



Informe Anual **2008**

Uruguay

■ La Contribución del IICA
al Desarrollo de la Agricultura
y las Comunidades Rurales

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

OFICINA EN URUGUAY

INFORME ANUAL 2008



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2009

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int> - <http://www.iiica.org.uy>

Coordinación editorial: Oficina del IICA en Uruguay
Corrección de estilo: Raquel Schneider y Rosa Waldman
Diagramado: Alvaro Alonso - Mercosoft Consultores
Fotografía: Mario Alonso - Mercosoft Consultores
Diseño de portada: IICA
Impresión: Imprenta Boscana S.R.L.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura Informe anual 2008: la contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Uruguay / IICA. – Montevideo: IICA, 2009. 56p.; 21,5 x 28 cm.

ISBN13: 978-92-9248-002-8

1. IICA – Informe anual I. IICA II. Título

AGRIS
E14

DEWEY
630

Montevideo: Uruguay
2009



ÍNDICE

LISTA DE FIGURAS Y CUADROS	5
SIGLAS	6
PRESENTACIÓN	9
1. INTRODUCCIÓN.....	11
2. RESUMEN EJECUTIVO	13
2.1. Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural	13
2.2. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios.....	13
2.3. Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos.....	14
2.4. Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial.....	14
2.5. Promoción de la incorporación de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y el desarrollo rural	15
3. EL ESTADO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL DE URUGUAY EN 2008.....	17
3.1. Factores del entorno nacional.....	17
3.2. Cambios en la legislación y en las políticas para la agricultura y el medio rural.....	18
3.3. Reformas institucionales en la agricultura y el medio rural.....	20
3.4. El contexto externo	23
3.5. Desarrollo de los agronegocios.....	25
3.5.1. Sector pecuario	25
3.5.2. Lechería	28
3.5.3. Agricultura y silvicultura.....	29
3.5.4. Sector horti-frutícola	31
3.5.5. Sector sucro-alcoholero	33

4. RESULTADOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA NACIONAL DE COOPERACIÓN TÉCNICA EN URUGUAY DURANTE 2008 -----	35
4.1. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural-----	35
4.1.1. Políticas de estado para la agropecuaria -----	35
4.1.2. Tecnologías para la información y la comunicación -----	36
4.2. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios-----	37
4.3. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos -----	38
4.4. Fortalecimiento de las comunidades rurales usando un enfoque territorial -----	39
4.5. La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural-----	41
4.5.1. FORAGRO-----	43
4.5.2. Apoyo a la biotecnología en el ámbito regional-----	43
4.5.3. El desarrollo de la industria semillera nacional-----	43
5. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN INTERAGENCIAL -----	45
5.1. BID -----	45
5.2. OPS -----	45
5.3. Banco Mundial -----	46
5.4. FAO-----	46
5.5. Unión Europea -----	46
6. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA HORIZONTAL -----	47
6.1. Cooperación técnica con INDAP en el área de agricultura familiar-----	47
6.1.1. Apoyo al INASE para conocer características de la industria semillera chilena-----	48
6.1.2. Compartiendo la experiencia uruguaya en materia de trazabilidad de la carne bovina-----	48
6.1.3. Difundiendo experiencias-----	48
7. NUEVAS OPORTUNIDADES PARA LA COOPERACIÓN TÉCNICA -----	49
8. ACTIVIDADES PRINCIPALES ORGANIZADAS POR LA OFICINA DEL IICA EN URUGUAY -----	51
9. LISTA DE PUBLICACIONES -----	55





LISTA DE FIGURAS Y CUADROS

Figura 1. Índice de precios externos de los granos (FOB en los puertos que se indican)	23
Figura 2. Índice de precio del petróleo (WTI).....	24
Figura 3. Evolución del mercado de tierras.....	25
Figura 4. Remisión de leche a plantas pasteurizadoras	28
Figura 5. Superficie de cultivos agrícolas	29
Figura 6. Trigo: áreas sembradas y producción.....	30
Figura 7. Soja: área sembrada y producción.....	30
Figura 8. Evolución de exportaciones de manzanas	31
Figura 9. Cítricos: producción y exportaciones	32
Cuadro 1. Uruguay: producción, exportaciones y consumo de carne aviar	28
Cuadro 2. Exportaciones de lácteos (enero-octubre 2008).....	29
Cuadro 3. Área sembrada, producción y rendimiento de caña de azúcar. Cosecha 2008 y comparación con la cosecha 2007	33



SIGLAS

ALUR	Alcoholes de Uruguay
ANEP	Administración Nacional de Educación Pública
ANPROS	Asociación Nacional de Productores de Semillas
ARU	Asociación Rural del Uruguay
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAMM	Comisión Administradora del Mercado Modelo
CAS	Consejo Agropecuario de Ministros de Agricultura del Cono Sur
CIPF	Convención Internacional de Protección Fitosanitaria
CLAEH	Centro Latinoamericano de Economía Humana
CONAPROLE	Cooperativa Nacional de Productores de Leche
CUS	Cámara Uruguaya de Semillas
DIEA	Estadísticas Agropecuarias
DIPRODE	Dirección de Proyectos de Desarrollo
DVE	Desempeño, Visión y Estrategia
EMPRETEC	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo del Comportamiento Emprendedor
ERB	Evaluación del Riesgo en Bioseguridad
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación)
FOB	Free on Board (Libre a Bordo)
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FONTAGRO	Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria
FORAGRO	Foro de las Américas para la Investigación y el Desarrollo Tecnológico de las Américas
ICT	Information Communications Technology (Tecnología de la Información y las Comunicaciones)
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INAC	Instituto Nacional de Carnes
INALE	Instituto Nacional de Lechería
INASE	Instituto Nacional de Semillas
INDAP	Instituto Nacional de Desarrollo de Chile
INIA	Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria
IPA	Instituto Plan Agropecuario



SIGLAS

JIA	Junta Interamericana de Agricultura
LATU	Laboratorio Tecnológico del Uruguay
LOTASSA	<i>Lotus</i> Adaptation and Sustainability in South America (Recursos para adaptar en forma sustentable la producción de especies forrajeras del género <i>Lotus</i> en suelos con limitantes abióticas en Sud América)
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MGAP	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
OGM	Organismos Genéticamente Modificados
OIE	Organización Mundial de Sanidad Animal
OPP	Oficina de Planeamiento y Presupuesto
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OPYPA	Oficina de Programación y Política Agropecuaria
PBI	Producto Bruto Interno
PLANISA	Plan Nacional de Investigación en Salud Animal
PROCI	Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial
PROCISUR	Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur
PUR	Proyecto Uruguay Responsable
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
REDPA	Red de Políticas Agropecuarias
REGENSUR	Red de Recursos Genéticos del Sur
REOPINAGRO	Registro Nacional de Operadores de Instalaciones de Acopio de Granos
RODDE	Red de Oficinas Departamentales de Desarrollo
SIRA	Sistema de Identificación y Registro Animal
SUL	Secretariado Uruguayo de la Lana
TICs	Tecnología de la Información y las Comunicaciones
UDE	Universidad de la Empresa
UDELAR	Universidad de la República
UE	Unión Europea
WTI	West Texas Intermediate (Petróleo Intermedio de Texas)





PRESENTACIÓN

En el marco de la política de transparencia y rendición de cuentas que impulsa el IICA, se presenta a continuación el Informe Anual 2008 “La Contribución del IICA al Desarrollo de la Agricultura y las Comunidades Rurales en Uruguay”.

Dichos logros se encuadran dentro de las prioridades definidas por la Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010, que es resultado de un proceso de análisis, diálogo y consulta con los actores relevantes de la agropecuaria nacional y constituye el marco orientador de mediano plazo, dentro del cual se canalizaron las acciones para apoyar el desarrollo agropecuario y rural de Uruguay.

Los pilares de la estrategia operativa se basan en: a) la focalización de los resultados; b) el pensamiento prospectivo; c) la articulación de las acciones nacionales con las acciones regionales y hemisféricas y d) el desarrollo de alianzas con organismos afines de cooperación técnica.

Conscientes que, al igual que toda organización moderna, es necesario aprender de nuestros errores, queremos, por esta vía, profundizar las instancias de diálogo y consulta con quienes son los clientes y beneficiarios de nuestra tarea, a efectos de seguir mejorando la calidad e impacto de nuestras acciones de cooperación técnica.

Redoblamos, a través de la presentación de este Informe, nuestro compromiso con el desarrollo de la agropecuaria uruguaya sobre bases de competitividad, inclusión social y conservación de los recursos naturales.

Manuel Otero
Representante del IICA en Uruguay







INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como propósito principal rendir cuentas, de un modo transparente y objetivo, acerca de las principales actividades desarrolladas durante 2008 por la Oficina del IICA en Uruguay, buscando dar respuesta a tres interrogantes fundamentales: por qué; cómo y con quiénes se gestó el proceso de cooperación técnica.

El contexto en el cual la Oficina del IICA desarrolló sus acciones se caracterizó por una consolidación del desarrollo económico y sectorial del país, en un marco de fuerte turbulencia en los mercados agropecuarios y variabilidad climática, cambios que se desarrollan a lo largo del capítulo 3 de este informe. En el mismo se explicitan los cambios más relevantes ocurridos en la producción, políticas e instituciones del sector.

Los principales resultados alcanzados en respuesta a las demandas y prioridades planteadas por el conjunto de instituciones y actores representativos de la agropecuaria uruguaya, lideradas por el MGAP, se presentan en el capítulo 4. A efectos de una mejor comprensión, dichos resultados están ordenados en las áreas de reposicionamiento de la agricultura, competitividad, sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, fortalecimiento de las comunidades rurales e innovación tecnológica.

En algunos casos, los logros alcanzados han sido el fruto de esfuerzos compartidos con otros organismos internacionales (capítulo 5) y en otros, producto de la cooperación horizontal entre países (capítulo 6). Esta última modalidad de cooperación técnica está adquiriendo especial importancia y obedece al interés de los países en compartir experiencias, a efectos de capitalizar lecciones aprendidas y acelerar procesos de transformación institucional.

Por último, en el capítulo 7 se señalan algunas oportunidades para la cooperación técnica que surgen de prioridades emanadas del gobierno nacional y respaldadas por los órganos decisorios del IICA.





2

RESUMEN EJECUTIVO

2.1. Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- ◆ El IICA contribuyó al mejoramiento de la capacidad de prospectiva nacional y de pensamiento estratégico, a través de la realización del 5º Ciclo de Conferencias “Políticas de Estado: el Agro en los tiempos que vienen”. Bajo la consigna de “Modelo Agropecuario para Armar” se analizó la situación y perspectivas de las cadenas agrícola, forestal y cárnica.
- ◆ Se consolidó la Plataforma de Educación a Distancia “Uruguay Agroalimentario al Mundo”, que es una alianza conformada por un conjunto de instituciones públicas y privadas comprometidas con el sector agropecuario y rural de este país. Se desarrollaron nueve cursos que beneficiaron a 163 alumnos, representados en su mayoría por profesionales jóvenes, todos ellos provenientes de países de habla hispana.
- ◆ El IICA apoyó al Instituto Plan Agropecuario (IPA) en la ejecución del Proyecto “Validación de un sistema de transferencia de tecnología para el sector agropecuario mediante el uso de las TICs, particularmente de la capacitación a distancia”, financiado por el BID. En total, se capacitaron a 150 Pymes ganaderas del interior del país en la aplicación de modernas herramientas de gestión.
- ◆ Se realizó la tercera edición de la Casa del Periodista, fruto de un esfuerzo conjunto con la Asociación Rural del Uruguay, que busca contribuir a mejorar las condiciones de trabajo de 700 periodistas acreditados en la Expo Agro, principal muestra del campo uruguayo en la ciudad.

2.2. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- ◆ Se constituyó el Grupo de Trabajo ad-hoc INAC-IICA para la formulación de documentos estratégicos sobre negociaciones comerciales cárnicas.
- ◆ Se capacitaron 120 técnicos nacionales en temas vinculados a la normativa supranacional, especialmente los relacionados con el Codex Alimentarius (alianza con FAO) y las normas OIE y CIPF.
- ◆ El IICA apoyó a la Secretaría Técnica del CAS y REDPA en su función de foro regional de articulación, coordinación y consulta de los ministros de agricultura.

2.3. Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- ◆ Se contribuyó en la elaboración del Plan Nacional de Investigación en Salud Animal (PLANISA), que es fruto de un esfuerzo interinstitucional con el liderazgo de la Facultad de Veterinaria de la UDELAR y la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP, a través del cual se están identificando las necesidades de investigación en Salud Animal para las principales cadenas productivas.
- ◆ El IICA apoyó la implementación del Programa de Acreditación de 863 veterinarios de ejercicio liberal, liderado por la Facultad de Veterinaria de la UDELAR. El Sistema Nacional de Acreditación de Veterinarios de Libre Ejercicio representa una nueva forma de participación de la profesión veterinaria en el marco de los programas sanitarios, bajo la responsabilidad de la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP.
- ◆ Se fortalecieron los Sistemas Sanitarios de la región a través del apoyo al Comité Veterinario Permanente y de la ejecución del Proyecto de Control y Erradicación de la Influenza Aviar y otras Enfermedades Transfronterizas, este último con financiamiento del Banco Mundial.



