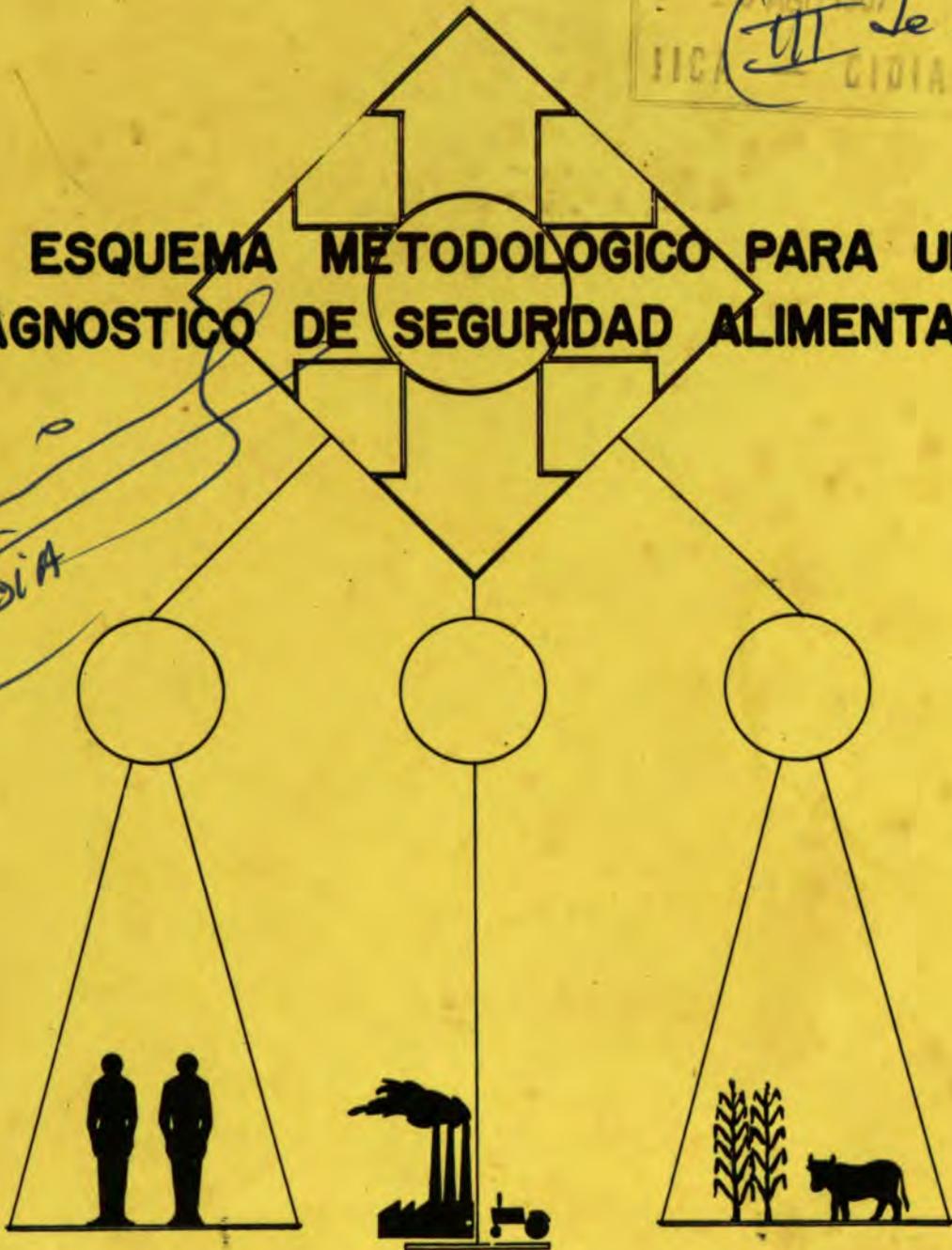


Documentación e
Información Agrícola
12 AGO 1984
IICA (III de 3.)
CIDA

ESQUEMA METODOLOGICO PARA UN DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

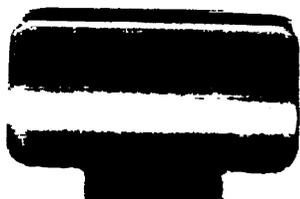


IICA



A. REYES - PACHECO

OFICINA DEL IICA EN ECUADOR
PROYECTO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA
AGOSTO, 1984



2170

U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
OFFICE OF THE SECRETARY
WASHINGTON, D. C.
1937
TICA - 0101

1937

00000584

IICA-CIDIA

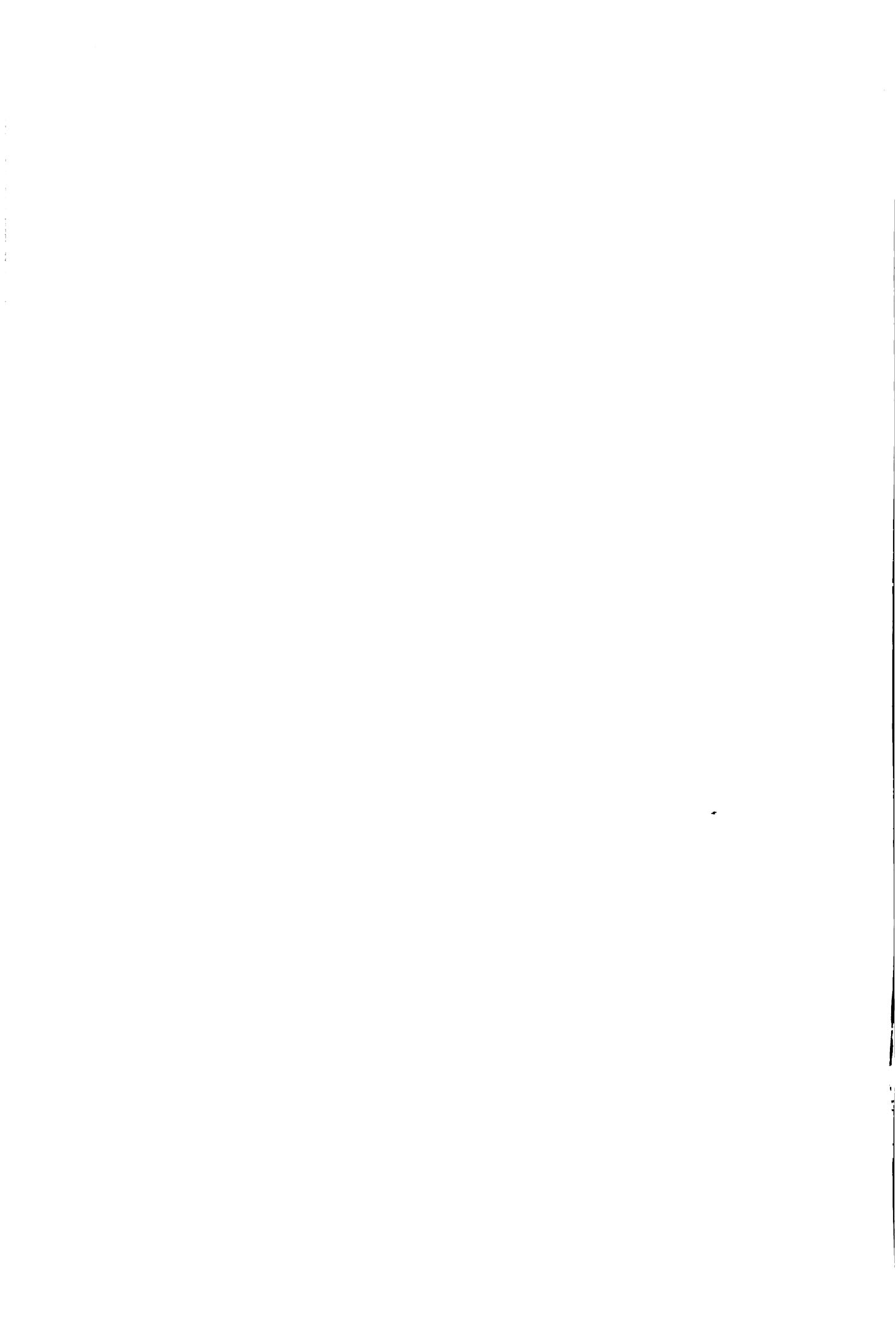
**INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA - IICA
OFICINA EN ECUADOR**

COOPERACION PARA LA AGRICULTURA
EQUIPO TECNICO
AGRICULTURA
1984
IICA - CIDIA

ESQUEMA METODOLOGICO PARA UN DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

**Elaborado por:
Armando Reyes-Pacheco
Proyecto de Seguridad Alimentaria**

Agosto, 1984



P R E S E N T A C I O N

Debido a los serios problemas que enfrentan los países de América Latina, derivados de sus relaciones de intercambio internacional y deuda externa, la posibilidad de cubrir los requerimientos alimentarios - que impone una población creciente, resulta cada vez más complicada sobre todo porque muchos países de la Región han ido gradualmente convirtiéndose en importadores netos de alimentos, agravándose con ello la situación ya crítica de falta de divisas y los efectos sociales y políticos que se generan por la menor capacidad de respuesta del sector productivo agrícola frente a los requerimientos nacionales.

Es por esto que los Ministros de Agricultura representantes de los países ante la Junta Interamericana de Agricultura, dispusieron que el IICA abordara el tema de la seguridad alimentaria a través de un proyecto hemisférico.

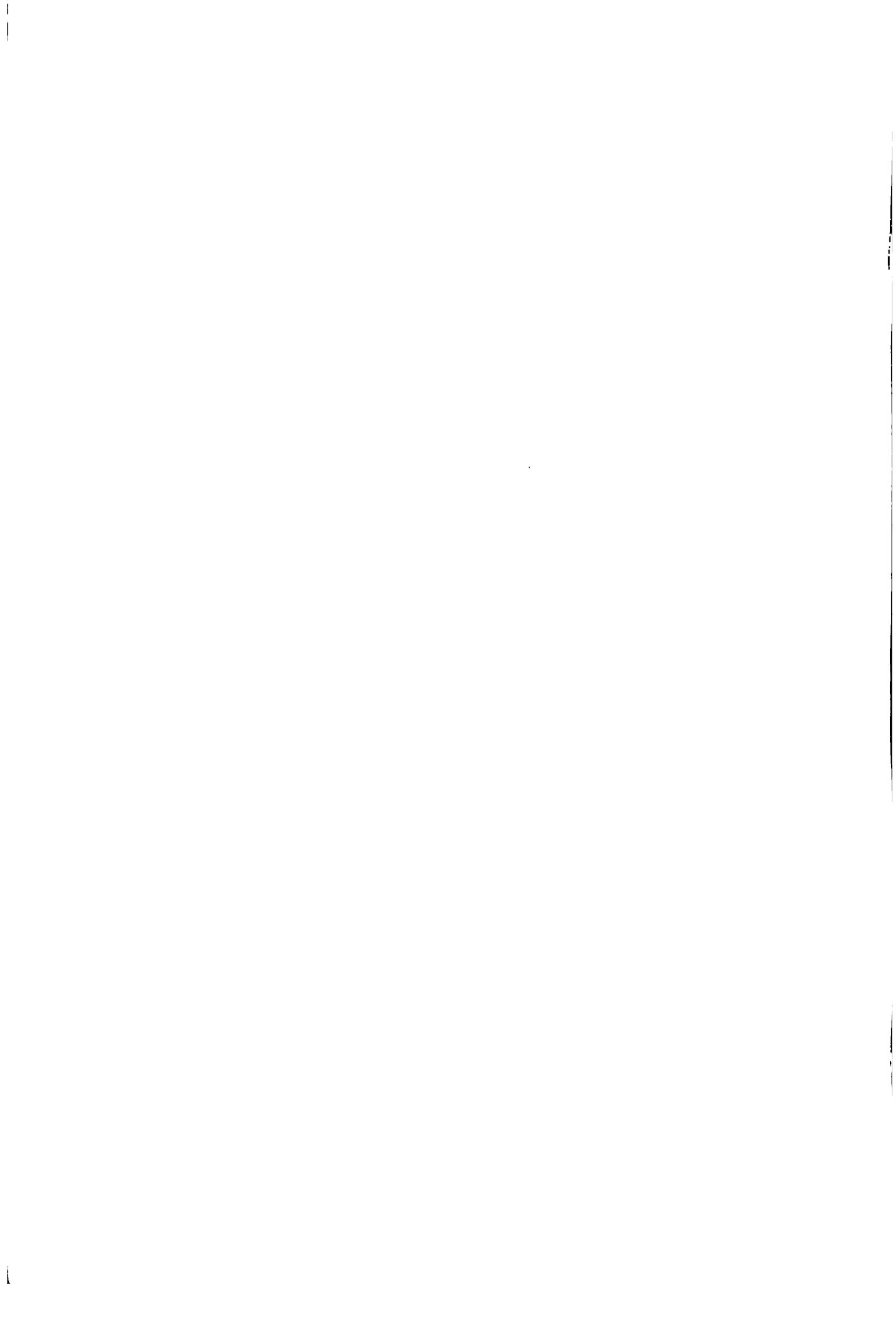
En base a este mandato, el IICA decidió abordar el tema bajo un enfoque pragmático que si bien reconozca que el problema es complejo y ligado a factores de carácter estructural, también cuente con la flexibilidad necesaria que le permita colaborar con los países interesados en la atención puntual y aún coyuntural de aquellos problemas involucrados con la alimentación y la nutrición que requieran de la urgente aplicación de medidas concretas mediante el manejo específico de uno o varios de los factores o componentes que conforman un sistema o plan de seguridad alimentaria.

Como uno de los primeros pasos que se estimó necesario dar en el esfuerzo de desarrollar el proyecto de seguridad alimentaria encargado al IICA y considerando las características interdisciplinarias e intersectoriales que esta tarea impone, fue el desarrollar una metodología de diagnóstico que nos permitiera identificar las variables fundamenta

les, pero sin que tal objetivo eliminara la posibilidad de abordar este problema en forma específica o parcial según las condiciones prevalentes.

Es así que se ha concluido esta etapa que ha permitido producir los siguientes documentos: Lineamientos Básicos del Proceso Metodológico y de Planificación para la Elaboración de un Programa de Seguridad Alimentaria; Esquema Metodológico para un Pred-Diagnóstico de Seguridad Alimentaria; y un Esquema Metodológico para un Diagnóstico de Seguridad Alimentaria, mismos que se ponen a disposición de los países para que sirvan como instrumental metodológico en la identificación y cuantificación del problema de seguridad alimentaria, de donde se puedan derivar acciones y proyectos específicos que permitan la atención global o parcial del problema en función de los recursos disponibles en cada país y de su voluntad política.

Francisco Ramos Cantoral
COORDINADOR DEL PROYECTO HEMISFERICO
DE SEGURIDAD ALIMENTARIA



ESQUEMA METODOLOGICO PARA UN DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

I N D I C E

	Página
I. INTRODUCCION	1
II. ASPECTOS METODOLOGICOS	3
III. ESQUEMA METODOLOGICO GENERAL	7
1. Elementos del problema	8
2. Factores condicionantes	8
3. Componentes analíticos	8
4. Elementos analíticos	10
5. Parámetros analíticos	12
IV. ESQUEMA METODOLOGICO DESAGREGADO	20
1. Disponibilidad de alimentos	20
1.1 Producción de alimentos	21
1.2 Transformación y/o industrialización de alimentos	30
1.3 Comercio Internacional	32
1.4 Recursos financieros	35
1.5 Ayuda Internacional	40
2. Distribución de alimentos	42
2.1 Sistemas de comercialización	46
2.2 Características demográficas	50
2.3 Políticas nacionales	52
3. Consumo de alimentos	54
3.1 Poder económico	58
3.2 Consumo suplementario	61
3.3 Estado alimentario	62
3.4 Políticas alimentarias	64
V. ANEXOS	67



ESQUEMA METODOLOGICO PARA UN DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

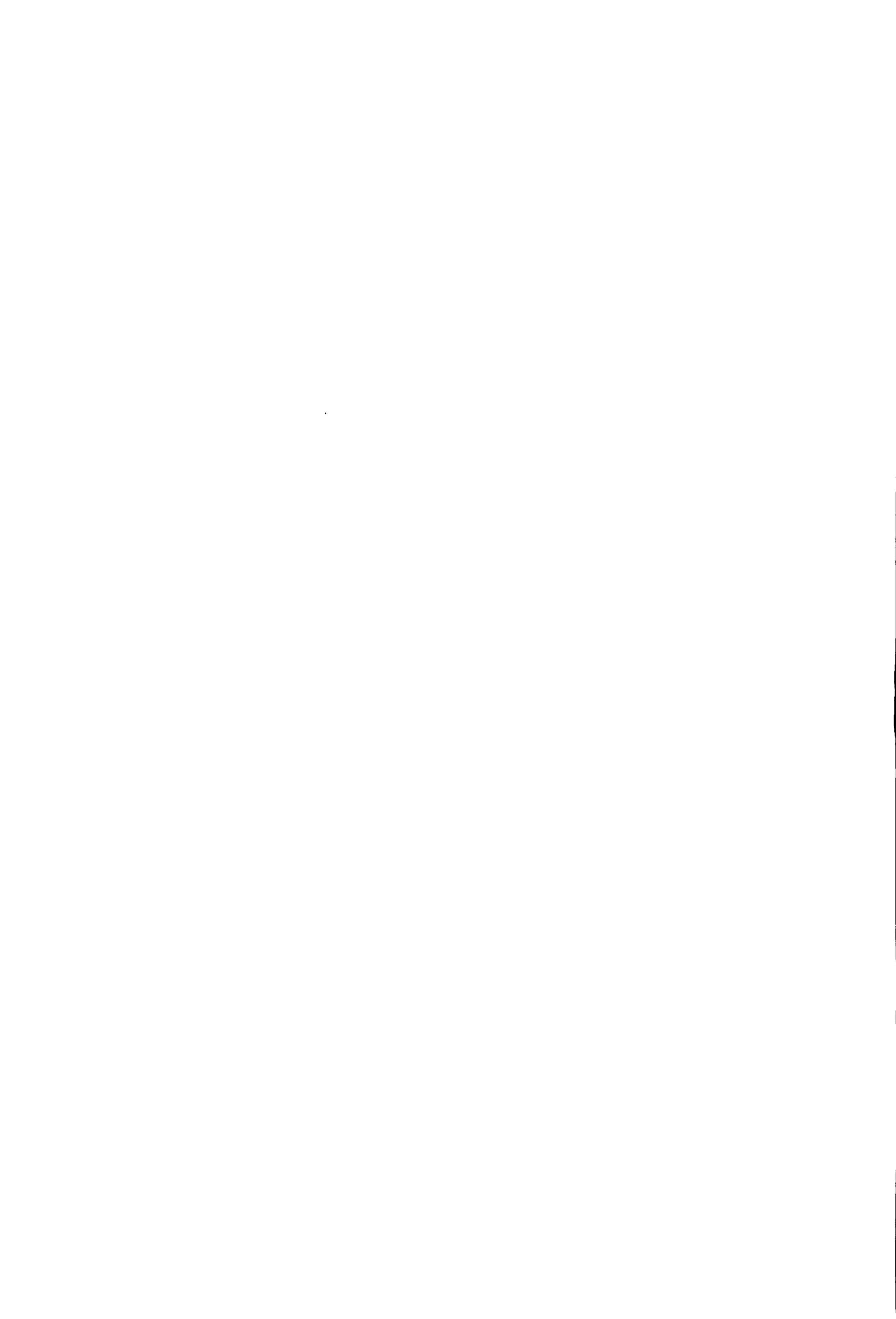
I. INTRODUCCION

En el documento "Lineamientos Básicos del Proceso Metodológico y de Planificación para la Elaboración de un Programa de Seguridad Alimentaria", se intenta establecer un punto de partida para el análisis y tratamiento del problema alimentario y consecuentemente, la lógica preocupación de los países, en cuanto a seguridad alimentaria.

Del documento referido, se percibe que el problema de seguridad alimentaria es complejo, que los síntomas son variados y de interpretación múltiple, y que los factores condicionantes y causales se manifiestan en diferentes grados de intensidad. Por tanto, se amerita de un proceso metodológico explícito y un tratamiento de planificación ordenado para llegar a una estrategia de seguridad alimentaria coherente a las realidades que los países confrontan en este campo, y poder diseñar planes y programas efectivos de solución.

El documento "Esquema Metodológico para un Pre-Diagnóstico de Seguridad Alimentaria", constituye un paso lógico dentro del proceso de planificación y la etapa metodológica inicial para la elaboración de un programa de seguridad alimentaria. En él se desarrolla un esquema metodológico en el cual se explicitan los factores condicionantes, componentes, elementos y parámetros analíticos, sujetos a medición y análisis para disponer de una apreciación del problema un tanto preliminar, para posteriormente llegar a una segunda etapa de diagnóstico que permita precisar y dimensionar el problema.

El problema de seguridad alimentaria habiéndose definido en un sentido amplio, como "la capacidad de abastecer, en cantidad y calidad, oportunamente, las necesidades mínimas de alimentos básicos de la población a nivel rural y urbano y de asegurar el acceso a los mismos"; en la etapa de pre-diagnóstico se manifiesta en el cumplimiento de los objetivos funcionales del problema, a saber:



- La determinación de una canasta básica alimentaria.
- Balance de oferta y demanda de alimentos.
- Establecimiento de los niveles de consumo alimentario-nutricional; y,
- La definición de una población objetivo.

La concretización de la etapa de pre-diagnóstico, permite una apreciación general del problema de seguridad alimentaria. Sin embargo, no se llega a un nivel analítico profundo para poder determinar magnitudes acorde a los elementos y factores condicionantes del problema. En este sentido, el presente documento: "Esquema Metodológico para un Diagnóstico de Seguridad Alimentaria", constituye una etapa metodológica adicional del proceso de planificación, cual permitirá en mayor grado, establecer y precisar el problema de seguridad alimentaria, en lo concerniente a sus tres elementos conceptuales, a saber:

- Disponibilidad de alimentos
- Distribución de alimentos; y,
- Consumo de alimentos

Es de reconocer que la etapa metodológica de diagnóstico para la elaboración de un Plan de Seguridad Alimentaria, no es excluyente de la etapa de pre-diagnóstico. Al contrario, es la base analítica en la cual se sustenta y se alimenta para llegar a precisar la naturaleza y, establecer con un mayor alcance y grado de profundidad, la dimensión de la problemática sobre seguridad alimentaria. De aquí que en esta etapa se continúa con un afinamiento mayor de los objetivos funcionales del problema antes ya definido en la etapa metodológica de pre-diagnóstico.

El objetivo general del presente documento, es el de proponer un esquema metodológico para la elaboración de un diagnóstico de seguridad alimentaria, que a su vez se traduce en los siguientes objetivos específicos:



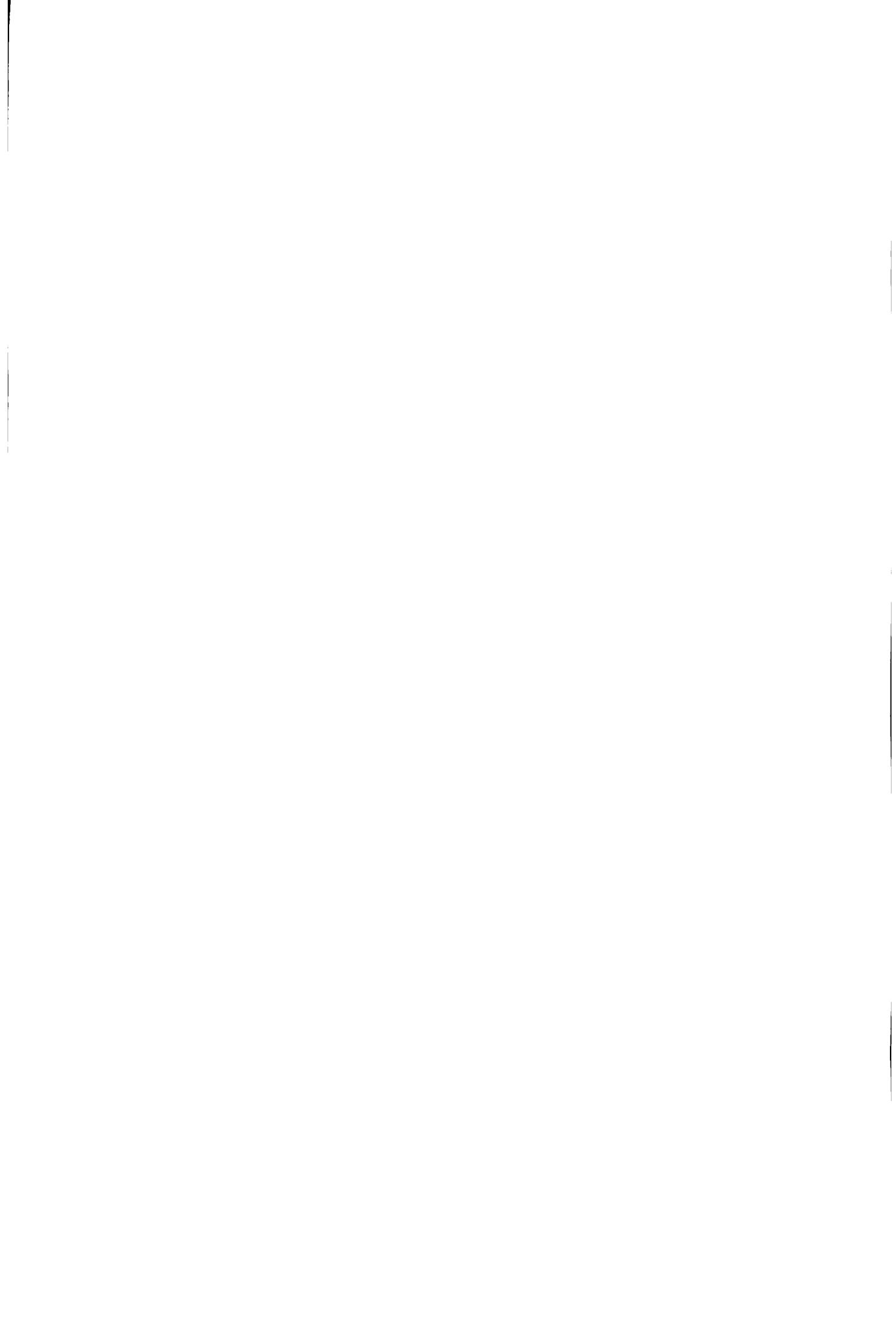
- Determinar los elementos que conforman el problema de seguridad alimentaria.
- Determinar los factores condicionantes, los componentes y elementos analíticos del problema.
- Conformar una serie de parámetros analíticos para establecer referencias cuantitativas y cualitativas del problema; y,
- Facilitar la presentación esquemática de relaciones funcionales entre los factores condicionantes, componentes y elementos analíticos del problema.

Demás está mencionar que el esquema metodológico que se presenta es de carácter general, sujeto a modificaciones y variantes, resultantes de las propias realidades que sobre seguridad alimentaria, los países sustentan.

II. ASPECTOS METODOLOGICOS

En el trayecto de la elaboración de este esquema metodológico para un diagnóstico de seguridad alimentaria, se siguieron una serie de pasos que incitan a su presentación, a saber:

1. Definición de la complejidad del problema de seguridad alimentaria.
2. Desgloce y análisis conceptual del problema de seguridad alimentaria.
3. Confirmación de la naturaleza del problema.
4. Diseño del esquema metodológico para un diagnóstico de seguridad alimentaria.
5. Análisis de consistencia del esquema metodológico de diagnóstico propuesto.

