

# PLAN DE ACCIÓN PARA LA COMPETITIVIDAD DE LA CADENA DE maíz y sorgo DE PANAMÁ



PLAN DE ACCIÓN PARA  
LA COMPETITIVIDAD  
DE LA CADENA DE  
*maíz y sorgo*  
DE PANAMÁ



Ministerio de Desarrollo Agropecuario  
de Panamá - MIDA  
Instituto Interamericano de Cooperación  
para la Agricultura- IICA

*Noviembre de 2007*

© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2008

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int>

Coordinación editorial: Magdaleno Prado, Hermel López,  
Danilo Herrera y Guillermo E. Villanueva  
Corrección de estilo: Olga Patricia Arce  
Diagramado: Kathalina Alvarado Astorga  
Diseño de portada: Karla Cruz Mora  
Impresión: IICA Sede Central

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura  
Plan de acción para la competitividad de la cadena  
de maíz y sorgo de Panamá / IICA. -Panamá: IICA,  
MIDA, 2007.

57 p; 15 x 23 cm.

ISBN13: 978-92-9039-900-1

1. IICA - Informe anual    I. IICA    II. MIDA    III. Título

AGRIS  
E10

DEWEY  
338.17

Panamá  
2008

# Índice

<b>Presentación</b> .....	5
<b>1. Introducción</b> .....	9
1.1 La cadena como instrumento de cambio .....	11
1.2 Las cadenas en Panamá .....	14
1.3 La cadena de maíz y sorgo, plan estratégico y talleres de consulta .....	15
<b>2. Los talleres de maíz y sorgo</b> .....	17
2.1 Trabajo previo .....	19
2.2 Los talleres de consulta .....	21
2.3 Validación de la consulta .....	22
<b>3. Resultados del plan de acción de maíz y sorgo</b> .....	23
3.1 Factores que limitan la producción y productividad del maíz y del sorgo .....	25
3.2 Acciones propuestas para el mejoramiento de la competitividad de los rubros maíz y sorgo .....	29
3.3 Síntesis del plan de acción .....	34
3.4 Ejecución y seguimiento .....	35
<b>Anexos</b>	
1. Agenda de los talleres de consulta .....	43
2. Lista de invitados a los talleres de Chiriquí, Azúero y Darién .....	47
3. Composición del Comité de Cadena .....	55



## Presentación

El primero de marzo de 2007, los ministros de agricultura de Centroamérica acordaron “elaborar una estrategia regional integral para la producción y comercio de granos básicos para la seguridad alimentaria de la Región, orientada a aprovechar las actuales oportunidades y enfrentar los riesgos que brindan los cambios estructurales en los mercados agrícolas internacionales”. Particularmente con la creciente utilización de maíz para la producción de biocombustibles, especialmente en los Estados Unidos, el precio de este grano se ha incrementado considerablemente. El tema es altamente sensitivo para la región centroamericana, donde aproximadamente el 50% del consumo de maíz se importa.

Como complemento al acuerdo de los ministros, el Grupo de Trabajo de los Ministerios de Agricultura para la formulación de la Política Agrícola Centroamericana solicitó que en los trabajos sobre competitividad agroalimentaria, se focalice el Proyecto IICA - BID “Fortalecimiento de las capacidades técnicas de las unidades de análisis de políticas de los ministerios de agricultura de Centroamérica” en las cadenas de maíz blanco y amarillo, con el fin de analizar la situación planteada.

Por otra parte, en Panamá, en el marco de la formulación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica del IICA para el período 2006-2010, los sectores productivos y gubernamentales destacaron, como de alta prioridad, el trabajo conjunto para lograr la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá. Por ello, la Oficina del IICA en Panamá aprovechó el trabajo realizado bajo la iniciativa regional para elaborar el *Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá*, y atender de esta manera la demanda reflejada en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica.

El presente documento es el producto de tres talleres del sector maicero de Panamá realizados en el mes de julio de 2007, cuyo propósito ha sido apoyar la competitividad de ese rubro, debido a la importancia socioeconómica que representa para el país, por el gran número de productores que se dedican a esta actividad y por su relación con las industrias

avícola y porcina. Se fundamenta en la aplicación del enfoque de cadenas agroalimentarias a través de una metodología desarrollada por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el cual ha sido utilizado en muchos países de las Américas; en este caso se utilizó el método de “Taller para un diagnóstico rápido” que consiste en una consulta a actores representativos de la cadena.

Este *Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá* permitirá integrar esfuerzos para lograr una concertación entre todos los eslabones que conforman la cadena de maíz y sorgo, y así facilitar un acuerdo de competitividad. Además, replantea la conformación de un “comité de cadena” vinculado a la Comisión Nacional Consultiva de Maíz y Sorgo, como foro permanente para una concertación continua. Este comité incluye representantes de todos los actores de la cadena, cuya responsabilidad será dar seguimiento al plan de acción y a los acuerdos de competitividad. Estos acuerdos corresponden a una lista de acciones que se deben implementar a lo largo del tiempo, con la finalidad de superar los factores que impiden o limitan la competitividad de la cadena.

6

El plan contiene un conjunto de propuestas para el mejoramiento de la competitividad de la cadena de maíz y sorgo en Panamá. Se presenta con el propósito de que fortalezca el proceso de discusión, análisis y concertación en el seno del comité de cadena y la Comisión Nacional Consultiva de Maíz y Sorgo, la cual reúne a representantes de gremios, asociaciones y otras organizaciones de los diferentes eslabones que componen la cadena. Se espera que el presente documento les permita a los actores de la cadena de maíz y sorgo en Panamá, así como a las instituciones relacionadas directamente e indirectamente, realizar las acciones necesarias que contribuyan a mejorar el proceso de transformación productiva de esta importante actividad.

En la primera sección del documento se presentan los antecedentes del trabajo. En la segunda se explica cómo se realizaron los talleres de consulta a los actores de la cadena. En las secciones tres y cuatro, se presentan el plan de acción y los temas y acciones prioritarias, para lo cual se detallan

algunos aspectos metodológicos relativos a su elaboración, principalmente con la intención de que este trabajo pueda ser útil para adaptar a otras cadenas dentro y fuera del país.

Por otra parte, el IICA extiende un reconocimiento al Lic. Guillermo Salazar, Ministro del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), y al Lic. Carlos Escala, Director de Planificación de la misma institución y delegado ministerial para el desarrollo de esta iniciativa. Asimismo, reconoce la labor de todo el equipo técnico que participó en la elaboración del *Plan estratégico para optimizar la producción, comercialización y consumo de maíz y sorgo: 2007 -2016*, insumo importante utilizado para la discusión de los grupos de trabajo organizados en el Taller de maíz y sorgo y para la formulación del plan de acción. También se reconoce la valiosa contribución del Ing. Magdaleno Prado, Especialista en Competitividad y del Lic. Hermel López, Especialista en Desarrollo Rural, ambos de la Oficina del IICA en Panamá. Del mismo modo, se expresa el meritorio trabajo del Ing. Carlos G. Qvistgaard, consultor responsable del documento elaborado para alimentar la estrategia regional, el cual también fue utilizado como insumo para la preparación del *Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá*.

***Guillermo E. Villanueva***  
Representante del IICA  
en Panamá

***Danilo Herrera***  
Especialista Regional en  
Políticas y Comercio  
del IICA







# Introducción

- 1.1 La cadena como instrumento de cambio.**
- 1.2 Las cadenas en Panamá.**
- 1.3 La cadena de maíz y sorgo, plan estratégico y talleres de consulta.**



El presente documento centra su atención en la cadena de maíz y sorgo en Panamá e incluye una propuesta de plan de acción para el mejoramiento de su competitividad, que debería de acompañarse de la conformación de un Comité de Cadena encargado de darle seguimiento. Dado que en Panamá se han desarrollado experiencias similares en el marco de lo que se conoce como las comisiones nacionales consultivas, en esta sección se exponen los datos obtenidos luego de una revisión de los alcances de dichas experiencias, con el fin de valorar si existen las condiciones que aseguren el éxito de un futuro Acuerdo de Competitividad.