2.4. Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- ◆ El Instituto realizó la cuarta edición del Concurso de Experiencias “Hablan los Protagonistas del Desarrollo Rural”, cuyo tema fue “Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible”. A través de este concurso se presentaron 21 experiencias exitosas, otorgándose tres premios y cinco menciones en base a criterios de creatividad, sustentabilidad y replicabilidad.
- ◆ Se consolidó la Red de Oficinas Departamentales de Desarrollo (RODDE), como referente para la promoción de acciones de desarrollo local y/o regional, contribuyendo al fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos departamentales para formular y gestionar proyectos de desarrollo.
- ◆ Se brindó cooperación en la formación de agentes de desarrollo local, a través de un curso semi presencial impartido a 40 maestros rurales, bajo la modalidad de capacitación de capacitadores. El curso transfirió conocimientos sobre el uso del Sistema de Información del Censo Agropecuario e instrumentos informáticos, convergentes con el Plan Ceibal.
- ◆ Se capacitaron 120 funcionarios municipales, a través de la realización del Curso sobre Gerenciamiento de Proyectos con Enfoque Territorial.

2.5. Promoción de la incorporación de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y el desarrollo rural

- ◆ En el marco del Programa BIOTECH; con fondos de la Unión Europea; se efectuó, conjuntamente con PROCISUR, una serie de Talleres Nacionales y Seminarios Regionales con el objetivo de determinar prioridades para el desarrollo de la biotecnología en la región.
- ◆ En conjunto con el Mercado Modelo de Montevideo, se elaboró el Proyecto “Democratización en el Acceso al Uso de la Información del Mercado Modelo”, que obtuvo el primer premio del concurso latinoamericano “ICT for Business”, auspiciado y financiado por el BID.
- ◆ En coordinación con un grupo de instituciones públicas y privadas, se realizó el Taller “Rumbo a una Agenda Digital para el Sector Rural y Agropecuario”. Este Taller fue el primer paso en una línea de acción que busca generar una red para promover el desarrollo de las TICs entre las diferentes instituciones sectoriales vinculadas a la temática.
- ◆ Se generaron insumos para la elaboración de un Plan Estratégico en Semillas para el Uruguay, a través de la realización de una Jornada de Reflexión organizada conjuntamente con INASE, INIA y PROCISUR, sobre “Posibilidades de la Industria Semillerista Nacional: insumos de la experiencia chilena”.







EL ESTADO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL DE URUGUAY EN 2008

3.1. Factores del entorno nacional

El país continuó mostrando un significativo crecimiento económico en el transcurso del año 2008.

El contexto continuó resultando muy favorable en el primer semestre del año, con precios para los principales productos de exportación del país, situados en niveles históricamente muy altos. A partir de ese momento, la crisis financiera internacional derivó en un conjunto de problemas para la economía nacional, fundamentalmente vinculados a una fuerte caída del precio internacional de los *commodities* agropecuarios en los últimos meses. A ello se sumó, a finales del año, las adversas consecuencias de una importante sequía, cuyos impactos se harán más evidentes en el desempeño de la economía en 2009.

A pesar de la desaceleración de la actividad económica ocurrida, sobre todo, en el último trimestre, como consecuencia del mencionado fenómeno, el PBI volvió a presentar este año un considerable aumento. Dicho aumento se situó en el 12,5% respecto al año 2007. El comercio exterior también prosiguió su proceso de expansión con exportaciones que se incrementaron en valor en un 38% como resultado de los volúmenes exportados pero, fundamentalmente, de los precios alcanzados por los productos agrícolas. La inversión bruta interna acompañó este desarrollo de la economía nacional y continuó su proceso de crecimiento ubicándose en valores del orden del 18%, mientras que el endeudamiento global volvió a caer, reduciéndose a un 17,5% del PBI.

Este dinamismo de la economía se tradujo en un importante incremento de la demanda interna de consumo, como resultado de una mejora del salario real del orden del 3,5% y de los ingresos de los hogares en el entorno del 10%. La ocupación creció también en el orden del 2%, mientras que el desempleo volvió a reducirse para ubicarse en un 7,5%, el valor más bajo de la historia reciente.

La mejora de la situación resultante de los indicadores antes señalados, continuó siendo acompañada por la instrumentación del denominado Plan de Emergencia. La cobertura alcanzó, a través de diferentes instrumentos, a aproximadamente 400 mil habitantes en situación de emergencia o desamparo social.

La reforma tributaria estructurada en el año 2007 se comenzó a implementar con resultados acordes a los objetivos perseguidos por la misma, o sea, mayor equidad, simplicidad y estímulos a la producción, más allá de algunas dificultades iniciales en su puesta en marcha.

Otro de los aspectos centrales de la política del gobierno, estuvo vinculado al apoyo a la educación. Los recursos presupuestales asignados a este rubro se incrementaron en forma importante, alcanzando la meta del 4,5% del PBI, a la vez que se aprobó la denominada Ley de Educación, como marco institucional e instrumental para el desarrollo futuro de esta área.

En el campo de la salud, una de las prioridades establecidas por la actual administración, fue la puesta en marcha de la reforma estructurada en torno al Sistema Nacional Integrado de Salud, aproximándose así, al objetivo central de la misma de permitir un acceso a una calidad asistencial adecuada a prácticamente toda la población.

En relación a la vivienda, otra de las principales preocupaciones expresadas por esta administración en el correr de 2008, comenzaron a estructurarse los mecanismos financieros y operativos que permitieran instrumentar, a partir de 2009, una política de fuerte apoyo crediticio para la construcción de viviendas económicas al alcance de la población de menores recursos.

3.2. Cambios en la legislación y en las políticas para la agricultura y el medio rural

En el año 2008 la política llevada adelante por el actual gobierno continuó desarrollándose en torno a un objetivo general de fortalecimiento de la competitividad sectorial y, en forma paralela, al apoyo con políticas diferenciadas a favor de los agricultores familiares.





En relación al primer objetivo señalado, se mantuvo -al igual que para otros sectores de la economía- un marco favorable para la inversión extranjera y -en términos generales- diversos estímulos para la inversión productiva. En tal sentido, se destaca la Ley de Promoción de Inversiones, que otorga diversos beneficios fiscales y tributarios a inversiones consideradas de interés para el país, por su impacto en el empleo y en el comercio exterior.

Paralelamente, además de los crecientes fondos asignados para la educación y la innovación en el campo agropecuario y agroindustrial, se tomaron otras medidas a los efectos de apoyar a la producción, tal como el descenso del costo del gasoil, a través de la disminución de los impuestos que gravan al mismo.

En materia de apoyo a la producción familiar y a productores de mediana escala, se continuaron ejecutando los distintos proyectos del MGAP con esa orientación (Producción Responsable, Ganadero y Uruguay Rural). Asimismo, se consolidó el proceso de descentralización y se incluyeron facilidades adicionales para este tipo de productores en la reforma tributaria implementada a nivel nacional.

Uno de los aspectos que este año concitó en forma preponderante la atención del gobierno, estuvo vinculado al fuerte aumento de los precios de los alimentos y su consecuente impacto en el costo de vida. Para atenuarlo sin alterar las reglas de funcionamiento de los mercados y de la formación de los precios, se adoptaron medidas tales como la flexibilización temporal de las importaciones de frutas y hortalizas, la exoneración del impuesto al valor agregado a la comercialización de dichos rubros y de las carnes de pollo y de cerdo y la promoción de acuerdos voluntarios en el ámbito del sector privado para la estabilización de precios de algunos productos de consumo básico, como arroz, leche, aceite, fideos y cortes de carne vacuna.

En lo referente a la cadena cárnica, además del importante apoyo oficial a misiones comerciales destinadas a la búsqueda de nuevos mercados, se reglamentaron todos los aspectos vinculados a la Ley 17.997 que creara el Sistema de Identificación y Registro Animal. Esta reglamentación torna obligatorio, en todo el país, el sistema de trazabilidad individual del ganado que, junto al fortalecimiento permanente de los controles sanitarios que el MGAP lleva a cabo y la instalación de mecanismos en los frigoríficos, para que todas las informaciones vinculadas a las transacciones realizadas queden, con carácter obligatorio, debidamente registradas, constituye uno de los pilares fundamentales de la política oficial implementada por el gobierno.

En la búsqueda de la mayor transparencia y fluidez de los mercados agrícolas, se comenzó a implementar el Decreto N° 446/007. Este decreto creó el Registro Nacional de Operadores de Instalaciones de Acopio de Granos (REOPINAGRA) en la órbita del MGAP, con carácter obligatorio para todos los agentes vinculados al comercio de cereales y oleaginosos. El instrumento permite conocer mensualmente, a través de declaraciones juradas, las existencias y disponibilidades de estos productos.

Continuaron desarrollándose las acciones relativas a la producción de agrocombustibles y en tal sentido se reglamentó, a través del Decreto N° 523/008, la Ley 18.195 de fomento y regulación de la producción, comercialización y utilización de agrocombustibles, aprobada en el año 2007, determinando -entre otras cosas- la obligación de registrar ante los organismos competentes a todas las empresas productoras de biodiesel y las normas de calidad a que deberán ceñirse los productos a comercializar.

Sobre finales de 2008, el sector agropecuario se enfrentó a un fenómeno de fuertes déficits hídricos que impactó negativamente en los resultados productivos a nivel global y predial,

fundamentalmente en la ganadería de carne, la lechería y la agricultura. Atendiendo a esta situación, el gobierno instrumentó políticas y medidas tendientes a atenuar los fuertes impactos en los resultados económicos, tanto en las empresas de base agraria como en las agroindustrias, estructuradas, básicamente, en torno al otorgamiento de créditos en condiciones ventajosas, a facilidades de carácter tributario y a la importación de alimentos para el ganado.

Otra situación coyuntural que debió encarar el gobierno fue la relacionada con las dificultades atravesadas por un número importante de predios lecheros familiares, como consecuencia del importante aumento presentado en los valores de las rentas que se pagan en el sector, poniendo de ese modo en peligro la sustentabilidad de un sector considerado estratégico por el gobierno. Considerando esa situación, a partir de la promulgación de la Ley 18.363 se suspendieron por un año los lanzamientos en predios arrendados destinados a la producción lechera.

3.3. Reformas institucionales en la agricultura y el medio rural

Uno de los aspectos centrales para el MGAP fue la consolidación e instrumentación de la Ley de descentralización y coordinación de políticas agropecuarias con base departamental. Esta ley fue aprobada en el correr del año 2007 pero comenzó a funcionar plenamente en 2008, a partir de la instalación y conformación tanto de los Consejos Departamentales como del Consejo Agropecuario Nacional.

Paralelamente, se creó dentro de este Ministerio la Unidad de Desarrollo Rural. Esta unidad es considerada de importancia estratégica para mejorar la coordinación de los programas que se llevan adelante en el MGAP e instrumentar políticas diferenciadas en apoyo a los productores familiares.



En el 2008 entró en funcionamiento la llamada Ley de Lechería aprobada el pasado año 2007 (Ley Nº 18.242). A través de la misma, se creó el Instituto Nacional de Lechería (INALE), organismo público de derecho privado encargado de implementar medidas de fomento, regulación, promoción y desarrollo de la producción lechera como cadena productiva integrada. Con integración mixta y presidido por el MGAP, comenzó a funcionar el presente año y contará con un conjunto de potestades muy amplias.

Un cambio de significación se registró en el marco regulatorio de bioseguridad de vegetales y organismos genéticamente modificados (OGM), debido a la introducción de modificaciones en las medidas vigentes desde principios del pasado año y por las cuales se había suspendido transitoriamente el tratamiento de nuevas solicitudes de autorización para introducir nuevos eventos OGM.

Con el objetivo de promover una política de coexistencia regulada entre vegetales genéticamente modificados y no modificados, se promulgó el Decreto 335/008 de fecha 21 de julio de 2007. La norma establece una nueva estructura institucional con la creación del Gabinete Nacional de Bioseguridad, integrado por varios ministerios y presidido por el MGAP, organismo que será el encargado de las autorizaciones correspondientes y el que definirá los lineamientos de la política nacional en materia de bioseguridad.

El nuevo decreto crea, a su vez, la Comisión para la Gestión del Riesgo, integrada por delegados de los referidos ministerios y la denominada Evaluación del Riesgo en Bioseguridad (ERB), como instancia técnico-científica responsable del análisis de riesgo. Por último, establece la necesidad de promover acciones tendientes al etiquetado.

