

ISSN-0534-5391
A1/SC-92-11

**PROGRAMA I: ANALISIS Y PLANIFICACION DE LA
POLITICA AGRARIA**



**UN SISTEMA PARA MEJORAR LA EFECTIVIDAD
DE ANALISTAS/ASESORES
SOBRE POLITICAS ECONOMICAS
Y AGRICULTURA**



Abril 1992

**PROYECTO HEMISFERICO "INSTRUMENTOS DE POLITICA ECONOMICA
PARA LA MODERNIZACION DE LA AGRICULTURA"**

00000753

**SERIE PUBLICACIONES
MISCELANEAS**

**ISSN-0534-5391
A1/SC-92-11**

**Abril, 1992
Santafé de Bogotá D.C. - Colombia**

Las ideas y planteamientos contenidos en los artículos firmados son propios del autor y no representan necesariamente el criterio del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.

UN SISTEMA PARA MEJORAR LA EFECTIVIDAD DE ANALISTAS/ASESORES SOBRE POLITICAS ECONOMICAS Y AGRICULTURA

El Sistema de Información para el Análisis y Asesoramiento sobre Políticas para la Agricultura (SIAPA), desarrollado por el Programa I del IICA, tiene como **PROPOSITOS:**

"Contribuir a mejorar los procesos de toma de decisiones referidos a las Políticas Económicas que afectan la evolución de la Agricultura". Para ello se busca hacer más efectivas las tareas de los analistas/asesores, en términos de una mayor eficiencia para generar los productos esperados y de una mayor eficacia para que éstos sean utilizados por los decisores".

Para alcanzar ese propósito, el Sistema facilita la generación de

dos tipos de *productos* a través de la realización de dos tipos de *actividades básicas*, las cuales se desarrollan operando una *estructura* que tiene cuatro componentes.

Los principales **PRODUCTOS** de este Sistema se identifican como "informes de asesoría" que deben preparar los analistas/asesores en apoyo a los procesos de toma de decisiones a cargo de los diferentes actores sociales. Estos informes de asesoría pueden ser de dos tipos:

- *Informes sobre la Evolución de la Actividad Agro-socio-económica.*
- *Informes sobre el Impacto de Políticas Económicas en la Agricultura.*

* *La agricultura está entendida en el SIAPA como un sector ampliado que vincula lo agrícola y pecuario con lo industrial, tanto en sus eslabonamientos hacia atrás (industria de insumos) como hacia adelante (agroindustria de productos). Este concepto, además de los aspectos técnico-económicos y socio-políticos de los procesos productivos mencionados, también toma en cuenta sus vínculos con los procesos de intercambio y consumo.*

Con esa direccionalidad definida por los dos tipos de resultados (propósitos y productos) identificados, el SIAPA ha sido diseñado para que los analistas/asesores de políticas puedan cumplir en forma sistemática con dos tipos de **ACTIVIDADES BÁSICAS:**

- *Análisis/Asesoría sobre la Evolución de la Actividad Agro-socio-económica.*
- *Desarrollo y Uso de Modelos de Simulación sobre el Impacto de Políticas.*

Para el desarrollo de estas actividades un *aspecto fundamental* a tomar en cuenta, es contribuir al logro de una mayor *efectividad* en el desempeño de las tareas de los analistas/asesores (en términos de su eficiencia técnico-económica y de su eficacia socio-política).

Los retos de los años 90 exigen una nueva actitud de los analistas/asesores y un nuevo contenido de sus tareas; plantean la necesidad de interactuar con varios tipos de actores sociales, que comparten el poder para imprimirle una determinada dinámica a la agricultura. La condición de efectividad también exige tomar en consideración que, por esa misma razón de "poder compartido", dichos actores se desenvuelven muchas veces en situaciones de

conflicto. Esto requiere que las tareas del analista/asesor se desarrollen en forma tal, que faciliten el diálogo con esos actores y entre ellos.

Tomando en cuenta ese aspecto fundamental de efectividad, los cuatro componentes de la **ESTRUCTURA** del SIAPA se articulan conformando un *sistema abierto* con dos características destacables: (i) su *flexibilidad* para acomodarse al tipo de problema que se enfrente y para aprovechar las oportunidades que ofrecen los nuevos desarrollos tecnológicos que vayan apareciendo; y, (ii) su *transparencia* operativa para apoyar el diálogo de los analistas/asesores con los actores sociales clave y, entre ellos. Esos cuatro componentes de la estructura del SIAPA son:

- *análisis de datos,*
- *presentación de resultados,*
- *base de datos, y*
- *operación y mantenimiento del sistema.*

Entender el *Menú Básico de Opciones* del SIAPA ayuda a familiarizarse con el contenido de su estructura, y luego con la dinámica articuladora de sus cuatro componentes. Así se podrá apreciar cómo el Sistema potencia la efectividad de los analistas/asesores al replantear sus condiciones