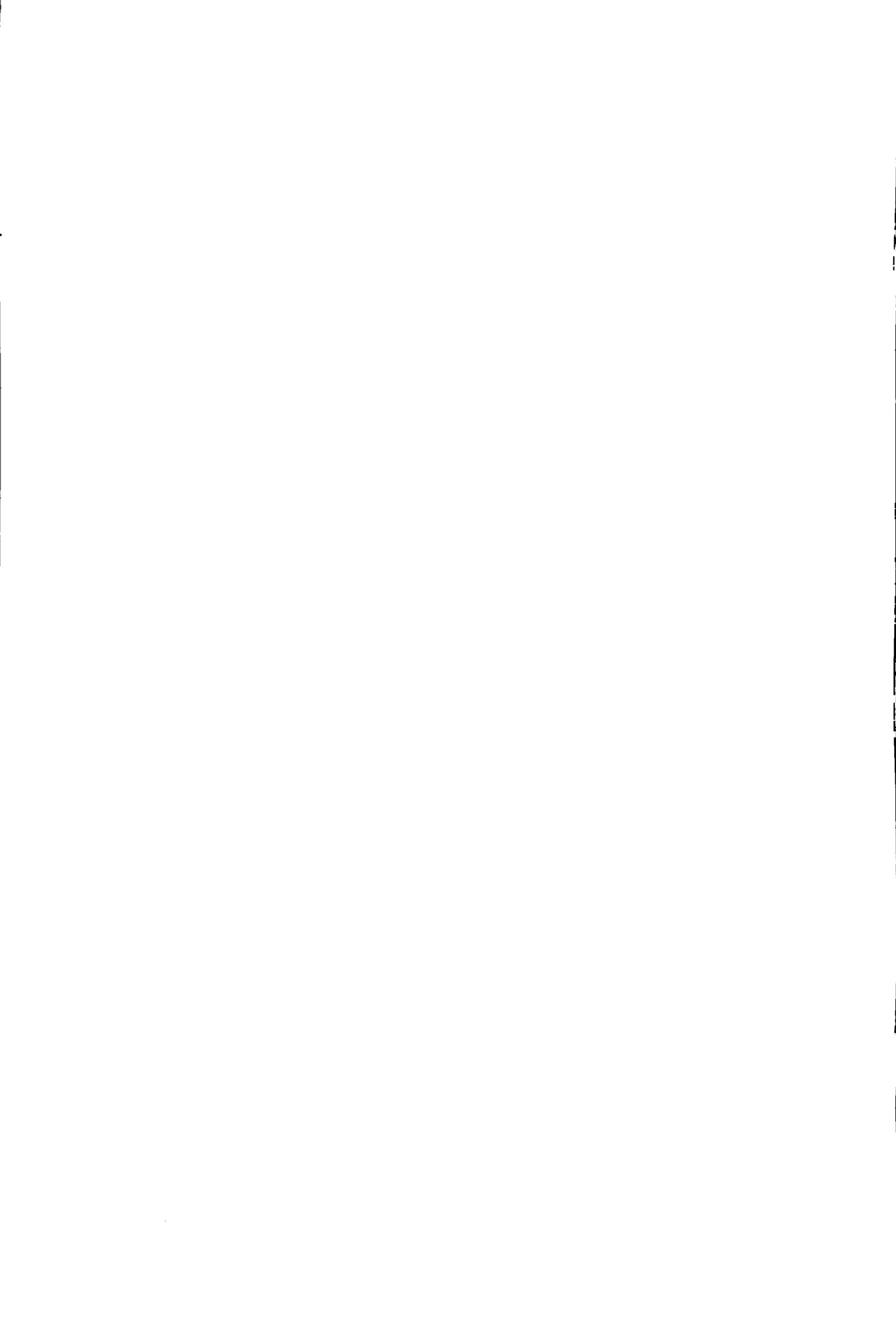


En tal sentido, para el paso N° 1 sobre la definición de la complejidad del problema de seguridad alimentaria, la revisión de literatura fue lo suficientemente incisiva para detectar una gran diversidad de percepciones y contraposiciones sobre el problema y de las cuales, varias se han mencionado en el documento: "Lineamientos Básicos del Proceso Metodológico y de Planificación para la Elaboración de un Programa de Seguridad Alimentaria". Sin embargo, se amerita hacer mención de algunos de los planteamientos más sobresalientes y persistentes a lo largo de la revisión de literatura, tales como:

- La protección contra un desabastecimiento de alimentos básicos.
- Balance de la variabilidad anual del consumo agregado alrededor de su tendencia a largo plazo.
- Atención a los requerimientos mínimos alimentario-nutricionales de la población de bajos ingresos.

Es decir, de lo anterior se pueden visualizar factores, elementos y conceptos e interpretar inter-relaciones vinculadas a aspectos tales como: producción, distribución, transformación y consumo de alimentos - entre otros los principales, que intervienen en el problema de seguridad alimentaria que evidencian la complejidad del mismo.

En el paso N° 2 se realizó un esfuerzo de desglose y análisis conceptual del problema de seguridad alimentaria. Es decir, ante una naturaleza compleja de un problema como el que se menciona, es indispensable y se demanda una conceptualización y ordenamiento metodológico para facilitar el análisis y diseño de estrategias operativas de solución. En este sentido, el problema de seguridad alimentaria se sometió a una serie de técnicas analíticas, a saber:



- Técnica de reuniones de grupo
- Análisis morfológico
- Objetivos de árbol
- Expansión de funciones

Lo anterior, con el propósito de conformar una definición y descomposición analítica del problema de carácter general.

En el paso N° 3, se confirma que la naturaleza del problema de seguridad alimentaria, podría calificarse de estar constituida por tres subsistemas principales:

- a) Disponibilidad de alimentos
- b) Distribución de alimentos; y,
- c) Consumo de alimentos

constituyéndose en los elementos conceptuales básicos referenciales del problema.

Consecuentemente, en el paso N° 4 se prosiguió al diseño del esquema metodológico para la elaboración del diagnóstico en función de los elementos referenciales ya citados. Mediante técnicas analíticas tales como definición por sistema matricial, diagramas de árbol y diagramas ovales, se diseñó el esquema consistente en:

- a) Factores condicionantes del problema para cada uno de los subsistemas.
- b) Componentes analíticos para cada uno de los factores condicionantes.
- c) Elementos analíticos según los componentes; y,
- d) Parámetros analíticos por elemento.

Es de hacer nota que el esquema diseñado, no define un ámbito espacial específico, porque éste se considera que es de carácter general y que podría ser aplicado, con las modificaciones del caso según las particularidades de los países, independientemente de un determinado contexto espacial. Al igual, no se considera el esquema en un ámbito temporal, en cuanto a que el esquema estructural es básico y de relaciones dinámicas que se pueden reestructurar en el corto, mediano y largo plazo.

Una vez diseñado el esquema metodológico, éste fue sometido en el paso Nº 5 a un análisis de consistencia mediante la aplicación de una serie de técnicas analíticas tales como: diagramas de interacción matricial, construcción de escenarios y marco lógico, dando como resultado el esquema aquí propuesto.

Como elemento final en los aspectos metodológicos, es de reconocer que el tratamiento analítico al problema de seguridad alimentaria, que por su naturaleza compleja propia, es de competencia múltiple. Por tanto, los esfuerzos que los países realicen en la aplicación de este esquema metodológico para la elaboración de un diagnóstico, requiera de la conformación de equipos técnicos multidisciplinarios y multisectoriales.

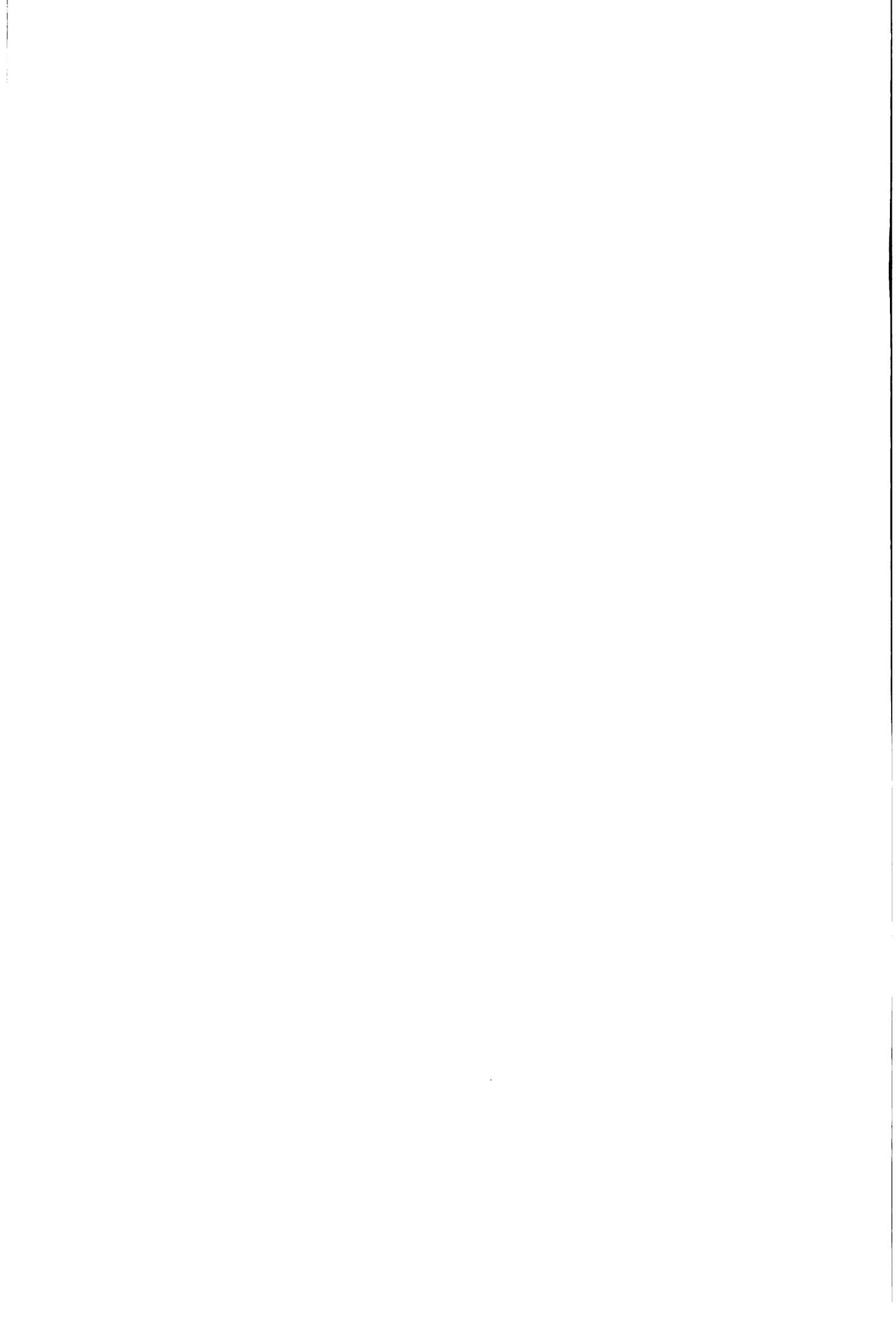
Se considera que el esquema propuesto manifiesta un enfoque integrador que permite una interpretación secuencial, que dimensiona la problemática de seguridad alimentaria, desde los principales componentes analíticos y factores condicionantes hasta desembocar en los subsistemas o elementos principales del problema; disponibilidad, distribución y consumo de alimentos. De aquí que, el esquema presenta lineamientos programáticos a varios niveles para el diseño de las estrategias específicas de solución. Es decir, desde consideraciones macro-económicas, de naturaleza estructural y compleja, hasta aspectos micro u operativos en su nivel conceptual; y lo cual constituye una manifestación de una visión no excluyente de un panorama amplio de estrategias y acciones posibles -

de emprender. El esquema se acomoda a la variedad de posibles estrategias, ya que en última instancia, es la realidad misma, reflejada a través de un diagnóstico, que determina las estrategias y opciones o alternativas de solución más adecuadas. De tal manera que, los modus-operandi de solución que los países adopten para confrontar el problema de seguridad alimentaria, será en buena medida, sustentado en el diagnóstico o precisión del problema mismo.

III. ESQUEMA METODOLOGICO GENERAL.

Cualquier esquema metodológico tendiente a calificar y conglomerar en forma esquemática una variedad de conceptos, de dimensiones múltiples para precisar el problema de seguridad alimentaria, mediante la elaboración de un diagnóstico, no deja de excluir varios de ellos, supuestamente pertinentes. Esto no implica la falta de una rigurosidad y severidad analítica, la cual se realizó en forma secuencial y continua, ya definida en el acápite de los aspectos metodológicos. Por tanto, la presentación del esquema es congruente a ese proceso. Pero se limitará a calificar los elementos principales sin llegar a sustentar o fundamentar cada uno de ellos. Lo anterior, en la convicción de que ésto se realizará en el desgloce del esquema metodológico en el subsiguiente acápite de este documento y evitar duplicidad en la presentación.

Como punto de partida, el problema de seguridad alimentaria puede abocarse como a un sistema conformado por varios subsistemas: disponibilidad, distribución y consumo de alimentos, a los cuales se les ha denominado como los elementos conceptuales principales del problema. Así mismo, cada uno de ellos está conformado por una serie de factores condicionantes y éstos a su vez, por componentes analíticos y los cuales se explicitan a saber:



1. Elementos del problema

- Disponibilidad de alimentos
- Distribución de alimentos; y,
- Consumo de alimentos

2. Factores condicionantes

(Disponibilidad de alimentos)

- Producción de alimentos
- Transformación y/o industrialización de alimentos
- Comercio Internacional
- Recursos Financieros
- Ayuda Internacional

(Distribución de alimentos)

- Sistemas de comercialización
- Características demográficas
- Políticas nacionales

(Consumo de alimentos)

- Poder económico
- Consumo suplementario
- Estado alimentario
- Políticas nacionales

3. Componentes analíticos

Subsistema de disponibilidad de alimentos

(Producción de alimentos)

- Producción y productividad
- Servicios e infraestructura agrícola
- Expansión de la frontera alimentaria
- Estructura de la tenencia de la tierra



(Transformación y/o industrialización de alimentos)

- Industrialización de alimentos
- Demanda externa

(Comercio Internacional)

- Exportación e importación de alimentos
- Relaciones comerciales

(Recursos financieros)

- Generación de divisas
- Disponibilidad de divisas
- Prioridades de exportación e importación
- Líneas de financiamiento

(Ayuda internacional)

- Donaciones

Subsistema de Distribución de alimentos

(Sistemas de comercialización)

- Tradicional, moderno, estatal y otros.

(Características demográficas)

- Aspectos poblacionales
- Aspectos socio-económicos

(Políticas nacionales)

- Almacenamiento
- Abastecimiento
- Precios
- Varias

Subsistema de consumo de alimentos

(Poder económico)

- Poder de compra
- Estructura de gasto alimentario

(Consumo suplementario)

- Subsidios alimentarios

(Gasto alimentario)

- Estado alimentario-nutricional

(Políticas nacionales)

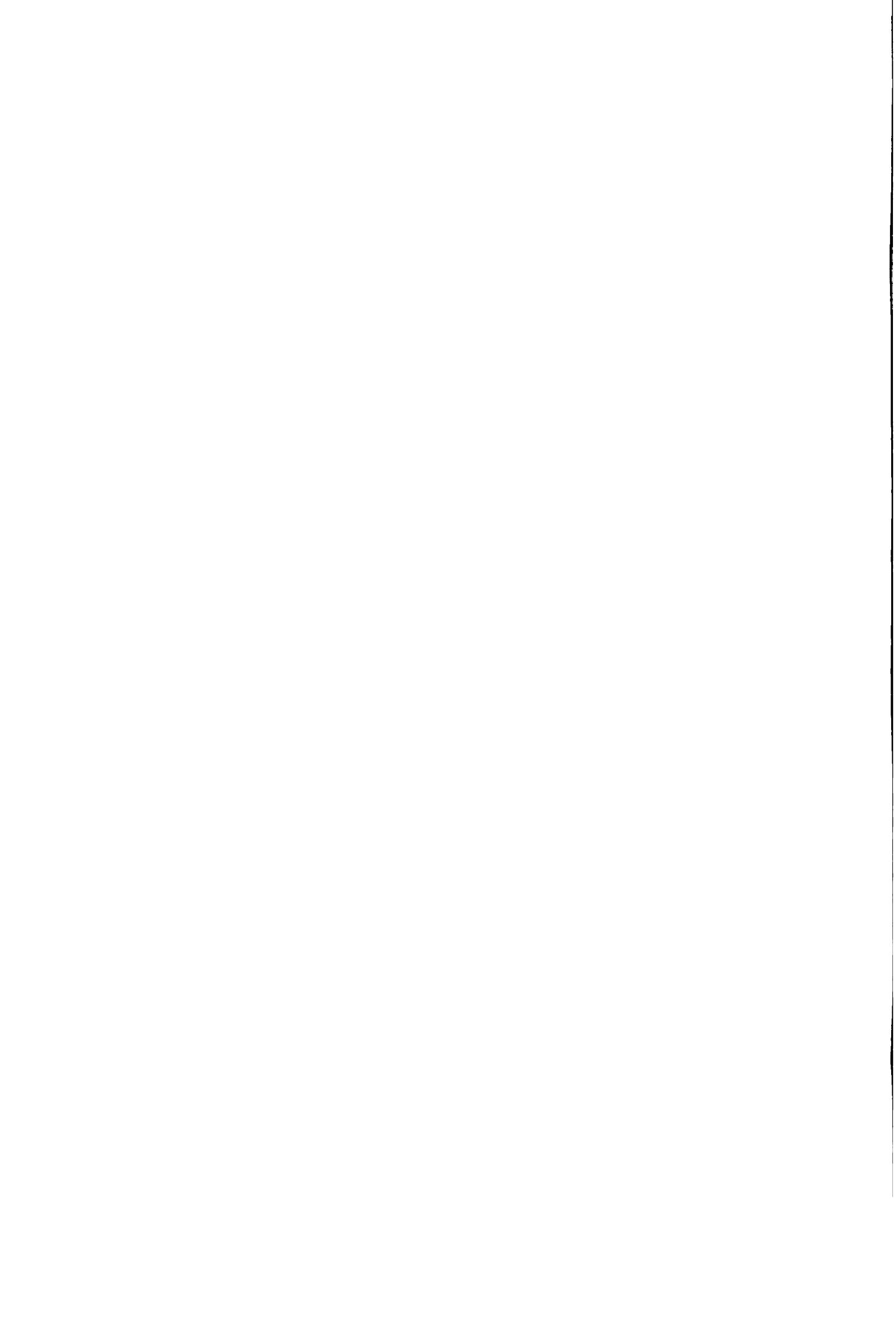
- Políticas alimentarias-nutricionales

Consecuentemente, cada uno de los componentes analíticos antes referidos, se conforman por una serie de elementos analíticos, a los que se les establece parámetros analíticos o de medición. A continuación se presenta el listado de los elementos analíticos que se contemplan en el esquema:

4. Elementos analíticos

(Subsistema de disponibilidad de alimentos)

- Producción y productividad
- Servicios de apoyo
- Infraestructura agrícola
- Uso actual y potencial de la tierra
- Uso actual y potencial de recursos marinos y fluviales
- Estructura de la tenencia y tamaño
- Transformación y/o industrialización de alimentos



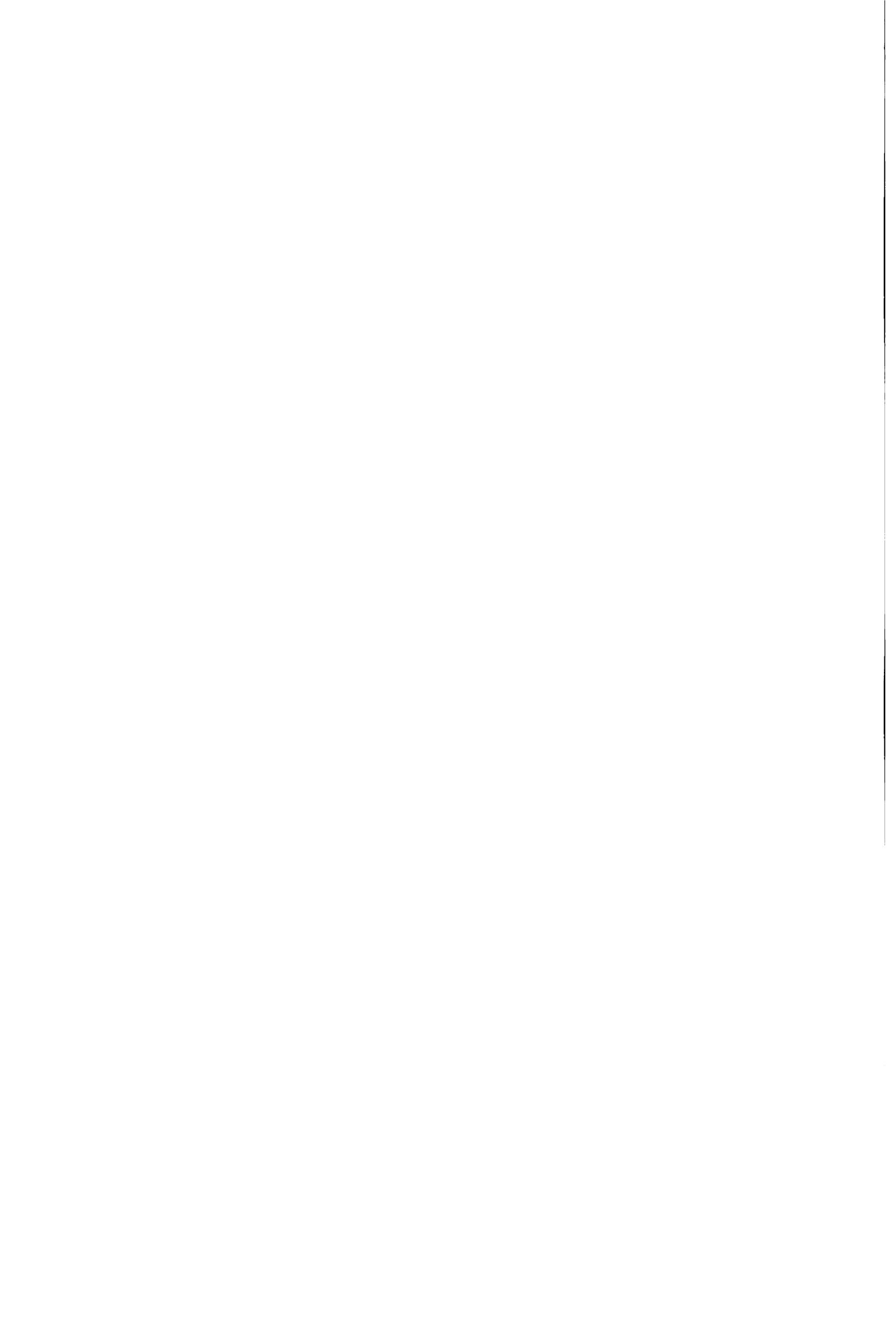
- Patrones de consumo
- Proceso de urbanización
- Exportaciones e importaciones de alimentos procesados
- Exportación e importación de alimentos
- Relaciones comerciales
- Generación de divisas
- Gasto de divisas
- Balance de divisas
- Políticas nacionales
- Líneas de financiamiento
- Mecanismos y donaciones alimentarias

(Subsistema de distribución de alimentos)

- Intercambio
- Manejo físico
- Servicios varios
- Pérdidas post-cosecha
- Distribución poblacional
- Varios aspectos poblacionales
- Distribución del ingreso
- Estratificación económica
- Almacenamiento
- Reservas
- Abastecimiento y distribución
- Precios
- Políticas varias

(Subsistema de consumo de alimentos)

- Poder adquisitivo
- Consumo de alimentos
- Apoyo suplementario
- Estado alimentario
- Estado nutricional



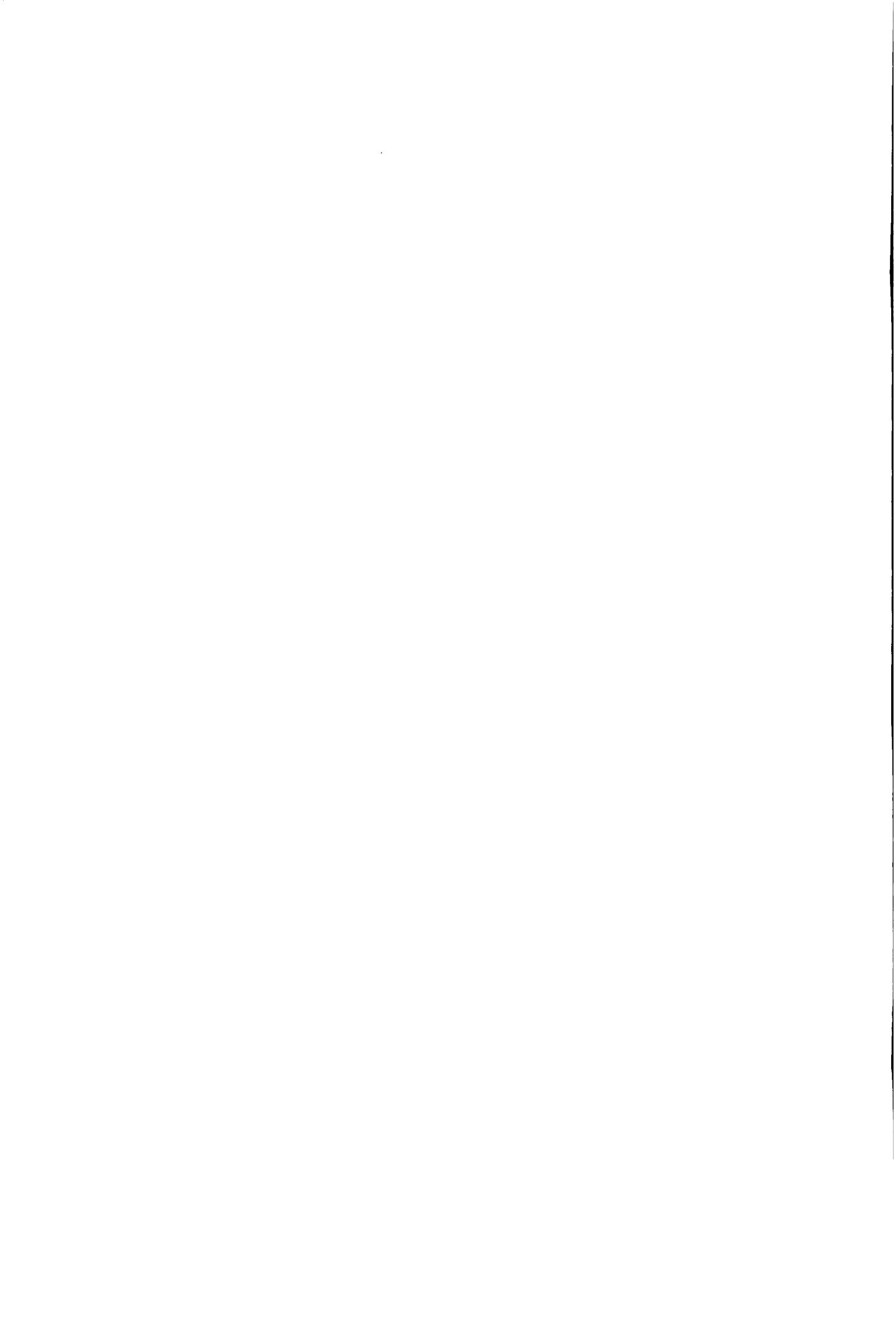
- Patrones de consumo
- Proceso de urbanización
- Exportaciones e importaciones de alimentos procesados
- Exportación e importación de alimentos
- Relaciones comerciales
- Generación de divisas
- Gasto de divisas
- Balance de divisas
- Políticas nacionales
- Líneas de financiamiento
- Mecanismos y donaciones alimentarias

(Subsistema de distribución de alimentos)

- Intercambio
- Manejo físico
- Servicios varios
- Pérdidas post-cosecha
- Distribución poblacional
- Varios aspectos poblacionales
- Distribución del ingreso
- Estratificación económica
- Almacenamiento
- Reservas
- Abastecimiento y distribución
- Precios
- Políticas varias

(Subsistema de consumo de alimentos)

- Poder adquisitivo
- Consumo de alimentos
- Apoyo suplementario
- Estado alimentario
- Estado nutricional



- Mapa alimentario-nutricional
- Educación alimentaria
- Políticas varias

Al igual se presenta un listado de los parámetros analíticos que se contemplan en el esquema, a saber:

5. Parámetros analíticos

(Subsistema de disponibilidad de alimentos)

- Producción y productividad
 - a) Total
 - b) Area geográfica
 - c) Tamaño de las fincas
 - d) Relación de costo-precios
- Servicios de campo
 - a) Extensión
 - b) Investigación
 - c) Crédito y seguros
 - d) Fomento
- Infraestructura agrícola
 - a) Riego y drenaje
 - b) Vial
 - c) Almacenamiento
- Uso actual y potencial de la tierra
 - a) Total
 - b) Area geográfica



- Explotación actual y potencial de los recursos marinos y fluviales.
 - a) Naturaleza
 - b) Volumen
 - c) Valor