Otro aspecto relevante de la política sectorial e institucional estuvo relacionado con la conservación de los recursos naturales y, en particular, al suelo. A partir del importante incremento que presentó en el país la superficie de cultivos agrícolas y sus repercusiones en la intensificación en el uso del suelo, se decidió la adopción de medidas tendientes a disminuir o atenuar posibles procesos de erosión y degradación de dicho recurso.

Con ese propósito, se promulgó un decreto que, en primer lugar, establece cuáles son las prácticas que se consideran inadecuadas en materia de manejo de suelos y aguas y consecuentemente, sujetas a la aplicación de



sanciones. En segundo lugar, sustituyendo lo establecido en el decreto reglamentario del año 2004, se determinan cuales son las medidas tendientes a la recuperación del suelo que deberá adoptar el responsable del predio o de la empresa cuando exista un proceso de erosión o degradación evidente.

Por otro lado, se determinan los diferentes factores involucrados en un proceso de degradación del suelo y se establece que el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, a través de sus unidades competentes, tendrá a su cargo la planificación de actividades de difusión y capacitación sobre el manejo conservacionista y sustentable del

recurso suelo y la realización de las acciones y controles necesarios para asegurar el estricto cumplimiento de la normativa vigente.

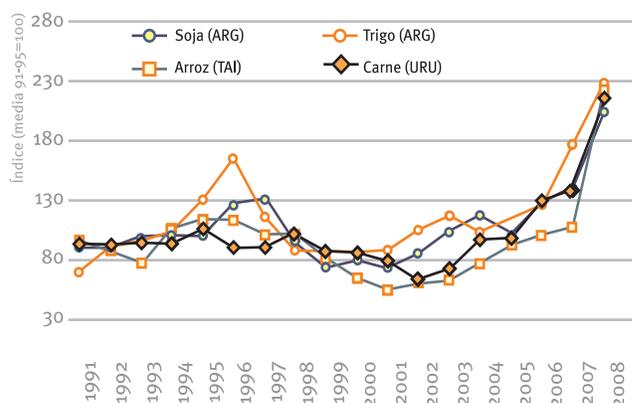
Por último, se establece que el MGAP dará a conocer un manual con las medidas exigibles para todos los cultivos y que, consecuentemente con ello, exigirá la presentación de un Plan de Uso y Manejo Responsable del Suelo, en el cual deberá exponerse que el sistema de producción proyectado determina una erosión tolerable, teniendo en cuenta los suelos del predio, la secuencia de cultivos y las prácticas de manejo.

3.4. El contexto externo

El escenario mundial resultó muy favorable durante la mayor parte de 2008, sosteniéndose hasta el tercer trimestre el impulso alcista de los *commodities* agropecuarios, lo que estimuló el aumento de los precios de los productos en el mercado local. Aunque la crisis financiera global impactó señaladamente sobre los mercados, a partir del mes de octubre, los promedios de los precios para el año 2008 resultaron récord para la mayoría de los productos (Figura 1).



Figura 1. Índice de precios externos de los granos (FOB en los puertos que se indican)

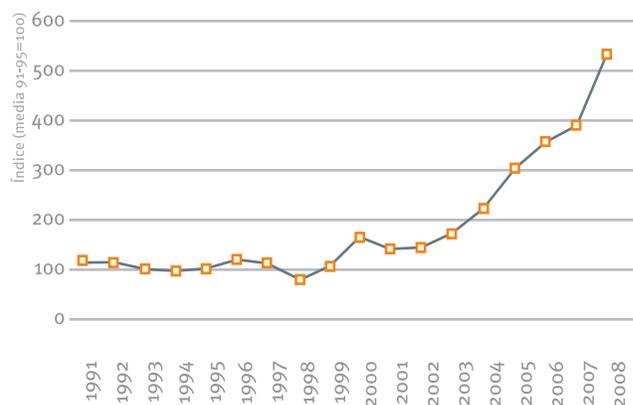


Fuente: elaborado a partir de SAGPYA, USDA e INAC.



Los impactos favorables de ese escenario se vieron, en buena medida, atenuados por el alza experimentada por los insumos de la producción agropecuaria, cuyos precios se vieron también fuertemente tonificados, en algunos casos en mayor proporción que los productos. Se destacan el petróleo, cuyo precio medio creció 38% en 2008 respecto del año previo (y acumuló una suba de 220% en el último quinquenio alcanzando niveles históricos) y los fertilizantes que en 2008 aumentaron 61% en el caso de la urea y 253% en los fosfatados (Figura 2).

Figura 2. Índice de Precio del Petróleo (WTI)



Fuente: a partir de www.economagic.com, WTI, USA.



3.5. Desarrollo de los agronegocios

La actividad sectorial mantuvo un fuerte dinamismo durante el año 2008, sosteniendo el comportamiento destacado de los últimos años, registrándose aumentos en la producción en la mayoría de las cadenas productivas que permitieron sostener el aumento de la producción agregada. Esto resultó en un nuevo impulso para las exportaciones sectoriales, en el marco del favorable contexto de los mercados externos ya señalado.

Una expresión de ese dinamismo es el comportamiento del mercado de tierras, observándose un aumento de los precios relativos en las operaciones de compra-venta y también en los arrendamientos. En el primer semestre del año, el precio medio resultó 24% superior al de 2007 (y 325% superior al del trienio 2000-2002), continuando con la tendencia alcista de los últimos años (Figura 3).



3.5.1 Sector pecuario

Carne vacuna

La producción total de carne en 2008 resultó levemente inferior (1,9%) a la alcanzada en el año anterior y se ubicó en el entorno de las 1,1 millones de toneladas, equivalentes a 506 mil toneladas de peso carcasa. La faena alcanzó, a su vez, un volumen de alrededor de 1,0 millones de toneladas en pie. El coeficiente de extracción se ubicó en 21,1%, valor superior al del año anterior y el segundo más alto de la década.

El nuevo incremento de la base forrajera, estuvo en la base de la trayectoria tecnológica que mantuvo el sector.

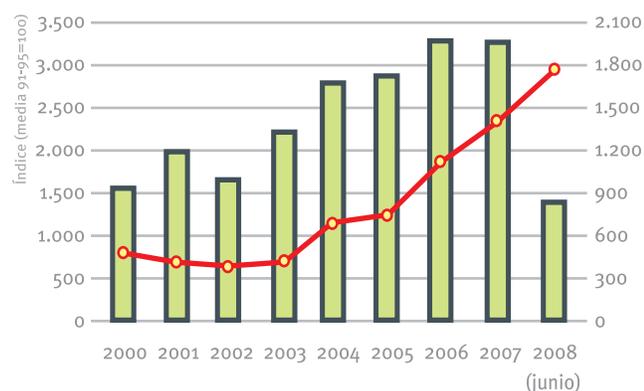
En los primeros ocho meses del año se observó un aumento muy importante de los precios del ganado y de la carne exportada, que luego mostraron una abrupta caída a partir de la crisis en los mercados financieros mundiales.

El volumen exportado se ubicó en 365 mil toneladas, un 5% inferior al alcanzado el año anterior, interrumpiendo así el sostenido proceso de crecimiento registrado los últimos años.

El precio promedio de las exportaciones fue de U\$S 3.300/tonelada peso carcasa, valor 54% superior al registrado el año anterior. De ese modo, el monto de las exportaciones alcanzó a 1.200 millones de dólares, máximo valor en moneda corriente de los últimos 20 años.

En los últimos meses del año comenzaron a agudizarse los impactos adversos del intenso déficit hídrico registrado en el país durante prácticamente todo 2008, expresándose en un fuerte deterioro de

Figura 3. Evolución del mercado de tierras



Fuente: MGAP, DIEA.



la oferta forrajera en la primavera y el inicio del verano, con consecuencias productivas que se harán evidentes a partir de 2009.

Lana y carne ovina

A pesar de los mejores precios de la lana y carne ovina verificados durante gran parte del año 2008, las existencias ovinas volvieron a caer para ubicarse por debajo de los 10 millones de cabezas. Ello se explica por la elevada faena de ovinos ocurrida en el ejercicio anterior. Por esta razón, a pesar de una mayor producción por cabeza, la producción total de lana se ubicó en algo menos de 39 mil toneladas, un 4% por debajo de la del año previo.

El valor de las exportaciones cayó sólo un 1,5%, ya que los muy buenos precios alcanzados por las ventas externas (que aumentaron un 14% en lana peinada y un 20% en lana sucia, aún a pesar de la caída de los últimos meses) compensaron en gran parte la menor oferta exportable. La composición de las exportaciones mostró un aumento de la participación relativa de los tops (de 60 al 63%).

La producción de carne ovina se ubicó un 3% por encima de la del ciclo previo, mientras que la faena comercial cayó un 5,5% respecto al mismo período (algo más de 1,7 millones de cabezas). También, los precios al productor tuvieron importantes incrementos (entre un 28% en ovejas y un 35% en corderos), con un cambio de la tendencia al final del año, al igual que en el caso de la lana, como consecuencia del deterioro del marco externo.

Las exportaciones crecieron en volumen un 19%, alcanzando un total de 19 mil toneladas, equivalente peso carcasa. Los precios de exportación tuvieron un incremento significativo del orden del 32%. Esto determinó que el valor de las exportaciones de carne ovina aumentara un 5% respecto al año anterior.

Carne aviar

Luego de registrar un fuerte descenso en el año 2007, la producción de carne aviar presentó, en el año 2008, una significativa recuperación. Las estimaciones disponibles indican que se alcanzaría una producción de 75,3 miles de toneladas, un 47% por encima del año anterior y un volumen que constituye un récord histórico para esta cadena.

Un incremento de la demanda interna como consecuencia del descenso de su precio y su abaratamiento en relación a carnes sustitutivas,





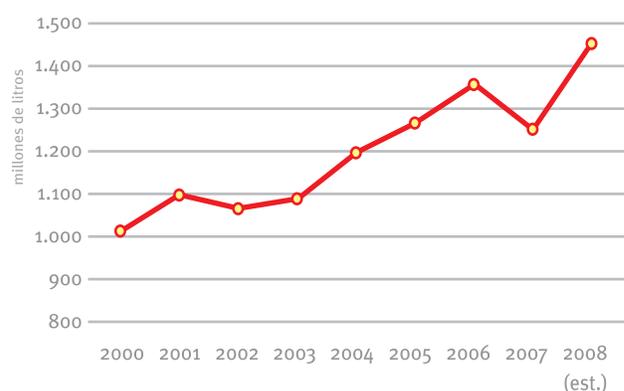
3.5.2. Lechería

El volumen de leche recibida en las plantas industrializadoras tuvo un significativo incremento durante 2008, recuperando la tendencia creciente observada durante el último decenio. El ingreso a plantas se habría ubicado en 1.420 millones de litros, un 15% superior al registro de 2007 (y 4% mayor al volumen recibido en 2006), pero debido a las dificultades provocadas por la sequía en el último trimestre (Figura 4), se vió atenuado.

así como la presencia de una nueva empresa en el mercado (Tres Arroyos, de origen argentino) incidieron en el mencionado desempeño. Esta empresa se constituyó en la principal productora de carne de pollo en el país y estaría, en el momento actual, representando cerca del 30% de la producción nacional.

Las exportaciones, lideradas por esa nueva empresa, tuvieron también un aumento importante del orden del 240%, evidenciando la consolidación de una corriente que, aunque menor en volumen, refleja la potencial competitividad del sector en los mercados de destino (Cuadro 1).

Figura 4. Remisión de leche a plantas pasteurizadoras



Fuente: MGAP. OPYPA.

Cuadro 1. Uruguay: producción, exportaciones y consumo de carne aviar

Años	Producción (t)	Exportaciones (t)	Consumo global (t)	Consumo per cápita (kg)	Var. anual de producción (%)
2000	56.206	707	55.499	16,5	-
2001	54.998	843	54.155	16,1	-2,1
2002	45.181	919	44.262	13,2	-17,8
2003	30.686	7	30.679	9,1	-32,1
2004	40.997	23	40.974	12,2	33,6
2005	51.762	201	51.561	15,6	26,3
2006	60.387	1.429	58.958	17,7	16,7
2007	50.121	1.361	48.760	14,7	-17
2008	75.300	4.600	70.700	21,2	50,2

Fuente: elaborado por OPYPA en base a datos del MGAP; URUNET Uruguay e informantes calificados.

Las exportaciones de productos lácteos evolucionaron muy favorablemente durante 2008, aunque a finales del año las colocaciones se vieron frenadas por el deterioro del mercado externo. El valor total de las ventas en 2008 es estimado en U\$S 380 millones, lo que representaría un aumento leve de 2,2% respecto del registro de 2007. La fuerte retracción del mercado externo tuvo gran impacto adverso en el sector, ya que hasta el mes de octubre las exportaciones totales registraban un valor de U\$S 353 millones, lo que representa un aumento de 36% respecto a igual período de 2007.

El principal producto exportado es la leche en polvo (entera y descremada), que explica el 39% del valor de las ventas. En segundo lugar se ubican los quesos con 36% (Cuadro 2).

