

Seminario Especial Sobre:

DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

**CON LA PARTICIPACION
DEL GOBIERNO DE ISRAEL**



IICA

San José, Costa Rica – 5-10 noviembre 1975



Ministerio de Agricultura, Ganadería y Caza
e Información Rural
IICA-CIDIA

**DOCUMENTOS DE TRABAJO
DEL
SEMINARIO SOBRE DESARROLLO
REGIONAL INTEGRAL**

**San José, Costa Rica
5-10 de noviembre, 1975**

00005693

SECRET

~~001885~~

SECRET

SECRET

SECRET

LOS TRABAJOS Y COMENTARIOS CONTENIDOS EN EL PRESENTE INFORME
DEL SEMINARIO SOBRE DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL, SON RESPONS
SABILIDAD EXCLUSIVA DE LOS RESPECTIVOS AUTORES; SUS OPINIONES
NO REPRESENTAN NECESARIAMENTE COMPROMISOS INSTITUCIONALES NI
MANIFESTACION EXPRESA DE LA POLITICA DEL
INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS DE LA OEA

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5780 SOUTH CAMPUS DRIVE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

MEMORANDUM FOR THE RECORD

DATE: 10/15/68

A G E N D A

SEMINARIO SOBRE DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

San José, Costa Rica
5-10 de noviembre de 1975

Miércoles 5 de noviembre

09:00 - 09:30	Bienvenida por el Director General Dr. José Emilio G. Araujo
09:30 - 09:45	Organización del Seminario - Dr. M.H. MacDonald
09:45 - 10:45	Situación de los Agricultores en América Latina Ing. Alberto Franco
10:45 - 11:15	Discusión en Plenaria
11:15 - 11:45	Café
11:45 - 13:15	Discusión en grupos de trabajo
15:00 - 16:00	Análisis de unos Proyectos de Desarrollo Rural en América Latina e Israel Sr. Itzjak Abt
16:00 - 16:30	Discusión en Plenaria
16:30 - 17:00	Café
17:00 - 18:50	Discusión en grupos de trabajo
19:00 - 21:00	Coctel

Jueves 6 de noviembre

09:00 - 10:00	Reforma Agraria y Desarrollo Rural Integrado Dr. Francisco Oliart
10:00 - 10:30	Discusión en Plenaria
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Discusión en grupos de trabajo
14:30 - 15:30	El Desarrollo Rural Regional Integral Dr. Raanan Weitz

Section 1

Section 2

Section 3

Section 4

Section 5

Section 6

Section 7

Section 8

Section 9

Section 10

Section 11

Section 12

Section 13

Section 14

Section 15

Section 16

Section 17

Section 18

Section 19

Section 20

Section 21

Section 22

Section 23

Section 24

Jueves 6 de noviembre (cont.)

15:30 - 16:00	Discusión en Plenaria
16:00 - 16:30	Café
16:30 - 13:00	Discusión en grupos de trabajo

Viernes 7 de noviembre

09:00 - 10:00	El Desarrollo Rural en América Latina Dr. José D. Marull
10:00 - 10:30	Discusión en Plenaria
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Discusión en grupos de trabajo
14:30 - 15:30	Metodología de la Planificación de Proyectos para el Desarrollo Regional Integral Ing. Gideon Witkon
15:30 - 16:00	Discusión en Plenaria
16:00 - 16:30	Café
16:30 - 18:00	Discusión en grupos de trabajo

Sábado 8 de noviembre

09:00 - 10:00	Análisis sobre Modelos de Desarrollo en América Latina Ing. Héctor Murcia
10:00 - 10:30	Discusión en Plenaria
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Discusión en grupos de trabajo

Lunes 10 de noviembre

09:00 - 10:30	Mesa Redonda sobre Desarrollo Rural Integral
10:30 - 11:00	Café
11:00 - 12:30	Continuación Mesa Redonda sobre Desarrollo Rural Integral
14:30 - 16:00	Mesa Redonda sobre la Organización de la Ejecución del Desarrollo Rural
16:00 - 16:30	Café
16:30 - 18:00	Continuación Mesa Redonda sobre la Organización de la Ejecución del Desarrollo Rural

1. The first part of the document is a list of names.

2. The second part of the document is a list of names.

3. The third part of the document is a list of names.

4. The fourth part of the document is a list of names.

Appendix A

1. The first part of the document is a list of names.

2. The second part of the document is a list of names.

3. The third part of the document is a list of names.

4. The fourth part of the document is a list of names.

5. The fifth part of the document is a list of names.

6. The sixth part of the document is a list of names.

CONTENIDO

	<u>Página</u>
Lista de participantes	1
Situación de los Agricultores en América Latina Ponencia N°1 (A.Franco)	1
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°1	1.15
Reforma Agraria y Desarrollo Rural Integrado Ponencia N°2 (F.Oliart)	2
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°2	2.18
Metodología de la Planificación de Proyectos para el Desarrollo Regional Integral Ponencia N°3 (G.Witkon)	3
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°3	3.21
Desarrollo Rural en América Latina Ponencia N°4 (J.D.Marull)	4
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°4	4.24
Análisis de unos Proyectos de Desarrollo Rural en América Latina e Israel Ponencia N°5 (I.Abt)	
Proyecto Catamarca	5
La Región de Lakhish	5.9
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°5	5.11
Análisis sobre Modelos de Desarrollo Rural en América Latina Ponencia N°6 (H.Murcia)	6
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°6	6.20

SECRET

SECRET

1. The purpose of this document is to provide information regarding the activities of the [redacted] in the [redacted] area.

2. It is noted that the [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted].

3. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

4. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

5. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

6. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

7. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

8. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

9. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

10. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

11. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

12. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

13. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

14. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

15. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

16. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

17. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

18. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

19. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

20. The [redacted] has been observed in the [redacted] area on [redacted].

	<u>Página</u>
El Desarrollo Rural Regional Integral Ponencia N°7 (R.Weitz)	7
Comentarios de los Grupos de Trabajo a la Ponencia N°7	7.1
Comentarios Misceláneos	8

1941

1941

1941-1942
1942-1943

1943-1944
1944-1945

1945

1945-1946

LISTA DE PARTICIPANTES

ISRAEL

Excmo. Señor
Eli Nevo
Embajador de Israel
Embajada de Israel
San José, Costa Rica

Itzjak Abt
Director del Centro de Cooperación /
Internacional de Agricultura
P. O. Box 556
Rehovot, Israel

Anram Olmert
Jefe de la Misión Agrícola de Israel para
Centro América y Panamá
Embajada de Israel
Av. La Reforma 13-70 Zona 9
Guatemala, Guatemala

Marcos Schutz
Jefe de la Misión Agrícola Israelí en
Costa Rica
Apartado 5200
San José, Costa Rica

Raanan Weitz
Jefe del Centro de Estudios de Asentamientos 3-
P. O. Box 555
Rehovot, Israel

Gideon Witkon
Jefe de Planificación Regional
Departamento de Colonización
P. O. Box 92
Jerusalem, Israel

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

BID

Raúl Fernández García
Especialista en Análisis Proyectos Agrícolas
Banco Interamericano de Desarrollo
808 - 17th St. N.W. (Room 771)
Washington, D.C. 20577
U. S. A.

FAO

Haim Harel
Jefe de la Misión FAO para Costa Rica
San José, Costa Rica

OEA

Arthur M. Heyman
Coordinador de Adiestramiento
Departamento de Desarrollo Agrícola
Organización de los Estados Americanos
Washington, D.C. 20006

IICA - Dirección General (Apartado 10281 - San José, Costa Rica)

Jaime Acosta
Especialista en Planificación Agrícola

Héctor Alburquerque
Consultor

José Emilio G. Araujo
Director General

Alfonso Castronovo
Jefe, División de Evaluación

Hugo Fernández
Especialista en Educación Agrícola

Alberto Franco
Especialista en Planificación Agrícola

100

... ..
... ..
... ..
... ..

101

... ..
... ..
... ..

102

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

Ubaldo C. García
Director de Planificación Prospectiva

Malcolm H. MacDonald
Subdirector General Adjunto de Planificación

Carlos Madrid
Subdirector General

Jose D. Marull
Subdirector General Adjunto para la Coordinación Externa

Carlos Molestina
Jefe, División de Información Pública

Efraim Morales
Director de Planificación Operativa y Evaluación

Michael Moran
Especialista en Comercialización Agrícola

Francisco Oliart
Coordinador Hemisférico de los Programas de Reforma Agraria

Miguel Paulette
Jefe de la División de Proyectos Especiales

Fernando Suárez de Castro
Director de Apoyo Técnico

Don L. Shurtleff
Asesor Financiero y Tesorero

Enrique Vigués
Especialista en Desarrollo Institucional

IICA - Coordinación del Plan de Acción en Costa Rica (Apartado 10281)

Ernani Fiori
Especialista en Planificación Agrícola

Norberto Frigerio
Especialista en Comercialización Agrícola

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In addition, the document outlines the procedures for handling discrepancies. If there is a difference between the recorded amount and the actual amount received or paid, it is crucial to investigate the cause immediately. This could be due to a clerical error, a missing receipt, or a fraudulent transaction.

The document also addresses the issue of data security. All financial information should be stored in a secure location, protected by strong passwords and access controls. Regular backups should be performed to prevent data loss in the event of a system failure or cyber attack.

Furthermore, it is recommended to conduct regular audits of the financial records. This helps to identify any potential issues or irregularities early on, allowing for prompt correction and ensuring the overall integrity of the financial data.

Finally, the document stresses the importance of clear communication between all parties involved in the financial process. Regular meetings and reports should be held to discuss the current status of the accounts and any upcoming transactions.

(10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57) (58) (59) (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69) (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79) (80) (81) (82) (83) (84) (85) (86) (87) (88) (89) (90) (91) (92) (93) (94) (95) (96) (97) (98) (99) (100)

The second part of the document provides a detailed overview of the company's financial performance over the past year. It includes a comprehensive analysis of the income statement, balance sheet, and cash flow statement.

The income statement shows a steady increase in revenue, primarily driven by the expansion of the product line and the entry into new markets. However, there has been a corresponding increase in operating expenses, which has resulted in a narrower profit margin.

The balance sheet indicates that the company's assets have grown significantly, reflecting the successful completion of several major projects. At the same time, the company's liabilities have also increased, primarily due to the issuance of new debt to fund these projects.

The cash flow statement shows a positive trend, with operating activities generating a consistent stream of cash. This has allowed the company to maintain a healthy level of liquidity and to invest in future growth opportunities.

Overall, the financial performance of the company has been strong, despite the challenges posed by a competitive market and rising costs. The management team remains committed to driving further growth and improving the company's financial health.

Hernán Fuenzalida
Especialista en Desarrollo Institucional

Allan H. Graeff
Especialista en Administración para el Desarrollo Rural

Eugenio Herrera
Especialista en Administración

Elisa Minioni
Especialista en Economía del Hogar y Nutrición

Francisco Nadal
Jefe del Programa de Gestión para el Desarrollo

José Alberto Torres
Coordinador de Programas y Especialista en Producción Agrícola

Contrato IICA/Universidad de Costa Rica (Apartado 10281, San José)

Elemer Bornemisza
Profesor y Asesor en Suelos y Coordinador del
Contrato IICA/UCR

Héctor Murcia
Profesor y Asesor en Economía Agrícola

Francisco Montero
Profesor y Asesor en Economía Agrícola

Alejandro Quesada
Profesor y Asesor en Economía Agrícola

IICA - Washington (Paramount Bldg., Room 725, 1735 I St., N.W.)

Enrique Blair
Director de Relaciones Institucionales

IICA - Dirección Regional para la Zona Andina (Apartado 11185, Lima, Perú)

Hernán Chaverra
Especialista en Planificación Agrícola Regional

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

Guillermo Guerra
Director Regional Encargado
Especialista en Economía Agrícola

Ernesto Liboreiro
Especialista en Empresas Comunitarias

João Bosco Pinto
Especialista en Reforma Agraria

Mauro Villavisencio
Representante en Colombia
Especialista en Producción Agrícola

IICA - Dirección Regional para las Antillas (Apartado 711 - Santo Domingo, República Dominicana)

Heraclio A. Lombardo
Representante en República Dominicana
Especialista en Economía Agrícola

Jorge M. Montoya
Representante en Haití
Especialista en Ecología Agrícola

IICA - Dirección Regional para la zona Norte (Apartado 1815, Guatemala, Guatemala)

Juan Antonio Aguirre
Representante en Nicaragua

Miguel A. Araujo
Especialista en Elaboración de Proyectos Agrícolas

Humberto Rosado
Director Regional

Eduardo Salvadó
Especialista en Desarrollo Social Rural

Leopoldo Sandoval
Especialistas en Reforma Agraria

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... .. 211

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... .. 212

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

IICA - Dirección Regional para la Zona Sur (Casilla 1217, Montevideo, Uruguay)

Emilio Montero
Especialista en Economía Agrícola

Manuel Rodríguez
Director Regional

Arnaldo Veras
Especialista en Gestión para el Desarrollo Rural

Generalized linear model (GLM) with the following structure:

Response: Y_{ijk}

Fixed effects:

Random effects:

GRUPOS DE TRABAJO

GRUPO A Enrique Blair - Moderador

GRUPO B Enrique Vigués - Moderador

GRUPO C Guillermo Guerra -Moderador

GRUPO A

Alburquerque, Héctor
Araujo, José Emilio
Bornemisza, Elemer
Chaverra, Hernán
Fernández, Hugo
Fuenzalida, Hernán
Harel, Haim
Lombardo, Heraclio
MacDonald, Malcolm H.
Minioni, Elisa
Moran, Michael
Murcia, Héctor
Rodríguez, Manuel
Rosado, Humberto
Salvadó, Eduardo
Suárez de Castro, Fernando

GRUPO B

Acosta, Jaime
Aguirre, Juan A.
Fiori, Ernani
Franco, Alberto
García, Ubaldo
Graeff, Peter
Liboreiro, Ernesto
Madrid, Carlos
Montero, Emilio
Montoya, Jorge M.
Nadal, Francisco
Oliart, Francisco
Quesada, Alejandro
Sandoval, Leopoldo
Shurtleff, Don

GRUPO C

Araujo, Miguel Angel
Castronovo, Alfonso
Fernández, Raúl
Frigerio, Norberto
Herrera, Eugenio
Marull, José
Molestina, Carlos
Montero, Francisco
Morales, Efraim
Paulette, Miguel
Pinto, Joao Bosco
Torrealba, Pablo
Torres, José A.
Veras, Arnaldo
Villavisencio, Mauro

-1-

POENCIA N°1

SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN
AMERICA LATINA

Alberto Franco

10

11

12

13

14

SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA

Alberto Franco

1. El propósito de este documento es el de señalar aspectos seleccionados de la situación de los agricultores de bajos ingresos de América Latina y las causas que parecen ligadas a esa situación. La situación que se analiza se centra en aspectos de tipo económico y social. Otros temas, como los de naturaleza política, no reciben tratamiento específico porque la información existente para analizarlo se considera insuficiente.

2. Se estima que al tomar como centro de análisis al agricultor, en vez de la agricultura, se hace más fácil resaltar situaciones que se cubren separadamente cuando se hace referencia al sector rural. El sesgo que se da a la discusión hace que la producción resulte como un medio y no como un fin de los esfuerzos de desarrollo de los países.

La situación de los agricultores

3. Aunque con variaciones debido al distinto nivel de desarrollo de los países, la situación del grueso de los agricultores podría caracterizarse por:

- los mas bajos niveles relativos de consumo
- los mas bajos niveles relativos de ingreso
- los mas altos niveles (aparentes) de desempleo

Los niveles relativos de consumo de los agricultores

4. Para propósitos de análisis, el consumo puede desagregarse en sus componentes tradicionales: alimentación, vivienda, salud, educación y recreación. Con respecto a alimentación, el consumo de calorías es similar en los grupos de bajos ingresos del campo y de la ciudad (como lo revelan los datos de Brasil, Colombia y México). Con todo, puede especularse que en términos generales los requisitos serían mayores en el campo, dada la naturaleza, corriente de un trabajo más fuerte comparado con toda la gama de ocupaciones urbanas.

País	AREAS URBANAS	AREAS RURALES
	consumo de calorías por persona de ba- jos ingresos	consumo de calorías por persona de ba- jos ingresos
Brasil	1315 - 2227	1755 - 2577
Colombia	1538 - 2183	1535 - 2138
México	1803 - 2331	1788 - 2275

5. En cuanto a la vivienda, en las áreas rurales se encuentra el menor porcentaje de construcciones habitacionales permanentes, indicando con ello las edificaciones a las cuales puede atribuirse una estabilidad mínima de 10 años o más. La situación por países 2/ es como sigue:

País	% de viviendas de tipo permanente	
	<u>área urbana</u>	<u>área rural</u>
Argentina	95,1	57,2
Colombia	70,5	25,9
Chile	88,8	84,2
Ecuador	77,0	27,4
El Salvador	94,8	65,9
Guatemala	78,0	43,3
Nicaragua	95,7	59,2
Paraguay	65,9	15,3
Perú	94,2	75,4
Uruguay	92,3	63,9
Venezuela	76,5	38,3

6. La necesidad de viviendas en las áreas rurales llega aproximadamente al 80% de las existentes, cifra que se refiere en su totalidad a viviendas por reemplazar 3/.

7. En lo que hace relación a la salud según los indicadores disponibles es bien menor la población de áreas rurales que recibe servicios públicos como el agua potable de cañería, el alcantarillado y las camas de hospital 4/.

	% población que recibe los servicios de:					
	agua potable de cañería		Alcantarillado		camas de hospital por cada 1000 habitantes	
	<u>urbana</u>	<u>rural</u>	<u>urbana</u>	<u>rural</u>	<u>urbana</u>	<u>rural</u>
Argentina	71,0	15,0	34,9	-	8,2	5,0
Bolivia	91,0	1,0	29,8	-	2,4	2,6
Colombia	97,5	47,6	71,7	20,9	2,9	2,2
El Salvador	70,0	27,0	73,7	0,2	5,6	1,3
Jamaica	98,0	26,0	20,3	0,5	10,7	1,8
México	84,0	28,0	50,4	-	-	-
Nicaragua	95,0	10,8	43,6	-	4,8	1,6
Perú	72,0	12,0	63,5	0,1	-	-
Rep. Dominicana	76,8	11,0	16,1	-	1,8	-

8. En lo que respecta a educación, a pesar del progreso logrado en América Latina en la década pasada, los niveles de alfabetismo siguen siendo menores en las áreas rurales 5/.

<u>País</u>	% nivel de alfabetismo de la población	
	<u>urbana</u>	<u>rural</u>
Colombia	83,9	61,0
Chile	91,9	73,9
El Salvador	80,0	44,4
Nicaragua	81,3	34,0
República Dominicana	68,8	7,6

No existe información sobre aspectos de recreación, lo que imposibilita un análisis al respecto.

Los niveles relativos de ingreso de los agricultores

9. Se estima que la población de América Latina en 1975, es de un poco más de 300 millones de habitantes. De ellos alrededor de 100 millones viven en condiciones de extrema pobreza. De esos 100 millones, cerca de 65 millones están en áreas rurales 6/.

10. Para Centroamérica en 1970 se estimó en US\$49 el ingreso por persona por año de los trabajadores sin tierra, asalariados, y dueños de fincas hasta 4 Ha. Esta población constituye el 75,9% de los habitantes rurales. Con todo, existen algunas variaciones por país en el nivel de ingreso de ese grupo, y en su importancia relativa 7/, que vale la pena destacar:

<u>País</u>	<u>ingreso por persona por año de trabajadores sin tierra, asalariados y dueños de fincas hasta de 4 hectáreas</u>	<u>% de la población rural que recibe ese nivel de ingreso</u>
	US\$	
Guatemala	35	83,3
El Salvador	33	86,3
Honduras	40	65,3
Nicaragua	101	57,7
Costa Rica	102	70,0

11. Las cifras de ingreso de los grupos campesinos contrastan con las del Producto Interno Bruto por habitante, en el mismo año de 1970, que fueron las siguientes 8/:

Guatemala	388
El Salvador	300
Honduras	294
Nicaragua	445
Costa Rica	574

... ..

... ..

... ..

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

... ..

... ..

... ..

...

... ..

... ..

... ..

...

...

... ..

... ..

...

... ..

...

...

... ..

...

...

... ..

...

...

... ..

...

...

... ..

... ..

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

12. En Perú, donde un alto porcentaje de la población se dedica a actividades agrarias, el ingreso por persona en 1968, en ese sector fue de US\$303, en comparación con US\$1374 en el resto de la economía 9/.

13. En Brasil las familias que recibían en 1960-61 menos de US\$100 al año constituían 57,5 por ciento de la población urbana. El porcentaje de familias en esta categoría de ingresos mínimos era de 64,0 en las áreas rurales 10/

Los niveles (aparentes) de subempleo

14. Las dificultades de tipo metodológico hacen difícil establecer las magnitudes de las varias formas de subempleo. Si esto es cierto a nivel urbano lo es mas a nivel rural, donde el ciclo biológico de la producción establece períodos de cesantía obligada o de fuerte demanda de mano de obra.

15. A mas de estas dificultades metodológicas es preciso reconocer diferencias entre la pobreza extrema y el desempleo. En primer término muchos de los mas pobres laboran muchas horas pero con habilidades y recursos inadecuados para lograr un ingreso mínimo. Por otra parte, algunos de los que están desempleados pueden, en efecto, estar recibiendo ingresos a través del sistema de familia extendida, lo que puede colocarlos por encima del nivel de pobreza.

16. Aun descontando estas situaciones como especiales, persiste la creencia de que el subempleo y el desempleo en las áreas rurales es importante. La razón para esta afirmación es que el grueso de los agricultores o no tienen tierra o tienen tan poca tierra que no hay oportunidad de "absorber" productivamente la fuerza de trabajo existente.

17. La información disponible sobre subempleo en el sector rural se refiere al excedente teórico de la mano de obra agrícola, en 1960. El excedente teórico se calcula sobre la hipótesis de que es posible definir una cierta cantidad de días/hombre necesarios por hectárea de cultivo o cabeza de ganado (dados un nivel de mecanización y forma de explotación). De ahí, por comparación con la fuerza de trabajo efectiva se deduce una evaluación de la subutilización del recurso humano expresada en el equivalente de personas. De acuerdo con este método el excedente teórico de la mano de obra agrícola en los países latinoamericanos y del Caribe era en 1960 la siguiente 11/:

América Central y Caribe	41,4%
Bolivia	50,7
Brasil	37,6
Colombia	44,3
Chile	34,1
Ecuador	50,0
México	34,7
Paraguay	24,9
Perú	54,3
Venezuela	26,4

18. Estos datos sobre desempleo son superiores a los calculados (aunque por métodos diferentes) en distintas áreas, en años más recientes, para la población urbana mayor de 15 años 12/.

<u>Ciudad</u>	<u>Tasa de desempleo</u>
Bogotá	13,6
Buenos Aires	4,2
Chile, áreas urbanas	6,0
Caracas	18,8
Guyana (mayormente áreas urbanas)	21,0
Panamá	10,4
Uruguay (mayormente áreas urbanas)	11,3

19. Aun haciendo descuentos por la falta de comparabilidad de los métodos usados, aparentemente el desempleo sería mayor en las áreas rurales que en las urbanas.

Causas (probables) de la situación de los agricultores

20. Las causas de los bajos niveles de consumo, de ingreso y de empleo son variadas y están ligadas entre sí. Para propósitos de análisis se hará una separación de las causas, cuando ello se juzgue conveniente.

Causas asociadas con los bajos niveles de consumo

21. Los bajos niveles de consumo están determinados, fundamentalmente, por bajos niveles de ingreso y reducida inversión pública y comunal en el medio rural. En su forma más simple, el consumo incluye la alimentación provista por el agricultor y el aprovechamiento de servicios públicos y comunales como la vivienda, la educación, los servicios de salud y las facilidades de recreación. Todos los elementos del consumo, excepto los alimentos, poseen una elasticidad ingreso positiva, con lo que se quiere significar que su demanda aumenta a tasas crecientes, ante eventuales incrementos del ingreso.

22. El ingreso que reciben los agricultores puede desagregarse en dos componentes. Uno es el ingreso en especie que obtienen de la producción de la finca para el uso de la familia y/o la producción recibida y los servicios gratuitos prestados por la familia extendida o a veces por el estado (caso de programas nutricionales en las escuelas). El otro componente es el ingreso en efectivo que proviene normalmente de la venta del trabajo y/o la producción, a mas de posibles transferencias privadas. Para el grueso de los agricultores, tanto el ingreso monetario como el no monetario es relativamente reducido.

23. Las inversiones públicas y comunales permiten al agricultor y su familia el uso y aprovechamiento de servicios como la vivienda, la educación, la salud y la recreación. Otras cosas siendo iguales, un aumento en las inversiones públicas en esos servicios, incrementa los niveles de consumo de la población. Su ausencia, que es prevalente, reduce los niveles de consumo del agricultor y su familia. En efecto: aun cuando no se conocen cifras de los recursos dedicados por los gobiernos a la atención de las necesidades de la población rural en vivienda, educación, salud y transporte, entre otros, puede especularse que la mayor prioridad no se asigna a los núcleos campesinos. En las ciudades las formas de pobreza y privación son a veces más visibles; el habitante urbano puede organizarse como grupo de presión política. Además, existen buenas razones para pensar que es más bajo el costo por familia de la provisión de vivienda, educación, salud y recreación en donde la población está concentrada.

24. Lo reducido de los ingresos y la escasez de inversiones públicas y comunales pueden reforzarse mutuamente. Por ejemplo: la falta de servicios de salud puede determinar la prevalencia de cierto tipo de enfermedades o deficiencias que reducen la capacidad de producción y los ingresos. La escasez de ingresos, a su vez, hace difícil que la familia pueda aprovecharse de la educación, lo que tiende a perpetuar la falta de habilidades y destrezas de la población, limitando las oportunidades de ascender en la escala de ingresos.

Causas asociadas con los bajos niveles de ingreso

25. Aparentemente los agricultores de bajos ingresos son aquellos que (1) no tienen acceso, o tienen limitado acceso a los recursos productivos (tierra, inversiones públicas, crédito, agua) (2) poseen familias numerosas (3) no poseen habilidades especiales de trabajo y (4) no poseen organizaciones económicas.

26. Aquellas personas que poseen o tienen acceso a mayor cantidad de recursos productivos obtienen a su vez el grueso de la remuneración por el uso de los factores de producción, bien sea en forma de ingreso en efectivo o capitalizable. Por ejemplo: quien posee o tiene acceso a la tierra, el agua, el crédito y a las inversiones públicas recibirá la renta por el uso de los factores fundiarios; el interés por el capital invertido y por el crédito y las inversiones públicas; estará en condiciones de afectar el precio del trabajo y adueñarse de la plusvalía y recibirá beneficios por la administración. Por otra parte, quienes no poseen recursos productivos fuera del trabajo, o los posean en muy escasa cantidad, recibirán un ingreso reducido. Este es el caso predominante con los agricultores en América Latina.

27. Según la información disponible en 1965 la distribución de los recursos de tierra en América Latina (exceptuando Argentina y Cuba) según grupos de población era la siguiente 13/.

<u>Grupos</u>	<u>% de la población económicamente activa</u>	<u>% del área total de tierra</u>
Jornaleros	<u>48.7</u>	<u>0</u>
Sin habilidades	46.2	
Con habilidades y empleados	2.5	
Con acceso a la tierra	<u>51.3</u>	<u>100.0</u>
minifundistas	21.4	2.4
grupo "intermedio"	26.0	45.2
grupo "alto"	1.9	52.4

28. Aún haciendo abstracción del error que envuelve comprar tierras de distintas capacidades de producción, es evidente la concentración de recursos de tierra y mayormente la importancia relativa del grupo que carece de ella.

29. Detrás de este resumen estático de la distribución de la tierra, existen un número de fuerzas que tienden a generar y perpetuar el patrón de concentración 14/. En primer término están las características demográficas de los grupos más pobres. Si el crecimiento poblacional es más rápido en estos grupos que en el resto de la economía, habrá una tendencia a un mayor dilución del capital en esos grupos. Esto lleva a parcelas cada vez más reducidas, o familias mas grandes que tiene que sostener el mismo predio. Segundo, las diferencias en las tasas de ahorro tiende a perpetuar los patrones de concentración a través del tiempo. Un gran número de estudios de hogar señala que las tasas de ahorro son mucho menores para los grupos de bajos ingresos. Esto hace que sea diferente la habilidad interna para generar el flujo de capital necesario para elevar los ingresos. Finalmente existe el problema del acceso al capital. Los grupos de bajos ingresos encuentran un mercado de capitales fragmentado, con rigideces institucionales que dificultan su acceso y por ende la utilización del capital.

30. Sobre el acceso de los grupos campesinos de menores ingresos a otros recursos como el crédito, el agua y las inversiones públicas, la información es fragmentaria y escasa. Se sabe, de estudios realizados en Chile y Colombia, que el crédito, como la tierra, está altamente concentrado. En Chile se encontró que el 85% del crédito privado para la agricultura se concentraba en las manos de propietarios con ingresos mayores de US\$100.000/año 15/. En Colombia el 9% de los usuarios recibió en 1966 el 51 por ciento del valor de los préstamos 16/. Aunque estrictamente no se conoce la relación entre nivel de ingresos del recipiente del préstamo y cuantía de éste, es de suponer que el

Year	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960
Population	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150
Area	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150
Production	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150
Consumption	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150
Exports	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150
Imports	100	105	110	115	120	125	130	135	140	145	150

The following table shows the results of the survey conducted in the year 1960. The data is presented in a tabular format, with columns representing different categories and rows representing different sub-categories. The values are as follows:

Category	Sub-category	Value
A	A1	100
	A2	105
	A3	110
	A4	115
B	B1	120
	B2	125
	B3	130
	B4	135
C	C1	140
	C2	145
	C3	150
	C4	155

The following table shows the results of the survey conducted in the year 1960. The data is presented in a tabular format, with columns representing different categories and rows representing different sub-categories. The values are as follows:

Category	Sub-category	Value
A	A1	100
	A2	105
	A3	110
	A4	115
B	B1	120
	B2	125
	B3	130
	B4	135
C	C1	140
	C2	145
	C3	150
	C4	155

grueso de los pequeños préstamos es para pequeños agricultores. Cuando el acceso al crédito institucional se condiciona a la garantía hipotecaria, un porcentaje alto de los agricultores no se ven beneficiados con el servicio dada su carencia de activos o a menudo las limitaciones de los documentos que acrediten la propiedad.

31. Las limitaciones del acceso al agua crea entre los asalariados condiciones de dependencia y para los agricultores de subsistencia pone restricciones en el tipo de productos que puedan obtenerse y aumenta los riesgos de las cosechas. La carencia de agua en muchas zonas, o la irregularidad de su distribución impiden el uso intensivo del suelo y reducen su productividad. Ello afecta negativamente los ingresos de los agricultores.

32. La escasez y deficiencia de inversiones públicas en infraestructura económica (caminos, electricidad, sistemas de riego y drenaje) y en servicios de apoyo (investigación, asistencia técnica, crédito, comercialización) para los pequeños agricultores, explica parcialmente la baja productividad física y los altos costos de obtención de la producción. Aunque no se conocen datos sobre cuantía de las inversiones públicas en infraestructura, la información disponible sobre servicios de apoyo 17/ señala que ellos llegan a una proporción reducida de las fincas y de la población. En estas condiciones quienes no tienen acceso a la inversión y a los servicios carecen de la posibilidad de aumentar los ingresos mediante la mayor producción a menor costo.

33. Los bajos niveles de ingreso también están asociados con la carencia de habilidades especiales. Los estudios realizados en muchos países señalan una asociación positiva entre el estatus ocupacional calificado y los altos ingresos, e inversamente entre la carencia de habilidades y los bajos ingresos. Esto se debe a que la posesión y uso de habilidades crea una oferta independiente de la que forman el grueso de los no especializados. Las habilidades y destrezas deben ir más allá de la mera alfabetización y referirse a la capacidad de aprovechar en mayor grado los insumos existentes o combinarlos más eficientemente entre sí. Desafortunadamente los recursos dedicados por los países al tipo de enseñanza de habilidades y destrezas es muy limitado.

34. Hay bajos niveles de ingreso por falta de organización de los campesinos. La ausencia de organización no permite aprovechar las economías de escala en las operaciones de compra de insumos, venta de la producción y recepción de los servicios del estado.

35. El efecto conjunto sobre el ingreso de varias de las situaciones señaladas se encuentra documentado en el caso de los pequeños agricultores de México. En 1968, un 52% de los predios del país, considerados como de subsistencia, solo contaba con un capital por predio de unos US\$500. Estos predios utilizaban en promedio el 39% de su producción para el consumo de la familia y producían un ingreso anual por persona de US\$40. 18/

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The document also notes that records should be kept for a sufficient period to allow for a thorough audit.

It is further stated that the records should be organized in a clear and logical manner, making it easy to locate and retrieve information. This includes maintaining separate records for different types of transactions and ensuring that all entries are properly dated and described. The document also mentions that records should be protected from loss or damage, and that appropriate backup procedures should be in place.

In addition, the document highlights the need for regular reviews and reconciliations of the records. This helps to identify any discrepancies or errors early on and allows for prompt correction. It also ensures that the records remain up-to-date and accurate. The document concludes by stating that these practices are fundamental to the success of any financial organization and are essential for maintaining the trust of stakeholders.

The second part of the document provides a detailed overview of the various types of transactions that should be recorded. This includes sales, purchases, transfers, and other financial activities. It explains how each type of transaction should be recorded and provides examples of the appropriate accounting entries. The document also discusses the importance of using consistent terminology and formats throughout the records to ensure clarity and accuracy.

Furthermore, the document addresses the issue of handling corrections and adjustments. It provides guidelines for how to properly record and document any changes to the records, ensuring that the original entries are preserved and the corrections are clearly identified. This helps to maintain the integrity of the records and provides a clear audit trail for any adjustments.

Finally, the document discusses the role of technology in record-keeping. It notes that while traditional methods of record-keeping are still used, the adoption of digital systems can significantly improve efficiency and accuracy. However, it also emphasizes that digital records must be properly secured and backed up to prevent data loss. The document concludes by stating that a combination of sound practices and modern technology is the best way to ensure the reliability and integrity of financial records.

Causas asociadas con los bajos niveles de empleo

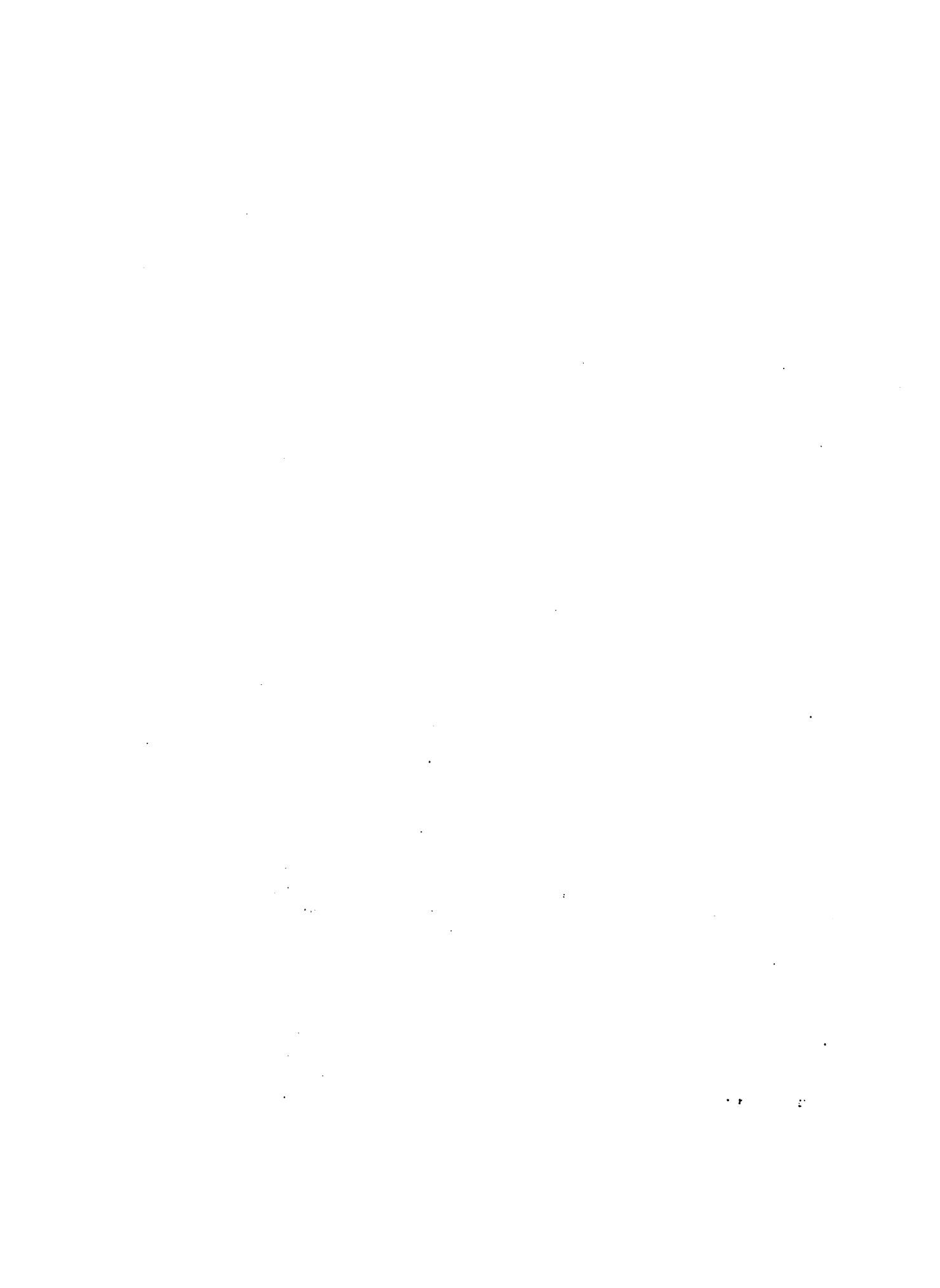
36. Los niveles de empleo están determinados, básicamente, por el acceso a recursos de capital (tierra, inversiones, crédito); por el sistema de precios; por la tecnología usada; por el interés sobre la inversión en agricultura y por la naturaleza de la demanda. Algunas de las causas que afectan el nivel de empleo también influyen en el nivel de ingreso.

37. Como el proceso productivo requiere, por lo menos, la presencia y utilización de dos insumos (a base de solo trabajo o solo capital no es posible producir), la ausencia de recursos complementarios, por definición, limita la posibilidad de estar empleado.

38. El déficit de demanda existente a los precios administrativos, es otro de los factores condicionantes del desempleo o subempleo del grueso de los agricultores. Cuando el uso del factor trabajo, y su precio, se dejan a la libre operación de los mecanismos de mercado, existirá una fuerte tendencia en la agricultura a reconocer precios bajos a ese recurso, cuando hay exceso de gente buscando trabajo. Esta situación se ve agravada por las condiciones oligopsonísticas (pocos compradores) prevalentes, derivadas de la misma concentración de la tierra. A menudo los subsidios al capital a través de tasas preferenciales de interés hacen relativamente más oneroso el factor trabajo con lo cual se acentúa la tendencia a su desplazamiento.

39. Otro factor que tiene efectos diversos sobre el empleo del agricultor es la adopción de tecnología del tipo capital-intensivo. En primer lugar, su adopción requiere que no existan restricciones de capital, y estas limitaciones son reales para el grueso de los agricultores. Con todo, puede pensarse que la adopción de innovaciones de tipo biológico (semilla híbrida) o químico (fertilizantes), puede incrementar la producción de las fincas con la cual puede crecer la demanda por trabajo y elevarse los ingresos. Las innovaciones del tipo mecánico (arados y cosechadoras), tienden a reducir las necesidades de mano de obra y los ingresos de los agricultores. Además, la adopción de tecnología por grupos de agricultores (dígase, por los agricultores comerciales mayormente), coloca en desventaja al agricultor de subsistencia ante eventuales reducciones en el precio del producto. El agricultor comercial puede producir a menores costos por unidad y por ello las bajas en el precio no lo afectarán en la medida de quienes, como los agricultores de subsistencia, producen a altos costos.

40. Un factor adicional que también tiende a reducir el empleo y el ingreso del grueso de la población rural es la tendencia al deterioro de los términos de intercambio agricultura -sector urbano y agricultura- sector externo de la economía. Un propietario de tierras que ve por ese mecanismo afectado negativamente sus ingresos tiende a realizar menos inversiones, a reducir la producción y a utilizar menos insumos, entre ellos la mano de obra.



41. Parte del subempleo puede explicarse también por la tendencia del dueño de tierras a realizar escasas inversiones privadas. En el caso de Chile se encontró 19/ que los grandes propietarios destinan sus ingresos en la siguiente proporción:

1. Ingreso personal bruto	
a. derivado de la agricultura	90,2%
b. derivado de otras fuentes	<u>9,8%</u>
total	100,0%
2. Impuestos personales	5,1
3. Ingreso disponible (1-2)	94,9
4. Gastos	
a. de consumo	83,7
b. inversiones personales	<u>14,0</u>
Total	92,7
5. Ahorros personales (3-4)	2,3

42. Las raíces de este fenómeno son variadas. La rentabilidad (interés) de las inversiones en agricultura es generalmente menor que en otras actividades. La probabilidad de riesgo es mayor. Bajo estas condiciones el capital público, generalmente subsidiado, debe reemplazar al capital privado en las inversiones. Como el capital público es necesariamente escaso, la inversión total (pública y privada) es menor de lo que se pudiera llegar a ser. Con menores inversiones hay menos uso de insumos (inclusive trabajo) y menor producción o productividad).