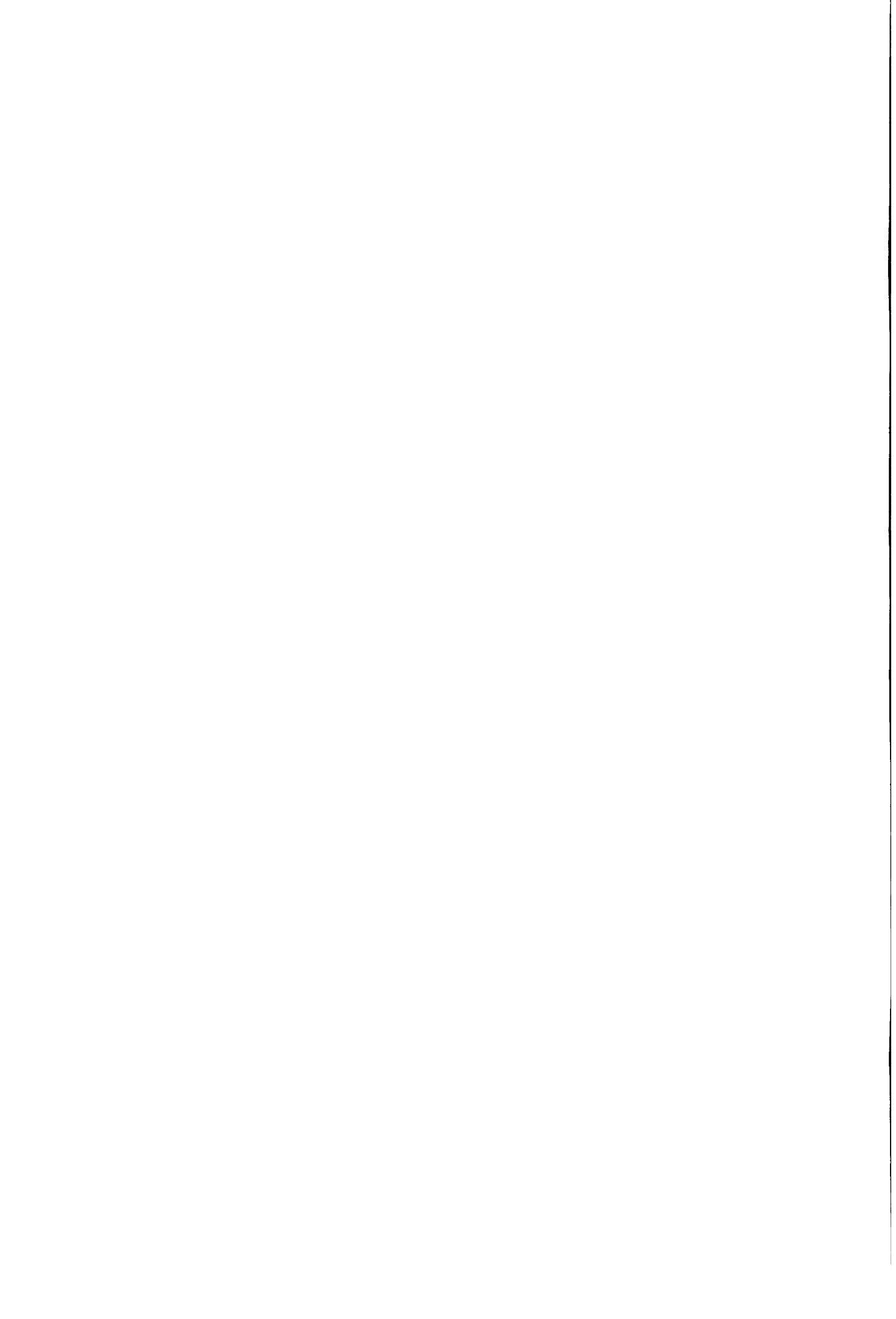
- Estructura de tenencia
- Estructura de tamaño de las fincas
 - a) Area geográfica
 - b) Niveles de producción y productividad

- Industrialización de alimentos
 - a) Volumen
 - b) Valor
 - c) Localización
 - d) Componente importado

- Consumo de alimentos procesados
 - a) Forma
 - b) Nacionales y/o importados
 - c) Volumen
 - d) Valor
 - e) Población demandante

- Urbanización
 - a) Crecimiento
 - b) Estratos económicos
 - c) Relación de precios

- Exportación e importación de alimentos procesados
 - a) Volumen
 - b) Valor
 - c) Relación de precios



- Exportación e importación de alimentos
 - a) Volumen
 - b) Valor
 - c) Relación de precios

- Relaciones comerciales
 - a) Naturaleza
 - b) Estabilidad
 - c) Términos

- Valor de las exportaciones
 - a) Alimentos
 - b) Sector agrícola
 - c) Totales

- Indicadores varios
 - a) Sector agrícola/total
 - b) Alimentos/sector agrícola
 - c) Alimentos/total

- Indicadores de balance (generación/gasto de divisas)
 - a) Alimentos/total
 - b) Alimentos/sector agrícola
 - c) Alimentos/alimentos
 - d) Total/total
 - e) Total/sector agrícola
 - f) Total/alimentos

- Políticas nacionales
 - a) Naturaleza
 - b) Objetivos
 - c) Ambito



- Líneas de financiamiento

- a) Naturaleza
- b) Objetivos
- c) Ambito
- d) Fuente

- Donaciones alimentarias

- a) Naturaleza
- b) Volumen
- c) Valor
- d) Mecanismos operativos
- e) Origen y destino

(Subsistema de distribución de alimentos)

- Compra y venta

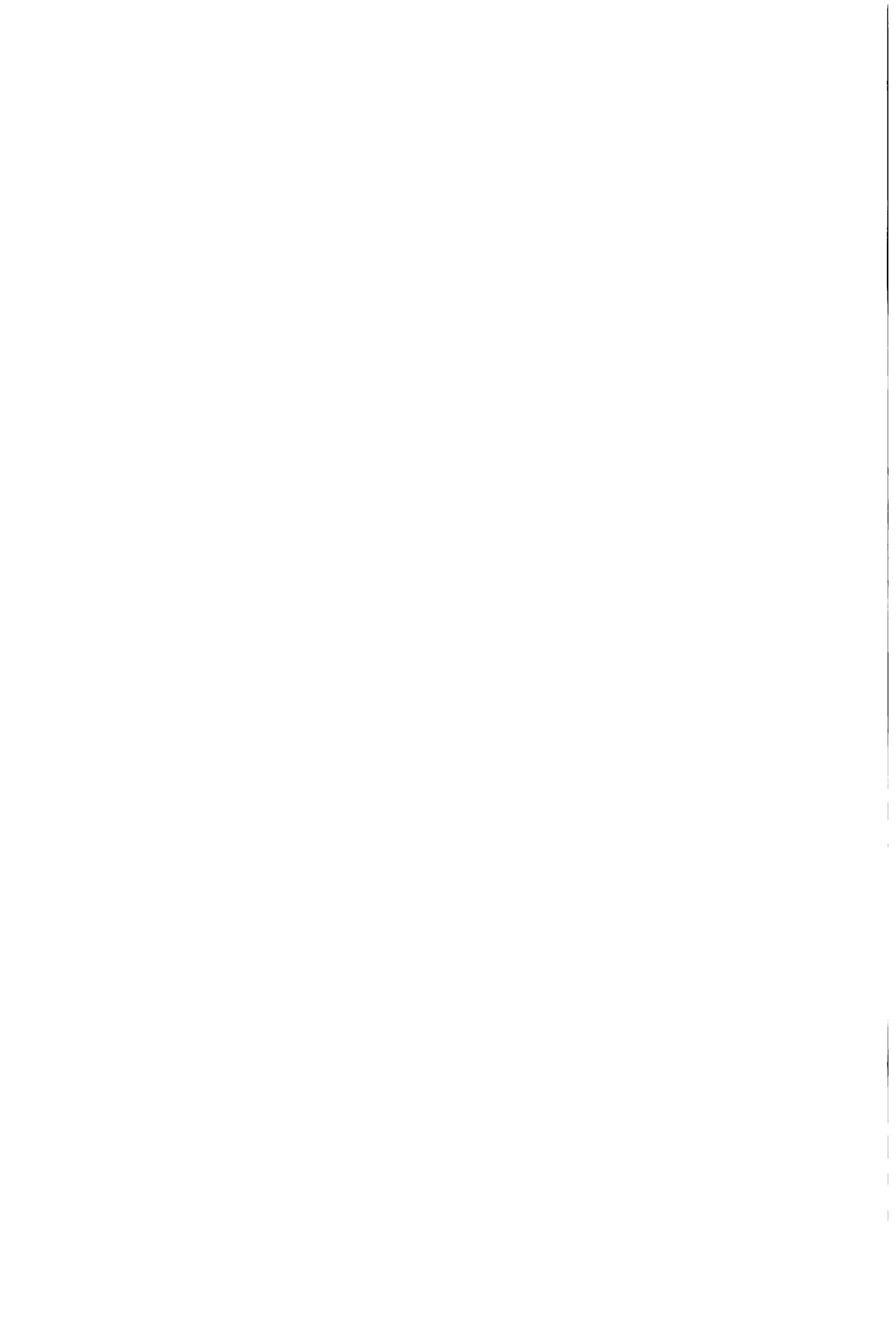
- a) Naturaleza
- b) Precios
- c) Márgenes de comercialización

- Manejo

- a) Almacenamiento
- b) Transporte
- c) Clasificación
- d) Empaque
- e) Otros

- Servicios

- a) Información
- b) Financiamiento
- c) Otros



- Pérdidas post-cosecha
 - a) Naturaleza
 - b) Volumen
 - c) Valor

- Distribución poblacional
 - a) Area
 - b) Sector

- Estructura poblacional
 - a) Edades
 - b) Area
 - c) Sector
 - d) Densidad

- Varios aspectos
 - a) Tasas de crecimiento
 - b) Niveles de migración

- Distribución del ingreso
 - a) Area
 - b) Sector

- Estratos económicos
 - a) Area
 - b) Sector

- Política de almacenamiento
 - a) Naturaleza
 - b) Ambito espacial

- Política de reservas
 - a) Naturaleza
 - b) Cobertura
 - c) Volumen
 - d) Costos

- Abastecimiento y distribución
 - a) Naturaleza
 - b) Ambito espacial
 - c) Mecanismos operativos

- Precios
 - a) Naturaleza
 - b) Mecanismos operativos
 - c) Comportamiento

- Políticas varias
 - a) Información
 - b) Subsidios
 - c) Regulaciones
 - d) Financiamiento
 - e) Tributarias
 - f) Otras

(Subsistema de consumo de alimentos)

- Poder adquisitivo
 - a) Ingresos
 - b) Empleo
 - c) Salarios
 - d) Precios

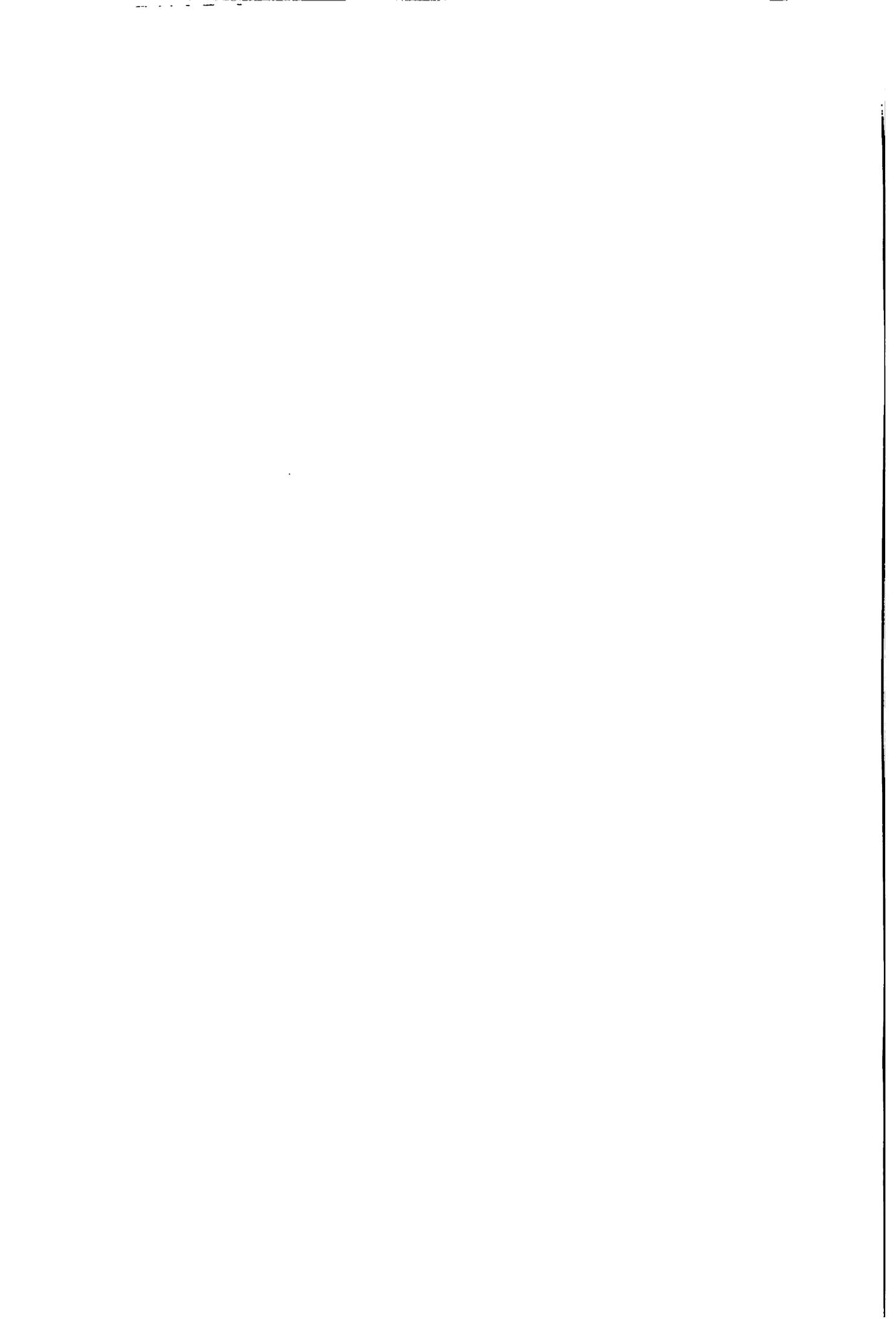
- Consumo de alimentos
 - a) Naturaleza
 - b) Total
 - c) Area
 - d) Sector
 - e) Estrato económico
 - f) Elasticidades de la demanda

- Subsidios
 - a) Precios
 - b) Comedores
 - c) Cupones
 - d) Alimentos complementarios

- Balance alimentario
 - a) Naturaleza
 - b) Balance
 - c) Total
 - d) Area
 - e) Sector
 - f) Estrato

- Balance nutricional
 - a) Naturaleza
 - b) Balance
 - c) Total
 - d) Area
 - e) Sector
 - f) Estrato

- Mapa alimentario-nutricional
 - a) Naturaleza
 - b) Requerimientos alimentarios y nutricionales



- Educación alimentaria y nutricional
 - a) Naturaleza
 - b) Patrones de consumo
 - c) Formas de consumo
 - d) Publicidad

- Políticas varias
 - a) Naturaleza
 - b) Regulaciones alimentarias
 - c) Regulaciones nutricionales
 - d) Administrativas y jurídicas
 - e) Otras

En el anexo se adjunta el "Esquema Metodológico de Diagnóstico" para un programa de seguridad alimentaria, en el cual se visualiza en forma integrada los diferentes factores, componentes, elementos y parámetros analíticos previamente listados. Así mismo, se adjunta el Diagrama N° 1 titulado: "Diagrama Oval de Relaciones del Sistema de Seguridad Alimentaria", el cual refleja una integración funcional de todas aquellas variables que podrían considerarse en la elaboración de un diagnóstico de seguridad alimentaria.

En base a "La Definición del Marco de Consistencia de un Esquema de Diagnóstico de Seguridad Alimentaria", que se adjunta en el anexo, al parecer, el esquema metodológico de diagnóstico propuesto no es excluyente de otras variables que pueden incluirse en el mismo. Pero que a la luz de la conceptualización misma del problema y consideraciones pragmáticas para su realización a nivel de país, pareciera que las variables que se contemplan son las que resaltan y cumplen con los requisitos analíticos que se adecúan a los objetivos funcionales del diagnóstico a saber:



- i. La determinación de una canasta básica alimentaria
- ii. Balance de oferta y demanda de alimentos
- iii. Establecimiento de los niveles de consumo alimentario-nutricional; y,
- iv. Definición de una población objetivo.

La realización del esquema metodológico sugerido conlleva la concretización de los objetivos funcionales, lo que permite posteriormente elaborar un programa de seguridad alimentaria.

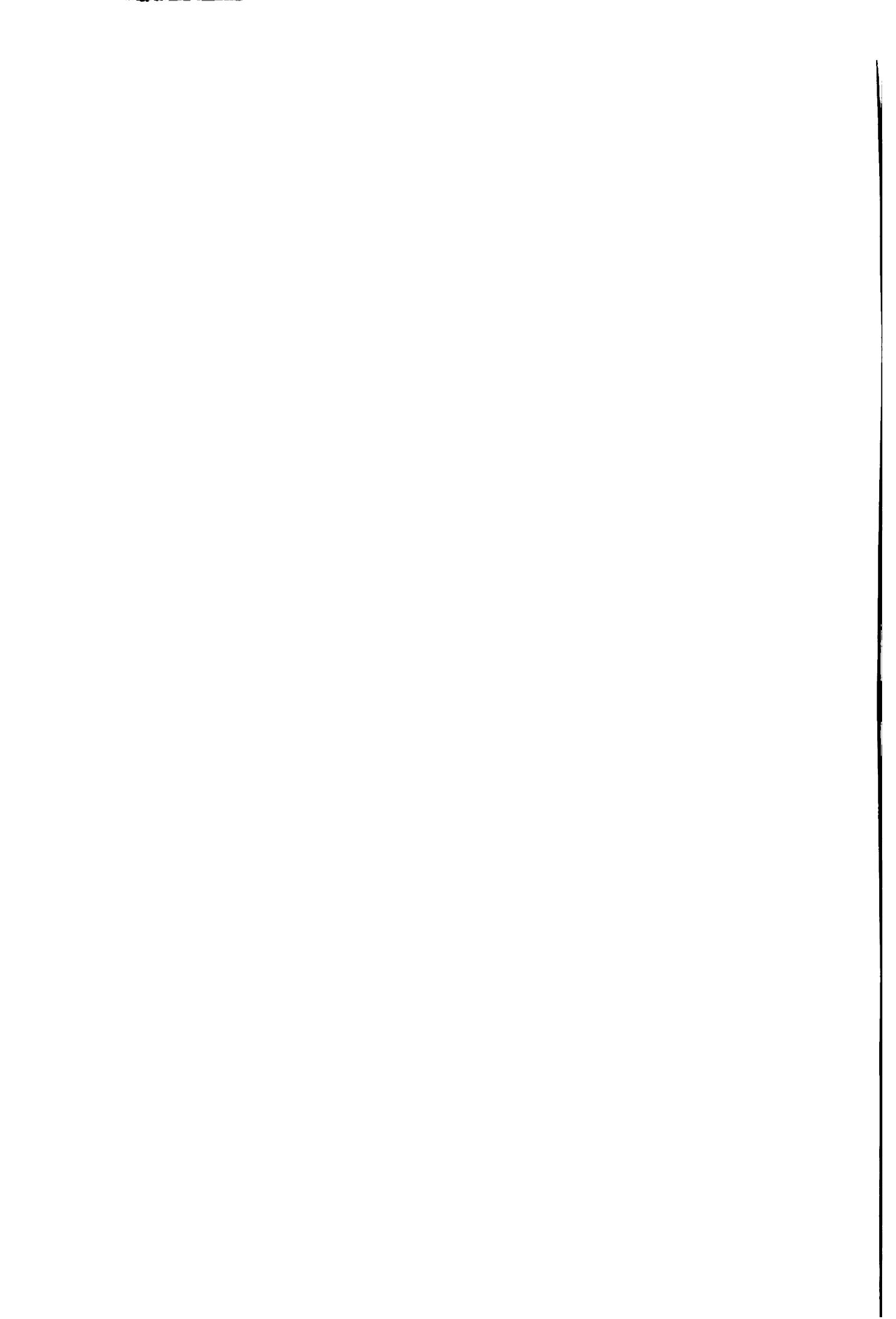
IV. ESQUEMA METODOLOGICO DESAGREGADO.

En este acápite se presenta el esquema metodológico de diagnóstico desagregado, a fin de comentar en forma general varias de las consideraciones analíticas que sustentan teóricamente, dentro de ciertas dimensiones, cada una de las variables contempladas. No se pretende someter el esquema adjunto como un planteamiento teórico rígido respaldado por una validación empírica. Pero éste podría estar sujeto a su conjugación empírica en la medida que los países elaboren sus diagnósticos enmarcados en el esquema propuesto.

1. Disponibilidad de alimentos

No cabe la menor duda que uno de los elementos que conforman el problema de seguridad alimentaria ha sido asociado, con mayor énfasis en la literatura, a la disponibilidad de alimentos. Es decir, lo que se reduce fundamentalmente a problemas en la oferta de alimentos, constituyéndose en uno de los elementos principales del problema.

En este sentido existen una serie de variables que intervienen en la oferta o disponibilidad de alimentos, que van por ejemplo, desde déficits en la producción de alimentos hasta una incertidumbre en la



habilidad de poder financiar importaciones de alimentos. En este acápite se desglosan y califican en mayor dimensión cada uno de los factores, componentes, elementos y parámetros analíticos que intervienen en lo que podría calificarse como el subsistema de disponibilidad de alimentos en cuanto a seguridad alimentaria.

En el siguiente cuadro se adjunta un marco de consistencia - sobre el elemento conceptual del problema de disponibilidad de alimentos. En él se detallan los factores condicionantes, componentes, elementos y parámetros analíticos que conforman este subsistema.

Así mismo, en el Anexo se adjunta el diagrama oval de relaciones del subsistema de disponibilidad de alimentos, visualizando las interrelaciones conceptuales en su conjunto. (Diagrama # 2).

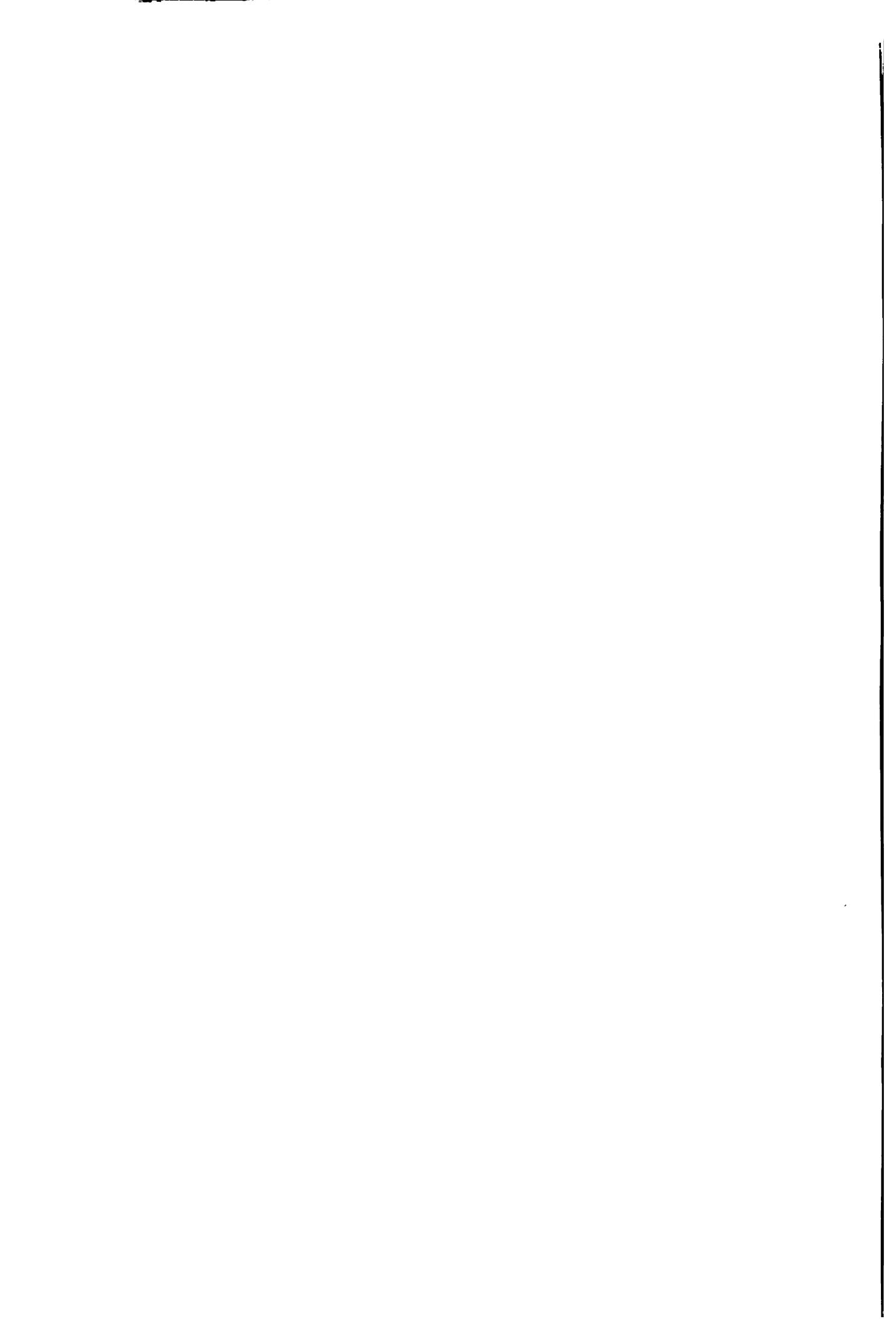
Los factores condicionantes que intervienen en el subsistema de disponibilidad de alimentos, son a saber:

- a) Producción de alimentos
- b) Transformación y/o industrialización de alimentos
- c) Comercio Internacional
- d) Recursos financieros
- e) Ayuda internacional

Demás está señalar que no es difícil conceptualizar que la oferta o disponibilidad de alimentos está en función de los factores antes señalados, los que a continuación se llegan a analizar por separado.