Cuadro 2. Exportaciones de lácteos (enero - octubre/2008)

	Valor (U\$X000)	(%)
Leches fluidas	3.666	1
Leches en polvo	138.649	39
Cuajada y yogur	43.291	12
Lactosuero	6.640	2
Manteca	29.578	8
Quesos	127.068	36
Prep. alimenticios	1.330	0
Caseínas y otros	2.937	1
Total	353.159	100

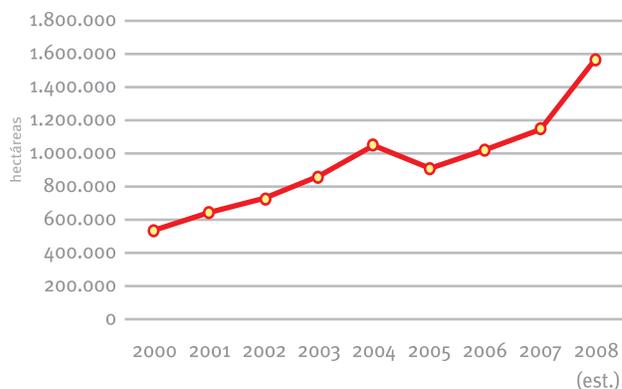
Fuente: MGAP. OPYPA.

3.5.3 Agricultura y silvicultura

La producción de granos y derivados se mantuvo como activo protagonista dentro de la actividad sectorial y el comercio exportador durante 2008. Asimismo, en el marco del muy favorable escenario externo, la agricultura mostró un fuerte crecimiento, con una intensa expansión de la superficie cultivada, que permitirá sostener la presencia exportadora en 2009. La superficie total sembrada en 2008 con cereales y oleaginosos se estima en 1,53 millones de hectáreas, superando en 32% el área de siembra registrada en 2007. Si sólo se consideran los cultivos de secano -conjunto que excluye al arroz, realizado en su totalidad bajo riego- el aumento alcanza al 38% (1,38 millones de ha vs. 1,00 millones en 2007) (Figura 5).



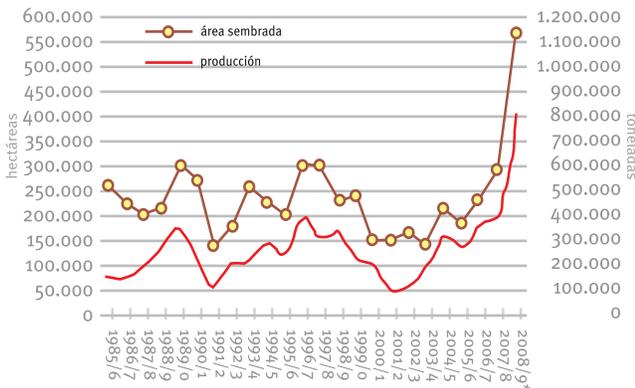
Figura 5. Superficie de cultivos agrícolas



Fuente: MGAP. DIEA.

La siembra de cereales de invierno (trigo y cebada cervecera) tuvo un fuerte incremento a partir de la significativa expansión del área de trigo, que alcanzó una superficie total de 476 mil hectáreas, casi duplicando las 245 mil hectáreas del año 2007. De este modo, se alcanzó un nuevo máximo histórico en la producción triguera, con 1,36 millones de toneladas, volumen que supera en 95% la cosecha previa. Se genera así un voluminoso saldo exportable que permitirá consolidar el perfil exportador de esta cadena productiva (Figura 6).

Figura 6. Trigo: áreas sembradas y producción



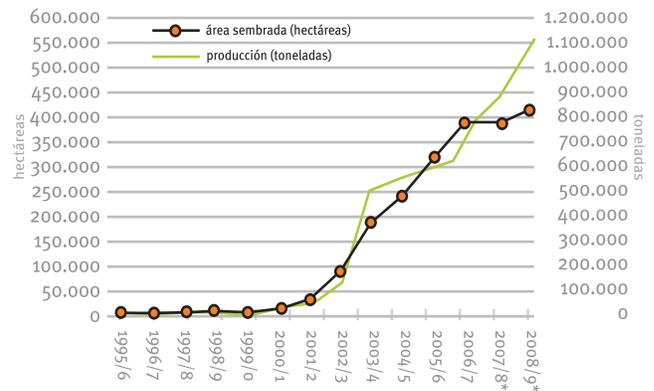
Fuente: MGAP. OPYPA a partir de DIEA.

La producción de cebada cervecera también mostró un importante crecimiento, a partir de la recuperación de los niveles de productividad (muy afectados en el ciclo previo). La cosecha es estimada en 410 mil toneladas, un 32% por encima de los niveles del año anterior.

La producción de los cultivos de secano de ciclo estival será la más afectada por las adversas condiciones ambientales derivadas de la sequía de 2008. Las probables mermas en la productividad neutralizarán los aumentos ocurridos en las superficies sembradas con oleaginosos (girasol y soja) y granos forrajeros (maíz y sorgo).

Debe destacarse la fuerte expansión prevista para las áreas de siembra de los cultivos, a pesar del cambio adverso en la situación de los mercados ocurrida hacia el último tercio del año. Las previsiones indican aumentos de área de 19% para la soja, 62% para el girasol, 12% para el maíz y 99% para el sorgo (Figura 7).

Figura 7. Soja: área sembrada y producción



Fuente: MGAP. DIEA.



Solamente el cultivo de arroz registra un descenso en la superficie sembrada, cayendo un 8% hasta 155 mil hectáreas. El comportamiento se explica por la baja disponibilidad de agua en las reservas y cursos superficiales, derivada de la sequía, lo que llevó a una reducción de la superficie bajo cultivo.

Por último, debe destacarse que la producción forestal mantuvo su dinamismo reciente, consolidándose la inserción exportadora de pulpa de celulosa, a partir de la plena actividad de la planta de la empresa Botnia, en Fray Bentos. La superficie ocupada con bosques para destino industrial totalizó en 2008 unas 750 mil hectáreas (Anuario OPYPA, 2008).

3.5.4. Sector horti-frutícola

El año 2008 marcó una recomposición del sector hortícola, luego de una situación particularmente atípica para la mayoría de los rubros, como se dio en el año 2007.

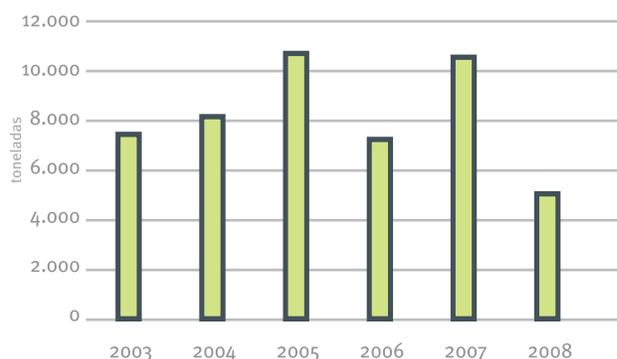


Este año, en términos generales, los rendimientos se ubicaron en torno a los promedios de los últimos períodos, mientras que las superficies plantadas se incrementaron moderadamente respecto al año anterior. Ello determinó un aumento relativo de la oferta global, que tuvo como consecuencia un descenso de los precios al consumidor en relación a los muy altos valores registrados el año anterior. De todos modos, se situaron en niveles superiores a los alcanzados en el año 2006.

Respecto a la producción frutícola, la zafra se caracterizó por una producción particularmente baja de manzanas y peras como consecuencia de problemas sanitarios derivados de una primavera particularmente lluviosa. La consecuente reducción de la oferta de estos productos determinó la existencia de altos precios en el mercado interno desde el comienzo de la zafra.

La cosecha de manzanas se ubicó un 23% por debajo de la del año 2007. Teniendo en cuenta que el número de plantas en producción fue un 7% superior a la del año anterior, se estima que esta caída se debió fundamentalmente a la reducción de los rendimientos, que fueron los más bajos de los últimos 20 años: 17 kg por planta frente a un promedio histórico de 31 kg. Como consecuencia de esa situación, las exportaciones presentaron una disminución importante, del orden del 48%, respecto al año anterior (Figura 8).

Figura 8. Evolución de exportaciones de manzanas



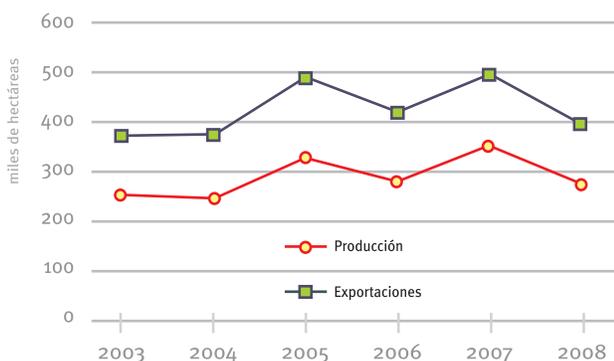
Fuente: MGAP. OPYPA.

La producción de peras, por su parte, cayó un 16% como consecuencia de los mismos problemas sanitarios que afectaron a las manzanas. El número de plantas se mantuvo en este caso casi inmodificado, pero la productividad por planta descendió un 17%, en relación a la zafra anterior. El volumen exportado se redujo un 36% como consecuencia de la menor producción y los elevados precios internos.

Respecto a los duraznos, su producción se incrementó un 6% respecto a 2007, continuando su proceso de recuperación, tanto del número de plantas como de su oferta total, luego del episodio de asfixia radicular ocurrido a principios de esta década. La producción fue la más alta de ese período, aunque sin alcanzar los niveles medios de la década de los 90. El 98% del volumen ofertado se destinó al mercado interno para su consumo en fresco.

Por su parte, el sector cítrico sufrió en el año 2008 el impacto de las heladas ocurridas en 2007 y de la escasez de lluvias en la primera parte del año. La producción se ubicó en 270 mil toneladas, lo que representó una caída del 28% respecto al año anterior. Las exportaciones alcanzaron las 122 mil toneladas, un 16% por debajo de las de 2007, situación parcialmente compensada por la ocurrencia de precios favorables en el mercado internacional (Figura 9).

Figura 9. Cítricos: producción y exportaciones



Fuente: MGAP. Comisión del Plan Cítrico.





3.5.5. Sector sucro-alcoholero

La producción de azúcar a partir de caña, por parte de ALUR, ha comenzado a consolidarse en forma significativa, aproximándose a las metas que este proyecto se planteó en su origen.

En la zafra que está culminando (año azucarero 2008/09) la producción de azúcar de caña alcanzó algo más de 36 mil toneladas, o sea, un 50% por encima de la registrada en la cosecha anterior. Este resultado fue producto de una superficie del orden de algo más de 6.200 has y un rendimiento de 5,8 toneladas de azúcar por ha, producto de un rendimiento agrícola de aproximadamente 58 toneladas/ha y un contenido en azúcar que se recuperó respecto al año anterior, alcanzando un valor del 10%.

Esa producción de azúcar de ALUR, a partir de caña, representa más del 50% de la demanda interna para consumo directo, a la vez que implica un desarrollo creciente del proyecto planteado en torno a esta materia prima.

Con las metas planteadas para el próximo año y la complementación de la caña con la producción de sorgo azucarado, está previsto que en 2009 comience la producción de alcohol carburante en el norte del país (Cuadro 3).

Cuadro 3. Área sembrada, producción y rendimiento de caña de azúcar Cosecha 2008 y comparación con la cosecha 2007

Año de Cosecha	Área Cosechada (ha)	Producción (ton)	Rendimiento (kg/ha)
2007	5.188	293.187	56.513
2008	6.240	363.792	58.300
Diferencia	1.052	70.605	1.787
Indice 2005-100	210	250	165

Fuente: elaborado por DIEA en base a información proporcionada por ALUR.



4

RESULTADOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA NACIONAL DE COOPERACIÓN TÉCNICA EN URUGUAY DURANTE 2008

En el marco de las prioridades definidas por el MGAP y otros actores relevantes de la agropecuaria nacional, la Oficina del IICA en Uruguay ejecutó, durante 2008, un Plan Anual de Trabajo estructurado de acuerdo a las siguientes prioridades estratégicas:

4.1. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

El reposicionamiento de la agricultura y la vida rural es una prioridad vinculada a los mandatos que emanan del Proceso de Cumbres, de las Reuniones Ministeriales, de la Junta Interamericana de Agricultura y de las solicitudes de otros foros hemisféricos. El aporte de la Oficina, en relación a esta área, se tradujo en los siguientes resultados:

4.1.1. Políticas de estado para la agropecuaria

♦ Se realizó por quinto año consecutivo el Ciclo de Conferencias Políticas de Estado: el Agro en los Tiempos que Vienen, organizado conjuntamente por el diario El País, la Consultora Agropecuaria SERAGRO y el IICA. El tema central de la convocatoria 2008 fue Modelo Agropecuario para Armar, teniendo en consideración la variabilidad en los precios de los productos uruguayos más importantes y las diferentes presiones que dichas señales ejercen sobre la dinámica de las principales cadenas productivas (agrícola, forestal y cárnica). Más de 1500 personas asistieron al Ciclo que, por primera vez, fue transmitido por video en tiempo real.