43. La naturaleza de la demanda por la producción agropecuaria explica, finalmente, buena parte del problema del desempleo. La baja elasticidad precio e ingreso de la mayoría de los bienes agropecuarios hacen que, ante eventuales aumentos de ingresos en el resto de la economía, la demanda crezca a tasas menores que el de otros bienes y servicios. Como se necesitan relativamente menos productos agropecuarios en la composición del producto total del país, habrá necesidad de menores insumos (inclusive trabajo) para obtenerlos.

44. La combinación de circunstancias como las anotadas, hacen que la elasticidad de empleo en la agricultura (entendida como el cociente de la tasa de aumento del empleo sobre la tasa de aumento del producto) sea la menor en toda la economía. Según datos de CEPAL la elasticidad empleo para distintos sectores, entre 1960-69 fue la siguiente 20/:

1.11

<u>Sector</u>	<u>(1)</u> <u>empleo</u>	<u>producto</u>	<u>elasticidad</u> <u>de empleo: (1)/(2)</u>
Agricultura	1,5	4,0	0,4
Minería	2,2	4,8	0,5
Manufactura	2,3	5,9	0,4
Construcción	4,0	5,0	0,8
Transporte y Servicios públic.	3,4	5,4	0,6
Comercio y finanzas	4,1	5,1	0,8
Servicios misc.	4,0	3,9	1,0
No especificado (servicios)	8,2	7,3	1,1
Empleo y producto agregado	2,8	4,8	0,6

Consideraciones finales

45. Del análisis anterior emerge la idea que la contribución de la agricultura al desarrollo de los países se ha realizado a un costo social considerable, aunque difícil de cuantificar. Ese costo social puede expresarse, parcialmente, en bajos niveles de consumo, de ingreso y de empleo para el grueso de la población que habita las áreas rurales.

46. La clase de costos sociales en que se ha incurrido no son compatibles con nuestras nociones éticas sobre los fines del desarrollo. Habrá que modificar entonces las condiciones que han estado asociadas con la situación del agricultor. Para ello los cambios necesarios serán de distinta intensidad y tendrán diferentes órdenes de urgencia. Especial prioridad habrá que otorgar al problema de dar empleo a los desempleados y a la creciente población que se incorporará a la fuerza de trabajo. Para ello habrá que agudizar al máximo nuestra capacidad creativa y utilizar, dentro de nuestros marcos institucionales y socioeconómicos las experiencias de los países que están atacando, con aparente éxito, problemas de la naturaleza y magnitud similares a los que nos enfrentamos.

Sugerencias para discusión

47. Si la situación actual de los países "desarrollados" puede tomarse como una indicación de lo que acontecerá con los países "en desarrollo"; y si se acepta que el desarrollo va acompañado con una reducción drástica de la población campesina

- ¿bajo qué condiciones deberá el estado acrecentar sus inversiones en el medio rural?
- ¿bajo qué condiciones deberá el estado propiciar una política de aumento del empleo en el medio rural?

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE UNIVERSITY OF CHICAGO

BIBLIOGRAFIA CITADA

1. David Tunham, The Employment Problems in Less Developed Countries, a Review of Evidence, OCDE, June 1969, pp.111, 123
2. Instituto Interamericano de Estadística, América en Cifras 1972, Situación Social, Washington, D.C.: Secretaría General de los Estados Americanos, 1973, pp. 18-21
3. DESAL, Marginalidad en América Latina, Santiago de Chile, 1969, p.168
4. OEA, Lineamientos para Alcanzar el Mayor Empleo y Crecimiento en América Latina, Washington, D.C.: CIES, 1973, pp. 208-209
5. Ibid, pp. 208-209
6. Enrique V. Iglesias, citado por Comercio Exterior (México), 25 (7), Julio 1975, p. 757
7. GAFICA, Plan Perspectivo para el Desarrollo y la Integración de la Agricultura en Centroamérica, volumen II, agosto 1972, pp.57-62
8. BID, Progreso Económico y Social en América Latina, 1974, Washington, D.C., p. 492
9. López V., J. "El Proceso de la Reforma Agraria Peruana y las Empresas Campesinas", Desarrollo Rural en las América, 6(1), Enero-Abril 1974, p. 49
10. David Tunham, op. cit., pp. 111, 123
11. PREALC, La Subutilización de Recursos Humanos en el Sector Agrícola, Santiago, 1969, Documento preliminar (en mimeógrafo)
12. Edwards, E.O., Employment in Developing Nations, New York: Columbia University Press, 1974, p. 13
13. United Nations, Economic and Social Council, Agricultural Development in Latin America, Lima: ECLA, April 1969, p. 63
14. Chenery, H. et. al. Distribution with Growth, London: Oxford University Press, 1974, pp. 24-26
15. CIDA, Tenencia de la Tierra y Desarrollo Socio-Económico del Sector Agrícola, Chile, Washington: Unión Panamericana, 1965
16. Franco A., Velez H., J. Aspectos del Crédito Agropecuario Institucional en Colombia, Bogotá: Ministerio de Agricultura, Enero 1968, p. 21
17. IICA, Desarrollo Institucional y Situación de Organismos Agrícolas en Algunos Países de América Latina, San José: Subdirección de Planificación, oct.-nov. 1974, pp. 38-39 (en mimeógrafo)

CONFIDENTIAL

1. The first part of the document discusses the general principles of the project.

2. The second part of the document discusses the specific details of the project.

3. The third part of the document discusses the results of the project.

4. The fourth part of the document discusses the conclusions of the project.

5. The fifth part of the document discusses the recommendations of the project.

6. The sixth part of the document discusses the future work of the project.

7. The seventh part of the document discusses the funding of the project.

8. The eighth part of the document discusses the dissemination of the project.

9. The ninth part of the document discusses the impact of the project.

10. The tenth part of the document discusses the evaluation of the project.

11. The eleventh part of the document discusses the lessons learned from the project.

12. The twelfth part of the document discusses the final conclusions of the project.

13. The thirteenth part of the document discusses the final recommendations of the project.

14. The fourteenth part of the document discusses the final evaluation of the project.

15. The fifteenth part of the document discusses the final impact of the project.

16. The sixteenth part of the document discusses the final dissemination of the project.

17. The seventeenth part of the document discusses the final funding of the project.

18. Guzmán, F., M.L., "Coyuntura Actual de la Agricultura Mexicana", Comercio Exterior (México), 25(5), Mayo 1975, p. 575
19. Citado por CIDA, Tenencia de la Tierra y Desarrollo Socioeconómico del Sector Agrícola en Siete Países Latinoamericanos, Washington, D.C.,: Unión Panamericana, 1966, p.32
20. ECLA, Economic Survey of Latin America, 1968, New York: United Nations, 1970.

-1.15-

**COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°1**

1000

1000

1000

1000

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°1
"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

Grupo A

1. El tema, que más concretamente debiera llamarse "La Situación de los Agricultores de Pequeños Ingresos en América Latina" reviste caracteres mucho más complejos que los que aparecen en el documento de base.

Para establecer esta situación, hay que considerar diversos factores que se refieren tanto a aspectos externos como internos de los países. Los primeros, de naturaleza histórico-estructural son -en sus rasgos genéricos-comunes a casi todos los países. Los segundos, si bien reflejan en gran parte esas características, se refieren a las peculiaridades de cada sociedad y a la naturaleza de su medio. Así, elementos políticos, económicos, sociales, físicos, ecológicos, psico-culturales, étnicos, etc., se deben estimar. En este sentido, el documento de base no es completo y es necesario considerar estos otros factores para plantear el problema en su debida complejidad.

2. Los indicadores que sirvan para identificar la situación de los agricultores de pequeños ingresos deben corresponder a un entendimiento objetivo de la complejidad de la misma. A los indicadores tradicionales de ingreso, consumo (no solo en términos de calorías) y empleo, es preciso agregar otros, que se refieran al medio cultural que rodea a estos agricultores, así como a su medio físico, a los factores ecológicos que condicionan su situación marginal, sin perder de vista la perspectiva histórica.

3. La búsqueda de soluciones para el agricultor de pequeños ingresos debe considerar tanto al hombre como a la mujer campesina, a la familia campesina. Del mismo modo, buscar mejorar la dieta alimentaria sobre la base de productos que se adecúen a las condiciones del medio y aprovechen la mano de obra familiar, sin perjuicio de las ventajas comparativas que puedan darse.

4. La organización de los agricultores de pequeños ingresos es una necesidad para obtener presión por decisiones auténticas que provoquen un peso significativo del sector agropecuario en la toma de decisiones nacionales. Hasta ahora, el bajo peso del sector en la toma de decisiones se refleja en la escasa asignación de recursos y en el carácter urbano de las decisiones que se toman, sin que se consideren las necesidades reales y los aspectos cualitativos de vida del agricultor de nuestros países. Por otra parte, ha sido típica la descapitalización del sector en beneficio de otros. Todos estos factores, y muchos otros, han tenido una consecuencia directa en las condiciones de marginalidad del campesino.

"THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS"

A 2000

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

5. Junto con la organización, es necesaria una política nacional que se oriente decididamente hacia el agricultor de pequeños ingresos, asumiéndose por el Estado el costo social que demande la extensión de servicios y con una clara prioridad en las inversiones para beneficio de estos campesinos. Pero no sólo es necesaria la decisión política para acometer programas de desarrollo en beneficio de los sectores rurales de menores ingresos, sino que es preciso canalizar recursos compatibles con la naturaleza de los problemas, para realizar obras de infraestructura, tales como proyectos de riego, habilitación de tierras, etc. para el asentamiento de esos grupos menos favorecidos del sector rural.

Por otra parte, los programas deben tener metas concretas en términos de ingresos, empleo, producción, etc. y orientarse cualitativamente no sólo a lograr una igualdad de oportunidades para el campesino mediante su incorporación participativa en el proceso productivo y cultural nacional, sino que también a ampliar la gama de opciones del campesino (su libertad) dentro del marco de los intereses comunes de la sociedad.

6. Con todo, se requiere de más investigación para determinar más precisa y objetivamente las causas de la marginalidad campesina, concentrando la atención en el desarrollo de indicadores adecuados para cubrir y cuantificar los distintos factores que en ella inciden.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 1

"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

Grupo B

El documento representa un esfuerzo interesante de aportar una serie de informaciones referidas a la situación de marginación en que se encuentran los pobladores de las áreas rurales. También identifica adecuadamente el control de los recursos como uno de los factores fundamentales que determinan la marginalidad existente.

No obstante se considera que hubiera sido más conveniente, que el documento hubiera utilizado un marco de referencia más amplio para plantear la situación del campesino y hubiera entrado en el análisis de las causas de los problemas que presenta. Dentro de un marco más amplio deberían plantearse las relaciones de los marginados con los no marginados, de unas regiones con otras, de unos países con otros, etc. Además el bienestar no es función solamente de los niveles absolutos de satisfacción de "necesidades" sino también de la desigualdad entre los niveles de satisfacción de sectores diferentes de la población.

Este planteamiento comprensivo de la problemática de los campesinos y de sus causas nos llevaría a una modificación de los indicadores que el documento presenta. Dentro de esta óptica surgirá la necesidad de incorporar otros indicadores como por ejemplo políticos, y la necesidad de utilizar indicadores diferentes de los referentes al supuesto enfrentamiento urbano-rural. La comparación urbano-rural, aunque útil, tiende a confundir el problema (si se los presenta como los indicadores fundamentales) ya que el conflicto imperante no se desarrolla a través de la separación urbano-rural, sino en la asimetría existente entre las oportunidades que tienen los diferentes grupos dentro de un sector tanto o más que en la asimetría existente entre factores.

Se analizó por otra parte cuales son los grupos a los cuales el IICA debería dirigir prioritariamente su atención. Se consideró que los campesinos constituyen la principal preocupación del IICA y existió consenso en que la atención al campesino como ente principal constituye un avance conceptual por su contenido profundamente humanista, en el campo del desarrollo. Pero por otra parte, quedó latente la preocupación de que los marginados no son los únicos habitantes rurales y no pueden excluirse cuando se plantean estrategias de desarrollo. Además de los grupos de marginados rurales existen también los marginados no rurales, con relaciones evidentes entre los dos grupos, siendo muchas veces un solo grupo que se desplaza de la zona rural a la urbana, trasladando allí la problemática del subdesarrollo rural.

Un último interrogante, que también quedó sin respuesta, fue el referente a si es compatible la noción de desarrollo, interpretada en sentido amplio (crecimiento económico, distribución igualitaria de ingresos y participación en las decisiones), con las posibilidades que tienen los países subdesarrollados, que son dependientes y que se encuentran dentro de la órbita de acción de otros sistemas económicos.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business and for the protection of the interests of all parties involved. The document then goes on to describe the various methods and techniques used to collect and analyze data, and how these can be used to identify trends and patterns in the market. Finally, the document concludes by discussing the importance of regular communication and collaboration between all parties involved in the process, and how this can help to ensure that the project is completed on time and within budget.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 1

"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

Grupo C

1. El documento presentado se ha concentrado en un enfoque económico tecnocrático, de la situación de un estrato de agricultores que tradicionalmente han constituido la clientela de los organismos del Sector Público Agrícola, o sea un sector atendido por los servicios para la producción.

Es necesario llegar a un consenso sobre los grupos mayoritarios precaristas, minifundistas y la gran masa de campesinos subsalariados. Además es conveniente considerar otros indicadores de la situación de los agricultores en América Latina, que el enfoque deja de lado, éstos se refieren a la problemática social, institucional, jurídico político e ideológica que conforman las relaciones de explotación que los sectores del poder mantienen con la población agricultora marginada. Aún esta relación puede tener un indicador económico estructural que se caracteriza por una apropiación inadecuada de los recursos en el grupo marginado y una indebida apropiación del producto por parte de los sectores económicamente poderosos.

2. Se consideró que el aparato de servicios está diseñado para atender a grupos individuales de cierto tamaño para arriba, si acaso con vista a aumentar el cubrimiento poblacional de los servicios en algunos países se están fomentando la formación de grupos, entre los beneficiarios de estos servicios. Por otro lado existe una ausencia de instituciones y programas que se orientan a atender al minifundista, al precarista y a la capa de asalariados.

El ingreso social, representado por el consumo de servicios, es sumamente precario no solo para el estrato marginado sino aún por el pequeño agricultor, situación que se agrava por el enfoque productivista de los servicios del Sector Público Agrícola. No existen servicios para la organización y capacitación campesina y desarrollo integral de las comunidades rurales. El ingreso social es mucho menor en sector rural.

La estructura política y de poder es determinante para la prestación y distribución de servicios y para la capacitación de excedentes en el sector y para la organización campesina. Si no se entienden las relaciones fundamentales (política) las soluciones técnicas pueden resultar inadecuados.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

3. Para entender la globalidad del proceso productivo debemos comprender todos los servicios y recursos para la producción, no solo lo que presta el estado, sino los que existen, en las regiones de un país, no siempre disponibles para los grupos marginados. Debe importarse como los hombres organizan el proceso de producción, qué recursos comprometen; además es importante conocer la circulación (uso) del producto, qué parte se queda en la localidad, en la región, en el país y enjuiciar estas relaciones.

4. El desarrollo rural integrado debe ser deliberadamente inducido y el único que puede inducirlo es el Estado. Los mecanismos usados son los planes de desarrollo sectorial que implementan la decisión política de desarrollar el sector rural. En la mayoría de países latinoamericanos estos planes tienen un objetivo general de crecimiento económico más que de desarrollo integral, por ello la orientación productivista de los servicios.

Los países que han decidido reorientar su proceso de desarrollo hacia objetivos de elevación y redistribución del ingreso y del mejoramiento de los niveles de ingreso social, lo han decidido sin un pleno conocimiento de las exigencias que este enfoque tiene en la necesidad de conocer la potencialidad de los recursos y de las oportunidades y posibilidades que las diferentes regiones del país tienen para que, combinándose con los servicios del Estado, se promueva ese desarrollo integral. Esto exige además una descentralización operativa del Sector Público Agrícola a nivel regional para diagnosticar la situación y que este nivel interprete este diagnóstico para los niveles nacionales de decisión y planificación.

Es importante en el proceso de análisis de situación y de expectativa de los distintos grupos antes referidos, cuente con la participación activa de los mismos, a efecto de que la interpretación de la realidad sea coherente con la problemática rural.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

PONENCIA N°2

REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

Francisco Oliart

THEORY

The theory of the firm is a branch of economics that seeks to explain the behavior of firms in a market economy. It is concerned with the internal organization of the firm, the decision-making process, and the relationship between the firm and its environment.

CONCLUSION

REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

* Dr. Francisco Oliart

Introducción

Para la terminología del año 1975, en América Latina, desarrollo rural rural integrado y reforma agraria amenazan ser términos opuestos. El uno vendría a "reemplazar" al otro. Con subrepticia intención, los estrategas políticos de los regímenes en ejercicio empiezan a insinuar la existencia de esa oposición. Los enemigos de la Reforma Agraria, como lo denunció oportunamente el Director General del IICA(2), pregonan ya un supuesto fracaso de la misma, mientras que desde los más altos solios del poder se recortan presupuestos y en algunos casos se modifican entidades para permitir el advenimiento del desarrollo rural integrado y del empastelamiento de la Reforma Agraria. En todo caso, las circunstancias indican que el desarrollo rural integrado, como la Reforma Agraria en la década de los sesenta, será el "caballito de batalla" que se utilice para tranquilizar de alguna forma, la cada vez más pauperizada y agitada vida rural. Siendo el "desarrollo rural" expresión de la política económica de los grupos dominantes latinoamericanos, se identifica en esa condición con la Reforma Agraria de la década de los sesenta. Pero difiere sustantivamente en otros aspectos, que el presente trabajo pretende destacar. El primero de ellos, se refiere a cómo desarrollo rural y reforma agraria responden a dos estilos de un mismo sistema político, pero al mismo tiempo encarnan una actitud diferente tocante a continuidad y conflicto. El segundo punto del trabajo analiza la pervivencia de la necesidad de los cambios estructurales explorando para ello algunas áreas neurálgicas de la vida rural. Finalmente, el trabajo incluye la noción y características de una reforma agraria estructural, que considerada como el polo rural de un conjunto coherente de cambios, puede conducir al verdadero desarrollo y a la liberación de nuestros pueblos.

1. Relación entre el sistema político y desarrollo económico:A. Reforma Agraria

La relación existente entre el sistema político y el desarrollo económico ha sido analizada por una serie de autores dentro de los que destacan Apter, Silvert, Solari y Graciarena. Este último (8) ha analizado con lucidez las relaciones entre sistema político y desarrollo económico, indicando dos posibles direcciones en la exploración de las relaciones. Ambas aceptan como cierta aquella indicación según la cual el desarrollo económico entendido

* Especialista en Reforma Agraria y Organización Campesina

DECLARATION OF THE CONFERENCE

1921

1921

The following is a summary of the proceedings of the conference held at the University of Chicago, Illinois, on the 1st, 2nd, and 3rd of July, 1921. The conference was held in the University Hall, Chicago, Illinois, and was attended by the following members of the faculty: [List of names and titles]. The conference was held in the University Hall, Chicago, Illinois, and was attended by the following members of the faculty: [List of names and titles]. The conference was held in the University Hall, Chicago, Illinois, and was attended by the following members of the faculty: [List of names and titles].

DECLARATION OF THE CONFERENCE

1921

The following is a summary of the proceedings of the conference held at the University of Chicago, Illinois, on the 1st, 2nd, and 3rd of July, 1921. The conference was held in the University Hall, Chicago, Illinois, and was attended by the following members of the faculty: [List of names and titles]. The conference was held in the University Hall, Chicago, Illinois, and was attended by the following members of the faculty: [List of names and titles]. The conference was held in the University Hall, Chicago, Illinois, and was attended by the following members of the faculty: [List of names and titles].

como un proceso de apertura de beneficios, servicios y garantías para los segmentos mayoritarios de la población, implica un ajuste en el sistema político por la disminución de las prerrogativas en perjuicio de la minoría dominante. La primera exploración del tema que Graciarena sugiere, estudia las condiciones por medio de las cuales el sistema político se adapta gradualmente a los cambios que el desarrollo económico introduce en la sociedad. La segunda, toma en cuenta las condiciones que impiden tal ajuste recíproco y gradual que lleva inevitablemente a la ruptura de la continuidad y al conflicto. Para el primero de los supuestos, un ajuste gradual del sistema político como el que señala Solari (12) implica un retardo en el ritmo del desarrollo debido a que la resistencia de los grupos orientados tradicionalmente, cuando son fuertes, lleva necesariamente a una política de reconciliación. Quienes se dedican al estudio de la política latinoamericana encuentran que la reconciliación -el convenio de paz entre los tenedores del poder- es un recurso frecuente que los pactantes usan para orientar los esfuerzos nacionales de desarrollo hacia sus intereses particulares.

Siguiendo una concepción clásica generalizada, ese desarrollo puede verse como: el resultado de cambios en el sistema económico de un país que generan cambios en el sistema político de éste. Silvert (13) sostiene que esa secuencia se invierte en el caso de Latinoamérica: son cambios en el sistema político los que generan cambios en el sistema económico para lograr el desarrollo.

Esa relación causal que se postula entre el sistema ideológico-político de un país y su desarrollo económico ha sido explorada conceptualmente por Apter (1) con especial referencia al cambio estructural y a las estrategias existentes para procurar el desarrollo. Entre estas últimas, dicho analista identifica cuatro sistemas: i. la reconciliación; ii. el neomercantilismo; iii. la autocracia modernizante, y iv. la movilización.

Según el mismo Apter, la característica principal del sistema de reconciliación es el alto valor que éste pone en los compromisos entre los grupos que establecen los objetivos de la actividad política en una sociedad. Específicamente, los atributos de tal sistema son los siguientes: (a) autoridad piramidal; (b) lealtades múltiples; (c) necesidad del compromiso; (d) pluralismo, y (e) generalización ideológica.

Graciarena (8) estima que en América la estrategia de la actividad política para el desarrollo corresponde, en grado bastante alto, al sistema de reconciliación aunque, en algunos casos, se notan rasgos del sistema de autocracia modernizante. Para este analista, los fundamentos de la política de reconciliación son los siguientes:

1. El reconocimiento y aceptación de la legitimidad de los intereses de los grupos que participan de dicha política, lo cual coincide en gran medida con la propia definición que de tales intereses formulan dichos grupos.

2. La legitimidad de los grupos mismos.

3. La circunscripción del compromiso a la delimitación de las áreas cubiertas por los intereses reconocidos y legitimados, y a la solución del conflicto entre esos intereses.

4. La afirmación implícita de que el compromiso reconoce la importancia de conservar el status quo logrado.

Graciarena (8) afirma, además, que "... el compromiso adquiere ciertas formas patológicas... y puede llevar a verdaderos estados de parálisis en el desarrollo". Afirma también que el compromiso proporciona estabilidad al sistema político sólo cuando el grado de desarrollo de un país ya es alto y su ritmo de crecimiento es aceptable. En cambio, en una situación de subdesarrollo, el compromiso -según Boskoff (5)- se caracteriza por ser "... un acuerdo superficial y temporal que pronto se resuelve en nuevos conflictos y tensiones". Puede pensarse, por tanto, que en un país cuyo grado de desarrollo es bajo, son altas las posibilidades de que el compromiso o conciliación frene el crecimiento.

La Reforma Agraria como resultado de diversas presiones externas a la realidad latinoamericana y como expresión del compromiso y de la reconciliación ha perseguido en la década de los sesenta, y a través de sus tibias acciones fundamentalmente algunos de los siguientes objetivos:

- a) Aumentar y acrecentar la demanda del mercado interno para bienes de procedencia urbana o importada;
- b) Resolver los problemas de tenencia en precario y de minidifundismo para la absorción de los afectados por la llamada agricultura comercial;
- c) Liberalizar la oferta de mano de obra en la actividad rural mediante la ruptura de sistemas feudales de contratación;
- d) Incrementar la afluencia de asalariados con poca o sin capacidad de contratación, en los campos con el objeto de satisfacer la demanda de mano de obra de las grandes explotaciones orientadas a la exportación.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

Esos objetivos estrictamente modernizadores de las relaciones existentes en el campo se han tenido que reflejar, sin embargo, por necesidad intrínseca en el terreno de las reivindicaciones sociales. La iniciación de procesos de reforma agraria ha traído aparejada la formación de organizaciones campesinas y la creciente aparición de una conciencia que va más allá de lo gremial para configurar la aparición de una conciencia de clase.

De alguna manera el sistema político imperante en América Latina en la década de los sesenta aceptó la promoción y ejecución de la reforma agraria aún cuando vió con temor (y en algunas oportunidades ejerció represión sobre ellas) las organizaciones campesinas.

La clave de la gradualidad de este proceso de adaptación se dio mediante dos instrumentos aplicados paralelamente: la escasez en la provisión de recursos económicos a todos los organismos de reforma agraria y la promulgación de leyes de un alto contenido legalista y conservador como instrumento para su aplicación. El compromiso se expresó (en todas las leyes de reforma agraria en la década de los sesenta excepción hecha de la peruana de 1969) básicamente por una magnificencia finalista hecha expresa en los objetivos declarativos de la ley y una insuficiencia para realizarlos por los entroncamientos de ésta con los procedimientos legales ordinarios. En todo caso el "core" del compromiso se expresaba en la pretensión de dejar intacta -so pretexto del mantenimiento de los estándares de exportación-, la estructura del latifundio social también llamado latifundio tipo "plantation" o más eufemísticamente señalado como agricultura comercial moderna. Esta política es la expresión de la salvaguarda de los intereses extranjeros, -políticos y económicos- implícita en las relaciones entre los grupos dominantes nativos y los intereses foráneos financieros y tecnológicos. Ello no obstante la adopción de las políticas de reforma agraria en la década de los sesenta puede saludarse en último análisis como un intento de incorporar al compromiso a fuerzas populares nunca antes aceptadas.

B. Desarrollo rural integrado

La política del "desarrollo rural integrado", como en el caso de la reforma agraria, llega a América Latina desde fuera. Ello no quiere decir que no hayan sido percibidas antes como necesidades nacionales pero su adopción muestra siempre un insuflor extranjero. En el caso de la reforma agraria se trata de la Carta de Punta del Este. En el caso del desarrollo rural integrado algunos observadores atribuyen su adopción como "moda" en América Latina a ciertos documentos promovidos por el Banco Mundial. El desarrollo rural integrado pretende concentrar los escasos recursos del país en áreas seleccionadas en las cuales se pretende esencialmente mejorar los servicios fundamentales de las zonas rurales y promover una mejor utilización de su potencial económico (6). En cualquier caso, no existiría una intención real

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business or organization. The text outlines various methods for collecting and organizing data, such as using spreadsheets and databases. It also mentions the need for regular audits to ensure the integrity of the information.

In the second section, the author explores the challenges of data management in a rapidly changing environment. The text highlights the need for flexibility and adaptability in data collection and analysis. It discusses the importance of staying up-to-date with the latest technologies and trends in the field. The author also mentions the need for collaboration and communication between different departments and stakeholders.

The third part of the document focuses on the role of data in decision-making. It explains how data can be used to identify trends, patterns, and opportunities. The text discusses the importance of interpreting data correctly and avoiding common pitfalls. It also mentions the need for transparency and accountability in the use of data. The author concludes by emphasizing the value of data in driving business growth and innovation.

In the final section, the author provides a summary of the key points discussed in the document. The text reiterates the importance of accurate record-keeping, flexibility in data management, and the use of data in decision-making. It also offers some practical tips and suggestions for implementing these principles in a real-world setting. The author ends the document with a call to action, encouraging readers to take the time to review and improve their data management practices.

The document is a comprehensive guide to data management and analysis. It covers a wide range of topics, from basic record-keeping to advanced data analysis techniques. The text is written in a clear and concise style, making it easy to read and understand. It is a valuable resource for anyone interested in data management and analysis.

The author of the document is a highly experienced professional in the field of data management and analysis. The text reflects the author's deep knowledge and expertise in the subject. The document is a well-organized and informative resource that provides a wealth of information and insights into the world of data management and analysis.

The document is a valuable resource for anyone interested in data management and analysis. It provides a comprehensive overview of the field and offers practical advice and suggestions for improving data management practices. The text is well-written and easy to read, making it a great resource for both beginners and experienced professionals alike.

de modificar la causa eficiente del problema, esto es la deficiente estructura de tenencia de la tierra y las relaciones políticas, económicas y sociales que de ella derivan, sino la de aplacar el ansia de transformaciones que la creciente población rural latinoamericana experimenta y hace sentir.

El desarrollo rural integrado es también una estrategia del compromiso. Pero en América Latina se ha modificado de alguna manera la composición de las fuerzas en el poder y ello modifica a su vez la problemática del compromiso. En América Latina han accedido al poder fuertes contingentes de la clase media. Evidentemente las oligarquías latinoamericanas han ejercido, como lo señala Bourricaud (4), y aún ejercen indirectamente el poder político y económico, colocando con frecuencia en posiciones estratégicas a testaferros y personeros políticos y económicos extraídos de la clase media, pero, dichas personas provenían básicamente de un sector de la clase media formado durante la época colonial y en el siglo XIX y con una vinculación muy estrecha a un modo de vida refinado, culterano e intelectual y definitivamente vinculado a los valores rurales del territorialismo señorial. Este sector de la clase media ocupó posiciones de prestigio. Sus miembros fueron por lo general profesionales universitarios, principalmente abogados y médicos y en general se inclinaron por las profesiones más tradicionales. Dotados de un alto sentido cristiano de la vida fueron capaces de impulsar y ejecutar reformas sociales principalmente en lo laboral, lo agrícola y lo penitenciario, tiñiéndolas de un contenido caritativo. o, en el mejor de los casos, de justicia conmutativa.

En el momento presente y debido a diferentes razones esta clase media está abandonando la conducción del país para ser sucedida por otro sector de la clase media procedente de circunstancias diferentes. La clase media emergente, dice Graciarena (8) es un producto de la modernización del capital y sus anclajes principales se encuentran en el sector moderno de la economía: Industria, Comercio y Servicios. Sus miembros carecen del estilo de vida de la clase media residual y su origen y linaje prácticamente inexisten. La mayoría es resultado de los recientes procesos masivos de urbanización, pero, en general, las diferencias más significativas entre estas clases medias residuales y emergentes, provienen del lado de sus vinculaciones con las clases altas. Las clases medias residuales permanecen todavía más cerca en varios aspectos. Primero, sus vínculos profesionales y ocupacionales son en general más estrechos, sus modelos de prestigio derivan de las pautas de vida de las clases altas, sus orientaciones ideológicas y su comportamiento político las siguen de cerca, a menudo en una versión exagerada de lo que son aquéllas. De este sector de las clases medias suelen provenir los grupos más conservadores de la sociedad; aunque su participación política es bonhómica y paternalista.

Las clases medias emergentes son más autónomas porque su participación económica se encuentra al margen de las dependencias tradicionales y se han abierto camino a veces mediante un duro esfuerzo. El surgimiento de este sector ha sido acompañado de fuertes tensiones y de conflictos con el orden tradicional y esto ha dejado huellas temporarias en sus orientaciones y en su conducta económica y política. En algunos países son ellos quienes nutren los movimientos autoritarios de extrema derecha a través de los cuales resuelven el revanchismo promovido por su atención conflictiva, y tratan de afirmar la supervivencia del sistema que les dió origen. En tal empeño modernizan y objetivan la conducción política, siendo capaces de mayores medidas restrictivas y defensivas del status quo aún cuando lo hagan de manera más dinámica y "moderna".

Con estas características, esa clase media no ha tenido dificultad a través del ejercicio profesional de estar conduciendo un proceso político dentro del cual el estilo hace recordar situaciones y circunstancias semejantes a aquéllas por las cuales atravesaron algunos países europeos, en especial, Italia en los años 1911 a 1918 y Alemania a finales del siglo XIX.

En algunos países latinoamericanos la crisis económica del sistema internacional se refleja internamente en la inestabilidad política y social derivadas de esa crisis. Los partidos tradicionales contribuyen a generar un manifiesto vacío del poder y, la clase media emergente empieza a convertirse en fuerza social, sea por el expediente de formación de partidos nacional-socialistas (3) o por la aparición o descubrimiento de contactos de similar origen social dentro de los medios rígidamente disciplinados de los ejércitos, situación a la que se une la vigencia dentro de ellos de una ideología en la que el mundo aparece dramática e inexorablemente dividido y en la que la supervivencia de los valores occidentales se identifica con los más sofisticados métodos de la represión popular. Esas tendencias se consolidan o con características de partidos de masa fuertemente estructurados (11) o se expresan a través de la actuación organizada del militarismo totalitario. La clase media emergente, en cualquier caso, no va a la rastra de los intereses de las oligarquías sino que, lideriza una alianza con ellas intelectualmente concebida que conduce en último análisis a un fortalecimiento de los intereses del gran capital, con vigor renovado, con arrestos guerreros y sin ninguna aprehensión antirepresiva.

El desarrollo rural integrado aparece ahora en América Latina como una política de dispersión y camouflagé. Su propósito no es compatible con la remoción de las causas del problema que aparentemente quiere resolver. Como se verá más adelante la raíz del problema de pauperización y pobreza imperante en la población rural tiene un origen definido: la concentración de la propiedad

rural. Algunos programas de desarrollo rural integrado que se conducen o programan en América Latina soslayan esa evidencia. Nada quieren cambiar en cuanto al fondo de la cuestión. Procuran solamente solventar la prestación de algunos servicios -importantes es cierto- que beneficien a los minifundistas cuya posición en el fondo se quiere consolidar con el propósito de atraerlos a la ideología de la clase media emergente. Pero más aún la estrategia implícita en el desarrollo rural integrado significa necesariamente la posposición de los campesinos sin tierra respecto a los cuales nada ofrece y cuyas expectativas crecientes se convertirán en frustraciones crecientes. Mientras que la reforma agraria pudo haber dado lugar de alguna manera a la modificación del sistema político, el desarrollo rural integrado que pretende perpetuarlo puede dar lugar por resentimiento y reacción, a la ruptura y al conflicto.

2. Supervivencia de las necesidades de la Reforma Agraria

No existe lamentablemente información actualizada sobre la estructura de la tenencia de la tierra en América Latina pero, el asunto no presta mayor problema. A poco que se analicen los resultados de las Reformas Agrarias planteadas en el continente, puede inferirse que las circunstancias que motivaron la adopción de las políticas de Reforma Agraria superviven idénticas casi sin excepción. En efecto, salvo el caso de Perú y el de Chile hasta el derrocamiento del gobierno de la Unidad Popular, las cifras de lo realizado en las acciones de Reforma Agraria son prácticamente inexistentes. Por ello aún hoy, como afirma Kaplan (10) a la gran concentración de la tierra en pocas manos se contrapone la carencia para las masas rurales. La dependencia externa estimula la concentración, a través de los beneficios de la exportación, las inversiones extranjeras, y la valoración de tierras y productos.

El latifundio (hacienda, estancia, plantación) coexiste con los minifundios (individuales y comunales), en relación simbiótica que configura un complejo mixto, dando lugar a una gran variedad de combinaciones y de situaciones transicionales.

La gran propiedad latifundista se constituye y funciona como unidad estructurante, con una amplia gama de funciones económicas, sociales, políticas y militares. Los poderes y privilegios que de ella derivan sus dueños se ejercen sobre los núcleos de población existentes y sobre todas las actividades desplegadas en el ámbito del dominio, y se proyectan además sobre el resto de la sociedad nacional. Los latifundistas concentran la propiedad y el uso de la tierra, las aguas, los capitales acumulados y los créditos necesarios para la producción en gran escala. Controlan también la oferta y la demanda de mano de obra barata, explotada de múltiples maneras: baja remuneración, trabajo gratuito, participación en el producto de tierras arrendadas u otorgadas en uso, la venta de bienes de consumo, la compra de producciones, la usura. La concentración de la propiedad, la abundancia de mano de obra, la demanda de los mercados urbanos y de exportación, el crecimiento económico aprovechado sin promoverlo, el poder político, posibilitan a los terratenientes el logro y concentración de altos ingresos.

A partir de sus bases propias en el agro, los terratenientes tejen fuera del agro una red de vinculaciones comerciales, financieras, industriales, profesionales, políticas y culturales. Las relaciones con los mercados internacionales, con los sistemas mercantiles y flujos inversores de las grandes potencias, se entrelazan en los ámbitos de la producción, comercialización y transporte de productos primarios, del abastecimiento de equipos y bienes de consumo, y del financiamiento. Las relaciones con los altos grupos urbanos se establecen y operan a través de la comercialización, el financiamiento, las operaciones inmobiliarias y la coparticipación en el poder político. Las vinculaciones de los terratenientes con los grupos extranjeros y con los urbanos son estrechas, pero complejas y combatientes, y no excluyen las tensiones y los conflictos. El control y la influencia de los primeros se proyectan y ejercen sobre el aparato político-administrativo, la legislación, los tribunales, la policía y las fuerzas armadas, la banca y el comercio, la Iglesia y la enseñanza. El poder consiguiente es usado para lograr y continuar la concentración de la propiedad, de los recursos y de los ingresos, y para consolidar un orden social identificado con sus intereses.

Los terratenientes exhiben en general, salvo raras excepciones, un visible desinterés por el progreso, las funciones y tareas de tipo socioeconómico, y por las innovaciones técnicas. La estructura económica que promueven e integran, la inserción en el sistema de dependencia externa, la estratificación social que conforman y usufructúan, la tradición religiosa a que se asimilen, las pautas culturales y educativas, la tabla de valores de clase dominante, los predisponen a fundar su poder y su ingreso en la propiedad de tierras, un número limitado de actividades mercantil-financieras, los cargos políticos y militares, las profesiones liberales clásicas. Es correlativamente escaso su interés por la posesión y dirección de complicadas empresas financieras, industriales y de transporte. Carecen de propensión empresarial y modernizante. Su actitud es básicamente estática y rutinaria, renuente a la promoción deliberada y enérgica de oportunidades favorables y a la orientación de cambios progresivos en el agro y en la sociedad global. Su interés se reduce al aprovechamiento de ventajas naturales, y de otras provenientes del crecimiento espontáneo de la economía (valorización de tierras y exportaciones), sin crearlas ni inducir las; al mero disfrute de las situaciones lucrativas tales como se dan por razones ajenas a la propia acción; al uso en propio beneficio del aparato y de la política estatales.

El sector latifundista hace de este modo un uso ineficiente de la tierra y de la fuerza de trabajo (monocultivo, explotación extensiva, subutilización de suelos y mano de obra). Carece de incentivos para la inversión y la mejora tecnológica, y destina a tales fines una parte relativamente reducida de su acumulación. Emplea métodos y equipos retrógrados e inapropiados, en la producción misma, en la organización y en la administración. Su capacidad competitiva

internacional se va reduciendo a medida que se agotan los recursos naturales y que aparecen otros productores extranjeros más eficientes; muchos mercados comienzan a restringirse o perderse. Al interés por las obras públicas y por las mejoras de beneficio directo (caminos, ferrocarriles) acompaña una absoluta despreocupación por la infraestructura social (sanidad, educación).

Las rentas de los terratenientes, aunque inferiores a las que podrían ser obtenidas con una actitud más dinámica e innovadora, resultan de todos modos considerables. Las mismas, y los recursos provenientes del crédito, son utilizados para concentrar más aún la propiedad y el ingreso, y consolidar la propia posición en el sistema de poder, sin sentido empresarial ni voluntad de desarrollo. Dichas rentas son destinadas a: la adquisición de tierras y capital físico para la explotación agropecuaria; el ausentismo hacia la residencia urbana y extranjera; el alto consumo suntuario (importaciones europeas, turismo, mansiones en la ciudad y el campo, educación en el exterior); la intermediación mercantil y la usura; la inversión en bienes seguros dentro y fuera del agro. En el sector rural propiamente dicho, los ingresos del latifundio son utilizados para la acumulación de tierras como medio de capitalización, renta y especulación, obtención de créditos hipotecarios, aumento de las bases de prestigio social y de poder político. A ello contribuye el aprovechamiento de las bajas tasas y de las exenciones impositivas, y del proceso inflacionario. Fuera del agro, los ingresos se dirigen a las tierras y construcciones urbanas, a la especulación inmobiliaria, a la participación en sociedades comerciales, financieras y manufactureras.

El sector terrateniente ejerce una decisiva influencia sobre las tendencias y políticas impositivas, crediticias y monetarias. Sus miembros no pagan virtualmente impuestos, pero se benefician con los gastos públicos de un Estado que asume las tareas y responsabilidades necesarias para el modelo de crecimiento adoptado y para la satisfacción de los intereses de la clase dominante. Los terratenientes tratan además de compensar la baja productividad y la competitividad menguante de sus producciones en el mercado internacional, mediante devaluaciones monetarias deliberadas. Sus pautas de consumo aristocrático, adoptadas miméticamente por una parte de las capas medias, mantienen e incrementan una fuerte demanda de bienes importados, que sustrae recursos internos y divisas para producciones nacionales posibles. El sector terrateniente contribuye además a que se haga un uso irracional del crédito público, generosamente otorgado, a través de la influencia y el control que aquél ejerce sobre el Estado y sus instituciones financieras. Los préstamos son obtenidos en montos considerables, sin garantía o con cauciones poco efectivas. Es escaso o nulo el rigor en el cobro de las deudas, para cuyo pago se ven favorecidos los terratenientes por prórrogas, ampliaciones, uso de moneda devaluada. Pierde significado la deuda de los intereses, y de parte del principal. El Estado es, por otra parte, fuente de ocupación para miembros de la oligarquía, y para sus apéndices clientelísticos, lo que incrementa el volumen del cuerpo burocrático y su incidencia en las finanzas públicas.