El rubro sorgo se incorporó a la cadena de maíz en vista de que constituye un cereal que lo sustituye en la producción de concentrados para consumo animal, y porque sus sistemas de producción poseen bastantes semejanzas. El área sembrada de sorgo en Panamá fue de 1700 hectáreas en el año 2004.

En cuanto al rubro maíz, se sembraron 13 500 hectáreas en el 2004, para una producción de 88 786 toneladas métricas (el 23% del suministro total), y se importaron 293 183 toneladas (75%). Para la industria de balanceados, se destinaron 308 263 toneladas, el 79% del suministro total del país. Para la industria de consumo humano, se destinaron 76 380,2 toneladas, el 20% del suministro total. Los panameños consumieron 13,8 kilogramos de maíz en promedio durante en ese año.

## 1.1 La cadena como instrumento de cambio

El IICA ha promovido la utilización del “enfoque de cadena y diálogo para la acción” en las Américas como un instrumento de apoyo al diseño e implementación de políticas y acciones para la agricultura.

Con el fin de avanzar hacia cadenas más competitivas, el enfoque plantea como fundamento estratégico lograr la organización de la cadena en el marco de lo que se conoce como un acuerdo de competitividad. Esto es la conformación de espacios de discusión y diálogo formales y permanentes, con la participación tanto de representantes de los actores de

los distintos eslabones como del Gobierno, donde se definen políticas y acciones específicas para fortalecer la competitividad de la cadena y donde los actores puedan coordinarse mejor. La conformación de un Comité de Cadena y de una Secretaría Técnica son elementos necesarios para el seguimiento de los acuerdos y su ejecución.

Se procura que la aplicación del instrumento facilite la canalización de financiamiento para el fomento de las innovaciones tecnológicas, la sanidad agropecuaria, la industrialización y la creación de valor agregado de los productos, así como la extensión agropecuaria, de tal modo que las cadenas puedan permanecer en los mercados de forma duradera, es decir, que sean competitivas.

Se puede concebir la cadena agroalimentaria como un conjunto de actividades y actores que intervienen y se relacionan técnica y económicamente desde la actividad agrícola primaria hasta la oferta al consumidor final, mediante la incorporación de los principales procesos: empaque, industrialización o transformación y distribución. Existen, además, las actividades de apoyo a la cadena, como son la provisión de equipos, insumos y de servicios, las cuales, si bien no forman parte sustancial de ella, son decisivas porque facilitan su funcionamiento. Se utiliza el concepto de cadena agroalimentaria para referirse a productos específicos, por ejemplo, la cadena del arroz, la cadena de la carne. También se extiende su uso a productos agrícolas, cuyo destino no es el consumo humano alimentario, como sucede con la madera y el tabaco; en estos casos se trata de cadenas agroindustriales.

Para las instituciones públicas y organizaciones privadas que desarrollan sus actividades en búsqueda del mejoramiento socioeconómico de la población dedicada a la agricultura, es absolutamente insuficiente focalizar su interés y acción sólo en la producción de cultivos y crianza de animales. Sería de poca utilidad el incremento de la productividad en las fincas si los procesos de empaque, procesamiento y distribución son ineficientes (o por el contrario). Hoy día la exposición de la producción doméstica a la competencia internacional (ya en los mercados internos, ya en los mercados externos o en ambos) exige que una alta productividad caracterice a todas

las actividades de la cadena. Para lograr este objetivo, la coordinación entre actores de distintos eslabones y las alianzas constituyen un camino efectivo.

La utilidad de los conceptos esbozados descansa en la posibilidad de que puedan convertirse en instrumentos de apoyo a la transformación productiva de las cadenas agroalimentarias. El enfoque de cadenas y diálogo para la acción plantea que el paso de la teoría a la realidad es viable, en tanto puedan desarrollarse mecanismos de diálogo y de concertación, formales y permanentes, entre los actores de las cadenas agroalimentarias, y entre estos y los gobiernos, que conduzcan al establecimiento de agendas y compromisos para el cambio. Esa es la forma en que la cadena puede pasar desde el ámbito de lo conceptual al ámbito de la realidad y convertirse en una instancia institucional permanente. A partir de esta visión es que aparecen los acuerdos de competitividad como instrumentos de cambio.

El acuerdo de competitividad consiste en un marco formal de diálogo y de concertación público privado, creado con el fin de alcanzar acuerdos sobre políticas y acciones que ayuden a reforzar la competitividad de la cadena. Para llegar a estos acuerdos se plantea, como primer paso, la elaboración de un diagnóstico que revele los problemas y fortalezas en la producción primaria, la industria y la distribución, como también una adecuada caracterización de las relaciones entre los actores de la cadena. Por su parte, el diagnóstico facilita la elaboración de un plan de acción, el cual conforma un conjunto de políticas y acciones que buscan superar los cuellos de botella de la cadena y se dirigen a alcanzar la visión de futuro concebida. El acuerdo de competitividad termina de conformarse mediante el establecimiento de mecanismos de seguimiento permanentes para la ejecución del plan de acción. En particular, se integra un comité de cadena con actores muy representativos de los distintos eslabones y del mismo Gobierno, principalmente del Ministerio de Agricultura, para el seguimiento del plan, acompañado de una secretaría de cadena permanente para su ejecución.

## 1.2 Las cadenas en Panamá

El IICA ha estado proporcionando apoyo técnico al proceso desde hace varios años, en el marco de las comisiones nacionales consultivas por rubro, instancias en las que participan actores de los distintos eslabones y cuya conformación se sustenta jurídicamente en un Resuelto, más no en una ley. Se ha trabajado en cadenas como flores y follajes, cultivos no tradicionales, sal, azúcar, arroz, maíz y sorgo, leguminosas, cebolla, papa, hortalizas, raíces/tubérculos, maíz, porcino, oleaginosas/aceites/grasas y apícola. En fechas recientes, se ha estado trabajando en los planes de acción del sector lácteo, frutales y próximamente arroz con la participación de representantes de actores de las cadenas agroalimentarias.

En esencia, las comisiones han sido útiles para el tratamiento de problemas coyunturales, pero han estado muy limitadas en acciones orientadas a la construcción de una competitividad sostenible en los ámbitos económico y social. Es un aspecto de especial importancia porque de poco beneficio sería el plan de acción de maíz y sorgo que se propone este documento, si no se toman las providencias del caso y crear las condiciones necesarias para que la iniciativa pueda “aterrizar” y traducirse en acciones que moldeen una competitividad sostenible, es decir, permanente a través del tiempo, lo que implica trabajar en acciones de corto, mediano y largo plazo. Es fundamental que se conformen mecanismos de seguimiento material y técnicamente capaces de poder darle seguimiento al plan, todo en el marco de un acuerdo de competitividad, concepto explicado en el inciso anterior.

Actualmente el Gobierno de Panamá, a través del Ministro del MIDA, como líder del sector agroalimentario rural, está tomando acciones para consolidar o fortalecer las comisiones nacionales para que operen más eficiente y eficazmente, a través de la formación de los comités de cadena y la designación de los secretarios técnicos.

### 1.3 La cadena de maíz y sorgo, plan estratégico y talleres de consulta

En respuesta a petición expresa del Consejo de Ministros de Agricultura de Centroamérica (CAC), en la Reunión Extraordinaria celebrada el jueves 1° de marzo de 2007, se ordenó a la Secretaría Ejecutiva y al Grupo de Trabajo de los Ministerios de Agricultura preparar una estrategia regional integral para la producción y el comercio de granos básicos. Esto se solicitó con el propósito de enfrentar los actuales cambios estructurales en los mercados agrícolas internacionales, en especial por la producción de biocombustible, principalmente en Estados Unidos de América, con las implicaciones que ello pueda representar en la seguridad alimentaria.