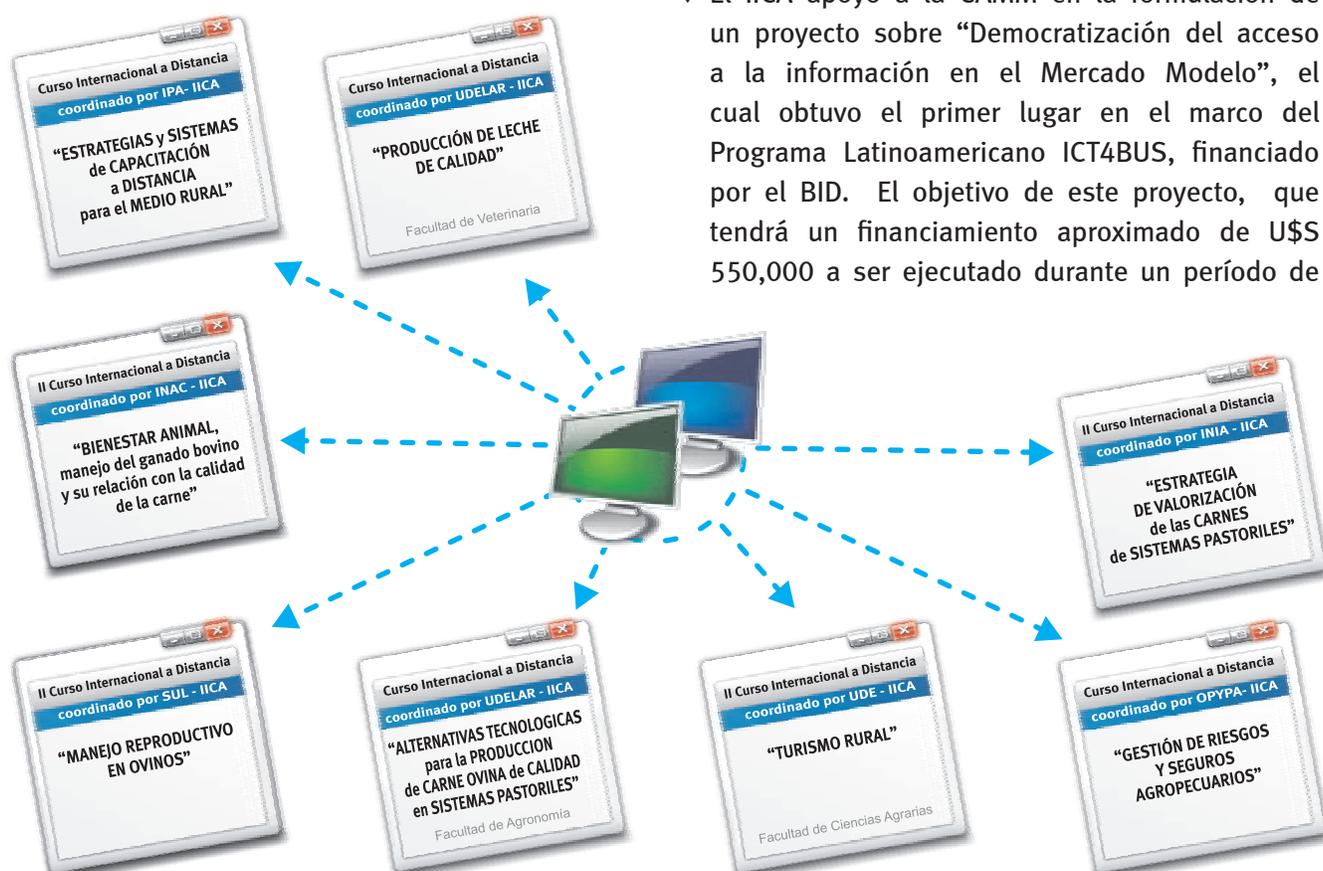
- La primera conferencia, sobre el tema agrícola, fue dictada el 8 de agosto por el empresario agropecuario argentino Oscar Alvarado, quien destacó que, ante el agotamiento de la frontera agrícola en el mundo, era necesario producir más y mejor, realzando la importancia de la empresa bajo un enfoque humanista.
- La situación y perspectivas de la cadena forestal fue el tema de la segunda conferencia que estuvo a cargo del Ingeniero Forestal chileno Fernando Olave, quien reseñó el estado de la forestación en el mundo y la evolución vivida por su país, en especial el papel del Estado y los actores privados.



Cerró el Ciclo, el 10 de octubre, el ex Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentos de Brasil y actual empresario, Vinicius Pratini de Moraes, quien se refirió al futuro de la cadena cárnica y el papel a desempeñar por parte de los países emergentes como actores clave en la demanda de este rubro en el mediano plazo.

4.1.2. Tecnologías para la información y la comunicación

◆ A escasos dos años de haber sido creada, a través de la Plataforma de Educación a Distancia Uruguay Agroalimentario al Mundo, conformada por 10 instituciones líderes del sector, se impartieron durante 2008 ocho cursos sobre temas estratégicos de la agropecuaria nacional, beneficiando a más de 200 alumnos, principalmente de otros países de habla hispana. Los cursos dictados en el año que culminó, fueron los siguientes:



◆ En términos generales, la edad promedio de los participantes fue de 30 a 45 años, en su gran mayoría profesionales con formación predominante en el campo de las ciencias agropecuarias. Las evaluaciones realizadas por los propios alumnos, a la finalización de cada uno de los cursos, arrojó resultados de muy bueno a excelente.

◆ La Oficina continuó apoyando al Instituto Plan Agropecuario (IPA) en la ejecución del FOMIN “Validación de un sistema de transferencia de tecnología para el sector agropecuario mediante el uso de las TICs, particularmente de la capacitación a distancia”, financiado por el BID. A través de este proyecto, que está próximo a su finalización, se capacitaron 150 Pymes ganaderas del interior del país en la aplicación de modernas herramientas de gestión. Las lecciones que surgen de este proyecto, marcan un rumbo a seguir sobre la utilización de las TICs en la implementación de nuevas estrategias de extensión.

◆ El IICA apoyó a la CAMM en la formulación de un proyecto sobre “Democratización del acceso a la información en el Mercado Modelo”, el cual obtuvo el primer lugar en el marco del Programa Latinoamericano ICT4BUS, financiado por el BID. El objetivo de este proyecto, que tendrá un financiamiento aproximado de U\$S 550,000 a ser ejecutado durante un período de



tres años, es contribuir a mejorar la competitividad y la productividad de las Pymes que operan en el Mercado Modelo de Uruguay, a través de la incorporación de prácticas de acceso a internet, consultas de información en línea y el uso de la información mediante las herramientas de TICs disponibles.

- ◆ Se realizó la tercera edición de la Casa del Periodista, fruto de un esfuerzo conjunto con la Asociación Rural del Uruguay (ARU). Se busca por esta vía apoyar el trabajo de los comunicadores agropecuarios, especialmente de aquellos provenientes del interior del país, en la principal muestra del campo uruguayo en la ciudad. Alrededor de 700 periodistas se acreditaron en la Expo Prado 2008 y muchos de ellos utilizaron las instalaciones de la Casa del Periodista.



- ◆ Como parte de las actividades de cierre de año, se realizó una Jornada de Reflexión para analizar el tema de los “Desafíos de los comunicadores agropecuarios en los tiempos actuales”. El evento contó con la participación de Matías Longoni, Vicepresidente del Círculo Argentino de Periodistas Agropecuarios y un panel de reconocidos periodistas uruguayos. La actividad concluyó con palabras del Ing. Gonzalo González, Director de Operaciones Regionales e Integración para la Región Sur del IICA.



4.2. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

La Oficina consideró de alta prioridad apoyar los esfuerzos del país para fortalecer la inserción de los productos agropecuarios en los mercados internacionales, promoviendo el comercio y la competitividad de los principales rubros productivos. En este sentido, es de destacar los siguientes resultados:

- ◆ Se consolidó el Grupo de Trabajo ad-hoc INAC-IICA, creado con el fin de hacer un análisis crítico sobre temas estratégicos de la cadena cárnica uruguaya y su inserción internacional. A la fecha, el grupo constituido por jóvenes profesionales de ambas instituciones ha elaborado importantes documentos de apoyo a las negociaciones de Uruguay en los principales mercados cárnicos.
- ◆ A través de la modalidad de video conferencia, con cursos impartidos preferentemente desde la Sede Central del IICA, se capacitaron alrededor de 120 técnicos nacionales en temas referidos a la normativa que fija las pautas del comercio agropecuario internacional, especialmente referida a Codex Alimentarius (en alianza con FAO) y normas OIE y CIPF.
- ◆ Continuó el apoyo a la Secretaría Técnica del CAS y REDPA en su función de foro regional de articulación, coordinación y consulta de los Ministros de Agricultura. En mayo 2008 se realizó en Montevideo la VIII Reunión Extraordinaria para tratar el tema del alza del precio de los alimentos y a finales de año, la XV Reunión Ordinaria (diciembre 2008), cuyo temario incluyó la crisis financiera, la situación alimentaria y la sustentabilidad de la producción agropecuaria respecto a las políticas de uso y conservación de suelos. Uruguay, en la persona del Ministro de Ganadería, Agricultura y Pesca, Ing. Agr. Ernesto Agazzi, ejerce la Presidencia del CAS.

4.3. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

IICA Uruguay promueve el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento de los planes del gobierno en sanidad animal, sanidad vegetal e inocuidad de los alimentos, con el fin de mejorar el estatus sanitario y fitosanitario, contribuyendo,

por esta vía, al mejoramiento de la competitividad y el comercio agroalimentario. Seguidamente se presentan los principales resultados alcanzados por la Oficina en esta prioridad:

- ◆ A través de una iniciativa liderada por la Facultad de Veterinaria de la UDELAR y de la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP, un conjunto de instituciones, con el apoyo de la Oficina del IICA en Uruguay, impulsó la elaboración del Plan Nacional de Investigación en Salud Animal (PLANISA). Mediante este ambicioso Plan se identificarán e integrarán las necesidades de investigación en Salud Animal para las principales cadenas productivas durante el próximo quinquenio. El proceso seguido a lo largo de 2008 tuvo como hito fundamental la realización del seminario-taller, llevado a cabo el pasado 19 de agosto, en el que se analizaron: a) hacia dónde va la investigación en Salud Animal a nivel mundial; b) cuáles son los desafíos tecnológicos de Uruguay en producción animal para el próximo quinquenio y c) la situación actual de la investigación en Salud Animal. El evento concluyó con la presentación de los insumos para la elaboración de una propuesta sobre necesidades de investigación en Salud Animal. Previo a este evento, las instituciones



Foto proporcionada por la Presidencia de la República.

que apoyan la elaboración de este Plan suscribieron un acuerdo interinstitucional para la elaboración del mismo.

- ◆ A lo largo de 2008 continuó el apoyo a la implementación del Programa de Acreditación de 863 veterinarios de ejercicio liberal, liderado por la Facultad de Veterinaria de la UDELAR. El Sistema Nacional de Acreditación de Veterinarios de Libre Ejercicio representa una nueva forma de participación de la profesión veterinaria, en el marco de los programas sanitarios, bajo la responsabilidad de la Dirección General de Servicios Ganaderos del MGAP.
- ◆ Se promovió el fortalecimiento de los Sistemas Sanitarios del MERCOSUR ampliado (incluye Chile y Bolivia) a través del apoyo al Comité Veterinario Permanente y a la ejecución del Proyecto de Control y Erradicación de la Influenza Aviar y otras Enfermedades Transfronterizas, financiado por el Banco Mundial.



4.4. Fortalecimiento de las comunidades rurales usando un enfoque territorial

Es un mandato institucional apoyar la formulación de estrategias de desarrollo centradas en los territorios rurales que promuevan la prosperidad de sus comunidades, a través de la generación de empleo y la reducción de las brechas rural-urbanas. A continuación se presentan los resultados generados durante 2008:

- ◆ Se consolidó el trabajo de la Red de Oficinas de Desarrollo Departamental (RODDE) en su función de coordinar, intercambiar experiencias y constituirse en un referente para las acciones de desarrollo local, contribuyendo al fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos departamentales para formular y gestionar proyectos de desarrollo. Durante 2008 se realizaron tres reuniones plenarias en Piriápolis (25 de mayo), San José (5 de setiembre) y Montevideo (9 de diciembre). Entre los proyectos identificados en el marco de esta red cabe enfatizar el “Alumbramiento de fuentes de agua para uso humano y productivo”, que involucra a las Intendencias de Cerro Largo, Durazno, Flores, Lavalleja y Treinta y Tres, que se halla actualmente en ejecución y el del “Desarrollo Territorial en el Noroeste del País”, que comprende a las Intendencias de Salto, Paysandú, Rivera y Tacuarembó. Este último proyecto está en elaboración sujeto a aprobación por parte del Programa Uruguay Integra, que cuenta con fondos de la Unión Europea que ejecuta la OPP.
- ◆ A través de una alianza impulsada con la Dirección de Proyectos de Desarrollo (DIPRODE) de la OPP, se realizaron acciones de capacitación vinculadas al “Gerenciamiento de proyectos con enfoque territorial”, cuyo foco se centró en mejorar las capacidades para la gestión de los proyectos y las habilidades directivas y de planificación necesarias para trabajar con mayor efectividad en la ejecución de los mismos. Participaron 120 técnicos de distintas áreas de la totalidad de los departamentos.