Los terratenientes son de este modo, por su papel objetivo, y por su actuación deliberada, causantes directos e indirectos de la inflación y de la devaluación monetaria de origen interno. Los factores básicos de éstas suelen ser, en efecto, desde este ángulo, el logro de rentabilidad para las producciones exportables; la demanda de importaciones; el freno a la producción doméstica; el desequilibrio fiscal; el aumento del crédito y el alivio de sus deudas; la redistribución regresiva del ingreso en perjuicio de acreedores y asalariados y, en general, de las capas medias y populares.

Esta generalización, esencialmente exacta, no excluye la existencia de diferenciaciones internas en el sector agro-exportador. Grupos importantes de agropecuarios y mineros, nacionales y extranjeros, se vuelven, en etapa relativamente temprana, empresarios capitalistas que explotan comercialmente sus tierras, para la venta de sus productos en el mercado mundial. Los mismos emplean una tecnología, una administración y un cálculo empresarial de tipo moderno, logran una alta productividad de las tierras, yacimientos y mano de obra. Inversiones de origen agrario y minero tienen considerable importancia en diversas fases de la industrialización.

En la pirámide de la sociedad rural, los sectores intermedios carecen de relevancia y peso decisivo. Entre terratenientes y masas campesinas existe un conglomerado relativamente reducido de campesinos acomodados, prestamistas e intermediarios, cuya dimensión e influencia varían según los países y fases históricas. Estas capas medias a la vez están subordinadas a los señores latifundistas, y ejercen cierto control sobre la población campesina a la que expolían por el arriendo y la compra de fuerza de trabajo, le retienen una parte del precio final de los productos agropecuarios que le compran, y le extraen un ingreso adicional a través del precio de los productos manufacturados que les venden. Cumplen además en parte un papel simétrico de sentido inverso, respecto a los productores y consumidores urbanos.

La base está compuesta por una masa de productores campesinos, minifundistas y asalariados agrícolas.

Los minifundistas ven limitados sus recursos y oportunidades para la posesión o arriendo de tierras de extensión reducida y calidad inferior; por el bajo nivel tecnológico y el consiguiente desperdicio del trabajo; y por el sistema de explotación mercantil, financiera y fiscal a que están sometidos. Producen para la subsistencia, o bien para una participación reducida en el mercado. Tienen poco o ningún contacto con el mundo exterior. Carecen de canales comerciales independientes, de fuentes de crédito, de información y de tecnología moderna. Están intermediados por los terratenientes, los comerciantes y los políticos, que los manipulan y utilizan, y resisten un contacto más directo con el mundo exterior al reducido ámbito existencial del

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

campesino. En los casos en que los minifundistas logran cierto grado de integración en el mercado, sus bajos ingresos son reducidos o absorbidos por la renta agraria, el impuesto, los intereses, las deudas y la intermediación comercial.

La situación de los asalariados rurales está determinada ante todo por la abundancia de mano de obra, en combinación con el predominio socio-económico y político de los terratenientes. La mano de obra se recluta fundamentalmente sobre bases familiares, más que individuales, con el consiguiente alto número de trabajadores familiares no remunerados. El aporte de la mano de obra criolla se combina además con el de tipo inmigratorio que no logra acceso a la propiedad ni llega a desplazarse hacia las ciudades. El latifundio, y su relación simbiótica con el minifundio, operan como reservorio de mano de obra barata para la hacienda tradicional, la explotación agro-exportadora, y luego también para las actividades urbanas. La sociedad rural tiende a ser biclasista, con ciertos rasgos configurativos de un sistema de castas (trabajo negro e indígena, en relación de esclavitud y semi-esclavitud). Los niveles de remuneración son bajísimos, y en ella predominan los pagos en especie y otras formas similares, que reemplazan total o parcialmente el uso del dinero. Esta vigencia de pautas precapitalistas de ocupación, de remuneración y, por consiguiente, de consumo, no limitan su impacto al ámbito puramente rural. Irradian e influyen sobre las actividades urbanas y el mercado nacional de trabajo. En todos estos espacios, los salarios tienden a no aumentar de acuerdo al incremento de la productividad, y el mercado nacional no se unifica de modo pleno y funcional.

Las características indicadas de la sociedad rural exigen algunas extensiones y complementos, en lo que se refiere a la miseria y marginalidad campesinas, al sistema primario de relaciones sociales, y a las consecuencias e implicaciones para la sociedad nacional en su conjunto.

Las mayorías campesinas (minifundistas, asalariadas, y toda la gama de combinaciones entre ambas categorías) sufren las consecuencias de los bajísimos niveles de ingreso, de las pautas precapitalistas de remuneración, y de las consiguientes condiciones subhumanas, en términos de alimentación, vivienda, sanidad y educación. El uso de la mayor parte del magro ingreso para la subsistencia, especialmente alimentos, restringe al mercado interno. Dichas masas se hallan privadas de posibilidades reales de acceso a la tierra y de aumentos de sus ingresos. Están sometidas a la autoridad paternalista de los terratenientes y al peso de la explotación y de la miseria, de la crueldad y la opresión social y política, de la tradición y de la ignorancia, sin posibilidades ni estímulos para el cambio, marginados de la vida nacional. A falta de inserción real y efectiva en el mercado nacional, en la economía monetaria y, por lo tanto, en los beneficios de una sociedad moderna, se agrega la carencia de integración en las instituciones del sistema nacional de poder. La ciudadanía se va extendiendo muy lentamente a los campos. El campesinado carece de identidad propia como grupo. Se inserta en los marcos sociales e institucionales de tipo prenatal, a través de lazos tradicionales de dependencia (directa y personal). A la subinscripción electoral de las

masas campesinas se une la participación comicial por medio de la hegemonía y la manipulación de los terratenientes intermediarios entre aquéllas y la sociedad y el sistema político nacionales. El sindicalismo campesino tiene también una lentísima y accidentada evolución, a lo que contribuyen: el aislamiento; el analfabetismo y la falta de conciencia; las condiciones de trabajo; la diversidad de tipos de explotación agropecuaria; la resistencia o el desinterés del Estado y de los grupos y partidos políticos urbanos. Falta una política social efectiva, en materia de legislación laboral y sindical, de servicios sociales, sistemas de previsión educación; y en la módica medida en que va emergiendo, la misma no se cumple. La miseria y la marginalidad refuerzan el poder y la autoridad de los grupos rurales dominantes, y es a la vez factor y efecto del sistema de relaciones sociales imperantes en el agro.

La marginalidad generalizada, cuantitativa y cualitativa, por número de implicados y de aspectos y niveles, mantiene y refuerza un sistema de relaciones sociales primarias. Este institucionaliza el intercambio directo de servicios y favores, los vínculos de dependencia del campesinado hacia los señores de la tierra en todos o casi todos los aspectos de la personalidad y de la conducta. Un engranaje de mutuas expectativas entrelaza el paternalismo, las pautas señoriales y familiares, con las lealtades directas y personales. La selección y ubicación de las personas se hacen según criterios adscriptivos. Las relaciones contractuales son excepcionales, y no se ven tampoco estimuladas por la carencia de leyes y aparatos administrativos que pudieran imponerlas y conferirles vigencia. El campesinado carece así de estímulos para el cambio, la participación y la modernización.

La estructura del agro, y dentro de ella el papel central del latifundio, repercuten de otras maneras en la configuración y dinámica de la sociedad global.

La hacienda tradicional, e incluso la plantación y la explotación agro-exportadora moderna, tienden en muchos aspectos a constituirse en cuadro social cerrado, con tendencias a la autosuficiencia relativa y a la reducción de estímulos para ampliarse y diversificarse. Su existencia y sus modos de funcionamiento generan o estimulan el aislamiento y el conservantismo, la dispersión del poblamiento, la insuficiencia y las dificultades de los transportes y comunicaciones. Contribuyen a la fijación de los límites nacionales y a la no coincidencia del territorio formal y del territorio efectivo de la nación y del Estado. A ellas es también imputable la inexistencia de una zona geográfica y sociopolítica de frontera abierta. El acaparamiento monopolista impide el acceso a la tierra para las mayorías, sin explotación real de aquélla, constituida en cambio como reserva de renta, especulación y poder. Ningún Estado latinoamericano estatuye una legislación similar a la del "homestead" norteamericano.

A diferencia de lo ocurrido en modelos "clásicos" de desarrollo capitalista, faltan o bien escasean y carecen de importancia las ciudades pequeñas y medianas, como eslabón intermediente entre las sociedades urbanas y rurales, para la transmisión y el estímulo de los cambios y de la participación e integración sociales y políticas del campesinado. Su ubicación y sus funciones son limitadas y usurpadas por el gran dominio.

Las formas atrasadas y las tendencias conservadoras que determinan la primacía del latifundio repercuten también de otras maneras sobre la sociedad global. Aquél frena el desarrollo de un mercado interno amplio y diversificado, ante todo a través de un tipo de producción para el consumo interno del gran dominio casi autosuficiente y para la exportación, y de la propensión de los terratenientes al consumo suntuario de bienes importados; de la fuerte concentración del ingreso; de la escasez de ciudades medianas y pequeñas; y de la poco desarrollada división regional del trabajo. La débil propensión a invertir para fines productivos y a innovar tecnológicamente, reduce y encarece la oferta de los alimentos y materias primas para la exportación y para el consumo y los insumos manufactureros de los grupos urbanos. Ello contribuye al desequilibrio de la balanza de pagos, al surgimiento y la propagación de procesos inflatorios. El salario real de los trabajadores urbanos baja, y los productos manufactureros encarecen, restringiéndose su demanda. Una vez más el mercado interno se ve limitado en superficie y en profundidad.

En general, el latifundio crea y mantiene obstáculos generalizados al desarrollo por estímulos internos y mediante transformaciones estructurales, y también a la centralización estatal, a la democratización política y a la modernización. Contribuye además a la coexistencia y ensamblamiento de etapas históricas y formas socio-económicas de organización y funcionamiento, diferentes y contradictorias: comunidad agrícola cerrada o semicerrada, agricultura individual de subsistencia, hacienda tradicional sin dinámica empresarial moderna, explotaciones capitalistas para la exportación, sector urbano, etc.

3. La verdadera Reforma Agraria y la Empresa Campesina

La dicotomía planteada: Reforma Agraria-Desarrollo Rural Integrado, aparece después del análisis formulado como algo que está por debajo de las circunstancias. Lo que está en juego no es la prevalencia de un "slogan" con la intención de engañar a nadie. Cualquiera que sea el destino político de América Latina en él van a tomar parte indudable los intereses mayoritarios de los grupos campesinos. Por ello ahora más que nunca siguiendo a Antonio García (7) se debe perseguir con la Reforma Agraria:

- a) La formación de una nueva estructura social integrada, abierta, móvil y liberada de las formas coloniales de la marginalidad campesina, la estratificación étnica de las clases, los estados de inmersión y las relaciones sociales fundamentadas en la dependencia personal y en las condiciones características del capitalismo periférico y dependiente latinoamericano.
- b) La creación de un nuevo empresariado agrícola transformando esencialmente la condición marginal de colonos, minifundistas, comerceros y pequeños aparceros y arrendatarios de tierra; configurando una nueva economía de empresa y definiendo un nuevo esquema de uso racional, intensivo y planificado de los recursos humanos, físicos, culturales y de inversión tecnológica conforme a la naturaleza del modelo político de desarrollo.
- c) La integración a un nuevo tipo de sistema nacional o internacional de mercado, adoptando normas racionales de cuentas y medidas, de comercialización y financiamiento de la producción agropecuaria así como de distribución del ingreso agrícola, conforme a los objetivos de la planificación global y sectorial.
- d) La constitución de un sistema político en el que se defina una nueva imagen de la sociedad y del estado y en el que la democracia nominalista y aparente se transforma en democracia auténtica y con activa participación del pueblo en las diversas estructuras de gestión, conducción, y decisión política.

Esa Reforma Agraria que preconizamos como ideal, puede ser observada y caracterizada desde diversos ángulos de la ciencia social.

Desde el punto de vista económico, la Reforma Agraria es un proceso redistributivo que conlleva una modificación sustancial en la imagen empresarial y en la economía de uso de los recursos físicos, humanos, culturales y financieros. Por medio de la transferencia masiva y drástica de la propiedad sobre la tierra y sobre los medios de producción se reducen o anulan los ingresos de los terratenientes y se eleva la participación de las masas campesinas y del estado en el ingreso agrícola, originándose una serie de fenómenos: la incorporación del campesinado en un nuevo sistema de trabajo y de vida; el financiamiento de una moderna infraestructura física y social a través de los canales del presupuesto público, y la promoción de un cambio en la tecnología de la producción agrícola. Estos fenómenos de transferencia explican el desdoblamiento de la reforma agraria en una alteración fundamental del esquema de uso de los recursos físicos y en el cambio cualitativo de las relaciones sociales.

Desde el punto de vista sociológico, la reforma agraria es un proceso de apertura a un nuevo tipo de sociedad, nacionalmente integrada, abierta al ascenso de clases, inclinada a la desaparición radical de las formas tradicionales o modernas de marginalidad campesina y capaz de provocar un cambio profundo de las motivaciones y valores de la masa rural. Dentro de estos marcos culturales e históricos la sociedad latinoamericana deberá enfrentar, simultáneamente, los problemas de la revolución industrial y del desarrollo independiente.

Desde un punto de vista antropológico-cultural, la reforma agraria es un proceso de incorporación de las masas indígenas donde existen, en el sistema de economía de aspiraciones y de valores característicos de un nuevo tipo latinoamericano de sociedad nacional.

Desde un punto de vista político, la reforma agraria es un proceso de remoción y sustitución de las estructuras e imágenes tradicionales del poder, configurando nuevas formas sociales de representación y participación de las masas campesinas y abriendo a éstas las vías políticas de acceso a la construcción del estado nacional.

La Reforma Agraria latinoamericana pese a sus deficiencias, ha logrado generar un mecanismo instrumental de ambiciosas proyecciones: La Empresa Comunitaria Campesina. Esta forma asociativa de producción tiene también una noción estructural que implica la integración progresiva de tres grandes líneas operacionales:

1. La relacionada con la gestión económica, la participación campesina, la naturaleza de las relaciones sociales, los modelos de tecnología y de uso de los recursos físicos, humanos, culturales y de ahorro disponibles dentro de los marcos de la estructura.
2. La articulada con las agencias o servicios estatales de planificación, de regulación, de asignación de recursos, de redistribución de la propiedad y de los ingresos y de transferencia de recursos tecnológicos y financieros originados en la sociedad nacional o en el sistema de relaciones internacionales de intercambio.
3. La relacionada con la compleja estructura de industrialización, comercialización, y financiamiento, correspondiente al sistema nacional o al sistema de las relaciones internacionales de intercambio.

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

En cualquier caso, y dentro de una perspectiva de desarrollo, el nuevo sistema de empresas al que idealmente se pretendería llegar con los procesos de reforma agraria en América Latina, no puede definirse solo como una organización para el uso de recursos -dentro de los conceptos de maximización que caracteriza a la economía de mercado- sino como una estructura capaz de integrarse a un proceso global de cambios, y de canalizar y administrar recursos asistenciales del estado, de contribuir al financiamiento público y de responder adecuadamente a las exigencias y presiones del desarrollo nacional.

SUGERENCIAS

Para la posible consideración del Seminario se presentan las siguientes cuestiones:

1. Tratar de determinar si las estrategias de desarrollo rural integrado pueden plantearse con preminencia a la Reforma Agraria en América Latina.
2. Tratar de determinar los objetivos reales e ideales del proceso de Reforma Agraria en América Latina.
3. Establecer si las características atribuidas a la Reforma Agraria integral son necesarias para lograr el desarrollo.
4. Establecer si son suficientes con el mismo objetivo.

BIBLIOGRAFIA

1. APTER, David. "System, process and potential of economic development". En B.E. Hoselitz y W.E. Moore, *Industrialization and Society*. UNESCO. Mouton. 1963. p.135-138.
2. ARAUJO, J. Emilio. Discurso pronunciado en la XII Conferencia Regional de la FAO. Panamá, 1974.
3. BENDIX, Reinhard. *Social stratification and Political Power*. En "Class Status and Power". New York, 1956. p.605 y siguientes.
4. BOURRICAUD, François. *La oligarquía en el Perú*. México. 1970. p.13-54.
5. BOSKOFF, A. *Social indecision: A disfunctional focus of transitional society*. En "Social Forces". May. 1959. Cfr. Graciarena No.8.
6. FAO. *El Estudio Mundial de la Agricultura y la Alimentación 1974*. Roma. 1975. p.80.
7. GARCIA, Antonio. *Sociología de la Reforma Agraria en América Latina*. Buenos Aires, 1973. p.134-236.
8. GRACIARENA, Jorge. *Presiones internas, inestabilidad política y desarrollo económico en poder y clases sociales en el desarrollo de América Latina*. Paidós. Buenos Aires. 1967. p.71-106.
9. _____ . *La crisis de la clase media en poder y clases sociales en América Latina*. Paidós. Buenos Aires. 1967. p.136-212.
10. KAPLAN, Marcos. *Formación del estado nacional en América Latina*. Santiago. Chile. 1969. p.157-164.
11. POULANTZAS, Nicos. *Fascismo y dictadura*. México. 1974. p.291
12. SOLARI, Aldo. *Impacto político de las diferencias internas de los países en los Grados e Índices de Modernización y Desarrollo Económico en América Latina*. Conferencia Internacional sobre Investigación Social Comparativa en los Países en Desarrollo. Buenos Aires. 1964
13. SILVERT, K.H. *La Sociedad Problema, Reacción y Revolución en América Latina*. Paidós. Buenos Aires. 1962.

Section 1

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting.

It is essential to ensure that all data is properly documented and stored in a secure and accessible manner. This includes maintaining detailed logs of all system activities and user interactions.

The second part of the document outlines the specific procedures and protocols that must be followed to ensure the integrity and security of the information. These procedures are designed to prevent unauthorized access and data loss.

Regular audits and reviews are conducted to verify the accuracy of the records and to identify any potential areas of concern. This process helps to ensure that the information remains reliable and up-to-date.

The third part of the document provides a detailed overview of the various systems and tools used to manage and analyze the data. It describes the capabilities of each system and how they are integrated into the overall workflow.

It is important to stay current with the latest technology and software updates to ensure that the systems are performing optimally and securely. Regular training and education for staff are also provided to ensure they are proficient in using the tools.

The fourth part of the document discusses the role of the various departments and individuals involved in the process. It clarifies the responsibilities and interdependencies between different teams to ensure smooth coordination and execution.

Effective communication and collaboration are key to the success of the project. Regular meetings and reports are used to keep everyone informed of progress and to address any issues that may arise. This ensures that all stakeholders are aligned and working towards the same goals.

The fifth part of the document provides a summary of the key findings and conclusions from the analysis. It highlights the most significant results and offers recommendations for future improvements and actions to be taken.

Overall, the document aims to provide a comprehensive and clear understanding of the current state of affairs and the steps needed to achieve the desired outcomes. It serves as a valuable reference for all those involved in the project.

The information presented here is confidential and should be handled accordingly. It is intended for the use of authorized personnel only.

This document is a work product of the organization and is not to be distributed outside of the organization without the express written consent of the appropriate management. Any unauthorized use or disclosure of this information may result in legal action.

For more information or to request a copy of this document, please contact the relevant department. We are committed to providing high-quality information and services to all our stakeholders.

-2.10-

**COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°2**

SECRET
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°2

REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

Grupo A

El grupo consideró que la reforma agraria y el desarrollo rural integrado con enfoque regional no son conceptos antagónicos, sino por el contrario son complementarios. El desarrollo rural integral regional constituye uno de los caminos para lograr una distribución más equitativa de los recursos para reducir la marginalidad rural. La reforma agraria, puede y a veces debe, ser elemento integrante de los proyectos que se inicien.

La estrategia para encarar los problemas envueltos en los proyectos de desarrollo rural integral regional, debe comprender todos los factores o elementos que dimensionan una perspectiva integral: políticos, económicos, sociales, estructurales, ecológicos, etc.

Se entiende que el desarrollo rural integral implica objetivos agrícolas y no-agrícolas, por lo que deberán buscarse apoyo y/o coordinación con otros organismos especializados para complementar la acción del IICA.

El objetivo del desarrollo regional integral es lograr la modernización de los recursos de una región, para generar ingresos, producción y participación que conduzcan al logro de una justicia social, guardando el valor agregado que se genere en la propia región.

El logro de los objetivos deberá ser previsto en forma escalonada a través de proyectos de corto, largo y mediano plazo debidamente coordinados.

Para asegurar el éxito de los objetivos de la reforma agraria, su incorporación a los planes de desarrollo regional integral, es un instrumento que se considera adecuado.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1954

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
57 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°2

"REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO"

Grupo B

1. El grupo consideró que en general no hay diferencia entre un buen proyecto de reforma agraria y un buen proyecto de desarrollo rural integral, si en este se tiene en cuenta una concepción amplia de la reforma agraria.

Sin embargo, sí es posible apreciar una diferencia entre reforma agraria y desarrollo rural, cuando por éste se entiende prioritariamente el incremento de la producción y productividad sin entrar a fondo en las causas de la marginalidad en el medio rural.

2. El IICA debe utilizar los proyectos de desarrollo regional como estrategia para la promoción del desarrollo global de los países considerando siempre todos los elementos que intervienen en este proceso, especialmente los relativos al régimen de propiedad y el sistema de tenencia.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

1954

REPORT OF THE DEPARTMENT OF CHEMISTRY FOR THE YEAR 1954. The Department of Chemistry at the University of Chicago has been fortunate in having a very successful year. The research program has been carried out in a most efficient manner and the results have been of a high quality. The following is a summary of the work done during the year.

The research program in the Department of Chemistry has been carried out in a most efficient manner and the results have been of a high quality. The following is a summary of the work done during the year. The research program has been carried out in a most efficient manner and the results have been of a high quality. The following is a summary of the work done during the year.

The research program in the Department of Chemistry has been carried out in a most efficient manner and the results have been of a high quality. The following is a summary of the work done during the year. The research program has been carried out in a most efficient manner and the results have been of a high quality. The following is a summary of the work done during the year.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°2

REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL INTEGRADO

Grupo C

1. No se puede plantear el desarrollo rural integrado como alternativa de la reforma agraria.

Hay países donde existen posibilidades de realizar una reforma agraria más auténtica; se ha dado una legislación en este sentido, se han creado organismos y asignado recursos etc. En esta situación había que integrar el modelo de desarrollo rural integrado dentro del proceso de la reforma agraria.

En aquellos países donde no hay condiciones para realizar o fortalecer la reforma agraria, el desarrollo rural integrado debe aplicarse. En aquellas áreas con problemas de tenencia, servirá como un medio de convencimiento de la existencia de este problema.

2. La aplicación de ambos esquemas, reforma agraria y desarrollo rural integrado, en distintas regiones de un mismo país, es posible. O sea puede, y a veces debe, coexistir el sector reformado con el sector no reformado.

Sin embargo es necesario caracterizar, en sus atributos más importantes, el esquema de desarrollo regional rural.

En primer lugar los objetivos del desarrollo regional rural, son los mismos que los de la reforma agraria, dimensionados a nivel de región.

Es necesario también, conocer las características del público, al que el proceso afectará.

El objetivo fundamental deberá ser la elevación del ingreso y su mejor distribución, dentro del área, considerando que esta redistribución debe operarse a través de una apropiación adecuada de los medio de producción.

Por último otro objetivo importante es la promoción de una nueva organización social y económica que permita una mayor participación del campesino en la orientación del proceso y en los beneficios derivados del mismo.

3. El desarrollo regional rural, no puede mirarse como un proceso aislado, localizado en un área, dentro de un contexto nacional; esto nos llevaría a una visión tecnocrática del problema, por el contrario, debe mirarse como una estrategia nacional.

CONFIDENTIAL - SECURITY INFORMATION

CONFIDENTIAL - SECURITY INFORMATION

Page 10

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

El caso israelí contiene esta visión de objetivos nacionales; primero construir un país, donde la vivencia democrática tenga como principal característica la participación de todos. Esto como condición previa.

Estos objetivos no existen en la mayoría de los países latinoamericanos, donde los grupos del poder económico político aparecen opiniéndose a esta clase de objetivos, desde luego que consideran que la vivencia democrática, medida en términos de una más amplia participación, drenaría su poder.

Estos grupos han aceptado postulados como el de la revolución verde, como estrategia aceptable para promover el desarrollo rural, considerándolo alternativa de la reforma agraria, cuando en realidad no puede haber reforma agraria sin revolución verde.

El documento presentado trae un mensaje que identifica una nueva etiqueta, que se está vigorizando y que neutraliza los procesos y planteamientos persistentes, se está insistiendo en presentar el desarrollo rural integrado como una estrategia de desarrollo que oculta muchas veces la necesidad de la reforma agraria en un contexto nacional dado.

4. Muchos conceptos de desarrollo rural han sido aplicados en épocas pasadas por diversos países. En este sentido el documento no posee esa síntesis histórica, no recoge las experiencias en este campo. Tampoco plantea un concepto contemporáneo de desarrollo rural, careciendo por lo tanto de perspectiva histórica. Se considera necesario capitalizar las experiencias que los distintos países han sufrido en los procesos de desarrollo rural que han aplicado. Las posibilidades de vender a los gobiernos los esquemas que consideramos apropiados, dependen del grado de éxito que dichos esquemas hayan alcanzado en las regiones en que se han aplicado.

... ..

-
-

... ..

... ..

... ..

PONENCIA N°3

**METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL**

Gideon Witkon

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT
5720 S. UNIVERSITY AVENUE, CHICAGO, ILL. 60637

PHYSICS 341

**METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL**

por el Ing. Guideón Witkon

Ponencia N°3

Conferencia presentada en el
Seminario de Planificación
Regional Integral

San José - Costa Rica

Israel, 1975

1997-1998
1998-1999
1999-2000

1998-1999

1998-1999
1999-2000
2000-2001

1998-1999

METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

Distinguidísimo Señor Presidente

Estimada concurrencia,

Mi conferencia, Metodología de la Planificación de Proyectos para el Desarrollo Regional Integral, la enfocaré, en la descripción del sistema de planificación integral y en nuestra experiencia en la preparación de planificadores para la ejecución de la programación de acuerdo al referido sistema.

El sistema de planificación que será descrito a continuación, es la traducción técnica de ideas expuestas en el seminario, sobre "El Rol de la Planificación del Desarrollo Regional".

En realidad, y debido a la brevedad de tiempo de que dispongo, no entraré a una descripción detallada de cada una de las técnicas por separado, las que en el conglomerado del trabajo, crean el sistema o la metodología de la programación. Mi intención es demostrar, cómo por medio de la utilización de distintos sistemas de trabajo, se logra ligar y coordinar la planificación local con la planificación nacional, tomando en cuenta la conservación de las relaciones sectoriales en un sistema de planificación coordinado y equilibrado.

En el transcurso de la descripción del sistema, me pareció conveniente poner especial énfasis en los aspectos didácticos relacionados con la preparación de planificadores para llevar a la práctica la metodología aquí presentada.

El Centro de Estudios de Colonización, de Rehovot, se ocupa en los últimos diez años en la preparación de planificadores para que se encarguen de la planificación del desarrollo regional. En este marco se llevaron a cabo varios ejercicios de proyecto de distintas regiones y países, ellos incluyen: Etiopía, Israel, Chile, Perú, Brasil, Tailandia, y actualmente se encuentra una misión del C.E.C. llevando a cabo un ejercicio de proyecto similar en el Ecuador.

A través de los años, y como resultado de la contribución de planificadores, expertos en la planificación del desarrollo, se cristalizó el sistema de trabajo, que luego de su formulación se lo puede tomar como modelo o metodología de la planificación. Por supuesto, que esta metodología no se refiere a una estrategia de desarrollo y no viene a modificar una determinada política de desarrollo. La ventaja es que ella permite un estudio sistemático de la región y su elección de acuerdo a su desarrollo, en forma adecuada y metódica según las metas de desarrollo específicas a todos los niveles de la planificación y en los distintos campos de desarrollo.

A fin de asegurar que la estrategia del desarrollo regional, que fue traducida a términos cuantitativos - en la medida de lo posible- pueda ser expresada en los programas concretos en un plazo mediano y corto, vimos que tiene especial importancia derivar proyectos locales para la ejecución del plan integral.

Se dijo y se escribió mucho sobre la definición del término "región", término casi básico en la ciencia regional.

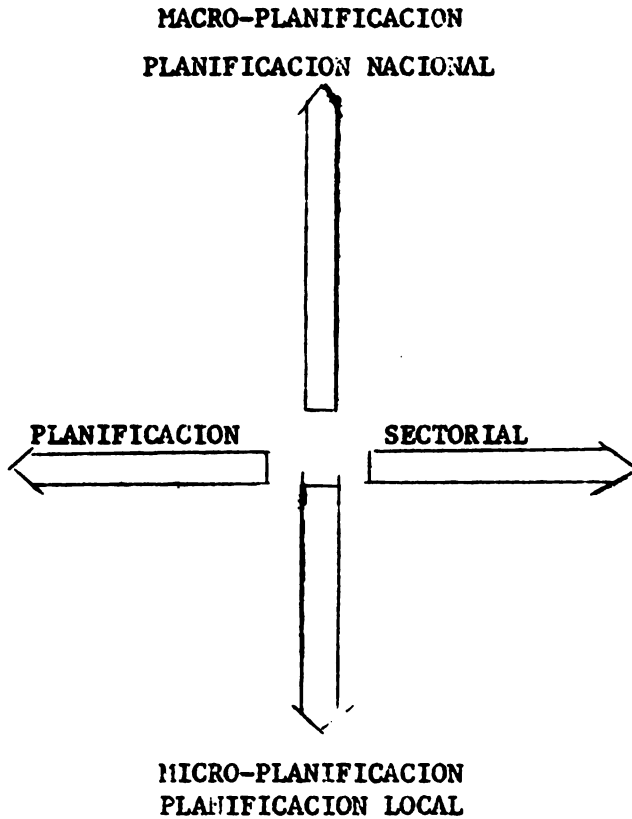
Con vuestro permiso voy a abreviar para la actual consideración de la definición de la problemática ligada a este tema y expresaré que, para nosotros -planificadores del desarrollo regional- es una "unidad geográfica poseedora de límites administrativos definibles". La región geográfica definida puede ser más grande o más pequeña en su extensión, pero en cualquier caso debe ser una unidad funcional que incluya varias poblaciones y debe ser más pequeña que la extensión total del país.

Nuestra definición del término "región" deriva de la concepción de la planificación regional como "cruce de funciones" entre el nivel de planificación nacional y nivel de planificación local.

Esta definición sirvió también como criterio para la elección de la región.

Tabla 1

LA REGION COMO CRUCE DE FUNCIONES



Para el desarrollo de las regiones nombradas se puede ofrecer un análisis especial y detallado de la problemática de los sistemas de delimitación de límites de la región. La ciencia regional propone distintos y variados sistemas para la definición de regiones, como por ejemplo: regiones ecológicas, regiones problemáticas, regiones definidas por intermedio del grado de influencia de los centros urbanos, etc. Con el propósito de limitarnos a la definición de la planificación regional como concepto enlace entre la planificación nacional y local, nos atenderemos a la definición geográfica de las regiones como unidades administrativas, en ausencia de la dirección nacional. El análisis de la "funcionalidad" de la región definida, es ya parte del proceso de la planificación en sí misma, o por lo menos, una de las primeras etapas.

En la mayoría de los proyectos en los países antes mencionados, se ha efectuado la elección de la región, como resultado del diálogo con el gobierno central. Los criterios que nos llevaron a dar prioridad a una región determinada fueron:

1. Que el país tenga interés nacional en el desarrollo de esa región.
2. Una región en que las actividades de la planificación sean efectivas.
3. Que se trate de una región con características físico-geográficas, conteniendo los componentes que influyen sobre la región en los aspectos rural y urbano.
4. Una región que no se encuentra "en la sombra" de zonas metropolitanas y que sea primordialmente de carácter rural.
5. Una región en que la información básica necesaria para su planificación esté al alcance. Este criterio proviene principalmente del carácter didáctico de nuestro proyecto. Por supuesto, bajo ningún punto de vista quisiera que se desprenda de este criterio, que la planificación del desarrollo se limita solamente a regiones que poseen un programa de información básicas.

De los criterios mencionados, quisiera hacer hincapié en que la metodología se desarrolló para regiones rurales en las que los centros urbanos que contengan sean principalmente ciudades campestres rurales. Por esta razón se unificarán en el marco de la metodología, de acuerdo a como veremos más adelante, capítulos especiales al tema cambios en la organización de la ocupación rural, desarrollo industrial en el campo rural, temas relacionados a la reforma agraria y cooperación agrícola y productiva y la relación del desarrollo del sector servicios públicos y otros sectores económicos.

Etapas de la Planificación Regional:

Según la Tabla que describe el sistema de trabajo, el proceso de planificación se divide en las siguientes etapas:

1. Etapa de reconocimiento de la zona. Estudio de los aspectos físicos, humanos y económicos.
2. Etapa de formulación cuantitativa de los objetivos de la planificación y definición de las tareas adecuadas para el desarrollo de cada sector.

3. Etapa de planificación sectorial, en la que se planifica cada sector por separado de acuerdo a las metas y posibles que se les asignó.

Al final de esta etapa se lleva a cabo un análisis a fin de comprobar si las finalidades propuestas a cada sector están por debajo o por encima del grado de posibilidades y potencial de la región.

4. Etapa de planificación regional integral, en la que se realiza la coordinación entre el programa sectorial y la nivelación de las metas de cada uno de los sectores. Esta etapa es también la etapa de la planificación física; en ella se traducen los planes económicos regionales a planes de sistemas rurales, se establece la jerarquía de las poblaciones y servicios, planificación de sistema de infraestructura regional, etc.
5. Etapa de planificación detallada: esta etapa fue agregada a nuestros proyectos sólo en los últimos años. Se encontró que a pesar de la gran importancia que existe en definir y formular la estrategia de desarrollo, no tiene mucho sentido si no viene acompañada por planes prácticos de ejecución.

Por lo tanto, la ejecución de todos los planes detallados es el "medio" para concretar el programa de desarrollo regional. En realidad, elegimos, en forma general, un número de ejemplos limitados, en el marco de la colonización agrícola y en el marco del desarrollo industrial.

El carácter educacional que tienen los proyectos del C.E.C. obligan a prestar especial atención al aspecto interdisciplinario del grupo de planificadores, los que poseen diferente formación académica. A esto se llega a través de la elección de participantes de diferentes profesiones (agronomía, economía, ingeniería, arquitectura, geografía, administración pública, sociología, etc.) y la formación de grupos de trabajo interdisciplinarios constituidos por 4 - 5 participantes cada uno. Solamente formamos grupos de trabajo disciplinarios en las etapas en las que el trabajo es esencialmente técnico. Este sistema de trabajo por grupos posibilita examinar en forma paralela programas basados en hipótesis organizacionales diferentes,

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...



Aspecto Humano

Aspecto Ecológico

Aspecto Humano

- b. si acaso los caracteres específicos son homogéneos en todas partes o son diferentes en las distintas áreas de las regiones.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

PHYSICS 435

LECTURE 1

1.1

1.2

1.3

1.4

1.5

1.6

1.7

1.8

examen de distinto concepto de desarrollo, examen de diferentes técnicas de trabajo para solucionar problemas similares y, por supuesto, que la ventaja es la posibilidad de preparar un proyecto de planificación en un lapso relativamente breve. Pero, la primordial importancia del trabajo en grupo está en la posibilidad de examinar programas alternativos basados en distintos enfoques de desarrollo.

A continuación describiré brevemente el sistema de trabajo en sí, de acuerdo a las etapas a las que me referí anteriormente.

En la presentación del sistema de trabajo no me referiré a un proyecto de planificación específico, a pesar que los datos de las tablas fueron tomados de proyectos específicos, esto a fin de enfocar mi exposición en la evaluación del sistema de trabajo y desarrollo según las recomendaciones de los distintos proyectos.

1. Etapa de reconocimiento de la zona: A nuestra disposición tres fuentes principales de información para tal fin:
 - a) Estadística y datos que son posible recopilar de publicaciones, investigaciones, etc.
 - b) Mapas en escala de acuerdo a las posibilidades; la escala preferida es 1:100.000 - 1:50.000.
 - c) Viajes de estudio para impresión personal: comparar la información estadística con la realidad, informarse y conversar con personas conocedoras del lugar y complementar la información. Es necesario realizar viajes de estudio también durante la planificación sectorial a fin de recoger recomendaciones y complementar la información según lo exigido para la planificación.

El estudio de la zona se realiza en forma sistemática, por lo cual, primeramente se estudia los aspectos físicos ecológicos de la zona y luego los aspectos humanos, económicos, demográficos y sociales.

La etapa del estudio físico de la zona viene a contestar las dos siguientes preguntas:

- a. Cuáles son los caracteres específicos de la región y
- b. si acaso los caracteres específicos son homogéneos en todas partes o son diferentes en las distintas áreas de las regiones.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...

La técnica aplicada consiste en el análisis de una larga lista de indicadores físico-ecológicos y la realización de la subregionalización por intermedio del análisis gráfico, a través de mapas de los fenómenos, midiendo su grado de superposición.

Teóricamente, si toda la región fuera homogénea en cuanto a sus caracteres específicos, nos veríamos libres de efectuar un análisis de la región en subregiones; pero, en la mayoría de los casos no es así, ya que en diferentes subregiones hay factores dominantes que inciden principalmente sobre otros factores. Como por ejemplo: el elemento topográfico y la división dentro regiones de planicie: regiones montaña, tienen de importancia no sólo las alturas y los declives, sino también, los factores climáticos, tipos de suelo, densidad del sistema vial e infraestructura.

La división de la región en subregiones posibilita tratar los siguientes aspectos en las etapas finales: a) los fenómenos que se encuentran dentro del marco de definición de problemas y limitantes del desarrollo y b) descripción de los potenciales para el desarrollo.

El referido sistema de superposición gráfica es uno de los sistemas más simples a fin de medir la coincidencia de la sucesión de diferentes fenómenos. La ciencia regional propone, para este análisis, complejos sistemas matemático-estadístico.

La lista de los indicadores a estudiarse comprende:

- Topografía (declives, alturas, etc.)
- Hidrografía (drenaje, fuentes de agua, etc.)
- Clima (temperaturas máximas y mínimas, irradiación solar, precipitaciones, vientos, humedad, etc.)
- Infraestructura
- Comunicación, transporte y accesibilidad
- Zonas de riego
- Clasificación de suelos
- Experimentación en áreas, forestación, lagos, etc.
- Densidad de población por área geográfica y por área cultivada
- Paisaje y naturaleza
- Minería

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

En la medida de lo posible haremos un análisis coordinando los fenómenos ligados a las unidades estadísticas administrativas, y como consecuencia, también los resultados de esta etapa se adecuarán, generalmente, según los límites de unidades administrativas.

El uso de unidades estadísticas administrativas limitan por anticipado el número máximo de las subregiones. En realidad el análisis constituye, en gran medida, para agregar unidades administrativas poseedoras de muchas condiciones físico-ecológicas similares a las unidades de mayor área, que constituyen la base para continuar la planificación regional.

El conocimiento de la fase humana de la región está integrado por la demografía, la economía y el sistema social. De estos tres aspectos el conocimiento del último es el más difícil y complicado. Si tomamos en cuenta que el conocimiento del sistema social es una misión de difícil alcance, de acuerdo a la profundidad de nivel exigido y en un plazo tan breve como el asignado para la planificación del proyecto, se tomarán en consideración sólo los aspectos de los cuales se tiene una ordenada información. La influencia de este factor se determina por intermedio de la cooperación de instituciones locales en la planificación misma. Estas instituciones podrán tener en cuenta las recomendaciones del plan, ya sea a través del conocimiento de las consideraciones profesionales del equipo o a través del conocimiento del sistema social.

El sistema social es un factor de calidad y por lo tanto difícil de medir. La demografía y la economía son, en cambio, de carácter cuantitativo y por lo tanto, es posible medirlo. Dentro de este marco se estudian procesos demográficos, como ser crecimiento de la población, migración hacia y de distintos sectores, estudiando al mismo tiempo la influencia del fenómeno de estos procesos en las subregiones. Parte de los avances en el crecimiento y cambios demográficos en la región, pueden indicar en forma directa, ya en esta etapa, parte del problema que se le presenta al planificación regional. En el aspecto económico se estudia y se analiza la composición de la ocupación de la región, la distribución y participación de la población como fuerza de trabajo, estudiándose también la contabilidad de la región. El estudio de la contabilidad contribuye a identificar los ingresos de la región en total e ingresos por trabajador según los sectores y de acuerdo a subregiones, datos de la composición y distribución del ingreso, datos sobre los insumos y sus fuentes, etc. Estos datos pueden influir en diferentes regiones del país y en otros países. Estos datos ocultan una larga lista de objetivos y finalidades a los que el programa debe dirigirse.