Para el caso de maíz, la colaboración del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través del “Proyecto de capacidades técnicas a las unidades de análisis de políticas de los Ministerios de Agricultura de Centroamérica”, se desarrolló la metodología de consulta rápida a grupos de actores, focalizada en las cadenas maíz blanco/alimentos para consumo humano y maíz amarillo/alimentos balanceados para la producción pecuaria. Para ello se utilizaron diez ejes estratégicos o “áreas de discusión”, con el mismo formato para todos los países. Asimismo, se diseñaron diversas matrices, las cuales generaron los insumos y éstos posteriormente permitieron la elaboración de un plan de acción local. Gracias al trabajo conjunto entre los países, luego se delinearón los elementos y acciones comunes para una estrategia regional.

Para el caso de Panamá, dado que previamente el MIDA había desarrollado una consultoría diagnóstica con el fin de elaborar un “Plan estratégico para optimizar la producción, comercialización y consumo del rubro maíz 2007 - 2016”, la consulta rápida dentro del marco del Proyecto IICA-BID se realizó mediante la indagación de elementos adicionales.

La Oficina del IICA en Panamá planteó la conveniencia de realizar una reunión de trabajo previa con la participación de los actores de la cadena, en la cual se discutieran, en el marco



del concepto de cadena, los principales problemas que están afectando la competitividad del rubro en las distintas regiones. Reconocidas las diferencias significativas en los sistemas de producción de maíz de las principales áreas de producción del país, se tomó la decisión de realizar tres talleres. A partir de la información allí generada, la propuesta incluiría la elaboración de un plan de acción para el mejoramiento de la competitividad del rubro.

El IICA se comprometió a colaborar en la síntesis del trabajo desarrollado en los talleres e incorporar los resultados del Plan Estratégico de Maíz realizado por el MIDA. Asimismo, de la fusión de ambas iniciativas, se generaría una propuesta de plan de acción de corto, mediano y largo plazo.

En la siguiente sección se explica cómo se realizaron los Talleres de Maíz y Sorgo.



# Los talleres de Maíz y Sorgo

- 2.1 Trabajo Previo.**
- 2.2 Los talleres de consulta.**
- 2.3 Validación de la consulta.**



Como se indicó en la sección 1.1, para alcanzar acuerdos entre los actores de la cadena, fue necesario un diagnóstico que sirviera de insumo para la preparación del plan de acción. Para su elaboración, se presentaron varias opciones, entre ellas realizar un estudio detallado de cadena, el cual podía tomar varios meses debido al levantamiento de encuestas. Sin embargo, la opción que al final se adoptó fue el método de Taller de Diagnóstico Rápido, el cual corresponde a una reunión de un día de trabajo con actores de la cadena para identificar factores que restringen la competitividad, ya de los eslabones, ya de la cadena en su conjunto. Si bien no es un estudio detallado ni profundo, tiene la particularidad de que los actores de la cadena conocen muy bien su problemática, por lo que la información obtenida fue muy valiosa y los resultados otorgan mayor fuerza a las conclusiones debido a que provienen directamente de los actores involucrados. Esto a la vez facilita la fase de la implementación de los acuerdos.

## 2.1 Trabajo previo

El equipo de trabajo conformado por personal del Programa Regional IICA-BID, sus contrapartes locales y profesionales de la Oficina del IICA en Panamá, examinaron los antecedentes y objetivos del trabajo, así como las reuniones de consulta rápida. Luego se programaron las actividades que se desarrollarían en todas sus etapas. En la etapa previa se definieron la cantidad, la integración y el número de miembros de cada mesa de consulta, el lugar y la fecha de realización, así como toda la logística de convocatoria y su ejecución. También se programaron las acciones que se efectuarían durante las reuniones y se definieron el método de trabajo en los talleres, las funciones del facilitador y relator, y la metodología de análisis.

El 29 de junio de 2007, en la Oficina del IICA en Panamá, en presencia del Representante y Especialistas Locales, se realizó una reunión con el Coordinador Regional, el representante de la Unidad de Políticas del MIDA, el funcionario de enlace y el consultor local, en donde se definió la programación

que permitirá desarrollar la metodología propuesta para la consulta rápida diagnóstica de la cadena de maíz, que contempla el Proyecto IICA-BID.

El IICA por medio del Proyecto IICA-BID, contrató al consultor local Ing. Carlos G. Qvistgaard P. para la facilitación de los talleres y la redacción del informe técnico nacional para el desarrollo de la estrategia regional solicitada por el CAC. El personal de la Oficina del IICA en Panamá se encargaría de la redacción del plan de acción de maíz y sorgo en Panamá.

### *Planificación de los talleres de consulta*

Se decidió conformar tres talleres de consulta con los miembros de la cadena de maíz y sorgo de la localidad, los cuales se denominaron: Taller Chiriquí, Taller Azuero y Taller Darién. Los nombres se refieren a los lugares del país en donde se siembra maíz bajo condiciones agroclimáticas y sistemas de producción diferentes.

- Mesa Chiriquí es la provincia más occidental del país, fronteriza con Costa Rica, con regímenes altos de pluviosidad y humedad, en donde se produce maíz de forma mecanizada, no tan tecnificada y también se realiza de forma manual mejorada.
- Mesa Azuero, que es la Región Central Peninsular del país, incluye dos provincias -Herrera y Los Santos- las cuales pertenecen al arco seco, donde se siembra el 80% de la producción total de maíz de forma mecanizada bien tecnificada.
- Mesa Darién, es la provincia más oriental del país, fronteriza con Colombia, con regímenes altos de pluviosidad y humedad, en donde se siembra maíz de forma manual y orientado principalmente para consumo humano.

### *Temas discutidos en los talleres*

Según se había planeado, se reafirmó la necesidad de discutir en cada taller temas relevantes (problemas y soluciones)

sobre: investigación, asistencia técnica, capacitación, acceso a insumos agrícolas, financiamiento, seguros, riego, secado, almacenamiento, maquinaria agrícola, comercialización, organización de productores, importaciones de maíz fuera de Centro América y comercio con Centro América.

## 2.2 Los talleres de consulta

Asistieron a la actividad representantes de las organizaciones de productores de maíz, de los gremios de ANAPOR, ANAVIP, comercializadores, y de las instituciones públicas que brindan servicios de crédito, asistencia técnica, investigación y otros a la cadena de maíz y sorgo.

Se sintetiza lo acontecido en los talleres en dos partes, la sesión inaugural y el resultado de las discusiones del grupo.

### La sesión inaugural

El delegado del Ministro del MIDA y director de la Unidad de Políticas Públicas, Carlos Escala, explicó a los productores, industriales y comercializadores de maíz y sorgo, los antecedentes y justificación del trabajo por realizar, y les expresó la voluntad política del Gobierno y la urgente necesidad de transformar el sector ante los retos del país, y dentro de esto, las cadenas. Para ello hizo un llamado a todos los sectores que intervienen en la cadena de producción del sector maicero para que unifiquen criterios y logren el desarrollo que el país espera.

Por otra parte, el representante del Ministro Salazar señaló que, al igual que con otros rubros, desde hace meses funcionarios del sector público agropecuario, productores y otros sectores que intervienen en la producción, industrialización y comercialización del sector maicero trabajan en el diseño de una política nacional para los próximos años, y que en el caso de maíz y sorgo se expresa en el documento El plan estratégico para optimizar la producción, comercialización y consumo del rubro maíz 2007 - 2016.

La agenda desarrollada en los talleres de trabajo se presenta como Anexo 1

### *El trabajo en los talleres*

El trabajo en los talleres fue ampliamente participativo y se cumplieron a plenitud las expectativas trazadas. Los talleres generaron los insumos para la elaboración de un borrador del plan de acción. En la siguiente sección se presenta propiamente este plan y se explica el método utilizado.

## **2.3 Validación de la consulta**

Luego de la realización de los talleres de consulta, se efectuaron dos reuniones técnicas para la validación de los resultados. En una reunión de la Comisión Nacional Consultiva, se presentó la síntesis del plan de acción de maíz y sorgo, donde los representantes de los actores de la cadena brindaron nuevos aportes. Igualmente se realizó otra reunión con el equipo técnico del sector público agropecuario, con doble finalidad: difundir el documento, ya que la investigación fue elaborada mediante una consultoría; y recibir aportes para enriquecer el documento.



