

Las Negociaciones en Materia de Cambio Climático y el Sector Agropecuario

Resumen de la COP26 celebrada en Glasgow



La agricultura en la acción climática global

En el marco de las negociaciones climáticas de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Acuerdo de París, los gobiernos acordaron tomar medidas ambiciosas para detener los peores impactos del cambio climático. Durante la Conferencia de las Partes (COP26) en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Glasgow, Escocia, ellos, junto con representantes del sector privado y la sociedad civil, discutieron cómo acelerar las acciones de todo el sector económico para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y adaptarse a un clima cambiante. **En las Américas el sector agrícola es un actor clave en términos de seguridad alimentaria, desarrollo sostenible y acción climática, en cuya cadena de valor se hallan oportunidades, desafíos e innovación** desde la agricultura familiar, hasta las finanzas agrícolas, la planificación nacional y el desarrollo.

Las negociaciones climáticas de la ONU son un espacio para la acción colectiva en materia de agricultura y cambio climático, dirigido a elaborar una visión compartida hacia un desarrollo resiliente, diverso, innovador y bajo en emisiones. En este documento se proporciona un resumen de los temas de política abordados, así como de los resultados de la COP26 relevantes para la agricultura y la acción climática en las Américas.



Aspectos destacados en torno a la agricultura en la COP26

La participación del sector agrícola en las negociaciones climáticas está creciendo. Durante las negociaciones, más de diez países de las Américas incluyeron a representantes de sus ministerios de Agricultura en sus delegaciones nacionales, quienes participaron en las negociaciones sobre este tema y compartieron ejemplos de acción climática del sector en eventos paralelos. Además, seis ministros de Agricultura de la región tomaron parte para impulsar el compromiso en los ámbitos nacional y regional. También se llevaron a cabo más de sesenta eventos paralelos en el sitio relacionados con la agricultura y los sistemas alimentarios, en los que se cubrió una variedad de temas, como los de innovación, reducción del desperdicio de alimentos y agua.

Durante la COP26 se destacaron los siguientes mensajes clave para la agricultura:

- El asesoramiento científico para elaborar el informe sobre el cambio de 1.5 °C desempeñó un papel esencial para impulsar una mayor ambición global.
- Los agricultores deben ser lo primero en los planes y las acciones para el sector, especialmente con respecto a programas y políticas para un desarrollo resiliente y bajo en emisiones.
- La agricultura debe formar parte de la solución en la acción climática, junto con el liderazgo de los actores públicos y privados del sistema alimentario.



Resultados de las negociaciones en temas de agricultura

Trabajo conjunto de Koronivia en agricultura

Dentro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), las partes se han reunido durante varios años para discutir **cómo abordar colectivamente las necesidades de la agricultura, los sistemas alimentarios y la seguridad alimentaria en el contexto de un clima cambiante**. El sector agrícola, que es muy vulnerable a los efectos del cambio climático, produce aproximadamente 20 % de las emisiones globales de GEI. Debido en parte a su diverso contexto en todo el mundo y al imperativo de garantizar la seguridad alimentaria, los temas relativos a la agricultura se integraron en las negociaciones como un tema específico de la agenda, el cual se abordó primero como un proceso de recopilación e intercambio de conocimientos del Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT) y luego como un esfuerzo conjunto de conocimiento e implementación del OSACT y el trabajo conjunto de Koronivia sobre Agricultura (KJWA). En dicho tema se consideró el enfoque en los agricultores, el género, los jóvenes, las comunidades locales y los pueblos indígenas, entre otros. Durante las negociaciones del KJWA se celebraron talleres sobre agricultura y se identificó un conjunto de asuntos para su discusión formal en la hoja de ruta de Koronivia¹. Durante la COP26 se llevó a cabo el último de estos talleres. Las partes discutieron los informes de los talleres, las recomendaciones generales a la COP con respecto al avance en la hoja de ruta y los posibles temas por discutir en este ítem de la agenda.

En general, las partes tienen diversas visiones sobre cómo implementar los resultados de los talleres de la hoja de ruta de Koronivia, lo que significa que aún no existe un acuerdo común de los países acerca de cómo activar la Convención y sus estructuras operativas en el contexto de la agricultura. El próximo reto es acordar una forma de avanzar en los temas de agricultura y cambio climático en el ámbito internacional, haciendo hincapié en la implementación. En junio de 2022 las partes continuarán discutiendo estos temas en las negociaciones entre sesiones para tomar una decisión formal hasta la COP27 de 2022.

Pérdidas y daños

Las pérdidas y los daños ocurren cuando los efectos adversos del clima exceden la capacidad de adaptación de los sistemas en marcha, a pesar de los esfuerzos que se llevan a cabo en este sentido. En este contexto el sector agropecuario se ve muy afectado por eventos extremos y la variabilidad climática.

Desde 2007 el Plan de Acción de Bali, adoptado en la COP13, incorporó el concepto de pérdidas y daños como parte de una medida mejorada de adaptación que incluye estrategias de reducción de desastres y medios para afrontar pérdidas y daños en los países en desarrollo.

En la COP19, celebrada en noviembre de 2013, se estableció el Mecanismo Internacional de Varsovia (WIM) para las Pérdidas y los Daños Relacionados con las Repercusiones del Cambio Climático, así como su Comité Ejecutivo. Posteriormente, a mediados de 2020, se creó la Red de Santiago para abordar las pérdidas y los daños causados por los efectos del cambio climático y brindar asistencia técnica confiable en el marco del Acuerdo de París y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Uno de los principales temas abordados por el WIM en materia agrícola es el de los seguros, además del de la transferencia de riesgo. Asimismo, en el futuro este incluirá formas más concretas de financiamiento.