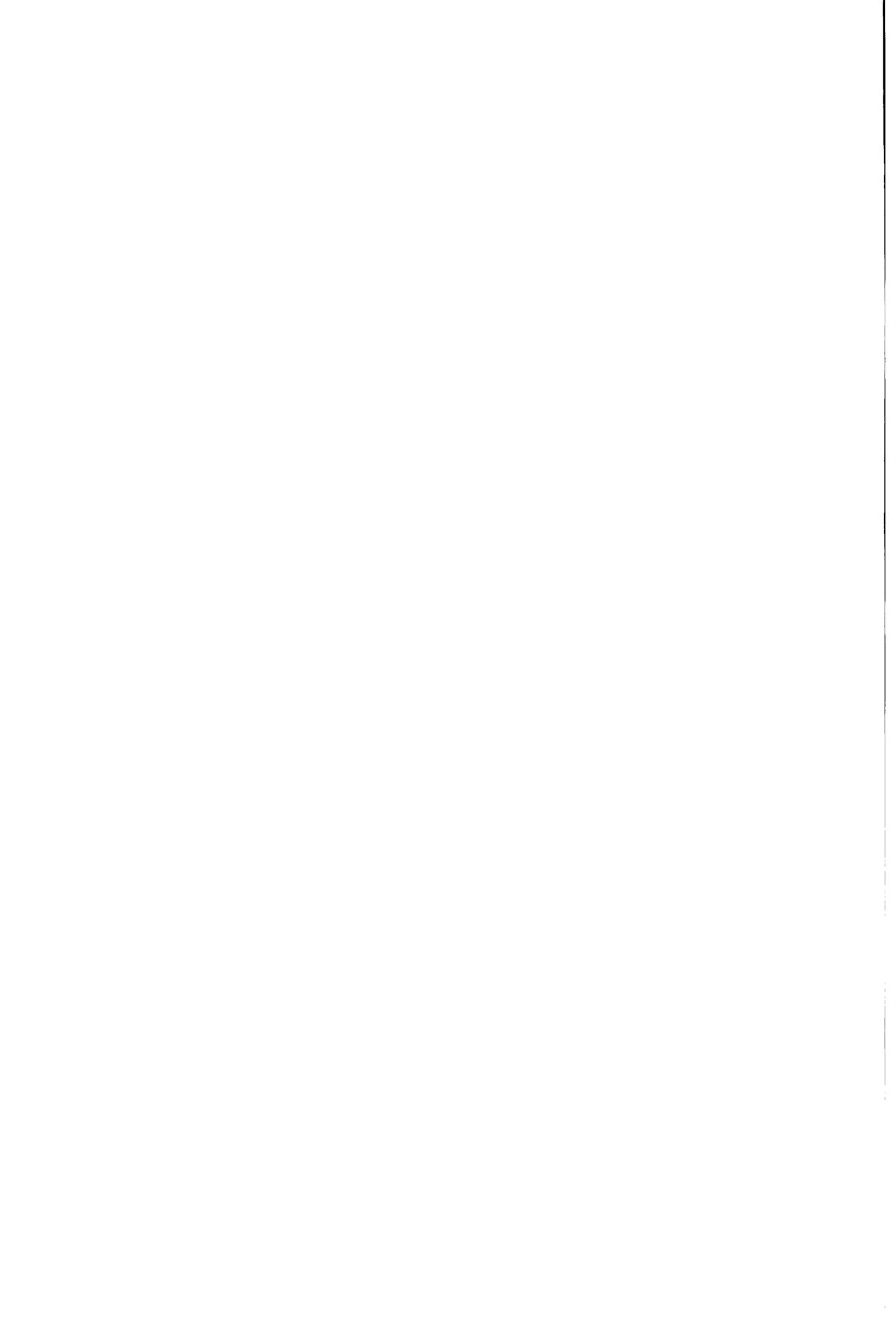
1.1 Producción de alimentos

En la producción de alimentos intervienen una serie de componentes analíticos, a saber:

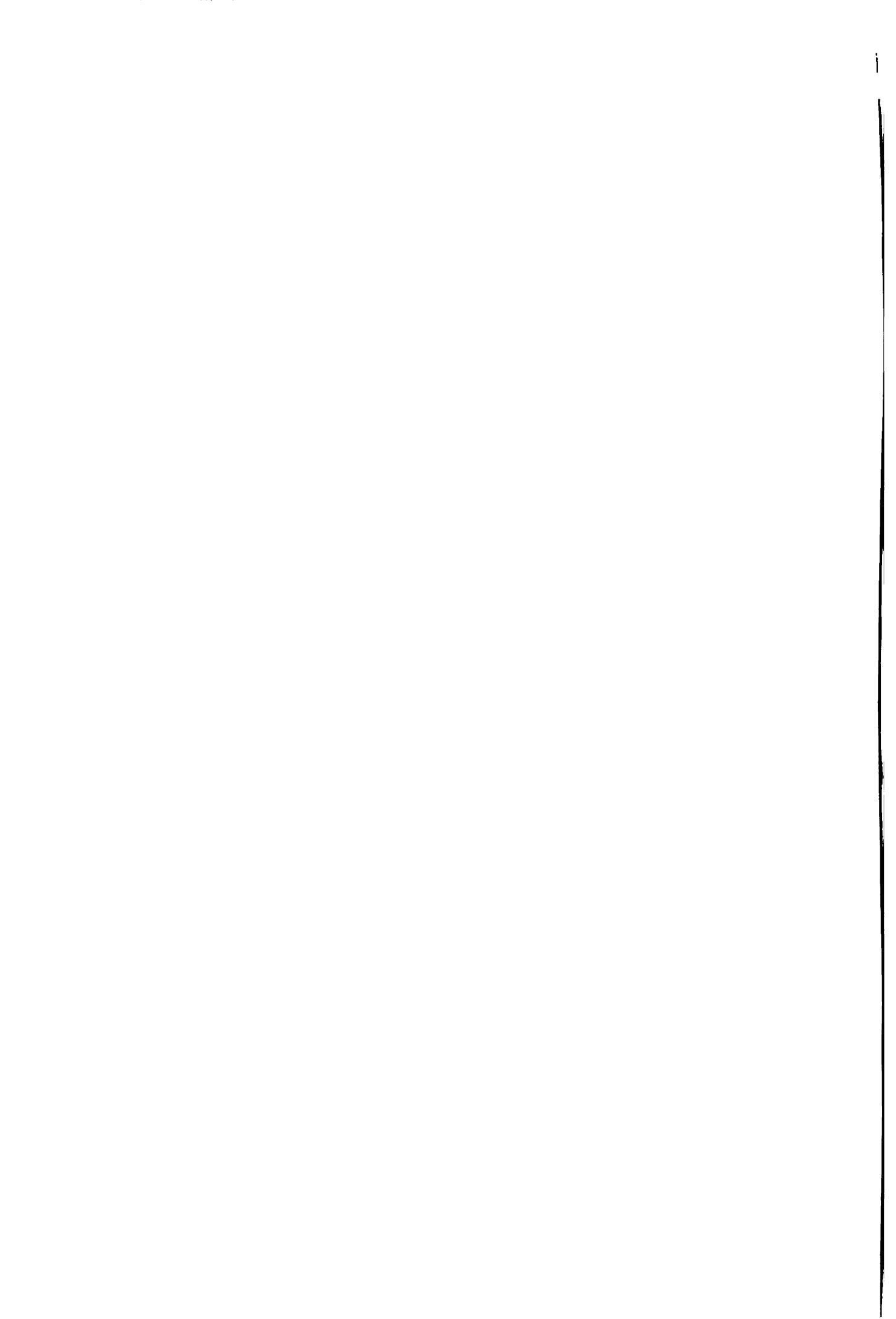


DEFINICION DEL MARCO DE CONSISTENCIA DEL SUBSISTEMA DE DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS DE UN ESQUEMA DE DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

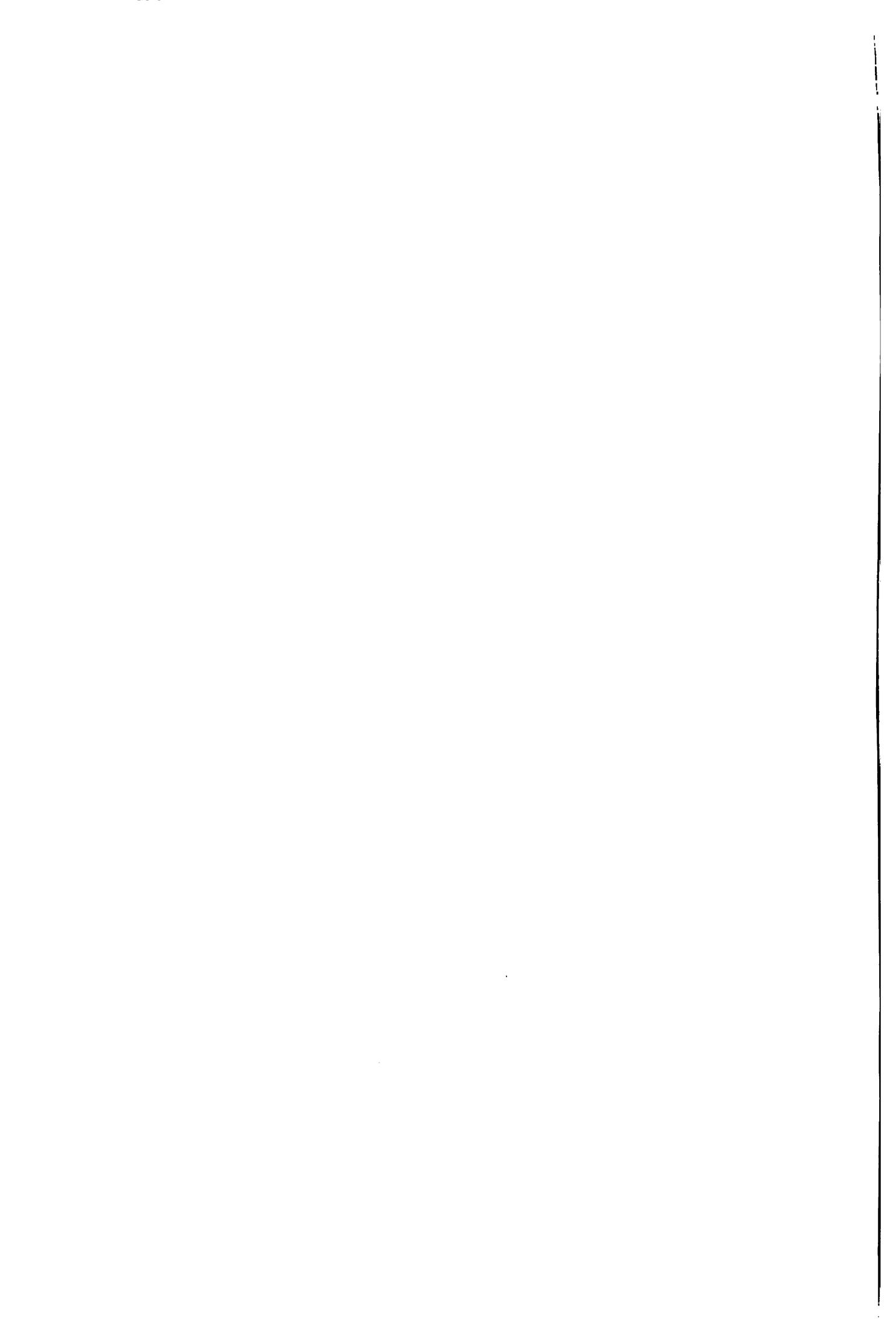
FACTORES CONDICIONANTES	COMPONENTES ANALITICOS	ELEMENTOS ANALITICOS	PARAMETROS ANALITICOS
A.I. PRODUCCION DE ALIMENTOS.	I.1. Producción y productividad. I.2. Servicios e infraestructura agrícola.	I.1.1. Producción y productividad I.2.1. Servicios de apoyo	I.1.1.1. Producción y productividad. a) Total, b) área geográfica, c) tamaño de las fincas, d) relación de costo-precios. I.2.1.1. Servicios de apoyo a) extensión, b) Investigación, c) crédito y seguros, d) fomento.
	I.3. Expansión de la Frontera Alimentaria.	I.2.2. Infraestructura agrícola I.3.1. Uso Actual y potencial de la tierra. I.3.2. Uso actual y potencial de los recursos marinos y fluviales.	I.2.2.1. Infraestructura agrícola. a) riego y drenaje, b) vial c) almacenamiento. I.3.1.1. Uso actual y potencial de la tierra. a) total, b) área geográfica. I.3.2.1. Explotación actual y potencial de los recursos marinos y fluviales. a) naturaleza, b) volumen, c) valor.
	I.4. Estructura de la tenencia de la tierra.	I.4.1. Estructura de la tenencia y tamaño.	I.4.1.1. Estructura de tenencia. I.4.2.1. Estructura de tamaño de las fincas. a) área geográfica, b) niveles de producción y productividad.



<p>A.II. TRANSFORMACION Y/O INDUSTRIALIZACION DE ALIMENTOS.</p>	<p>II.1. Industrialización de alimentos.</p>	<p>II.1.1. Transformación y/o industrialización de alimentos.</p> <p>II.1.2. Patrones de consumo</p> <p>II.1.3. Proceso de Urbanización</p>	<p>II.1.1.1. Industrialización de alimentos. a) volumen, b) valor, c) localización, d) componente importado.</p> <p>II.1.2.1. Consumo de alimentos procesados. a) forma, b) nacionales y/o importados, c) volumen, d) valor, e) población demandante.</p> <p>II.1.3.1. Urbanización a) crecimiento, b) estratos económicos, c) migración.</p>
<p>A.III. COMERCIO INTERNACIONAL.</p>	<p>II.2. Demanda externa</p> <p>III.1. Exportación e Importación de alimentos.</p> <p>III.2. Relaciones comerciales.</p>	<p>II.2.1. Exportación e importación de alimentos procesados.</p> <p>III.1.1. Exportación e importación de alimentos.</p> <p>III.2.1. Relaciones comerciales</p>	<p>II.2.1.1. Exportación e importación de alimentos procesados. a) volumen, b) valor, c) relación de precios.</p> <p>III.1.1.1. Exportación e importación de alimentos. a) volumen, b) valor, c) relación de precios.</p> <p>III.2.1.1. Relaciones comerciales. a) naturaleza, b) estabilidad, c) términos.</p>



<p>A.IV. RECURSOS FINANCIEROS.</p>	<p>IV.1. Generación de divisas</p>	<p>IV.1.1. Generación de divisas.</p>	<p>IV.1.1.1. Valor de las exportaciones. a) alimentos, b) sector agrícola, c) totales. Indicadores varios. a) sector agrícola/total b) alimentos/sector agrícola c) alimentos/total.</p>
<p>IV.2. Disponibilidad de divisas.</p>	<p>IV.2.1. Gasto de divisas.</p>	<p>IV.2.1.1. Valor de las importaciones. a) alimentos, b) sector agrícola, c) total. Indicadores varios. a) sector agrícola/total b) alimentos/sector agrícola, c) alimentos/total.</p>	<p>IV.2.1.1. Valor de las importaciones. a) alimentos, b) sector agrícola, c) total. Indicadores varios. a) sector agrícola/total b) alimentos/sector agrícola, c) alimentos/total.</p>
<p>IV.3. Prioridades de exportación e importación.</p>	<p>IV.3.1. Políticas nacionales.</p>	<p>IV.3.1.1. Políticas nacionales.</p>	<p>IV.2.2.1. Indicadores de Balance (generación/gasto de divisas). a) alimentos/total, b) alimentos/sector agrícola, c) alimentos/alimentos, d) total/total, e) total/sector agrícola, f) total/alimentos.</p>
<p>IV.4. Líneas de financiamiento.</p>	<p>IV.4.1. Financiamiento alimentario.</p>	<p>IV.4.1.1. Financiamiento alimentario.</p>	<p>IV.3.1.1. Políticas nacionales a) naturaleza, b) objetivos, c) ámbito. IV.4.1.1. Líneas de financiamiento a) naturaleza, b) objetivos, c) ámbito, d) fuente.</p>



**A.V. AYUDA INTER
NACIONAL.**

V.1 Donaciones.

**V.1.1. Mecanismos y donaciones
alimentarias.**

V.1.1.1.1.

**Donaciones alimentarias
a) naturaleza, b) volu-
men, c) valor, d) meca-
nismos operativos, e)
origen y destino.**



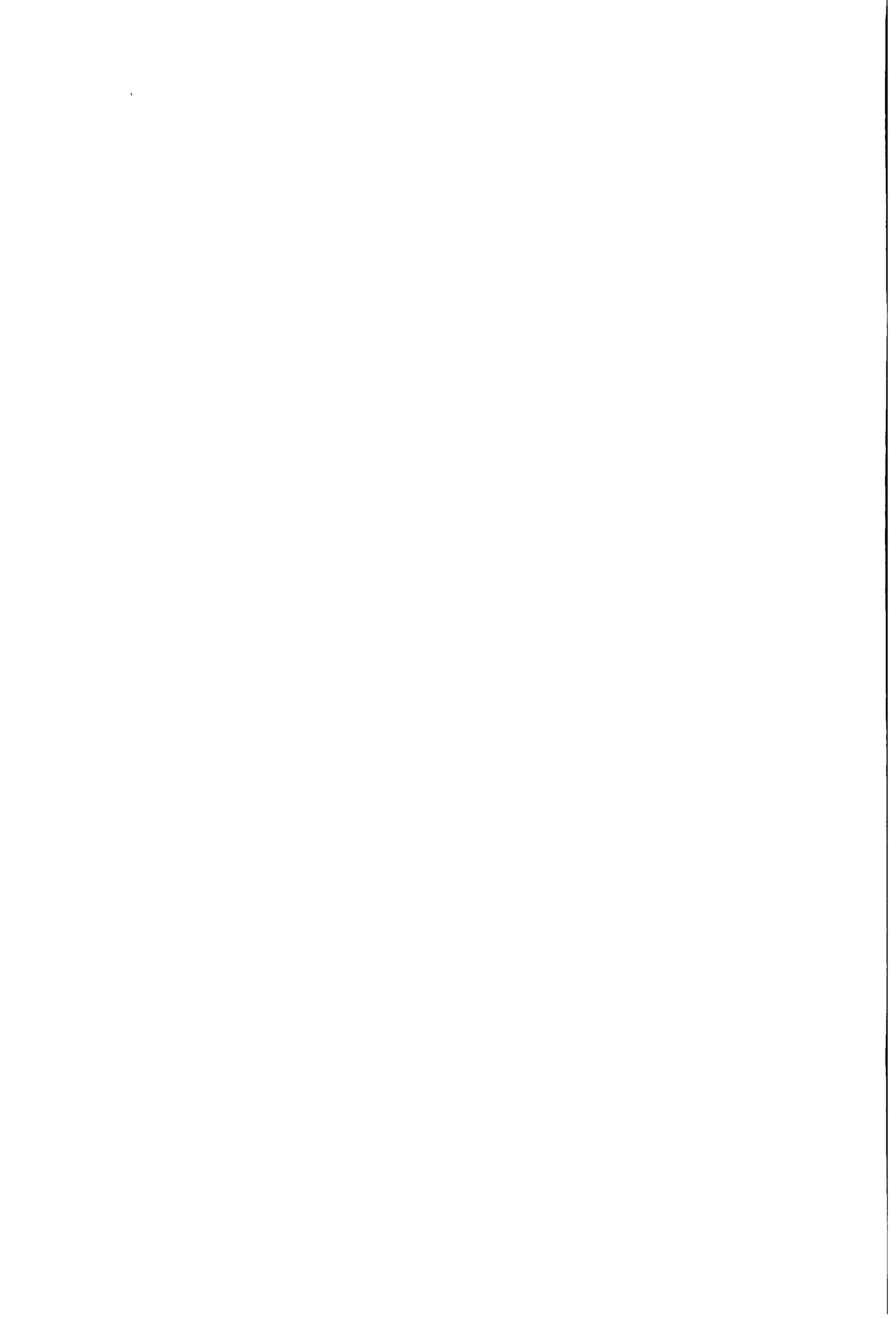
A.V. AYUDA INTER
NACIONAL.

V.1 Donaciones.

V.1.1. Mecanismos y donaciones
alimentarias.

V.1.1.1.

Donaciones alimentarias
a) naturaleza, b) volu-
men, c) valor, d) meca-
nismos operativos, e)
origen y destino.



- a) Producción y productividad
- b) Servicios e infraestructura agrícola
- c) Expansión de la frontera alimentaria
- d) Estructura de la tenencia de la tierra

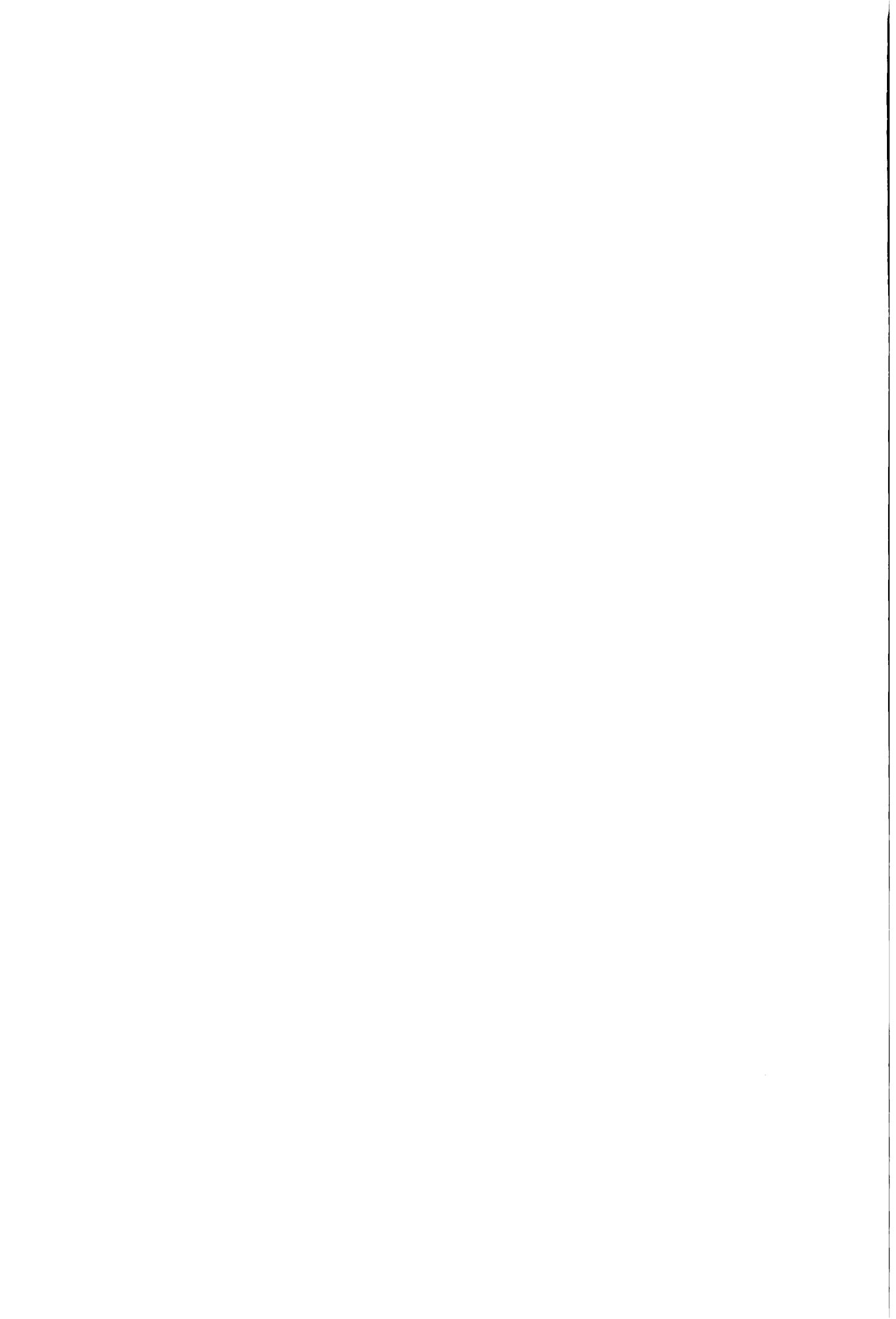
En cuanto a la producción y productividad se contemplan los siguientes objetivos funcionales:

- Lograr una racionalización de la producción de alimentos.
- Lograr una adecuada y suficiente producción de alimentos.
- Mejorar la producción y productividad de alimentos.

Es decir, la variabilidad en la producción y productividad, sin lugar a dudas, constituye uno de los componentes analíticos - críticos que afectan la oferta interna de alimentos, y que repercuten en la variabilidad de los niveles y patrones de consumo.

El comportamiento de los niveles de producción y productividad y las variables causales de este comportamiento influyen en la dimensión actual y futura del problema de seguridad alimentaria. De aquí que para tal fin es necesario precisar los niveles de producción y productividad acorde a los parámetros analíticos señalados, a manera de poder establecer situaciones problema y márgenes de posibilidades de acción que se pueden traducir en aspectos tales como:

- Intensificación de la producción y productividad
- Capitalización en la producción de alimentos; y,
- Adecuación de la producción de alimentos hacia cultivos preferenciales en base a consideraciones culturales y nutricionales.



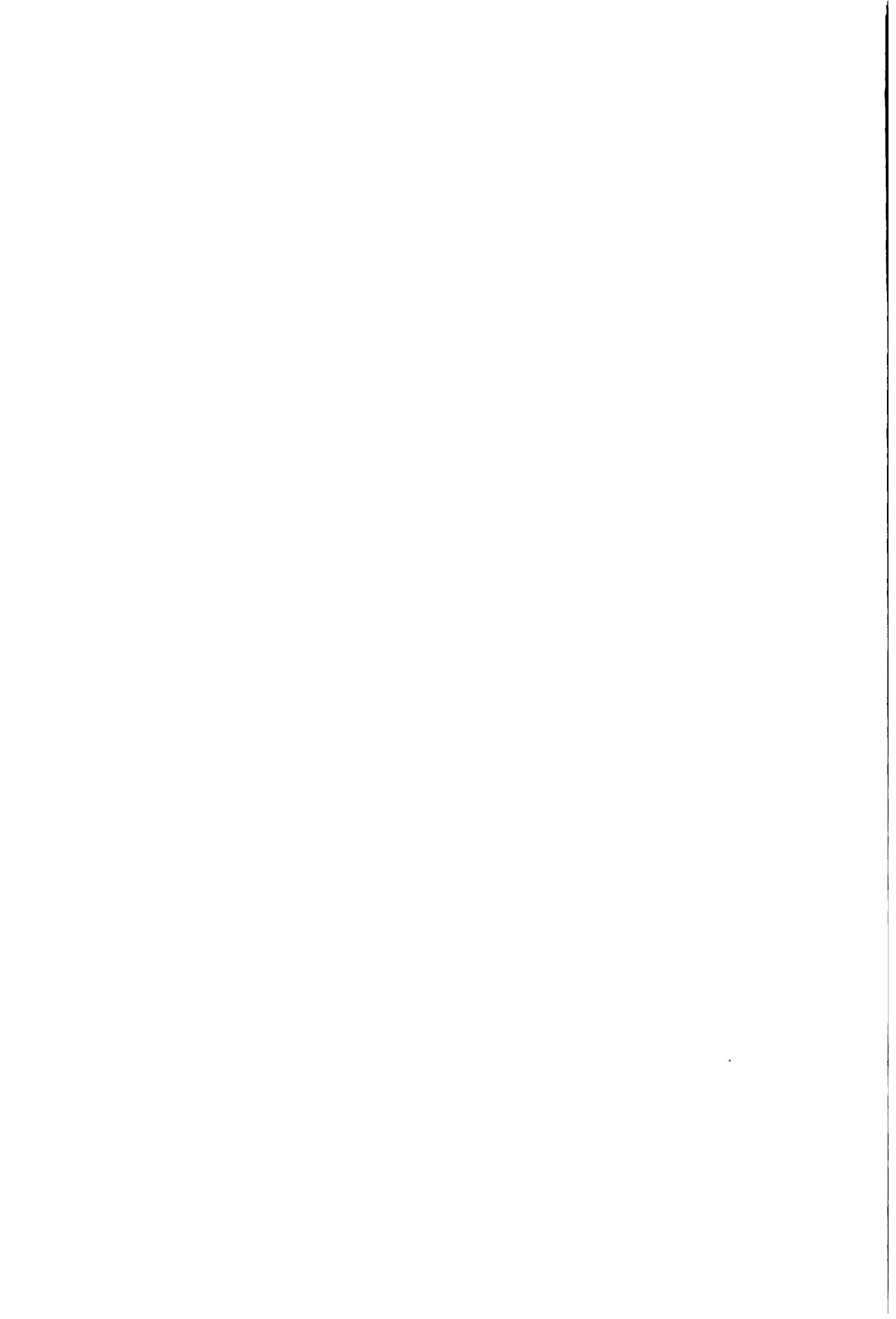
En lo referente a los servicios e infraestructura agrícola, como un componente analítico que influye en la producción de alimentos, se pueden visualizar como servicios de apoyo aquellos tales como: extensión, investigación, crédito, seguros y fomento entre otros; e infraestructura agrícola como tal, en lo que respecta a riego, drenaje, sistema vial y almacenamiento.

La determinación de la situación actual de los servicios e infraestructura agrícola, reflejada en los parámetros analíticos antes mencionados, permiten diseñar medidas conducentes a la consecución de los siguientes objetivos funcionales:

- Mejorar los servicios de apoyo a la producción y productividad.
- Mejorar la infraestructura agrícola disponible y su aprovechamiento.

No cabe la menor duda que, en base a una cuantificación y calificación de la situación actual de los servicios e infraestructura agrícola, se diseñarán las medidas de política a tomar, y dentro de las cuales se podrían contemplar aquellas que se relacionan a aspectos tales como:

- Prácticas de siembra y manejo de cultivos y utilización de la tierra.
- Introducción y mejoramiento varietal.
- Fortalecimiento institucional de los servicios de apoyo a la producción.
- Reorientación y adecuación de la infraestructura agrícola.



En consideración a lo anterior, se puede aducir que - dentro del factor de producción de alimentos como parte del subsistema - de disponibilidad de alimentos, esta variable de servicios e infraestructura agrícola es crítica, ya que en principio la consecución de los objetivos fundamentales expuestos permitiría un incremento en la producción y productividad de alimentos.

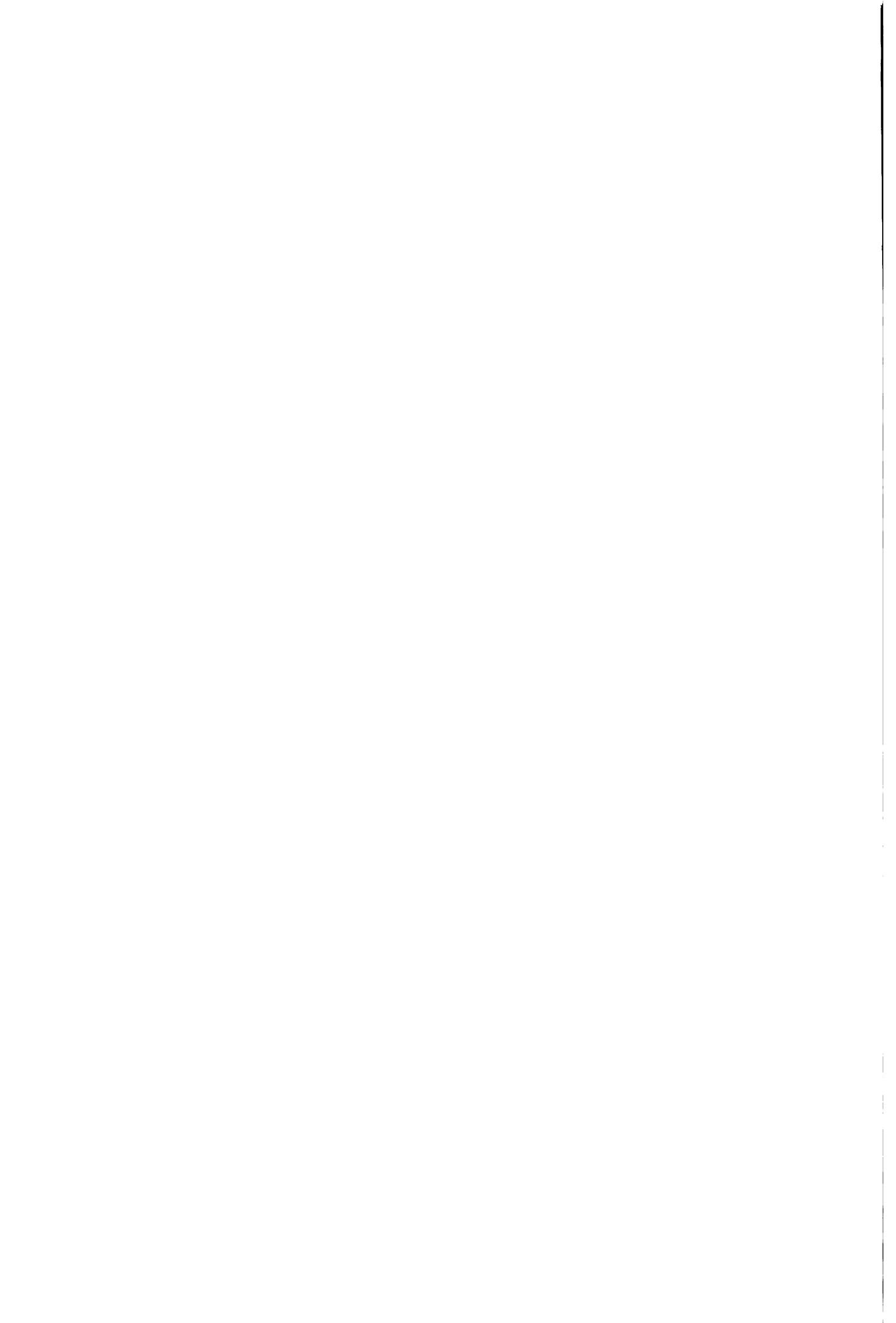
Es de reconocer que la expansión de la frontera alimentaria constituye un componente analítico que podría influir en una mayor producción de alimentos. De aquí que la determinación del uso actual y potencial de la tierra, en lo referente a aspectos de localización, como uso actual y potencial de los recursos marinos y fluviales constituyen elementos analíticos que podrían señalar restricciones y posibilidades para la incorporación de nuevas tierras (frontera agrícola) y la conservación y explotación de los recursos marinos y fluviales, y consecuentemente afectar la producción actual y futura de alimentos.