## **Resultados del plan de acción de Maíz y Sorgo**

- 3.1 Factores que limitan la producción y productividad del maíz y del sorgo.**
- 3.2 Acciones propuestas para el mejoramiento de la competitividad de los rubros maíz y sorgo.**
- 3.3 Síntesis del plan de acción.**
- 3.4 Ejecución y seguimiento.**





La elaboración del plan se realizó luego del taller. La elaboración de la propuesta de plan de acción se basó en dos insumos: a) la recopilación de propuestas surgidas de los tres talleres de trabajo desarrollados (Taller de Chiriquí, Taller de Azuero y Taller de Darién); y b) las acciones operativas extraídas del Plan estratégico de maíz y sorgo. Seguidamente se presenta la descripción del método utilizado en la elaboración del plan de acción.

### 3.1 Factores que limitan la producción y productividad del maíz y del sorgo

A continuación se presentan los factores limitantes identificados por los miembros de la cadena de maíz de los tres talleres de consultas, dentro de los diez ejes estratégicos o “áreas de discusión” (investigación, asistencia técnica, acceso a insumos agrícolas, el riego, acceso a financiamiento y seguros, secado y almacenamiento, maquinaria agrícola, comercialización, organización de los productores y el comercio con Centroamérica) que según sus juicios requieren del establecimiento de estrategias y acciones para el incremento de la producción de maíz y de sorgo:

*Investigación:* Poco desarrollo de variedades o híbridos locales por parte de las universidades o del Instituto de Investigación Agropecuaria de Panamá (IDIAP), aunado a la baja asignación presupuestaria que existe actualmente para desarrollar investigación en maíz; en realidad falta una política que brinde prioridad al cultivo y una actividad investigativa que responda a la demanda de los sectores productivos. Se destaca igualmente la necesidad de validar y multiplicar cultivares tradicionales, mediante las alianzas estratégicas con las organizaciones de productores y las empresas suplidoras de insumos para la generación y validación de tecnologías.

Además, no se han identificado integralmente las zonas aptas para la siembra de maíz (zonificación) sobre todo en Chiriquí y parte en Darién, por la carencia de estaciones meteorológicas en las áreas de producción que puedan contribuir a zonificar.

En Darién no se está validando la tecnología de actualidad, ni se desarrollan y multiplican las variedades autóctonas de la región; mismas que corren el riesgo de perderse, a pesar de que cuentan con excelentes características para el consumo humano.

*Asistencia técnica:* Desde años anteriores, existe tecnología apropiada generada para el manejo del cultivo en Chiriquí y Azuero, pero su transferencia es lenta y de poca adopción.

En Darién, actualmente no se genera ni valida tecnología; sin embargo, en caso de que se logre propiciar, no existen suficientes técnicos con la orientación adecuada para brindarles servicio a los productores, principalmente en las áreas de los ríos. Una fortaleza que ayudaría a activar la asistencia en Darién es la presencia de buenas organizaciones de productores. Por otra parte, el productor de maíz y sorgo en Chiriquí aplica pocas labores mecanizadas del suelo, lo que en alguna medida evita obtener altos rendimientos en la producción, dado el manejo de estos cultivos, como la siembra suplementaria del arroz.

26

*Acceso a insumos agrícolas:* La semilla es un insumo sensitivo sobre todo por su alto costo y, en ocasiones, por su disponibilidad en la época de siembra. En Darién se están perdiendo las variedades autóctonas de alto rendimiento y de excelentes propiedades para consumo humano. En Azuero la organización de productores no cuenta con recursos para traer insumos del exterior a escala, para enfrentar el costo creciente de los agroquímicos, a pesar de que ya se han registrado los permisos requeridos para ello. Además, existe un problema con la mano de obra, pues se encarece por competir con otras actividades. La tierra en Azuero se ha encarecido y escaseado, debido al interés por las actividades ganaderas, de bienes raíces y turísticas, y en Darién por la reforestación de tecales. También existe producción de abono orgánico sin mercados, que podría utilizarse en el cultivo de maíz.

*Riego:* En Panamá no es aplicable el riego para la producción de maíz. Sólo se utiliza en la producción de maíz dulce o maíz

nuevo, la que podría ampliar su producción. En Azuero las fuentes superficiales y subterráneas poseen muy poco caudal; sin embargo, existen sistemas de riego establecidos para cultivos de agro exportación (cucurbitáceas), que pudieran rotarse con la producción y reproducción de semilla de maíz.

*Acceso a financiamiento y seguros:* El principal problema al acceso del financiamiento es el nivel de endeudamiento de los productores y las demoras del Banco de Desarrollo Agropecuario, en la tramitación del crédito y los desembolsos, pues cuando se logran finiquitar, lamentablemente se formalizan ya de manera extemporánea. Asimismo, se observa poco interés de la banca privada para financiar actividades agropecuarias, por la percepción de riesgo y la falta de garantías.

Por otro lado, el costo del seguro ha aumentado debido al incremento en los costos de producción, por lo que las mismas garantías ahora brindan cobertura a menos superficie.

En Darién, por efecto de los programas de titulación de tierras, muchos pequeños productores han vendido sus propiedades y se han quedado sin garantías para acceder al crédito.

*Secado, almacenamiento y acondicionamiento de la producción:* En Chiriquí el proceso de secado es crítico, ya que la humedad relativa es mucho más alta. No hay capacidad de secado por parte de los usuarios de maíz y las instalaciones del Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA) se encuentran en mal estado. Además, mientras se seca arroz, se desplaza el secado de maíz, debido a que el tiempo de las cosechas coincide.

En Azuero, la baja capacidad de almacenamiento a la que tienen acceso los productores también es crítica, a pesar de que las infraestructuras de almacenamiento del IMA se utilizan a su capacidad. Por el contrario, la industria de balanceados sí cuenta con una mayor capacidad. Esto se agudiza ante las disposiciones de la Autoridad de Salud, la cual ha señalado

que los productores no pueden almacenar maíz en campo ni portales, solo en silos o bodegas. Por ello se ven obligados a vender rápidamente, lo que reduce el poder de negociación.

En Darién, por su parte, existen instalaciones de secado y almacenamiento que están en desuso y requieren de reparaciones.

*Modernización del parque de maquinaria:* En Azuero, la mayoría de la maquinaria es obsoleta; además, los operadores desconocen o usan muy poco los accesorios incorporados en los nuevos modelos disponibles en el país. Asimismo, los pequeños productores mecanizados tienden a desaparecer, ya que se les presta muy poco el servicio, debido a los costos de movilización y a los altos riesgos para la maquinaria.

Por otra parte, en Chiriquí la mayor parte de la maquinaria ha sido adaptada para la siembra de arroz y de sorgo, y muy poco para la siembra y cosecha de maíz.

En Darién no se usa mecanización; se siembra a “chuzo” tradicional o mejorado.

*Comercialización:* El precio del maíz enfrenta a productores y a la industria avícola y de balanceados, por el diferencial de precios entre el mercado interno y el internacional. Los industriales de balanceados están renuentes a comprar el maíz local a precios más altos, mientras exista una oferta externa a precios más bajos. La protección que brinda el Estado a la producción de maíz obliga a la industria a comprar localmente para acceder a los contingentes importados. En efecto, los porcicultores manifiestan dificultad para asimilar costos más altos de piensos por su nivel de competitividad; sin embargo, los aceptan para acceder a los contingentes. La mayor parte del maíz nacional se destina a las industrias de consumo humano, la cual transfiere estos precios más altos al consumidor.

En Darién, a pesar de que existen variedades autóctonas de propiedades muy favorables para el consumo humano, se aplica un manejo de poscosecha inadecuado que, junto al

deficiente sistema de carga pluvial, altos costos en el área de los ríos y falta de servicio de comercialización que realizaba el Estado a través del IMA, ha generado una disminución de la producción de maíz en la provincia.

