



Informe Anual **2008**

Guatemala

■ La Contribución del IICA
al Desarrollo de la Agricultura
y las Comunidades Rurales

Instituto Interamericano de Cooperación para la
Agricultura

La Contribución del IICA a la Agricultura y al Desarrollo
de las Comunidades
Rurales en Guatemala - Informe Anual 2008



Indice

1.	Introducción.....	5
2.	Resumen Ejecutivo	7
3.	El estado de la agricultura y vida rural en Guatemala en 2008	9
3.1	El contexto para la agricultura y vida rural	9
3.2	Cambios en la producción agroalimentaria	10
3.3	Cambios en las políticas con incidencia sobre la agricultura y vida rural	14
3.4	Cambios en la institucionalidad para la agricultura y el medio rural	15
4.	Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Guatemala durante el 2008.....	16
a.	Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y vida rural	16
b.	Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios	17
c.	Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos	18
d.	Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial	19
e.	La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y vida rural	20
5.	Resultados de la Cooperación Interagencial	22
6.	Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal	23
7.	Nuevas Oportunidades para la Cooperación Técnica	24
8.	Actividades Principales organizadas.....	26
9.	Personal de la Oficina del IICA en Guatemala.....	27





1. Introducción

Este documento presenta el informe de las actividades de cooperación técnica conducidas por la Oficina del IICA en Guatemala durante el año 2008. Ello se inscribe dentro del cuadro del accionar de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica preparada para el período 2006-2010 en concertación con los principales actores del sector agrícola.

El Informe Anual 2008 de la Oficina del IICA en Guatemala se centra en los resultados obtenidos a partir de las intervenciones puestas en ejecución durante el año, en alianza con los diferentes actores del sector en el país. De igual manera, pone de manifiesto aquellas actividades que se reconocen como Regionales y Hemisféricas que de alguna forma se realizaron con la participación de Guatemala.

Este informe se inicia con una presentación del estado de la agricultura y de la vida rural en Guatemala durante el año 2008. Igualmente, se presenta un cuadro exhaustivo de los principales resultados obtenidos como producto de los esfuerzos de cooperación técnica desarrollados por la Oficina, incluyendo los avances relativos a las grandes metas de la visión del IICA, los frutos de la cooperación inter-agencial, así como de los productos concretos de la propia cooperación horizontal. Finalmente, este marco global marca las grandes orientaciones de las nuevas

oportunidades para la Oficina del IICA en Guatemala para el futuro, que se reflejan en el marco del Plan General de Desarrollo del actual gobierno del Ing. Alvaro Colom Caballeros, Presidente Constitucional de la República que define un gran giro a la atención de los pequeños productores agropecuarios del país, enmarcados en un territorio definido de municipios donde el Gobierno ha puesto su mayor atención en coherencia con el propio Plan de Desarrollo del Gobierno, en aspectos de desarrollo rural y seguridad alimentaria y nutricional en forma específica entre otros.

Conforme a los valores institucionales de transparencia que caracteriza al IICA, el Informe Anual 2008 de esta Oficina va dirigido a las autoridades nacionales competentes, particularmente al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala, así como también a los participantes del sector público y privado que trabajan por el desarrollo de la agricultura y la prosperidad del mundo rural de Guatemala.

Jaime Muñoz-Reyes N.
Representante del IICA en Guatemala





2. Resumen Ejecutivo

En este Informe se presenta una síntesis de los principales resultados obtenidos en el 2008, mediante la implementación del Plan de Acción Anual (PAA), y el desarrollo de actividades en cada una de las áreas estratégicas priorizadas por el IICA. A continuación se presenta un resumen de los resultados obtenidos durante el 2008.

PROMOCION DE LA TECNOLOGIA E INNOVACION

- Se ha promovido el diálogo y la concertación entre los actores potenciales para integrar el Sistema Nacional de Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria -SNITTA-, en el marco de una Comisión Ad Hoc integrada por representantes del Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícolas -ICTA-, Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología Agrícolas -CONCYT-, Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología Agrícola -SENACYT-, Comisión Técnica Agropecuaria del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología -SINCYT- y el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala. Dicha comisión dispone de una visión objetivo para la estructura y funcionamiento del sistema.
- El IICA ha contribuido con el ICTA en el mejoramiento de su imagen institucional y relacionamiento con organismos regionales e internacionales. Derivado de ello, el Instituto mantiene la Presidencia de la Junta Directiva del Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agropecuaria -SICTA-, y participa activamente en la ejecución de la Agenda Regional 2008 y varios de sus investigadores hacen parte de redes regionales de práctica y conocimiento creadas por el IICA.

- Producto del acompañamiento y asesoría del IICA, el ICTA ha concretado alianzas con organizaciones de productores y ejecuta proyectos cofinanciados por FONTAGRO, Red SICTA y el Global Crop Diversity Trust. Estos proyectos están orientados a generar y promover innovaciones tecnológicas en las agrocadenas de frijol, maíz, papa, tomate y a la regeneración de las accesiones de maíz existentes en el banco de germoplasma.

PROMOCION DE LA SANIDAD AGROPECUARIA Y LA INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS

- Con el apoyo del IICA, el MAGA mantiene una participación permanente en las reuniones del Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (AMSF) en Ginebra. Así mismo representantes del sector público y privado agropecuario, han sido inducidos a profundizar en el conocimiento de las normas internacionales del AMSF y del *Codex Alimentarius* sobre la inocuidad de los alimentos.
- Instituciones del sector público y privado agrícolas, disponen de información que define el estado actual de las capacidades nacionales en el tema de medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF); la cual permitirá conformar una visión común y las estrategias pertinentes para fortalecer los servicios oficiales en dicha materia.