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

2. Etapa de formulación cuantitativa de las metas de la planificación

Entre los planificadores del desarrollo regional existen distintos puntos de vista con respecto a la respuesta que se le dá a la siguiente pregunta: En qué etapa hay que definir los objetivos de la planificación, antes de comenzar el trabajo o luego del análisis de conocimiento de la región?

La definición de los objetivos antes de comenzar el trabajo permite concentrar la información que será relevante para el tema de desarrollo. Con todo, la definición en esta etapa puede provocar la ignorancia de gran cantidad de problemas que la región enfrenta en realidad. Creemos que corresponde definir los objetivos de la planificación en ambas etapas. Antes de comenzar el trabajo las metas están determinadas en forma general de manera tal que fijan la política a llevarse, la que se adecuará a casi todas las regiones de desarrollo, como por ejemplo: programación de empresas hidráulicas, aprovechamiento de energía eléctrica, asentamiento en nuevas regiones a fin de colonizarlas. Estos objetivos también están definidos por fórmulas generales que se adecúan a casi todas las regiones de desarrollo.*

1. Un aumento de la producción, ingreso y empleo a través de una mejor utilización de la disponibilidad, así como del potencial de fuentes naturales y humanas.
2. Una distribución más nivelada y equitativas de oportunidades económicas, sociales, culturales y políticas, lo que requiere, al menos, un acceso mínimo a esas facilidades para la toda la población en todas partes del país.
3. Integración nacional en términos físico y político sin sacrificar la integración interregional y la diversidad.
4. Una distribución mas eficiente y equitativa de actividades productivas, un modelo mejorado de colonización urbana y rural y un mejoramiento de la infraestructura económica y social. En todos estos aspectos se debe tener en cuenta el desarrollo apropiado del ambiente humano.

Posteriormente a la etapa del reconocimiento de la región y el análisis de los datos podemos definir una vez más los objetivos pero, en esta etapa, la definición será en términos cuantitativos y con detalles de metas.

* Issues of Training and Research in Regional Development, U.N. Nagoya, Japan. Nov. 1972, p. 37

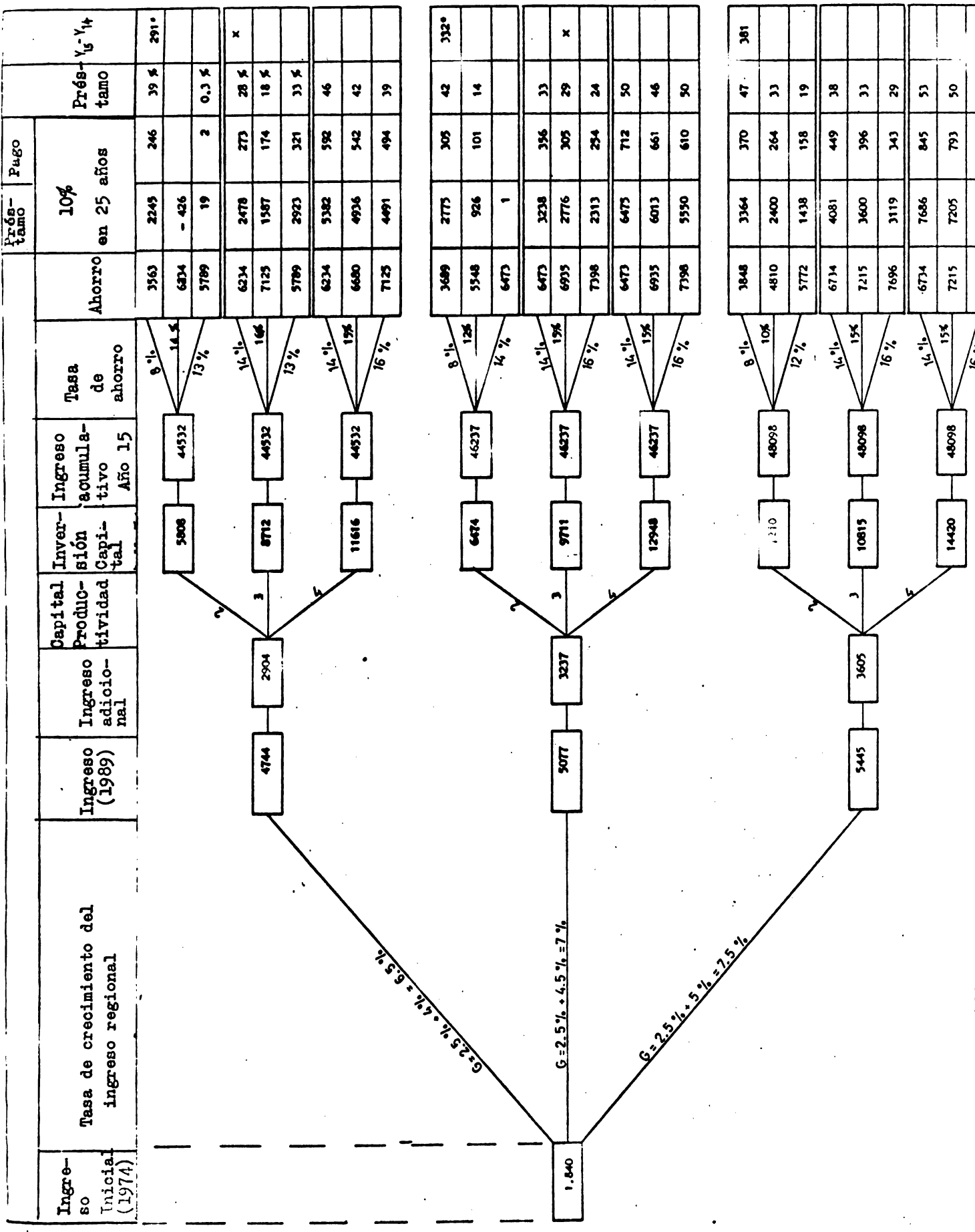
La formulación cuantitativa de los objetivos del desarrollo se hizo con ayuda del "Modelo de Crecimiento Económico Social" que permite analizar en forma esquemática y sistemática las metas y las finalidades alternativas.

La aplicación del "árbol de decisiones" impide la posibilidad de definición cuantitativa de cada una de las finalidades por separado, cuando cada finalidad tiene su propia lógica pero no es factible llegar a una conclusión por acumulación de finalidades. Las metas están determinadas por: el crecimiento del ingreso regional, el ingreso per capita; el crecimiento de la población; la determinación del nivel tecnológico o intensividad de las inversiones; crecimiento del ahorro y la formación del capital interno; el impuesto entre inversiones internas y externas.

A pesar que parecía que la definición de las metas de desarrollo es una definición muy técnica, está claro que detrás de cada dato técnico se oculta una consideración profunda, cuyos resultados van a determinar, en gran medida, la estrategia que se utilizará para el desarrollo de la región. Por ejemplo:

1. Crecimiento de la población: debate sobre la pregunta hacia quién está dirigido el desarrollo? Para la población que vive y se genera en la región? Para otra población que migra de otra zona? O quizás se planifica la migración de una zona a otra y hacia donde?
2. Aumento del ingreso per cápita: discusión y cálculo del tiempo necesario para analizar la brecha en los ingresos per cápita de una región con respecto a otra.
3. La razón capital-producción indica el nivel tecnológico.

Luego del primer examen de la agrupación de metas se realiza un primer examen de factibilidades y consecuentemente se eligen los grupos de metas que mejor se adaptan a las finalidades generales y que se encuentran dentro del marco de las posibilidades. Aquí ya es posible asignar las fuentes de desarrollo intersectorial que incluye: la asignación de fuerzas de trabajo para cada sector la que constituye una decisión del cambio de la estructura de ocupaciones; asignación diferencial del capital para el desarrollo de los diferentes sectores; y la asignación de recursos locales como tierra y agua.



Ingreso Inicial (1974)

Tasa de crecimiento del ingreso regional

Ingreso (1989)

Ingreso adicional

Capital Productividad

Inversión Capital

Ingreso acumulado Año 15

Tasa de ahorro

Aborro en 25 años

10%

Prés-tamo

Prés-tamo

$G = 2.5\% + 4\% = 6.5\%$

$G = 2.5\% + 4.5\% = 7\%$

$G = 2.5\% + 5\% = 7.5\%$

La asignación de las fuentes en esta etapa, es la primera asignación que se hace con el propósito de alcanzar las metas. En el transcurso de la planificación sectorial serán nuevamente examinadas las asignaciones efectuadas. El propósito de la asignación, previa a la planificación regional, es asegurar la máxima coordinación entre los sectores económicos los que se planifican cada uno por separado. Cuanto más coordinada sea la asignación en esta etapa, menos modificaciones serán necesarias después de la etapa de la planificación sectorial.

3. Etapa de planificación sectorial

En esta etapa se determinan las orientaciones del desarrollo para cada sector por separado. A fin de asegurar la existencia de relaciones intersectoriales, como por ejemplo la distribución de productos agrícolas -que constituyen materia prima para el sector industria- planificación de los sistemas de soporte a la agricultura y la industria, se fija el orden de la planificación. Este orden comienza por el sector agrícola, que constituye la rama básica y principal de las zonas de desarrollo rural, continua en la industria y de ella se pasa a la planificación de servicios, planificación de la infraestructura y planificación física del sistema urbano. Según lo antedicho, las metas de la planificación y gran parte de la coordinación de los programas de los diferentes sectores está asegurada por la definición a priori y la coordinación de las metas de desarrollo para cada sector.

A continuación haré una breve descripción de los métodos de trabajo aplicados en cada sector:

planificación agrícola: para el estudio de la situación existente se unificaron el potencial y los limitantes del desarrollo. Ellos incluían los datos del suelo, agua, riego, lista de cultivos, datos sobre forestación, pesca, ocupación agrícola e ingreso proveniente de la agricultura. Esta etapa previa ya define al sector agrícola los objetivos: finalidad de las ocupaciones futuras, ingresos y mejoras tecnológicas como resultantes de la inversión del capital. Por lo tanto, las etapas de trabajo en la planificación del sector agrícola serán:

1. Definición de las actividades agrícolas posibles.
2. Recopilación de datos de insumo-producto para el futuro según cultivo.
3. Definición de las limitaciones de cada una de las actividades mencionadas: tierra, agua, mercado, ciclo de las semillas, capital, etc.

4. Planificación de toda la región como unidad única de acuerdo a la estructura de la producción óptima.
 - a) Por el método de "programación lineal"
 - b) Por el método de "prueba y error"
5. Definición de los tipos de granja factibles que por su intermedio permita alcanzar la producción óptima en la región.
6. Definición de la producción y sus medios para los diferentes tipos de granjas, diagramación de tablas de uso de la tierra, tablas de agua, tablas de trabajo, cálculo de volumen del crédito para la producción, etc.

En realidad la planificación de este sector se centraliza a dos niveles. A nivel de la región como unidad única - o como región incluyendo a sus subregiones que le fueron asignadas - y a nivel de tipo de granja individual.

El estudio de la región como unidad único permite obtener conclusiones con respecto a las orientaciones generales del desarrollo y analizar las consecuencias derivadas de cambios en la política de desarrollo agrícola, sobre la región. Para este análisis se usa, generalmente, el sistema de "Programación lineal" cuya ventaja consiste en que él permite examinar en forma relativamente fácil un gran número de alternativas a la vez aue se calcula el valor marginal de los factores de producción limitados, como por ejemplo: capital, agua y trabajo.

El nivel de la especificación en la planificación general del sector agrícola decrece hasta la planificación "tipos de granjas".

El "tipo de granja" es un diseño de la granja característica de la región; su planificación está basada en un examen de factibilidades del poder agrícola de producir bajo condiciones potenciales que se encuentran a su disposición. Se trata de un análisis de los alcances de las metas de la planificación, ingreso y ocupación; es también la determinación del nivel tecnológico promedio y sirve como directiva para la planificación física de la aldea. La planificación del tipo de granja esta limitada por, por una parte, por los recursos asignados al sector y se basa, por otra parte, en datos

sumamente detallados de producción. En la determinación de "tipos de granja" hay recomendaciones con relación a la orientación de las especializaciones de los grupos agrícolas en las subregiones. Estas orientaciones pueden ser a la granja lechera, granja de cultivos industriales, granja vitivinícola, granja de hortalizas, etc. Asimismo, la determinación de las orientaciones de especialización constituye la base para la planificación del sistema de apoyo para el sector.

A continuación un ejemplo de los tipos de granja:

TIPO DE GRANJA: LECHE - ALGODON

Actividades	Extensión de actividades	agua m ³	Total del valor agregado (mil soles)	Total anual	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Algodón	1.7 Ha	18000	52	197	7	32	14	20	10	19	49	20		12	7	7
4 vacas	1.0 "	14000	60	192	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
Maíz	0.5 "	3000	5	28									4	6	6	12
<u>Total</u>	<u>3.2 "</u>	<u>35000</u>	<u>17</u>	<u>417</u>	<u>23</u>	<u>48</u>	<u>30</u>	<u>36</u>	<u>26</u>	<u>35</u>	<u>65</u>	<u>36</u>	<u>20</u>	<u>34</u>	<u>29</u>	<u>35</u>
Trabajo asalariado			3	23												
<u>Total de la familia en campo</u>			<u>114</u>	<u>394</u>	<u>23</u>	<u>48</u>	<u>30</u>	<u>36</u>	<u>26</u>	<u>35</u>	<u>42</u>	<u>36</u>	<u>20</u>	<u>34</u>	<u>29</u>	<u>35</u>
Aves			6	12	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
<u>Total de la granja</u>			<u>120</u>	<u>416</u>	<u>24</u>	<u>49</u>	<u>31</u>	<u>37</u>	<u>27</u>	<u>36</u>	<u>43</u>	<u>37</u>	<u>21</u>	<u>35</u>	<u>30</u>	<u>36</u>

En este tipo de granja:

1. Está definido el ingreso neto, valor agregado y posibilidades de empleo.
2. Fue calculada la cantidad de forraje necesaria para la alimentación de los animales.
3. Fue revisada la posibilidad de cultivos teniendo en cuenta la disponibilidad de agua y tierra del hacendado.

Planificación del sector industrial

La planificación del sector industrial incluye la planificación de:

- artesanía y manufactura
- industria fabril
- construcciones, transporte, electricidad y gas

La planificación de la artesanía y manufactura es fundamentalmente un cálculo normativo basado en los sectores de la región y de otras regiones que indican el número de trabajadores en esta parte del sector industrial y sus ingresos relativos. La toma de resoluciones decisivas no están generalmente relacionados con la planificación de esta sección.

La importancia de la planificación de la artesanía y manufactura se manifiesta en especial, en la programación física a fin de asegurar su adecuada ubicación y también la estimación de empleo y capital en la contabilidad de la región.

La planificación de la construcción, transporte, electricidad y gas, está basada en censos que describen los inventarios en cada una de las ramas.

El volumen de la construcción pronosticada es función del crecimiento de la población, de tasa de depreciación de la construcción existente, del mejoramiento de las condiciones de vivienda y del volumen de la construcción del sector público. El cálculo de número de trabajadores, volumen de capital y otros insumos es simplemente relativo por estar basado en el análisis del costo de la construcción por metro cuadrado para distintas finalidades.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The primary data was gathered through direct observation and interviews, while secondary data was obtained from existing reports and databases.

The third section details the statistical analysis performed on the collected data. It describes the use of descriptive statistics to summarize the data and inferential statistics to test hypotheses. The results indicate a significant correlation between the variables being studied, which supports the initial research objectives.

Finally, the document concludes with a summary of the findings and their implications. It suggests that the results can be used to inform decision-making and to guide future research in this field. The author also acknowledges the limitations of the study and offers suggestions for further investigation.

La situación es similar con respecto al sector transporte, aunque en este caso, requiere un análisis mucho más detallado de su necesidad en los días tope y asimismo exige la revisión de alternativas para llevar a cabo los viajes requeridos (tren, camiones de la zona, de otras zonas, etc.).

El enfoque que será dado en la planificación del sector industrial está basado fundamentalmente en la planificación de la industria fabril, ciertos países determinan esta industria como industria que da ocupación a 5 trabajadores o más y otros países como industria que da ocupación a 10 o más.

Los objetivos del sector industrial son:

1. Definición de las ramas de la industria preferenciales y adecuadas al desarrollo nacional de la región, determinación de las finalidades del mercadeo para la necesidad interna o fuera de la zona, elaboración de la producción agrícola y aprovechamiento de otras materias primas en la región, etc.
2. Selección de las ramas de la industrias preferenciales para el desarrollo en base a los siguientes criterios: número de trabajadores producción, ingreso, nivel tecnológico, inversiones y análisis de los aspectos relacionados con la ubicación de industrias ligadas a la programación de la infraestructura de la organización a fin de fomentar el desarrollo del sector industrial.

Las etapas de trabajo para la planificación del sector industrial fabril son:

1. Elaboración de un censo industrial y selección de las industrias de acuerdo a la selección de grupos según el sistema decimal de las ramas de la industria (UNIDO).
2. Preparación de una lista de ramas industriales existentes y en potencia convenientes para el desarrollo regional, desde el punto de vista de planificación nacional de la industria, utilización de la producción: industrial, exigencias para la elaboración de materias primas locales, de la minería o de la agricultura, etc.
3. La preparación de perfiles de ramas industriales basados en los análisis de industrias, en la estimación del número de trabajadores necesario para cada rama (por ejemplo: el número de trabajadores industriales necesarios para fomentar la producción local de algodón), análisis de las relaciones entre la industrialización de productos

intermedios y servicios, análisis de la composición de la mano de obra profesional requerida y el cálculo de los índices de intensividad del capital de inversión-producción en cada una de las ramas industriales.

4. Preparación de un programa óptimo, como método de "prueba y error" que indica el aprovechamiento y fomento de materia prima de la agricultura, de minas y de otras industrias. La elección de las ramas preferenciales para el desarrollo está relacionada con la intensidad del capital requerido para la ocupación de trabajadores adicionales y para mejoras tecnológicas de los trabajadores existentes.

En nuestros cursos para la preparación de planificadores se otorga cada vez mayor importancia a la planificación del sector industrial y se invierten grandes esfuerzos a fin de mejorar los sistemas de planificación. La necesidad de profundizar los sistemas de planificación en el sector industria provienen, ante todo, de la necesidad de fomentar fuentes de empleo en regiones rurales. La planificación industrial es conocida y basada a nivel de planificación nacional y a nivel de planificación de la empresa. Esto a causa de que la planificación industrial no depende, como la agricultura, de ventajas ecológicas locales.

Los objetivos de la planificación industrial en el campo rural se encuentran, primordialmente, dentro del marco de la creación de fuentes de empleo e ingresos como complemento para el potencial local que se manifiesta en el aprovechamiento de la producción agrícola y de los servicios.

El método creado por nosotros para la planificación industrial es un método de programaciones que integra, al mismo tiempo, datos del sistema de planificación ambiental, que incluye la planificación de otros sectores económicos (inclusive planificación física) con el análisis de los datos detallados que están basados en el estudio de las industrias tipo.

El nivel detallado de la planificación de la industria está a nivel de la rama industrial.

Con respecto a las grandes empresas que dan empleo a 200-300 trabajadores o más, el nivel del detalle es de empresa única (por ejemplo empresa azucarera). Se incluyen en la planificación empresas que es doble planificarlas, ya en esta etapa como empresas específicas. Estas empresas incluyen, por ejemplo, empresas

1948-1949 1950-1951 1952-1953 1954-1955

1956-1957 1958-1959 1960-1961 1962-1963

1964-1965 1966-1967 1968-1969 1970-1971

1972-1973 1974-1975 1976-1977 1978-1979

1980-1981 1982-1983 1984-1985 1986-1987

1988-1989 1990-1991 1992-1993 1994-1995

1996-1997 1998-1999 2000-2001 2002-2003

2004-2005 2006-2007 2008-2009 2010-2011

2012-2013 2014-2015 2016-2017 2018-2019

2020-2021 2022-2023 2024-2025 2026-2027

2028-2029 2030-2031 2032-2033 2034-2035

2036-2037 2038-2039 2040-2041 2042-2043

2044-2045 2046-2047 2048-2049 2050-2051

2052-2053 2054-2055 2056-2057 2058-2059

2060-2061 2062-2063 2064-2065 2066-2067

2068-2069 2070-2071 2072-2073 2074-2075

2076-2077 2078-2079 2080-2081 2082-2083

2084-2085 2086-2087 2088-2089 2090-2091

2092-2093 2094-2095 2096-2097 2098-2099

2100-2101 2102-2103 2104-2105 2106-2107

2108-2109 2110-2111 2112-2113 2114-2115

que forman parte del sistema de soporte para el sector agrícola o empresas específicas que aprovechan materias primas locales, como ser minas, madera, peces, etc.

Como en la planificación agrícola también aquí es necesario preparar una lista de actividades y una lista de limitantes de desarrollo de la industria. La lista de actividades incluye la enumeración de: a) las empresas existentes que se programa su ampliación; b) empresas factibles que se determinaron en etapas anteriores y c) lista de las industrias disponibles.

Estas empresas son investigadas y analizadas de acuerdo a los objetivos del mercado y según los indicadores comparativos que indican la intensidad del capital, intensidad de conocimientos, intensidad de materia prima, etc. Asimismo se analiza la importancia de la distancia entre la región planificada y los centros proveedores de producción o de centros de abastecimientos de mercadeo.

La identificación de las ramas diferenciales para el desarrollo, es en realidad, la síntesis de la parte económica de la planificación regional. La lista de las ramas diferenciales sirve como criterio de selección de empresas en el futuro. En casi todos los casos existe una pre-condición para desarrollar industrias en el campo rural; esta precondición es la infraestructura física y organizacional adecuada. Esta infraestructura organizacional viene a cubrir la gran deficiencia que representa la creación de una industria en una zona rural periférica frente a la industrialización en la zona metropolitana.

Planificación del sector servicios

La planificación del sector servicios está ligada en gran medida a los programas sectoriales de la agricultura y de la industria. Se trata de un sistema normativo de planificación, es decir, este sistema utiliza índices nacionales o regionales de planificación. Estos índices pueden compararse con índices de distintas regiones del país o fuera de él.

La planificación del sector servicios incluye la planificación de servicios públicos, en particular, educación, salud, gobierno local, incluyendo asimismo la planificación de los servicios económicos que comprenden comercio, servicios personales (ejemplo: peluquería)

Los datos de la planificación sector servicios son, como se dijo, normativos y tomados de la planificación nacional, pero es necesario compararlos con los datos del censo a fin de identificar lo exigido para su complementación. El estudio de los presupuestos familiares, presupuestos de los servicios públicos locales y nacionales, etc. constituyen una importante fuente de información. El análisis del estudio de los presupuestos familiares nos permite conocer cuál es el nivel de los servicios públicos que la región puede sobrellevar sin ayuda externa. Según las normas para los servicios públicos, es posible programar "modelos de abastecimiento de servicios" a distintos niveles: a nivel de servicio local provistos cerca del lugar de vivienda de los beneficiarios; a nivel de servicios metropolitanos -que es el nivel más alto- y que está destinado a los servicios de alto nivel de especialidad y a los niveles intermedios en los centros comunes de diversos asentamientos.

Por ser los datos normativos, son también comparables y posiblemente determinen las orientaciones de "cierre de brechas" dentro de la región y entre la región planificada y las regiones más desarrolladas del país y especialmente el "cierre de brechas" entre la región planificada y la región metropolitana.

Además del cálculo normativo los que incluyen dentro del sector, servicios específicos que se basan en la planificación de otros sectores: la preparación de personal, extensión agrícola, servicios de banco y crédito.

El número de trabajadores ocupados en el sector servicios se determina ya en la etapa de asignación de recursos de desarrollo para cada sector. Esta determinación muestra el nivel de desarrollo regional, ya que ellos indican el nivel de servicios que la región puede soportar.

Por lo tanto, a diferencia de la planificación agrícola e industrial, no cabe aquí lugar para la optimalización económica de provisión de servicios, sino un análisis de factibilidades, si con las condiciones otorgadas al sector es posible alcanzar un nivel superior de servicios. El análisis de factibilidades incluye también un balance de mano de obra exigida a niveles de preparación profesional, de acuerdo a la planificación y las posibilidades reales de preparación y absorción de mano de obra en esta zona.

4. Etapa de planificación regional integral

La planificación del sector servicios está conectada con la etapa de la integración regional y la planificación física a nivel regional.

Como consecuencia, además del programa de normas de servicios, es importante el grado de funcionalidad de las normas en relación a su accesibilidad, entre el beneficiario y el lugar donde se presta el servicio.

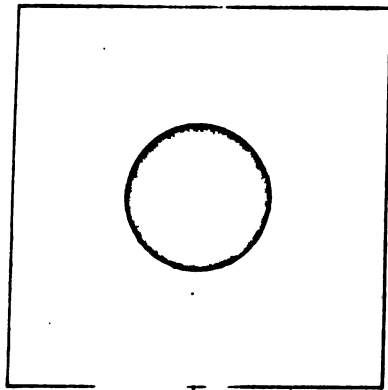
La accesibilidad se mide en base a los medios de transporte: distancia existente según el trayecto a cubrir a pie, en bicicleta, etc; distancia según viaje en taxi, etc. Generalmente la accesibilidad del trayecto a pie es de 1,5 - 3 Km. Este es el trayecto que caminan los alumnos de la escuela primaria.

La planificación de una trayectoria de accesibilidad similar, hacia los servicios fundamentales como educación, salud, etc. significa una planificación de los centros de población relativamente densos o de aldea.

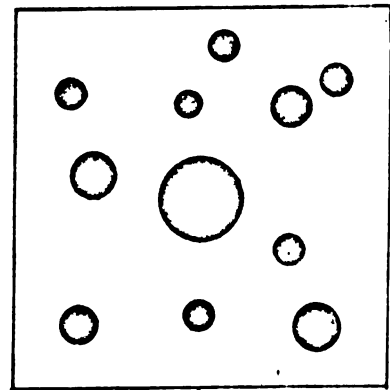
Los servicios, cuyo nivel de perfeccionamiento obligan al abastecimiento de un gran número de beneficiarios, serán ubicados en los centros de servicios regionales y cuyo transporte hacia ellos se realizará por medio de vehículos. Debido al costo de los viáticos, es obvio que el transporte no se efectuara diariamente. Esta es la razón por la cual junto a la planificación de los servicios, se propone también una jerarquía según el nivel de los servicios y según el centro de servicio.

Este sistema es la base de la planificación regional, la que se fundamenta en el nivel de los servicios públicos y económicos organizados en forma jerárquica cuando él va acompañado por la planificación de la infraestructura física, sistema vial, electricidad, agua de acuerdo a las necesidades. De esto surge también un modelo de organización de los servicios en el área a fin de proporcionar a una misma región distintos servicios con un nivel jerárquico similar. Lo mismo sucede con respecto a los servicios de producción y economía. En el sistema jerárquico de los centros está definida la función de cada centro. El sistema requiere marcos organizacionales tales que aseguren los servicios en todos los niveles.

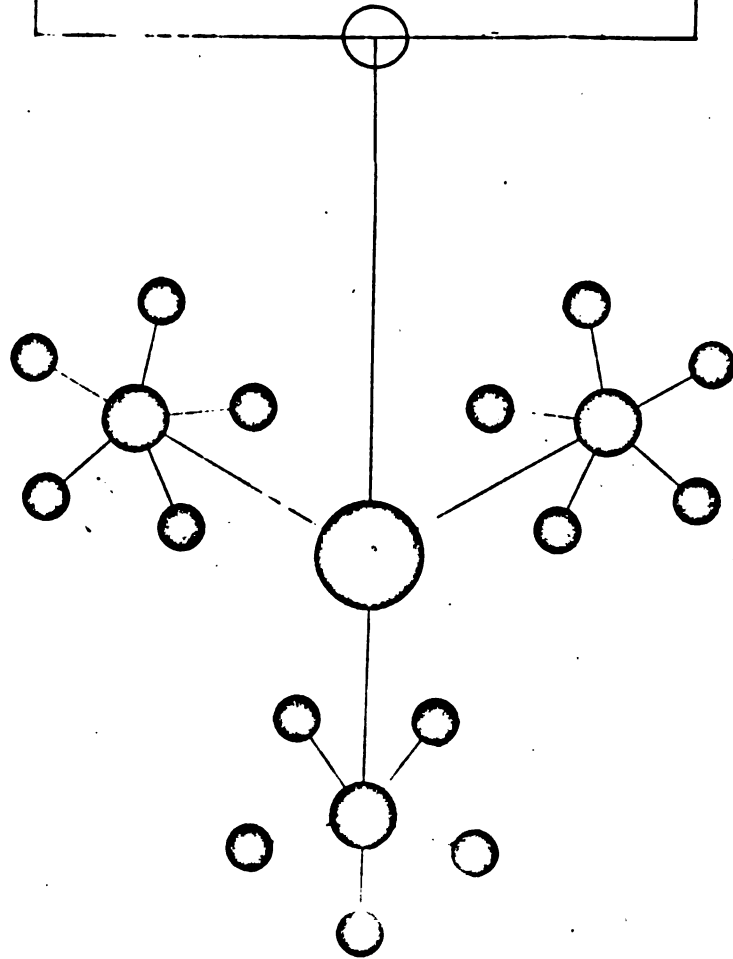
URBAN HIERARCHY



CENTRALISED



SCATTERED



GROWTH POLES

La unificación en esta etapa de todos los programas en un sistema unificado en un mapa de uso de tierras, y la descripción de las funciones de cada una de las áreas descritas, constituye el programa matriz para el desarrollo de la zona.

Para dar comienzo a la planificación regional llegamos también a la integración de la planificación intersectorial en la que se encuentran unificados todos los programas sectoriales y se lleva a cabo el análisis del resumen del programa económico con respecto a las metas y objetivos que fueron determinados antes de la etapa de la planificación sectorial. A medida que el primer presupuesto sea mejor y mucho mas adecuado, menor será en numero de correcciones y coordinaciones que habrá que efectuar en esta etapa. Esta es la etapa de síntesis de la planificación regional en la que se examinan las factibilidades de los objetivos que se determinaron en un principio. El examen real del programa se basa en la posibilidad de detallar planes para su ejecución.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The analysis focuses on identifying trends and patterns over time, which is crucial for making informed decisions.

The third part of the document provides a detailed breakdown of the results. It shows that there has been a significant increase in sales volume, particularly in the online channel. This is attributed to the implementation of the new marketing strategy and the improved user experience on the website.

Finally, the document concludes with a series of recommendations for future actions. It suggests that the company should continue to invest in digital marketing and explore new product lines to further expand its market reach. Regular monitoring and reporting will be essential to track the success of these initiatives.

-3.21-

**COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°3**

10/1/19

10/1/19

10/1/19

10/1/19

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 3

METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS

PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

Grupo A

El grupo discutió con sumo interés la metodología presentada para la formulación de los programas o proyectos de desarrollo regional y su articulación por medio de la planificación sectorial a través del uso del sistema de planificación cruzada. Sin embargo se observó que en algunos casos, en América Latina, esa metodología podría modificarse para simplificarla en función de la magnitud de los problemas que se pretenda atacar y de la disponibilidad de medios y recursos.

Hubo un amplio debate sobre la conveniencia de que el IICA mantenga y vigorice dentro de su Línea VII, con la participación de las otras Líneas de Acción, un programa de desarrollo rural integral con enfoque regional en torno a la agricultura.

La estrategia básica para un programa de esta índole, debe enmarcarse dentro del fortalecimiento institucional, vinculando a los organismos de planificación nacional en el desarrollo rural regional.

Un programa de este tipo permitiría perfeccionar metodologías para la formulación e implementación de programas regionales de desarrollo a la vez que ofrecería una oportunidad para lograr experiencias transmisibles a los países y al propio IICA.

Hubo consenso en que un programa como el señalado no implicará una separación de la estrategia básica de IICA que se encamina al fortalecimiento institucional ni altera el Plan General.

Finalmente se recomendó que era conveniente recoger, sistematizar y sintetizar la experiencia del IICA como base para la programación de actividades de desarrollo regional integral. Asimismo, se consideró que para el logro de los objetivos de este programa sería conveniente buscar la coordinación con los organismos internacionales pertinentes.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
RESEARCH REPORT NO. 1000

(1954)

1. Introduction
2. Experimental
3. Results
4. Discussion
5. Conclusions
6. References
7. Appendix
8. Tables
9. Figures
10. Summary

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°3

METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS
PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

Grupo B

1. A partir de las exposiciones de los técnicos israelitas sobre desarrollo regional se suscitó la pregunta de cuál es y cuál debería ser el rol del IICA en el desarrollo rural regional de América Latina, una vez aceptada la gran importancia del área del desarrollo regional y su característica de envolver una estrategia interdisciplinaria e intersectorial.

2. Se suscitaron dos opiniones principales: una sostenía que las actividades de desarrollo regional encajan plenamente dentro de los objetivos y estrategia del IICA y, que, por tanto, el IICA debería intensificar las acciones en esta área, buscando financiamiento internacional y mayor contacto e interacción con otros organismos como la OEA, que puedan tener interés en esa área. Otra corriente de opinión sostuvo que la acción del IICA en el área del desarrollo regional como actividad principal constituiría una repetición de lo que hacen otros organismos y dispersaría aún más los esfuerzos del IICA. En este sentido, el IICA debería más bien reforzar lo que otros hacen, concentrándose en áreas como la Reforma Agraria y la planificación del desarrollo agrícola.

3. Prevalció la opinión de que el IICA debe tomar con el mayor interés todo lo referente al desarrollo regional pero con corte agropecuario ya que éste es nuestro propio campo de acción.

4. Se recomienda:

- a. Hacer un análisis de las experiencias que ha tenido el IICA en el área del desarrollo regional y de otras experiencias en América Latina.
- b. Estar conscientes de no haber alcanzado todo el proceso completo. Existen todavía muchos huecos que hay que identificar y ver cómo se pueden llenar.
- c. Intensificar seminarios y reuniones de trabajo de grupos de especialistas del IICA en el área del desarrollo regional.

5. Se convino en que la intensificación de la acción del IICA en proyectos de desarrollo regional serviría más bien para concentrar los esfuerzos del IICA, hasta ahora muy dispersos en las diversas líneas de acción, serviría también para constituir en el IICA equipos interdisciplinarios y para dar continuidad a las actividades del IICA en el tiempo y el espacio.

6. La metodología de Israel no es nueva, pero tiene elementos innovadores que son importantes. Se convino en que las metodologías son muchas y son conocidas. Sin embargo, hay pocas estrategias, y ésto es una aportación que hace la experiencia de Israel. Hasta ahora los organismos internacionales se han preocupado por las fases preparatorias de los proyectos, pero después de las fases de diagnóstico y de la elaboración de modelos, han dedicado poca atención a la fase de implementación. De ahí que muchos de los proyectos hayan quedado a nivel de libros.

The following information is for your information only. It is not intended to be used as a substitute for professional advice. The information is provided for your information only and is not intended to be used as a substitute for professional advice. The information is provided for your information only and is not intended to be used as a substitute for professional advice.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°3

"METODOLOGIA DE LA PLANIFICACION DE PROYECTOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL"

Grupo C

1. Aspectos fundamentales que se pueden resaltar en el modelo Israelí:

- a. Decisión política /
- b. Función cruzada
- c. Grado de integración de las actividades
- d. Planificación a partir de un modelo sectorial.

Este modelo es ejecutado por el estado que toma una decisión política, que transfiere al ejecutante suficiente poder para planificar y ejecutar las actividades mediante una organización propia, funcional acorde con las necesidades del proyecto. La función cruzada permite enlazar y relacionar la planificación nacional (macro) con la planificación sectorial y esta última con la microplanificación o sea nivel de la región o área del proyecto.

El sistema de planificación es flexible y tiene además la característica de que los planificadores son a la vez ejecutores. El grado de integración de actividades agrícolas e industrias con los de servicio es un punto que merece especial mención debido a las enseñanzas que se pueden derivar para América Latina en donde no hay mucha experiencia sobre este aspecto.

Finalmente debe destacarse que la metodología no presenta aspectos nuevos. Sin embargo, existe el mérito de haber diseñado y ensamblado la misma aprovechando una serie de conocimientos, herramientas ya conocidas (programación lineal, programación por aproximaciones sucesivas por ejemplo) y experiencias de otros lugares. Es así que a partir de un modelo global de planificación, se parte a la planificación sectorial y de este a un modelo de microplanificación al nivel local.

2. La experiencia del IICA

Aunque restringidas el IICA ha tenido experiencias en tres aspectos de la planificación regional: la planificación a nivel de áreas específicas, diagnósticos y estudios de regionalización y más recientemente está desarrollando trabajos de formulación de programas de inversiones de desarrollo rural con enfoque regional.

En el trabajo a nivel de áreas específicas los estudios más completos de planificación regional se relacionaron con proyectos de reforma agraria, donde se probaron metodologías que permitieron integrar la planificación de diferentes actividades agrícolas, agroindustria, y servicios básicos dentro de esquemas de planificación física.

CONFIDENTIAL

SECRET

1. The following information is being furnished to you for your information:

(S)

2. This information is being furnished to you under the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552.

3. This information is being furnished to you under the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552.

4. This information is being furnished to you under the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552.

5. This information is being furnished to you under the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552.

(S)

6. This information is being furnished to you under the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552.

7. This information is being furnished to you under the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is being furnished to you in accordance with the provisions of the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552.

A pesar de que en la mayoría de los casos estos planes a nivel de área no se han implementado, se piensa que los aspectos metodológicos utilizados por estos equipos son de gran utilidad para un retorno a la acción en este aspecto de la planificación a nivel de áreas de reforma agraria.

Recientemente algunos técnicos del IICA vienen participando de esquemas más amplios de programación regional, a partir de diagnósticos a nivel de grandes áreas. En estos esquemas se están utilizando instrumentos metodológicos como programación lineal y simulaciones al efecto de manipular modelos relativamente complejos debido el número de variables y datos utilizados.

En los aspectos de regionalización del sector existen experiencias metodológicas significativas en las cuales el IICA ha participado activamente especialmente en las Zonas Norte y Sur.

Se considera fundamental que se haga un análisis de este material metodológico al efecto de integrar aspectos relevantes a estas experiencias.

Pese al carácter limitado de la experiencia metodológica del IICA, se piensa que en los procesos de planificación regional el "cuello de botella" se encuentra en los aspectos de la implementación, en donde todavía no hay muchas oportunidades de participación.

3, Algunos supuestos básicos para el IICA intensificar su acción en el tema.

En relación a las modificaciones que habrá que introducir para adelantar la cooperación en el campo de la planificación del desarrollo rural regional integral se señala:

- a. Hay suficiente base técnica en los países para formar equipos de planificadores del desarrollo regional que necesitan de apoyo catalítico para darles condiciones de trabajo.
- b. Se podría iniciar una aproximación a la solución del problema de las siguientes maneras:
 - mediante uno o más proyectos demostrativos
 - una vez definido claramente en qué aspectos de la planificación regional actuaría se debe iniciar la cooperación en este campo, ya sea el IICA o a través de los organismos de planificación nacional, ya sea mediante la reorganización institucional a nivel de la región.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

- c. Habrá que introducir en el IICA los ajustes necesarios para poder cooperar en esta área.
- d. Deberá tomarse en consideración la acción de otros organismos internacionales que ya están trabajando en este campo.

... ..

... ..

-4-

POENCIA N°4
DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA
José D. Marull

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA *

José D. Marull **

INTRODUCCION

1. Este trabajo se presenta en cinco partes. En la primera de ellas se trata de aclarar el concepto de desarrollo rural que se utiliza en la discusión. La segunda, se ocupa de medir el grado de desarrollo, considerando sus componentes, los indicadores correspondientes y su interpretación. En la tercera sección se examina muy brevemente el panorama del desarrollo rural en la América Latina. La cuarta sección condensa la experiencia obtenida de los intentos realizados para acelerar el desarrollo rural. La quinta sección está dedicada a presentar sugerencias que se derivan de cada una de las partes anteriores y que podrían ser objeto de atención del propio Seminario.

I. CONCEPTO DE DESARROLLO RURAL

2. La expresión "Desarrollo Rural" produce una gran diversidad de imágenes entre las distintas personas. Por ello se hace indispensable convenir en el significado exacto con que se van a estar usando estos términos en el

* Por extensión, la expresión América Latina se aplica aquí a todos los países en vías de desarrollo ubicados en el Hemisferio Occidental.

** Subdirector General Adjunto para la Coordinación Externa

THE HISTORY OF THE STATE OF NEW YORK

From the first settlement of the Dutch in 1614 to the present time.

By JOHN BRITTON, Esq. of the Middle Temple, Barrister at Law.

NEW YORK: Printed and Sold by G. B. LEITCH, at the Bookstore of the Chamber of Commerce, No. 21 NASSAU ST. 1854.

THE HISTORY OF THE STATE OF NEW YORK

From the first settlement of the Dutch in 1614 to the present time.

By JOHN BRITTON, Esq. of the Middle Temple, Barrister at Law.

NEW YORK: Printed and Sold by G. B. LEITCH, at the Bookstore of the Chamber of Commerce, No. 21 NASSAU ST. 1854.

transcurso del presente trabajo. Desafortunadamente la consulta del diccionario nos ofrece poca ayuda. Nos dice que se trata de la acción y efecto de deshacer un rollo relativo al campo. La connotación práctica sugiere un tanto vagamente las ideas de mejoramiento, de desenvolver posibilidades, promover el crecimiento, tornar aprovechables los recursos o atravesar, por diferenciación o evolución, estados sucesivos de cambio hacia metas como madurez o perfección.