*Organización de los productores:* En Chiriquí, los maiceros carecen de una organización fuerte y exclusiva. Por el momento sólo están incorporados como parte de la Asociación de Arroceros, que los representa. En parte, es porque el maíz forma parte del sistema de producción de arroz como cultivo de rotación.

En Azuero existe la asociación más fuerte del país, que representa eventualmente a otras regiones, como Herrera. Además, existe una cooperativa bien establecida que no se integra a la Asociación y que reclama y se apropia de su representación.

En Darién, por su parte, existe una red de organizaciones de productores que integra a muchos pequeños productores. Se consultó acerca de la necesidad de integrarse a la cadena agroalimentaria del rubro.

*El comercio con Centroamérica:* Existe el potencial de vender a Centroamérica el excedente de maíz que no demanda la industria de consumo humano local, incluso de sustituirlo por producción de maíz blanco, cuyo consumo predomina en la región centroamericana. Sin embargo, no se posee la experiencia ni la tradición de sembrar maíz blanco en Panamá, ni el hábito de consumirlo, a pesar de que se reporta que su costo de producción es más bajo que el amarillo y que existen cultivares de alto rendimiento.

### **3.2 Acciones propuestas para el mejoramiento de la competitividad de los rubros maíz y sorgo**

A continuación se presentan las estrategias y acciones sugeridas por los tres grupos de consultas dentro de los diez

ejes estratégicos o “áreas de discusión”, que según sus juicios se requieren establecer para el incremento de la producción de maíz y de sorgo:

*Investigación:* En los tres talleres se planteó la necesidad de incrementar la labor de validar y multiplicar cultivares de alto rendimiento de maíz mecanizado, por parte del IDIAP y la Facultad de Ciencias Agropecuarias, con la participación de productores semilleristas. Además, se hace necesario agilizar el Programa de Zonificación Agropecuaria del MIDA.

Para Azuero y Chiriquí, se propuso validar tecnología que permita abaratar los costos en mecanización, como por ejemplo la mínima labranza, que reduce el uso de combustible.

En Darién, se propone iniciar la labor de validación de la tecnología probada en otras localidades maiceras del país y de los cultivares autóctonos tradicionales para consumo humano, con un plan de multiplicación y fiscalización de semilla, además de la producción mixta de pastos mejorados en terrenos bajos y maíz en laderas. También se debe establecer una alianza o convenio entre la empresa privada y el IDIAP para validar tecnología en esta zona.

30

En Chiriquí y en el área central del país, con énfasis en Coclé, es necesario realizar investigación en sorgo con miras a desarrollar tecnología para incrementar su producción y competitividad.

*Asistencia técnica:* En términos generales, se propuso establecer un programa de capacitación de los funcionarios del sector público agropecuario (SPA), donde se incluyan actividades de intercambio con todos los actores de la actividad primaria, principalmente con los productores. También se recomienda poner en práctica la tercerización de la asistencia técnica para aumentar su cobertura a los productores, con enfoque en clientelas específicas. Para ello se propone la creación de empresas de servicios técnicos.

De forma paralela, se planteó la necesidad de crear alianzas estratégicas entre empresas, instituciones públicas

y organizaciones de productores para la homologación de la transferencia.

Para Darién, se propone establecer escuelas de campo y canalizar iniciativas a través de red de organizaciones del Centro de Gestión Local (CEGEL) en la provincia y comarcas.

*Acceso a insumos agrícolas:* En los tres talleres se planteó el establecimiento de un plan de multiplicación y validación de semilla con control de calidad y fiscalización por parte del Comité de Semillas.

Se propuso el financiamiento a las organizaciones de Azuero y Chiriquí para la importación directa de agroquímicos, a fin de abaratar sus costos. Estas organizaciones han registrado permisos para importar insumos a precios más competitivos, pero no cuentan con el financiamiento necesario.

En Azuero y Darién, se propuso promover alianzas de productores de maíz con organizaciones de porcinocultores y avicultores que producen abonos orgánicos. Para ello se requiere de un estudio de factibilidad.

En Darién se presentó la necesidad de realizar un censo en el área para determinar los productores y sus respectivas superficies disponibles para la actividad maicera.

*Riego:* No se propone ninguna acción o estrategia, ya que en Panamá no es aplicable el riego para la producción de maíz, con la excepción del maíz dulce o maíz nuevo. En Azuero, las fuentes superficiales y subterráneas tienen muy poco caudal; sin embargo, se propone realizar pruebas para evaluar la posibilidad de manejar rotaciones de cultivos con las siembras de cucurbitáceas del área para la multiplicación de semilla de maíz.

*Acceso a financiamiento y seguros:* En los tres talleres se planteó establecer arreglos de pago entre productores morosos con el Banco de Desarrollo Agropecuario (BDA)



para incluirlos en financiamientos asociativos hechos a organizaciones a través del programa de fondo de garantía, en combinación con el seguro agropecuario y la asistencia técnica. Igualmente, se propuso que el Gobierno revise los manuales de procedimientos de la banca estatal para que sean más operativos, y así más eficientes y oportunos en la gestión de las solicitudes y de los desembolsos, o utilizar más los servicios de la banca privada, a través del fondo de garantía. Igualmente se propuso utilizar los mecanismos de bolsa para promover los contratos de compra y venta a futuro, los cuales son reconocidos por los bancos como garantía para la gestión de créditos.

*Secado, almacenamiento y acondicionamiento de la producción:* En los tres talleres se solicitó el traspaso de las instalaciones de secado y almacenamiento del IMA a los gremios de productores, lo que fortalecerá su manejo. Sin embargo, en Chiriquí se requiere de la rehabilitación de las instalaciones del IMA con el fondo fiduciario, además de gestionar otros fondos para este propósito. Además, se espera que se brinde el servicio de secado de maíz, cuando los molinos de arroz no lo presten, dado que coincide el tiempo de ambas cosechas. También se sugiere la co-administración de los silos del IMA con los productores organizados, hasta tanto se traspasen las instalaciones.

Por otra parte, en Darién se sugiere un inventario de las instalaciones de secado y almacenamiento de maíz y sus necesidades de reparación, además de realizar una evaluación de las condiciones operativas de la pesa camionera de Capira con la posibilidad de trasladarla a las instalaciones de la Asociación de Productores Independientes de Darién - (APID) de Metetí.

*Modernización del parque de maquinaria:* Tanto en Chiriquí como en Azuero, se propuso capacitar a los operadores en el uso de los accesorios modernos que vienen incorporados en los nuevos modelos, lo cual facilita la tarea de registros y análisis. Además, se presentó la necesidad de realizar un inventario de la maquinaria desactualizada existente, para evaluar la posibilidad de incorporarle accesorios modernos

o sustituirla por medio de los fondos disponibles de los programas oficiales.

*Comercialización:* En Azuero los productores proponen integrarse verticalmente en la cadena de comercialización, específicamente en la actividad de procesamiento de maíz para la industria de consumo humano, con el fin de buscar mercados internos y externos. En Chiriquí, al igual que en Coclé, se sugiere propiciar acuerdos entre productores y la industria de piensos, con miras a incrementar el uso del sorgo y estimular el incremento de la inversión y tecnología por parte del productor, para el mejoramiento de la eficiencia de este rubro, Esta iniciativa incluye otras provincias. En Darién se propone el traspaso de los centros de acopio de Yaviza y del puesto en el mercado de abastos, La Tiendita Darienita, a CEGEL. Al igual que en Azuero, los productores proponen integrarse verticalmente en la cadena de comercialización, específicamente en la actividad de procesamiento de maíz para la industria de consumo humano, para lo cual ya cuentan con equipo (molino), pero requieren de un laboratorio para control de la calidad del producto.

*Organización de los productores:* Para el caso de Azuero, se plantea la revitalización de la organización de Herrera, la cual se encuentra inactiva, mediante su fortalecimiento en materia de gestión, dado que sus miembros eran principalmente productores de sorgo, y su actividad había decaído en la provincia.