Los objetivos fundamentales que se contemplan al incorporar este componente analítico, son los de:

- Lograr la incorporación de nuevas áreas agrícolas a la producción de alimentos.
- Propiciar una mayor explotación de los recursos alimentarios marinos y fluviales.

Se interpreta que las estrategias y medidas de política operativas conducentes a la apertura de zonas agrícolas, marinas y fluviales para su explotación en la producción de alimentos, podrían, en gran medida, constituirse en acciones complementarias y estabilizadoras de la variabilidad en la oferta de alimentos.

Un atributo que afecta la producción de alimentos es - en lo que respecta a los aspectos de tenencia de la tierra y estructura del tamaño de las fincas. La importancia de este componente analítico -



radica en su correlación con la capacidad productiva y por ende económica de las unidades productivas, aduciendo una interrelación causal directa. Sin embargo, cambios en el régimen de tenencia de las tierras como de su distribución y de estructura de tamaño, por sí mismas no incrementan necesariamente la producción de alimentos. Se requiere además, toda una gama de incentivos, servicios de apoyo, infraestructura agrícola, como de la incorporación activa de los productores al proceso de toma de decisiones, para establecer un ambiente favorable conducente al incremento de la producción de alimentos. De aquí que los aspectos de tenencia y estructura de la tierra constituyen puntos críticos en el diseño de políticas agrícolas que busquen mejorar los niveles de producción y productividad de alimentos, como de generación de ingresos a nivel de finca.

El fortalecimiento de un proceso de cambios estructurales como sería el caso de tenencia de la finca y estructura de tamaño de las fincas, conlleva el siguiente objetivo funcional:

- Propicia una participación efectiva y adecuada de la población productora de alimentos, mediante una readecuación de la estructura de tenencia de la tierra y tamaño de las fincas.

Al concluir con el factor condicionante de la producción de alimentos al sub-sistema de disponibilidad, resulta difícil abordar un tratamiento analítico global de todos los componentes y elementos analíticos, como de los parámetros respectivos, que actúan en la producción de alimentos. Sin embargo, se han incluido aquellos que sobresaltan y están estrechamente relacionados con el orden físico-biológico, de fomento o apoyo institucional, y con el ingreso y su distribución a la vez que demuestran una consistencia lógica al cumplimiento de los objetivos funcionales.



1.2 Transformación y/o industrialización de alimentos.

La transformación y/o industrialización de alimentos - por lo general escapa a las restricciones que, por lo general, se aluden en la disponibilidad de alimentos. Sin embargo, el mayor o menor grado del desarrollo de la agro-industria alimentaria afecta directa e indirectamente la cantidad y calidad de la disponibilidad de alimentos. Al igual, se observan cambios importantes en los patrones y forma de consumo agregando mayor complejidad al problema de seguridad alimentaria.

En atención a los problemas de la industrialización de alimentos, éstos son, de por sí, lo suficientemente complejos para pretender un desarrollo justo del tema, y mucho menos en sus interrelaciones con los aspectos de seguridad alimentaria.

En tal sentido, se detectaron los componentes analíticos sobresalientes:

- a) Industrialización de alimentos.
- b) Demanda externa

Al lado de estas definiciones se consideró que para efectos de análisis, el desarrollo industrial agro-alimentario y comercio exterior conforman en resumen este factor condicionante en función de la disponibilidad de alimentos.

En cuanto a la industrialización de alimentos, ésta se subordina a elementos de naturaleza productiva, económica y de políticas gubernamentales de incentivos que sobrepasa el alcance del presente documento. Sin embargo, se configuran una serie de elementos analíticos, - con sus respectivos parámetros de medición, que se relacionan: i) a la transformación y/o industrialización misma de alimentos, ii) patrones de consumo; y, iii) el proceso de urbanización.



Es decir, los procesos de industrialización de alimentos reflejan en cierta medida, cambios importantes en los patrones y forma de consumo que pueden, en principio, agravar un problema de insuficiente oferta de alimentos, al menos para ciertos grupos poblacionales. Al igual, los procesos de urbanización, aunados a la emigración del sector rural al urbano, modifica consecuentemente los hábitos y gastos alimentarios e introducen efectos multiplicadores en la naturaleza del desarrollo agro-alimentario industrial. Hay que considerar que algunas veces esos efectos no son necesariamente positivos dentro de un contexto alimentario-nutritivo. Por ejemplo, productos alimentarios que podrían calificarse de innecesarios, de baja calidad y valor nutritivo con la secuela de problemas presupuestales familiares, principalmente a la población de bajos y medio niveles de ingreso, desnutrición y limitando la oferta de alimentos.

Los componentes analíticos antes expuestos conllevan implícitamente los siguientes objetivos funcionales:

- Lograr una adecuación de la oferta de alimentos procesados a las realidades del desarrollo económico de los países.
- Fomentar patrones de consumo acorde a la idiosincrasia y realidades nacionales.

En base a lo anterior, la incorporación de dichos componentes analíticos sustenta un efecto reorientador de la demanda de alimentos cuya disponibilidad requiere de transformaciones y/o industrialización.

En cuanto al componente analítico de demanda externa, éste se relaciona a los aspectos de comercio exterior de alimentos procesados. Es decir, las exportaciones e importaciones de alimentos industrializados. No cabe la menor duda que este componente refleja una es -



trategia importante en cuanto a la disponibilidad interna de alimentos, aunque algunas veces inadvertida como tal o reconocida con un grado mínimo de importancia. Restricciones y subsidios arancelarios para reducir las importaciones y fomentar las exportaciones de alimentos procesados - respectivamente, ha sido la tónica prevaleciente en cuanto a las estrategias que reflejan, por lo general, los países.

En lo que respecta al objetivo funcional, éste se relaciona a:

- Lograr un incremento de la industrialización de alimentos para la exportación, adecuada a la demanda interna.

Como comentario final, es de anotar que una estrategia de desarrollo de la agroindustria de alimentos, denota una particular importancia, cuando ésta se conceptualiza con condiciones artificiales de mercado y subsidios. Los efectos pueden ser contraproducentes en una asignación deficiente de recursos escasos entre otras, como el desarrollo de un proceso agroindustrial sin bases sólidas, ineficiente y condicionado a medidas crecientemente proteccionistas. Demás está resaltar las dudas en cuanto a las repercusiones supuestamente negativas de una estrategia como tal en el contexto de seguridad alimentaria.

1.3 Comercio Internacional.

El comercio internacional de alimentos constituye un factor condicionante importante en la disponibilidad de alimentos. Esto se refleja en que al ámbito funcional de las estrategias sobre comercio internacional es multidimensional, en el sentido que no obedece o se restringe a consideraciones exclusivas de oferta de alimentos.



Las fronteras teóricas del comercio internacional no se delimitan en los aspectos meramente de naturaleza económica, sino que se proyectan y aventuran a incluir las esferas políticas y de seguridad nacional. Con el propósito de evitar argumentaciones intelectualmente provocantes e interesantes, como la que presenta el comercio internacional, ya que escapa a la naturaleza del documento y, de mantener el sentido pragmático en el desarrollo del presente esquema de diagnóstico, se consideró solamente los siguientes componentes analíticos, a saber:

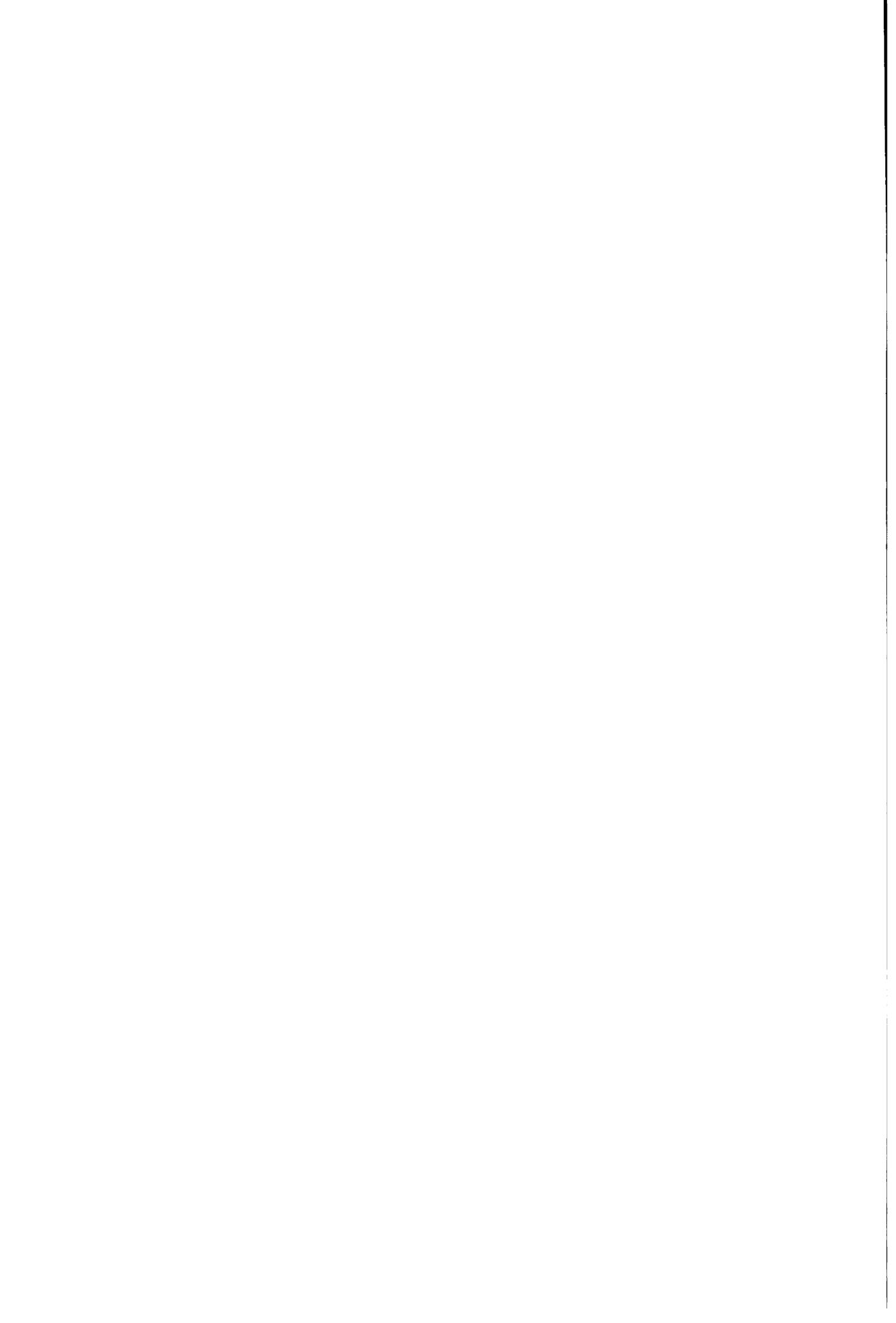
- a) Exportación e importación de alimentos.
- b) Relaciones comerciales.

En lo que respecta a la dimensión de la importancia relativa de las exportaciones e importaciones de alimentos, ésta se refleja y se incorpora en las estrategias operativas de los países con una dimensión multisectorial. De aquí que un análisis exhaustivo de las interrelaciones de este componente analítico es difícil de visualizar en el contexto del presente documento.

A pesar de lo intrincado del tema, es evidente que cualquier estrategia operativa en este campo ejerce una fuerte presión tanto en la oferta como en la demanda de alimentos. De aquí que no es extraño considerar los siguientes objetivos funcionales:

- Conseguir una adecuación de las exportaciones de alimentos con la demanda interna.
- Inducir una disminución de las importaciones de alimentos.

De lo anterior se desprende de que, por el lado de la oferta, existe una competencia sobre los recursos productivos dirigidos a incrementar la producción de alimentos para consumo interno y/o externo.



Por el lado de la demanda, la competencia de recursos financieros para la importación de alimentos, a consecuencia de una relación de precios favorables a la importación y/o aspectos de restricciones físico-biológicas que limitan la producción doméstica, de algunos alimentos.

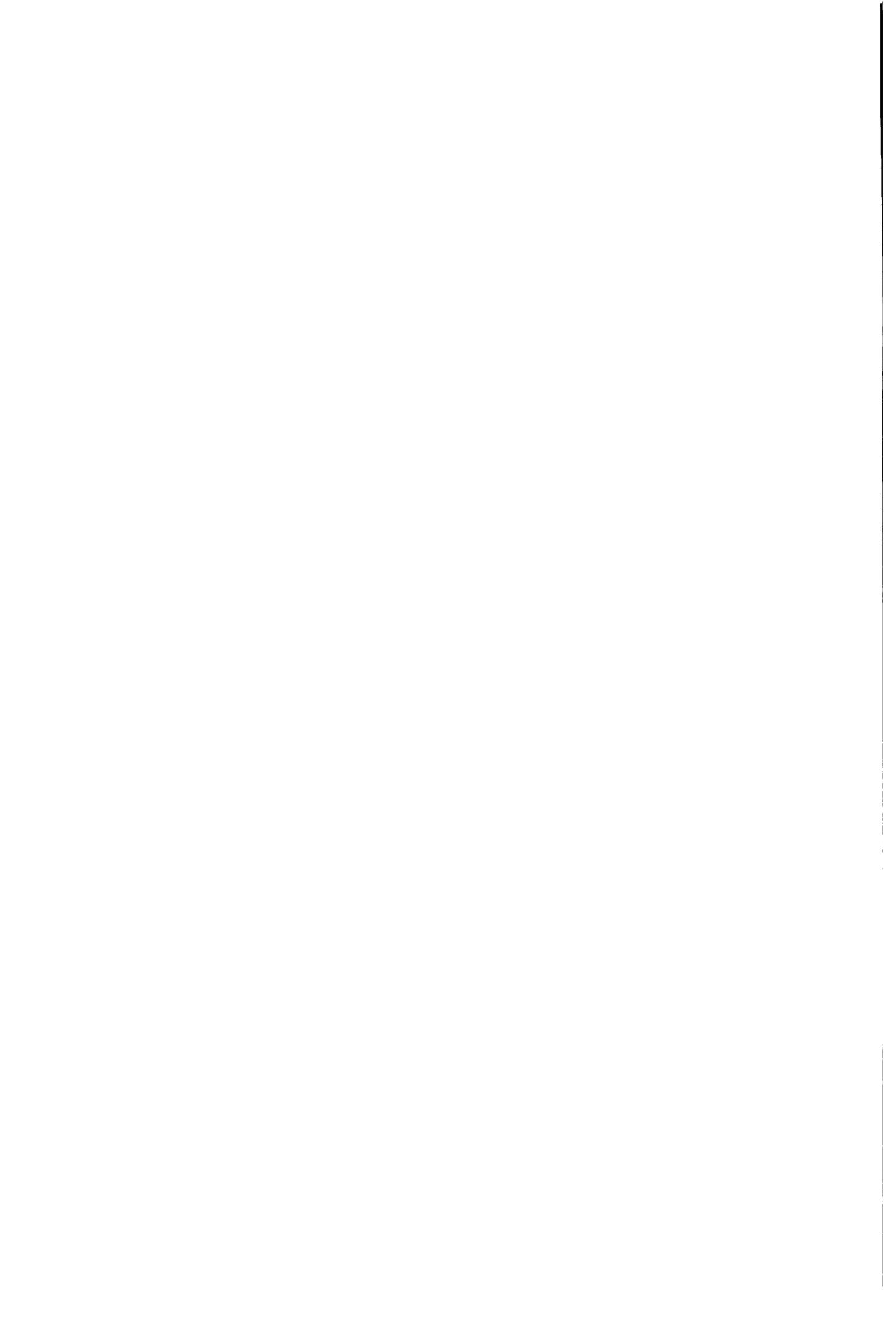
El componente analítico de relaciones comerciales en cuanto a la naturaleza misma, estabilidad y términos de intercambio, se torna crítico en el sentido que las relaciones comerciales deben manifestar un cierto grado de estabilidad, si se quiere afectar la variabilidad de la disponibilidad de alimentos por el lado de las importaciones.

Hoy en día las relaciones comerciales constituyen condicionantes que afectan la demanda y oferta de alimentos. Estas varían desde el libre comercio hasta un comercio limitado o restringido, amparados en relaciones de libre competencia como monopolistas. De aquí que para que el comercio internacional constituya una estrategia viable en cuanto a la disponibilidad de alimentos, es indispensable un examen de las relaciones comerciales prevalecientes. Caso contrario, esta estrategia podría ser incompatible en lo que respecta a un mayor y estable abastecimiento de alimentos.

Se sugiere un objetivo funcional dirigido a:

- Propiciar el establecimiento de relaciones comerciales estables.

Es decir, confrontados a situaciones de cambios bruscos en las relaciones comerciales, ésto podría traer como consecuencia efectos contraproducentes en la estabilización de la disponibilidad de alimentos, tanto para aquellos países que diseñan estrategias alimentarias con alta dependencia de alimentos importados, como para los que dependen en menor grado y/o ocasionalmente.



En conclusión, el comercio internacional constituye un factor condicionante importante en la disponibilidad de alimentos, y por ende podría alegarse desde un punto de vista de seguridad alimentaria. Sin embargo, la inestabilidad que éste podría presentar, propicia en los países, el diseño de estrategias orientadas a un auto-abastecimiento de alimentos, y descansa menos en un libre juego de oferta y demanda de alimentos a nivel internacional. No sin antes señalar que existen países - con limitaciones naturales para optar por políticas dirigidas a un auto-abastecimiento de alimentos, y para los cuales el comercio internacional se torna en un factor crítico para el diseño de políticas orientadas hacia una seguridad alimentaria.

1.4 Recursos Financieros.

En los últimos años ha existido una creciente preocupación en cuanto a los recursos financieros de los países y sus implicaciones en las variables macro-económicas de su desarrollo socio-económico.

El énfasis no es en los recursos financieros en el contexto antes mencionado, sino más bien en los aspectos de aprovisionamiento de alimentos a través de la importación. En este sentido, no es difícil visualizar como los recursos financieros es un factor condicionante en la disponibilidad de alimentos. Es decir, sin prejuicio a los aspectos de la producción interna de alimentos, la incertidumbre de la habilidad de los países de poder financiar las importaciones de alimentos, delimitan la importancia relativa de que los recursos financieros (divisas) son críticas, en casos en que se pretenda estabilizar la disponibilidad de alimentos y por ende de consumo, vía la importación.

Los componentes analíticos que intervienen se definen en:

- a) Generación de divisas
- b) Disponibilidad de divisas
- c) Prioridades de exportación e importación
- d) Líneas de financiamiento

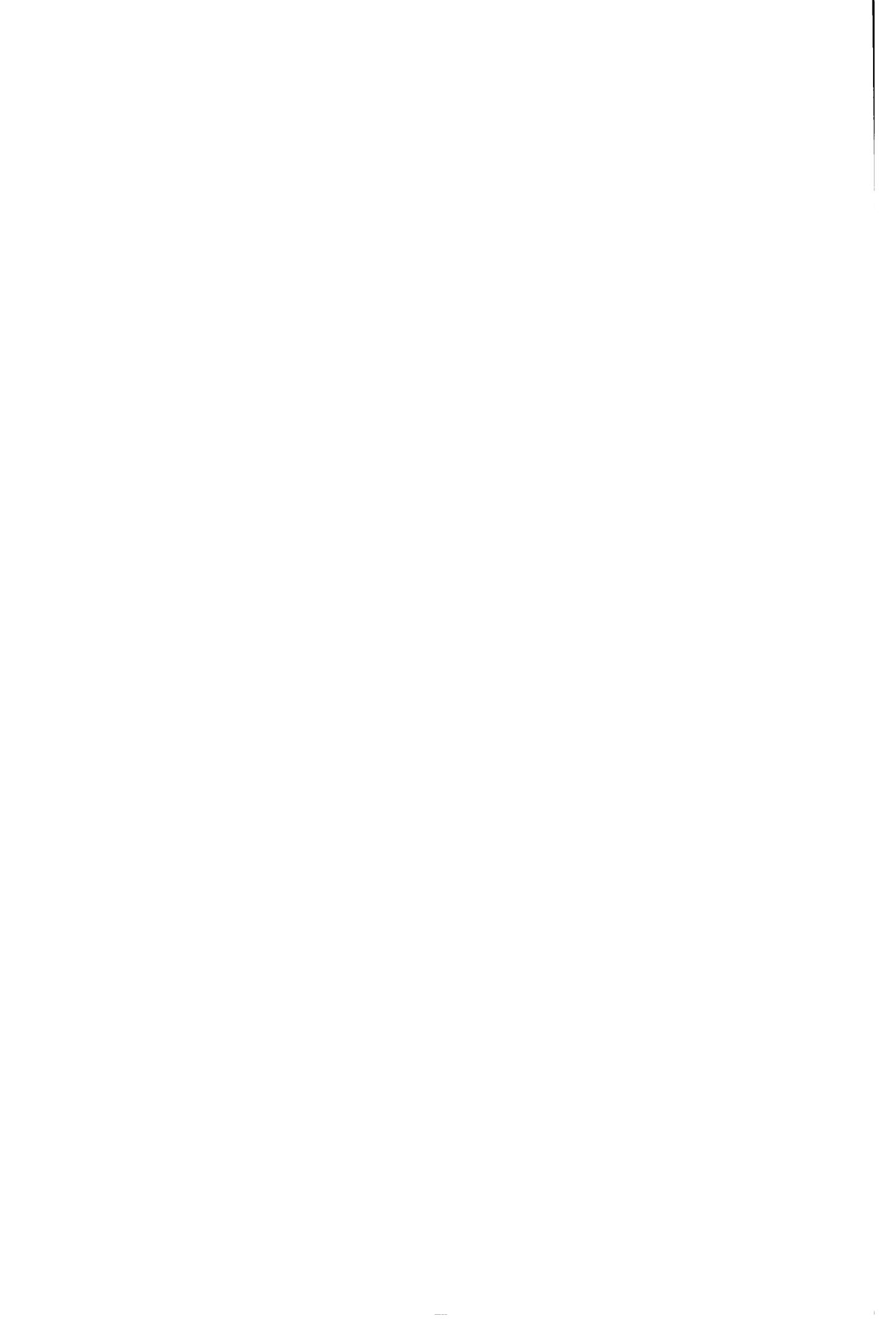
Vale la aclaración que es la conjugación de cada uno - de los componentes analíticos antes señalados, y no aisladamente que con figuran una imagen de la habilidad financiera de los países, en un momento determinado o dinámico, de importar alimentos.

En cuanto a la generación de divisas, las variables, - tanto de índole productivo, económico y de mercado entre otras, que in - tervienen son muy complejas, y por tanto los elementos y parámetros ana - líticos por considerar. Pero lo interesante, en relación a la disponibi - lidad de recursos financieros, es que una baja o incremento en los volú - menes o precios de las exportaciones, afecta la habilidad de poder cu - brir las importaciones de alimentos, y de estas en relación a otras im - portaciones. De aquí que el objetivo funcional que se contempla es el - de:

- Conseguir aumentar la generación de divisas tota - les de los países.

La importancia misma se refleja en que la determina - ción del valor de las exportaciones, generadas por el sector alimentos, agrícolas y totales, permite establecer una serie de indicadores que pue den dimensionarse en el tiempo y diseñar perfiles de situación actual y futura. Esto conlleva a detectar áreas críticas, en cuanto a la genera - ción de divisas, importancia relativa entre los diferentes sectores, co - mo posibles áreas promisorias de generación de divisas, que podrían res - paldar o asegurar mayores recursos financieros y lograr una estabilidad en la disponibilidad de alimentos, vía importación, en caso de déficits en la producción interna.

En lo que respecta a la disponibilidad de divisas, los elementos analíticos que la conforman son por un lado el gasto de divi - sas (importaciones) y el balance mismo de divisas, en lo que se define - como indicadores de balance del valor de las exportaciones e importacio - nes. El objetivo fundamental es el de:

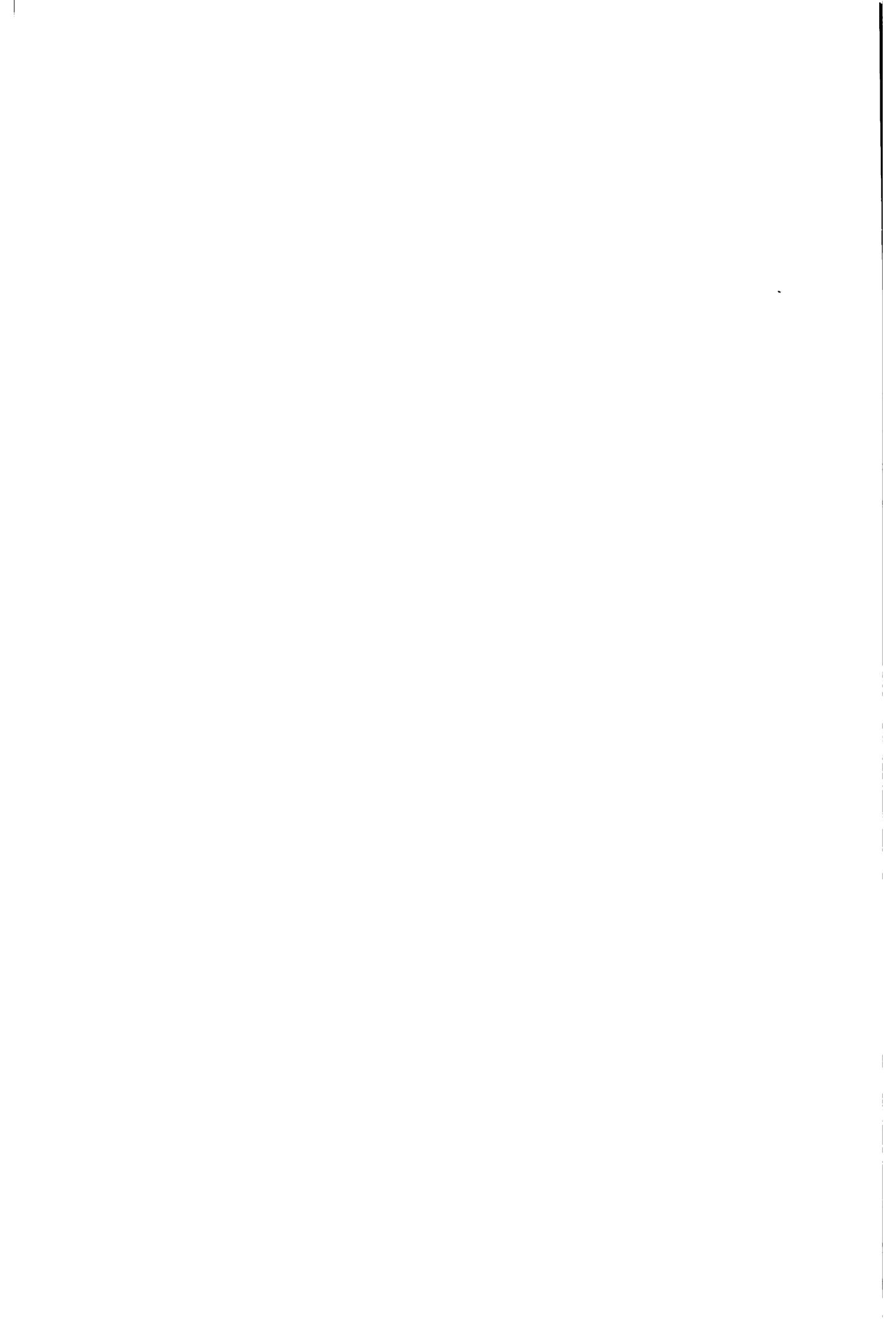


- Propiciar una mayor disponibilidad de divisas para otros fines distintos a la importación de alimentos.