3. Para nosotros en el IICA, Desarrollo Rural significa desenvolver al máximo las posibilidades y potencialidades del habitante rural. La dimensión humana es prioritaria sobre el ámbito geográfico. Tal como lo ha expresado el Director General Dr. José Emilio G. Araujo, "en el IICA nos hemos comprometido a hacer de este organismo un instrumento para el desarrollo integral del hombre rural y para que la agricultura cumpla su función creadora dentro de la economía de nuestros países". 4/

4. En otro documento se expresa lo siguiente: "Para el IICA el desarrollo humanista consiste en atender primordialmente a los aspectos del desarrollo humano de los campesinos, dentro del proceso de crecimiento del sector agrario. El desarrollo humano de los campesinos abarca aspectos de salud, habitación y otros que son atendidos por organismos especializados. El IICA, dentro del marco de su naturaleza como organismo especializado interamericano, contribuye al desarrollo humano del campesino, mejorando los aspectos agrícolas". 14/

5. En síntesis el desarrollo rural persigue ofrecer a la gente las oportunidades de alcanzar niveles de vida aceptables. Es responsabilidad de cada país, debiendo limitarse las entidades internacionales a prestar cooperación ayudando a fortalecer las instituciones nacionales encargadas del desarrollo. Esa es la estrategia que los Estados Miembros desean del IICA, señalándole

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

4.3

en el Plan General 12/ que sus acciones deben ser innovadoras, temporales, flexibles y de apoyo específico y complementario de los esfuerzos nacionales.

6. Como muy bien lo ha señalado Leagans 15/, el concepto de desarrollo rural contrasta con el de desarrollo agrícola donde el objetivo es producir al menor costo unitario posible las cantidades y calidades óptimas de alimentos y fibras.

7. Al ocuparnos del bienestar del habitante rural parece indispensable demarcar con precisión las áreas que se consideran rurales. Aunque las diferencias entre la ciudad y el campo parecen obvias es, sin embargo, difícil establecer una separación porque existe una transición gradual desde el área predominantemente urbana hasta el área predominantemente rural. Los sociólogos nos dicen que el habitante rural y la sociedad que éste crea difieren de sus contrapartes urbanas en una serie de aspectos, tales como ocupación, tamaño de la comunidad, densidad de población, ambiente físico e institucional, así como en cuanto a diferenciación, estratificación, movilidad, interacción y solidaridad sociales. 34/

8. Sin duda la diferencia de ocupación es la que tiene una importancia más trascendental. La persona que trabaja en la agricultura requiere un área considerable de tierra para desempeñar sus tareas y en consecuencia se hacen imposibles las aglomeraciones. La baja densidad de gente por unidad de superficie y el tamaño relativamente pequeño de las comunidades que esto conlleva hacen que, para fines estadísticos, el tamaño de la comunidad se haya convertido en el criterio de ruralidad más frecuentemente empleado. La aplicación de tal criterio en la práctica se hace arbitrariamente y en forma heterogénea. Así por ejemplo algunos países, como Bolivia, compilan una lista de ciudades y consideran rural todo lo que se encuentra fuera de ellas.

Otros, como Canadá, Cuba y El Salvador, consideran como rural lo que no está en poblaciones legalmente reconocidas. En la República Dominicana son rurales los pobladores que no están en las capitales o en las ciudades asiento de distrito.

9. En otros países es rural la población que está en centros con menos de 2.500 habitantes (Estados Unidos, México y Venezuela), menos de 2.000 (Argentina), o menos de 1.500 habitantes (Panamá, Colombia).

10. El Instituto Interamericano de Estadística, a través de su Programa de Censos Decenales de América (COTA) ha estado haciendo esfuerzos por conseguir que las naciones adopten una definición uniforme de población urbana y rural.

II. MEDICION DEL DESARROLLO

11. Si se acepta un concepto humano de desarrollo rural, entonces el objetivo del desarrollo se convierte en mejorar la calidad de vida, el bienestar del individuo, dándole la oportunidad de satisfacer sus necesidades humanas básicas. Los especialistas en ciencias sociales han identificado diversas áreas de necesidades humanas básicas pero no han llegado a ponerse de acuerdo en un sistema de clasificación generalmente aceptado. Sin embargo en una u otra forma ese espectro contiene diversos componentes del bienestar y de la dignidad humana que incluyen los siguientes: vida satisfactoria en cuanto a los requisitos físicos de alimentos, vestuario, habitación, servicios de salud, oportunidades educacionales, recreación y condiciones de trabajo satisfactorias; sensación de seguridad en cuanto a la persona y a la estabilidad de las condiciones de vida; sensación de libertad y de participación en el uso del poder; oportunidades creativas; reconocimiento; sensación de pertenecer al grupo social y sentido de propósito en la vida. 35/

12. Abraham Maslow agrupa las necesidades humanas básicas en las siguientes cinco categorías en orden decreciente de fuerza motivante a satisfacerlas:

(1) Necesidades fisiológicas (alimento, habitación); (2) Seguridad; (3) Aceptación social y afectiva; (4) Autoestimación y (5) Autorrealización.

En esta jerarquía de predominio entre los grupos de necesidades básicas, a medida que se van satisfaciendo las necesidades de una categoría se tornan más importantes las fuerzas que motivan la conducta tendiente a satisfacer la necesidad que le sigue en orden jerárquico. De esta manera, como señalan Green y Hawkes 42/ el proceso de desarrollo va llevando como meta final a la autorrealización del individuo.

13. Numerosos investigadores 43/,47/ le han dedicado considerables esfuerzos a producir indicadores que permitan caracterizar, en lo posible cuantitativamente, los diversos componentes económicos, sociales, políticos y físicos del desarrollo. A continuación se mencionan brevemente algunos de los esfuerzos que tal vez merezcan destacarse. En primer lugar, cabe mencionar el Comité de Expertos constituido en 1954 por las Naciones Unidas con el objeto de formular recomendaciones acerca de la metodología para medir los niveles de vida. El comité identificó componentes en los campos de salud, nutrición, educación, empleo, vivienda, seguridad social, vestuario, recreación y libertades humanas. La Secretaría de las Naciones Unidas así como sus agencias especializadas, OIT, FAO, UNESCO y OMS, aplicaron las recomendaciones del Comité de Expertos y reunieron sus experiencias en un informe de progreso titulado "International Definition and Measurement of Levels of Living; an interim guide". 1961. Por su parte el Instituto de las Naciones Unidas para las Investigaciones en Desarrollo Social ha identificado 24 indicadores particularmente útiles para el planeamiento del desarrollo. 40/

14. Russett y sus colaboradores 31/ produjeron un manual principalmente orientado a realizar el análisis político comparativo, utilizando 75 variables, las cuales agrupan en las nueve categorías siguientes: recursos humanos, gobierno y política, comunicaciones, riqueza, salud, educación, relaciones familiares y sociales, distribución de la riqueza e ingreso, religión. Las aplicaron al análisis de 133 unidades políticas, incluyendo naciones, estados y colonias.

15. Un trabajo algo similar realizaron McGranahan y sus colaboradores empleando 73 variables de desarrollo aplicadas a 115 países. Ellos agruparon las variables en 10 categorías: salud y demografía, nutrición, educación, vivienda, comunicaciones, transportes y servicios, agricultura, industria, comercio y generales. 18/

16. Taylor 37/ se concentra en los indicadores de desarrollo político, pero ve dificultad a su tarea porque no hay acuerdo respecto a las metas deseables en este campo.

17. Adelman y Morris 2/ enfilan sus esfuerzos a despejar las interacciones entre las fuerzas económicas y las no-económicas. Tratan de cuantificar el concepto de la participación política en los países en desarrollo. Encuentran como principal obstáculo la falta de indicadores de las características institucionales en los países.

18. Las mismas econométristas 1/ caracterizaron el grado de desarrollo de 74 países analizando factorialmente 41 variables. En el grupo socio-cultural, incluyeron los siguientes 12 indicadores: tamaño del sector agrícola tradicional, magnitud del dualismo, extensión de la urbanización, carácter de la organización social básica, importancia de la clase media autóctona, magnitud de la movilidad social, grado de alfabetismo, magnitud de la comunicación masiva, grado de homogeneidad cultural y étnica, grado de tensión

social, tasa bruta de fertilidad, grado de probabilidades de modernización. Incluyeron otros 12 indicadores en el campo político, a saber: grado de integración nacional y de sentido de unidad nacional, extensión de la centralización del poder político, vigor de las instituciones democráticas, grado de libertad de la prensa y de la oposición política, grado de competencia entre los partidos políticos, base predominante del sistema de partidos políticos, fortaleza del movimiento laborista, fortaleza política de la élite tradicional, fuerza política de los militares, grado de eficiencia administrativa, extensión en que el liderato está comprometido al desarrollo económico, grado de estabilidad política. En el campo económico abarcan 17 variables: producto bruto nacional per cápita en 1961, tasa de crecimiento real del producto bruto nacional per cápita en el período 1950/51 - 1963/64, abundancia de los recursos naturales, tasa bruta de inversión, nivel de modernización de la industria, cambio en el grado de industrialización desde 1950, carácter de la organización agrícola, nivel de modernización de las técnicas en la agricultura, grado de mejoramiento en la producción agrícola desde 1950, nivel de capital de infraestructura adecuada. Grado de mejoramiento del capital de infraestructura física desde 1950, nivel de efectividad del sistema tributario, grado de mejoramiento en el sistema tributario desde 1950, nivel de efectividad de las instituciones financieras, grado de mejoramiento en las instituciones financieras desde 1950, tasa de mejoramiento en recursos humanos, estructura del comercio exterior.

19. Sheldon y Moore 33/ se han dedicado a analizar y resolver los problemas de medida especialmente los que se refieren a la no-aditividad de los indicadores y a la falta de datos sobre frecuencia óptima de valores.

McGranahan 17/ también se ha preocupado de las limitaciones de los indicadores y de los modelos de desarrollo.

20. Una vez caracterizado el nivel de desarrollo de la población y del ambiente que la rodea, a través de los indicadores correspondientes, aparece la necesidad de interpretarlos con relación a normas de referencia. Para este efecto, las cifras de mayor valor serán seguramente las que provengan de las áreas vecinas, luego las de las grandes subdivisiones o regiones, en seguida las nacionales y finalmente las de ámbito geográfico todavía más extenso.

III. PANORAMA DEL DESARROLLO RURAL EN LA AMERICA LATINA

21. El observador más casual percibe el rezago en el desarrollo de la parte rural de América Latina con relación a los sectores urbanos. Aunque casi no se dispone de cifras que documenten esta simple observación, las pocas que existen demuestran un marcado desnivel entre las áreas urbanas y las rurales del mismo país. Son notorias las diferencias en ingresos, escolaridad y servicios a la comunidad.
22. En general los productos del campo se elaboran en la ciudad o en el extranjero donde se queda el beneficio del valor agregado. A su vez la infraestructura deficiente en energía y transportes limita la expansión de la agroindustria.
23. Según el Banco Mundial 48/, de los 120 millones que constituyen la población rural de América Latina y el Caribe, 65 millones son pobres. De estos 45 millones lo son relativamente porque su ingreso anual per cápita es inferior a un tercio del promedio nacional. Los otros 20 millones sufren pobreza absoluta porque su ingreso es inferior a \$50 por persona al año.
24. Las cifras del Banco muestran también que alrededor de dos tercios de los pobres en la América Latina y el Caribe viven en las áreas rurales.

Pasando al campo de la salud, el número de habitantes por médico en el área rural es más del triple que en la ciudad y llega a ser 25 veces mayor para uno de nuestros países. En buena parte de la América Latina la densidad de servicios médicos en la ciudad con relación al campo es de 6 ó 7 a uno.

La UNESCO, al referirse a la situación educativa de América Latina, consigna porcentajes de analfabetismo urbano y rural que indican también una situación de fuerte desventaja. La proporción de analfabetos en el área rural con relación a los del área urbana va desde 1,7 hasta 5,9 veces mayor, registrándose en la mayoría de los países alrededor de una proporción triple.

25. Si se examina la retención en la enseñanza primaria, es decir, la proporción de estudiantes que terminan el sexto año de primaria con relación al número de matriculados en el primer grado, se observa que la retención en el área urbana es desde tres y media hasta doce veces mayor que la del área rural 30/.

26. Parece innecesario seguir abundando aquí en evidencias del marcado desnivel de oportunidades que existen entre el campo y la ciudad para el desarrollo del potencial del individuo y el logro de un bienestar comparable al que goza su contraparte citadina.

27. Evidentemente es impostergable e inevitable promover vigorosamente el progreso del hombre de campo Latinoamericano con miras a reducir la brecha de oportunidades que lo separa del de la ciudad. El objetivo es claro y la tarea difícil.

IV. INTENTOS DE ACELERAR EL DESARROLLO RURAL

28. El desarrollo espontáneo es demasiado lento y además tiende a concentrar sus beneficios en muy pocas manos, usualmente en detrimento de los

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data. The second part of the document provides a detailed breakdown of the financial performance over the reporting period. It includes a comparison of actual results against budgeted figures, highlighting areas of over- and under-performance. The final section offers a summary of the overall financial health and provides recommendations for future actions to improve efficiency and profitability.

The following table summarizes the key financial metrics for the period. It shows a steady increase in revenue, which is a positive indicator for the company's growth. However, there is a notable increase in operating expenses, which has led to a decrease in operating profit. This suggests that while sales are growing, the cost of doing business is also rising. The net income remains positive, indicating that the company is still profitable, but the margin is narrower than in previous periods. The cash flow is also positive, which is essential for maintaining liquidity and funding future operations.

Management Discussion and Analysis (MDA)

The management team has reviewed the financial statements and believes that the results are in line with expectations. The primary challenge identified is the increase in operating expenses, which is being addressed through cost-cutting measures and operational improvements. The team is confident that these actions will lead to a more sustainable and profitable future.

débiles, agravando así los desequilibrios ya existentes. Se necesita cierto grado de intervención del gobierno, tanto para rectificar el balance urbano-rural como para estimular diferencialmente el progreso de aquellos individuos relativamente menos favorecidos. Desafortunadamente la búsqueda de un equilibrio entre la ciudad y el campo rara vez se pone en práctica como política gubernamental en la América Latina.

29. En términos generales la acción oficial puede ejercitarse a tres niveles diferentes: macro, usualmente nacional; micro, corrientemente enfocado a la finca; y regional, etiqueta que cubre una multitud de niveles intermedios.

30. A nivel nacional generalmente se trata de asignar recursos entre los diferentes sectores de la economía con miras principalmente a lograr el máximo de crecimiento económico. Abarca todo el país y constituye el marco amplio dentro del cual deben desenvolverse los demás esfuerzos de desarrollo. Esta es la esfera típica de acción de las oficinas nacionales de planificación, las cuales se han venido robusteciendo visiblemente en la América Latina durante los últimos quince años. Al respecto, la asistencia técnica y financiera 5/ internacional significa una positiva contribución al diagnóstico y programación en los países y a la elaboración y ejecución de proyectos definidos. Vale destacar la labor de las agencias de Naciones Unidas, especialmente las de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Dentro del Sistema Interamericano están influyendo significativamente el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 5/ y la Secretaría General de la Organización de los Estados

Americanos (OEA). Esta última especialmente a través de los Estudios por Países y los Proyectos de Desarrollo Regional. Completan este cuadro las acciones de los organismos especializados, de las agencias bilaterales para el desarrollo como AID (EUA) y CIDA (Canadá) y de las Fundaciones.

31. Además de los proyectos específicos, el IICA está cooperando con las entidades nacionales principalmente a través de los siguientes mecanismos: la Comisión Nacional de Coordinación, el Programa de Acción a Nivel de País, los servicios del Centro Interamericano de Documentación e Información Agrícola (CIDIA).

32. Las actividades de su Línea de Acción VII persiguen el "fortalecimiento de las instituciones de administración y formulación de política agrícola, que tienen la función de planificar, organizar y coordinar la acción del gobierno en el esfuerzo que se realiza para lograr el desarrollo rural" 12/.

33. Para formarse una idea de lo que representa un esfuerzo a nivel nacional, baste recordar que, según los estudios de Terleckyj conducidos para la National Planning Association y la National Science Foundation 38/, la introducción de 31 mejoras en la calidad de vida de los Estados Unidos durante un período de 10 años costaría la suma de 3.6 millones de millones de dólares, es decir 3.6 seguido de doce ceros. Como los países carecen de los recursos necesarios para lograr un mejoramiento masivo de las condiciones de vida, se hace necesario emprender estas acciones en forma restringida. Es también sabido que las medidas de alcance nacional tienen muy poca expresión local directa. Existe además un riesgo considerable cuando las operaciones se realizan en gran escala si se considera, por un lado, la variabilidad de condiciones entre áreas y por otro, la insuficiencia de conocimientos sobre el proceso mismo de desarrollo. Por otra parte, para provocar un cambio irreversible y autosostenido se necesita concentrar una masa crítica de recursos, pero las disponibilidades de tales recursos

humanos, técnicos y financieros son limitadas lo que impide su aplicación generalizada a todo el ámbito de un país. Por las razones anteriores y otras se ha buscado una gran variedad de enfoques de carácter intermedio, muy diversos entre sí y que se engloban bajo la designación de regional. Algunos persiguen objetivos puramente de desarrollo social, otros tienen finalidad estrictamente agrícola y por último los hay combinados en lo que llamamos desarrollo rural. Mosher 25/ clasifica los tipos de proyectos teniendo en cuenta los conceptos anteriores y agregando las consideraciones de tiempo necesario para lograr resultados, así como el condicionamiento impuesto por los tipos de problemas comunes que se persigue resolver. Los proyectos de desarrollo en áreas nuevas suelen requerir metodologías distintas de aquellas que se aplican a áreas viejas.

34. Su extensión territorial puede variar considerablemente. Algunos constituyen simples sub-divisiones del plan nacional de desarrollo, otros forman áreas transnacionales como la Cuenca del Plata 29/ y la del Amazonas, o abarcan grandes sectores dentro del país como el Estado de Río Grande do Sul en Brasil 13/ o la costa atlántica de Colombia. 32/ En todo caso siempre está presente el concepto de articulación del proyecto o área con el plan nacional de desarrollo. Aquello que Weitz llama la función cruzada entre la estructura vertical del enfoque nacional y la estructura horizontal del enfoque regional. 44/ 45/

35. A partir de los esfuerzos pioneros y principalmente de infraestructura física, realizados en el Tennessee Valley Authority de los Estados Unidos en el Agro Pontino cerca de Roma, en los Polders del Zuider Zee en los Países Bajos y en Gezira, al sur de Kartum, Sudán, se ha venido lanzando, particularmente en los últimos 20 años, una profusión heterogénea de proyectos

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting. The second part details the various methods used to collect and analyze data, including surveys, interviews, and focus groups. The third part presents the findings of the study, highlighting key trends and insights. The final part concludes with recommendations for future research and practical applications of the findings.

The study was conducted over a period of six months, during which time a large amount of data was collected and analyzed. The results of the study are presented in the following sections. The first section provides an overview of the research objectives and the methodology used. The second section discusses the findings of the study, including the identification of key trends and insights. The third section concludes with recommendations for future research and practical applications of the findings.

The findings of the study indicate that there is a significant need for improved financial reporting practices. This is particularly true for small and medium-sized businesses, which often lack the resources and expertise to maintain accurate records. The study also found that there is a strong correlation between the quality of financial reporting and the success of a business.

Based on these findings, the following recommendations are made:

- 1. Small and medium-sized businesses should invest in professional accounting services to ensure accurate and timely financial reporting.
- 2. Businesses should implement robust internal controls to prevent errors and fraud.
- 3. Governments and regulatory bodies should provide more support and guidance to small and medium-sized businesses regarding financial reporting requirements.

The study concludes that maintaining accurate records of all transactions and activities is essential for the success of any business. By following the recommendations outlined above, businesses can improve their financial reporting practices and increase their chances of long-term success.

de desarrollo. Han merecido especial atención los de Israel 46/ Comilla en Bangladesh 36/, Cadu ^{a/} en Etiopía 28/, IADP ^{b/} en India 19/, JCRR ^{c/} en Taiwan 3/, 11/. Los ha habido también en la América Latina. En Colombia, la Corporación del Valle del Cauca y los proyectos del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) 16/; el Plan Puebla en México 7/ 27/; Maipú y San Vicente en Chile; Yaguarón en Paraguay 10/; Huancayo y Vicos en el Perú 11/; La Estanzuela y San Ramón en Uruguay 8/ 20/ 21/; Yaracuy en Venezuela y muchos más. En mayor o menor grado todos ellos se inspiran en el deseo de coordinar los esfuerzos institucionales con la auto-ayuda de la población para lograr no sólo el incremento de la producción agrícola sino que primordialmente el bienestar de la gente 23/ 24/ 26/ 41/.

36. Pocas veces se ha hecho una evaluación exhaustiva de un proyecto de desarrollo. Hace excepción Israel, cuyo caso ha sido ampliamente documentado, en la obra de Weitz y Rokach "Agricultural Development" 46/. En 1971, con financiamiento de la Agencia Sueca para el Desarrollo, FAO convocó en Roma a un simposio donde 80 participantes trataron el enfoque integrado para el desarrollo agrícola 9/. Se evidenció una marcada coincidencia de ideas al tratarse tópicos tan variados como la conceptualización hasta los aspectos prácticos de organización y financiamiento. Se destacaron ciertos puntos tales como perseguir el mejoramiento en la calidad de vida, involucrar a los pobladores, enfocar la situación integralmente, coordinar a nivel de campo, introducir paquetes tecnológicos mínimos y regular la participación foránea.

37. Desde hace más de 20 años el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas ha estado cooperando en distintas capacidades con las instituciones nacionales de América Latina en la selección, establecimiento, operación

a/ Chitlalo Agricultural Development Unit

b/ Intensive Agricultural Development Program

c/ Joint Commission on Rural Reconstruction

The first part of the report deals with the general situation of the
 country and the position of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The second part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The third part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The fourth part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The fifth part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The sixth part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The seventh part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The eighth part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The ninth part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.
 The tenth part of the report deals with the specific
 situation of the various groups. It is a very
 interesting and well-written study. The author has done a
 great deal of research and has gathered a wealth of material.

y evaluación de proyectos de desarrollo. Entre las múltiples y variadas enseñanzas obtenidas de esa asociación, tal vez valga la pena destacar como resumen las siguientes: 1) Se está cubriendo distintas cosas bajo la misma etiqueta, 2) no hay una receta fija para desarrollar un área y es difícil duplicar un éxito, 3) la mayoría de los proyectos no satisfacen plenamente las expectativas iniciales, 4) debe existir en el terreno mismo una estructura de coordinación con suficiente autonomía y recursos.

38. Al analizar los intentos de desarrollo rural aparece el líder como el factor determinante del éxito o fracaso. A tal punto, que uno llega a convencerse de que es inútil iniciar un proyecto sin contar con el líder adecuado. De allí resulta que la cuidadosa selección de individuos con esa capacidad innata, a quienes se les pueda agregar el adiestramiento necesario, constituye una condición esencial. Ese líder debe participar en todas las fases de la selección, organización y funcionamiento del área a desarrollar. Debe él mismo y su equipo mantener una relación estrecha y de gran afinidad con la gente local, a quienes eventualmente tendrá que transferirse ese liderazgo.

39. Surge aquí el argumento de si ese líder debe representar a algunas de las instituciones que están cooperando horizontalmente en el trabajo al nivel de terreno o si debe ser un individuo no comprometido con ninguna de esas entidades. También se ha presentado la cuestión de si debe ser un nacional del país, un nativo de la región o podría ser un extranjero. Probablemente estas consideraciones sean de importancia secundaria frente a encontrar un individuo de muy alta calidad, con sentido de misión, capaz de inspirar a los demás.

40. Una proporción sustancial de los fracasos se ha debido a la falta de definición previa en cuanto a lo que se quería obtener en el esfuerzo de desarrollo. La falta o vaguedad en los objetivos, metas, medios y estilos de acción, produce un marco difuso en el cual le resulta explicablemente difícil funcionar a la mayoría de las personas. Esto no quiere decir que se vaya a operar con un alto grado de rigidez ya que debe existir la flexibilidad suficiente para ir beneficiándose del proceso de retroalimentación ajustando las labores según lo aconseje la experiencia.

41. El caso más frecuente de indefinición se produce entre los objetivos de desarrollo social y los de crecimiento económico. Se trata de tener un mayor ingreso económico en toda la región o se trata de que la gente de ese lugar viva mejor. Otro elemento de imprecisión existe en el plazo dentro del cual se quieren alcanzar ciertas metas. Hay ciertas consideraciones especiales a tener en cuenta para la primera área que se quiere desarrollar y que no tienen la misma importancia en los casos subsecuentes. Por ejemplo, el acceso fácil para los políticos y periodistas que puedan darle apoyo.

42. Parece indispensable establecer cotas las cuales permitan caracterizar la situación inicial y medir más tarde el progreso alcanzado.

43. El funcionamiento de un proyecto de desarrollo ofrece la oportunidad de aprovecharlo para adiestrar expertos que puedan ir más tarde a trabajar en otros proyectos. Es preciso decidir en qué medida la importancia del efecto multiplicador va a equilibrarse con la necesidad de realizar la obra al nivel que pueden llevarla a cabo los especialistas ya formados.

44. Otra de las decisiones que es indispensable tomar desde el principio se refiere a la proporción de las familias y de las fincas con que se va

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting. The second part outlines the various methods used to collect and analyze data, including surveys, interviews, and focus groups. The third part presents the findings of the study, highlighting the key trends and insights. The final part concludes with recommendations for future research and practical applications of the findings.

The study was conducted over a period of six months, during which time a total of 150 participants were interviewed. The data collected was analyzed using a combination of qualitative and quantitative methods. The results of the study indicate that there is a significant correlation between the variables studied. This finding has important implications for the field of research.

In conclusion, the study has provided valuable insights into the complex relationships between the variables examined. The findings suggest that further research is needed to explore these relationships in greater depth. The results also have practical implications for the development of policies and programs.

a trabajar directamente frente a aquellas que deberán recibir el beneficio indirectamente. En cuanto a los recursos el área debe tener una base suficiente de recursos para sostener el crecimiento a la vez que un tamaño compatible con los problemas a resolver 6/. Estos recursos abarcan la mano de obra disponible, los insumos no-humanos tales como tierra, clima, semillas, agua, fertilizantes, pesticidas, estructuras, animales de trabajo, herramientas y maquinarias, combustibles y fuerza motriz. Incluyen también factores económicos que afectan el desarrollo de la agricultura como el transporte, almacenaje, procesamiento, facilidades de mercado para los productos, facilidades para el abastecimiento y distribución de insumos, crédito, precios de los insumos y de los productos, tasas de interés, impuestos, subsidios y otros. Abarcan también los factores organizativos como la tenencia de la tierra, el tamaño y estado legal de las fincas, los servicios generales y la política gubernamental, las organizaciones de los agricultores para coordinar el uso de los insumos, prestar servicios económicos y sociales y la difusión de conocimientos 22/. Cubre también los factores culturales y de motivación como la integración de las instituciones agrícolas, las prácticas y valores dentro de la cultura y de la sociedad, los factores de administración pública, el modo de operar de la burocracia, la estructura social, los valores culturales y la dinámica de las comunidades campesinas, los procesos de cambio socio-cultural, las barreras y motivaciones. Incluye asimismo los factores de conocimiento relacionados con la naturaleza y organización de la investigación científica, los medios de difusión de conocimientos. Es particularmente importante saber si se dispone de paquetes tecnológicos de innovación potencialmente aplicables o si simplemente existen innovaciones o prácticas aisladas.

45. Hay que decidir si el conjunto de factores antes mencionados se va a considerar en términos de una unidad natural o política. Parece preferible el concepto de una entidad funcional como la que auspicia Weitz, del tamaño que resulte adecuado a los recursos y problemas involucrados.

46. A menudo se discute si el primer proyecto debe aplicarse a un área de alto, moderado o pobre potencial de desarrollo. Probablemente sea preferible la de carácter intermedio donde haya cierta diversidad de condiciones que permitan adquirir también una variedad de experiencias potencialmente aplicables al resto del territorio del cual el área sea una porción representativa.

47. Aunque parezca obvio se necesita insistir en que el esfuerzo de desarrollo esté por encima de la masa crítica indispensable para generar un movimiento autosostenido y que este esfuerzo se mantenga durante suficiente tiempo para lograr su estabilización. Por lo que atañe a la estructura resulta indispensable tener integradas al nivel de terreno todas las instituciones que deben participar en el esfuerzo de desarrollo, bajo un comando unificado. No basta que haya comités de coordinación entre los funcionarios de las distintas reparticiones públicas destacados en el terreno ni mucho menos una coordinación en la ciudad capital. Como muy bien señala Weitz 44/ aquel que ejerce la jefatura en el terreno debe poder disponer a lo menos de una fracción sustancial del presupuesto que financia el esfuerzo de desarrollo.

48. Uno de los problemas que aparece en la práctica es el de los celos entre las instituciones participantes por recibir reconocimiento individualizado, lo cual torna aún más importante la existencia de una entidad específicamente dedicada a manejar localmente todo el esfuerzo de desarrollo integral.

49. Debido a su tamaño los proyectos de desarrollo regional integral tienen alguna dificultad para conseguir amplio apoyo político particularmente de sectores ajenos al área misma, sobre todo cuando el desarrollo de un área crea conflictos de intereses o compite con otros sectores en la demanda de servicios y recursos. De allí que sea tan importante organizar las cosas de modo que principalmente se movilicen los recursos ya existentes en el área dependiendo en el menor grado posible de los aportes externos.

50. La evaluación del desarrollo alcanzado debería practicarse desde diversos enfoques. Por ejemplo, comparar la situación del área en distintos años, es decir antes y después; compararla con el territorio circunvecino; comparar comunidades entre sí; medir costo-beneficio del proyecto y de algunos de sus componentes. Para ilustrar el tipo de información que puede obtenerse podrían mencionarse las cifras del área de San Ramón, Uruguay, de cuyo desarrollo se encargó el IICA 21/. Entre 1953 y 1959 el valor de la producción en el Area de San Ramón aumentó en un 47.26% mientras que en el Uruguay disminuyó en un 11.05% durante el mismo período. En esos mismos años se obtuvo un aumento en el valor de la producción de 22.83 pesos por cada peso gastado en todas las actividades de desarrollo del Area.

51. Tal vez podríamos resumir diciendo que las características deseables en un área de desarrollo debieran ser que represente los recursos, condiciones y problemas de un sector importante del país, cuente con los abastecimientos y servicios adecuados, sea de un tamaño conmensurable con las facilidades disponibles para lograr un impacto a mediano plazo y tenga autonomía administrativa. Además para una primera área debieran ser características adicionales el acceso y las comunicaciones fáciles y un carácter intermedio en los recursos. Respecto a los intentos para acelerar el desarrollo

rural cabe anotar que han sido extremadamente heterogéneos, frecuentemente incompletos e inconstantes, aunque no faltan los éxitos. Todavía hay margen para mejoras substanciales en la metodología para planear, ejecutar y evaluar satisfactoriamente un proyecto de desarrollo rural.

V. SUGERENCIAS

52. A modo de sugerencias se anotan a continuación algunos tópicos que pudieran avanzarse como resultado del intercambio de ideas en este seminario:

1. Acordar una definición o concepto de desarrollo.
2. Uniformar el concepto de rural para que deje de ser una arbitrariedad estadística diferente en cada país.
3. Identificar los indicadores o variables más adecuados para caracterizar el grado de desarrollo rural en América Latina.
4. Establecer metodologías para obtener cifras comparables en los distintos indicadores.
5. Promover la recolección regular de estadísticas confiables relacionadas con el desarrollo regional rural integral.
6. Establecer normas de referencia o formas de interpretación de los valores que presentan los indicadores de desarrollo rural.
7. Compilar y analizar a base de un esquema uniforme la información existente acerca de proyectos de desarrollo rural.
8. Sugerir los tipos de desarrollo que debieran promover las entidades internacionales.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The text also mentions the need for regular audits and the role of independent auditors in ensuring the accuracy of the financial statements.

The second part of the document focuses on the internal controls of the organization. It describes the various mechanisms in place to prevent errors and fraud, such as the separation of duties, the use of physical controls, and the implementation of a strong internal control system. The text also discusses the importance of a strong corporate culture and the role of management in promoting ethical behavior and transparency.

The third part of the document addresses the issue of financial reporting. It discusses the requirements for the preparation and presentation of financial statements, including the need for transparency and the use of fair value measurements. The text also mentions the importance of providing timely and accurate information to investors and other stakeholders.

The fourth part of the document discusses the role of the board of directors in overseeing the financial reporting process. It emphasizes the board's responsibility for ensuring the accuracy and integrity of the financial statements and for promoting a strong corporate culture. The text also mentions the importance of the board's independence and the role of the audit committee in monitoring the financial reporting process.

REFERENCIAS

1. **ADELMAN, IRMA & CYNTHIA TAFT MORRIS.** Society, Politics & Economic Development. A Quantitative Approach. Baltimore and London: Johns Hopkins Press, 1967. 310 p.
2. **_____.** The Measurement of Institutional Characteristics of Nations: Methodological Considerations Journal of Development Studies Vol. 8 No. 3, April 1972, p. 111-135.
3. **ALDERFER, E.G.** The Joint Commission on Rural Reconstruction (JCCR) Taiwan. Washington, D.C.: AID, Technical Assistance Bureau, 1971. 50 p.
4. **ARAUJO, JOSE EMILIO G.** Una Opción Humanista en el Desarrollo Rural de América. San José, Costa Rica: Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas. 1974. 233 p.
5. **BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO.** Progreso Económico y Social. Informe Anual 1974. Washington, D.C.: BID, 1974. 534 p.
6. **BAUM, E.L. and SPEIGELMAN, R.G.** Two Suggested Critical Topics for Research In: Research and Education for Regional and Area Development, Chapter 15:234-243. Ames: Iowa State University Press, 1966. 287 p.
7. **CENTRO INTERNACIONAL DE MEJORAMIENTO DE MAIZ Y TRIGO (CIMMYT).** The Puebla Project 1967-69. México: CIMMYT (1970). 120 p.
8. **ELGUETA, MANUEL.** Ensayo en Cooperación Técnica. Montevideo, Uruguay: Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas, 1962. 138 p.
9. **FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS.** Report on the FAO/SIDA Symposium on Agricultural Institutions for Integrated Rural Development, Rome June 21-28, 1971. Roma, Italia: FAO/SWE/TF 48, 1971. 36 p.
10. **GASTAL, EDMUNDO.** Proyecto Area de Desarrollo del Paraguay In: Reunión de Programación de Areas de Desarrollo Agrícola Regional y los Programas Nacionales de Desarrollo, Santiago de Chile. 1965. Montevideo, Uruguay: IICA, Zona Sur 1965 pp. 22-28.
11. **HAPGOOD, DAVID (ED).** Policies for Promoting Agricultural Development. Cambridge, Mass.: Massachusetts Institute of Technology (1965) 321 p.
12. **INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS.** Plan General. San José, Costa Rica: IICA. Documentos Oficiales N°1. 1970. 92 p.
13. **_____.** Levantamiento de recursos naturais, Socioeconômicos e Institucionais do Estado do Rio Grande do Sul. Relatorio Final. Porto Alegre, R.G.S., Brasil: IICA, INCRA. 1971. 1200 p.

[The page contains extremely faint and illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the document. The text is arranged in approximately 10-12 horizontal lines across the page.]

14. **INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS.** Hacia una Con-
tualización del Desarrollo Humanista. San José, Costa Rica
(Mimeografiado) n/d 15 p.
15. **LEAGANS, J. PAUL.** Rural Development: An Emerging Social, Economic,
and Demographic Imperative. New York's Food and Life Sciences
Bulletin No. 40, June 1974. 18 p.
16. **LONDOÑO R., DIEGO AND REFUGIO I. ROCHIN.** Integrated Rural Develop-
ment: Lessons from the Colombian Experience. Bogotá: Institu-
to Colombiano Agropecuario (Mimeografiado) 1975. 34 p.
17. **McGRANAHAN, DONALD.** Development Indicators and Development Models.
The Journal of Development Studies Vol. 8 No. 3 April 1972.
pp. 91-102.
18. _____ et al. Contents and Measurement of Socio-Economic
Development: An Empirical Enquiry. Geneva, Switzerland: United
Nations Research Institute for Social Development. Report N°70-10.
1970. 162 p.
19. **MALONE, CARL. C.** ImProving Opportunities for Low-Income Farm-Occupied
People: Some Indian Experiences. Columbus, Ohio: Agricultural
Development Council and Ohio State University, Seminar on Small-
Farmer Development Strategies, Columbus, Ohio, Sept. 13-15, 1971.
36 p.
20. **MARULL, JOSE D.** Desarrollo Agrícola por Areas Demostrativas Aplicado
en Uruguay. Turrialba Vol. 7 (3): 48-56. 1957.
21. _____. Areas Demostrativas de Extensión, In: Workshop A Influên-
cia dos Serviços de Extensão No Aumento Da Produtividade Rural,
Miguel Pereira, Brasil 2-14 Abril 1962. RÍo de Janeiro: ABCAR,
1962. 9 p.
22. **MILLIKAN, MAX AND DAVID HAPGOOD.** No-Easy Harvest. The Dilemma of
Agriculture in Underdeveloped Countries. Boston: Little, Brown
and Company 1967. 178 p.
23. **MOSHER, ARTHUR T.** Como hacer avanzar la agricultura. Traducción de
J. Marull. México: UTEHA, 1969. 177 p.
24. _____. Creating a Progressive Rural Structure. New York: Agri-
cultural Development Council, Inc. 1969. 167 p.
25. _____. Projects of Integrated Rural Development. Seminar on
Small Farmer Development Strategies, Columbus, Ohio, September
13-15, 1970. 26 p. Sponsored by Agricultural Development Council,
New York and Ohio State University.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent and reliable data collection processes to support effective decision-making.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in data management and analysis. It discusses how modern software solutions can streamline data collection, storage, and reporting, thereby improving efficiency and accuracy.

4. The fourth part of the document addresses the challenges associated with data security and privacy. It provides guidance on implementing robust security measures to protect sensitive information from unauthorized access and breaches.

5. The fifth part of the document discusses the importance of data quality and integrity. It outlines strategies for identifying and correcting errors in data, ensuring that the information used for analysis is accurate and reliable.

6. The sixth part of the document explores the various applications of data analysis in different business contexts. It provides examples of how data insights can be used to optimize operations, improve customer service, and drive strategic growth.

7. The seventh part of the document discusses the role of data in compliance and regulatory reporting. It highlights the need for organizations to maintain accurate and up-to-date records to meet legal requirements and avoid penalties.

8. The eighth part of the document addresses the importance of data literacy and training. It emphasizes that all employees should have a basic understanding of data and how to use it effectively in their work.

9. The ninth part of the document discusses the future of data and the emerging trends in the field. It highlights the potential of artificial intelligence and machine learning to revolutionize data analysis and decision-making.

10. The tenth part of the document provides a summary of the key points discussed throughout the document. It reiterates the importance of data in driving organizational success and the need for a data-driven culture.

11. The eleventh part of the document discusses the role of data in ethical decision-making. It emphasizes that organizations should use data responsibly and transparently, respecting the privacy and rights of individuals.

12. The twelfth part of the document provides a conclusion and a call to action. It encourages organizations to embrace a data-driven approach to their operations and to continuously invest in data management and analysis capabilities.

26. _____. **Projects of Integrated Rural Development.** New York: Agricultural Development Council A/D/C Reprint. 1972. 8 p.
27. MYREN, DELBERT T. **The Puebla Project: A Developmental Strategy for Low Income Farmers.** Columbus, Ohio: Agricultural Development Council and Ohio State University: Seminar on Small Farmer Development Strategies, Columbus, Ohio Sept. 13-15, 1971. pp. 46 (Mimeographed).
28. NEKBY, BENGT. **Cadu and Ethiopian Experiment in Developing Peasant Farming.** Stockholm, Sweden: Prisma Publishers 1971. 124 p.
29. ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS. **Secretaría General. Cuenca del Río de la Plata. Estudio para su Planificación y Desarrollo.** Washington, D.C.: OEA 1974 Mapas.
30. OEA. **INSTITUTO INTERAMERICANO DE ESTADISTICA. América en Cifras.** Washington, D.C.: OEA-IASI, 1974.
31. RUSSETT, BRUCE M. et al., **World Handbook of Political and Social Indicators.** New Haven, Conn.: Yale University Press, 1964. 373 p.
32. SCHULZ, OTTO, DAVID BRUJIS E ISRAEL PRION. **Estudio y Diagnóstico del Desarrollo Urbano - Rural Integrado por Etapas para la Costa Atlántica de Colombia 1975-1990.** Washington, D.C.: OEA. Departamento de Desarrollo Social e Institucional, Mimeografiado. Abril 1975. 35 p. y Anexos.
33. SHELDON, ELEANOR BERNERT AND WILBERT E. MOORE (editors). **Indicators of Social Change: Concepts and Measurement.** New York, N.Y.: The Russell Sage Foundation. 1968. 804 p.
34. SMITH, T. LYNN. **The Sociology of Rural Life** 3rd ed. New York: Harper & Brothers. 1953. 680 p.
35. STALEY, EUGENE. **The Future of Underdeveloped Countries.** New York: Praeger 1961. 483 p.
36. STEVENS, ROBERT D. **Rural Development Programs for adaptation from Comilla, Bangladesh.** East Lansing, Mich.: Michigan State University, Agricultural Economics Report 215. June 1972. 75 p.
37. TAYLOR, CHARLES LEWIS. **Indicators of Political Development.** Journal of Development Studies Vol. 8, N°3. April 1972. p. 103-109.
38. TERLECKYJ, NESTOR E. **Estimating Possibilities for Improvement in the Quality of Life in the United States, 1972-81. Looking ahead,** Vol. 20 N°10 January 1973. Washington D.C., National Planning Association.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for transparency and accountability, particularly in financial matters. This section also touches upon the legal implications of failing to maintain such records, which can lead to severe consequences for individuals and organizations alike.

