	50,000	50,000	208,146
GASTOS DE ACTIVIDADES LOCALES / REGIONALES / NACIONALES	356,647	501,053	621,560	509,817	1,989,077
AUDITORIA Y EVALUACIÓN		20,000		20,000	40,000
<b>TOTAL INVERSIÓN</b>	<b>596,960</b>	<b>779,186</b>	<b>871,560</b>	<b>779,817</b>	<b>3,027,523</b>
GASTOS ADMINISTRATIVOS E IMPREVISTOS	53,727	70,127	78,440	70,183	272,477
<b>TOTAL</b>	<b>650,687</b>	<b>849,313</b>	<b>950,000</b>	<b>850,000</b>	<b>3,300,000</b>



- Un representante del sector agrario.
- Dos representantes de las instituciones participantes.

**La Dirección Ejecutiva**

La cual cuenta con una unidad técnica de cuatro miembros y una unidad administrativa que facilitan la ejecución del Programa.

**El Comité de Coordinación Interinstitucional**

Es una instancia técnica de coordinación y consulta que apoya el avance y perspectivas del Programa.

Sus miembros son los representantes regionales elegidos por las instituciones participantes, así como los representantes de instituciones especializadas y algunos profesionales invitados por su excelencia en el tema, su capacidad de propuesta e identificación con el Programa GSAAC. Este Comité recomienda mejoramientos y ajustes para la marcha del Programa.





## **El Sistema De Planificación Participativa Y Compartida Del Programa**

El sistema de Planificación del Programa GSAAC cuenta con un Marco lógico general que define sus objetivos y Objetivos específicos con las respectivas actividades genéricas que constituyen el marco de referencia para las demandas de las entidades participantes mediante Perfiles de Procesos Estratégicos que se ejecutan con actividades específicas o unidades de acción en cada ámbito de microcuenca o región.

Las políticas de Gestión del POA esclarecen los puntos centrales a tomar en cuenta en estas actividades, la importancia del sistema de aprendizaje desde la práctica y el desarrollo de la información y los conocimientos en base a ella, sistematizando las lecciones aprendidas y difundiendo los conocimiento útiles; estas mismas políticas definen las responsabilidades compartidas, los ajustes al método para garantizar un proceso de planificación participativo de calidad que garantice el cumplimiento de los objetivos y la consecución de los resultados correspondientes, así como los ajustes organizativos y administrativos que garanticen una eficiente gestión de los recursos.

El Sistema de Planificación Operativa anual del Programa GSAAC, es participativo, democrático y de responsabilidad compartida y cuenta con una secuencia lógica de sus componentes y articula los objetivos del programa con las actividades genéricas, los procesos que se requieren realizar y las actividades específicas para su cumplimiento, señalando los indicadores y su desglose en áreas de competencia que explican los contenidos involucrados, haciendo más precisa la programación en base a resultados y garantizando un monitoreo más eficiente

## **El sistema de monitoreo y evaluación (M&E)**

Constituye un instrumento de aprendizaje y desarrollo de capacidades que busca, además del control de avances, metas, recursos y resultados; establecer las razones de los efectos e impactos de las actividades realizadas; ubicando éxitos y fracasos o explicando los factores de influencia de los mismos para la sistematización de las lecciones aprendidas.

El M&E contempla los siguientes aspectos centrales:

1. Desarrollo de capacidades profesionales e institucionales locales.
2. Mejoramiento de servicios de las entidades públicas.
3. Fortalecimiento de Comités de Gestión de Microcuencas y de instancias de coordinación regional.

Cabe precisar que en cada uno de los aspectos del M&E mencionados se determinan con los involucrados; para tratar de verificar de manera también participativa los resultados y los efectos en el fortalecimiento de la Gestión social del agua y el ambiente en las microcuencas y sus aportes a la innovación de la institucionalidad del agua en cada región y en el País.

### **Principales Riesgos:**

**Los riesgos más importantes a los que el Programa GSAAC se enfrenta son:**

La inestabilidad persistente en la que se desenvuelve la actual administración política del país.

La debilidad de las instituciones locales, regionales y nacionales en el país, indiferente que sean públicas o privadas.

La volubilidad de acuerdos institucionales que incidan en el marco institucional.

Para asumir dichos riesgos el Programa mantendrá un alto grado de flexibilidad en el tipo de intervenciones a nivel micro, meso y macro, para evitar mayores riesgos que pueden imposibilitar y hacer inviable la ejecución del Programa y el logro total o parcial de su objetivos.



## La Relevancia Del Programa

Durante los cuatro años de ejecución del Programa GSAAC, las experiencias desarrolladas contribuirán a los principales lineamientos de la política del sector *agrario*, especialmente en lo referente a manejo de recursos naturales y agua, dentro de los espacios de cuencas y microcuencas.

El punto central es la articulación directa del tema GSAAC y las actividades del Programa con los lineamientos de política de la lucha contra la pobreza.

En el aspecto institucional, el Programa GSAAC aborda el fortalecimiento y desarrollo de capacidades ("capital Humano") y se apoya el fortalecimiento de las instituciones y de los actores locales ("capital social"), a partir de considerar las iniciativas y experiencias en áreas urbanas y rurales de las cuencas hidrográficas en el tema de gestión de agua y el ambiente. En este sentido el Programa apunta al DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE y al DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL de Cuencas

**La sostenibilidad del Programa** se basa en el esfuerzo autogenerado y duradero de facilitación y fortalecimiento institucional orientado al mejoramiento e innovación de conocimientos y capacidades; el fortalecimiento de la capacidad organizativa y operativa de instituciones y organizaciones de base y el establecimiento de relaciones interinstitucionales que incluyen concertación financiera.

**"De una apuesta se tiene un Programa Interinstitucional, democrático, participativo y con replicabilidad en el país."**



## **Personal del Programa GSAAC**

Ing. Efraín Palti Solano  
Director Ejecutivo

Ing. Efraín Franco Guardia  
Director Ejecutivo - Fundador

Ing. Mourik Bueno de Mesquita  
Asesor Principal

Fánel Guevara Guillen  
Especialista en Género y Desarrollo de Capacidades

Andrés Alencaste Calderón  
Especialista en Organización de Usuarios

Bertha Pardo de Suárez  
Administración

Fernando Coronel Lozano  
Informática y Comunicaciones

Carmen Sánchez Romero  
Secretaria

Isaac López Benavides  
Logística



Teléfono: 332-6549  
Telefax: 332-1244

E-mail: [gsaac@gsaac.org.pe](mailto:gsaac@gsaac.org.pe)  
Web: [www.gsaac.org.pe](http://www.gsaac.org.pe)

Jr. Natalio Sánchez N° 220 Oficina 404 - Jesús María  
Lima, Perú