Los asistentes destacaron el nivel de los docentes y la importancia del intercambio de experiencias y metodologías de trabajo con funcionarios de otras Intendencias.

♦ A partir de una demanda planteada por el Departamento de Descentralización de la OPP, se convocó a un Ciclo de Diálogo sobre “Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible” para analizar el impacto del aumento y la variabilidad en el precio de los productos agropecuarios desde el punto de vista del análisis del entorno internacional y su impacto productivo, social y ambiental. Como resultado de las tres jornadas se generó un valioso insumo que está siendo utilizado para hacer un análisis territorial del tema de la seguridad alimentaria, que concluirá en 2009. Los talleres realizados fueron:

- “Economía y comercio, la perspectiva territorial, alza de los mercados agrícolas e impactos domésticos”, presentado por el Ing. Gonzalo Souto, consultor independiente.
- “Intensificación de la agricultura en Uruguay desde inicios del siglo XXI, en medio de la crisis internacional global: características del cambio de los sistemas de producción en términos de su sostenibilidad”, a cargo del Ing. Fernando García Préchac, Decano de la Facultad de Agronomía de la UDELAR.
- “Sociedad y territorio, la perspectiva de la equidad social y la cohesión territorial”, desarrollado por el Dr. Alberto Riella, profesor de la Facultad de Ciencias Sociales de la UDELAR.

♦ Se realizó la cuarta edición del Concurso de Experiencias “Hablan los Protagonistas del Desarrollo Rural”. El tema de la convocatoria 2008 fue “Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible” y contó con el apoyo del Programa Uruguay Rural, CLAEH Tacuarembó, MIDES, LATU



4º CONCURSO DE EXPERIENCIAS

Hablan los protagonistas del Desarrollo Rural 2008

1º Premio:

Grupo: Pioneras ProPolen del Yi y Apicultores del Grupo Apícola de Sarandí Grande.
Localidad: Polanco del Yi, Departamento de Florida.

2º Premio:

Grupo: Productores Lecheros de Durazno
Localidad: Durazno, Departamento de Durazno.

3º Premio

Grupo: 3 de Abril. Granja Orgánica Productiva y Educativa La Florencia.
Localidad: Paso de la Arena, Montevideo.

y Facultad de Veterinaria de la UDELAR. Los premios de la convocatoria 2008 correspondieron a:

- ◆ A través de un trabajo realizado con apoyo de la ANEP y el PUR, se apoyó la formación de agentes de desarrollo local, a través de un curso semi presencial impartido a 40 maestros rurales, bajo la modalidad de capacitación de capacitadores. El curso transfirió conocimientos sobre el uso del Sistema de Información del Censo Agropecuario 2000 e instrumentos informáticos, en consonancia con los objetivos del Plan Ceibal.
- ◆ El IICA Uruguay apoyó, en noviembre de 2008, la realización del Seminario Internacional de Formación de Formadores del Desarrollo Rural, organizado por un conjunto de instituciones nacionales lideradas por la UDELAR. Las actividades desarrolladas a lo largo de cinco días de sesiones en Montevideo y en Tacuarembó, sirvió para situar la formación de formadores para el desarrollo rural en la agenda de las instituciones participantes, contribuyendo a mejorar las estrategias de desarrollo sustentable.



4.5. La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

La innovación tecnológica y los recursos humanos son temas críticos para el mejoramiento de los niveles de competitividad de las principales cadenas productivas que deben volcar en los mercados internacionales gran parte de su producción.

El IICA tiene una vasta experiencia en esta área prioritaria y ha desarrollado una arquitectura institucional que, en alianza con otros organismos internacionales y nacionales, se traduce en mecanismos hemisféricos (FORAGRO y FONTAGRO) y regionales como son los PROCIS. La Oficina del IICA en Uruguay es sede de la Secretaría del PROCISUR, Programa que con 28 años de trayectoria, ha permitido consolidar una alianza estratégica entre los INIAs y el IICA. La activa participación del INIA Uruguay en el PROCISUR durante 2008, se ejemplifica a través de algunos indicadores:

- ◆ Durante el año 2008, 18 profesionales uruguayos asumieron responsabilidades en distintas actividades de alcance regional y nacional de coordinación en los distintos mecanismos de cooperación que utiliza PROCISUR: Plataformas Tecnológicas Regionales, Proyectos Cooperativos y Redes. A nivel regional, cumplieron un destacado papel como referentes, teniendo a su cargo la coordinación de dos Plataformas Tecnológicas (Sustentabilidad Ambiental y Agricultura Familiar) y la Red de Recursos Genéticos - REGENSUR.
- ◆ La Oficina de IICA Uruguay alberga la Secretaría Ejecutiva de PROCISUR, lo cual facilita que una fracción importante de las actividades regionales de este Programa Cooperativo se realicen en Uruguay. Esto genera, en primer lugar, una importante actividad logística y de

servicios que contribuye a la economía y trabajo del país, pero al mismo tiempo, permite una mayor participación de técnicos y productores locales que interactúan con sus pares del resto de los países de la región. Así, durante 2008, del conjunto de actividades de cooperación técnica directa o en asociación con organizaciones de Uruguay que realizó PROCISUR, 25 se llevaron a cabo en Uruguay, destacándose entre otras:

- Il Taller de Agentes Microbianos de Control Biológico, Colonia, 4 - 5 de setiembre.
 - Il Taller de Agricultura de Precisión organizado por INIA Treinta y Tres y el Programa de Producción y Sustentabilidad Ambiental. Treinta y Tres, 31 de julio.
 - Workshop: “LEARN Livestock Emissions & Abatement Research Network“, Montevideo, 21- 24 julio. Este Workshop se realizó en conjunto con el Ministry of Agriculture and Forestry - New Zealand, DINAMA, INIA, CARBOSUR, Facultad de Agronomía - UDELAR y PROCISUR, cuya principal contribución fue el aporte de tres conferencistas principales.
 - 5º Congreso de Producción, Industrialización y Comercialización de Carne, “Del Campo al Plato”, organizado conjuntamente por el LATU, INIA e INAC. Montevideo, 24 - 25 de noviembre.
 - Reunión de Seguimiento Proyecto FONTAGRO - Lesis, organizado por las Cooperativas Agrarias Federadas - CAF. Montevideo, 13 - 14 de octubre.
 - XXII Reunión Técnica Grupo Campos, sobre forrajeras del Cono Sur, organizada por INIA. Minas, 21 - 23 de octubre.
- ◆ Profesionales de Uruguay pertenecientes a INIA, Universidad de la República y del MGAP participaron como ejecutores en distintos proyectos internacionales. Entre éstos se destaca el proyecto LOTASSA de la Comisión Europea (*Lotus Adaptation and Sustainability*

in South America) y cuatro proyectos con FONTAGRO:

- Ampliación de la Base Genética de Leguminosas Forrajeras Naturalizadas para Sistemas Pastoriles Sustentables. (En Ejecución).
- Identificación y Validación de Sistemas Productivos Exitosos con Potencial de Adopción en la Agricultura Familiar en Países del Cono Sur (Iniciado en 2008).
- Evaluación de los Cambios en la Productividad del Agua frente a diferentes escenarios climáticos en distintas regiones del Cono Sur (concurado y aprobado el 2008).
- Variabilidad y Cambio Climático en la Expansión de la Frontera Agrícola en el Cono Sur: Estrategias Tecnológicas para Reducir Vulnerabilidades.

En su conjunto, estos proyectos permiten la vinculación de las organizaciones uruguayas a consorcios tecnológicos internacionales integrados por más de 60 instituciones de investigación científica y tecnológica, que para la totalidad de los proyectos, en el período de duración de los mismos (2-3 años), disponen de un fondo de investigación complementario a las capacidades nacionales. Es decir, que esta acción cooperativa permite, por una parte, acceder a fondos internacionales que complementan los presupuestos nacionales para investigación y al mismo tiempo, amplía la masa crítica de investigadores, vinculando a Uruguay con importantes centros de investigación de distintos países en Latinoamérica, Norte América y Europa.

- ◆ Profesionales uruguayos fueron autores, junto a otros de los países integrantes de PROCISUR, de la publicación “Taller Internacional: Modernización de Riegos y Uso de Tecnologías de Información. Síntesis de Resultados” (<http://www.procisur.org.uy/data/documentos/150000.pdf>).

4.5.1. FORAGRO

El IICA y el INIA, con el apoyo de un grupo de organizaciones nacionales e internacionales organizó, en julio de 2008, la V Reunión Internacional de FORAGRO (Foro de las Américas para la Investigación y el Desarrollo Tecnológico de las Américas). Más de 100 expertos internacionales se dieron cita en Montevideo para analizar “Las Innovaciones Institucionales para una Agricultura con Conocimiento en las Américas del Siglo XXI”. Entre los temas tratados cabe destacar la Gestión del Conocimiento, el Papel de la Agricultura Familiar, las Nuevas Estrategias de los Sistemas de Extensión, la Agrobiodiversidad y el Uso Seguro de Agrobiotecnologías. El evento permitió demostrar los avances registrados por Uruguay en su Sistema Nacional de Innovación y el papel rector del INIA en los temas agropecuarios.



4.5.2. Apoyo a la biotecnología en el ámbito regional

◆ La Oficina del IICA en Uruguay y el PROCISUR, conjuntamente con los INIAs que integran este Programa, realizaron a lo largo de 2008 una serie de talleres para identificar demandas de desarrollo biotecnológico en los países miembros del MERCOSUR. Estas actividades se inscriben en el marco del Programa de Apoyo a las Biotecnologías en el MERCOSUR (BIOTECH), que cuenta con financiamiento de la Unión Europea y es ejecutado a través del Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Argentina.

En cada uno de los cuatro países se realizaron talleres de relevamiento de demandas para las cadenas cárnica, forestal, oleaginosa y aviar. La información obtenida para cada uno de los países fue posteriormente integrada con la concreción de cuatro seminarios regionales. Como resultado de este trabajo se identificaron perfiles de proyectos que fueron presentados a convocatorias efectuadas por el programa BIOTECH.

Tanto a nivel de los talleres nacionales como de los seminarios regionales, se verificó una activa participación de representantes de los gobiernos, de la academia y del sector privado de los países que integran este bloque regional.

4.5.3. El desarrollo de la industria semillera nacional

◆ Para satisfacer una demanda planteada por el MGAP, a través del INASE, a fines de 2008 se realizó el Seminario-Taller “Desafíos de la Industria Semillera en Uruguay: Insumos de la Experiencia Chilena”. El evento, organizado por INASE e IICA, con el apoyo de PROCISUR e INIA, contó con la destacada participación de expertos chilenos que describieron el marco institucional y los factores críticos de éxito de la industria semillera de ese país. Posteriormente, un panel representado por el Ing. Agr. Daniel Bayce, de la Cámara Uruguaya de Semillas (CUS) y el Ing. Agr. Inocencio Bertoni, de la Asociación Nacional de Productores de Semillas, analizaron la situación y potencialidades de la industria semillera nacional.



5

RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN INTERAGENCIAL

La complejidad de los temas que limitan el desarrollo agropecuario y rural requiere del esfuerzo mancomunado de los organismos internacionales y regionales comprometidos con este tema en Uruguay. La Oficina del IICA en el país procura llevar a la práctica este planteo, promoviendo la coordinación de acciones, buscando evitar la superposición de esfuerzos y potenciando los resultados con los recursos disponibles. Seguidamente, se efectúa un balance de lo actuado en este campo a lo largo de 2008.

5.1. BID

- ◆ Continuó el apoyo al FOMIN “Validación de un Sistema de Transferencia de Tecnología para el Sector Agropecuario Mediante el Uso de las Tecnologías de Información y Comunicación (TICs), Particularmente de la Capacitación a Distancia”. Este proyecto financiado por el BID, por un monto global de U\$S 184.000, ha sido ejecutado por el IPA, siendo sus principales beneficiarios directos 120 Pymes ganaderas del área de cría, 50 técnicos extensionistas de la cadena cárnica y 25 técnicos en sanidad animal. El apoyo del IICA a este proyecto que está próximo a finalizar, se centró en la formación de tutores para impartir los cursos a distancia y en la realización de talleres de seguimiento.
- ◆ La Oficina del IICA en Uruguay firmó un acuerdo con la Comisión Administradora del Mercado Modelo para la formulación del proyecto “Democratización del Acceso a la Información en el Mercado Modelo” que obtuvo el primer lugar en el concurso latinoamericano “ICT for Business” (del inglés, Tecnologías de la Información y Comunicación para los Negocios). La propuesta seleccionada, cuyo monto global asciende U\$S 680.000, tiene como propósito fundamental fortalecer el proceso de toma de decisiones de las Pymes que operan en el Mercado Modelo, a través de la incorporación de prácticas de acceso a internet, consultas de información en línea y el uso de la información mediante las herramientas de TICs disponibles.