PROMOCIÓN DEL DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES RURALES BAJO UN ENFOQUE TERRITORIAL

- El IICA contribuye al fortalecimiento del Programa de Insumos del MAGA, mediante la implementación del un Sistema de Seguimiento y Evaluación, lo cual permitirá obtener una mayor eficiencia en la entrega de insumos a los pequeños y medianos productores de granos básicos, así mismo medir objetivamente los resultados esperados del Programa.

PROMOCIÓN DEL COMERCIO Y LA COMPETITIVIDAD DE LOS AGRONEGOCIOS

- Se ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) y de Organizaciones de la Sociedad Civil vinculadas a la agricultura nacional; a efectos de diseñar e implementar políticas y estrategias relativas al desarrollo de la competitividad de los agronegocios. Lo anterior como producto de las siguientes acciones de cooperación técnica:
 - Un estudio actualizado sobre el estado de la agricultura y vida rural en Guatemala al 2007, ha sido socializado con varias entidades públicas y privadas.
 - Se ha compartido con el MAGA, Programa de Desarrollo Rural (ProRURAL) y Organizaciones no Gubernamentales de varios sub-sectores de la agricultura nacional; los resultados de investigación sobre el “Desempeño competitivo de los productos agropecuarios y agroindustriales del país: una evaluación basada en ventajas comparativas reveladas por el comercio internacional con el resto del mundo en el periodo 2000-2005”.
 - Los Consejos de Producción Agrícola y Animal creados por el MAGA, en torno a los cuales se agrupan varios comités de agrocadenas, cuentan con agendas de trabajo

para funcionar como foros de diálogo y concertación público-privada para el diseño e implementación de políticas y estrategias que mejoren la competitividad de los agronegocios.

- Organizaciones vinculadas al sub-sector de frutas (Cinco comités de agrocadenas, Comité de frutas de la Asociación Gremial de Exportadores -AGEXPORT-, Asociación de Viveros Frutales de Guatemala (ASOVIFRUGUA) y Asociación del Empresariado Rural (AGER), disponen de un Plan preliminar para el desarrollo competitivo y sostenible de la fruticultura nacional.
- Se ha elaborado y acordado con AGEXPORT una estrategia para implementar un observatorio nacional de agrocadenas y territorios rurales que genere información estratégica y oportuna para apoyar la toma de decisiones sobre políticas públicas y estrategias para mejorar la competitividad de los agronegocios y las condiciones de vida de la población rural.
- Derivado del apoyo que el Programa Cooperativo Regional para el Desarrollo Tecnológico y Modernización de la Caficultura (PROMECAFE) brinda a las Instituciones cafetaleras socias en Centroamericana y el Caribe, por medio del “Programa Regional de Calidad del Café” que se ejecuta con fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y del Fondo Multilateral de Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID/FOMIN); la Asociación Nacional del Café de Guatemala (ANACAFE) cuenta con personal capacitado, información y conocimiento tecnológico para el diseño de instrumentos y coordinación de medidas para la valorización de cafés especiales, mejorar la competitividad y acceso en el comercio del café de calidad.

3. El estado de la agricultura y vida rural en Guatemala en 2008

3.1 El contexto para la agricultura y vida rural

El presente informe parte de reconocer que además de los fenómenos naturales derivados del cambio climático -sequías, inundaciones, vientos fuertes, heladas, entre otros- que han venido afectando recurrentemente a la agricultura y la vida rural del país, en los dos últimos años se vinieron a sumar nuevas crisis que son fuentes de desafíos adicionales que habrá que afrontar con el propósito de seguir avanzando en el desarrollo sostenible de la agricultura y del medio rural.

En tal sentido, cabe mencionar el surgimiento de la crisis energética -elevados precios del petróleo- que presionó hacia el alza el costo de varios insumos y servicios utilizados para la producción, transformación, comercialización y/o distribución de agro alimentos en los mercados y que, al menos en parte, explican el incremento observado en los precios pagados por el consumidor final. Luego aparece la crisis financiera internacional que viene empujando hacia la desaceleración, y hasta la recesión, del crecimiento en las principales economías y que, en un mundo interdependiente, comienza a dejar sentir sus efectos en países con economías menos fuertes, o menos desarrolladas como la de Guatemala



que en buena parte sigue dependiendo de la agricultura. De allí, que en este informe se intenta identificar los principales impactos que las crisis apuntadas anteriormente están causando sobre la agricultura y el medio rural.

Estimaciones realizadas a partir de datos de la Secretaría de Integración Económica de Centroamericana -SIECA-¹, revelan que la participación del PIB agrícola² en el PIB nacional muestra una ligera pero constante tendencia hacia la baja, al pasar de 14.28% en 2004 a 13.26% en 2008. Lo anterior se ha dado, no obstante que en términos absolutos el valor agregado del Sector agrícola, a precios constantes de 2001, creció en el mismo período de US \$2,933.5 millones a US \$3,276.7 millones. Por otra parte, los datos permiten identificar una desaceleración en el crecimiento interanual del PIB agrícola, notándose un efecto muy fuerte en la caída del 2007 (5.9%) al 2008 (2.0%).