*El comercio con Centroamérica:* Con el apoyo del Gobierno y de diversas ONG, se propuso explorar el mercado centroamericano, con el fin de hallar la posibilidad de vender el excedente que no demande la industria de consumo humano local, ya sea en grano o en productos procesados derivados de maíz amarillo o incluso de cualquier otro tipo de maíz.

Las propuestas de acciones descritas servirán de base para la elaboración del consolidado del plan de acción, con el fin de que constituyan alternativas para la solución de los problemas señalados por los actores de la cadena.

### 3.3 Síntesis del plan de acción

La información presentada referente a los factores limitantes y las acciones propuestas sirvieron de base para la elaboración del *Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá*. Las propuestas se ordenaron por área temática, y se clasificaron las acciones en corto, mediano y largo plazo. El corto plazo se definió por acciones que deben quedar concluidas en un máximo de 12 meses; el mediano plazo, en 24 meses; y el largo plazo, en más de 24 meses. Además, el plan define los entes responsables para la ejecución de cada una de las acciones. Esta etapa se logró a través del consenso de ideas aportadas en reunión técnica de afinamiento, promovidas por el IICA, con representación del MIDA y actores de la cadena. Con fines ilustrativos, a continuación se presenta el formato utilizado para elaborar el plan:

#### Síntesis del *Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá*

Acciones	Plan	Mesas			Plazo L/M/C	Responsabilidad institucional					
		Instituciones públicas		Organizaciones de la cadena		Otros					
		Nombre	RI	Nombre		RI	Nombre	RI			
1. Investigación											
2. Asistencia técnica											
3. Acceso insumos agrícolas											
4. Riego											
5. Acceso financiamiento seguros											
6. Secado y almacenamiento											
7. Modernización maquinaria											
8. Comercialización											
9. Organización de los productores											
10. Comercio con Centroamérica											

En la matriz que se adjunta se presenta la síntesis del *Plan de acción para la competitividad de la cadena de maíz y sorgo de Panamá*.

### 3.4 Ejecución y seguimiento

Se sugiere la conformación de un Comité de Cadena como brazo técnico de apoyo de la Comisión Consultiva de Maíz y Sorgo; se busca además que el sector privado se comprometa con la ejecución y seguimiento del plan de acción. Se necesita de un espacio de discusión permanente, muy activo, donde el Comité de la Cadena se reúna periódicamente para ver los avances logrados, realizar las correcciones necesarias e impulsar iniciativas. Eventualmente habría que valorar la necesidad de conformar comités regionales de apoyo al Comité Nacional, que ayuden a impulsar las transformaciones en las cuencas y las zonas de producción.

La conformación del Comité de Cadena podría representar la fase inicial de un proceso que conduzca a una revisión de la legislación que crea la Comisión Nacional Consultiva de Maíz y Sorgo, a fin de avanzar hacia una figura que establezca el modelo de cadena agroalimentaria como espacio permanente para la discusión y apoyo a la ejecución de acciones propias del plan de acción y otras derivadas de situaciones coyunturales.

Ejecutar y dar seguimiento al plan de acción de maíz y sorgo de Panamá exige un compromiso y participación de los actores de la cadena. De ser parte del problema, deben convertirse en parte de la solución; de espectadores de la acción del Gobierno, deben transformarse en co-protagonistas. La conformación de un Comité de Cadena altamente representativo y el fortalecimiento de las organizaciones de productores se convierten en factores decisivos para el éxito del plan de acción (ver Anexo 3).

Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional								
		1	2	3		Instituciones públicas			Organizaciones de la cadena			Otros		
						Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI		Nombre	
<b>1. Investigación</b>														
Fortalecer el sistema de investigación, con el fin de validar y multiplicar cultivares de alto rendimiento de maíz con la revisión de las normativas existentes para el control y la fiscalización de semilla por parte del Comité Nacional de Semilla, para su estricto cumplimiento.	X	X	X	M/L	Instituto de Investigación IDIAP Universidad de Panamá Comité de Semilla-MIDA	R© R R	Gremios de productores Productores semilleros ANDIA	A R R	Proveedores de semilla					
Validar cultivares de sorgo y tecnología aplicada.		X	X	C/M	Instituto de Investigación IDIAP Universidad de Panamá Comité de Semilla-MIDA	R© R R	Gremios de productores Productores semilleros ANDIA	A R R	Proveedores de semilla					
Validar tecnología para abaratar costos en mecanización.		X	X	C/M	Instituto de Investigación IDIAP Universidad de Panamá	R© R	Gremios de productores	A	Proveedores de maquinaria					
Validar y multiplicar cultivares autóctonos de maíz en Darién con fiscalización del Comité Nacional de Semillas, y promover su registro de propiedad.		X	X	M	Instituto de Investigación IDIAP Universidad de Panamá Comité de Semilla-MIDA	R© R R	Gremios de productores Productores semilleros	A R	Proveedores de semilla					
Agilizar el Programa de Zonificación tanto en el ámbito nacional como en las direcciones regionales.	X	X	X	C/M	MIDA IDIAP	R© A	Gremios de productores	A	Empresa privada					

Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional					
		Instituciones públicas				Organizaciones de la cadena			Otros		
		1	2	3		Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI
Establecer una alianza o convenio entre la empresa privada y el IDIAP para validar tecnología en el país.			X	C	Ministerio de Agricultura Instituto de Investigación IDIAP/Universidad de Panamá	R© R R	Gremios de productores	A	Melo y Cía.		
Iniciar en Darién la validación de tecnología probada en otras localidades maiceras del país, y la producción mixta de pastos mejorados en terrenos bajos, y maíz en laderas		X		C/M	Instituto de Investigación IDIAP Universidad de Panamá Comité de Semilla-MIDA	R© R R	Gremios de productores	A	Melo y Cía.		
<b>2. Asistencia técnica</b>											
Establecer un programa de capacitación de funcionarios del SPA, y del sector privado, con actividades de intercambio con los actores de la actividad primaria.		X	X	C/M	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Investigación IDIAP	R© R R	Gremios de productores	R	Empresa privada		
Promover alianzas estratégicas entre empresas, instituciones públicas y organizaciones de productores para la transferencia.	X	X		C/M	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Investigación IDIAP Banca estatal	R© R R	Gremios de productores Gremios de dist. De insumos	R R	Melo y Cía. Empresa privada		
Tercerización de la asistencia técnica para aumentar su cobertura a los productores, mediante la creación de empresas de servicios técnicos.	X	X	X	C/M	Ministerio de Agricultura MIDA Banca estatal	R© R	Gremios de productores	R	Empresa privada CINAP		

Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional					
		Instituciones públicas				Organizaciones de la cadena			Otros		
		1	2	3		Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI
Para Darién y otras localidades, se propone el establecimiento de escuelas de campo y canalizar iniciativas a través de CEGEL en Darién y Comarcas.				X	L/M/C	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Investigación IDIAP	R© R	Organización es de productores	A		
<b>3. Acceso insumos agrícolas</b>											
Promover financiamiento a través de líneas de crédito a las organizaciones que han registrado permisos para importar insumos a precios más competitivos.	X	X	X	C		Ministerio de Agricultura MIDA Banca Estatal	R© R	Gremios de productores	R		
Efectuar un estudio de factibilidad con posibilidad de promover alianzas de productores con organizaciones o porcincultores y avicultores que producen abonos orgánicos de acuerdo con normativas medio-ambientales.		X	X	C/M		Ministerio de Agricultura Instituto de Investigación ANAM	R R R	Gremios de productores	R©		
Establecer el programa de multiplicación de semilla con un control de calidad y fiscalización.	X	X	X	C/M		Instituto de Investigación IDIAP Universidad de Panamá Comité de Semilla-MIDA	R© R R	Gremios de productores Productores semillistas	A R	Proveedores de semilla	

Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional							
		1	2	3		Instituciones públicas		Organizaciones de la cadena		Otros			
						Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI
Ejecutar un censo en Darién, en el área maicera para determinar los productores y superficie disponible para la actividad, para determinar la necesidad de semilla, entre otros insumos.			X		C	Ministerio de Agricultura MIDA	R <sup>⊙</sup>	Gremios de productores	R				
<b>4. Riego</b>													
-Identificar áreas con potencial de riego para siembra de maíz nuevo y hortalizas.					C/M	Ministerio de Agricultura	R						
-Realizar pruebas con posibilidad de manejar rotaciones de cultivos con las siembras de cucurbitáceas del área, para la multiplicación de semilla de maíz.					C/M	Ministerio de Agricultura	A	Gremios de productores	R	Empresa privada			
						Instituto de Investigación	R	Gremios de productores	R				
						Comité de Semilla	R						
<b>5. Acceso financiamiento seguros</b>													
Establecer arreglos de pago entre productores morosos y el BDA para incluirlos en financiamientos a organizaciones a través del Programa de Fondo de Garantía, en combinación con el seguro agropecuario y la asistencia técnica.	X	X	X		C	Ministerio de Agricultura MIDA Banca estatal Seguro Agropecuario ISA	R	Gremios de productores	R	Proveedores de insumos			



Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional					
		Instituciones públicas				Organizaciones de la cadena			Otros		
		1	2	3		L/M/C	Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre
Revisar el marco legal del Banco de Desarrollo Agropecuario y los manuales de procedimientos para hacerlos más operativos.	X	X	X	C	Banca estatal Ministerio de Agricultura MIDA	R© R	Gremios de productores	A			
Promover el uso de mecanismos de bolsa para interponer compromisos de compra-venta que garantice el mecanismo de siembra por contrato, reconocido por los bancos.		X		C	Banca estatal Seguro Agropecuario ISA Bolsa Agropecuaria (BAISA)	R R R	Gremios de productores	R©	Empresas consumidoras e importadoras		
<b>6. Secado y almacenamiento</b>											
Gestionar el traspaso de las instalaciones de secado y almacenamiento del IMA y del FIS en Darién a los gremios, y su fortalecimiento para su adecuado manejo.	X	X	X	C/M	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Mercadeo (IMA)	R R©	Gremios de productores	R			
Solicitar la rehabilitación de las instalaciones del IMA en David con el fondo fiduciario y otros fondos. Convenir en brindar el servicio de secado de maíz cuando los molinos de arroz no lo presten. Co-administrar los silos con los productores organizados.		X		C	Ministerio de Agricultura MIDA IMA	R R ©	Gremios de productores	R	Empresas consumidoras e importadoras con instalaciones		
Solicitar la evaluación de las condiciones actuales de la pesa camionera de Capira para determinar la posibilidad de su traslado a las instalaciones de la APID de Metetí.			X	C	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Mercadeo (IMA)	R R ©	Gremios de productores	R			

Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional					
		Instituciones públicas				Organizaciones de la cadena			Otros		
		1	2	3		Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI
Efectuar un inventario de las instalaciones de secado y almacenamiento de maíz y sus necesidades de reparación en Darién.			X		L/M/C	Ministerio de Agricultura MIDA IMA	R R ©	Gremios de productores	R		
<b>7. Modernización maquinaria</b>											
Capacitar a los operadores en el uso de los accesorios modernos que vienen incorporados en los nuevos modelos, los cuales facilitan la tarea de registros y análisis.		X			C/M	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Investigaciones DIAP	R	Gremios de productores	R		Distribuidores de maquinaria
Realizar un inventario de la maquinaria existente con vida útil, para evaluar la posibilidad de incorporarle accesorios modernos.		X			C/M	Ministerio de Agricultura MIDA Instituto de Investigaciones IDIAP	R © R	Gremios de productores	R		Distribuidores de maquinaria
<b>8. Comercialización</b>											
Apoyar financieramente (acompañar) a los maiceros en el proyecto de procesar maíz para la industria de consumo humano, en la búsqueda de mayor integración y de mercados internos y externos, y el equipamiento de laboratorio para el control de la calidad.	X		X		C/M	Ministerio de Agricultura MIDA (Agroindustria) IMA Banca estatal	R © R R	Gremios de productores	R		

Acciones	Plan	Mesas			Plazo	Responsabilidad institucional					
		Instituciones públicas				Organizaciones de la cadena			Otros		
		1	2	3		Nombre	RI	Nombre	RI	Nombre	RI
Proponer el traspaso de los centros de acopio de Yaviza a CEGEL, y del puesto en el mercado de abastos: La Tiendita Darienita a CEGEL en Darién.			X		L/M/C	Ministerio de Agricultura MIDA IMA	R R©	Gremios de productores	R		
Propiciar acuerdos entre productores y la industria de balanceados, para incrementar el uso del sorgo y estimular el mejoramiento de la eficiencia del productor. Incluye otra provincia.		X	X		C/M	Ministerio de Agricultura MIDA IMA - IDIAP Banca estatal	R R R	Gremios de productores	R	Proveedores de insumos Empresas consumidoras	
<b>9. Organización de los productores</b>											
Fortalecer en materia de gestión a los miembros de la organización de productores de maíz y sorgo de Herrera.		X			C/M	Ministerio de Agricultura MIDA	R©	Gremios de productores	R		
<b>10. Comercio con Centroamérica</b>											
Explorar el mercado centroamericano, con la posibilidad de vender el excedente que no demanda la industria de consumo humano local, ya sea en grano o productos procesados derivados de maíz blanco.	X	X	X		C/M	Ministerio de Agricultura MIDA IMA IDIAP y banca estatal, ISA	R © R R	Gremios de productores Gremios de industriales	R R	Empresas consumidoras	



# Anexo 1



## Agenda de los talleres de consulta

**Proyecto IICA BID**

*“Fortalecimiento de Capacidades Técnicas a las Unidades de Análisis  
de Políticas de los Ministerios de Agricultura de Centro América”*

**Ministerio de Desarrollo Agropecuario**



## *Taller diagnóstico y de consenso hacia una estrategia y un plan de acción de la cadena de maíz nacional y regional*

Fecha: \_\_\_\_\_ de julio de 2007

Hora: 9:00 a. m.

Lugar: Salón

**Objetivo general:** Elaborar mediante el consenso de la cadena de maíz una estrategia y un plan de acción para este rubro en Panamá, así como proponer insumos para la preparación de una estrategia regional.

### **Objetivos específicos:**

- Generar dos matrices denominadas “consumo aparente” y “competitividad”, homologadas regionalmente, como base para cumplir el objetivo general del taller.
- Validar los resultados de los talleres y el plan propuesto producto de las consultorías del MIDA
- Obtener un plan de acción consensuado para la cadena de maíz.
- Proponer elementos para una estrategia regional.
- Conformar un comité de cadena de maíz para darle seguimiento al plan de acción a futuro, y así aprovechar el marco jurídico de la Comisión Nacional Consultiva

### **Agenda**

- 9:00 – 9:30 a.m. Palabras de bienvenida del Ministro de Desarrollo Agropecuario y autoridades del IICA
- 9:30–10:15a.m. Explicación de la metodología – por el consultor
- a. Presentación de los participantes y personal de apoyo.

- b. Entrega y explicación de las matrices “consumo aparente” y “competitividad”, homologadas regionalmente, por ser validadas por el taller.
- c. Preguntas y respuestas.

10:15 – 10:30 a.m. Refrigerio

10:30 – 11:00 a.m. Validación de la matriz “consumo aparente” – por asistentes del taller.

- d. Sesión para recibir sugerencias por parte de los asistentes  
Lectura de propuestas.
- e. Preguntas y respuestas.

11:00 – 12:30 p.m. Validación de la matriz “competitividad” – por asistentes del taller (Parte I).

- f. Sesión para recibir sugerencias por parte de los asistentes.  
Lectura de propuestas.
- g. Preguntas y respuestas.

12:30 – 1:30 p.m. Almuerzo

1:30 – 3:00 p.m. Validación de la matriz “competitividad” – por asistentes del taller (Parte II).

- h. Sesión para recibir sugerencias por parte de los asistentes.  
Lectura de propuestas.
- i. Preguntas y respuestas.