2. The second part of the document delves into the specific requirements for record-keeping, including the types of documents that must be retained and the duration for which they should be kept. It provides a detailed overview of the various categories of records, such as financial statements, contracts, and correspondence, and outlines the best practices for organizing and storing these documents to ensure they are easily accessible and secure.

3. The third part of the document addresses the challenges associated with record-keeping, particularly in the context of digital data. It discusses the risks of data loss, corruption, and unauthorized access, and offers strategies to mitigate these risks. This includes the use of secure storage solutions, regular backups, and access controls to protect sensitive information.

4. The fourth part of the document focuses on the role of record-keeping in legal proceedings. It explains how well-maintained records can serve as crucial evidence in court cases, helping to establish facts and support legal arguments. It also discusses the importance of preserving records in their original form or as certified copies to ensure their admissibility in court.

5. The fifth part of the document provides a summary of the key points discussed and offers final thoughts on the importance of record-keeping. It reiterates that maintaining accurate records is not just a legal obligation but also a best practice for any organization or individual who values transparency and accountability. The document concludes by encouraging readers to take the necessary steps to ensure their records are up-to-date and secure.

39. UNITED NATIONS. International Definition and Measurement of Levels of Living: An Interim Guide. New York, N.Y.: UN, 1961.
40. _____. Research Institute for Social Development. The Concept of Development and its Measurement. International Social Development Review Vol. 2, 1970, p.1-6.
41. _____. The United Nations Programme in Regional Development. New York: United Nations 1972. 37 p.
42. UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE. Economic Research Service. Digest of Economic Development Division Research, August 1974-August 1975, N°5 Washington, D.C.: USDA - ERS - EDD, 1975. 50 p.
43. UNITED STATES DEPARTMENT OF STATE, Agency for International Development. Social Indicators. A.I.D. Bibliography Series: Technical Assistance Methodology N°2. Washington, D.C.: USAID 1972. 27 p.
44. WEITZ, RAANAN. Regional Development and Programming. Studies and Monographs VII. Washington D.C.: Pan American Union General Secretariat Organization of American States. 1966.
45. _____. From Peasant to Farmer. A Revolutionary Strategy for Development. New York & London: Columbia University Press 1971. 292 p.
46. _____. and AVSHALOM ROKACH. Agricultural Development: Planning and Implementation. New York-Washington: Praeger 1968. 404 p.
47. WILCOX, LESLIE D., RALPH M. BROOKS, GEORGE M. BEAL and GERALD E. KLONGLAN. Social Indicators and Societal Monitoring: an Annotated Bibliography. 1972. 446 p. Amsterdam, the Netherlands: Elsevier Publishing Co.
48. WORLD BANK. The Assault on World Poverty. Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press for the World Bank 1975. 425 p.

1. The first part of the document is a list of names and addresses, including:

- Mr. J. H. Smith, 123 Main St., New York, N.Y.
- Mr. A. B. Jones, 456 Elm St., Chicago, Ill.
- Mr. C. D. Brown, 789 Oak St., Boston, Mass.
- Mr. E. F. Green, 101 Pine St., Philadelphia, Pa.
- Mr. G. H. White, 202 Cedar St., San Francisco, Calif.
- Mr. I. J. Black, 303 Birch St., Los Angeles, Calif.
- Mr. K. L. Gray, 404 Spruce St., Portland, Ore.
- Mr. M. N. Blue, 505 Ash St., Seattle, Wash.
- Mr. O. P. Red, 606 Willow St., Denver, Colo.
- Mr. Q. R. Purple, 707 Hickory St., Salt Lake City, Utah.
- Mr. S. T. Yellow, 808 Walnut St., Minneapolis, Minn.
- Mr. U. V. Orange, 909 Chestnut St., St. Paul, Minn.
- Mr. W. X. Green, 1010 Maple St., Des Moines, Iowa.
- Mr. Y. Z. Blue, 1111 Elm St., Omaha, Neb.
- Mr. A. B. Red, 1212 Oak St., Lincoln, Neb.
- Mr. C. D. Purple, 1313 Pine St., Kansas City, Mo.
- Mr. E. F. Yellow, 1414 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Orange, 1515 Birch St., St. Joseph, Mo.
- Mr. I. J. Green, 1616 Spruce St., St. Charles, Mo.
- Mr. K. L. Blue, 1717 Ash St., St. Mary, Mo.
- Mr. M. N. Red, 1818 Willow St., St. Ann, Mo.
- Mr. O. P. Purple, 1919 Hickory St., St. Vincent, Mo.
- Mr. Q. R. Yellow, 2020 Walnut St., St. James, Mo.
- Mr. S. T. Orange, 2121 Chestnut St., St. John, Mo.
- Mr. U. V. Green, 2222 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. W. X. Blue, 2323 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. Y. Z. Red, 2424 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. A. B. Purple, 2525 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. C. D. Yellow, 2626 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. E. F. Orange, 2727 Birch St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Green, 2828 Spruce St., St. Louis, Mo.
- Mr. I. J. Blue, 2929 Ash St., St. Louis, Mo.
- Mr. K. L. Red, 3030 Willow St., St. Louis, Mo.
- Mr. M. N. Purple, 3131 Hickory St., St. Louis, Mo.
- Mr. O. P. Yellow, 3232 Walnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. Q. R. Orange, 3333 Chestnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. S. T. Green, 3434 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. U. V. Blue, 3535 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. W. X. Red, 3636 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. Y. Z. Purple, 3737 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. A. B. Yellow, 3838 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. C. D. Orange, 3939 Birch St., St. Louis, Mo.
- Mr. E. F. Green, 4040 Spruce St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Blue, 4141 Ash St., St. Louis, Mo.
- Mr. I. J. Red, 4242 Willow St., St. Louis, Mo.
- Mr. K. L. Purple, 4343 Hickory St., St. Louis, Mo.
- Mr. M. N. Yellow, 4444 Walnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. O. P. Orange, 4545 Chestnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. Q. R. Green, 4646 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. S. T. Blue, 4747 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. U. V. Red, 4848 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. W. X. Purple, 4949 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. Y. Z. Yellow, 5050 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. A. B. Orange, 5151 Birch St., St. Louis, Mo.
- Mr. C. D. Green, 5252 Spruce St., St. Louis, Mo.
- Mr. E. F. Blue, 5353 Ash St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Red, 5454 Willow St., St. Louis, Mo.
- Mr. I. J. Purple, 5555 Hickory St., St. Louis, Mo.
- Mr. K. L. Yellow, 5656 Walnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. M. N. Orange, 5757 Chestnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. O. P. Green, 5858 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. Q. R. Blue, 5959 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. S. T. Red, 6060 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. U. V. Purple, 6161 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. W. X. Yellow, 6262 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. Y. Z. Orange, 6363 Birch St., St. Louis, Mo.
- Mr. A. B. Green, 6464 Spruce St., St. Louis, Mo.
- Mr. C. D. Blue, 6565 Ash St., St. Louis, Mo.
- Mr. E. F. Red, 6666 Willow St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Purple, 6767 Hickory St., St. Louis, Mo.
- Mr. I. J. Yellow, 6868 Walnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. K. L. Orange, 6969 Chestnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. M. N. Green, 7070 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. O. P. Blue, 7171 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. Q. R. Red, 7272 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. S. T. Purple, 7373 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. U. V. Yellow, 7474 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. W. X. Orange, 7575 Birch St., St. Louis, Mo.
- Mr. Y. Z. Green, 7676 Spruce St., St. Louis, Mo.
- Mr. A. B. Blue, 7777 Ash St., St. Louis, Mo.
- Mr. C. D. Red, 7878 Willow St., St. Louis, Mo.
- Mr. E. F. Purple, 7979 Hickory St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Yellow, 8080 Walnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. I. J. Orange, 8181 Chestnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. K. L. Green, 8282 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. M. N. Blue, 8383 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. O. P. Red, 8484 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. Q. R. Purple, 8585 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. S. T. Yellow, 8686 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. U. V. Orange, 8787 Birch St., St. Louis, Mo.
- Mr. W. X. Green, 8888 Spruce St., St. Louis, Mo.
- Mr. Y. Z. Blue, 8989 Ash St., St. Louis, Mo.
- Mr. A. B. Red, 9090 Willow St., St. Louis, Mo.
- Mr. C. D. Purple, 9191 Hickory St., St. Louis, Mo.
- Mr. E. F. Yellow, 9292 Walnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. G. H. Orange, 9393 Chestnut St., St. Louis, Mo.
- Mr. I. J. Green, 9494 Maple St., St. Louis, Mo.
- Mr. K. L. Blue, 9595 Elm St., St. Louis, Mo.
- Mr. M. N. Red, 9696 Oak St., St. Louis, Mo.
- Mr. O. P. Purple, 9797 Pine St., St. Louis, Mo.
- Mr. Q. R. Yellow, 9898 Cedar St., St. Louis, Mo.
- Mr. S. T. Orange, 9999 Birch St., St. Louis, Mo.

-4.24-

COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°4

THE
MAGAZINE
OF THE
MOUNTAIN
STATE

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°4

"DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo A

1. Analizadas las sugerencias contenidas en el documento de base, se discutió en el grupo la necesidad de sistematizar y de sintetizar la experiencia del IICA en materia de desarrollo regional, para buscar de esta manera elementos claros que permitan identificar los componentes y los indicadores que definan, en cada circunstancia, los caminos del desarrollo rural en América Latina.
2. Tomando en cuenta las áreas demostrativas que desarrolló el IICA, se observó que uno de los problemas más limitantes fue lograr la institucionalización de las mismas, por lo cual este aspecto debe tomarse con especial énfasis en cualquier futuro proyecto de desarrollo regional integral.
3. Una concepción de desarrollo rural en términos de desenvolver al máximo las posibilidades y potencialidades del habitante rural, requiere la adopción y perfeccionamiento de indicadores que incidan sobre todos los aspectos de orden económico, social, técnico, psicológico, etc., que tal concepción involucra.
4. Se recomienda que el IICA fortalezca los ministerio de agricultura y los organismos con responsabilidades en el desarrollo regional.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF POLITICAL SCIENCE

POLITICAL SCIENCE 301

The first part of the course will focus on the theoretical foundations of political science, including the study of power, authority, and the state. We will explore the works of classical political theorists such as Aristotle, Machiavelli, and Hobbes, as well as modern theorists like Weber and Schmitter. The second part of the course will examine the political systems of various countries, with a particular emphasis on the United States and the European Union. We will analyze the structure and function of these systems, as well as the role of political parties and interest groups.

The third part of the course will deal with the process of political change, including the study of social movements and revolutions. We will look at the causes and consequences of these events, and the role of political actors in bringing about change. The final part of the course will focus on the future of political science, including the study of emerging technologies and their impact on politics.

The course will be taught through a combination of lectures, seminars, and readings. Students will be expected to read the assigned texts and to participate actively in class discussions. There will be a midterm exam and a final exam. The final exam will be a take-home exam that will test your understanding of the course material and your ability to apply it to new situations.

For more information about the course, please contact the instructor, Professor [Name], at [Email Address].

INFORME SOBRE LA PONENTIA N°4

"DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo B

1. Es el parecer del grupo que en el IICA no existe un grado suficiente de definición del concepto del desarrollo ni tampo un consenso que se refleje en la acción. Por ello, se sugiere buscar los elementos que lleven a una conceptualización adecuada del desarrollo rural y de las relaciones y consecuencias. Para ello, se sugiere tomar como base de trabajo la definición contenida en el documento "Marco Conceptual para la Reforma Agraria en América Latina", con otros elementos de juicio contenidos en otros documentos.

2. El concepto de desarrollo rural explicado en la Ponencia N°4 del Seminario, no parece tener la comprensión requerida, en cuanto parece fijarse en el desarrollo humano como desvinculado de una serie de condicionantes, por ejemplo el desarrollo agrícola; no contempla las relaciones reales entre sectores y las dependencias regionales, con lo que se puede perder de vista el conjunto de las articulaciones del sector rural con la globalidad del proceso de desarrollo.

3. El concepto del desarrollo rural no puede separarse del desarrollo general, puesto que ambos constituyen un continuo en el que no se puede aislar lo que ocurre en el medio rural de lo que tiene lugar en el medio urbano.

4. Las acciones del IICA están enfocadas esencialmente hacia el desarrollo agrícola. No debería olvidarse, sin embargo, que el desarrollo agrícola es un componente y condición necesaria, aunque no suficiente, para el desarrollo rural, que es el marco dentro del cual el desarrollo agrícola cobra sentido. A su vez, el desarrollo rural requiere de un marco de referencia dado por el desarrollo global de la sociedad nacional.

5. Si es cierto que, en último término, son los gobiernos de los países quienes han de definir los marcos de política en los que se ha de encuadrar la acción del IICA, éste puede, sin embargo, pretender acciones innovadoras basadas en su concepción del desarrollo. Las estrategias de los técnicos deben, por tanto, dirigirse a conjugar o compatibilizar las necesidades y demandas específicas de los países con las posibilidades y recursos, incluso doctrinarios, del IICA.

6. Los indicadores del desarrollo rural deberían ir más allá de los indicadores de efecto para llegar a los indicadores de causa que permitan llegar a un estudio más profundo de la esencia de las causas y de sus interrelaciones. El grupo de trabajo recomienda el planteamiento del estudio de este punto. Entre los diferentes indicadores de causa deberían considerarse la tenencia de la tierra y las estructuras de dependencia.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHILOSOPHY DEPARTMENT

1990

The first section of the course will deal with the history of philosophy from the ancient Greeks to the medieval period. We will examine the works of Plato, Aristotle, and the Scholastic philosophers, and we will discuss the development of the concepts of truth, knowledge, and reality. The second section will focus on the modern period, from the Renaissance to the Enlightenment. We will study the works of Descartes, Locke, and Kant, and we will explore the emergence of the scientific method and the philosophy of language. The final section will cover the contemporary period, from the late 19th century to the present. We will look at the work of Wittgenstein, Heidegger, and Derrida, and we will consider the current debates in analytic philosophy, phenomenology, and postmodernism.

The course will be taught in a seminar format, with students expected to read and discuss the assigned texts in detail. There will be a midterm exam and a final exam. The final exam will be a written paper on a topic of your choice, related to the course. The paper should be 10-12 pages long, double-spaced, and should include a bibliography. The paper should be submitted by the end of the semester.

The course is required for students majoring in Philosophy. It is also recommended for students majoring in History, Political Science, and English. The course is taught by Professor [Name], who has a Ph.D. in Philosophy from the University of Chicago. He has published several books and articles on the history of philosophy and the philosophy of language.

The course will be held in the Philosophy Department building, room 101. The class meets on Tuesdays and Thursdays, from 10:00 AM to 12:00 PM. The course is open to all students, regardless of their background or previous experience with philosophy. There is no prerequisite for this course. The course is taught in English. The course is taught in a seminar format, with students expected to read and discuss the assigned texts in detail. There will be a midterm exam and a final exam. The final exam will be a written paper on a topic of your choice, related to the course. The paper should be 10-12 pages long, double-spaced, and should include a bibliography. The paper should be submitted by the end of the semester.

The course is required for students majoring in Philosophy. It is also recommended for students majoring in History, Political Science, and English. The course is taught by Professor [Name], who has a Ph.D. in Philosophy from the University of Chicago. He has published several books and articles on the history of philosophy and the philosophy of language. The course will be held in the Philosophy Department building, room 101. The class meets on Tuesdays and Thursdays, from 10:00 AM to 12:00 PM. The course is open to all students, regardless of their background or previous experience with philosophy. There is no prerequisite for this course. The course is taught in English. The course is taught in a seminar format, with students expected to read and discuss the assigned texts in detail. There will be a midterm exam and a final exam. The final exam will be a written paper on a topic of your choice, related to the course. The paper should be 10-12 pages long, double-spaced, and should include a bibliography. The paper should be submitted by the end of the semester.

The course is required for students majoring in Philosophy. It is also recommended for students majoring in History, Political Science, and English. The course is taught by Professor [Name], who has a Ph.D. in Philosophy from the University of Chicago. He has published several books and articles on the history of philosophy and the philosophy of language. The course will be held in the Philosophy Department building, room 101. The class meets on Tuesdays and Thursdays, from 10:00 AM to 12:00 PM. The course is open to all students, regardless of their background or previous experience with philosophy. There is no prerequisite for this course. The course is taught in English. The course is taught in a seminar format, with students expected to read and discuss the assigned texts in detail. There will be a midterm exam and a final exam. The final exam will be a written paper on a topic of your choice, related to the course. The paper should be 10-12 pages long, double-spaced, and should include a bibliography. The paper should be submitted by the end of the semester.

7. La participación efectiva de un buen número de técnicos del IICA en el estudio del punto anterior, así como de otros muchos aspectos relacionados con el desarrollo, supone el acrecentamiento de la vinculación de los técnicos con las dos grandes fuentes de información para el entendimiento de la realidad: la práctica concreta en los países y las fuentes académicas.

8. Se considera necesario profundizar más en las dimensiones e interrelaciones de lo rural y lo urbano, teniendo en cuenta los indicadores que puedan hacer más claras y significativas las diferencias existentes entre ambos.

9. El grupo de trabajo sugiere y recomienda reanalizar las experiencias de desarrollo rural realizadas hasta el presente por el IICA a fin de que pueda capitalizar el conocimiento y la práctica acumulados, y, hasta cierto punto, olvidados, en vista a la elaboración de estrategias y metodologías para la acción futura.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°4

"DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo C

1. Concepto del desarrollo

La forma como fue expresado el concepto de desarrollo en el documento es demasiado restringida. La afirmación de "desenvolver al máximo las posibilidades y potencialidades del habitante rural" asume relevancia para el IICA, siempre y cuando esté asociada a un marco explícito que considere igualdad social, igualdad de oportunidades y la participación plena.

El pensamiento oficial del IICA sobre el desarrollo rural está expresado con la amplitud necesaria en el Marco Conceptual para la Reforma Agraria en América Latina.

2. La importancia relativa de indicadores del desarrollo

La selección de indicadores del desarrollo rural aparece más significativa cuando estos indicadores emergen de un proceso de análisis que, a partir de los objetivos definidos a nivel del país y de los problemas de implementación, permite, de un lado, interpretar las causas de los problemas y de otro lado seleccionar indicadores que permitan evaluar las acciones concretas de implementación de objetivos específicos referidos a la superación de aquellos problemas.

Además, tan o más importante que la identificación de un número elevado de indicadores del desarrollo rural, es analizar la compatibilización entre objetivos específicos del desarrollo rural y las acciones concretas que realizan los organismos del sector público agrícola en función de aquellos objetivos.

Los indicadores son evidencias cuantitativas de la existencia de un problema o de varios, cuyas causas históricas y estructurales es necesario conocer. Además es indispensable resaltar las consecuencias de la existencia, en el futuro de este problema.

Se debe por lo tanto, partir de un diagnóstico nacional socio-económico, observando la dicotomía de los dos subsectores (agroexportador y de subsistencia) que conforman la estructura agraria. Este diagnóstico debe terminar con un listado de los problemas específicos que impiden el desarrollo agrario, caracterizados a lo largo del diagnóstico por medio de los indicadores.

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

Luego es indispensable analizar la política de desarrollo agrario del país e identificar los objetivos específicos de esta política, contrastar los objetivos contra los problemas con el objeto de verificar la atención de aquellos considerados como más importantes.

Esta verificación debe de recomprobarse mediante el análisis de las acciones concretas que los organismos y subsistemas del sector público agrícola, realizan en función de esos objetivos, normalmente contenidos en los planes sectoriales de desarrollo, que en definitiva deberían tender a la eliminación y minimización de las causas de los problemas. Cuando se descubre en este proceso, por parte del IICA, problemas que no son atacados mediante decisiones de política, debe caberle al Instituto la posibilidad de realizar acciones de promoción para la consideración de estos problemas.

El esfuerzo de sintetizar los indicadores más representativos del subdesarrollo es importante al efecto de sensibilizar el poder político en la toma de decisión para cambiar y mejorar situaciones críticas del estado del sector.

3. Aspectos relevantes para la acción del IICA en el apoyo a los países para promover el desarrollo rural

El grupo juzgó conveniente puntualizar algunos aspectos en relación a la estrategia de acción en los países, entre los cuales se registran:

- En América Latina la posición de los técnicos del IICA y de los equipos nacionales están delimitadas por decisiones gubernamentales que muchas veces se chocan con lo que técnicamente se juzgaría más adecuado hacer. El elemento fundamental con que debemos trabajar es la persuasión.

- A los países les interesa saber cómo aplicar los modelos que se sugieren como modelos mejorados de política y por estrategia de acción. Además, importa promover esquemas prácticos de investigación de los problemas de desarrollo rural que promuevan soluciones objetivas y realistas.

- Los aspectos coyunturales presentan oportunidades para actuar en problemas críticos y objetivos relevantes aunque parciales en relación a la problemática global del sector. Estos aspectos coyunturales pueden eventualmente constituir la ventana de entrada para actuar más globalmente sobre problemas de tipo estructural.

- La gran dispersión espacial y temática de la acción del IICA debe ser capitalizada a través de mecanismos fluidos de transferencia de dichas experiencias, a través de sus propios técnicos y/o utilizándose temporalmente funcionarios nacionales que estén relacionados permanentemente en el desarrollo agrícola nacional.

1948

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year.

2. The second part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

3. The third part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

4. The fourth part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

5. The fifth part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

6. The sixth part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

7. The seventh part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

8. The eighth part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

9. The ninth part of the report deals with the work done in the various departments of the Ministry of Education and the progress of the work done during the year.

- Además de los instrumentos de acción frecuentemente usados por el IICA, cursos, seminarios, adiestramiento en servicio, etc. es importante que se intensifique más la acción a través de equipos interdisciplinarios dentro y entre las Líneas de Acción del IICA.

Es muy difícil explicar la situación de los agricultores de América Latina apenas cuantificando las variables de situación de ingreso, salud, educación, alimentación etc. Hay situaciones históricas que definen un modelo implícito de desarrollo.

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

-5-

MONENECIA N° 5

ANALISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO
RURAL EN AMERICA LATINA E ISRAEL

Itzjak Abt

Section 100

FIGURE 8.1. The relationship between the variables X and Y. The data points are plotted on a coordinate system with X on the horizontal axis and Y on the vertical axis. The points show a strong positive linear correlation.

TABLE 8.1

SEMINARIO SOBRE DESARROLLO REGIONAL INTEGRAL

5 - 10 de noviembre, 1975

Ponencia N° 5

ANALISIS DE PROYECTOS

Planificación del Proyecto Catamarca

por

Isaac Abt

Hotel Irazú

San José, Costa Rica

1944

1945

1946

1

1947

1948

Planificación del Proyecto Catamarca

I N D I C E

1. Introducción
2. Objetivos y Metas del Proyecto
3. Ubicación del Proyecto
4. Organización del Proyecto
5. Planificación Física
6. Planificación de Unidad de Producción
7. Los Recursos por Unidad de Producción
8. Las Alternativas para Planificación de Unidades de Producción
9. Resumen de las Características de Mayor Importancia de las Alternativas
10. La Producción del Proyecto
11. Resultado Económico del Proyecto
12. Índices Económicos

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

TABLE

Introduction	1
Chapter I. The History of the University of Chicago	1
Chapter II. The University of Chicago in the Twentieth Century	1
Chapter III. The University of Chicago and the World	1
Chapter IV. The University of Chicago and the Future	1
Appendix I. The University of Chicago and the World	1
Appendix II. The University of Chicago and the Future	1
Index	1

Planificación del Proyecto Catamarca

1. Introducción

La planificación para el desarrollo integral de áreas restringidas Piriquitas-Catamarca fue realizado por un equipo mixto, bajo la supervisión de un grupo de planificadores de Israel con un equipo interdisciplinario de Argentina.

El trabajo fue efectuado por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuario INTA de Catamarca.

2. Objetivos y Metas del Proyecto

El objetivo principal del proyecto es incorporar a través de un cambio social-económico una parte de la población rural de la provincia, que se refleja en una emigración de población de bajo nivel de vida y de hacer viable un proyecto de colonización de una región restringida de Catamarca.

La primera etapa del desarrollo contempla asentar 611 familias en nuevas unidades de producción con una superficie total de 20 hectáreas por parcela.

3. Ubicación del Proyecto

El área del proyecto, el Valle de Catamarca está ubicado en el centro de la provincia de Catamarca al noroeste del país (29° latitud sur 66° longitud oeste.).

La zona comprende las regiones izquierda y derecha del Río del Valle. En su lado, el área esta limitado por sierras altas: Ancasti 1800 m sobre el nivel del mar, Ambato, 4000 m en el oeste, Farinango, 1100 m en el norte.

SECRET

CONFIDENTIAL

The following information is being furnished to you for your information and guidance. It is based on the information available to the Department of Defense as of the date of this report.

The information is classified "Secret" because its disclosure could result in the identification of sources, methods, and procedures of the Department of Defense intelligence activities.

The information is being furnished to you on a "need-to-know" basis. It is not to be disseminated to other personnel unless you are specifically authorized to do so.

The information is being furnished to you for your information and guidance. It is not to be used for any other purpose.

CONFIDENTIAL

The information is being furnished to you for your information and guidance. It is not to be used for any other purpose.

The information is being furnished to you for your information and guidance. It is not to be used for any other purpose.

SECRET

5.2

Por el sur, el área está abierta hacia la Provincia de la Rioja.

El Valle es al norte 20 Km ancho, al sur, 55 km su longitud de de 150 km. La ciudad de Catamarca (50 mil habitantes) está en el norte del Valle.

El Valle se encuentra en zona árida. El valor de las precipitaciones, en el año son 240-360 mm. La lluvia cae dentro de los meses de noviembre a marzo con un promedio de 40 días de lluvias al año. El Valle es plano, pero cruzado por varios ríos no muy profundos.

La zona se caracteriza por poseer suelos aluviales de buena fertilidad, sin problemas de salinidad y con características de clima muy favorable para fruticultura, numerosas especies vegetales y animales.

El río del Valle (cuenca de 1500 Km) está cercado en su desembocadura por la presa las Piriquitas. El agua es utilizada para riego de una superficie de 4000 Ha con posibilidades de irrigar apr. 6000 Ha., mas, además de la obtención de energía hidroeléctrica.

4. Organización del Proyecto

Para lograr las metas y siguiendo los criterios adoptados se ha concebido fundamentalmente la explotación de la parcela individual contando con ciertos servicios en forma cooperativa para suplir los servicios requeridos.

Las familias trabajarán individualmente de acuerdo al plan diseñado para lograr las metas propuestas, aceptando el asesoramiento de los técnicos a nivel del proyecto.

5. Planificación Física

De acuerdo con las metas consignadas a los planes de explotación y la utilización de los recursos disponibles se va a crear 611 nuevas parcelas con una superficie total de 20 Ha por parcela. Esto significa colonizar un area bruto de 14000 Ha si agregamos las superficies destinadas a distintos servicios.

...the
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

En la planificación física se han diseñado 5 Centros Agrícolas y un Centro Regional.

Las Unidades de Producción están formadas por dos parcelas de diferentes tamaños:

- 1) 4 Ha, la más próxima al Centro Poblado, donde se ubican la casa, galpón y cultivos intensivos.
- 2) 16 Ha más distanciadas al Centro Poblado de las cuales se cultivan 10 Ha y se mantienen 6 Ha en barbecho.

6. Planificación de Unidad de Producción

Los factores limitantes en la elaboración de alternativas para la planificación de las unidades son en las posibilidades de disponer abundancia de tierra, agua, mano de obra y capital. La planificación debe cumplir las metas de ingresos disponibles para la familia del asentado, fijada por el organismo de colonización, sin requerir recursos superiores a la posible de disponer por unidad de producción. En base a una familia asentada constituida por cinco personas, de la cual puedan trabajar el jefe de familia, un hijo de edad superior, la meta económica presentada para el plan de la parcela es proporcionar un ingreso neto anual de 2400 U.S. \$.

Este nivel del ingreso familiar se considera totalmente neto, es decir que incluye entre los costos, amortización de los créditos obtenidos por el organismo colonizador y las reservas necesarias para la reposición del capital en forma de depreciación.

Los elementos básicos de las unidades de producción son los siguientes:

7. Los recursos por Unidad de Producción

- a) Capital requerido - 10.000 - 13.700 U.S. de acuerdo con el tipo de Unidad. El valor de las inversiones incluye: tierra, mejoras, construcciones, maquinaria menor, ganado y capital circulante.
- b) Superficie - 20 hectáreas.

- c) Agua - para riego, 140 mil metros cubicos.
- d) Jornales familiares - 600 Días (Jornadas) disponibles. Uno de los principios basicos para el desarrollo integral del proyecto consiste en realizar los planes sobre la base del trabajo familiar. Se considera como limite maximo de mano de obra asalariada aproxim. 100 jornadas o sea un sexto del total de mano de obra disponible por la familia.

8. Las Alternativas para la Planificacion de Unidades de Produccion

En consideracion a las relaciones insumo/producto, costos/retornos para cada actividad individual, se elaboraron distintas alternativas con vistas al logro de las metas de ingresos pre-establecidas, mediante el óptimo aprovechamiento de los recursos disponibles.

La base de cada alternativa son 2-3 actividades principales que permiten una cierta especializacion del productor, permite una mejor distribución en el año de la mano de obra y el capital evitando a su vez los riesgos propios de las variaciones en precios y rendimientos.

Las orientaciones de las Unidades de Produccion son principalmente de carne vacuna, frutas y vid, cultivos forrajeros para corte y cultivos industriales de cosecha. En cada alternativa las actividades principales son acompañadas con actividades suplementarias para conseguir mejor aprovechamiento de los recursos fijos.

Como norma general para cuatro alternativas se provee la disponibilidad de 20 Ha de superficie total, de las cuales 14 Ha tendran una dotacion anual de 140 mil metros cubicos de agua y las 6 Ha restantes queden en secano, lo que permite fundamentalmente mantener la fertilidad del suelo.

Alternativa I

La principal orientación de esta alternativa es la producción de carne vacuna a la cual se destinarán 8 Ha con riego. En dicha superficie se realizara engorde anual de 50 novillos, adquiridos en las áreas de cria de la provincia del Valle Catamarca. El manejo

de la pastura se realizará por el sistema de pastoreo rotativo de alfalfa, avena y sorgo como cultivo adicional para alimentación.

Adicionalmente se utiliza 6 Ha de secano con gramíneas para pastoreo. Se proveen las reservas de forrajes a través de ensilajes de sorgo y la henificación de alfalfa en los meses de mayor producción forrajera.

La superficie restante con riego se destinará al almendro, vid, y hortalizas.

Alternativa II

Esta alternativa presenta el mayor grado de diversificación con siete actividades, aún cuando se deja marcada una tendencia hacia la producción de frutales especialmente almendro y damasco. La tendencia de esta alternativa es buscar sus principales ingresos en los frutales, obteniendo durante los primeros años entradas mayores de la producción de hortalizas aromáticas, legumbres y venta del heno de alfalfa.

Alternativa III

La principal fuente de ingresos de esta alternativa son los cultivos de algodón, alfalfa (para heno) y la producción de vid para mesa.

Alternativa IV

La economía de las parcelas que desarrollan esta alternativa se fundamenta en la obtención de heno de alfalfa para su comercialización directa (casi 50% del ingreso bruto de la explotación).

9. Resumen de las Características de Mayor Importancia en las Alternativas de Producción

<u>Alternativas</u>	<u>I</u>	<u>II</u>	<u>III</u>	<u>IV</u>
A) <u>Datos Económicos</u>				
1. Ingreso Bruto - Mil US\$	7.9	5.6	6.0	5.5
2. Costos Operativos Mil US\$	<u>3.3</u>	<u>1.4</u>	<u>1.7</u>	<u>1.1</u>
3. Ingreso Excedente " "	4.6	4.2	4.3	4.4
4. Ingreso Neto Familiar Mil US\$	3.1	2.9	2.8	3.1
B) <u>Las Actividades</u>				
1. Cantidad de Engorde N° novillas	50	-	-	-
2. Alfalfa hectáreas	6	3	4	6
3. Avena "	2	-	-	-
4. Sorgo "	2	-	-	-
5. Algodón "	-	-	3	3
6. Legumbres "	-	3	-	1
7. Hortalizas "	2	2	1	3
8. Aromáticas "	-	1	3	-
9. Vid "	1	-	2	-
10. Almendro "	2	2	-	-
11. Damasco "	-	2	-	-
C) <u>Utilización de los Recursos</u>				
1. Capital - Mil U.S.\$	15.1	13.3	14.5	12.7
2. Jornales - No. Jornadas	557	535	640	594
3. Superficie con Riego Hectáreas	14	14	14	14
4. Agua utilizada - Mil metros cúbicos	119	87	92	107

10. La Producción del Proyecto

La Producción se irá desarrollando de acuerdo a las siguientes etapas:

Primer año	20%
Segundo "	30%
Tercer "	50%
Cuarto "	75%
Quinto "	100%

El ingreso bruto anual del Proyecto en el año de consolidación se estima en 25 millones U.S.\$

La Cantidad de Producción para el mismo año se estima en:

Carne	6750 novillos
Vid	12960 toneladas
Algodón	2430 "
Legumbres	1950 "
Almendra	810 "

11. Resultado Económico del Programa

Existen varios criterios para la evaluación económica de un proyecto. En este caso se va a tratar mediante el empleo de la relación Beneficio-Costos.

El criterio de Beneficios-Costos apunta a la mediación de la producción total obtenida en relación al total de costos empleados.

La vida del proyecto se considera de 50 años, en base a la posible vida útil del dique, y de los canales primarios y secundarios para riego.

La inversión en la construcción del dique y los canales se estima en aproximadamente 28.0 Millón US\$.

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

El coeficiente Beneficios-Costos se emplea en dos formas de acuerdo a la incidencia considerada en el valor del dique para los costos totales del proyecto.

En la primera forma se hizo gravar los costos totales con un 60% del valor total estimado para el dique. Este criterio se basa en el hecho de que el 40% de la capacidad de riego del dique se debe seguir utilizando en el área total y por lo tanto la misma no puede emplearse para el nuevo proyecto de colonización.

En la segunda forma no se hizo gravar el valor estimado para el dique en los costos totales del proyecto, dado que se le consideraba un costo de oportunidad "0" teniendo en cuenta que ya lleva cinco años de construido y aún permanece ocioso en sus posibilidades de plena producción.

En la forma A Beneficios-Costos resultó 1.06

En la forma B Beneficios-Costos resultó 1.26

12. Indices Económicos

a. Productividad del Capital Invertido

1.00 U.S.\$

	<u>Ingreso Bruto</u>	<u>Ingreso Neto Familiar</u>
Alternativa I	0.52	0.21
" II	0.42	0.22
" III	0.41	0.19
" IV	0.43	0.24

b. Productividad del Jornal

1. Jornal

	<u>Ingreso bruto</u>	<u>Ingreso Neto Familiar</u>
	<u>U.S.\$</u>	<u>U.S.\$</u>
Alternativa I	14.2	5.6
Alternativa II	10.5	5.4
Alternativa III	9.4	4.4
Alternativa IV	9.2	5.2

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

... ..

... ..

... ..

... ..

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

LA REGION DE LAKHISH *

(Algunos datos básicos)

La región comprende unas 100.000 Ha. en total y se extiende desde la costa mediterránea hasta las colinas de Judea. Tiene un ancho de 35 Km. y linda en el sudoeste con la Franja de Gaza.

Desde el punto de vista climatológico el área es semi-árida con una precipitación anual de 200-250 mm., con ocho meses completamente secos. Antes de la puesta en marcha del plan de desarrollo, la región contaba con una población de 5.000 almas, la mayor parte en área urbana y el resto en 5 asentamientos colectivos, tipo Kibutz.

La planificación de la región se inició a fines del año 1954 con un equipo interdisciplinario perteneciente al "Departamento de Colonización Agrícola". La ejecución del proyecto fue iniciada pocos meses después.

Un elemento de primordial importancia para llevar a cabo el desarrollo de esta región era la introducción del riego a través del acueducto Yarkon-Neguev por tuberías de 66 pulgadas y una distancia de 107 Km. desde su fuente. Con esta tubería se suministra la cantidad de 40 millones de metros cúbicos de agua lo cual constituye la cuota asignada a la región dentro de la planificación nacional de los recursos hidrológicos del país. El proceso de establecimiento de los asentamientos agrícolas comenzó a fines del año 1955 con la llegada de miles de refugiados judíos que debieron huir de los países árabes a los cuales se sumaron sobrevivientes de los campos de concentración y exterminio de la segunda guerra mundial.

Este elemento humano carecía totalmente de experiencia agrícola.

Hoy en día, después de 20 años de continuo desarrollo, se concretaron los siguientes hechos: Rehabilitación de tierras: 20.000 Ha. bajo cultivo intensivo con riego por aspersión y por goteo; 17.000 Ha. cultivables en forma extensiva asignadas a cultivos de granos y cultivos industriales; 25.000 Ha. de tierras marginales fueron forestadas y habilitaron 10.000 Ha. para el pastoreo mejorado.

* Ad-Hoc Conference on the Planning of Rural Areas Zollikofen, Berne, Switzerland, 25-30 August, 1969. FAO

1920

...

...

...

...

...

5.10

Sobre esta extensión se asentaron 3.600 familias en unidades agrícolas y 10.000 familias en dos centros urbanos. Uno de estos es la ciudad de Kiriat Gat que cuenta con 25.000 habitantes y fue planificada como centro regional-industrial para procesamiento de la materia prima producida en la región, y también para suministrar servicios secundarios y terciarios. En total, la región cuenta con una población de 85.000 almas provenientes de 42 grupos étnico-culturales provenientes de 32 países distintos, y de éstos, mas del 50% llegaron de países del medio oriente.

Se establecieron 32 asentamientos tipo "Moshav", 14 "Kibutzim" 4 "Moshavim Colectivos" y 8 centros de servicios rurales con el propósito de prestar servicios de educación, salud, cultura y recreo. Agregado a ello, se establecieron servicios de tipo económico-financiero tales como crédito agrícola y suministro de insumos para la producción.

Cada centro rural está ubicado de tal modo que pueda facilitar servicios a un grupo de 6 a 8 asentamientos.

La región produce anualmente para el mercado nacional por un valor de 60.000.000 \$; y para la exportación por un valor de 27.000.000\$.

Los productos principales y su producción anual son los siguientes:

- 35.000.000 de litros de leche
- 22.000.000 de huevos
- 60.000.000 de unidades de flores
- 175.000 toneladas de cítricos
- 40.000 toneladas de granos
- 10.000 toneladas de algodón
- 30.000 toneladas de remolacha azucarera

Nivel de vida de los asentamientos

El criterio adoptado por los planificadores del desarrollo de esta región fue llegar a un ingreso líquido por familia de 2.000 \$ anuales como meta en el sexto año.

Actualmente se llegó a un ingreso promedio de 3.800 \$ anuales por familia.

La ciudad regional de Kiriat Gat sobre pasó todas las expectativas socio-economicas desde el punto de vista del desarrollo industrial, de servicios, empleo e integración social.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

-5.11-

**COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°5**

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°5

"ANÁLISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA"

Grupo A

De las discusiones del grupo se pueden derivar las siguientes observaciones, comentarios o planteamientos generales:

1. Se reconoció la gran importancia de la experiencia de Israel en materia de desarrollo rural integral con enfoque regional, aunque se señaló que dicha experiencia está íntimamente ligada a las circunstancias histórico-culturales que han rodeado el nacimiento y desarrollo del Estado de Israel, y que, por tanto, resulta conveniente estudiar y analizar dichas experiencias para abstraer aquellos aspectos que sean aplicables a las condiciones particulares de América Latina. Entre otros aspectos, se consideraron como factores que han contribuido al éxito de la experiencia israelí, los siguientes:

a. La participación desde las etapas iniciales de la planificación de los sujetos beneficiarios de los programas, el señalamiento de objetivos debidamente armonizados con los medios y recursos disponibles para la ejecución de los proyectos; la elaboración de los planes y programas con la intervención de equipos interdisciplinarios; el compromiso y la mística de los técnicos encargados de la ejecución; la continuidad de la política de desarrollo rural; el establecimiento de una autoridad regional con facultades diversas y con medios adecuados a su disposición para ejecución sostenida de los proyectos; la circunstancia de no haber tenido que enfrentar una estructura de tenencia de la tierra caracterizada por el complejo latifundio-minifundio.

b. En relación con la experiencia en América Latina, el grupo consideró que cualquier programa de desarrollo regional, debe centrarse en el mejoramiento de los niveles de vida del hombre rural y su incorporación participativa en el proceso. También se estimó de mucha importancia adoptar un enfoque de progresividad en la búsqueda de los objetivos finales de acuerdo con los recursos y las circunstancias políticas del momento, incorporando en la planificación y ejecución de los programas, la flexibilidad y objetividad necesarias para asegurar la continuidad de las mismas.