Cuadro 1. Menú Básico de Opciones del SIAPA

IICA - Sistema de Información para el Análisis y Asesoramiento sobre Políticas - SIAPA

Seleccione la opción deseada tecleando la letra / número resaltado y "Enter"
Luego tecleando "n" y "Enter" podrá regresar a este Menú Básico

Análisis de Datos	Presentación Resultados	Base de Datos
*Programas para Análisis - Javelin Plus - Quattro Pro - Lotus - Reflex - Paradox - GAMS *Modelos de Políticas - Armonización Políticas - Estabilización - Precio - Procesamiento/Comerc. - Efectos en Fincas - Efectos en Consumo	Word Perfect Ventura Harvard Graphics Dan Bricklin's Demo	0 Nivel Mundial 1 Nivel Regional 2 Nivel Nacional 3 Nivel Institucional 4 Mantenimiento
	Operación y Mantenimiento del Sistema Kedit - (X) Norton5 XTree / X TGold Fasttrax ViruScan DOS y Utilitarios Códigos ASCII Bibliografía Índice Archivos / Disq. Qemm / Gram DesqView	

..... Current. time: 9:35, Thursday, 27 February 1992
 C:\>

y ambiente de trabajo, en términos de la amplitud del instrumental disponible, sus posibilidades de manejo integrado y las oportunidades para nuevas modalidades de acción vinculadas al diálogo con y entre actores sociales clave.

Es importante destacar que este menú básico, es del tipo de menús que se invocan por medio de archivos de comandos "batch" (con extensión ".BAT"). Estos archivos contienen una secuencia de instrucciones que el sistema operativo debe ejecutar; ellos son particularmente del tipo que después de su ejecución, el sistema operativo toma automáticamente el control del puesto de trabajo. Nótese al final del Cuadro 1, el

"prompt" (C:\>), que es una indicación de lo señalado.

Los componentes "Análisis de Datos" y "Presentación de Resultados" son los que en última instancia permiten generar los dos tipos de productos del Sistema. Para ello tienen:

- Un conjunto de programas para el análisis directo de datos y para la construcción de modelos (Javelin Plus, Quattro Pro, Lotus, Reflex, Paradox, GAMS, etc.). Estos se escogen de acuerdo a las características del problema que se analiza y a las posibilidades del diálogo. Su contenido está abierto a los desarrollos en este campo.

- Un conjunto de modelos de simulación de políticas referidos a la Armonización de Políticas Económicas entre países, Estabilización de Precios, Opciones para el Procesamiento/Comercialización, Efectos en el Consumo, Efecto en diversos tipos de Fincas. Su contenido irá creciendo conforme se vayan desarrollando otros modelos en función de los problemas que enfrente el analista/asesor.
 - Un conjunto de programas para la elaboración de los informes de asesoría (Word Perfect, Dan Bricklin's Demo, Ventura, Harvard Graphics, etc.) que permiten presentar los resultados del análisis en función de los actores involucrados. Aquí también el Sistema está abierto para incorporar los cambios tecnológicos que se vayan dando.
- internacionales con cobertura mundial.
- *Nivel Regional*, contiene datos provenientes de organismos Internacionales con cobertura regional, como aquéllos vinculados a los procesos de integración.
 - *Nivel Nacional*, incorpora datos recopilados en los países por instituciones nacionales (públicas y privadas).
 - *Nivel Institucional*, incorpora datos específicos que recopila la institución usuaria del sistema.

Para una mejor comprensión de la Base de Datos hay dos aspectos generales que deben ser mencionados:

El componente "**Base de Datos**" proporciona el insumo requerido para las tareas de análisis. Este componente aprovecha los esfuerzos que están realizando instituciones especializadas en la generación de datos sobre macroeconomía y agricultura. A la fecha, se han diseñado cuatro niveles para almacenar datos:

- *Nivel Mundial*, incluye datos provenientes de organismos

- *Estructura y Manejo de los Archivos*: Los archivos de datos SIAPA son archivos de tipo "ASCII delimitados por comas"; ésto significa que cada línea del archivo es un registro completo que contiene la identificación de la variable entre comillas y la serie de observaciones separadas por comas. La identificación contiene: nombre del país abreviado en tres letras (ej. COL, para Colombia); nombre o abreviación de la variable registrada en esa línea, (ej. GDP Fc, para

Producto Interno Bruto a costo de factores); elementos y unidades (ej. CPrD, para dólares a precios corrientes). La serie de observaciones son datos anuales desde 1968 (para algunos grupos de variables, los datos también están disponibles en series mensuales y trimestrales).

Esos archivos pueden ser leídos por casi cualquier tipo de programa para análisis de datos o procesador de texto. Las recuperaciones de datos que se hagan de esos archivos pueden ser modificadas usando un editor de textos ASCII tal como el KEDIT. El acceso a los archivos se facilita a través de estructuras de menús específicos para cada grupo de variables. La selección de archivos y la recuperación de datos se hacen con macros creadas con KEDIT.