No se conocen pronósticos sobre el crecimiento anual esperado de la agricultura para el año 2009. Sin embargo, considerando

¹ http://www.sieca.org.gt/Publico/CA_en_cifras/Boletin_Estadistico/17.1/Default.htm

² Valor agregado generado por la producción agropecuaria, forestal y pesca; según el sistema de Cuentas Nacionales del BANGUAT con base en el año 2001.

la menor tasa de crecimiento estimada para la economía nacional en dicho año -entre 3.0% y 3.5%, según BANGUAT; y entre 1.8% y 2.8%, conforme al BCIE³- , también, el desempeño positivo pero decreciente de la agricultura señalado anteriormente; es muy probable que el PIB agrícola en el 2009 crezca a un valor similar, o por debajo, del observado en 2008.

3.2 Cambios en la producción agroalimentaria

Aún no se dispone de informes nacionales que evidencien cambios en la estructura de la producción agropecuaria provocados por las crisis en el alza de los precios de los alimentos y/o la desaceleración o recesión económica que se viene dando en países que son socios comerciales de Guatemala. Además, se considera que es prematuro para identificar y medir cambios en la estructura de la producción agropecuaria del país, por ejemplo, en términos del uso de la tierra (aumento o disminución de áreas cultivadas y/o de inventarios de crías), volúmenes de producción y niveles de productividad de agro alimentos que ya se estén dando o puedan darse en el futuro.



Sin embargo, la percepción de actores relevantes de la agricultura nacional que fueron consultados para la preparación de este informe,⁴ es coincidente en señalar que la producción agropecuaria será afectada negativamente por la crisis financiera; aunque algunos informantes hacen diferencias en la magnitud del impacto, según se trate de producciones agropecuarias cuyo destino principal es el mercado interno o el mercado externo, o bien, se trate de producciones de ciclo corto o largo (siembra-cosecha).

De acuerdo con estos criterios expresados por los consultados, por ejemplo, los granos básicos (maíz y frijol, entre otros) y los productos de la avicultura (carne de pollo y huevos de gallina) destinados al consumo interno serán menos afectados, igualmente, aquellos productos de exportación (mini vegetales y productos orgánicos, por ejemplo) destinados al consumo de estratos de población con altos ingresos. Mayor impacto negativo se espera en aquellos productos cuya demanda reacciona rápidamente y en alto grado a cambios en los ingresos de los consumidores; tal es el caso de los cortes finos de carne de vacuno, algunas frutas y hortalizas, y café “gourmet”; productos que, ante una disminución del poder adquisitivo de la población consumidora, verán reducida su demanda tanto en el mercado interno como externo.

³ <http://elperiodico.com.gt/es/20090203/economia/89250>

⁴ La consulta fuera realizada por la Oficina del IICA, vía electrónica.

Las apreciaciones derivadas de la consulta son coherentes con lo anunciado en torno al café por la Asociación Nacional del Café -ANACAFE- en cuanto a que verán reducidas sus exportaciones en 11.8% en el 2009 con relación al 2008⁵; asimismo, lo son con la preocupación surgida en los ganaderos del país por la acumulación del inventario de gano bovino de carne (novillos y hembras de descarte para la matanza), atribuible a una demanda reducida y, especialmente, a los bajos precios ofrecidos al ganadero por libra en pie.

(reconversión productiva); mientras que un productor de café o de árboles frutales, probablemente reduciría o eliminaría el uso de insumos (involución tecnológica); con la consecuente baja en producción y productividad. Obviamente, ambas situaciones causarían efectos negativos sobre la población rural al provocar una reducción de empleo e ingresos, y también en la población urbana a través, probablemente, de una disminución de la oferta nacional de agroalimentos y el incremento de precios en los mercados.

La relación que hacen los consultados entre la duración del ciclo de producción y el nivel de impacto de la crisis, parece que tiene que ver más con la rapidez y tipo de respuesta de los productores agrícolas para acomodarse o sortear los efectos de la crisis. Por ejemplo, de persistir el alto costo de los insumos y los servicios para la agricultura, en el corto plazo, un productor de hortalizas podría responder con un cambio de cultivo



Los cambios en los flujos de comercio internacional pueden servir para identificar, inicialmente, probables cambios en la estructura de la producción agropecuaria. Con tal propósito, se realizó un análisis de las exportaciones e importaciones observadas en partidas arancelarias que identifican alimentos que se venden frescos en los mercados, y a los cuales se han agregado el azúcar, café y cardamomo por su importancia tradicional en las exportaciones.⁶

⁵ http://www.revistamyt.com/lomasactual.php?id_articulo=4973&id_pais=3

⁶ El análisis fue realizado por la Oficina del IICA en Guatemala, utilizando datos oficiales del comercio internacional generados por BANGUAT y proporcionados por la UPIE/MAGA. Los capítulos incluidos en el análisis, según nomenclatura SAC, son: 02, 04, 07, 08, 09, 10 y 11.

A continuación se hace una síntesis de hallazgos relevantes en el período de 2006 al 2008:

a. Exportaciones

Los productos tradicionales de exportación alcanzaron un monto total de US \$1,495.2 miles en el 2008 y continúan siendo los más importantes al representar más del 85% del valor de las exportaciones de productos agrícolas del país. Las variaciones interanuales del crecimiento son positivas, aunque descendentes. De 2007 al 2008, el café bajó de 24.4% a 8.7%; azúcar de 20.0% a 3.0%; banano de 39.0% a 2.5%; y cardamomo de 60.5% a 21.1%.