5.2. OPS

- ◆ La OPS y el IICA acordaron durante 2008 la aplicación de la metodología DVE (Desempeño, Visión y Estrategia) a las instituciones nacionales que conforman el Sistema Nacional de Inocuidad de Alimentos. Su implementación será una valiosa ayuda para estimar el nivel

de desempeño actual, compartir una visión con el sector privado y facilitar la planificación estratégica, con el fin de cumplir con las obligaciones internas y externas y capitalizar las nuevas oportunidades que ofrece el comercio internacional de alimentos.

La utilización del instrumento DVE, diseñado por ambas instituciones, tiene cuatro componentes fundamentales a medir a través de técnicas participativas. Ellos son: a) capacidad técnica; b) capital humano y financiero; c) interacción con el sector privado y d) protección de la salud pública y acceso a mercados.

5.3. Banco Mundial

- ◆ Dio inicio el proyecto “Fortalecimiento de los Sistemas Sanitarios para la Prevención y Control de la Influenza Aviar y otras Enfermedades Transfronterizas”, financiado a través de una donación del Banco Mundial por un monto de U\$S 500.000 y que cuenta con el respaldo gerencial/administrativo de la Oficina del IICA en Uruguay. En el marco de un taller regional de trabajo, realizado en marzo de 2008 con la presencia de los Directores de los Servicios Ganaderos del MERCOSUR ampliado, se aprobó el Plan Operativo Anual, cuyas actividades se cumplieron en tiempo y forma.
- ◆ Este proyecto tiene como propósito esencial la construcción de capacidades a nivel regional para la vigilancia y la prevención de la Influenza Aviar y otras enfermedades transfronterizas, actuales o emergentes. Al mismo tiempo, apunta a la provisión de información oportuna y a la implementación de mecanismos que promuevan un mejoramiento de la coordinación entre los sectores públicos y privados de los países del CAS.

5.4. FAO

- ◆ En el marco del proceso de diálogo mantenido con la FAO, se realizó en forma conjunta un curso sobre el proceso normativo del Codex Alimentarius. La actividad fue liderada por la Dirección de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos del IICA y la FAO aportó personal técnico responsable del contenido del mismo. El curso, de dos días de duración, se llevó a cabo bajo la modalidad de video conferencia en la sala de reuniones de la Oficina del IICA en Uruguay y contó con la participación de destacados técnicos nacionales que participan del Comité Nacional y Comités Técnicos del Codex.

5.5. Unión Europea

- ◆ En el marco del Programa BIOTECH MERCOSUR, que apunta a generar una plataforma de biotecnología, especialmente agroindustrial a nivel regional, la Oficina del IICA en Uruguay conjuntamente con el PROCISUR ganaron un concurso restringido por un monto cercano a los U\$S 300.000, a través del cual se apoyó la organización y realización de un conjunto de talleres nacionales y seminarios regionales para la identificación de demandas en las cadenas aviar, bovina, oleaginosa y forestal.
- ◆ En una segunda etapa, concretada hacia fines de 2008, se identificaron demandas para el desarrollo de la biotecnología en el MERCOSUR para los sectores agropecuario, industrial y de la salud humana, haciendo especial hincapié en la participación de los principales actores, tanto públicos como privados. Se considera que se han logrado avances en la conformación de una “ventanilla MERCOSUR” para la biotecnología, a efectos de facilitar el proceso de identificación, formulación y gestión del financiamiento de proyectos biotecnológicos por parte de redes público-privadas regionales.



RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA HORIZONTAL

A partir de las ventajas comparativas que ofrece la estructura organizativa del IICA, conformada por una red de 34 oficinas y una cartera de proyectos hemisféricos, regionales y nacionales, en los últimos años ha adquirido una especial importancia la implementación de acciones destinadas a promover la cooperación técnica horizontal. Mediante esta modalidad, se está generando un creciente intercambio de experiencias entre los países miembros, que contribuye a acelerar los procesos de fortalecimiento institucional del sector agropecuario en las Américas. A continuación, se presenta de una manera sintética las principales actividades concretadas en 2008:

6.1. Cooperación técnica con INDAP en el área de agricultura familiar

En 2008, la Oficina de IICA en Uruguay, en coordinación con el Instituto de Desarrollo Agropecuario de Chile (INDAP) y la Oficina de IICA en ese país, organizó la visita a Uruguay de dos delegaciones de 30 pequeños productores chilenos y sus asesores.



◆ La primera delegación estuvo integrada por productores y técnicos vinculados al sector lechero. La visita, concretada en el primer semestre de 2008, hizo posible que pequeños productores participantes del Plan Ganadero de INDAP, así como los profesionales que los apoyan, tomaran contacto con las tecnologías aplicadas en Uruguay para aumentar la calidad de la producción láctea bovina y para mejorar la rentabilidad y competitividad del rubro. También posibilitó el conocimiento de los componentes sociales y económicos de todo el sistema productivo y permitió el diálogo con los actores relevantes acerca del desarrollo de la asociatividad y la organización en la cadena agroindustrial. Los campos de recría, que son una experiencia específica de Uruguay, fueron objeto de un profundo intercambio entre los visitantes y los responsables nacionales de dichos servicios. La organización de la gira en Uruguay se coordinó con diversas organizaciones sectoriales: Asociación Nacional de Productores de Leche, Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, CONAPROLE y Sociedad de Productores de Leche de Florida.



◆ La segunda visita, realizada en noviembre 2008, fue organizada en el mismo marco institucional que la anterior pero, en este caso, con la activa participación del Secretariado Uruguayo de la Lana (SUL) que actuó como responsable técnico de la misma. En esta ocasión, la delegación participó de un curso teórico práctico sobre tecnología de la producción de carne ovina, dictado por el SUL en su campo experimental. También se tomó contacto con el proceso de industrialización de la carne ovina a través de la visita a un frigorífico especializado en ese rubro. Se conocieron diversas experiencias de productores y, en particular, se realizó un

intercambio con representantes de la Central Lanera Uruguaya, en su carácter de organización cooperativa que ha desarrollado un importante trabajo en la producción y comercialización de corderos.

Con estas visitas se dio continuidad a un proceso de cooperación técnica con el INDAP que se inició en 2006 y que ha incluido la visita de cinco delegaciones chilenas a Uruguay, desde esa fecha.



6.1.1. Apoyo al INASE para conocer características de la industria semillera chilena

♦ Una de las demandas de cooperación técnica planteadas por el MGAP, a través del INASE, se centró en la búsqueda de alternativas para fortalecer la industria semillera de Uruguay. A fin de dar inicio a una línea de cooperación técnica, el IICA e INASE, con el apoyo de PROCISUR y el INIA, convocaron a fines de 2008 a un Seminario-Taller sobre “Desafíos de la Industria Semillera en Uruguay: Aportes de la Experiencia Chilena”. En representación de ese país, el Ing. Guillermo Aparicio, Jefe del Subdepartamento de Certificación de Semillas del Servicio Agrícola y Ganadero y el Sr. Mario Schindler, Gerente Ejecutivo de la Asociación Nacional de Productores de Semillas (ANPROS), hicieron un exhaustivo análisis de la industria semillera de ese país, haciendo hincapié en las amenazas y oportunidades de este rubro que ha posicionado a Chile como el primer exportador de semillas del hemisferio sur y generado ingresos globales por un monto de US\$ 340 millones.



6.1.2. Compartiendo la experiencia uruguaya en materia de trazabilidad de la carne bovina

La Oficina del IICA en Uruguay organizó, el 13 de agosto de 2008, la Videoconferencia sobre “Trazabilidad Individual para Analizar las Experiencias de Uruguay y Argentina”. La misma

contó con la participación de técnicos de los países miembros de MERCOSUR más Chile. Por parte de Uruguay participaron el Dr. Fernando Etchegaray, técnico de los Servicios Ganaderos del MGAP, el Técnico Rural Juan Magallanes, Director del Sistema de Identificación y Registro Animal (SIRA) y la Ing. María del Carmen Vilanova, Coordinadora del Comité Gerencial del Sistema Electrónico de Información de la Industria Cárnica de INAC. Los tres disertantes compartieron la evolución de la exitosa experiencia uruguaya, haciendo hincapié en los factores críticos de éxito y el papel desempeñado por el Estado.

Esta modalidad de Videoconferencia fue crecientemente utilizada por esta Oficina a lo largo de 2008 para compartir experiencias de otros países y adquirir conocimientos sobre aspectos normativos supranacionales relacionados con Codex Alimentarius, OIE y CIPF.



6.1.3. Difundiendo experiencias

♦ A través de la Plataforma de Educación a Distancia “Uruguay Agroalimentario al Mundo” fue posible compartir con otros países, fundamentalmente del continente americano, las principales fortalezas de la agropecuaria uruguaya. Esta plataforma, que es una alianza de 10 instituciones nacionales, públicas y privadas comprometidas con el desarrollo agropecuario y rural del país, hizo posible que se ofertaran 8 cursos sobre temas que expresan fortalezas del agro uruguayo y que esto fuera capitalizado por aproximadamente 200 alumnos, en su mayoría provenientes de países de habla hispana.

♦ El Ciclo de Conferencias 2008 “Políticas de Estado: el Agro en los Tiempos que Vienen” fue otro claro ejemplo de intercambio de experiencias entre países, al presentarse la experiencia argentina sobre la cadena agrícola; la experiencia chilena sobre la cadena forestal y la experiencia brasileña sobre la cadena cárnica. Estas tres conferencias que tuvieron una importante audiencia local, fueron replicadas fronteras afuera a través de modernos sistemas de comunicación en línea, por audio y video.



NUEVAS OPORTUNIDADES PARA LA COOPERACIÓN TÉCNICA

Dos hechos relevantes marcan el escenario político 2009, uno en el ámbito nacional vinculado a la elección presidencial en Uruguay, cuyo resultado gravitará sobre el destino del país durante el período 2010-2015. El otro, en el ámbito institucional, está relacionado con el proceso eleccionario para elegir un nuevo Director General del IICA, que liderará esta institución durante los próximos cuatro años, a partir de 2010.

Ambos acontecimientos, sin duda importantes, no afectarán el cumplimiento de las actividades concertadas dentro del Plan de Acción Anual a través del cual la Oficina del IICA en Uruguay redobla en este nuevo año su compromiso con el país, sus instituciones y actores relevantes, con los temas de Seguridad Alimentaria, Sostenibilidad Ambiental y Desarrollo Rural con Enfoque Territorial.

Todos estos temas se sintetizan en el concepto de Nueva Ruralidad, basado en dos pilares que son, por un lado, el reconocimiento del protagonismo que debe asumir el medio rural en cualquier estrategia de desarrollo y, por otro, enfatiza la importancia de promover una relación sinérgica entre campo y ciudad.

Sobre el primer pilar, es bueno recordar que la dinámica del Complejo Agro Industrial uruguayo explica la tercera parte de la actividad económica, mientras que las exportaciones sectoriales representan más del 60% de las exportaciones totales.

En el plano social, a pesar de los procesos de urbanización y consecuente desruralización -fenómeno generalizado en toda Latinoamérica y en el mundo- existen en el medio rural uruguayo unas 33.000 explotaciones (equivalentes al 63% del total) que están en manos de productores familiares. A partir de la decisión política que “no puede haber agricultura sin agricultores”, el gobierno, a través de la Dirección General de Desarrollo Rural, viene implementando políticas de contención e inclusión de los productores familiares, que es preciso apoyar desde la cooperación técnica.

En relación al segundo de los pilares de la Nueva Ruralidad, es necesario fortalecer la alianza campo-ciudad pero en el entendido que “no puede haber ciudad sin campo” y que, en buena medida, la calidad de vida en los centros urbanos dependerá del impacto y la efectividad de las políticas públicas dirigidas hacia el medio rural. El sector rural es responsable de múltiples funciones, entre las que se destacan las de: a) proveer alimentos abundantes y de calidad; b) proteger los recursos naturales para las futuras generaciones; c) cuidar el paisaje y los espacios para recreación; d) contribuir al combate de la pobreza rural, frenando así el éxodo a las ciudades y e) ser garante del acervo cultural de dicho medio.

Esta multifuncionalidad del medio rural exige repensar el marco institucional para llevarlas a cabo y contar con los recursos financieros y humanos para concretar estas nuevas y complejas responsabilidades.

