



Blog del IICA (/)

SEMBRANDO HOY LA AGRICULTURA DEL FUTURO

- INICIO (/)
- COVID19 (/BLOG/COVID19)
- ENGLISH (/EN/BLOG /VUELTA-NORMALIDAD-MANTENER-VULNERABILIDAD-LO-ESENCIAL)

Inicio (/) > Blogs (/blog) > jarias's blog (/blog/36)

> La vuelta a la normalidad ¿mantener la vulnerabilidad de lo esencial?

(https://www.facebook.com/sharer/sharer.php?u=https://blog.iica.int/blog/vuelta-normalidad-mantener-vulnerabilidad-lo-esencial&title=La vuelta a la normalidad ¿mantener la vulnerabilidad de lo esencial?)

(http://twitter.com/share?text=La vuelta a la normalidad ¿mantener la vulnerabilidad de lo esencial?url=https://blog.iica.int/blog/vuelta-normalidad-mantener-vulnerabilidad-lo-esencial)

(https://wa.me/?text=https://blog.iica.int/blog/vuelta-normalidad-mantener-vulnerabilidad-lo-esencial)

(http://sha //blo mant title= la vu esen

La vuelta a la normalidad ¿mantener la vulnerabilidad de lo esencial?

Última actualización: Julio 21, 2020

Colaboradores

Hernando Riveros (/taxonomy/term/26)



Ferries y mercados en Montevideo Uruguay - Circuitos cortos por Daniel Rodriguez (IICA)



“No deberíamos, después de cuarentenas de más de 100 días, y de todo el proceso de recuperación y reactivación, tener por meta volver a la normalidad precaria por inequitativa y excluyente”

La **calificación de esencial** que la mayoría de los gobiernos en el mundo le dieron a la producción, la disponibilidad y el acceso a los alimentos en el contexto de la pandemia ocasionada por el COVID 19, da la posibilidad de plantear **distintas interpretaciones** y a visibilizar **contradicciones** que normalmente acompañan el desarrollo de las sociedades.

Si lo esencial corresponde a lo relativo a la esencia, como lo describe el Diccionario de la Lengua Española; a lo que no necesita explicación, sino que se percibe y es invisible a los ojos, si tomamos como referencia a Antoine de Saint-Exupéry en El Principito, **estamos frente algo que está entre la filosofía y la poesía.**

Si a aquello le incorporamos un lente de funcionalidad, observamos que también es algo necesario, sin lo cual se generan retrocesos, disfuncionalidades y paralizaciones. Y algo que resulta absolutamente primordial: se puede perder. **La noción de “riesgo de pérdida” contribuye a definir lo esencial.**

En general, con algunas de esas conceptualizaciones, **los gobiernos definieron como esenciales** las actividades, productos y servicios relacionados con la alimentación, la salud, la comunicación y la banca, entre los principales. Durante el proceso al que nos hemos visto abocados, también resultó que era igualmente esencial la vivienda digna y el agua potable.

¿Y qué pasaba con los mercados? Desde esa perspectiva no hay diferencia entre lo básico y lo lujoso, todas son necesidades de los consumidores o clientes o usuarios o beneficiarios; no hay gastos improductivos. **Aceptar la diferencia entre lo esencial y lo no esencial, parece violar algunos principios de la teoría de mercados;** además, es el gobierno el que define, con algo más cercano a la ética, cuáles son los criterios para colocar una línea divisoria entre lo uno y lo otro.

Lo real que a lo largo de la etapa o las etapas, dolorosas y tortuosas, de la contención de la pandemia se han evitado millones de contagios y muertos, **se han legitimado los gobiernos** -con cambios a lo largo de los meses-, **se ha revalorizado el papel del Estado,** y se ha **generado una recesión autoinducida,** que dependiendo de quien la analice, se reflejará, usando como referencia el

predominante PBI, en una caída porcentual dentro de un amplio margen de cifras, que tienen en común que están compuestas por dos dígitos. Para poner en cierta perspectiva esa medición, sería bueno conocer un estimativo sobre el costo que se ahorraron los Estados con la ralentización de la morbilidad y la mortalidad de las personas.