La exportación de papas y de minivetales -zanahoria, nabos- que, en los años previos al 2007 venían creciendo aceleradamente, en el 2008 el crecimiento fue negativo (papas, -31.9% y minivetales, -16.5%). Un comportamiento contrario fue observado en el crecimiento de las exportaciones de miel de abeja, al pasar de -8.6% en 2007 a 32.4% en 2008.

b. Importaciones

Los cereales constituyen el principal grupo por el valor que alcanzan en la importación de alimentos (56.5% en 2006 y 66.0% en 2008). El trigo, maíz y arroz cerraron el 2008, respectivamente, con montos de US \$200.0 millones; US \$159.1 millones y arroz US \$36.6 millones. Los valores absolutos de importación de estos tres productos presentan una tendencia preocupante, igualmente, las variaciones del crecimiento interanual que en 2007 y 2008 mostraron el comportamiento siguiente: el trigo mantuvo su tasa alta de

crecimiento (45.9% y 44%), el maíz bajó del 30.0% al 6% y el arroz aumentó de 6.8% a 20.1%.



Los lácteos representan el segundo grupo en la importación de alimentos. En términos absolutos, el monto se ha incrementado de US \$102.6 millones en 2006 a US \$119.1 millones en 2008 (16.1% de aumento en dos años); sin embargo, su participación en la importación de alimentos, ha disminuido ligeramente al pasar de 24.1% a 19.8%, en el mismo período. Las diferentes presentaciones de leches en polvo explican el 53.4% del monto de importación de lácteos en el 2008. Las carnes y despojos comestibles de diferentes especies animales son el tercer grupo en importancia dentro del monto total de importación de alimentos. La carne de pollo destaca al tener una participación media anual de 60% en el monto total de importación observado del 2006 al 2008; no obstante es de hacer notar que el crecimiento de las importaciones fue negativo (-15.5%) en el 2008 con relación al año anterior. Las carnes de bovino y porcino mantienen una leve tenencia hacia el alza en los valores absolutos de importación; sin embargo, el crecimiento interanual muestra una fuerte tendencia hacia la baja.

c. Balanza Comercial

En los años transcurridos de la presente década, el valor de la balanza comercial de alimentos ha sido positivo para el país; sin embargo, el crecimiento interanual permite identificar dos ciclos, el primero, con tendencia ascendente del 2000 al 2005, el segundo, con tendencia descendente a partir del 2006 hasta alcanzar en el 2008 una tasa de crecimiento negativa (-0.44%), con relación al año previo.

En lo atinente al costo de los alimentos, según datos del Instituto Nacional de Estadística - INE-, la variación interanual en el costo de la canasta básica de alimentos (CBA), a diciembre de cada año, presenta el siguiente desempeño: 6.24% en 2006; 11.34% en 2007, y 18.85% en 2008. La mayor variación interanual en esta variable se observó a julio del 2008 cuando alcanzó 23.35%.

Los precios promedio mensuales del 2008 con relación a los del 2007, muestra que entre los alimentos que integran la CBA⁷ que tuvieron un incremento entre el 10% y 22% se encuentran la leche y productos derivados (queso y crema), productos avícolas (carne



de pollo y huevo de gallina), tortillas de maíz, frijoles negros, bananos y plátanos. Incrementos superiores al 22% mostraron la leche en polvo (37.52%), arroz de segunda (34.47%), pan francés (32.76%), pan dulce (30.36%), pastas para sopas (43.44%) y papas (81.91%). En este último grupo de alimentos predominan productos cuya materia prima es el trigo, un producto abastecido por importaciones, al igual que la leche en polvo.

En los últimos tres años, el costo diario de la CBA cerró en diciembre de cada año, de la manera siguiente: Q49.78 en 2006; Q55.42 en 2007 y Q65.87 en 2008. Los valores anteriores muestran una clara tendencia hacia el alza en el costo diario de la CBA, además, rebasan para cada año el valor del salario mínimo establecido tanto para trabajadores del campo como la ciudad.

El índice de precios al consumidor -IPC-, que mide la inflación total en el costo de vida para los guatemaltecos, incrementó de 8.75% en diciembre de 2007 a 9.40% en diciembre de 2008, esto como promedio nacional; sin embargo, importantes diferencias se observaron entre regiones del país.⁸

⁷ La CBA de alimentos está integrada por 26 alimentos, de los cuales 24 tienen son de origen vegetal o animal y se encuentran agrupados en: lácteos, carnes, huevos, frijoles, cereales, azúcares, grasas y verduras y frutas.

⁸ <http://www.ine.gob.gt/index.php/estadisticasdeprecios/58-estadisticasdeprecios/147-ipc-empalmado-2000>

Con relación a la población en pobreza y pobreza extrema, una encuesta realizada por el Instituto Nacional de Estadística -INE-, revela que la pobreza se redujo en 5%, al pasar de 56% al 51% del 2000 al 2006 y que la pobreza extrema se mantuvo en ese período en 15.2%.⁹ En otras palabras, lo anterior significa que de cada diez guatemaltecos, cinco viven en pobreza y dos en pobreza extrema. Estas cifras son mayores en el área rural, especialmente en la población indígena, en la que se estima que ocho de cada diez son pobres.¹⁰

El escenario anterior puede agravarse en el futuro por las crisis internacionales que comienzan a dejar sentir sus efectos en la población guatemalteca. En ese sentido, un estudio del Programa Mundial de Alimentos -PMA-, da cuenta que el alza en el precio de los alimentos provocará un incremento de 5.2% en la población pobre y de 4.5% en la población extremadamente pobre.¹¹ Por aparte, estimaciones del Banco Interamericano de Desarrollo -BID- apuntan en la misma dirección, pues de no hacerse nada frente a la crisis, indica que la población en pobreza aumentará de 51.4% al 59.4%. De darse esta situación, la cual es muy probable, las condiciones de vida de la mayoría de la población se deterioraran aún más. Con ello se espera un incremento en los índices de desnutrición que actualmente alcanzan niveles preocupantes, particularmente en las áreas periurbanas y rurales que es donde se concentra la pobreza.