En la COP26 el tema de pérdidas y daños se trató casi al final. Uno de los principales puntos de discusión con respecto a los cuales aún no se llega a ningún acuerdo es la gobernanza del WIM. Sí se avanzó parcialmente en la discusión sobre el alcance de la Red de Santiago cuando se propuso que, además de la asistencia técnica, se estableciera un mecanismo financiero propio para abordar los impactos y poder desarrollar resiliencia. En este sentido, uno de los principales logros fue definir las funciones de dicha red e incluir este tema en **el texto final de la Declaración del Pacto de Glasgow**.

1. La lista inicial de temas de la hoja de ruta de Koronivia incluye principalmente: 1) la implementación de los talleres previos; 2) las formas de evaluar la adaptación y sus cobeneficios; 3) la gestión del carbono en el suelo, incluidos los pastizales; 4) el manejo de los nutrientes y el estiércol; 5) la gestión del ganado; y 6) consideraciones socioeconómicas y de seguridad alimentaria.

Artículo 6

Uno de los resultados más importantes de la COP26 es la decisión tomada con respecto a **las reglas de cooperación voluntaria (mercados) para reducir las emisiones entre los países**. En el artículo 6 del Acuerdo de París se hace referencia a la cooperación como estrategia para lograr las contribuciones determinadas a nivel nacional; no obstante, durante varios años las naciones continuaron las negociaciones sobre los términos específicos de los mecanismos. **Estos procesos cooperativos están dirigidos a facilitar la reducción de emisiones globales mediante:**

1. Intercambios bilaterales entre las partes del Acuerdo de París;
2. Un mecanismo de reducciones abierto a todas las partes; y
3. Enfoques no relacionados con el mercado.

Por lo general, **la cooperación voluntaria permite a los países pagar reducciones de menor costo en el plano internacional y aplicarlas a los objetivos nacionales de reducción de emisiones** bajo el Acuerdo de París. Se espera que este mecanismo aumente la ambición climática global, así como la demanda de créditos de reducción de emisiones por parte de países con altas emisiones. Cabe destacar que estos pueden optar por desarrollar o tramitar reducciones de cualquier sector, por ejemplo, el energético, el industrial, el silvícola y el agrícola, u otras soluciones basadas en la naturaleza. Quedan algunos detalles por resolver durante las próximas negociaciones para que estos mecanismos resulten operativos.

Pacto Climático de Glasgow, una mayor ambición para la COP27

Al final de la COP26, en el marco de la CMNUCC, los países tomaron una decisión a la que se denominó **Pacto Climático de Glasgow**, que confirmó la necesidad de limitar el aumento en la temperatura a 1.5 °C y apoyar los compromisos vigentes para la acción climática. Además, se solicitó a las partes identificar medidas para reducir aún más las emisiones para 2030. Esta decisión marcó una nueva intención global de reducir gradualmente el uso de la energía derivada del carbón y los subsidios a los combustibles fósiles.



Eventos y compromisos estratégicos

Además de los resultados descritos anteriormente, la COP26 proporcionó **una plataforma global para establecer compromisos y alianzas internacionales**, dirigidos a aumentar la acción climática multilateral y del sector privado. En este sentido, entre los anuncios más significativos se incluyeron la Alianza Financiera de Glasgow para las Cero Emisiones Netas, los Avances de Glasgow y la Declaración Conjunta de Glasgow entre Estados Unidos y China sobre el mejoramiento de la acción climática durante la década de los veinte. En esta sección se describen los tres compromisos más importantes para la agricultura. Si bien estas iniciativas aún no se han implementado, reflejan un significativo interés político y financiero en cuestiones relativas al clima y la agricultura.

Declaración de los Líderes de Glasgow sobre los Bosques y el Uso de la Tierra

Durante la COP26 los jefes de Estado de más de cien países **reafirmaron su compromiso de detener la deforestación y la degradación de la tierra para 2030**. Estos países representan más del 90 % de los bosques del mundo y, en virtud de la declaración, han asumido compromisos de USD 12 000 millones, así como USD 7000 millones adicionales en fondos comprometidos del sector privado para invertir en la protección y restauración forestal.



Misión de Innovación Agrícola para el Clima (AIM for Climate)

Esta iniciativa, lanzada por Estados Unidos y los Emiratos Árabes Unidos, tiene como objetivo **la lucha contra los efectos del cambio climático y el hambre global**. Busca el reconocimiento de la investigación agrícola a partir de instituciones académicas, gubernamentales, redes de laboratorios internacionales y otros para fomentar el desarrollo y la evolución del sector en beneficio de los productores y otros actores vulnerables. Además, **pretende crear una serie de soluciones adaptadas a cada país**, a fin de que la agricultura forme parte de la solución a la crisis climática y, al mismo tiempo, genere importantes co-beneficios sociales, ambientales y económicos. Los países de las Américas que se unieron a esta iniciativa son **Bahamas, Brasil, Canadá, Colombia, Costa Rica, Estados Unidos, Honduras, México y Uruguay**.

Compromiso Global de Metano

Por medio de este compromiso se pretende **reducir en 30 % las emisiones absolutas de este gas para 2030**, en relación con las de 2020. Además, se busca catalizar las acciones internacionales y fortalecer el apoyo a las iniciativas y políticas vigentes en materia de reducción de emisiones de metano en los ámbitos nacional e internacional. En él se reconoce la importancia de los actores de los sectores privado, financiero, filantrópico y de desarrollo para su implementación. Entre los 111 países que se unieron y que representan casi el 50 % de las emisiones antropogénicas de metano, se incluyen varios países de las Américas, a saber: **Argentina, Barbados, Belice, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Estados Unidos, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Jamaica, México, Panamá, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Surinam y Uruguay**.