Ahora los análisis y los planteamientos tienen varios frentes: las desalentadoras noticias de rebrotes, antes de lo esperado; una combinación de **acciones de contención**, con las de **reactivación y proyección**; una **incertidumbre sobre el post-Covid** y si lo que debemos esperar es una **vuelta a la normalidad**, una nueva normalidad, una nueva realidad, y si esto se desarrollará bajo el modelo de desarrollo previo a la pandemia, **o si se requiere transitar hacia un recambio** en la estructura energética, en el uso de los recursos naturales, una recuperación sostenible considerando los límites de la biosfera, con muchos elementos de los que ya estaban en los acuerdos globales para atender el cambio climático.

“Volver a la realidad de antes de la pandemia no puede ser lo esperable, ni lo deseable como faro que oriente la vuelta a la normalidad”

Si nos detenemos a pensar la **“línea de base” previa a la pandemia** en América Latina, tenemos que recordar las **masivas movilizaciones** ciudadanas que se presentaban en una buena cantidad de ciudades y países, protestando contra la inequidad, la exclusión, la pobreza, el desempleo, la deforestación, las sequías y escasez de agua, la pérdida de la biodiversidad, la corrupción, por no citar sino algunas causas. Volver a la realidad de antes de la pandemia no puede ser lo esperable, ni lo deseable como faro que oriente la vuelta a la normalidad. Tampoco parece suficiente una nueva normalidad. **Se requiere una normalidad que coloque a lo esencial en su sitio de privilegio**, sin necesidad de que para ello tenga que acudir a medidas de excepción, o a estados de emergencia.

La normalidad sostenible debería tener a los agricultores por delante de la agricultura; a los empresarios generadores de empleos dignos y tributadores de impuestos redistributivos por delante de las empresas; a los ahorristas e inversores antes que a la banca y las entidades financieras; los seres humanos antes que a los consumidores y a los habitantes del planeta por encima de las actividades extractivas. No se trata de acabar la institucionalidad, pero sí colocarla al servicio de todos.

La senda de desarrollo recorrida por América Latina en el período 2000-2015 resultaba auspiciosa para lograr metas de reducción de pobreza, desnutrición, exclusión; casi 35 millones de personas habían sido recuperadas de condición de hambre en la región, según datos de Naciones Unidas. A finales de 2019 la tendencia ya desafortunadamente había cambiado, encendiendo alertas sobre la sostenibilidad

de los logros. **Las medidas para contrarrestar la pandemia desnudaron las debilidades estructurales** que se habían mantenido, o inclusive profundizado detrás de las cifras de crecimiento.

“Espero que la distancia social que ahora se recomienda, sea algo diferente a la que se practica desde siempre en la región”

Si la **garantía de la disponibilidad, acceso y aprovechamiento de los alimentos** es un derecho humano y las actividades requeridas para lograrlo son reconocidas como vitales y si los agricultores, son señalados como héroes, junto con el personal de salud y los prestadores de otros servicios básicos; no resulta aceptable, ni siquiera coherente, las **brechas existentes** entre las condiciones de vida de la mayoría de los **agricultores** de pequeña escala y los **consumidores** medios de alimentos en América Latina, ni entre las de estos con los sectores más pobres de las grandes urbes. Espero que la distancia social que ahora se recomienda, sea algo diferente a la que se practica desde siempre en la región.

Algunos indicadores de estudios recientes del IICA, la FAO y la CEPAL (www.agrirural.org (www.agrirural.org)), señalan que la **pobreza** es 1,8 veces mayor en las **zonas rurales** que en las **urbanas**; uno de cada dos pobladores rurales se encuentra en situación de pobreza, y uno de cada cinco pasa **hambre**; una de cada tres personas accede a **infraestructura básica**; 24 de 100 cuentan con una **pensión de jubilación**; una de cada tres, no posee cobertura legal de **servicios de salud**; solo uno de cada 10 hogares reciben prestaciones de **seguridad social**; alrededor del 40% de los pobladores rurales no tienen una **educación secundaria** completa; los productores agrícolas de pequeña escala y baja productividad representan más del 90 % del total de las explotaciones agropecuarias de la región y solo cuentan con el 23 % de las tierras agrícolas; las pérdidas de granos y ganado en ALC son del orden de USD 6.000 millones anuales.