- **Cobertura de Datos:** Estos archivos contienen datos que se clasifican en dos grandes áreas: Macroeconomía y Agricultura.

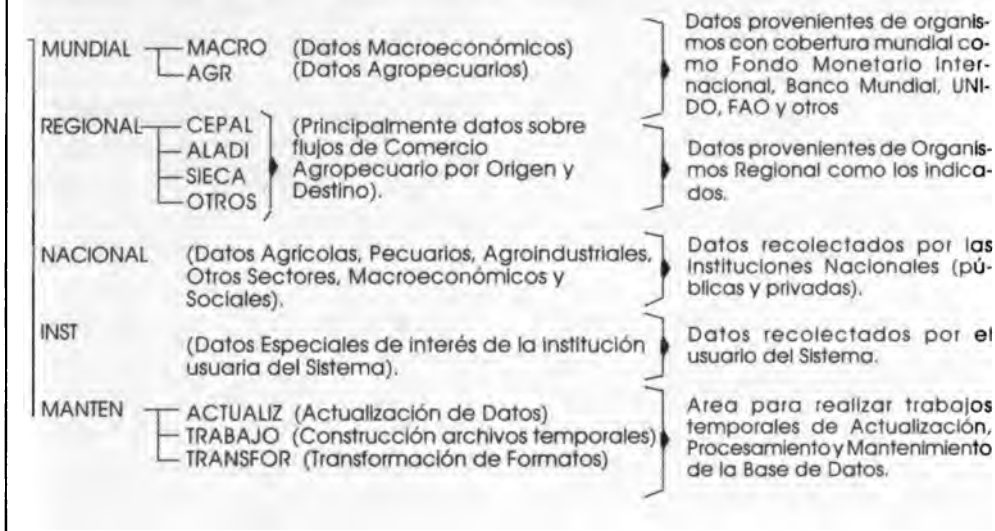
Los datos sobre macroeconomía contienen: (-) Cuentas Nacionales; (-) Comercio de Mercancías; (-) Balanza de Pagos; (-) Finanzas Internacionales; (-) Deuda; (-) Estadísticas Económicas Generales; (-) Gastos y Finanzas del Gobierno; (-) Tasas de Cambio; (-) Deflatores; (-) Producción In-

dustrial; (-) Indicadores Socio-económicos; (-) Precios Internacionales; (-) Flujo de Comercio Total por Origen y Destino.

La cobertura de los datos sobre agricultura varía según el nivel de la base de datos; en general, contienen: (-) Producción Agropecuaria; (-) Producción Agroindustrial; (-) Uso de la Tierra; (-) Producción, Uso y Comercio de Insumos; (-) Uso, Comercio de Maquinaria Agrícola; (-) Comercio Internacional de Productos; (-) Flujos de Comercio Internacional por Grupos de Productos según Origen y Destino; (-) Precios al Productor, Mayorista y Consumidor; (-) Precios de Factores e Insumos; (-) Consumo de Alimentos.

El Cuadro 2 presenta un diagrama de la estructura por Subdirectorios del Componente Base de Datos, así como una síntesis de su contenido, indicando además el origen de los datos.

El componente "**Operación y Mantenimiento del Sistema**" es el que permite la articulación y dinamización de los otros tres componentes (análisis de datos, presentación de resultados y base de datos), en función de las actividades y resultados identificados. Este cuarto componente incluye instrumentos para la operación y el mantenimiento/desarrollo del SIAPA.

Cuadro 2. Estructura por Subdirectorios del Componente Base de Datos

Estos instrumentos otorgan la flexibilidad necesaria para efectuar las modificaciones que se requieran con el fin adaptar la operación del Sistema a las necesidades específicas de los problemas que se enfrenten y a las posibilidades de diálogo con los actores.

El Cuadro 3 presenta los nombres y un apretado resumen del contenido de los cuatro subdi-

rectorios principales (BAT, DOS, KEX y UTIL) del Componente Operación y Mantenimiento del Sistema. Es importante mencionar que también hay otros subdirectorios (DESQVIEW, QEMM/QRAM, PCKWIK, VIRUSCAN, ETC.), que además de agilizar la operación del sistema, optimizan el uso de la memoria del equipo y lo protegen contra daños que puedan afectar el contenido y uso del Sistema.

Cuadro 3. Estructura por Subdirectorios del Componente operación y Mantenimiento del Sistema

- BAT Archivos "batch" / Menús (agilizan el movimiento dentro del sistema)
- DOS Sistema Operativo (controla el puesto de trabajo)
- KEX Macros / KEDIT (facilitan la operación del Sistema)
-
-
- UTIL Utilitarios / Mantenimiento del Sistema: Xtree/XTGold, Norton, Fasttrax, etc.