⁹ http://www.deguate.com/news/publish/article_847.shtml

¹⁰ <http://www.elmundo.es/elmundo/2006/06/02/solidaridad/1149265094.html>

¹¹ <http://www.elperiodico.com.gt/es/20080822/economia/66999>



3.3 Cambios en las políticas con incidencia sobre la agricultura y vida rural

Ante las condiciones adversas que la crisis financiera internacional viene generando para la economía del país, en enero de 2009, el Gobierno dio a conocer el Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica (PNEyRE)¹²; el cual contiene once políticas que se enfocan, globalmente, en la generación de un clima favorable para las inversiones y, de esa manera, mejorar el empleo y los ingresos de la población.

Entre las políticas sectoriales prioritarias, el mencionado programa contempla la de desarrollo rural; a la cual asigna un monto presupuestario de Q537 millones (US \$68.5 millones) con destino a ejecutar, en el 2009, proyectos enfocados a lograr: (i) el desarrollo de la agricultura competitiva ampliada; (ii)

¹² http://www.deguate.com/news/publish/article_847.shtml

el desarrollo agrícola y asistencia alimentaria, (iii) la sostenibilidad de los recursos naturales.

El PNEyRE reconoce el gran potencial del Sector agropecuario para la producción de alimentos, y que para manifestar dicho potencial, requiere de estímulos y apoyos para crecer a un mayor nivel y hacerlo más rápidamente.

3.4 Cambios en las Institucionalidad para la agricultura y el medio rural

Entre las reformas institucionales relevantes cabe mencionar la creación, en el 2008, de la Comisión Nacional de Desarrollo Rural por Acuerdo Gubernativo No. 112-2008. Dicha Comisión, integrada por Representantes del Ejecutivo y del Sector no Gubernamental, tiene por objetivo coordinar acciones entre

entidades del Sector público, y entre éste y el Sector privado; a efecto de promover el desarrollo agrícola y rural. El brazo ejecutor de la Comisión es el Programa de Desarrollo Rural, conocido como ProRural.

Por otra parte, una iniciativa de ley para el desarrollo rural se encuentra en debate en el Congreso de la República y es muy probable que sea aprobada en el 2009; pues la misma se encuentra entre las leyes prioritarias de la agenda legislativa.

Mientras tanto, y así se percibe de lo descrito en el PNEyRE, el Ejecutivo ha optado por mecanismos que mejoren la coordinación de acciones y la calidad del gasto público de Ministerios y Secretarías vinculadas al desarrollo agrícola y rural.



4. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Guatemala durante el 2008

a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y vida rural

16

- No obstante que la agricultura sigue siendo un pilar principal de la economía nacional y el medio de vida más relevante por la generación de empleo e ingresos, de grandes segmentos de población asentados en el área rural en los últimos años se observan niveles de inversión pública y privada que no corresponden a los requeridos para impactar positivamente en la reducción de la pobreza y mejorar el bienestar de la población rural.
- Avanzar hacia el desarrollo sostenible del medio rural, sin duda necesita de la conjunción de voluntades y recursos en torno a una visión común y compartida a ser construida conjuntamente por instituciones del gobierno central, gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales y la población en los territorios rurales.
- Lograr lo antes señalado requiere de una institucionalidad rural fortalecida, desde el nivel central o nacional hasta el comunitario, que revalorice y posicione la agricultura y actividades afines (agroturismo, ecoturismo, agroindustria, entre otras) como ejes centrales del desarrollo económico local. Con tal propósito, a partir del Foro de actores relevantes para la agricultura y el medio rural realizado en 2007 en Guatemala, en ocasión de la IV Reunión Ministerial Hemisférica, el

IICA ha venido trabajando conjuntamente con el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) en el rescate y fortalecimiento de la institucionalidad para la agricultura y el medio rural, encabezada por el Consejo Nacional de Desarrollo Agropecuario (CONADEA). Con los actores institucionales allí representados, y otros que no hacen parte del CONADEA, el IICA ha compartido resultados de estudios relativos al estado de la agricultura nacional y la vida rural; igualmente, sobre el desempeño competitivo de los productos agrícolas y agroindustriales, a fin de que, tanto el sector público como privado, cuenten con elementos que apoyen las decisiones de inversión en la agricultura y el medio rural.



b. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Promover el comercio y la competitividad de los agronegocios es un tema que se ha mantenido presente en la agenda nacional de cooperación técnica del IICA desde el año 2002 a través de actividades como: la conformación de comités de agrocadenas, realización de análisis de competitividad por rubro o productos de la cadena y la elaboración participativa de planes de acción para mejorar la competitividad de cada una de ellas. En el marco de esta estrategia de cooperación técnica, durante el 2008 se destacan las siguientes contribuciones al país:
- Los Consejos de Producción Agrícola y Animal creados por el MAGA, en torno a los cuales se agrupan varios comités de agrocadenas, cuentan con agendas de trabajo para funcionar como foros de diálogo y concertación público-privada para el diseño e implementación de políticas y estrategias que mejoren la competitividad de los agronegocios.
- Organizaciones vinculadas al sub-sector de frutas (Cinco comités de agrocadenas, Comité de frutas de la Asociación Gremial de Exportadores -AGEXPORT-, Asociación de Viveros Frutales de Guatemala