En el otro lado de la cadena de suministro en la región, más de 100 millones de personas viven en **tugurios**; 34 millones no tienen **acceso a agua** y 106 millones no cuentan con **acceso a saneamiento básico** adecuado; la cobertura de los servicios de agua y saneamiento rural en el 2015 era semejante a la del sector urbano 25 años atrás; la diferencia entre el número de hogares con **acceso a internet** entre los quintiles de mayor y menor ingreso son casi cuatro veces más en Chile y Costa Rica; entre ocho y nueve veces en el Uruguay, el Ecuador y el Brasil; 21 veces en el Estado Plurinacional de Bolivia, y 45 en el Perú. Ya hemos visto lo que esto significa en épocas de crisis en **acceso a asuntos vitales** como las ayudas económicas, las financieras, la prestación de servicios de salud, la educación y la posibilidad de obtener ayuda alimenticia.

“el canal de mercado tradicional, compuesto por centrales mayoristas y mercados de ‘productores’ han sido opacados por la relevancia de la distribución moderna: los supermercados en sus diferentes formatos y el emergente ECommerce”

Un último componente y actor esencial, “rescatado” a partir de su efecto en los contagios con el Covid 19 es **el canal de mercado tradicional**, compuesto por centrales mayoristas y mercados de “productores”, opacados por la relevancia de la distribución moderna: los supermercados en sus diferentes formatos y el emergente e-commerce. Esencial, como se ha evidenciado, para los pobladores que sustentan su alimentación con ingresos del día a día, o que no tienen espacios adecuados para almacenamiento o refrigeración de los productos. Los lineamiento de política para la mejora de la competitividad de estos mercados en el **Perú** y un **censo realizado en el país en 2016**, presentan indicadores que ponen en una real magnitud su papel: un **56% de los hogares adquieren los alimentos en este circuito a nivel nacional**; existen en el país 2 612 mercados de este tipo, **88% en zonas urbanas y 12% en zonas rurales**. En muchas ocasiones funcionan como plataformas de consolidación y redistribución de productos y a su alrededor se desarrollan “cluster” de negocios comerciales diversos, formales y ambulatorios. **Solo 56% cuentan con licencia de funcionamiento.**

“Se requiere pensar y actuar en la búsqueda de cambios estructurales que nos lleven a un real desarrollo sostenible”

Visto lo anterior, realmente lo anormal es que gran cantidad de los circuitos que conforman la cadena de abastecimiento y distribución de alimentos en América Latina no se rompa, ni se detenga. **No deberíamos**, después de cuarentenas de más de 100 días, y de todo el proceso de recuperación y reactivación, tener por meta **volver a esa normalidad precaria por inequitativa y excluyente**. Se requiere pensar y actuar en la búsqueda de cambios estructurales que nos lleven a un real desarrollo sostenible. ¿Serán suficientes los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como guía? Las metas para el 2030 deberían revisarse y actualizarse, probablemente no solo en indicadores de resultados.



Hernando Riveros es consultor, exfuncionario del IICA. Sus áreas de especialización son: agregado de valor a productos de origen agropecuario, gestión de cadenas y circuitos agroalimentarios, vinculación de la agricultura familiar y la PYME rural con los mercados y la dinamización económica local en procesos de desarrollo territorial.

Nota: Las opiniones expresadas en este seminario son responsabilidad del expositor y no reflejan necesariamente la opinión del IICA.

Blog tags

[PERSPECTIVAS-COVID-19 \(/tags/perspectivas-covid-19\)](/tags/perspectivas-covid-19)

[COVID19 \(/tags/covid19\)](/tags/covid19)

COMENTARIOS DEL BLOG

Muy buen escrito, muy... (/comment/313#comment-313)

↩ RESPUESTA (/COMMENT/REPLY/NODE/73/FIELD_BLOG_COMMENTS/313)

Germán Moya

Sáb, 18/07/2020 - 19:11

Muy buen escrito, muy acertivo en la apreciación.

Gracias Germán. Que bueno... (/comment/315#comment-315)

↩ RESPUESTA (/COMMENT/REPLY/NODE/73/FIELD_BLOG_COMMENTS/315)

Hernando Riveros

Dom, 19/07/2020 - 10:54

Gracias Germán. Que bueno tener un comentario desde la perspectiva de un emprendedor en Ecuador.

Muchas gracias por esta... (/comment/314#comment-314)