Es decir, se procura que las importaciones de alimentos sean mínimas, para que exista un mayor remanente de divisas disponibles que se traduzcan en otra clase de importaciones, supuestamente de mayor importancia relativa para los países, en un contexto más amplio de desarrollo económico. Por tanto, los parámetros analíticos se orientan a establecer el valor de las importaciones de alimentos, del sector agrícola y totales. A la vez de establecer una serie de indicadores varios por objeto del gasto de divisas como de balance.

Demás está mencionar que un incremento en el valor de las importaciones de alimentos, no necesariamente implica una mayor disponibilidad de los mismos, y por tanto su efecto en la estabilidad de la oferta de alimentos vía importaciones es cuestionable. Es decir, un incremento en el valor de las importaciones puede, en principio, reflejar únicamente un incremento en los precios de alimentos importados. De aquí la importancia de establecer la variabilidad de las importaciones de alimentos ocasionados por los cambios en precios y en volumen.

En consideración a que la política de importación de alimentos es atractiva como un mecanismo estabilizador de oferta de alimentos, sin mayores consideraciones a las implicaciones de la misma, en el mediano y largo plazo, no solo en cuanto a aspectos de seguridad alimentaria sino a aspectos del desarrollo económico, es indispensable que el análisis por realizarse, tanto por el lado del gasto como de balance de divisas, sea exhaustivo. Esto permitirá determinar áreas críticas que afectan la disponibilidad de divisas en el tiempo, y así poder establecer grados de confiabilidad en disponer recursos financieros, para la importación de algunos o varios alimentos, permanente u ocasionalmente, según sea la política a diseñarse en base a la problemática de la oferta o disponibilidad de alimentos.



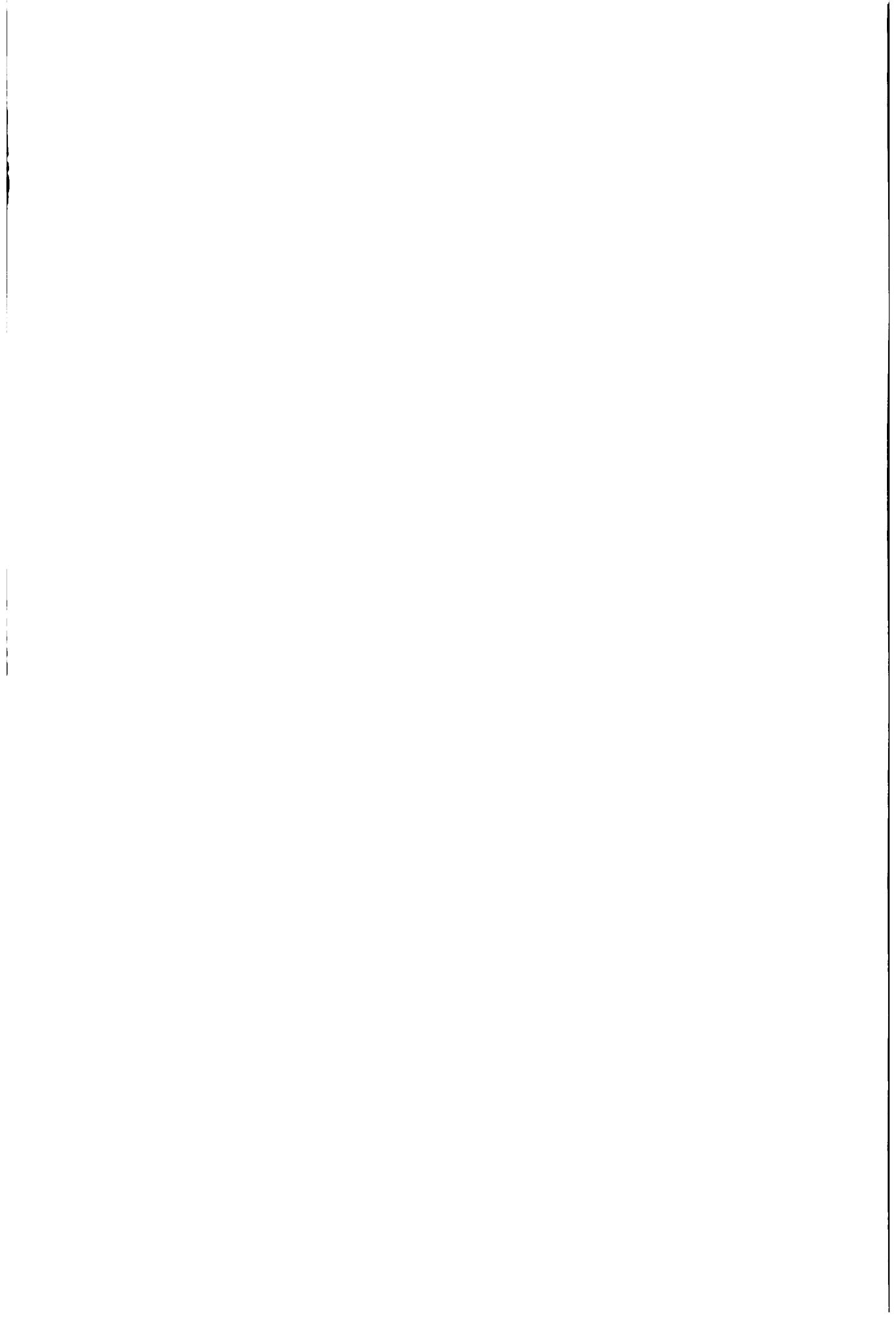
En lo que concierne al componente analítico de las - prioridades de exportación e importación de alimentos, éstas se definen en las políticas nacionales de comercio exterior al respecto. En base a lo cual el objetivo fundamental se define en:

- Propiciar el diseño de políticas de comercio exterior de alimentos en forma integral y congruente a los planes nacionales de desarrollo.

Las políticas nacionales en lo referente a las exportaciones e importaciones restringidas al campo de los alimentos, repercute sin lugar a dudas en los recursos financieros. La posición del sector - externo en cuanto a la variabilidad de la oferta de alimentos a razón de los egresos por las importaciones e ingresos de las exportaciones se puede visualizar entre otros en:

- Ajustar los ingresos de las exportaciones al valor de las importaciones que garanticen una oferta adecuada de alimentos.
- Redefinir la capacidad de importar alimentos en - función de las reservas monetarias internacionales.
- Readecuar las importaciones de alimentos en función de una desestabilización de las importaciones de no alimentos.
- Correlacionar los incrementos en los precios de - las exportaciones de alimentos con el de los pre - cios de los alimentos importados.

Lo anterior expone explícitamente la complejidad del - tema, y más aún cuando las políticas pueden ser contraproducentes en lo referente a la generación y uso de divisas. Así por ejemplo, cuando la



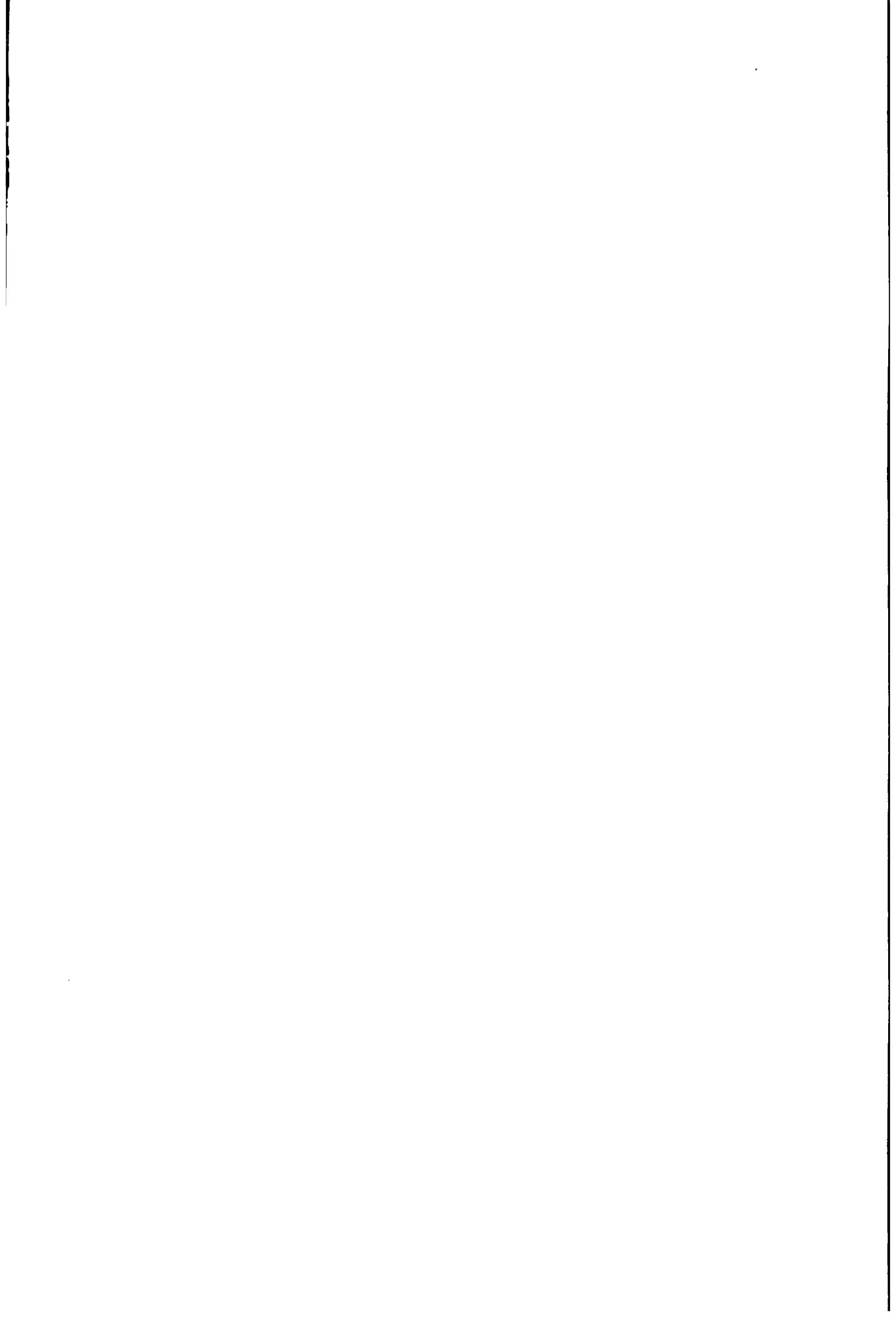
generación de divisas descansa, en un grado significativo, en la exportación de alimentos, un déficit en la producción o baja en el volumen o precios de las exportaciones, evidencian por un lado, la vulnerabilidad en la generación de divisas y por otro, la competencia de recursos para productos alimenticios dirigidos hacia la exportación versus los del consumo doméstico. De aquí que es importante analizar las políticas nacionales en lo referente a las exportaciones e importaciones de alimentos, en su naturaleza, objetivos y ámbito.

Al igual, otro de los componentes analíticos que afectan el factor de recursos financieros es lo que se ha determinado como líneas de financiamiento alimentario, y que conforman un aspecto crítico en el diseño de políticas para la estabilización de la disponibilidad de alimentos.

Las líneas de financiamiento por lo general, reconocidas, son de carácter bilateral y multilateral que disponen de mecanismos y formas operativas muy diversas. Así mismo, hay que reconocer que los objetivos que contemplan estas líneas de financiamiento no necesariamente obedecen a los intereses de los países recipientes. De tal manera que restricciones en la cantidad, forma y calidad de alimentos, condiciones monetarias y relaciones comerciales, son entre otras, varias de las consideraciones de mantener presente al disponer de esta posibilidad de líneas de financiamiento. De aquí que el objetivo funcional se define en:

- Evaluar y establecer líneas de financiamiento especiales para la compra de alimentos.

El desbalance que podría causar un impacto adverso a los escasos recursos financieros (divisas) y de capital disponibles en los países, se traduce necesariamente en un cambio de la naturaleza de sus importaciones o reducción de las mismas, y de las cuales la importa-



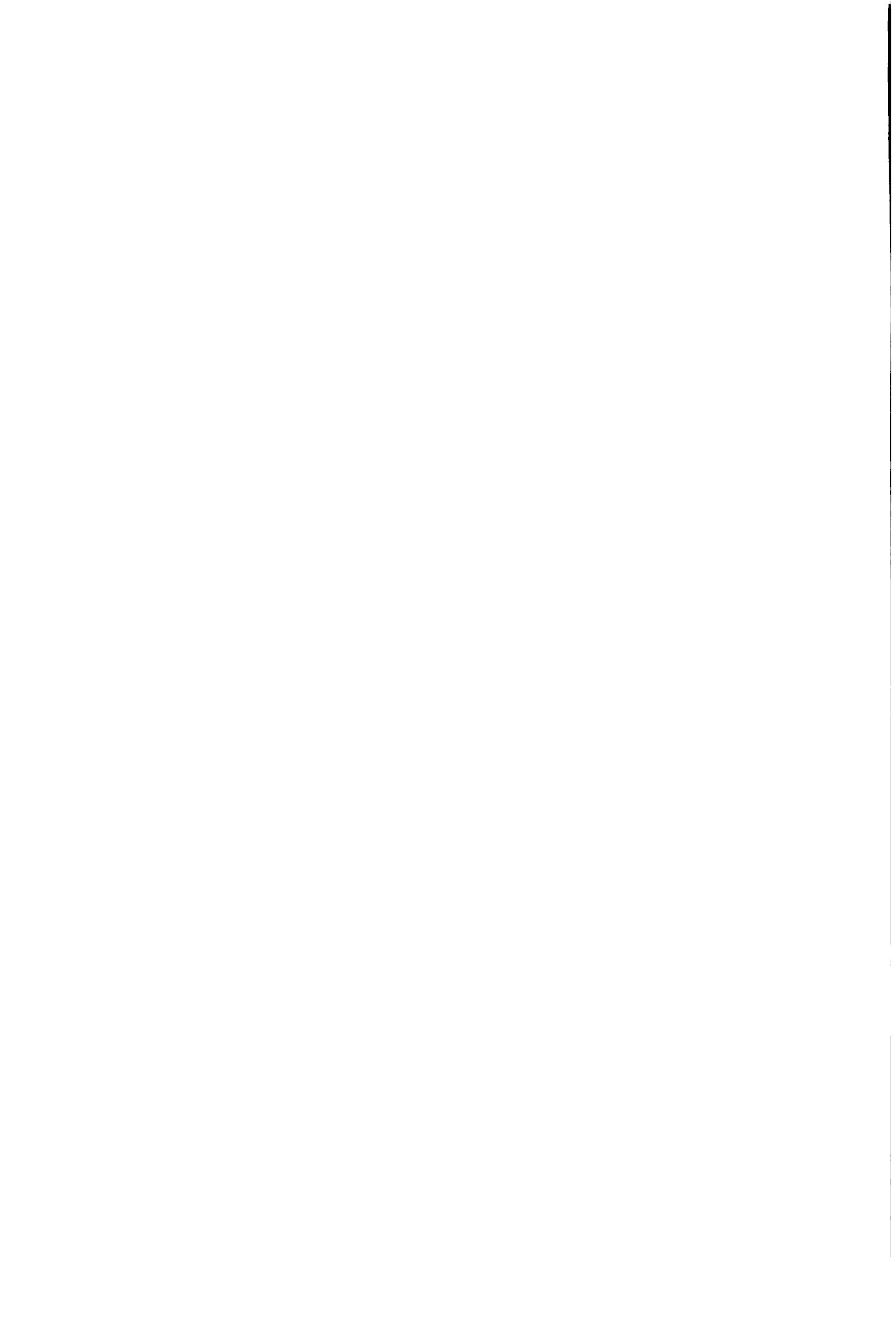
ción de alimentos es, por lo general, de las primeras en ajustarse, afectando consecuentemente la disponibilidad de alimentos. En tal sentido, para no afectar un cambio brusco en las importaciones de alimentos y no-alimentos (principalmente los productivos), los países acuden a líneas de financiamiento externo que conllevan en algunos casos, contradicciones y un alto costo. Por tanto, es menester evaluar la naturaleza, objetivos, ámbito y fuente del financiamiento alimentario.

Vale la aclaración que las líneas de financiamiento externo, sin excluir las internas, constituyen un instrumento útil de política conducente a estabilizar la disponibilidad de alimentos de darse condiciones favorables y de interés común. Pero que induce a cuestionar la validez misma como un instrumento de política estable y a largo plazo, ya que su justificación se sustenta en consideraciones puntuales y coyunturales.

Para concluir en cuanto al factor condicionante de recursos financieros y sus respectivos componentes y elementos analíticos, demuestran, que el deseo de reducir la variabilidad en la disponibilidad de alimentos a un problema monetario o de recursos financieros, es de una visión limitada. Más bien pareciera que la mayoría de los países desarrollan esfuerzos en un mayor o menor grado, dependiendo de las particularidades del caso, a incrementar la disponibilidad de alimentos por la vía de la producción interna y reducir su importación. Con el consecuente efecto de una mayor habilidad de disponer recursos financieros para la importación de no-alimentos.

1.5 Ayuda Internacional.

Tradicionalmente la ayuda internacional de alimentos se ha considerado, en los países receptores, como un factor importante en la disponibilidad de alimentos, no sin estar libres de argumentaciones y controversias. En base a tal, hay que diferenciar la ayuda internacional como un componente analítico de donaciones alimentarias en lo -



que respecta a su naturaleza, volúmenes, valor, mecanismos operativos, o rigen y destino.

El objetivo funcional que se contempla es el de:

- Identificar y establecer la naturaleza de la ayuda internacional alimentaria.

Ante las realidades de relaciones internacionales en cuestiones de ayuda alimentaria existe entre los países, aparentemente, un consenso favorable a la ayuda internacional alimentaria en casos de emergencia y especiales, y no como un mecanismo permanente disponible que desestima y contrarresta las soluciones al problema básico que sustenta la ayuda alimentaria, cual es la escasez de alimentos.

Hay que reconocer que la ayuda alimentaria se vislumbra por el lado de los países recipientes dentro del contexto de liberación de divisas causal de la libre importación de alimentos, y para los países donantes como formas convenientes de ayuda internacional de objetivos múltiples y que entre otros se mencionan aquellos relacionados a:

- Fortalecer las actuales y futuras estructuras de mercado.
- Sustentar precios domésticos, respondiendo a excedentes de producción.
- Mayor influencia y dependencia política entre los países donantes y receptores.

Para los países receptores de las donaciones alimentarias los argumentos generales se centran en los aspectos de:

- Dicotivos a aumentar la producción nacional.



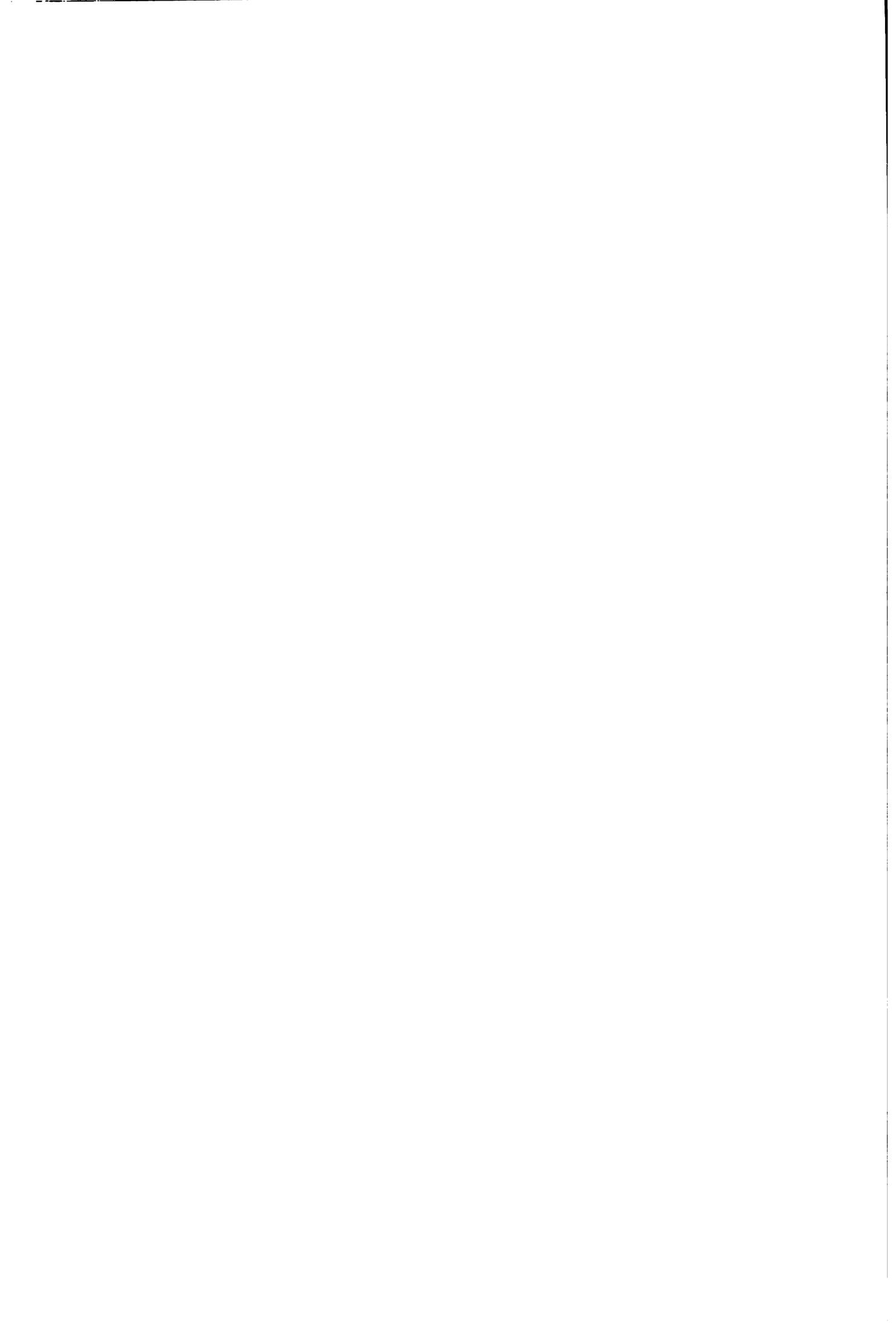
- Desplazamiento de los cultivos alimenticios locales.
- Cambio en los patrones de consumo tradicionales.
- Dependencia de las poblaciones objetivo y condiciones operativas.

En conclusión, de parte de los países receptores de la ayuda alimentaria, pueden aducirse argumentos conducentes a posiciones contrarias a la ayuda internacional, a pesar de que se reconoce sus beneficios positivos tanto para los países receptores como donantes. En base a lo anterior, la ayuda internacional alimentaria podría visualizarse en el tiempo a que ésta sea utilizada en casos de emergencia, y depender más en los esfuerzos locales en cuestiones alimentarias.

Para finalizar el acápite de la disponibilidad de alimentos, como un elemento del problema de seguridad alimentaria, se han detectado los factores condicionantes y sus respectivos componentes analíticos que configuran el esquema metodológico para la realización de un diagnóstico de seguridad alimentaria. No sin antes dejar de apuntar, una vez más, que los comentarios que sustentan el esquema propuesto son de carácter general. Es decir, se delimita un marco general orientador que contribuya e ilumine procedimientos metodológicos para detectar y precisar, el elemento de disponibilidad de alimentos y su interrelación con el problema de seguridad alimentaria.

2. Distribución de alimentos.

Si bien es cierto, la distribución de alimentos, por lo general, ha sido un elemento del problema de seguridad alimentaria que no se le ha considerado como tal, o por lo menos marginalmente tratado, es evidente que éste es un elemento crítico, acreedor de mayores consideraciones y análisis. Es decir, la cuantificación de las necesidades de disponibilidades de alimentos y consecuentemente, la solución a problemas me-



ramente de oferta, no asegura resolver el problema de seguridad alimentaria. Se detectan obstáculos, entre otros, tales como niveles de ingresos, información, concentración poblacional y distribución de alimentos.

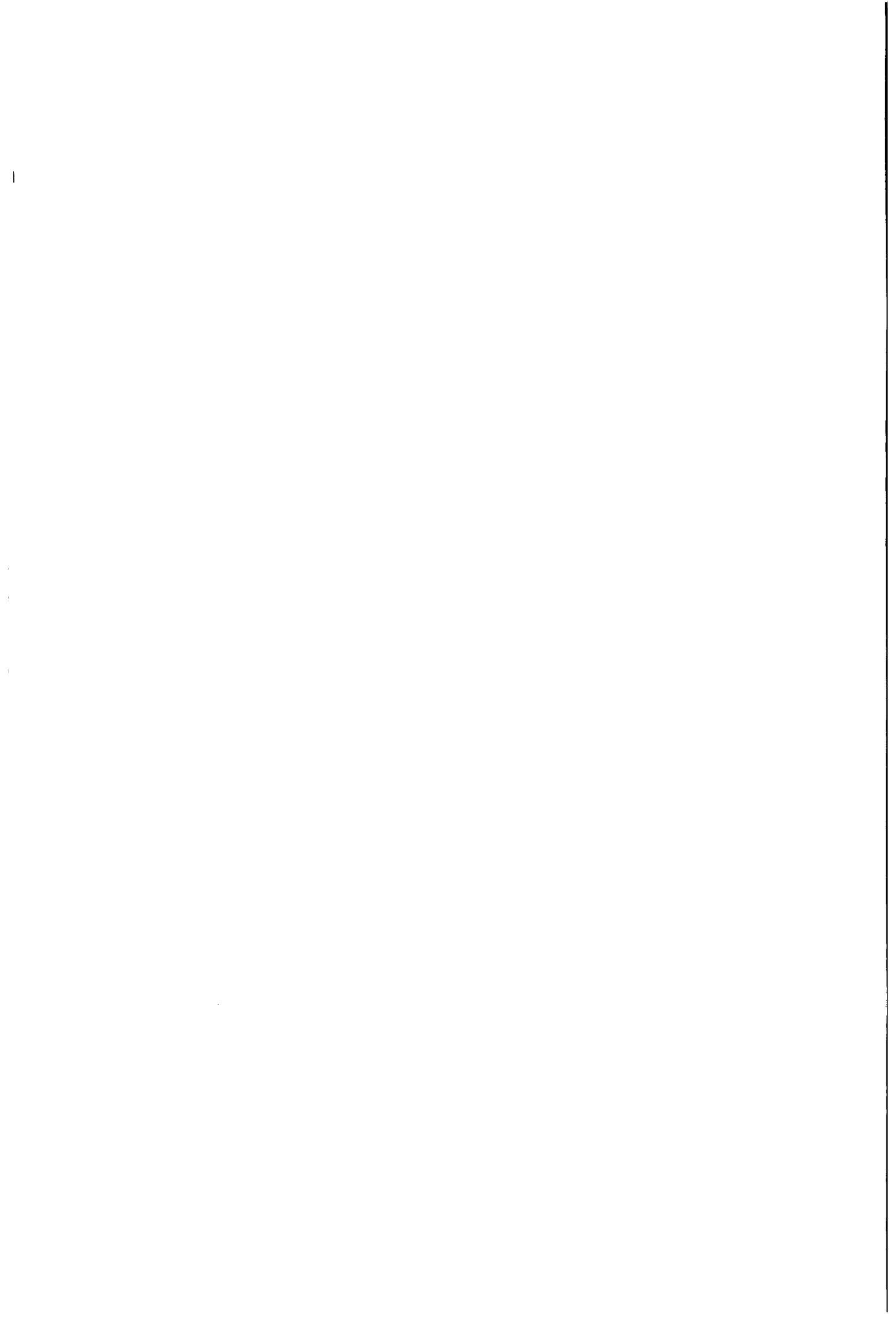
En este sentido, no es difícil conceptualizar la distribución de alimentos como un elemento problemático en lo referente a seguridad alimentaria. De aquí que aspectos tales como transporte, almacenaje, precios, pérdida post-cosecha, características poblacionales, entre otros, ponen en relieve la inter-acción del elemento de distribución de alimentos con la disponibilidad de los mismos en un sentido amplio de seguridad alimentaria. De tal manera que seguridad alimentaria, no puede obtenerse solo con la solución al problema de existencias o disponibilidad de alimentos, sea ésta por una mayor producción interna, importación de alimentos y ayuda internacional entre otras, de no existir un subsistema de distribución de alimentos que le respalde y sea relativamente eficiente.