3:00 – 3:15 p.m. Refrigerio

3:15 – 3:50 p.m. Conformación del Comité de Seguimiento de la Cadena de Maíz para darle seguimiento al plan de acción a futuro

3:50 – 4:00 p.m. Cierre de la reunión – por el consultor

- a. Compromisos



# Anexo 2



# Lista de invitados a los talleres de Chiriquí, Azuero y Darién

Instituto Interamericano de Cooperación  
para la Agricultura (IICA)

Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)





**Lista de invitados al Taller de Maíz en Chiriquí**  
(24 de julio 2007)

<b>Eslabón / actividad / tema</b>	<b>Nombre</b>	<b>Organización / entidad / empresa</b>	<b>N° de Cupos</b>
1. Productores	Samuel Samudio	Productor de maíz - Bugaba	1
	Valentín Lezcano	Productor de maíz-Progreso	1
	Alexander Araúz	Presidente de Asoc. Productores de Arroz de Chiriquí (APACH)	1
	Ismael Chang	Productor de sorgo--San Andrés	1
	Giang Carlos Quintero	Productor de sorgo	1
2. Empresas pecuarias de balanceados	Daniel Céspedes	Gerente de Sarasqueta, S.A.	1
	Enrique Athanasiadis	Avícola Athenas	1
	Ing. Manuel D. Jiménez	NASA – Gerente Gral.	1
3. Industrias de consumo humano	Dr. Manuel Valencia	TOLEDANO Gerente Gral.	1
	Edgardo Hernández	Piladora Don Loli Gariché	1

Eslabón / actividad / tema	Nombre	Organización / entidad / empresa	N° de Cupos
4. Distribuidores de insumos agropecuarios	Ing. José Serracin	Gerente Melo y Cía. – David	1
	Dr. Dagoberto Tuñón	ANDIA – Asociación de Distrib.	1
5. Importación y compra local	Lic. Benigno Castellero	CIMSA – Gerente Gral.	1
6. Financiamiento	Lid. Edilberto Beitia	Gerente del BDA, David	1
	Lid. Mónica Moreno	Gerente- Banco Nal. de Panamá	1
7. Maquinaria y equipo	Ing. Jaime Castrellón	COPAMA – G. Gral.	1
8. Investigación	Ing. Franklin Zeballos	IDIAP, Alanje	1
	Ing. Félix Guerra	Fac. de Agronomía – U de P.	1
9. Asistencia técnica	Ing. Manuel Esquivel	MIDA, Alanje	1
	Ing. Quintín Palma	Comité Nal. de Semilla	1
10. Servicio de seguro	Dr. Rubén González	Director del ISA, David	1
<b>Total</b>			<b>21</b>

**Lista de invitados al Taller de Maíz en Azuero  
(25 de Julio 2007)  
Restaurante “Los Faroles”, Las Tablas**

<b>Eslabón / actividad / tema</b>	<b>Nombre</b>	<b>Organización / entidad / empresa</b>	<b>Nº de Cupos</b>
1. Productores	Edué Vergara	Productor de maíz – Guararé	1
	Daniel Pérez	Cooperativa Nvo. Amanecer	1
	David Polo	Presidente de Asoc. de Herrera	1
	Edwin Delgado	Productor de Sorgo – Prita	1
	Luis F. Castellero	Productor de maíz – Asoc. Los Santos	1
2. Empresas pecuarias de balanceados	Valentín Domínguez	Presidente de Asoc. De Los Santos	1
	Daniel Céspedes	Gerente de Sarasqueta, S.A.	1
	Dr. Manuel Valencia	TOLEDANO Gerente Gral.	1
3. Industrias de consumo humano	M. Moreno	Piladora Moreno	1
4. Distribuidores de insumos agropecuarios	Ing. Juan González	Gerente Melo y Cía. – Los Santos	1
	Dr. Dagoberto Tuñón	ANDIA – Asociación de Distrib.	1

Eslabón / actividad / tema	Nombre	Organización / entidad / empresa	N° de Cupos
5. Importación y compra local	Lic. Benigno Castellero	CIMSA – Gerente Gral.	1
	Dr. Anibal Bocaranda	Presidente ANAPOR	1
	Lic. Carlos Castroverde	Presidente ANAVIP	1
6. Financiamiento	Lic. Mario Medina	Gerente del BDA, Los Santos	1
	Lic. Maritza Peralta	Gerente- Banco Nacional de Panamá.	1
7. Maquinaria y equipo	Ing. Julio Vernaza	COPAMA de Azuero – G. Gral.	1
8. Investigación	Dr. Melvin Espino	IDJAP, Director el Ejido	1
	Lic. Aquilino Broce	Fac. de Agronomía – U de P.	1
9. Asistencia técnica	Ing. Juan L. Díaz	MIDA R-3 Coordinador Agrícola	1
	Agr. Lorenzo Ríos	MIDA R-3 Programa de maíz y S.	1
	Ing. Cesar Osorio	MIDA R-8 Coordinador Agrícola	1
10. Servicio de seguro	Ing. Euribiades Solís.	Director del ISA, Los Santos	1
<b>Total</b>			<b>23</b>

Lista de invitados al Taller de Maíz en Darién  
(27 de julio 2007)

Eslabón / actividad / tema	Nombre	Organización / entidad / empresa	N° de Cupos
1. Productores	Hermelinda Batista	Presidenta de Cooperativa El Buen Pastor	1
	Esperanza Ortiz	Presidenta CEGEL,	1
	Lorenza de Jaramillo	Presidenta Las Amazonas, Camoganti	1
	Edilberto Guerra	Presidente de APICDA	1
	Julia De León	Presidenta Asoc. Productores de La Peñita	1
	Francisco Córdoba	Presidente Asoc. Productores de Canglon	1
	Daniel Céspedes	Gerente de Sarasqueta, S.A.	1
	Dr. Manuel Valencia	TOLEDANO Gerente Gral.	1
	Aureliano Itucama	Presidenta Asoc. Productores Wounaan de Capeti	1
	Lisandro Machuca	Presidente de APROCOSAM	1

Eslabón / actividad / tema	Nombre	Organización / entidad / empresa	N° de Cupos
2. Empresas pecuarias de balanceados	Daniel Céspedes	Gerente de Sarasqueta, S.A.	1
3. Industrias de consumo humano	Dagoberto Barria	Piladora Dagoberto Barria - Chepo	1
4. Distribuidores de insumos agropecuarios	Ing. Néstor Mirones	Gerente Melo y Cía. - Metetí	1
5. Importación y compra local	Ing. Carlos Pitty	Gerente de Importadora de Insumos S.A.	1
6. Financiamiento	Agr. Alberto Barrios	Gerente del BDA, Darién	1
7. Maquinaria y equipo	Ing. Jonhas Guevara	Director IDIAP, Darién	1
8. Investigación	Ing. Eduardo Quiróz	Director, MIDA, Darién	1
9. Asistencia técnica	Sr. Idelfonso Cerrud	Director del IMA, Darién	1
10. Servicio de seguro	I.Lic. Carmen Pitti	Directora del ISA, Darién	1
<b>Total</b>			<b>17</b>



## Anexo 3



# Composición del Comité de Cadena





## *Composición del Comité de Cadena*

Se conformó el Comité de Cadena de Maíz y Sorgo con representación de los gremios del sector privado que forman parte de la Comisión Nacional Consultiva de Maíz y Sorgo, más un representante del sector público, a saber:

- La Asociación Nacional de Porcinocultores de Panamá (ANAPOR).
- La Asociación Nacional de Productores de Arroz y Granos de Chiriquí (APACH).
- La Asociación de Productores de Maíz de Los Santos.
- El Centro de Gestión local (CEGEL) en Darién y Comarcas, que incorpora a grupos de organizaciones de productores de maíz de Darién.
- La mayor empresa procesadora de balanceados de Panamá.
- La Asociación Nacional de Avicultores de Panamá (ANAVIP).
- Una representación de grupos de empresas compradoras e importadoras.
- Una representación de las empresas procesadoras de maíz para consumo humano.
- El representante del sector público.