Asamblea General ASOVIFRUGUA

(ASOVIFRUGUA) y Asociación del Empresariado Rural (AGER), disponen de un Plan preliminar para el desarrollo competitivo y sostenible de la fruticultura nacional. Por otra parte, conjuntamente con estas entidades se avanzó en el desarrollo de una metodología para la priorización de cadenas de frutas con base, en criterios, de: desempeño competitivo, balanza comercial, familias vinculadas al cultivo, área cultivada y generación de empleo. Es decir criterios comerciales, económicos, sociales y ecológico-ambientales.

- Elaborada y acordada con AGEXPORT una estrategia para implementar un observatorio nacional de agrocadenas y territorios rurales que genere información estratégica y oportuna para apoyar la toma de decisiones sobre políticas públicas y estrategias para mejorar la competitividad de los agronegocios y las condiciones de vida de la población rural.



Gira de Campo PROMECAFE

Adicionalmente, derivado del apoyo que el Programa Cooperativo Regional para el Desarrollo Tecnológico y Modernización de la Caficultura (PROMECAFE) brinda a las Instituciones cafetaleras socias en Centroamericana y el Caribe, por medio del “Programa Regional de Calidad del Café”

que se ejecuta con fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y del Fondo Multilateral de Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID/FOMIN); la Asociación Nacional del Café de Guatemala (ANACAFE) cuenta con personal capacitado, información y conocimiento tecnológico para el diseño de instrumentos y coordinación de medidas para la valorización de cafés especiales, mejorar la competitividad y acceso en el comercio del café de calidad.

c. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

- La contribución del IICA, y a través del Proyecto Iniciativa de las Américas, ha permitido que Guatemala tenga una participación permanente en las reuniones del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) realizadas en Ginebra.
- En coordinación con el área de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos de la Sede Central del IICA, y el Centro de Educación y Capacitación a Distancia (CECADI) se implementó un programa de capacitación, con el propósito de promover la participación de Guatemala en los procesos

normativos del *Codex Alimentarius*, Organización Internacional de Epizootias (OIE) y Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), mediante la modalidad de videoconferencias. En promedio, se contó con la participación de 20 representantes del sector público y privado agropecuario, por evento.

- La Oficina del IICA, en coordinación con la Unidad de Normas y Regulaciones del Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (UNR/MAGA), y el área de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos de la Sede Central, inició en el 2008 la implementación del proyecto denominado “Desarrollo de capacidades institucionales sostenibles en los países de las Américas para consolidar una participación activa ante el Comité MSF y avanzar en la implementación del Acuerdo MSF/OMC”. El avance en los resultados esperados ha permitido recopilar información relacionada con el país, analizar el estado actual de las capacidades nacionales, con énfasis en cinco variables fundamentales, siendo estas: i) Prioridad del tema, ii) Recursos humanos asignados, iii) Mecanismos nacionales de coordinación, iv) Coordinación entre funcionarios de capital y la representación en Ginebra y v) Recursos financieros y técnicos.



Videoconferencia OIE



Taller Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

- También se han obtenido importantes adelantos en el establecimiento de una visión común público-privada, para llegar a consensos sobre las acciones que se deben implementar con el fin de mejorar la situación actual.

d. Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial

- El marco del Convenio 25-2008, firmado con el MAGA, el IICA ha contribuido al fortalecimiento del Programa de Insumos 2008, mediante la implementación del Sistema de Seguimiento y Evaluación (SS&E), el cual permitirá ejercer un mejor control de los procesos implementados para la distribución de fertilizantes, semillas y herramientas, que son ofrecidas a bajo costo a cerca de un millón de pequeños y medianos productores de maíz y frijol, diseminados en todo el país. Por otro lado se trata de una herramienta útil para identificar situaciones adversas al alcance de los objetivos del Programa, permitiendo tomar las acciones que conducirán a corregir los procesos. Así mismo permite medir los efectos e impactos generados mediante la operación del Programa. El SS&E comprende estudio de

línea base, actualización del manual de organización y funciones, propuesta técnica para la implementación del SS&E, y adicionalmente se dispone del “software” apropiado para la captura y análisis de la información.

En alianza con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), se hicieron importantes avances en diagnóstico y caracterización agro socioeconómica en las comunidades del Bongo y Paracaidistas, municipios del Estor y Livingston del departamento de Izabal. Esto con el objetivo de disponer de información básica, que permita la formulación de un proyecto encaminado a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de las familias ubicadas en las comunidades seleccionadas. Así mismo propiciar el desarrollo rural integral de los territorios involucrados.