2. Por otra parte, se consideró de fundamental importancia la participación de las instituciones y los técnicos nacionales desde las etapas iniciales de los proyectos. Particularmente, de los técnicos vinculados con los organismos nacionales de planificación. Los proyectos en sí deben contener objetivos precisos, proporcionados con los recursos y los medios disponibles para su ejecución.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°5
"ANÁLISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA"

Grupo B

La experiencia del desarrollo regional integral en Israel no es transferible en su globalidad puesto que al éxito de aquella experiencia concurren una serie de factores históricos, políticos, económicos, sociales, y aún religiosos que le dan una unicidad difícilmente repetible en las circunstancias específicas de los países latinoamericanos.

Sin embargo, algunos aspectos de la estrategia de desarrollo regional probada en Israel pueden y deben ser aislados como elementos aptos para el diseño de estrategias de desarrollo para regiones y áreas de nuestros países. Los siguientes aspectos son de particular interés:

1. El proceso integrador envuelto en la estrategia de Israel. Esta integración recae sobre las dicotomías en que tan frecuentemente se ha incurrido en nuestros países:

- Integración de planificación y ejecución
- Integración de planificación global y local
- Integración de la burocracia y del productor
- Integración de la producción y la transformación
- Integración de la producción y el hombre
- Integración de lo rural y lo urbano

Aunque todas las dicotomías mencionadas tienen gran trascendencia, conviene destacar aquí la separación de los procesos de planificación y de ejecución, que inciden fuertemente en el poco éxito relativo de muchos proyectos y la separación de lo urbano y lo rural, que son tratados como un continuo en la experiencia de Israel.

2. La constitución de equipos, interdisciplinarios de planificación y ejecución, que son otro importante factor de integración.

3. La flexibilidad del sistema de planificación que es un proceso circular continuo en base al feed-back originado en la participación y en los múltiples procesos integradores.

El éxito del modelo de Israel parece referirse principalmente a su aplicación a áreas nuevas o a zonas de frontera agrícola. Las experiencias en áreas donde existía ya una estructura creada no son igualmente conclusivas.

Se puede mirar a la metodología de desarrollo propuesta por el Ing. Abt desde dos ángulos diferentes. Uno de ellos es observarla como si se tratase de un enfoque de desarrollo de áreas en el que se concentran las actividades, los recursos de un país para poder llegar eventualmente a

cubrir la totalidad del mismo a medida que existan los recursos disponibles. En esta metodología, a nivel de área, asume fundamental gravitación la relación que debería existir entre las unidades de producción y las unidades de provisión de servicios. Observada de esta manera, la metodología parece un enfoque relativamente restringido y trasladable a cualquier lado sin tomar en cuenta las características únicas de cada país, sin tomar en cuenta sus diferencias de sistemas económicos, políticos, etc. Al fin y al cabo muchos países, incluso comunistas han llevado a cabo y llevan proyectos de desarrollo regional integrado: China y Viet Nam del Norte; y otros como Perú, Colombia, etc. El grado de éxito de estos proyectos dentro de esta visión, consistirá en establecer si han logrado aumentar el nivel de ingreso de los miembros del proyecto, el nivel de producción de la zona, el impacto que pueden haber tenido sobre los niveles de ingreso, de vida y de empleo de la zona, etc.

Por otra parte, cuando uno ahonda en los requerimientos de este tipo de proyectos para poder ser reproducibles en una escala que pueda tener significación a nivel nacional, en el curso de una ó dos décadas, uno llega a la conclusión de que se necesita contar con algunas de las condiciones imperantes en Israel, tales como un régimen de propiedad y sistema de tenencia adecuado de la tierra, gobiernos en los que los campesinos tengan amplia participación, etc. Pero estamos entonces embarcados aquí en una visión más amplia del proceso. Dentro de este contexto será entonces factible llevar a cabo una integración entre los diferentes elementos de la planificación.

Contando con estas condiciones, sea que se hayan implementado previamente o simultáneamente, será entonces abordar otro factor de fundamental importancia para lograr el éxito generalizado en este tipo de proyectos: la elección de los recursos a emplear en la instrumentación de esta metodología. Es ampliamente conocida la desigual dotación de recursos de los países desarrollados y del mismo Israel con un buen número de nuestros países latinoamericanos. En estos casos tenemos abundancia fundamentalmente de mano de obra pero escasez notable de capital. Una de las llaves del éxito consistirá entonces en implementar esta metodología, con los cambios antes mencionados, mediante la utilización intensa de la mano de obra.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N°5
"ANÁLISIS DE UNOS PROYECTOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA"

Grupo C

Hubo consenso en que la experiencia israelí, aunque sumamente interesante como experiencia histórica resulta intransferible a los países latinoamericanos. Sin embargo, como metodología de trabajo puede adaptarse a la realidad y circunstancias propias de cada país.

Asimismo, quedó claro que el enfoque israelí de desarrollo rural integrado no podría resolver los problemas globales de los países latinoamericanos y debía ser considerado como un instrumento, entre otros, para alcanzar mayores niveles de vida en las zonas rurales.

Las principales virtudes del modelo israelí parecen ser las siguientes:

a. Se define una meta precisa en términos de ingreso familiar a ser alcanzado en un período dado. Esta característica debe confrontarse con situaciones en que se señalan varias metas de desarrollo económico y social, lo que contribuirá a diluir la claridad del objetivo perseguido por parte de los participantes.

b. La claridad en definir la meta en términos de ingreso por familia en un período dado constituye un incentivo económico poderoso para la adopción de las prácticas que deben permitir alcanzar la meta.

c. La planificación de abajo hacia arriba y partiendo de niveles locales para llegar a los centrales, pasando por la región, permite formular planes sobre la base de un buen conocimiento de la realidad rural, de sus problemas y posibilidades. Esto no ocurre, con cierta frecuencia, cuando se planifica en forma global por un organismo nacional (central) de planificación.

d. La participación de los propios agricultores en el proceso de decisión y en la ejecución de los planes. El empuje de las bases por mejorar la producción es necesario para el éxito del proyecto.

e. La coordinación de la acción de los organismos involucrados en el proceso es una de las claves del éxito.

Además, la comisión consideró:

1. Que era necesario empezar con lo que es posible hacer, sin esperar a que se den las condiciones estructurales ideales para adelantar un proceso de desarrollo rural integrado.
2. Es conveniente comenzar con un proyecto de magnitud limitada pero cuyos resultados sean susceptibles de difusión.
3. Las condiciones varían de país a país. Hay que ser realistas: tener en cuenta el material humano y el tiempo necesario para alcanzar resultados. Fijar metas que sean posibles de alcanzar. Una razón de nuestros fracasos se encuentra en copiar modelos sin tomar en cuenta las circunstancias locales o nacionales.

4. El hombre rural debe ser considerado como actor principal del proceso de desarrollo, responsable de las opciones y decisiones últimas.
5. Los funcionarios públicos, tanto nacionales como internacionales, deben poseer una mística de servicio para el desarrollo. Esto puede ser más importante para el éxito de los proyectos que las diferencias en metodologías de desarrollo.
6. La debida valoración del trabajo agrícola y con ella el sentido de contribución de los trabajadores agrícolas al progreso de la comunidad es un factor importante para el éxito de los proyectos.
7. La prioridad en cuanto a la satisfacción de las necesidades básicas de alimentación humana en una primera fase del proyecto, para luego poder señalar metas más ambiciosas, también puede ser como una explicación para el éxito de varios proyectos agrícolas.

... the

... ..

... ..

... ..

PONENCIA N°6

ANALISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO RURAL
EN AMERICA LATINA

Héctor Murcia

1950

THE STATE OF MISSISSIPPI, DEPARTMENT OF REVENUE, HAS RECEIVED FROM THE STATE OF ALABAMA THE FOLLOWING:

1950

**ANÁLISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO RURAL
EN AMÉRICA LATINA****Héctor Murcia*****Introducción**

Este trabajo trata de contribuir al presente evento, guiando la discusión hacia la consideración del análisis de modelos de desarrollo rural en América Latina y orientando el enfoque, dentro de ellos, al estudio de la Empresa Comunitaria Campesina, forma asociativa de producción que ha sido considerada como una de las alternativas a usarse en el proceso de Reforma Agraria en la región.

Con tal objetivo general, se divide este documento en los siguientes aspectos: En la primera parte se presentan algunos elementos de juicio que pueden conducir a la conceptualización de la empresa agraria dentro del marco de un contexto integral del desarrollo rural. En la segunda sección se introducen algunos conceptos básicos que sirven para comprender las características esenciales de la Empresa Comunitaria Campesina. En la tercera parte se presenta un conjunto de informaciones obtenidas de casos seleccionados en países de América Latina, agrupados y analizados de acuerdo a un esquema metodológico en el cual se estudian tanto aspectos internos de la empresa como sus relaciones con la estructura en la cual se ubica. Finalmente, en la última sección se esbozan algunas consideraciones que se derivan de la presentación global y sobre las cuales puede dedicarse una atención más amplia por parte del Seminario.

1. Conceptualización sobre la empresa agraria en el sector rural latinoamericano

Cualquier análisis sobre la distribución y uso de los factores de la producción en el sector rural, permite deducir que no ha existido un ambiente propicio en general para el surgimiento y amplia difusión de una verdadera empresa agraria en América Latina.

Se han presentado diversos sistemas para la denominación y caracterización de la empresa agropecuaria; algunos consideran su clasificación de acuerdo con su estado de desarrollo y la relación de sus índices de eficiencia técnica, económica y social con los promedios nacionales (tradicional o primitiva, transicional y agricultura comercial), y otros ponen en duda la existencia en América Latina de aquella sociedad moderna nítidamente diferenciada y como algo distinto de la sociedad tradicional. Por cualquier lado que se analice es plenamente cierto y evidente que hay escaso desarrollo de una capacidad empresarial integral puesta al servicio de la agricultura en número y calidad y debidamente consciente de su responsabilidad.

* Profesor y Asesor en Economía Agrícola Contrato UCR-IICA

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

The following information was obtained from a confidential source who has provided reliable information in the past.

It is noted that the above information was obtained from a confidential source who has provided reliable information in the past.

CONFIDENTIAL

The following information was obtained from a confidential source who has provided reliable information in the past.

It is noted that the above information was obtained from a confidential source who has provided reliable information in the past.

Para poder comprender la razón del planteamiento anterior, es necesario llegar a una definición conceptual de los diferentes aspectos que debe contemplar la empresa agropecuaria en Latinoamérica. Diversos intentos se han realizado para arribar a una delineación clara y definida, partiendo desde la concepción técnica y física de utilización racional de los recursos productivos y la maximización de los resultados con el criterio económico, hasta la definición de su papel dentro del plano social, jurídico y político.

Un trabajo realizado sobre el tema 6/, esboza un conjunto de conclusiones o características mínimas que se deben cumplir para llegar a una clasificación integral de la empresa agropecuaria y para reunir los principales aspectos que deben llenar las empresas agropecuarias de producción, como unidades básicas dentro del sector primario:

1) Una Unidad Física, por cuanto dispone de un conjunto de factores productivos que deben ser convenientemente utilizados desde un punto de vista técnico y físico, representados en el mejor equilibrio entre su utilización y sus posibilidades reales y en mayores índices de productividad y de eficiencia física.

2) Una Unidad Económica, basada en el concepto de racionalidad económica de "optimización" en el uso de los recursos y en las características de cumplir con sus obligaciones financieras, sostener a las familias que de ellas dependen, pagar una adecuada remuneración al empresario, producir un excedente económico que permita contribuir al proceso de desarrollo e invertir en el avance de la empresa y del sector, mantener su productividad por bastante tiempo y, en general, obtener alta eficiencia económica respecto a la totalidad del sistema.

3) Una Unidad Social, por cuanto los mejores resultados técnicos y económicos se deben traducir en el mejoramiento de las condiciones de vida del productor, su familia y las personas que integran la empresa. Además debe garantizarse que la utilización de la empresa permita proporcionar la ocupación suficiente a la mano de obra familiar disponible dentro de ella; de la misma manera, debe prestarse cuidadosa atención a la distribución de las ganancias que se obtienen y a la contribución real que esta distribución ha prestado, comparativamente, a la solución de los problemas del sector, así como a la comprensión de la responsabilidad que tienen en este aspecto quienes integran la empresa.

4) Una Unidad Administrativa, debido a que, a diferencia de la concepción tradicional, en donde las decisiones son tomadas por el dueño de la tierra y el capital, debe pretenderse que el hombre no sea considerado como otro elemento material dentro de los factores productivos, sino que contribuya en forma decisiva al proceso de gestión de la empresa, mediante su participación efectiva en el proceso de tomar las decisiones que atañen al funcionamiento de la empresa.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

5) Una Unidad de Información, por cuanto debe ser el punto de partida para la obtención de información relacionada con el sector agropecuario y para la formulación de políticas dirigidas a mejorar la situación del sector rural.

6) Una Unidad Jurídica, puesto que para ella deben existir claras normas legales sobre sus derechos y obligaciones, así como una definición concreta sobre su papel dentro del orden jurídico establecido.

Además de estos elementos constitutivos dentro de la empresa agropecuaria, no debe dejarse de lado la indispensable relación de ella con el medio que la rodea para observar no sólo si cumple con los requisitos que le permiten funcionar dentro de la sociedad, sino también en qué medida los factores ajenos a la empresa son elementos de apoyo u obstáculo en su desarrollo.

De conformidad con los lineamientos planteados y con la expresión de algunos criterios normativos que sirven como referencia, es notorio el gran sub-desarrollo empresarial en la agricultura de Latinoamérica y por cualquier lado que se analice se confirma con amplitud el planteamiento de que muy pocas unidades de producción en la región podrían ser incluidas dentro de lo que se llamaría un "sector empresarial agrícola".

Sin embargo y guardando las debidas distancias entre la situación positiva y la normativa, se puede observar que las unidades agrícolas familiares y las empresas de tipo asociativo con objetivos integrales (técnico, económico, social, etc.) se acercan más al ideal de la empresa, de conformidad con las calificaciones señaladas sobre características internas mínimas de la empresa. No obstante, se hace necesario analizar otros detalles de la empresa "hacia afuera" y sus relaciones con el medio que la rodea, y con la estructura dentro de la cual se inserta para aclarar aún más las ventajas y desventajas comparativas de cada tipo de unidad de producción en una forma integral.

2. La Empresa Comunitaria Campesina

El atraso del sector agrícola latinoamericano, cimentado tanto en causas de tipo endógeno como de carácter exógeno, estructurales y particulares, ha originado un innegable estancamiento en el proceso de desarrollo de sus economías nacionales.

Esta característica situación congujo a la adopción de procedimientos de transformación agraria que utiliza con diversas estrategias, pero que por lo general empezaron por dar énfasis a las llamadas "unidades agrícolas familiares", basadas en la propiedad privada e individual de la tierra. Diversas ventajas y desventajas desde varios puntos de vista se han señalado para este tipo de Unidad de Producción Individual. Entre las primeras se han mencionado las siguientes: constituir el sistema tradicional de tenencia preferido usualmente por el campesino latinoamericano, estimular la iniciativa individual y la satisfacción personal del agricultor, prestar menor oposición ideológica de parte de los círculos políticos tradicionales y de las estructuras sociales vigentes, así como otras ventajas adicionales.

Posteriormente, ante la necesidad de agilizar los procesos de entrega de tierras, de aprovechar las economías de escala al plantearse un mayor tamaño de la parcela y una colectivización en el proceso productivo y de contribuir a la dinamización de la economía mediante una forma masiva de democratización de la estructura económica del país a partir de la estructura económica a imperar en el agro, surgieron otras formas de producción, de carácter asociativo, denominadas en forma genérica "empresas comunitarias campesinas".

El énfasis principal de este último tipo de unidad de producción ha estado, según opinión de un técnico 9/, en: 1) la propiedad comunitaria, aunque privada, de la tierra; 2) los aportes de trabajo más que los aportes de capital, y 3) una organización de los campesinos que permita llegar al control del proceso productivo por aquellos que son sus principales autores, es decir, los mismos trabajadores.

De la misma manera, dentro del concepto de Empresa Comunitaria Campesina se tratan de contemplar tanto los aspectos técnicos, económicos y sociales -representados en las palabras "Empresa Comunitaria"-, como la importancia del aspecto político -simbolizado en la expresión "Campesina" que implica el trabajar con personas que no poseen ni controlan los factores de la producción y pertenecen, por lo general a sectores marginados del campo 9/.

Con las anteriores condiciones y por la característica de estar vinculada de hecho con procesos de transformación de la estructura agraria y tener una cierta conexión con el Estado, a través de las instituciones especializadas, se señala en forma inequívoca la especial personalidad de la Empresa Comunitaria Campesina, ente completamente diferenciado de otros tipos de unidades de producción dentro del sector primario de la actividad agropecuaria.

3. Análisis de Casos con base en Empresas Comunitarias Latinoamericanas

Para analizar con propiedad los diferentes casos bajo estudio, se hace estrictamente necesario indicar primeramente una metodología a seguir, para lo cual se han sugerido diversos sistemas. Se recomienda, por ejemplo, no seguir el modelo tradicional según el cual se analiza el caso por sí y hacia adentro, sino modificar esta técnica para ubicar el caso también dentro de los procesos más amplios que condicionan su desarrollo 9/.

En referencia a la Empresa Comunitaria es indispensable, por lo tanto, partir de unos criterios definidos que establezcan las condiciones que diferencian a este tipo de forma asociativa de las demás unidades de producción dentro del sector agropecuario. Este modelo, define las características que deben reunir las empresas bajo estudio y ha servido como base para determinar metodologías en trabajos realizados con objetivos similares en algunos países 4/, en donde se "restringe" el universo señalando que las empresas por analizar deben llenar los siguientes requisitos:

6.5

- 1) Que hayan surgido de programas de reforma agraria (lo que excluye a otras formas de asociación y cooperación económicas creadas con anterioridad a esos procesos o en forma independiente de ellos)
- 2) Que sean formas asociativas centradas alrededor de la función productiva (se excluyen entonces las cooperativas de comercialización, de ahorro y crédito, de consumo y de prestación de servicios, etc.)
- 3) Que impliquen control comunitario sobre los factores y el proceso productivo.
- 4) Que se basen en la aportación de trabajo de los miembros, ya sea personal o familiar.
- 5) Que la participación de los beneficios entre los miembros guarde relación con su contribución de trabajo.
- 6) Que tengan una vinculación con el Estado, a través de una institución de Reforma Agraria, que les preste servicios o que participe directa o indirectamente en la gestión de la empresa.

Todas las anteriores características en su conjunto excluyen las llamadas "unidades agrícolas familiares", aún cuando sean parte de programas de Reforma Agraria o de colonización.

Siguiendo este esquema metodológico y complementándolo en algunas de sus partes, el proceso de análisis puede desarrollarse a través de los siguientes elementos:

- 1) La Empresa por sí y hacia adentro: en este aspecto puede prestarse atención al análisis de elementos o unidades básicas dentro de cualquier empresa (aspectos físicos, económicos, sociales, administrativos, jurídicos, etc.) y todos aquellos factores que den una dimensión exacta del resultado de la empresa para su comparación con otras unidades de producción.
- 2) La Empresa Comunitaria Campesina y sus relaciones con las entidades del sector (organismos de reforma agraria, otras instituciones, movimientos de organización campesina, etc.) y con la estructura agraria predominante.

A continuación se analizarán cada uno de estos elementos a la luz de casos representativos estudiados en Costa Rica, Panamá, Colombia, y otras experiencias obtenidas que pueden servir como base para señalar algunos aspectos de importancia en relación con las Empresas Comunitarias Campesinas. Es muy importante hacer notar, sin embargo, que la escasa disponibilidad de información no permite hacer, desde un punto de vista estrictamente técnico, una generalización con base en los resultados obtenidos, pero por lo menos indica algunas importantes evidencias que sirven para vislumbrar los avances que se pueden lograr con esta forma asociativa de producción.

The first part of the document discusses the general principles of the project and the objectives to be achieved. It also outlines the scope of the work and the resources available for its completion.

The second part of the document describes the methodology used in the study, including the data collection methods and the statistical techniques employed for data analysis.

The third part of the document presents the results of the study, which are discussed in detail in the following sections. The findings are compared with previous research and their implications are discussed.

The fourth part of the document discusses the conclusions drawn from the study and the recommendations for further research. It also highlights the limitations of the study and the need for future investigations.

The fifth part of the document provides a summary of the key findings and the overall contribution of the study to the field of research.

The sixth part of the document contains the references cited in the study, which are listed in alphabetical order. These references provide a comprehensive overview of the literature related to the study.

The seventh part of the document is the appendix, which contains supplementary information that supports the main text of the study. This includes data tables, figures, and other relevant materials.

The eighth part of the document is the conclusion, which summarizes the main findings of the study and provides a final assessment of the research. It also includes a list of the authors and their affiliations.

a. La Empresa por sí

1) Aspectos Físicos

a) Uno de los índices que pueden dar evidencia en esta área es el del uso de la tierra, con relación a la situación previa al establecimiento de la Empresa Comunitaria. Sobre este punto fue posible observar en los casos analizados para los 3 países la mejor condición actual, representada por hechos como los siguientes:

- En el estudio de Costa Rica 4/ se comprobó que las Empresas Comunitarias Campesinas han logrado estos resultados: en una de las dos empresas se presentaba un 75.94% de tierras consideradas como totalmente incultas, antes de que el grupo trabajara la finca, mientras que en el momento del análisis ya el grupo había trabajado el 63% del total de la finca; en el caso de la otra Empresa Comunitaria estudiada, antes de que el grupo entrara en posesión de la finca, el 50% de ella se encontraba en estado de subutilización, mientras que posteriormente se observó una superficie sembrada de más del 75% del área total.

- En el caso de dos asentamientos estudiados en Panamá 3/ se hicieron evidentes también, los incrementos en las áreas totales en producción (en más de 200 ha. por asentamiento) y en las áreas disponibles para la producción por familia (en 7.25 ha. para uno y 14.75 ha. para el otro) en relación con los estados anteriores a los establecimientos de las Empresas Comunitarias, teniendo en cuenta que los predios que hoy ocupan eran anteriormente tierras en descanso de una compañía.

b) En relación con la productividad y los rendimientos por unidad de superficie de las Empresas Comunitarias Campesinas, en comparación con otros tipos de unidades de producción y los promedios regionales, se observó lo siguiente:

- En Costa Rica 4/ se comparó el rendimiento de las dos Empresas Comunitarias Campesinas, objeto del estudio, con los promedios de la región para una línea determinada de productos. Se apreció que, aun considerando el pequeño período de funcionamiento de las Empresas Comunitarias, ellas permitieron en algunos cultivos (tomate, caña y café) una mayor productividad que la existente en la región; a la vez, la región contaba con productos (arroz, maíz y vainica) de una mayor productividad que la lograda por la Empresa Comunitaria. Por lo tanto, aunque no fue posible concluir en forma categórica que la Empresa Comunitaria permitiera una mayor productividad, debido principalmente al corto tiempo al que corresponde la información, existen algunos indicios de que puede ser posible.

- En Panamá 2/ se compararon los dos asentamientos campesinos, objeto del estudio, con varias "pequeñas empresas individuales campesinas" (PEIC) de las mismas regiones. Los datos obtenidos mostraron que para el caso de arroz y frijol los rendimientos por hectárea de los asentamientos fueron superiores a los de las PEIC; para el maíz, uno de los asentamientos obtuvo resultados superiores en un 431% a las PEIC de su área, pero para la otra región el rendimiento en maíz de las PEIC superó en un 65.7% al de su respectivo asentamiento. En relación con los promedios nacionales en sus respectivas líneas de producción, en el caso de los tres cultivos (arroz, maíz y frijol), se observó una neta superioridad en los rendimientos obtenidos en ambos asentamientos sobre las cifras promedio nacionales, a excepción del rendimiento de maíz en uno de los dos asentamientos, en donde el rendimiento fue inferior en un 30% al promedio nacional. Los autores del estudio explican las razones de este bajo rendimiento en uno de los dos asentamientos por deficiencias en la asistencia técnica, falta de equipo adecuado y de experiencia, así como en la carencia de una capacidad técnica y empresarial "intencional, sistemática y programada" para los asentados.

- En Colombia 3/ se observó desde el punto de vista técnico que, los rendimientos promedios de una Empresa Comunitaria fueron superiores a los obtenidos en el área donde se encuentra ubicada: para café en producción el rendimiento promedio por hectárea fue más alto en un 180%, para leche, por vaca en producción, la Empresa Comunitaria registró 2.2 veces más que la región (de 8.30 a 3.75 litros); por otro lado, el porcentaje de parición para ganado cebú superó el promedio del área, mientras que las tasas de mortalidad fueron también más bajas en la Empresa Comunitaria.

c) Otros de los puntos que se pueden destacar dentro del análisis de estos aspectos físicos es el que se refiere a la demostración de que la Empresa Comunitaria permite al campesino socio adoptar mejores técnicas de producción que las utilizadas antes de ingresar a la Empresa. Este planteamiento fue confirmado en todos los casos analizados, especialmente en Costa Rica en donde se comprobó que esta mejor adopción de técnicas de producción se hace posible, básicamente, por las facilidades de acceso que el modelo de la Empresa Comunitaria ofrece al extensionista para prestar asistencia técnica en forma masiva y no individual.

En conclusión, con relación al estudio de aspectos puramente físicos dentro de la Unidad de Producción, es factible observar la ventaja comparativa, real y potencial, que puede presentar la propiedad comunitaria, sintetizada en el Cuadro 1, en donde se agrupan los resultados expresados anteriormente en base a las variables físicas analizadas: Uso actual versus Uso previo de la tierra (antes de la formación de la Empresa Comunitaria), rendimientos con relación a promedios regionales y uso de técnicas de producción.

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

Cuadro 1. Resumen de resultados sobre Aspectos Físicos estudiados en Empresas Comunitarias de Costa Rica, Panamá y Colombia

Empresas Comunitarias	Uso Actual vs Uso Previo a la Empresa	Rendimiento con Relación a Promedios Regionales	Uso de Técnicas de Producción
Costa Rica	Superior	Mejor (50%) ^{1/}	Mayor adopción
Panamá	Superior	Mejor (>50%) ^{1/}	Mayor adopción
Colombia	Superior	Mejor (100%) ^{1/}	Mayor adopción

^{1/} En cuanto a las líneas de producción estudiadas

La falta de unanimidad que demuestre la total superioridad de la Empresa Comunitaria en los casos estudiados se debe en gran parte a las deficiencias en las políticas de asistencia técnica prestada a las Empresas, como eficaz elemento coadyuvante en su gestión, aspecto sobre el cual debe intensificarse el apoyo de parte de las entidades relacionadas. Sin embargo, es necesario relieves de todas maneras la gran potencialidad que demostró la propiedad comunitaria para la adopción de nuevas tecnologías y la posibilidad de orientarse a la producción en una escala mayor.

2) Aspectos Económicos

Los casos analizados permiten observar que la Empresa Comunitaria puede hacer posible obtener algunas ventajas, desde el punto de vista económico, reflejadas en general en algunos indicadores como los siguientes:

a) En cuanto a la situación de ingresos de los campesinos socios de la Empresa Comunitaria, con relación a su estado anterior y a la situación comparativa de otras unidades de producción, las siguientes evidencias parecen señalar buenos resultados para las Empresas Comunitarias:

- Para una de las Empresas Comunitarias estudiadas en Costa Rica se pudo concluir que se logró mejorar el nivel de ingreso de los socios para un año agrícola con relación a su situación anterior en aproximadamente un 73% anual. Por otro lado, si bien en otra de las Empresas Comunitarias estudiadas se manifestó una reducción del ingreso familiar promedio en casi un 25%, comparado con el estado anterior a la empresa, el hecho de que los socios acordaran rebajar el salario usual durante el período de montaje de la empresa, introduce un aspecto difícil de considerar pero que, en todo caso, señala la potencialidad de la Empresa Comunitaria ^{4/}.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

Para el caso de Panamá, en uno de los asentamientos analizados se demostró plenamente que el nivel de ingreso promedio de los miembros de la Empresa Comunitaria Campesina fue superior al que obtuvieron los campesinos de las Pequeñas Empresas Individuales Campesinas (PEIC) en más de un 130%. En otro asentamiento estudiado en este país, sin embargo, no se demostró la hipótesis planteada, pues sus miembros obtuvieron un ingreso neto per capita, inferior al obtenido por los miembros de las PEIC, lo cual explican los autores del análisis "por el cambio que se operó en las técnicas tradicionales al paso del cambio de las relaciones de producción que se opera dentro de la estructura de las Empresas Comunitarias Campesinas" 2/.

- En el caso de Colombia se pudo confirmar la mejor situación de los campesinos socios de la Empresa Comunitaria en cuanto a sus ingresos y salarios, con relación a su estado anterior.

b) En relación con otros planteamientos de interés económico, fue posible comprobar que:

- Las Empresas Comunitarias pueden destinar un mayor porcentaje de su producción al mercado que otros tipos de unidades de producción, lo cual se pudo corroborar en forma categórica en los casos estudiados en Panamá, al observarse que en los dos asentamientos se superó esta cantidad porcentual. Una conclusión similar se pudo deducir de los casos analizados en Costa Rica y Colombia.

- Se observó también que las Empresas Comunitarias propiciaron una mayor demanda de bienes y servicios para la producción que otras unidades, lo cual fue bastante notorio en el estudio de Panamá en donde las Empresas Comunitarias superaron a las respectivas PEIC de la región en proporciones cercanas al 1.000% 2/.

Por lo tanto, en relación con los aspectos económicos dentro de la empresa fue posible deducir algunas ventajas comparativas de la propiedad comunitaria en base a los casos estudiados, lo cual puede observarse en el resumen presentado en el Cuadro 2.

Cuadro 2. Resumen de resultados sobre Aspectos Económicos estudiados en Empresas Comunitarias de Costa Rica, Panamá y Colombia.

Empresas Comunitarias	Nivel de Ingreso Actual vs. Previo a la Empresa	% de Producción que va al mercado	Demanda de Bienes y Servicios
Costa Rica	Superior (>50%) ^{1/}	Superior	Sin información específica
Panamá	Superior (>50%) ^{1/}	Superior	Superior
Colombia	Superior (100%) ^{1/}	Superior	Sin información específica

1/ En relación con los Casos Estudiados

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Second section of faint, illegible text, appearing to be a main body of the document.

Third section of faint, illegible text, continuing the main body of the document.

Faint text in first column	Faint text in second column	Faint text in third column	Faint text in fourth column
Faint text in first column	Faint text in second column	Faint text in third column	Faint text in fourth column
Faint text in first column	Faint text in second column	Faint text in third column	Faint text in fourth column

c) Como complementación a la comprensión del análisis sobre aspectos físicos y económicos, otro estudio realizado en Colombia 3/, en el cual se comparó, en igualdad de condiciones, una empresa comunitaria con una individual multifamiliar, permitió verificar que diecisiete de las veintuna hipótesis planteadas sobre elementos técnicos y económicos, confirmaron que la empresa comunitaria presentó una situación de eficiencia superior. Sin embargo, aunque se reconoce por el autor que "la aceptación o rechazo de las hipótesis no da validez amplia y definitiva a ciertas premisas" fue factible comprobar que "con las debidas salvedades se concluye que la Empresa Comunitaria, probablemente, puede ser tan eficiente como la individual en el nivel de la unidad productiva". 3/

Por consiguiente, en cuanto al análisis de aspectos físicos y económicos se puede anotar con base en los casos observados que no hubo unanimidad en cuanto a la superioridad total de la Empresa Comunitaria lo cual no se debió estrictamente al modelo mismo de la Empresa Comunitaria, sino a diversos factores debidamente aclarados en los respectivos estudios.

3) Aspectos Sociales

Otro de los importantes aspectos que se deben tener en cuenta al analizar el modelo de las Empresas Comunitarias Campesinas es el de estudiar si logra una adecuada función social de la propiedad, mediante la consideración de factores como el uso adecuado de sus recursos productivos, la distribución de los ingresos, la generación de ocupación y todos aquellos aspectos que se reflejan en el mejoramiento de las condiciones de vida de los integrantes de la empresa. Sobre estos planteamientos se pueden mencionar algunos hechos evidentes:

a) En los casos estudiados en Costa Rica 4/ se observaron los siguientes aspectos de interés social:

- La tendencia hacia el uso racional de la tierra y una mejor distribución del ingreso pareció integrar toda una política de las empresas ya que ello se pudo observar en el gran compromiso al ahorro social y la reinversión de utilidades, lo cual no se observó en la parcelación individual.

- Los asociados de las Empresas Comunitarias Campesinas generan un significativo sentido agrario hacia los hechos externos por lo que tienden a considerar el grupo como una unidad ante los agentes externos con los que tienen compromisos y obligaciones.

- El ausentismo se manifiesta con mayor proporción en las parcelaciones individuales que en las Empresas Comunitarias estudiadas, lo cual se refleja en el número de personas que contratan y principalmente por aquellos casos en que la contratación de peones ha dado lugar a la tenencia indirecta.

- Se observó la presencia de una mayor deserción en los casos de las parcelaciones individuales que en las Empresas Comunitarias Campesinas. La mayor incidencia de deserción en las parcelaciones se atribuyó a las fallas de los servicios de apoyo, que no consideran al peón o se dirigen a otras actividades. Por su parte, en la Empresa Comunitaria Campesina, debido principalmente a las características del trabajo en grupo que sirven para formar condiciones de interrelación social que en algún grado limitan las deserciones y además el hecho de no poder negociar individualmente la posesión de la tierra y las mejoras, hay menos estímulo económico para renunciar.

b) En Panamá 2/ se pudo comprobar, en relación con aspectos sociales a nivel de empresa, lo siguiente:

- Las Empresas Comunitarias Campesinas posibilitan el mejoramiento de las condiciones de salud de los socios puesto que, según los asentamientos estudiados, al existir una organización de los campesinos y al ir concentrándose la población, se facilita el que los médicos puedan visitar con mayor frecuencia a los campesinos en sus comunidades.

- Las Empresas Comunitarias Campesinas propician un mayor grado de capacitación a los campesinos que las integran, que aquellos de las pequeñas empresas individuales, pues mientras que los asentados, en las 2 empresas estudiadas, recibieron un total de 11 cursos, los agricultores individuales sólo recibieron 2 en el mismo período.

- Las Empresas Comunitarias Campesinas facilitan en grado elevado el mejoramiento de obras de infraestructura social (vías de comunicación, escuelas, viviendas, fuentes de agua potable, letrinas, energía eléctrica, centros de recreación, etc.) pues de acuerdo con los casos analizados se pudo confirmar esta tendencia. No se pudo obtener una conclusión clara en cuanto a la construcción de nuevas obras, debido al corto período de tiempo analizado.

c) En el caso de Colombia 8/, se encontraron también evidencias que confirmaron la mejor situación de los socios de la Empresa Comunitaria en cuanto a niveles de alimentación, vivienda, salud, higiene, y educación, notándose especialmente en este último aspecto que se observó cierta preocupación entre los socios por educarse y educar a su familia y claras inquietudes por mejorar en estos aspectos. En otras facetas sociales, el caso de Colombia permitió apreciar interesantes conclusiones en los siguientes puntos:

- Se observaron evidencias hacia el surgimiento de un liderazgo de tipo racional y se notó la necesidad de incorporar más estrechamente a los marginados a las decisiones y logros de la empresa en beneficio de los socios.

- La totalidad de los miembros de la empresa, con excepción de dos, reconocieron en forma justificada que su situación actual es mejor que la anterior en cuanto a factores tales como: estabilidad en el trabajo, presencia de hambre o de necesidades, facilidades para conseguir crédito.

- Se observó una notoria cohesión social entre el grupo familiar y con pocas excepciones se apreció que existe una tendencia al ahorro para que el ingreso llegue a cubrir satisfactoriamente las necesidades familiares.

En estos y muchos otros aspectos de innegable superioridad de la propiedad comunitaria permiten afirmar que la Empresa Comunitaria se acerca más a una mejor organización de la producción en lo social y a cumplir una función social, definida en el ejercicio racional y equilibrado de la actividad productiva que promueva un mejoramiento de las condiciones de vida de los integrantes de la empresa y una comprensión de su responsabilidad en los procesos integrales de desarrollo. Las ventajas de la Empresa Comunitaria en este aspecto se reflejan específicamente en el favorecimiento de la igualdad social y la promoción de la responsabilidad compartida y de un régimen de participación en las decisiones que no se observan en otros tipos de unidades de producción como las unidades agrícolas familiares en las cuales se puede apreciar una prerrogación del individualismo y el peligro de fraccionamiento de la propiedad o de absorción continuada por parte de sectores más poderosos.

4) Aspectos Administrativos

En relación con el aspecto administrativo es necesario analizar tanto las ventajas comparativas que presenta la Empresa Comunitaria para su apoyo desde el punto de vista del organismo encargado de su atención, como los problemas específicos que se plantean a nivel de empresa. Con respecto al primer punto, se ha mencionado que la Empresa Comunitaria presenta grandes ventajas y menores costos por beneficiario en un programa de reforma agraria, teniendo en cuenta que se trabaja con grupos organizados, antes que con personas individuales; en concordancia con este planteamiento, se ha relacionado directamente el menor costo administrativo de la reforma agraria con la masividad de su ejecución y por lo tanto, con la desaparición inmediata de la causa de la marginalidad 1/.

Para Costa Rica 4/ se confirmó el enunciado anterior al observarse, por ejemplo, que las cifras arrojaron costos mucho menores para la adjudicación de las Empresas Comunitarias Campesinas que para las parcelas individuales. Esto se explicó por la participación de los propios campesinos en la búsqueda y selección de sus fincas, lo que permitió bajar los costos a cantidades razonables, y por la economía presentada al no tener que incurrirse en mayores costos por concepto de parcelación y de notariado que cubren una sola escritura; en lo correspondiente a la administración, la diferencia de costos obedeció a que la gestión de la empresa es llevada a cabo por los campesinos, en su mayor parte, en las Empresas Comunitarias (los costos de administración de proyectos resultaron ser en promedio de casi \$9.665 en 4 proyectos de parcelación individual, mientras que para 5 Empresas Comunitarias resultaron ser de aproximadamente \$359).

Sin embargo, al nivel específico de la empresa se hace necesario profundizar en la necesidad de prestar atención al adecuado funcionamiento y ejecución de las actividades administrativas. La Empresa Comunitaria, al igual que cualquier otra Unidad de producción agropecuaria, necesita de un correcto ordenamiento de sus labores de acuerdo a claros conceptos de gestión, razón por la cual se hace patente, la necesidad de dedicar bastantes esfuerzos a la acción sobre estos problemas dentro de la empresa.

De acuerdo a diversas experiencias, un técnico 5/ ha analizado diversos tipos de problemas que en el área administrativa presentan las Empresas Comunitarias, observando que principalmente se aprecian las siguientes fallas:

- a. Problemas de Planeación: Falta de planeación de la producción, escasa asistencia técnica para la definición de los planes de acción, carencia de planeación a largo plazo, indeterminación de programas con adecuadas orientaciones técnicas, económicas y sociales, así como de planes de mediano plazo destinados a cumplir con objetivos generales, poca participación de los asociados en la elaboración de los planes de producción y excesiva del Organismo de Reforma Agraria, etc.
- b. Problemas de Organización: Falta de reglamentos y manuales de funcionamiento, desorganización contable, otros.
- c. Problemas de coordinación y dirección: muchos ejemplos positivos y negativos se encontraron en las Empresas Comunitarias analizadas.
- d. Problemas de Evaluación y control: Fue posible deducir que, al carecer las empresas en la mayoría de los casos del material básico para poder conocer su funcionamiento, el proceso de evaluación y control queda incompleto.

No obstante, estas situaciones irregulares no son patrimonio exclusivo de las Empresas Comunitarias, sino que se encuentran ampliamente extendidas por todos los tipos de Unidades de producción que se encuentran a lo largo de los sectores rurales de América Latina, como diversos trabajos lo han permitido comprobar.

A continuación se analiza en forma más detallada este aspecto administrativo, a la luz de los casos que se han venido estudiando:

Los casos analizados en Costa Rica 4/ permitieron concluir que:

- a. Aunque el estudio no demostró que el modelo de la Empresa Comunitaria, en sí, conlleve a una administración más eficiente que la parcela individual, el trabajo concluye que potencialmente, la Empresa Comunitaria posibilita una

The first part of the document discusses the general principles of the proposed system. It outlines the objectives and the scope of the project, which is to develop a comprehensive framework for the management of resources. The document is divided into several sections, each addressing a different aspect of the system's design and implementation.

The second part of the document provides a detailed description of the system's architecture. It includes a flowchart that illustrates the data flow between various components, such as the input modules, processing units, and output devices. This section is crucial for understanding the technical requirements and the interdependencies of the system.

The third part of the document discusses the implementation and testing phases. It describes the steps taken to develop the system, including the selection of hardware and software, the configuration of parameters, and the execution of test cases. The results of the tests are presented, showing that the system meets the specified requirements and operates reliably under various conditions.

The fourth part of the document concludes the report by summarizing the key findings and providing recommendations for future work. It highlights the strengths of the proposed system and identifies areas where further research and development are needed to enhance its performance and usability.