Dentro de este marco de ideas, la Oficina del IICA en Uruguay seguirá impulsando acciones para la promoción del Desarrollo Rural con Enfoque Territorial, mediante las siguientes líneas de trabajo: a) fortalecimiento de los Gobiernos Departamentales a través de sus Oficinas de Desarrollo nucleadas en torno de la RODDE; b) desarrollo de capacidades a nivel de los centros educativos, enfatizando el papel de los maestros rurales como agentes de desarrollo local y, al mismo tiempo, dotándolos de conocimientos informáticos básicos como aporte al Plan Ceibal; c) sistematización y divulgación de experiencias transformadoras del espacio rural uruguayo y d) formulación de proyectos con enfoque territorial, preferentemente de ámbito supradepartamental.

Al mismo tiempo, la agropecuaria uruguayana tiene un claro desafío que es continuar la intensificación de sus procesos productivos para abastecer a un mundo ávido por alimentos y en el cual, con excepción del MERCOSUR, se perciben señales claras de agotamiento de la frontera agrícola.

En ese sentido, es previsible esperar que el desempeño de las principales cadenas agro productivas uruguayas, especialmente aquellas volcadas a los mercados internacionales, siga estando fuertemente influenciado por una marcada volatilidad en los precios debido a la inestabilidad en los mercados y a la variabilidad climática.

Sobre el tema del cambio climático, no parece haber duda que profundizará sus efectos a nivel mundial en los próximos años. Tal como se corrobora con el déficit hídrico que afecta de modo especial al centro-sur del país, el clima de Uruguay también registra un incremento de la variabilidad y un aumento en la frecuencia de eventos extremos.

Del conjunto de actividades económicas, la agropecuaria es la que está más expuesta a impactos de orden climático, biológico e incluso geológico. Este dato de la realidad, que afecta en modo especial a los productores de subsistencia, obliga a disponer de estrategias e instrumentos para paliar sus efectos.

Numerosos estudios han demostrado que, en la medida que un país maneje eficazmente el riesgo asociado al clima, estará haciendo una contribución sustantiva para reducir los niveles de pobreza. En contraste con los países desarrollados y muchos países de Asia, los seguros son una opción poco difundida en América Latina y el Caribe.

Para analizar experiencias y evaluar alternativas para el diseño de políticas públicas que contribuyan a una mejor gestión de riesgos y al desarrollo de los seguros agropecuarios, el IICA organizará en Montevideo, un Seminario Regional de Seguros Agropecuarios que se espera sea un punto de inflexión en relación a la importancia que los países del MERCOSUR le brindan a este tema.

Esta iniciativa regional está avalada por un mandato hemisférico dado por los Ministros de Agricultura reunidos en la XIII Reunión Ordinaria de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA), celebrada en Guayaquil, Ecuador. A través de la Resolución 411, los líderes de la Agricultura de las Américas solicitaron al IICA promover la cooperación entre sus Estados Miembros, así como desarrollar y ampliar los seguros agropecuarios en el hemisferio occidental.

La Oficina del IICA en Uruguay se compromete a concretar estas y otras actividades, trabajando en forma coordinada con las instituciones públicas y privadas comprometidas con el desarrollo agropecuario y rural del país, haciendo hincapié en aspectos de cooperación recíproca con otros países de dentro y fuera de la región y complementando esfuerzos con otros organismos internacionales.



ACTIVIDADES PRINCIPALES ORGANIZADAS POR LA OFICINA DEL IICA EN URUGUAY

- ◆ Entrega de premios del 3º. Concurso de Experiencias Superando las Causas de la Pobreza Rural – Hablan los Protagonistas del Desarrollo Rural 2007. 19 de febrero, 2008. Co-organizado con el Ministerio de Desarrollo Social y el Programa Uruguay Rural del MGAP. Cerro Pelado, Rivera.
- ◆ Taller para la Identificación de Demandas Nacionales de Investigación en Biotecnología para la Cadena Cárnica. 19 de febrero, 2008. Co-organizado con PROCISUR. LATU, Montevideo.
- ◆ Taller para la Identificación de Demandas Nacionales de Investigación en Biotecnología para la Cadena Forestal. 21 de febrero, 2008. Co-organizado con PROCISUR. LATU, Montevideo.
- ◆ Taller para la Identificación de Demandas Nacionales de Investigación en Biotecnología para la Cadena de Oleaginosos. 26 de febrero, 2008. Co-organizado con PROCISUR. LATU, Montevideo.
- ◆ Taller para la Identificación de Demandas Nacionales de Investigación en Biotecnología para la Cadena Aviar. 27 de febrero, 2008. Co-organizado con PROCISUR. LATU, Montevideo.
- ◆ Curso Gestión de Proyectos con Enfoque Territorial – 1er. Módulo. 28 de febrero, 2008. Co-organizado con DIPRODE y la Universidad Católica. INIA Treinta y Tres.
- ◆ Curso Gestión de Proyectos con Enfoque Territorial – 1er. Módulo. 3 de marzo, 2008. Co-organizado con DIPRODE y la Universidad Católica. Instituto Kolping, Montevideo.
- ◆ Seminario Regional Cadena Cárnica Bovina. 27 de marzo, 2008. Co-organizado con PROCISUR e INIA. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Curso Gestión de Proyectos con Enfoque Territorial – 2º. Módulo. 27 de marzo, 2008. Co-organizado con DIPRODE y la Universidad Católica. INIA Treinta y Tres.

- ◆ Curso Gestión de Proyectos con Enfoque Territorial – 2º. Módulo. 2 de abril, 2008. Co-organizado con DIPRODE y la Universidad Católica. Instituto Kolping, Montevideo.
- ◆ Presentación del Informe Anual 2007. 3 de abril, 2008. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Curso Gestión de Proyectos con Enfoque Territorial – 2º. Módulo. 10 de abril, 2008. Co-organizado con DIPRODE y la Universidad Católica. Durazno.
- ◆ Taller Interno Formando Equipos de Trabajo de Alto Rendimiento. 24 de abril, 2008. Co-organizado con EMPRETEC. Casa de Nazaret, Montevideo.
- ◆ VIII Encuentro de la RODDE. 23 de mayo, 2008. Co-organizado por la Intendencia Municipal de Maldonado – Junta Local de Piriápolis, Uruguay Integra, DIPRODE y SUL. Piriápolis, Maldonado.
- ◆ Conferencia Hacia una Nueva Ruralidad. 91º Congreso de la Federación Rural “Rafael Macchiavello”. 30 de mayo, 2008. Club Uruguay, Rivera.
- ◆ Jornada de Reflexión Biotecnología y Bioeconomía: una Perspectiva desde el MERCOSUR. 24 de julio, 2008. Co-organizado con la Cámara Mercantil de Productos del País y la Cámara Uruguaya de Semillas. CMPP, Montevideo.
- ◆ Taller Incorporación de los Centros Poblados al Plan de Desarrollo del Noreste de Canelones. 24 de julio, 2008. Co-organizado con la Intendencia Municipal de Canelones. San Jacinto, Canelones.
- ◆ V Reunión Internacional de FORAGRO Innovaciones Institucionales para una Agricultura con Conocimiento en las Américas del Siglo XXI. 28 al 30 de julio, 2008. Co-organizada con FORAGRO e INIA. Hotel Radisson, Montevideo.
- ◆ Primera Conferencia Agricultura del 5º Ciclo de Conferencias 2008. Políticas de Estado: el Agro en los Tiempos que Vienen. Modelo para Armar. 8 de agosto, 2008. Co-organizado con Consultora SERAGRO y diario El País. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Curso Semi Presencial para Maestros Rurales. 11 al 15 de agosto, 2008. Co-organizado con el Consejo de Educación Primaria, Departamento de Educación Rural y Uruguay Rural. Centro Agustín Ferreiro, Canelones.
- ◆ Seminario-Taller Plan Nacional de Investigación en Salud Animal - PLANISA. 19 de agosto, 2008. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Clase Abierta Evolución de los Precios de los Productos Agropecuarios: una Visión de América Latina. 27 de agosto, 2008. Co-organizado con la Universidad Católica. Universidad Católica, Montevideo.
- ◆ IX Reunión RODDE. 5 de setiembre, 2008. Co-organizado con la Intendencia Municipal de San José. San José.
- ◆ Participación en la Expo Prado 2008 con la Casa del Periodista. 10 al 21 de setiembre, 2008. Co-organizada con la Asociación Rural del Uruguay. Predio de la ARU, Montevideo.
- ◆ Segunda Conferencia sobre Forestación del 5º Ciclo de Conferencias 2008. Políticas de Estado: el Agro en los Tiempos que Vienen. Modelo para Armar. 12 de setiembre, 2008. Co-organizado con Consultora SERAGRO y diario El País. Edificio MERCOSUR, Montevideo.

- ◆ Ciclo de Diálogo: Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible: Crisis Mundial y Desafíos para Uruguay. Economía y Comercio. 18 de setiembre, 2008. Co-organizado con el Programa de Cohesión Social y Territorial, Uruguay Integra, (UE/OPP). Edificio Libertad, Montevideo.
- ◆ Ciclo de Diálogo: Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible: Crisis Mundial y Desafíos para Uruguay. Producción, Tecnología y Medio Ambiente. 25 de setiembre, 2008. Co-organizado con el Programa de Cohesión Social y Territorial, Uruguay Integra, (UE/OPP). Edificio Libertad, Montevideo.
- ◆ Ciclo de Diálogo: Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible: Crisis Mundial y Desafíos para Uruguay. Sociedad y Territorio. 2 de octubre, 2008. Co-organizado con el Programa de Cohesión Social y Territorial, Uruguay Integra, (UE/OPP). Edificio Libertad, Montevideo.
- ◆ Tercera Conferencia Carne del 5º Ciclo de Conferencias 2008. Políticas de Estado: el Agro en los Tiempos que Vienen. Modelo para Armar. 10 de octubre, 2008. Co-organizado con Consultora SERAGRO y diario El País. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Taller Nacional de Identificación de la Demanda Regional de Biotecnologías en el MERCOSUR para el Sector Salud. 17 de noviembre, 2008. LATU, Montevideo.
- ◆ Taller Nacional de Identificación de la Demanda Regional de Biotecnologías en el MERCOSUR para el Sector Agropecuario. 18 de noviembre, 2008. LATU, Montevideo.
- ◆ Taller Nacional de Identificación de la Demanda Regional de Biotecnologías en el MERCOSUR para el Sector Industria. 19 de noviembre, 2008. LATU, Montevideo.
- ◆ Taller Rumbo a la Construcción de una Agenda Digital para el Sector Rural y Agroalimentario del Uruguay. 21 de noviembre, 2008. Edificio MERCOSUR, Montevideo.
- ◆ Entrega de premios del 4º. Concurso de Experiencias Hablan los Protagonistas del Desarrollo Rural. Producción de Alimentos y Desarrollo Sostenible. 24 de noviembre, 2008. Co-organizado con el Ministerio de Desarrollo Social y el Programa Uruguay Rural del MGAP, CLAEH, Universidad de la República y LATU. LATU, Montevideo.
- ◆ Jornada de Reflexión Desafíos del Periodismo Agropecuario en un Mundo Cambiante. 3 de diciembre, 2008. Edificio Mercosur, Montevideo.
- ◆ X Reunión de la RODDE. 9 de diciembre, 2008. Edificio Mercosur, Montevideo.
- ◆ Seminario Regional de Identificación de la Demanda Regional de Biotecnología en el MERCOSUR para el Sector Salud. 10 de diciembre, 2008. LATU, Montevideo.
- ◆ Seminario Taller Desafíos de la Industria Semillerista en Uruguay: Aportes de la Experiencia Chilena. 16 de diciembre, 2008. Co-organizado con INASE, INIA y PROCISUR. Edificio Mercosur, Montevideo.





LISTA DE PUBLICACIONES

Libro impreso



IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, UY). 2007. Informe anual 2007. La contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Uruguay. 56 p. ISBN 13: 978-92-9039-879-0

Disco compacto

Fossatti, Mariana. 2008. Ciclo de Diálogo: Producción de alimentos y desarrollo sostenible. Crisis mundial y desafíos para Uruguay. Documento Síntesis. 1 disco compacto.

Otero, Manuel; Bentancur, Alejandra; Etchegaray, Fernando; Magallanes, Juan; Vilanova, María del Carmen; Cruz, Juan; Musi, Daniel. 2008. Videoconferencia Trazabilidad en Uruguay y Argentina. 1 disco compacto.

Artículo en Internet

Bentancur, Alejandra. 2008. Medidas implementadas por el Gobierno para contrarrestar el aumento del precio de los alimentos. Disponible en: http://www.iica.org.uy/online/coyuntura_51_doc.asp



Diagramación y Fotografía:
Mercosoft Consultores
www.mercosoft.com

Impresión:
Imprenta Boscana S.R.L.



Montevideo, Marzo 2009