Entrevista Grupal Productores de la Aldea El Bongo



Aldea Paracaidistas

e. La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y vida rural



- Derivado de la cooperación del IICA, se ha promovido el diálogo y la concertación entre los actores potenciales del Sistema Nacional de Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología en el Sector Agropecuario (SNITTA), producto de ello se conformó una Comisión Ad Hoc, integrada por representantes del Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícolas (ICTA), Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología Agrícolas (CONCYT), Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología Agrícola (SENACYT), Comisión Técnica Agropecuaria del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (SINCYT) y el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala (CIAG). Como resultado del trabajo de esta Comisión se dispone de una propuesta del marco conceptual de la estructura y funcionamiento del SNITTA.
- El IICA acompaña y apoya técnicamente al ICTA en la ejecución de proyectos cofinanciados por el Fondo Regional de

Tecnología Agropecuaria (FONTRAGRO), el Proyecto de Innovación Agrícola (Red SICTA) y el Global Crop Diversity Trust. Estos proyectos tienen como objetivo común el propiciar innovaciones tecnológicas en los sistemas productivos de frijol, maíz, papa, tomate, así como la regeneración de las accesiones de maíz existentes en el banco de germoplasma del Instituto.

- El IICA contribuye a la seguridad alimentaria y fomenta el agronegocio en territorios rurales del país, mediante el apoyo administrativo y técnico a cuatro alianzas que ejecutan similar número de proyectos de innovación tecnológica en las cadenas agroalimentarias de maíz y frijol. Los proyectos son cofinanciados por el Proyecto regional IICA/Red SICTA/COSUDE, y desarrollados con la activa participación de productores (as) localizados en los municipios de Ipala, Chiquimula e Ixcán, Quiché. Así mismo se contribuye a la identificación de riesgos, asociados al consumo humano de maíz contaminado con fumonisinas (*F. Verticillioides*), a través de la ejecución del proyecto denominado “Análisis de los factores de riesgo asociados a la presencia de fumonisinas en la cadena agroalimentaria de maíz blanco y amarillo en Guatemala”.



Las alianzas responsables de la ejecución de estos proyectos, están conformadas por el ICTA, Asociación de Desarrollo Granero de Oriente (ADEGO), la Unidad Especial de ejecución para el Desarrollo Rural en la Región del Trifinio Área de Guatemala (UDRIT/MAGA), Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL), Laboratorio Diagnóstico Molecular, Comisión Nacional de Granos Básicos (CONAGRAB), United States Department of Agriculture (USDA), Agricultural Research Service (ARS), Asociaciones de productores de Ixcán, la Asociación de Servicios Integrales para el Desarrollo (CECIDE) y Enlaces Guatemala, S.A.

- En el marco del Convenio de cooperación entre IICA/CATIE/SICTA, la Oficina del IICA en Guatemala, apoyó al ICTA en acciones que contribuyeron al mejoramiento de su imagen institucional y su relacionamiento con organismos regionales e internacionales. El ICTA actualmente tiene la Presidencia de la Junta Directiva del Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agropecuaria (SICTA), y funcionarios de la institución participaron activamente en foros regionales como el

Programa Cooperativo Centroamericano para el Mejoramiento de Cultivos y Animales (PCCMCA) realizado en Costa Rica, así mismo en redes regionales de práctica y conocimiento en cultivos, tales como maíz, frijol y papa.



5. Resultados de la Cooperación Interagencial

- El IICA brindó apoyo a la FAO, mediante el intercambio de información y participando en diferentes actividades ejecutadas dentro de la implementación en Guatemala del Proyecto: “Asistencia a los países de América Latina para el establecimiento de un Mecanismo Nacional de Intercambio de Información sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (RFAA) y preparación del Informe Nacional sobre RFAA”. La FAO dispone de un Informe Final sobre el estado de los recursos fitogenéticos en el país.

- En coordinación con el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) y la Fundación de la Caficultura para el Desarrollo Rural (FUNCAFE), se realizó el foro denominado: “Genética del Cultivo de Cacao en Guatemala. Presente y Futuro”. El objetivo de esta iniciativa estuvo encaminado al análisis la situación actual del uso y desarrollo de germoplasma, esto con el fin de apoyar el desarrollo de una estrategia nacional y la elaboración de planes de renovación y expansión del cultivo. En el evento participaron representantes del sector público, Cluster de Cacao, la academia, asociaciones de productores e instituciones de investigación y transferencia de tecnología agropecuaria.



Foro “Genética del Cultivo de Cacao en Guatemala. Presente y Futuro”

- En apoyo a la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Oficina del IICA en Guatemala, participó como observador, en la 12ª Reunión de Directores de Programas Nacionales de Rabia de Latinoamérica (REDIPRA 12). Así mismo, participando en la discusión y derivación de conclusiones emanadas del evento.
- En el marco del Convenio de cooperación USAID/IICA No. 520-A-00-05-0096-00, el IICA cooperó con el Gobierno de Guatemala en la formulación y validación de la Política de Desarrollo Rural Integral y la Implementación del Plan de Acción del Gabinete de Desarrollo Rural del Gobierno de Guatemala. El Informe Final fue entregado oficialmente en Febrero/08.

6. Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal

- Con el apoyo del IICA, pequeños productores (as) originarios de la parte alta del departamento de Chalatenango, El Salvador, estuvieron en Guatemala para conocer experiencias sobre la producción de flores en este país. La delegación visitó la empresa Jardín Mil Flores, que se ubica en el municipio de Amatitlán en el departamento de Guatemala, cuya especialidad es la producción de semillas, así mismo a la empresa Plantas y Tecnología, & Cia. Ltda. Ubicada en el municipio de San José Pinula, siendo su especialidad la producción de flores para maceta y corte. El grupo también visitó la empresa Mayacrops, ubicada en el municipio de Parramos, Chimaltenango, la cual se dedica a la producción de rosas para la exportación. Esta cooperación fue coordinada con la Oficina del IICA en El Salvador.
- En un esfuerzo conjunto con la Oficina del IICA en Haití, productores (as) de este país, tuvieron a disponibilidad 13 TM de semilla certificada de frijol negro variedad ICTA Ligero, acción que seguramente contribuirá a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en este país caribeño.
- Con el apoyo del IICA, la Presidencia del SICTA cuya representación recae en el ICTA, ha cumplido a cabalidad con sus funciones en beneficio de la integración centroamericana, en el tema de tecnología agropecuaria.
- La Oficina del IICA en Nicaragua y a la Red SICTA, disponen de una Guía para la exportación de frijol negro a Guatemala, la cual fue complementada en su contenido mediante la coordinación y apoyo de la Oficina del IICA en Guatemala.
- Experiencias obtenidas y lecciones aprendidas mediante la ejecución del Programa de Insumos en Guatemala, fueron intercambiadas con actores públicos-privados en Perú, a través de visita realizada por una misión conformada por el Coordinador Nacional del Programa de Insumos MAGA, y el Director Administrativo de la Oficina del IICA en Guatemala. La acción de cooperación fue coordinada con la Oficina del IICA en Perú.
- Con el objetivo de contribuir a crear una visión global de la agricultura y fortalecer las capacidades de liderazgo de un grupo de docentes y funcionarios vinculados al desarrollo agropecuario nacional, se realizó el Primer Foro de Líderes Agropecuarios de Guatemala. El evento contó con la participación de 40 profesionales, y el mismo fue organizado y ejecutado en coordinación con el Centro de Liderazgo en Agricultura del IICA, la Oficina del IICA en Guatemala y la Facultad de Medicina Veterinaria y Zootecnia de la Universidad de San Carlos de Guatemala.



Primer foro de Líderes Agropecuarios de Guatemala

7. Nuevas Oportunidades para la Cooperación Técnica

24

La llegada del Presidente Álvaro Colóm Caballeros al Gobierno de Guatemala en Enero de 2008, le da dentro de su Plan General de Desarrollo importancia especial al sector agropecuario, especialmente a los pequeños y medianos productores del país.

La crisis actual de alimentos que se ha venido viviendo en todo el mundo no escapa a Guatemala y por ello el Gobierno a través del MAGA y ProRURAL han desarrollado una serie de Programas que están siendo coordinados por Cohesión Social desde la Presidencia de la República, atendiendo de manera preferencial a los programas de desarrollo agropecuario del país mediante programas de atención a la producción de granos básicos, maíz y frijol especialmente con la participación de varios proyectos apoyados por la Cooperación Técnica internacional.



La Oficina del IICA en Guatemala viene apoyando mediante el Programa Regional Red SICTA los esfuerzos de los productores rurales que se dedican a la siembra de semillas de maíz y frijol en áreas

específicas del país, con la participación directa de los organismos especializados del sector agropecuario como ser el ICTA y grupos asociados de productores rurales.



De igual manera, la Oficina del IICA en Guatemala, ha venido cooperando mediante un Convenio vigente con AGEXPORT en el desarrollo de cadenas productivas con diferentes sectores y dada la crisis actual se convierten en oportunidades las futuras actividades que se vayan a desarrollar con los diferentes sectores que integran la AGEXPORT en Guatemala.

Otra actividad importante que se ha venido desarrollando y que se incrementará en el futuro es la que se ejecuta con las universidades del país, públicas y privadas, en especial con la Universidad de San Carlos a través de las Facultades de Medicina Veterinaria y Zootecnia y Agronomía en capacitación de sus profesionales y estudiantes en diferentes tópicos a través de seminarios, reuniones, foros y talleres.

De igual manera, la Oficina del IICA en Guatemala en el último semestre de 2008 ha desarrollado una agresiva relación con organismos internacionales ubicados en el país para que mediante alianzas estratégicas pueda llevar adelante en el corto y mediano plazo nuevas actividades de cooperación técnica en el campo de la salud y

sanidad, en extensión agropecuaria y seguridad alimentaria y nutricional especialmente. La Oficina del IICA en Guatemala ve con muy buenos ojos las nuevas oportunidades que se pueden desarrollar en el país en materia de cooperación técnica.



8. Actividades Principales organizadas

26

Evento	Fecha de realización	Lugar de realización	Número de Participantes
II Lanzamiento de información sobre los Avances de las Agro biotecnologías	13/03/08	URL	12
Genética del Cacao en Guatemala Presente y Futuro	20/05/08	ANACAFE	61
Reunión Facultad Medicina Veterinaria y Zootecnia USAC y OPS	21/05/08	IICA	6
Reunión anual de Rendición de cuentas -2007	10/06/08	IICA	50
Curso Proceso Normativo CODEX Alimentarius	16/06/08	IICA	20
Reuniones del Comité de formulación del Sub Sistema Nacional de Innovación Tecnológica Agropecuaria	Varias del 18/07/08 al 05/09/08	IICA	10
El proceso Normativo de la OIE	31/10/2008	USAC	21
Primer Foro de Líderes Agropecuarios de Guatemala	13 y 14 /11/08	USAC	50
El Proceso Normativo de la convención Internacional de Protección Fitosanitaria CIPF	13/11/08	URL	20
Presentación Plan Inicial Desarrollo de la Fruticultura	14/11/08	IICA	40



9. Personal de la Oficina del IICA en Guatemala