En el plano conceptual, los factores condicionantes que revisten mayor ingerencia en un análisis crítico del subsistema de distribución de alimentos son:

- a) Sistema de comercialización
- b) Características demográficas
- c) Políticas nacionales

En el cuadro siguiente adjunto, se puede apreciar de manera sistémica el marco de consistencia del subsistema de distribución de alimentos de un esquema de diagnóstico de seguridad alimentaria.

Así mismo, se adjunta en el anexo para una mejor visualización, un diagrama oval de relaciones causales de factores, componentes y elementos analíticos que integran el referido esquema metodológico de diagnóstico para este subsistema. (Diagrama # 3).



DEFINICION DEL MARCO DE CONSISTENCIA DEL SUB-SISTEMA DE DISTRIBUCION DE ALIMENTOS DE UN ESQUEMA DE

DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

FACTORES CONDICIONANTES	COMPONENTES ANALITICOS	ELEMENTOS ANALITICOS	PARAMETROS ANALITICOS
B.I. SISTEMAS DE COMERCIALI- ZACION.	I.1. Tradicional, moderno, estatal y otros.	I.1.1. Intercambio (compra y venta) I.1.2. Manejo ffsico I.1.3. Servicios vartos I.1.4. Pérdidas post-cosecha	I.1.1.1. Compra y venta a) Naturaleza, b) precios, c) márgenes de comerciali- zación. I.1.2.1. Manejo a) Almacenamiento, b) trans- porte, c) clasificación, d) empaque, e) otros. I.1.3.1. Servicios a) Información, b) financia- miento, c) otros. I.1.4.1. Pérdidas post-cosecha a) Naturaleza, b) voumen, c) valor.
B.II. CARACTERIS TICAS DEMO GRAFICAS	II.1 Aspectos poblacionales	II.1.1. Distribución II.1.2 Estructura II.1.3. Varios	II.1.1.1 Distribución poblacional a) Area, b) sector II.1.2.1 Estructura poblacional a) Edades, b) area, c) sector, d) densidad. II.1.3.1 Varios aspectos a) Tasas de crecimiento, b) niveles de migración

	<p>II.2. Aspectos socio-económicos</p>	<p>II.2.1. Distribución del ingreso</p> <p>II.2.2. Estratificación económica</p>	<p>II.2.1.1. Distribución del ingreso</p> <p>a)Area, b)sector</p> <p>II.2.2.1 Estratos económicos</p> <p>a)Area, b)sector</p>
<p>B.III. POLITICAS NACIONALES</p>	<p>III.1. Almacenamiento</p>	<p>III.1.1. Política de almacenamiento y reservas.</p>	<p>III.1.1.1. Política de almacenamientos.</p> <p>a)Naturaleza, b)ámbito espacial.</p> <p>III.1.1.2. Política de reservas</p> <p>a)Naturaleza, b)cobertura, c)volumen, d)costos</p>
	<p>III.2. Abastecimiento</p>	<p>III.2.1. Política de abastecimiento y distribución.</p>	<p>III.2.1.1. Abastecimiento y distribución.</p> <p>a)Naturaleza, b)ámbito espacial, c)mecanismos operativos.</p>
	<p>III.3. Precios</p>	<p>III.3.1. Política de precios</p>	<p>III.3.1.1. Precios</p> <p>a)Naturaleza, b)mecanismos operativos, c)compartamiento.</p>
	<p>III.4. Servicios varios</p>	<p>III.4.1. Políticas varias</p>	<p>III.4.1.1. Políticas varias</p> <p>a)Información, b)subsidiarios, c)regulaciones, d)financiamiento, e)tributarias, f)otras.</p>



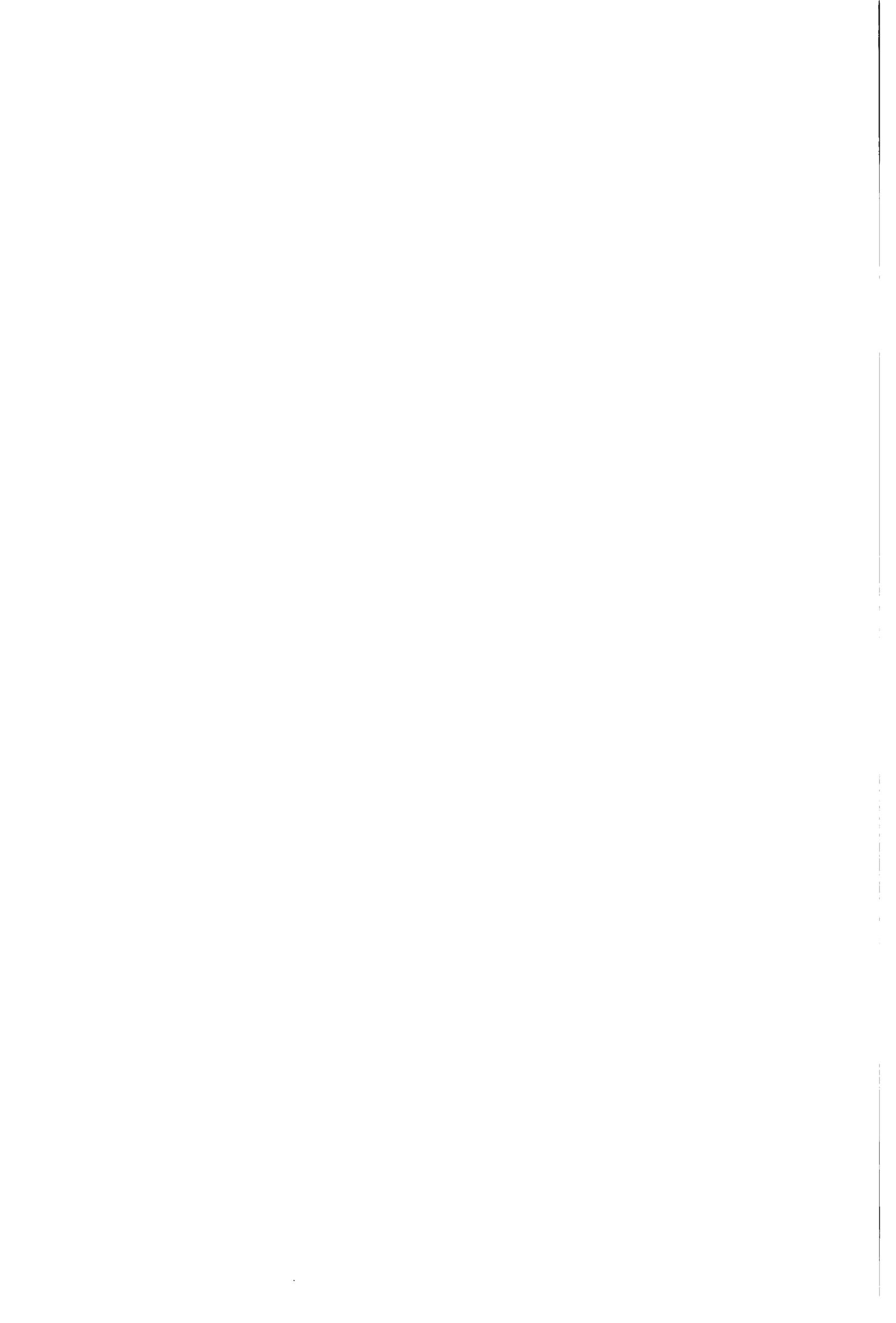
Resalta y conviene apuntar que, desafortunadamente, - los enfoques tradicionales del problema de seguridad alimentaria se han orientado a atacar el problema por el lado de la oferta o disponibilidad de alimentos y por el lado de la demanda o consumo de alimentos, sin especial atención al aspecto de distribución de alimentos.

En la definición del marco analítico que se expone a - continuación; referente a los factores, componentes, elementos y parámetros analíticos tiene como objeto presentar ciertos principios básicos - que ayuden a comprender las inter-relaciones del subsistema de distribución de alimentos, como parte del problema de seguridad alimentaria. Una última observación que se explicita, es en relación a que dado el carácter complejo y vasto de los factores y componentes analíticos que intervienen en el subsistema referido, no es posible precisar cada uno de ellos. Al contrario, se han seleccionado aquellos más sobresalientes y pertinentes en función de los objetivos funcionales generales del diagnóstico con anterioridad señalados. Esto sin perjuicio de excluir la posibilidad de modificaciones tanto de exclusión como inclusión de factores y componentes, que con el tiempo o según las circunstancias, sean - pertinentes.

2.1 Sistemas de comercialización.

Es evidente que existe una estrecha inter-relación entre los sistemas de comercialización y la distribución de alimentos que no amerita mayor explicación. Sin embargo, ésta se evidencia al definir la comercialización como un proceso en donde interactúan un conjunto de etapas en el flujo de productos que van desde el productor hasta el consumidor final.

Los componentes analíticos considerados se refieren a la naturaleza de los procesos de comercialización que se definen como:



- Tradicional
- Moderno
- Estatal
- y otros

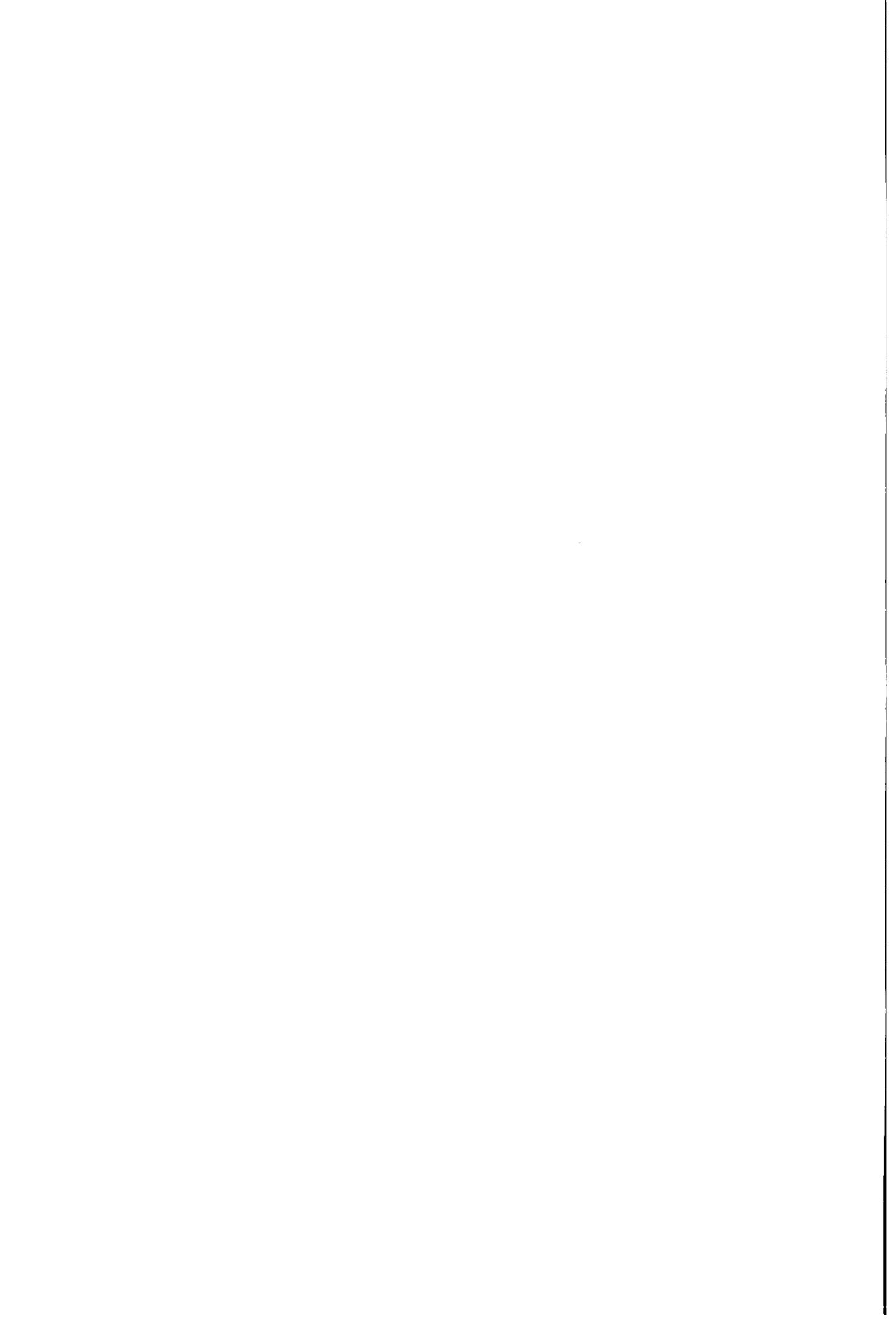
Es decir, en el proceso de comercialización intervienen una serie de mecanismos que conllevan a la clasificación previa. En cada uno de ellos se realizan una serie de etapas en donde lo esencial, definidos como elementos analíticos, a considerar son las funciones que se realizan en cuanto a:

- i) Intercambio (compra y venta)
- ii) Manejo físico
- iii) Servicios varios, y
- iv) Pérdidas post-cosecha.

En líneas generales puede decirse que los objetivos funcionales se refieren a:

- Evaluar los sistemas de comercialización en lo que respecta a su organización y estructura, conducta y desempeño.
- Determinar los niveles de pérdidas post-cosecha en los sistemas de comercialización.
- Reforzar las capacidades institucionales y políticas nacionales de los sistemas de comercialización.

En lo referente a la función de intercambio que realizan los agentes de comercialización, identificados en los respectivos canales, dado un determinado proceso (tradicional, moderno, estatal y otros) el establecimiento de precios como los márgenes de comercialización según agente, son parámetros críticos que podrían configurar cuellos de botella para una adecuada distribución de alimentos, así como su



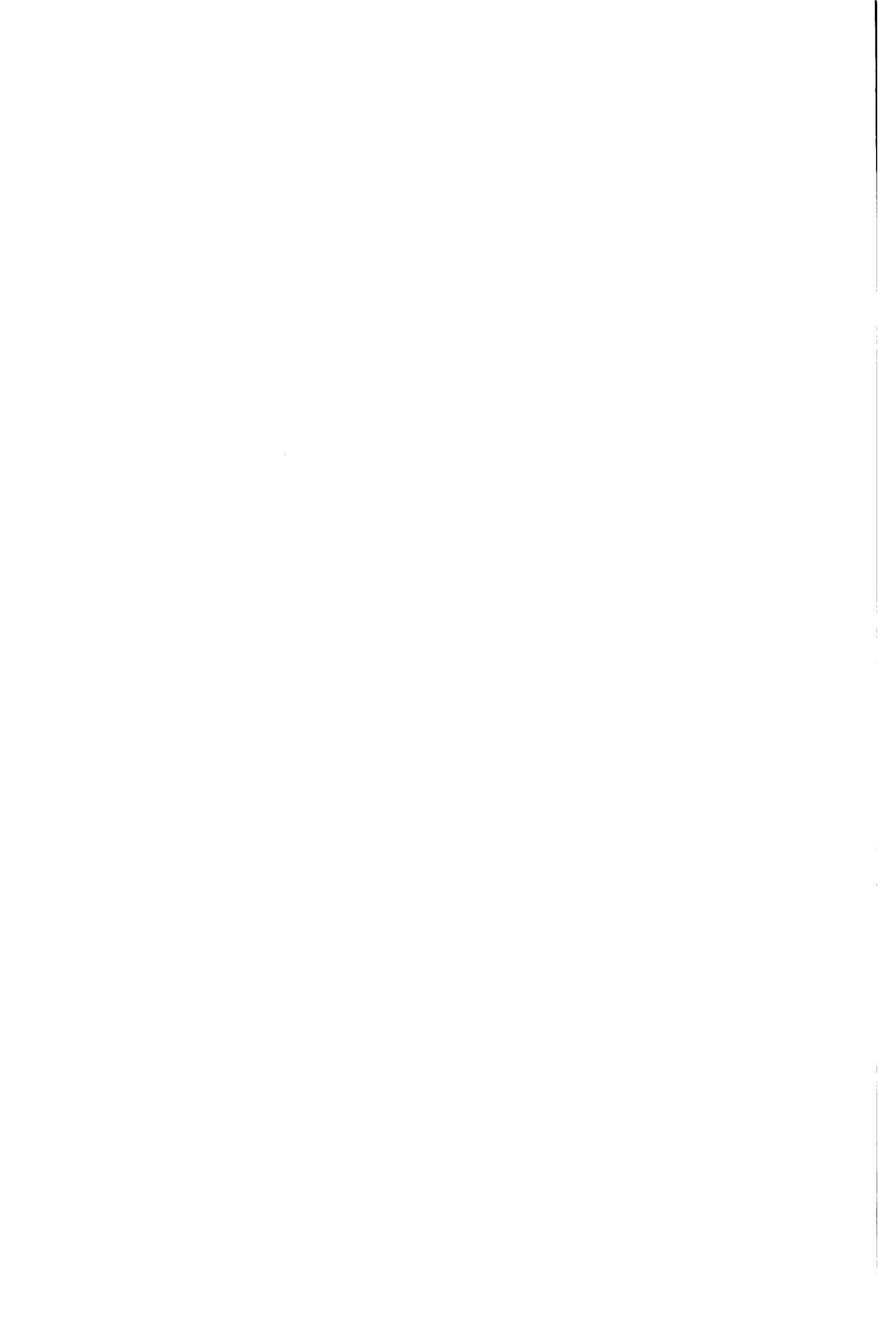
interrelación con los aspectos productivos en la toma de decisiones en función del precio de los alimentos.

Sobra mencionar que las funciones de intercambio son las de compra y venta como la determinación de precios. La variación de métodos tanto para la compra y venta de alimentos como la fijación de precios de los mismos, es muy sujeta al agente y naturaleza del proceso, lo cual escapa al alcance del presente documento, y restringe un mayor desarrollo analítico de esta función.

En lo que concierne a las funciones de manejo físico, éstas se relacionan a los aspectos meramente de almacenamiento, transporte, clasificación, empaque entre varios. No se considera oportuno señalar las funciones de cada uno de los aspectos antes referidos, y del racional teórico del por qué evaluar cada uno de ellos. En efecto resultaría complejo y extenso satisfacer un tratamiento explícito de la composición y funciones de cada uno de los aspectos del manejo físico. Podría considerarse en forma general, tal vez, que el acopio, almacenaje, transformación y transporte de alimentos involucra además de mermas que podrían ocurrir, siendo ésto un elemento de costo, que podría elevar los precios de los alimentos y afectar una adecuada distribución.

En cuanto a servicios varios, éstas se refieren principalmente a aquellas actividades de apoyo o suplementarias a las de intercambio y manejo físico. Entre ellas se mencionan las de información y financiamiento. En lo relativo a la información, hay que destacar que ésta puede estar orientada o de un alcance de varias clientelas, productores, industria, consumidores, etc. como también de un contenido diverso tales como precios, tendencia de precios, oferta y demanda, tendencia de oferta y demanda, exportaciones e importaciones, almacenamiento, transporte, etc.

Al igual, en todos los procesos de comercialización intervienen, en la mayoría de los casos, actividades de financiamiento entre los agentes mismos como de fuentes exógenas, tales como los créditos

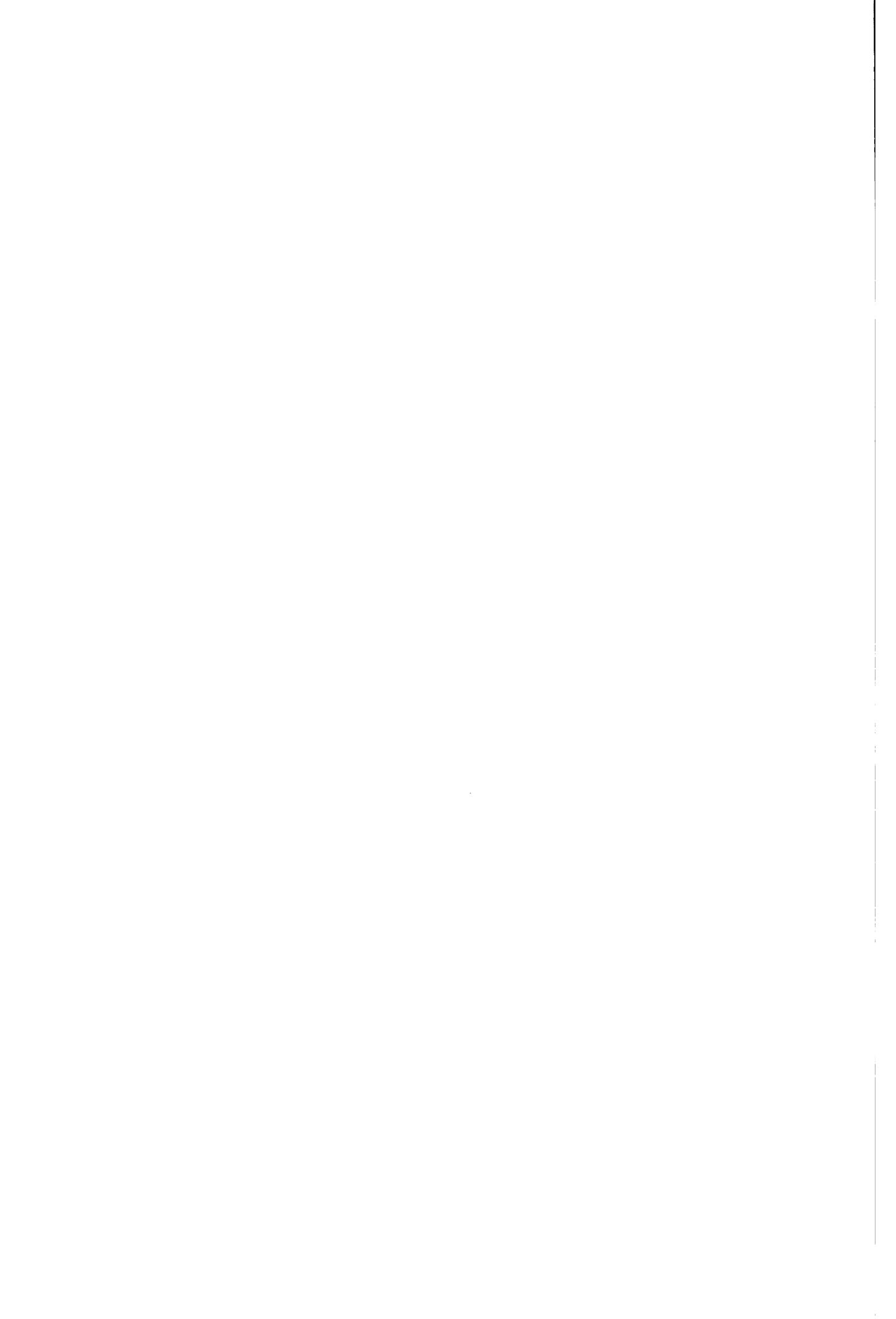


comerciales que conceden los bancos o entidades financieras privadas y públicas. Demás está mencionar la cantidad de tipos de financiamiento o o torgados en el proceso de comercialización tales como: financiamiento para operaciones de siembra y recolección, para exportaciones, almacenamiento, transformación y procesamiento, compra, etc. en condiciones y mo dalidades igualmente particulares.

La importancia relativa de estos servicios varios es e vidente en la preocupación constante y los esfuerzos desarrollados por los países de mejorarlos. De tal manera que los avances en los enfoques y estrategias en materia de servicios de apoyo al proceso de comercialización, que implementan los países, es significativo e innovador.

Un elemento analítico en los sistemas de comercialización que hoy en día dominan las reuniones nacionales, e internacionales, en materia de alimentos y aspectos de comercialización, son las pérdidas postcosecha. Es decir, las expectativas que han despertado las posibili dades de reducir las pérdidas postcosecha en materia de alimentos, po dría en principio, significar grandes avances hacia la solución de los problemas alimentarios y de seguridad alimentaria no solo a nivel nacional sino que mundial. Por tanto, el interés por desarrollar metodo lógicas para determinar las pérdidas postcosecha es evidente.

Es de reconocer que en cada etapa de cualquiera de los procesos de comercialización existen pérdidas postcosecha, las que a su vez hay que calificarlas en económicas y físicas, pero es indispensable cuantificar y valorizar las reducciones en la oferta, así como la identi ficación de su ocurrencia en el proceso. No es suficiente cuantificar y valorizar las pérdidas postcosecha, si no se determinan, localizan y valorizan los elementos causales. Caso contrario se reducen las posibilidades de diseñar estrategias operativas adecuadas y difícilmente de im pacto, en mejorar los sistemas de comercialización como un factor dentro de la distribución de alimentos.



2.2 Características demográficas.

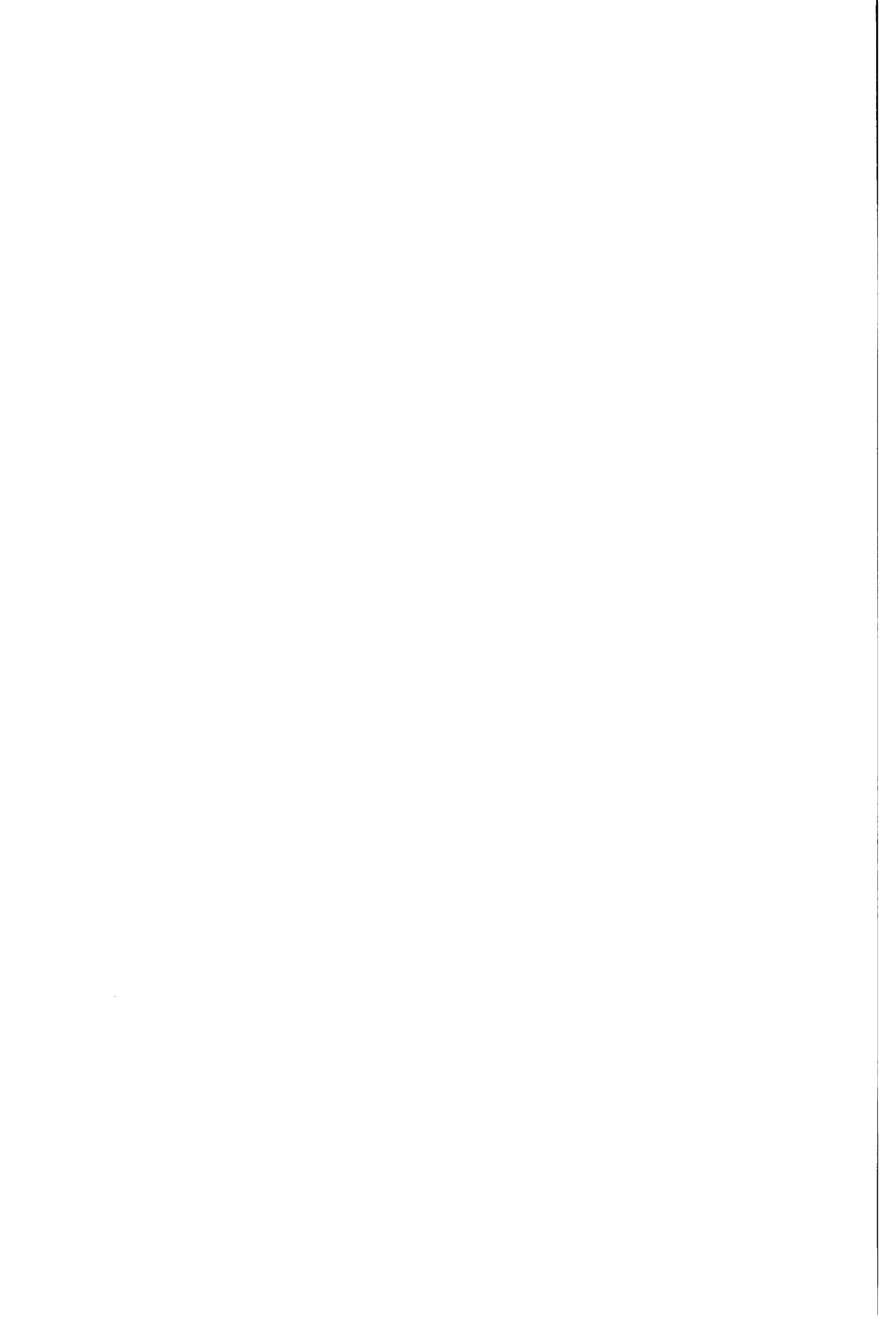
Las características demográficas, es decir, la población misma como de sus peculiaridades socio-económicas, son un importante factor condicionante en los cambios de la demanda y, por ende, la distribución de alimentos. No se requiere de mayores argumentaciones teóricas para incorporar la importancia relativa de los dos componentes analíticos que se contemplan a saber:

- Aspectos poblacionales
- Aspectos socio-económicos

En otras palabras, los sistemas de distribución de alimentos reflejan y obedecen, en parte, a las características poblacionales y económicas prevalecientes en los países. Cuando por ejemplo, se detecta que los sistemas de distribución de alimentos toman características diferentes en países en donde la agricultura tiene una participación relativa preponderante, en las actividades económicas, en relación a otros, y más aún, según sea la naturaleza del estado de la agricultura en tradicional o moderna.