In conclusion, the proposed system represents a significant advancement in the field of resource management. It offers a robust and flexible solution that can be adapted to a wide range of applications and environments. The successful implementation and testing of the system demonstrate its potential to improve efficiency and effectiveness in resource allocation and utilization.

The document also includes a list of references, which provides a comprehensive overview of the literature and research that informed the development of the system. These references cover a wide range of topics, including system architecture, resource management, and testing methodologies. The inclusion of these references is essential for ensuring the credibility and transparency of the research process.

Finally, the document provides a detailed appendix that contains supplementary information, such as additional flowcharts, data tables, and technical specifications. This appendix is designed to provide a more in-depth look at the system's internal workings and to serve as a reference for users and developers alike. The appendix is organized into several sections, each corresponding to a specific part of the system.

The appendix also includes a glossary of terms, which defines the key concepts and terminology used throughout the document. This glossary is intended to facilitate understanding and ensure consistency in the use of language. The definitions provided are clear and concise, and they cover a wide range of technical and domain-specific terms.

In addition, the appendix contains a list of abbreviations and acronyms, which are used frequently in the document. This list is provided to help readers quickly identify the meaning of these terms and to avoid confusion. The abbreviations and acronyms are listed in alphabetical order and include their full names and common uses.

The document is a comprehensive and well-structured report that provides a thorough overview of the proposed system and its development. It is a valuable resource for anyone interested in resource management and system design. The clear and concise presentation of the information, along with the detailed technical specifications and references, makes it an excellent reference for both researchers and practitioners in the field.

mejor administración que la parcelación individual, debido a su estructura para la producción, su escala de operación y la obligación que tienen los campesinos de prestar atención a los aspectos de administración para el éxito de la empresa.

- b. Los campesinos de la Empresa Comunitaria están conscientes de la importancia de la administración rural y de la necesidad de recibir una capacitación al respecto, mientras que para el parcelero individual el problema no se plantea.
- c. Las deficiencias encontradas en la administración de la Empresa Comunitaria obedecen fundamentalmente a la falta de apoyo institucional, "derivado de la creencia de que por tratarse de empresas comunitarias de autogestión, todo apoyo atenta contra el modelo". El estudio concluye que "sin capacitación en administración rural es imposible que las Empresas Comunitarias funcionen debidamente". 4/

Aunque para estos dos casos de Costa Rica se observó que en las Empresas Comunitarias Campesinas hubo una total participación de los asociados en la elaboración de los planes de producción, otros casos analizados posteriormente han demostrado la tendencia a concentrar gran parte de esta actividad de planeación en el Organismo de Reforma Agraria, con poca participación de los socios de la empresa. Reconociéndose como lo ha observado el autor (el presente documento, que ha existido una gran controversia entre lo que se entiende por "delegación de decisiones" y "anarquía", ha sido notoria la falta de apoyo a la capacitación para la acción autogestionaria, cayéndose en los extremos de un paternalismo indefinido. No obstante, el estudio que se ha venido analizando para Costa Rica, demostró de todas maneras que en las Empresas Comunitarias se observa mayor delegación de las funciones de planeación a los socios que en las parcelas individuales, en donde todos los planes de explotación son elaborados por el Instituto de Reforma Agraria sin la participación de los beneficiarios.

En el caso de Panamá 3/, se observó que una revisión general de los indicadores investigados en la única hipótesis administrativa formulada en el estudio sugiere, con gran énfasis, una estructura de trabajo y un sistema de organización más avanzado y expedito en las Empresas Comunitarias Campesinas que en las PEIC. Aunque fue evidente que dado el carácter individual de las PEIC, algunos de los indicadores considerados para las Empresas Comunitarias Campesinas no podían encontrarse en ellas, se hizo patente, sin embargo, que algunos índices válidos para ambos modelos tales como los planes escritos, los controles contables y la evaluación de resultados, se encontraron por lo general, "aunque de tipo deficiente" 2/ en los dos asentamientos y no se hallaron en las PEIC.

En el caso de la empresa estudiada en Colombia, se observó lo siguiente en cuanto al área administrativa:

- a. Se apreció la existencia de un reglamento para el funcionamiento de la empresa que, aunque incompleto, cumplía con su objetivo.
- b. Se observó la definición de una estructura formal, adecuada a las necesidades de la empresa y las personas que ocupaban los diferentes cargos tenían muy clara conciencia de su rol dentro de ella.
- c. En el aspecto contable se notó una visible desorganización que incluso llevó a la empresa a consumir su propio patrimonio en una cantidad apreciable. El estudio concluye que en gran parte, por lo tanto "las fallas en la cuestión económica de la empresa pueden atribuirse al desconocimiento de los principios de administración". 3/

El análisis realizado sobre los aspectos administrativos a nivel de empresa revela que existen variados problemas que deben subsanarse dentro de la Empresa Comunitaria y sobre los cuales es indispensable dedicar amplios esfuerzos para su solución. Es importante recalcar, no obstante que la presencia de fallas de esta índole no pertenece exclusivamente a esta forma asociativa de producción sino que se evidencia, en algunos casos con características alarmantes, en todos los tipos de Unidades de Producción en el agro latinoamericano. La necesidad de realizar actividades técnicas en esta área y de articularlas con los procesos integrales y estructurales de desarrollo del sector, plantea un constante desafío a quienes desempeñan labores en estas disciplinas.

b. La Empresa Comunitaria y sus relaciones con el Sector Agropecuario

1) Relaciones con Entidades del sector

Múltiples hechos evidencian que la Empresa Comunitaria consigue mejores relaciones con el sector agropecuario, a través de por ejemplo, sus entidades, que otros tipos de Unidades de producción, cual puede ser el caso de la propiedad individual.

Con respecto a este planteamiento, los casos estudiados permitieron comprobar lo siguiente:

- En el estudio de Costa Rica 4/, se comprobó que la Empresa Comunitaria recibe mayor número de servicios de más cantidad de instituciones que la parcelación individual: mientras que el número de instituciones de apoyo que operaban con las Empresas Comunitarias fue de siete, cinco prestaban servicios a los parceleros. Fue posible afirmar, además, que por

1. The first part of the report

is devoted to a general description of the

method used in the investigation.

The second part of the report is devoted to a description of the results of the investigation.

The third part of the report is devoted to a discussion of the results of the investigation.

The fourth part of the report is devoted to a conclusion of the results of the investigation.

The fifth part of the report is devoted to a summary of the results of the investigation.

The sixth part of the report is devoted to a list of references.

The seventh part of the report is devoted to a list of symbols.

The eighth part of the report is devoted to a list of abbreviations.

The ninth part of the report is devoted to a list of figures.

The tenth part of the report is devoted to a list of tables.

la concepción individualista de la parcelación, los beneficiarios buscan lograr la obtención de los servicios en forma individual y las condiciones personales son las que aseguran el éxito o el fracaso de las gestiones; en las Empresas Comunitarias, por su parte, las gestiones de servicios de apoyo para el grupo se hace por el grupo y recurren conscientemente a los mecanismos que se tengan al alcance, eliminándose la acción individual aislada. Por otra parte, se observó que mientras la Empresa Comunitaria Campesina permitió unidad en la prestación de los servicios, la parcelación individual no le permitió, con desmedro de la efectividad de los mismos servicios, de lo cual se derivó: a) el poco interés institucional para la prestación de servicios continuos y b) beneficios desiguales para los parceleros de un mismo proyecto.

Finalmente, en Costa Rica 4/ se observó también que las Empresas Comunitarias Campesinas cuentan con una actitud más positiva de parte de los grandes empresarios de la región que las parcelaciones individuales, e incluso se observó que han existido algunas situaciones en las cuales representantes de las Empresas Comunitarias Campesinas y otros empresarios de la región han hecho gestiones conjuntas ante instituciones del Estado.

- En el caso de Panamá se observaron situaciones positivas en todos los aspectos en relación con este planteamiento.

- En Colombia 8/ se apreció así mismo que hubo gran atención a la Empresa Comunitaria en servicios como el crédito, por ejemplo, presentándose incluso una situación curiosa, similar a la de una Empresa Comunitaria de Costa Rica, en cuanto se obtuvieron créditos con tanta facilidad que hasta se pudo ver el peligro de contraer obligaciones más allá de lo conveniente, originadas en la inexperiencia. En Colombia, por otro lado, se apreció otro hecho particular que fue el de observarse que la Empresa Comunitaria no tenía relaciones permanentes con otras entidades del sector, diferentes al organismo de Reforma Agraria, tal vez debido a que para las otras entidades y aun para los mismos campesinos, la empresa constituía un sub-producto del organismos de reforma agraria y preferían institucionalmente relaciones con ella a través de dicho organismo, en el convencimiento de que su comunicación sería más directa y efectiva.

2) Otros Aspectos de la Empresa Comunitaria

Existen otros aspectos de importancia en relación con el estudio integral que se trata de llevar a cabo sobre las Empresas Comunitarias, sobre los cuales cualquier análisis que se haga servirá para conocer otras consideraciones adicionales que deberán tenerse en cuenta al estudiar esta forma de producción.

a) Los casos estudiados en Costa Rica, Panamá y Colombia permitieron concluir que las Empresas Comunitarias Campesinas requieren de un estatuto jurídico propio que las defina legalmente y les de personalidad jurídica propia, ya que por las características especiales que poseen, no es conveniente que sigan regidas por la legislación común, la que no contempla todas las situaciones que el derecho agrario exige para estas nuevas formas asociativas de producción.

Este aspecto es de sumo interés, teniendo en cuenta las características especiales de las sociedades latinoamericanas, profundamente dominadas por el legalismo, y la insuficiencia de los mecanismos legales que existen en la mayor parte de los países para garantizar el funcionamiento de estos modelos asociativos de producción 7/,

b) Fue posible comprobar también, el favorecimiento de procesos integrales como el de la organización campesina, que permiten tanto la capacitación tecnológica y empresarial de los campesinos y un comportamiento más racional hacia el beneficio colectivo, como el de promover una relación más justa con la estructura agraria predominante y una presión de grupo que tienda a obtener la Reforma Agraria.

4. Consideraciones sobre los análisis presentados

Las características especiales que presenta este tipo de análisis, al cual se reconocen diversas limitaciones basadas en la reducida disponibilidad de información y en la variedad de tratamientos metodológicos utilizados, no permiten hacer categóricas generalizaciones en todos los aspectos contemplados. Sin embargo, las evidencias presentadas sobre las Empresas Comunitarias señalan las ventajas comparativas que este modelo puede presentar y destacan las áreas en las cuales deben concentrarse las actividades de apoyo a su acción.

La observación de los casos presentados permite hacer notar, además, la importancia que puede tener la Empresa Comunitaria en el proceso de implementación de una doctrina de Reforma Agraria para el desarrollo de América Latina. Los trabajos analizados hacen posible confirmar planteamientos como los siguientes:

a. Para poder afirmar la ventaja de cualquier unidad de producción agropecuaria, el análisis debe contemplar no solo el punto de vista aislado de los índices de eficiencia al nivel de la unidad productiva, sino también estudiar el papel que ella puede desempeñar en el ámbito de la economía en general. Por lo tanto, cualquier estudio deberá tener en cuenta que la estructura política, económica y social del lugar en que se desarrolla la empresa, tiene influencia decisiva en el éxito integral del modelo.

b. Los claros logros que dentro de los planes sociales, de relaciones con las entidades del sector agropecuario y de organización campesina, entre otros, muestran los casos estudiados, indican en forma evidente que la Empresa Comunitaria puede desempeñar un importante papel como alternativa viable dentro del proceso de Reforma Agraria y que permite progresos básicos relacionados con el mejoramiento integral del nivel de vida del hombre del campo, propósito al cual no se le ha dado el énfasis adecuado dentro de otras formas tradicionales de producción.

The first part of the document discusses the general principles of the project. It outlines the objectives and the scope of the work. The second part describes the methodology used in the study. This includes the data collection methods and the analysis techniques. The third part presents the results of the study. These are discussed in the context of the research objectives. The final part concludes the document and provides recommendations for future research.

The methodology section details the experimental design and the data collection process. It explains how the data was analyzed and how the results were interpreted. The results section provides a comprehensive overview of the findings. It includes a discussion of the strengths and limitations of the study. The conclusion summarizes the key findings and offers suggestions for further research in this area.

References

1. Smith, J. (2010). The impact of climate change on global agriculture. *Journal of Environmental Science*, 15(2), 123-135.

2. Brown, A. (2012). The effects of deforestation on biodiversity. *Conservation Biology*, 26(3), 456-468.

3. Green, P. (2015). The role of water in ecosystem health. *Water Resources Research*, 51(4), 2345-2358.

4. White, R. (2018). The impact of urbanization on air quality. *Environmental Health Perspectives*, 126(1), 1-10.

5. Black, S. (2020). The effects of air pollution on human health. *Environmental Health Perspectives*, 128(1), 1-15.

6. Gray, T. (2021). The impact of climate change on coastal ecosystems. *Marine Ecology Progress Series*, 645, 1-12.

7. King, L. (2022). The effects of ocean acidification on marine life. *Journal of Geophysical Research*, 127, 1-15.

8. Lee, M. (2023). The role of forests in carbon sequestration. *Global Change Biology*, 29(1), 1-10.

9. Park, N. (2024). The impact of land use change on soil health. *Soil Science Society of America Journal*, 88(1), 1-10.

10. Kim, H. (2025). The effects of water scarcity on agricultural productivity. *Water Resources Research*, 61(1), 1-15.

11. Kim, J. (2026). The impact of air pollution on urban air quality. *Environmental Science and Technology*, 60(1), 1-10.

12. Kim, S. (2027). The effects of climate change on global sea level rise. *Journal of Climate*, 40(1), 1-15.

13. Kim, Y. (2028). The role of wetlands in water purification. *Wetlands Ecology and Management*, 36(1), 1-10.

14. Kim, Z. (2029). The impact of deforestation on soil erosion. *Journal of Soil and Water Conservation*, 79(1), 1-10.

15. Kim, A. (2030). The effects of air pollution on human health. *Environmental Health Perspectives*, 138(1), 1-15.

16. Kim, B. (2031). The impact of climate change on global food security. *Journal of Agricultural Science*, 171(1), 1-10.

17. Kim, C. (2032). The effects of ocean acidification on coral reefs. *Marine Biology*, 163(1), 1-10.

18. Kim, D. (2033). The role of forests in water regulation. *Journal of Hydrology*, 512(1), 1-10.

19. Kim, E. (2034). The impact of land use change on water quality. *Water Resources Research*, 50(1), 1-10.

20. Kim, F. (2035). The effects of air pollution on global climate change. *Journal of Geophysical Research*, 140(1), 1-10.

c. De acuerdo con los resultados obtenidos en los diversos casos, se observa que la Empresa Comunitaria puede ser tan eficiente como otros tipos de unidades de producción, a nivel de la empresa. Los hechos que hacen imposible afirmar con total unanimidad su total ventaja desde los puntos de vista físicos, económicos y administrativos, sin pertenecer exclusivamente al modelo de la Empresa Comunitaria, indican que deben intensificarse las actividades de asistencia y cooperación técnica hacia esta labor de apoyo por parte de las entidades que tengan relación con estas formas de producción.

d. A medida que se desarrolla la Empresa Comunitaria se hace estrictamente necesario, además, darle una apropiada ubicación en su integración con otras etapas del proceso productivo e implementar un conjunto de importantes medidas adicionales requeridas para garantizar el desarrollo integral del hombre del campo y para configurar globalmente la esencia de verdaderos cambios económicos, políticos y sociales.

e. Por otra parte, la Empresa Comunitaria puede permitir grandes alcances dentro del marco de modificación de la estructura social y en la democratización integral del proceso productivo, siempre y cuando se brinde al apoyo y la decisión necesarios para el logro de sus objetivos integrales. Las ventajas que se han indicado para el modelo en estos aspectos señalan el importante papel de liderazgo que puede asumir la Empresa Comunitaria para disminuir la marginalidad en la población de la región a través de una estrecha relación con la marcha de las estructuras básicas de la sociedad.

5. Sugerencias

Con el propósito de orientar la discusión y ampliar los planteamientos presentados dentro del Seminario, se presentan las siguientes sugerencias:

- a. Analizar detalladamente cuáles son las ventajas comparativas y las diferencias principales de la Empresa Comunitaria, en relación con otros tipos de Unidades de Producción (Cooperativas, Empresas Privadas, Unidades de producción individual, etc.)
- b. Identificar las condiciones de la Empresa, hacia adentro y hacia afuera, necesarias para que la Empresa Comunitaria Campesina cumpla a cabalidad con sus objetivos integrales.
- c. Establecer el tipo de medidas adicionales que se requieren para garantizar el desarrollo integral de los miembros de la Empresa, a medida que ella se desarrolla. Considerar dentro de estas medidas lo relacionado con aspectos como ocupación, comercialización, alternativas futuras, etc.
- d. Analizar los avances que se han logrado en América Latina con este modelo de forma asociativa de producción.

The first part of the document discusses the general principles of the proposed system. It outlines the objectives and the scope of the project, emphasizing the need for a comprehensive approach to the problem at hand. The text is dense and technical, covering various aspects of the system's design and implementation.

The second part of the document provides a detailed description of the system's architecture. It details the components and their interactions, as well as the data flow and processing mechanisms. This section is crucial for understanding the technical details of the proposed solution.

The third part of the document discusses the implementation and testing of the system. It describes the development process, the testing procedures, and the results of the experiments. This section provides valuable insights into the practical aspects of the project and the challenges encountered during its execution.

The fourth part of the document concludes the report by summarizing the key findings and the overall performance of the system. It highlights the strengths and weaknesses of the proposed solution and offers recommendations for future work and improvements.

The fifth part of the document provides a list of references and a bibliography. It includes citations to relevant literature and sources that have informed the research and development of the system. This section is essential for the academic and technical credibility of the report.

The sixth part of the document contains a list of figures and tables. These visual aids are used to present data, diagrams, and other graphical information that support the text. They are placed at the end of the document for easy reference.

The seventh part of the document is a list of appendices. These sections provide additional information and details that are not included in the main body of the report. They can include supplementary data, detailed calculations, or additional technical specifications.

The eighth part of the document is a list of indices and a table of contents. These sections facilitate navigation through the document and provide a quick overview of its structure and content. They are placed at the end of the report for ease of access.

BIBLIOGRAFIA

1. ARAUJO, José Emilio G. La Empresa Comunitaria: Una sistemática en el proceso reformista de América Latina. "La Empresa Comunitaria". IICA, Dirección General. 1975.
2. FAO-IICA-MIDA. Informe del Estudio de Casos sobre Empresas Comunitarias de Panamá. 1973.
3. FIORI, E. La Empresa Comunitaria y la Empresa Individual (Un estudio comparativo en el Valle del Magdalena, Colombia). Tesis de Grado, M.Sc., IICA-CIRA. Bogotá, Colombia, 1973.
4. INSTITUTO DE TIERRAS Y COLONIZACION. Estudio de las Empresas Comunitarias en Costa Rica. Colección "Materiales de Estudio", Biblioteca del CEDAL. Costa Rica, 1974.
5. MURCIA, H. Aspectos Administrativos de las Empresas Comunitarias. "La Empresa Comunitaria". IICA, Dirección General. 1975.
6. _____ y ARAUJO, José Emilio G. Hacia una Agricultura Empresarial en América Latina. Desarrollo Rural en las Américas. Vol. II. No.3. 1975.
7. OLIART, F. y ARAUJO, José Emilio G. Perspectivas de la Reforma Agraria y de las Empresas Comunitarias en 1974. "La Empresa Comunitaria". IICA. Dirección General. 1975.
8. ORCHARD, J. et. al. El caso de la Empresa Comunitaria La Trinidad, Bogotá, IICA-CIRA, 1972.
9. PINTO, J.B. Análisis Científico de las Empresas Comunitarias Campesinas. "La Empresa Comunitaria". IICA. Dirección General. 1975.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records and the role of the auditor in this process.

It is essential for the auditor to ensure that all transactions are properly recorded and that the books are balanced at all times.

The second part of the document deals with the various methods used to verify the accuracy of the financial statements.

These methods include comparing the books with the original documents, such as invoices and receipts, and conducting physical counts of assets.

The third part of the document discusses the importance of the auditor's independence and the need to avoid conflicts of interest.

The auditor must remain objective and unbiased in all of their actions and decisions, and must not allow any personal or financial interests to influence their work.

The fourth part of the document discusses the various types of audits that can be performed, including internal audits, external audits, and tax audits.

Each type of audit has its own specific requirements and procedures, and the auditor must be familiar with these requirements in order to perform the audit effectively.

The fifth and final part of the document discusses the importance of the auditor's report and the role of the auditor in providing this report to the management and the board of directors.

-6.20-

**COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°6**

1900

1901

1902

1903

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 6

"ANALISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO
RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo A

Hubo un amplio debate sobre el modelo de organización que se describe como empresa comunitaria campesina, habiéndose señalado que dicha organización puede admitir matices y modificaciones siempre que se mantengan los principios que orienten y caractericen a dichas empresas, con el objeto de elevar el nivel de vida de los campesinos y reducir su marginalidad; todo ello de acuerdo con las solicitudes de los gobiernos de los Estados Miembros del IICA y las orientaciones que éstos están dando a sus políticas agrarias.

Con todo, se discutió que el IICA debería estudiar desarrollar otros modelos de organización empresarial campesina, de base asociativa, para contar con alternativas de acción a ofrecer a los países de conformidad con las políticas nacionales de desarrollo rural.

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 6

"ANALISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo B

1. Se comentó en el grupo si la Empresa Comunitaria genera directamente mayores posibilidades de empleo que la empresa familiar. Se convino en que si la empresa asociativa realiza economías de escala, no generara mas empleo aunque empleara mas eficientemente la mano de obra; ahora bien, si se sigue la tendencia capitalista de sustituir mano de obra por capital, entonces generaría menos empleo. La diferencia entre empresa asociativa y empresa familiar, sobre todo cuando se trata de grandes empresas, estaría en la redistribución. La empresa grande individual generaría acumulación, mientras que en la empresa colectiva se daría redistribución.
2. Se comentó también que el tema de las empresas asociativas en comparación con la adjudicación en forma de empresas familiares ha tendido a perder vigencia cuando se cometen procesos masivos y rápidos de reforma agraria en virtud de los otros involucrados en tales procesos.
3. Algunos participantes manifestaron que la definición de la forma empresarial n° apropiada, puede estar determinada teóricamente por diversos elementos de carácter técnico, económico, social, político, etc. Otros afirman que las decisiones se toman sobre bases fundamentalmente políticas. Los países capitalistas a quienes interesa la modernización del agro, adoptan formas empresariales consistentes con esta posibilidad, mientras los países socialistas promueven formas colectivas, que son más proclives para la canalización de excedentes agropecuarios y económicos así como para la movilización política.

Finalmente cabe decir que si bien es cierto que históricamente las definiciones han estado casi exclusivamente fundamentados en motivaciones políticas, se nota una tendencia en las reformas agrarias de las últimas dos décadas, a incorporar factores de índole técnico-económico para tal decisión, aunque no se haya perdido la primacia de los elementos políticos.

CONFIDENTIAL - SECURITY INFORMATION
SECURITY INFORMATION
CONFIDENTIAL - SECURITY INFORMATION

SECRET

The following information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information.

The following information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information.

The following information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information.

The following information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information. This information is being furnished to you for your information only. It is not to be disseminated outside your agency without the express approval of the source of the information.

4. Las modalidades de adjudicación deberán considerar la situación pre-existente no solo a nivel de país, sino también a nivel de regiones. Por ejemplo, deberán considerarse las formas históricas de organización de la producción y las vigentes en la actualidad, los tamaños de las empresas y sistemas de tenencia, las aspiraciones de los campesinos, etc. Por consiguiente, el factor flexibilidad adquiere relevancia fundamental.

5. Vale la pena enfatizar la necesidad de que los procesos de creación y consolidación de empresas asociativas se enmarquen dentro de planes de área de desarrollo. Asimismo se puso énfasis nuevamente en la idea de que se incorpore al proceso de reforma agraria el desarrollo regional.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 6

"ANÁLISIS SOBRE MODELOS DE DESARROLLO

RURAL EN AMERICA LATINA"

Grupo C

A. Pregunta: Grado de conocimiento de las empresas.

1. No ha existido en América Latina una aplicación en gran escala del modelo de empresas comunitarias campesinas que permita presentar resultados concretos que permitan generalizarlo.

El análisis de algunas experiencias de países que han aplicado este modelo presenta resultados muy variados. En aquellos países en que dentro de un marco de desarrollo capitalista, se ha implantado a escala reducida este modelo, se observa que las empresas comunitarias reciben una agresión exógena caracterizada por el boicot en la prestación de servicios de asistencia técnica y de comercialización por parte del sistema de soporte.

2. El caso mejicano, considerado como el que más experiencias puede proporcionar a través del esquema ejidal, presenta una característica bastante diferente a la Empresa Comunitaria Campesina y es que de los 25.000 ejidos existentes, solamente alrededor de un 2 por ciento son colectivos. Sobre el esquema ejidal hay numerosos estudios de los cuales podría extraerse ciertos conocimientos y experiencia válida para las Empresas Comunitarias Campesinas.
3. De los estudios evaluativos de las Empresas Comunitarias Campesinas versus empresas familiares, el problema ha sido que se concentran en el análisis micro-económico, donde existen claras ventajas de las Empresas Comunitarias Campesinas. Es recomendable un tipo de estudio basado en las relaciones beneficio-costosocial a nivel de regiones donde predomine uno u otro tipo de empresas, familiar o comunitaria.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5800 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

TO: [Name] [Address] [City] [State] [Zip]

FROM: [Name] [Address] [City] [State] [Zip]

SUBJECT: [Topic]

[Additional text]

4. Se señaló que en varios países de latinoamérica existe actualmente una limitación física, de crear empresas familiares debido a la alta proporción de campesinos sin tierra y minifundistas y la poca disponibilidad de este recurso. Por otra parte existe en estos países un estrato intermedio de agricultores medianos que perfectamente pueden convertirse a un sistema de empresa familiar con servicios cooperativos.

B. Pregunta: Considerar a las empresas comunitarias campesinas como un modelo iniciador transicional (temporal?) para la masificación de la transformación agraria.

1. Es lógico esperar que en etapas futuras, los beneficiarios de cualquier proceso deliberadamente inducido, tomen la libertad de cambiar responsablemente la dirección del proceso a otras formas de organización que de ninguna manera podrá ser, esta reversibilidad, hacia la marginalidad nuevamente.

La estructura institucional debe adecuarse a este proceso de cambio dinámico. Cuales serán estas nuevas estructuras institucionales en América Latina? No podemos imaginarlos y no es necesario esforzarse ex-ante, a la aplicación del proceso en definirlos. El mensaje del caso israelí es que nos indica que habrá cambios y que la planificación rígida puede volver costoso al tratar de adecuarse a las nuevas formas libremente optadas por los beneficiarios.

Se encuentran en América Latina diversos tipos de tamaño de empresas, incluso dentro del mismo.

C. Pregunta: La empresa familiar como respuesta a las aspiraciones de seguridad de la persona humana.

1. Consecución de aspiraciones fundamentales de cualquier persona: Seguridad y Libertad.

El valor que se atribuye a la aspiración campesina de tener una parcela de tierra deriva de la introspección de los valores de un sistema en el cual ser propietario de tierras da seguridad, prestigio y poder. Sin embargo, cabe hacerse la pregunta ¿Habrá suficiente tierra para darle a todos los campesinos marginados la suficiente seguridad, prestigio y poder como lo tienen los grandes terratenientes? La respuesta es NO. Siendo así, el único camino para dar seguridad y libertad a las grandes masas de campesinos marginados es un sis-

tema de organización empresarial y social que les permite satisfacer sus necesidades básicas y la de sus familias (alimentación, vestuario, vivienda, salud, educación y recreación). Teniendo garantizada la satisfacción de estas necesidades las personas tienen seguridad.

La libertad se logra participando en un proceso económico, social y político a nivel empresarial, local, regional y nacional, en la toma de decisiones diarias, permanentes y continuas sobre todos los aspectos que afectan la vida de los individuos y de cada individuo. Solo esa participación permitirá la construcción de una verdadera democracia. ¿Puede lograrse esa participación de los campesinos marginados en un esquema de reforma agraria y de desarrollo regional a base de entregar parcelas en unidades agrícolas familiares? La respuesta también es NO. Entonces, si aspiramos a que los campesinos salgan de la marginalidad dentro de un sistema de libertad y de verdadera democracia política, ¿tienen que existir esos mecanismos de participación que propicien y permitan alcanzar libertad.

La respuesta a las aspiraciones de seguridad y libertad de los campesinos marginados por lo tanto es la Empresa Comunitaria Campesina y no la parcela familiar.

Si la mayoría de la población rural es marginada en América Latina y aspiramos a un desarrollo económico, social y político auténtico que propicie un verdadero sistema democrático, la respuesta es realizar una reforma agraria que utilice como esquema y método la Empresa Comunitaria y el Desarrollo Regional.

D. Pregunta: Que criterios se pueden elaborar para la determinación del tamaño óptimo de una Empresa Comunitaria Campesina.

1. Dimensionamiento de las Empresas

No puede darse ninguna receta en cuanto al dimensionamiento de la empresa, en términos de número de miembros y de superficie. Este variará en cada caso de acuerdo con diferentes factores.

Lo que sí se puede es señalar cuales son los factores más importantes a considerar. Estos son:

1. Superficie tal que permita el aprovechamiento de las economías de escala y calidad de recursos que garanticen la máxima ocupación de la mano de obra.
2. Número de miembros de permita el mantenimiento de la solidaridad social del grupo.
3. Posibilidad de participación de todos los miembros del grupos en los procesos económicos sociales y políticos de la empresa.
4. Distancias dentro del ámbito geográfico de la empresa que evite innecesarias pérdidas de tiempo, tanto en el proceso productivo como en el acceso de los miembros a los servicios básicos de uso diario.
5. Grado de integración vertical y horizontal que exista dentro y entre las empresas para (comercialización agro industria, abastecimiento de insumos y otros servicios) que permita aprovechar las economías de escala a un nivel secundario.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The document also highlights the need for transparency and accountability in all financial dealings.

The second part of the document outlines the specific procedures and controls that should be implemented to ensure the accuracy and reliability of financial data. This includes the use of standardized accounting practices, the implementation of internal controls, and the regular review and audit of financial records. The document stresses that these measures are critical for the long-term success and stability of any organization.

The third part of the document provides a detailed overview of the various types of financial transactions that are typically recorded in a financial system. This includes sales, purchases, investments, and other financial activities. The document explains how these transactions are recorded and how they impact the overall financial position of the organization.

The fourth part of the document discusses the role of technology in modern financial record-keeping. It highlights the benefits of using computerized accounting systems, such as increased efficiency, accuracy, and the ability to generate detailed financial reports. The document also notes the importance of ensuring that any technology used is secure and reliable.

The fifth and final part of the document provides a summary of the key points discussed and offers some concluding thoughts on the importance of financial record-keeping. It reiterates that proper record-keeping is not just a technical requirement, but a fundamental aspect of sound financial management. The document concludes by encouraging all organizations to take the time and effort to ensure that their financial records are accurate, complete, and up-to-date.

PONENCIA N°7

EL DESARROLLO RURAL REGIONAL INTEGRAL

Raanan Weitz

**De acuerdo al deseo del autor, posteriormente se
enviará a los participantes la versión final de
esta Ponencia.**

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5800 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

RECEIVED AT THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5800 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

-7.1-

**COMENTARIOS
DE LOS GRUPOS DE TRABAJO
A LA PONENCIA N°7**

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
5800 S. UNIVERSITY AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60637

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 7

"EL DESARROLLO RURAL REGIONAL INTEGRAL"

Grupo A

En el seno del Grupo se consideró que la importante exposición del Dr. Weitz planteó los componentes básicos de la estrategia de desarrollo rural regional integral que han servido de marco de referencia para el desarrollo de Israel.

En adición a los comentarios y observaciones que el grupo expresó con respecto a la ponencia del Dr. Abt, se considera relevante señalar ahora los siguientes puntos:

1. Se comentaron con verdadero interés las ideas expresadas por el Dr. Weitz sobre la proposición de un modelo dinámico de desarrollo identificado como "Tercer Sistema" de aplicación universal, que permitiría determinar el grado de la intervención oficial y de la participación privada en la economía de acuerdo con diferentes estadios de desarrollo.
2. Se destacó también la importancia para el logro de los objetivos del desarrollo rural regional de la adopción de un sistema de planificación cruzada que permite relacionar los planes nacionales, con los locales a través de una adecuada coordinación intersectorial, aún cuando ello demande un esfuerzo grande de análisis y estudio para su aplicabilidad en América Latina.
3. El grupo comentó con gran interés la proposición formulada por el Dr. Weitz en el sentido de instituir un grupo mixto Israel-IIICA para estudiar posibles formas de colaboración en el campo del desarrollo rural regional.

1941

1942

1943

1944

1945

1946

1947

INFORME SOBRE LA PONENCIA N° 7

"EL DESARROLLO RURAL REGIONAL INTEGRAL"

Grupo C

1. La implementación del modelo requiere la existencia de un número de condiciones entre las cuales se pueden citar:

- a. Flexibilidad institucional en cuanto al uso de recursos, especialmente tierra y agua, a fin de lograr aprovechamiento racional de los mismos.
- b. Un grado de decisión política que permita superar las presiones políticas que puedan surgir entre las autoridades de las unidades administrativas políticas y las de administración del plan de desarrollo rural integrado.
- c. Poder constituir una Autoridad Regional que coordine la implementación del Plan sirviendo de enlace entre los niveles de planificación macroeconómica y microeconómica.
- d. La necesidad de poder involucrar en el proyecto actividades de desarrollo agroindustrial y de organización de la comercialización, con la orientación de beneficiar a los productores "racionales" de la región.
- e. El sistema de planificación nacional, cuando existe, debe incluir un componente de planificación regional, estableciendo los mecanismos de coordinación y armonizando las jurisdicciones administrativas de los distintos organismos involucrados.

2. Dados los requisitos que se acaban de señalar, es difícil iniciar el desarrollo regional integral a nivel de todo un país. Pero si es posible identificar áreas en que existan condiciones necesarias mínimas para adelantar un plan de desarrollo regional integral. La presencia de un organismo de desarrollo regional en el área puede facilitar y a veces complicar dicho proceso. Sin embargo, debe intentarse involucrar el organismo regional en el proceso de regionalización ayudando a su fortalecimiento institucional.

3. La mayoría de los países centroamericanos han elaborado y están ejecutando planes de desarrollo agrícola a mediano plazo (5 años). Estos planes contienen objetivos nacionales que no se han dimensionado a nivel regional.

[Illegible Title]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

Los gobiernos centroamericanos han regionalizado cada país para la entrega de servicios para la producción. Por otro lado dentro de estas regiones trabajan los organismos de reforma agraria y organización campesina en áreas más pequeñas.

La regionalización de los objetivos específicos de dichos planes y el planteamiento del nivel regional de planificación aparece como una estrategia más eficiente por parte de las instituciones del Sector Público Agrícola, responsables de alcanzar aquellos objetivos específicos, para orientar sus acciones a las necesidades reales de una determinada región.

4. Conviene estudiar casos de desarrollo rural regional, de alcance significativo tratando de identificar las causas de éxitos y fracasos, recoger experiencias metodológicas y de estrategias de acción.

-8-

COMENTARIOS

MISCELANEOS

2010-11-11

11:30 AM

COMENTARIOS SOBRE LA PONENCIA N°1
"SITUACIÓN DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

Ing. Manuel Rodríguez

Otra de las causas de marginalidad que no ha sido comentada tiene un origen histórico en el proceso de acceso a la tierra.

Este proceso se llevó a efecto por vía de la colonización de tierras nuevas o por la ocupación precaria de tierras fiscales de difícil acceso, o por concesiones forestales o de montes abandonados después de la explotación de las especies forestales de valor económico (ejemplo quebracho en Argentina).

La colonización del siglo pasado se hizo en gran parte por entrega de unidades de tierra para una familia pero en el transcurso de 50 años o más estas unidades se han transformado en sub-familiares o minifundiarias.

Este proceso se agravó aun más debido a que muchas de estas tierras, tenían una capacidad de uso para la agricultura muy limitada y su uso en la producción de cultivos anuales aceleró un proceso de erosión que ha afectado seriamente a los pequeños propietarios ubicados en las tierras menos productivas por sus pendientes excesivas o por otros factores limitantes. Como consecuencia de ello se ha ido acelerando un proceso de empobrecimiento de estas familias campesinas.

Los ocupantes precarios de tierras también han sufrido el mismo proceso mencionado anteriormente pero en forma más agravados pues la capacidad de uso de las tierras por ellos ocupadas he tenido serias limitantes para establecer una agricultura próspera a base de cultivos. Estas limitaciones son de naturaleza climática, riesgos de sequía, pendientes excesivas, etc.

Estos campesinos están sometidos a un círculo vicioso, mientras más trabajan cultivando sus tierras más se empobrecen por acelerar el proceso de erosión y el deterioro de la fertilidad.

Mientras no se encare seriamente una política de apoyo para estas familias no será posible que ellos por sí mismos puedan alterar el curso de empobrecimiento señalado. Esto por cuanto que para producir un cambio en el uso de la tierra se requiere hacer inversiones adicionales; incorporación de tecnologías conservacionistas y adaptar las explotaciones a la capacidad de uso de las tierras, tales como: empresas forestales; predominio de ganadería sobre agricultura, plantaciones permanentes de frutales, viñedos o montes protectores, incorporación de regadío en tierras áridas, etc.; todo lo cual no podría ser realizado por estas familias empobrecidas, sin recursos y tecnología adecuados y carentes de apoyo oficial.

The first part of the report deals with the general situation in the country. It is a very interesting and detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and his conclusions are well supported by facts.

The second part of the report deals with the specific situation in the region. It is a very detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and his conclusions are well supported by facts.

The third part of the report deals with the specific situation in the region. It is a very detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and his conclusions are well supported by facts.

The fourth part of the report deals with the specific situation in the region. It is a very detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and his conclusions are well supported by facts.

The fifth part of the report deals with the specific situation in the region. It is a very detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and his conclusions are well supported by facts.

The sixth part of the report deals with the specific situation in the region. It is a very detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and his conclusions are well supported by facts.

COMENTARIOS*SOBRE LA PONENCIA N°1
"SITUACION DE LOS AGRICULTORES EN AMERICA LATINA"

El artículo tiene dos contribuciones positivas. En primer lugar constituye un logro positivo el haber logrado reunir material ampliamente disperso e incompleto referente a la situación en que viven los pobladores de las áreas rurales en diversos países latinoamericanos. Su segunda contribución positiva está dada por la identificación de un elemento fundamental que da lugar al subdesarrollo en las áreas rurales de Latinoamérica; la desigual distribución de los recursos y el acceso desigual a los servicios.

Por otra parte, es necesario destacar que hubiera sido deseable que el autor enmarcara la mencionada desigual distribución de los recursos y la problemática del subdesarrollo latinoamericano como una problemática mucho más amplia. El subdesarrollo latinoamericano, y de muchos otros países tiene sus orígenes en la inserción de los países nacientes en el espacio económico generado por los países predominantes durante los siglos XV a XX. A través de sucesivas etapas de conquista y colonización los países latinoamericanos que se iban formando fueron incorporados por los diversos países hegemónicos a sus economías en función de abastecedores de materias primas y mercados. Las economías que se fueron formando en nuestros países fueron economías distorsionadas ya que su inserción en tales economías centrales no habían originado con el fin de promover su desarrollo sino el de los países de los cuales procedía el capital, la técnica, etc.

Nuestros países crecen, no se desarrollan, a instancias, entonces de los impulsos originados por las necesidades de los países hegemónicos. Pero esta relación asimétrica, de dependencia de la "periferia" con los países "centrales" trae aparejada simultáneamente una secuela semejante a nivel interno. Los grupos que controlan los recursos, procedentes de los países hegemónicos se afincan en los países dependientes y comienzan a desarrollar lazos económicos, políticos, sociales, etc. que se caracterizan por lo restringido de su ámbito. Los intereses de grupos extranjeros alcanzan comunidad de intereses y objetivos con los grupos "nacionales" de los países objeto de la acción. De esta manera se establece también una relación asimétrica, entre las minorías que controlan los recursos y tienen acceso a mercados, información tecnológica, decisiones políticas, etc. Simultáneamente además de formarse relaciones desiguales entre países y entre grupos de personas, se van delineando relaciones de desigualdad (apoyadas en desigualdad de recursos naturales, localización, etc.) entre regiones.

El desigual control de recursos identificado por el autor se encuentra involucrado entonces dentro de esta problemática más amplia y que merece fundamental atención ya que dependiendo de las causas que se identifican resultarán las soluciones que se aconsejen.

Dentro de esta problemática más amplia, si bien es cierto que pueden detectarse ciertas diferencias entre las zonas urbanas y las rurales, no es menos cierto que el planteamiento de tal diferencia que al constatarse puede llegar a parecer como enfrentamiento, en cierto modo, oscurece la problemática fundamental no cruza las líneas urbano-rurales. Este tipo de análisis ha venido siendo cuestionado en los análisis científicos y debería atenderse seriamente.

En este contexto resulta entonces imposible eludir el análisis de los temas políticos o que tienen consecuencias políticas. Eludirlos significa desconocer la relación que existe entre concentración de poder económico y capacidad de influenciar las decisiones políticas.

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee. The names are listed in alphabetical order. The addresses are listed in the same order as the names.