En cuanto a los aspectos poblacionales se consideró - que la determinación de la distribución de la población, por área geográfica, por sectores (rural y urbano), de la estructura poblacional, como de otros aspectos varios como, tasas de crecimiento y de emigración, - constituirían elementos analíticos críticos que permiten establecer bases de análisis que condicionan los sistemas de distribución de alimentos en la actualidad. A la vez que se pueden establecer parámetros de cambio, ante la demanda de modificaciones al sistema de distribución de alimentos, debido a las perspectivas y dinámica de las características poblacionales.

Bajo estos conceptos, una alta proporción de la población que radica en el sector rural requiere un sistema de distribución - muy diferente, a que si ésta estuviera en el sector urbano. Así mismo, de confrontar una alta tasa emigratoria del sector rural al urbano, deri



varía una serie de necesidades en cuanto al subsistema de distribución de alimentos, los anteriores son pocos, de varios ejemplos supuestos, que ilustran las interrelaciones causales, de algunos aspectos poblacionales con la distribución de alimentos y las complejidades de la misma. Por tanto, no es extraño que se contemple como objetivo funcional, el:

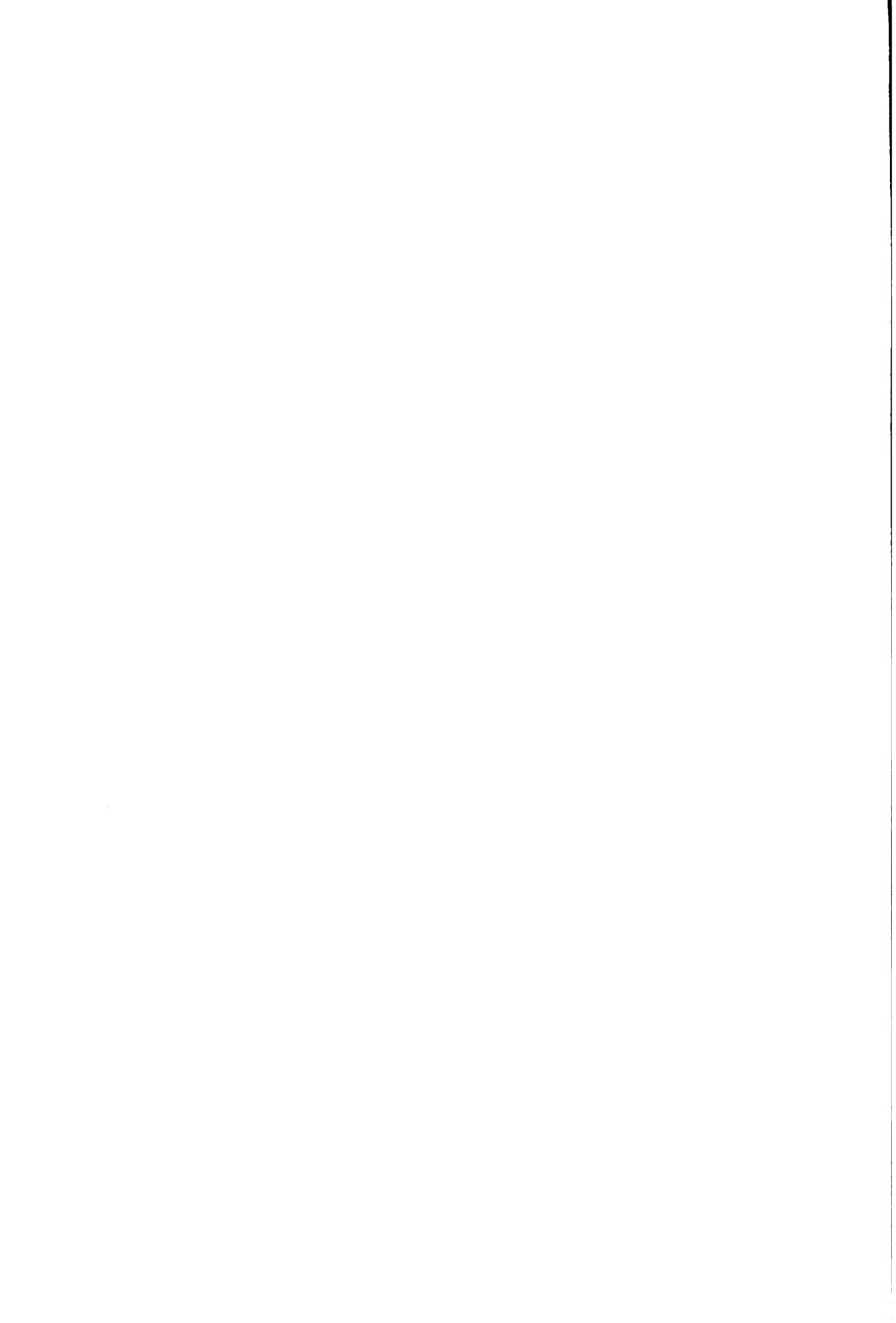
- Evaluar las características poblacionales para posteriormente disponer de parámetros analíticos y configurar escenarios de las realidades, actuales y futuras, de las relaciones población y distribución de alimentos.

En lo que respecta a los aspectos socio-económicos, los elementos analíticos que se contemplan son:

- La distribución del ingreso
- Estratificación económica

Parece suficiente señalar que la familiaridad con las relaciones teóricas entre los ingresos y la población en la conformación de la demanda de alimentos, es un prerequisite indispensable, a fin de evitar una explicación extensa y detallada que sustente la importancia de los elementos analíticos aquí considerados. Por tanto, después de determinar las características poblacionales, pareciera lógico que la precisión de las características económicas, en lo que respecta a la distribución del ingreso como su estratificación, por área y sector, complementaría las inter-relaciones causales de la población con la distribución de alimentos.

Basta la ilustración que en un país en donde la distribución del ingreso con respecto a la población sea de una relación piramidal invertida, es decir, una minoría relativa de la población concentra la mayor parte de los ingresos, tendrá un efecto menor en la demanda de alimentos, y por consecuencia en la distribución de los mismos, a efecto de un incremento en los ingresos; al contrario, de existir una relación equitativa.



El objetivo funcional se refiere a:

- Evaluar los aspectos socio-económicos de la población, ya que el subsistema de distribución de alimentos se ve afectado en respuesta a las necesidades de alimentos provocados por cambios en los elementos analíticos especificados.

2.3 Políticas nacionales.

Otro de los factores condicionantes que afectan el sub sistema de distribución de alimentos es el de las políticas nacionales, como instrumentos institucionales operativos, y de los cuales se destacan entre otras las principales:

- Almacenamiento
- Abastecimiento
- Precios
- Servicios varios

Lo anterior se sustenta en el supuesto de que la dis tribución de alimentos no se desarrolla conforme y automáticamente con la producción de alimentos. Que existen distorsiones y problemas que re quieren de la orientación e intervención de medidas de políticas naciona les. Por tanto, la importancia relativa de este factor, se evidencia en que en la mayoría de los países se detectan sistemas de distribución de alimentos diversos, que varían desde modernos hasta tradicionales. De a quí que los países manifiesten actividades positivas al considerar que los esfuerzos que se desarrollan en el ámbito institucional, en cuanto a políticas de distribución de alimentos, son valederas. No sin antes manifestar que existen posiciones particulares y discrepancias teóricas, en cuanto a la validez de esta percepción y sobre todo en lo referente al alcance de las políticas, que dejan de ser normativas para convertirse en instrumentos operativos, en muchos casos, con una participación gu bernamental concreta.



En consideración a lo anterior, no es necesario argumentar y sustentar el porque de las políticas nacionales referidas, sino más bien aceptarlas como realidades e incorporarlas al análisis dentro del esquema de diagnóstico del subsistema de distribución de alimentos para efectos de seguridad alimentaria.

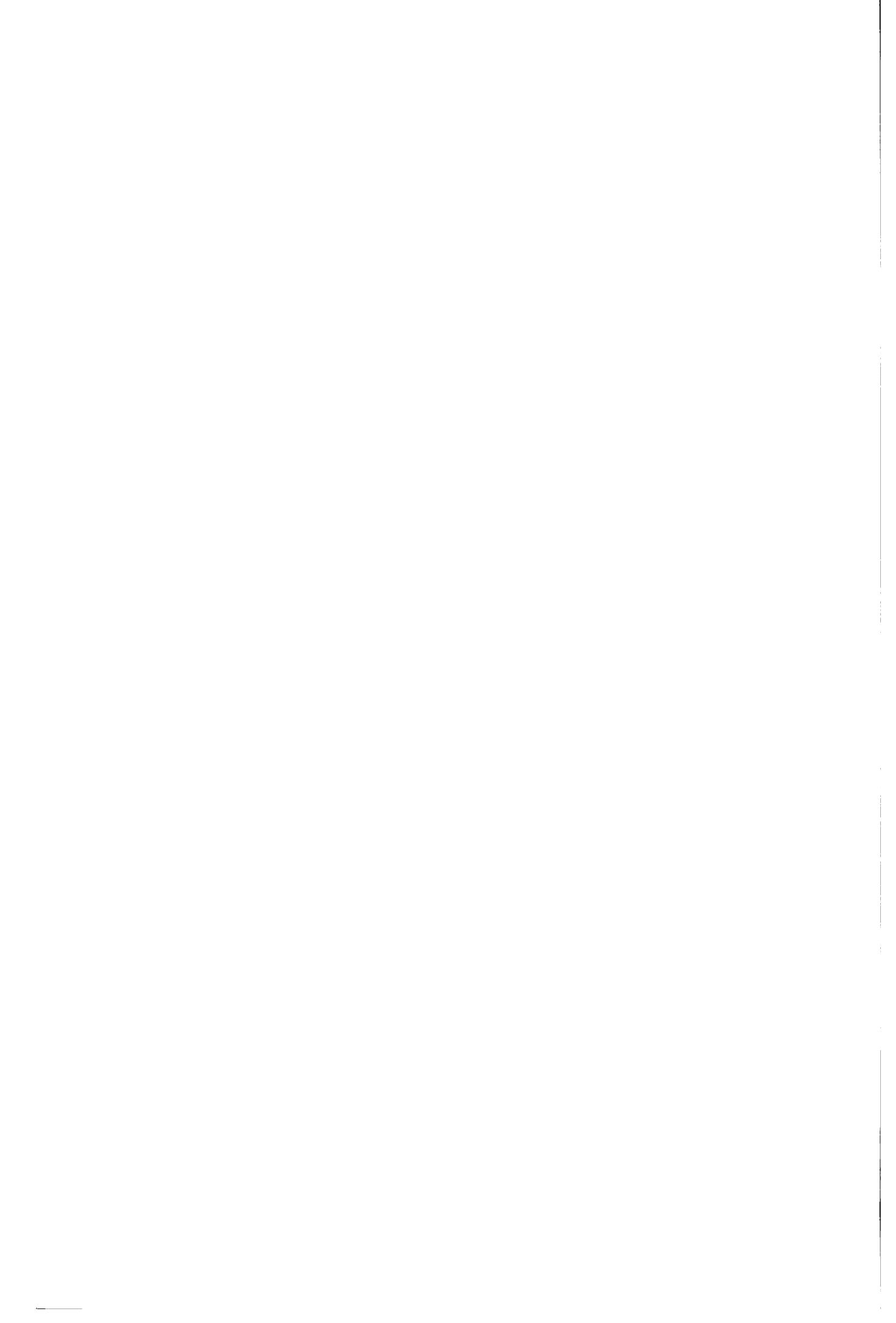
En cuanto a la política de abastecimiento se ha determinado que en el marco de éstas se incorpora, en algunos países, políticas de reservas. Las modalidades conceptuales, tanto de las políticas de almacenamiento como de reservas, en sus objetivos y mecanismos operativos es muy diverso. Es decir, las funciones de almacenamiento y de reservas en los diferentes sistemas de comercialización (tradicional, moderno, estatal y otros) reflejan, en un mayor grado, las percepciones de política de los países en cuanto a la organización, conducta y desempeño de esta función.

En vista de que las políticas de almacenamiento y reservas, su naturaleza, ámbito espacial, volumen, cobertura y costos, son relevantes a las estrategias de seguridad alimentaria, especialmente en cuanto a granos se refiere, es evidente la importancia relativa de este componente analítico, y que se refleja en su objetivo funcional de:

- Evaluar las políticas nacionales sobre almacenamiento y de reservas alimentarias.

Al igual, las políticas de abastecimiento y distribución, de precios, y de servicios varios como información, subsidios, financiamiento, regulaciones, tributarias entre otras, incorporan elementos analíticos críticos que requieren de su examen. De aquí que los objetivos funcionales que se contemplan son:

- Evaluar las políticas nacionales de abastecimiento y distribución de alimentos.



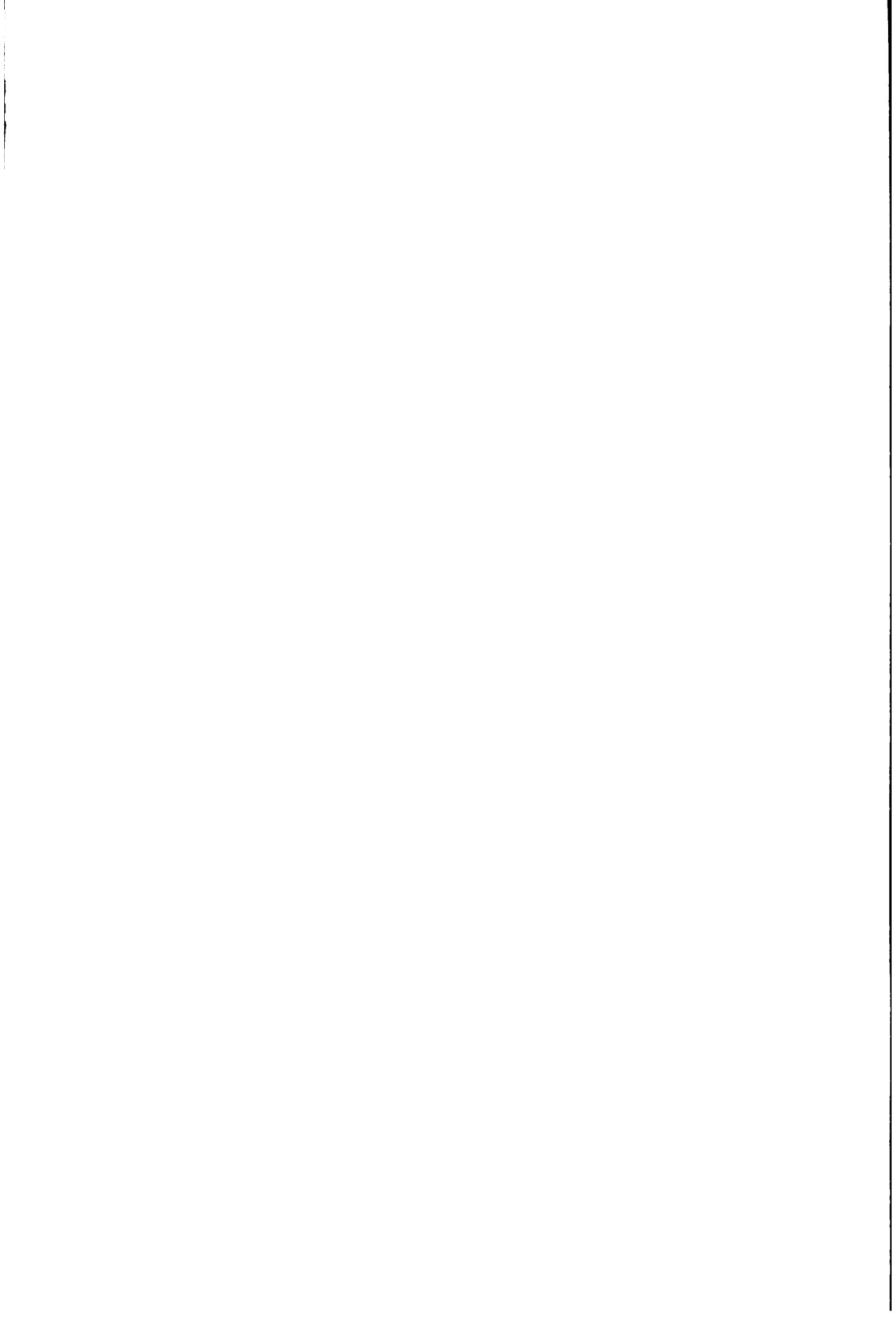
- Evaluar las políticas nacionales sobre precios de alimentos.
- Evaluar las políticas nacionales sobre otros servicios varios relacionados a la comercialización de alimentos.

Demás está mencionar, que tanto la naturaleza, objetivos y mecanismos operativos de cada una de las políticas, son diversas y obedecen a realidades y estrategias operativas muy particulares de los países. Lo importante en este enfoque sistemático de análisis de las políticas nacionales, es que se hace énfasis en su inter-relación con la distribución de alimentos como un subsistema o elemento problemático de seguridad alimentaria.

En conclusión, los factores condicionantes y sus respectivos componentes analíticos antes expuestos, entre otros los sistemas de comercialización, sus funciones, la distribución poblacional por área y sectores (urbana y rural), su crecimiento, la distribución del ingreso, la estratificación económica, como una serie de políticas o instrumentos institucionales, afectan sin lugar a dudas la distribución de los alimentos y que a partir de su análisis y conjugación, permite visualizar la magnitud y funcionar del mercado o distribución de alimentos actual y futuro, debido a las inter-relaciones socio-económicas que de ellas se derivan.

3. Consumo de alimentos

De igual manera se reconoce que una mayor disponibilidad y adecuación de la distribución de alimentos, elementos necesarios en la solución al problema de seguridad alimentaria, no son suficientes, por ellos mismos, para garantizar un adecuado consumo de alimentos. Demás está recalcar, que una aproximación a la solución del problema de seguridad alimentaria incorpora al elemento del consumo de alimentos, como un



aspecto crítico y relevante, y más aún, tal vez se lo considere como uno de los mayores obstáculos a las políticas alimentarias, para solucionar aspectos de desnutrición y subalimentación de algunos sectores poblacionales. En tal sentido, obviamente la falta de ingresos para la compra de alimentos y satisfacer las necesidades alimentarias agrava la situación de seguridad alimentaria.

En base a lo anterior, los problemas de seguridad alimentaria se han asociado, en buena medida, a la dificultad de incrementar el poder de compra de los estratos poblacionales de más bajos ingresos, para que procuren alimentos en cantidad y calidad suficientes. Por tanto, no es extraño, al revisar la literatura, que al consumo de alimentos se le asocie a un problema de carácter estructural de distribución del ingreso, y que ameritan políticas de transformaciones substanciales de las estructuras socio-económicas prevalecientes. Sin embargo, el consumo de alimentos, en un espectro amplio del problema de seguridad alimentaria, no se limita a un aspecto puntual del nivel de ingresos sino que está relacionado a otros, igualmente importantes.

Los factores condicionantes identificados como parte del subsistema del consumo de alimentos se mencionan:

- a) Poder económico
- b) Consumo suplementario
- c) Estado alimentario
- d) Políticas alimentarias

En el cuadro siguiente se presente la definición del marco de consistencia del subsistema de consumo de alimentos de un esquema de diagnóstico de seguridad alimentaria.

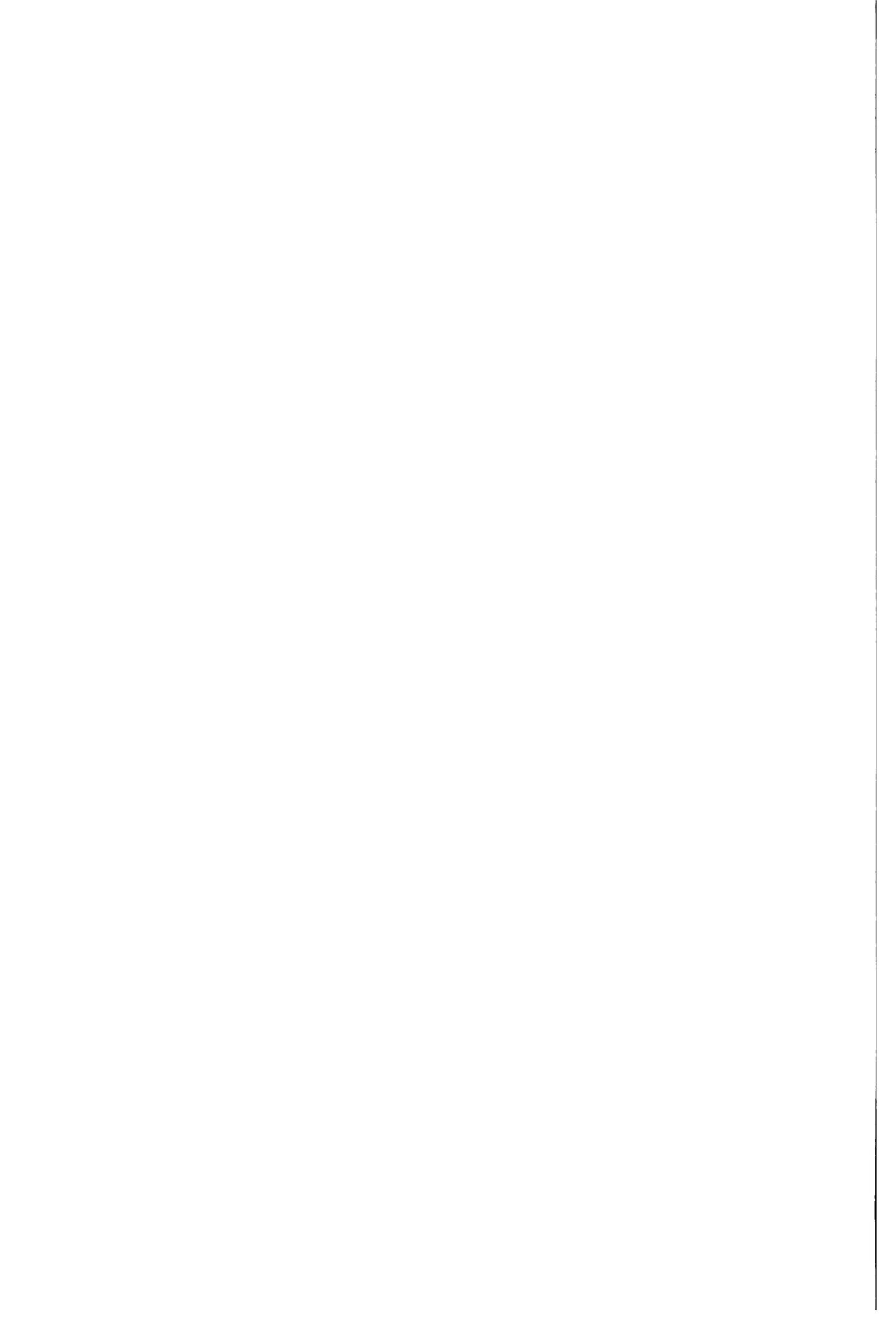
De igual manera, este enfoque sistemático se ilustra en el diagrama adjunto del anexo de las relaciones causales de los factores, componentes y elementos analíticos del esquema metodológico para un diagnóstico del subsistema de consumo de alimentos. (Diagrama # 4).



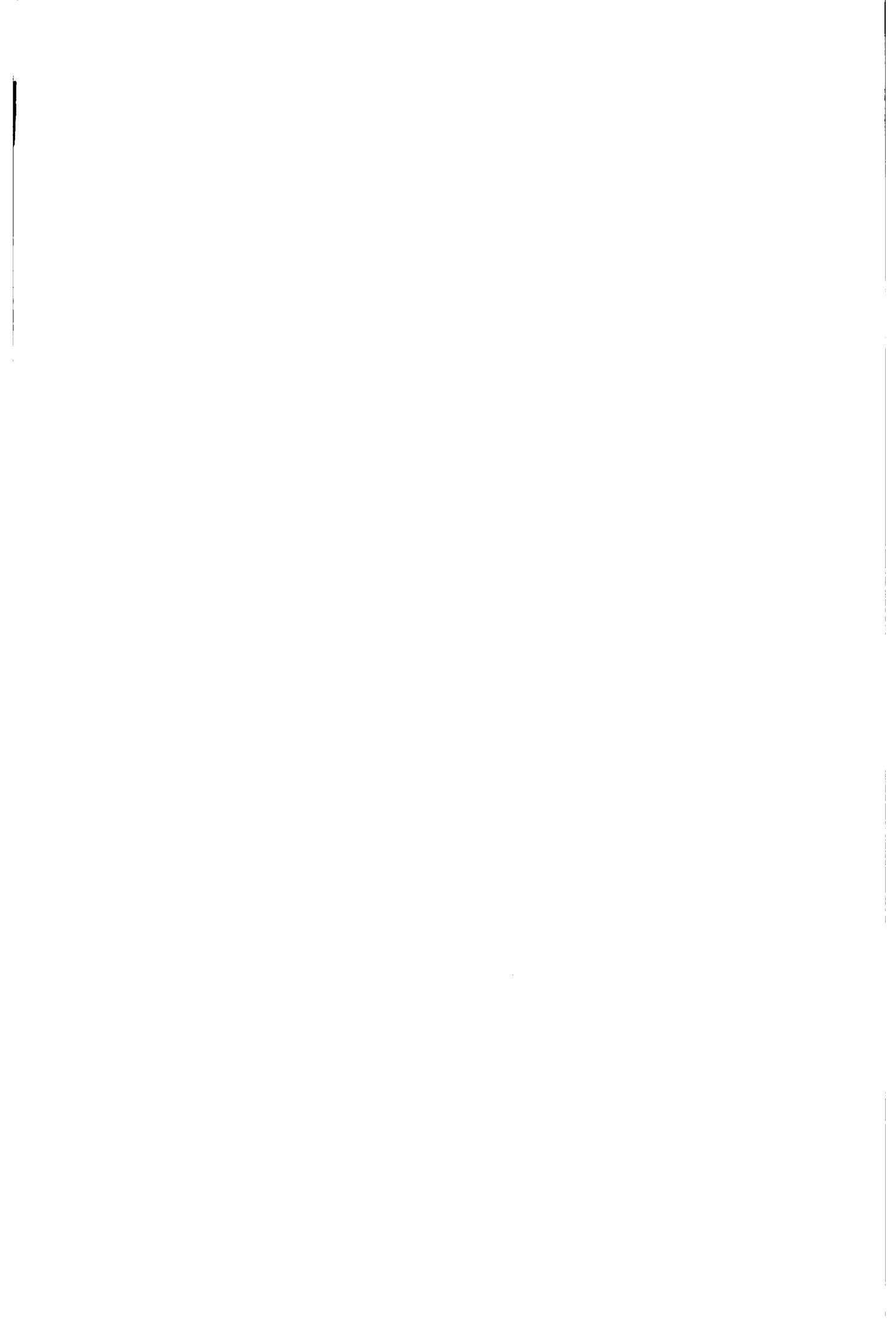
DEFINICION DEL MARCO DE CONSISTENCIA DEL SUBSISTEMA DE CONSUMO DE ALIMENTOS DE UN ESQUEMA DE DIAGNOSTICO

DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

FACTORES CONDICIONANTES	COMPONENTES ANALITICOS	ELEMENTOS ANALITICOS	PARAMETROS ANALITICOS
C.I. PODER ECONOMICO	I.1. Poder de compra	I.1.1. Poder adquisitivo	I.1.1.1. Poder adquisitivo a) Ingresos, b) empleo, c) salarios, d) precios.
I.2. Estructura del gasto en alimentos.	I.2. Estructura del gasto en alimentos.	I.2.1. Consumo de alimentos	I.2.1.1. Consumo de alimentos a) Naturaleza, b) total, c) área, d) sector, e) estrato económico, f) elasticidades de la demanda.
C.II. CONSUMO SUPLEMENTA- RIO	II.1. Subsidios alimentarios	II.1.1. Apoyo alimentario	II.1.1.1. Subsidios a) Precios, b) comedores, c) Cupones, d) alimentos complementarios, e) otros.
C.III. ESTADO ALIMENTA- RIO	III.1 Estado alimentario-nutricional.	III.1.1. Estado alimentario III.1.1.2. Estado nutricional	III.1.1.1. Balance alimentario a) Naturaleza, b) balance, c) total, d) área, e) sector, f) estrato. III.1.1.2.1. Balance nutricional a) Naturaleza, b) balance, c) Total, d) área, e) sector, f) estrato.



		<p>III.1.3. Mapa alimentario-nutricional.</p>	<p>III.1.3.1. Mapa alimentario-nutricional. a) Naturaleza, b) requerimientos alimentarios y nutricionales.</p>
<p>C.IV. POLITICAS ALIMENTARIAS</p>	<p>IV.1. Políticas alimentarias y nutricionales.</p>	<p>IV.1.1. Educación alimentaria</p> <p>IV.1.2. Políticas varias</p>	<p>IV.1.1.1. Educación alimentaria y nutricional. a) Naturaleza, b) patrones de consumo, c) forma de consumo, d) publicidad.</p> <p>IV.1.2.1. Políticas varias a) Naturaleza, b) regulaciones alimentarias, c) regulaciones nutricionales, d) administrativas y jurídicas, e) otras.</p>



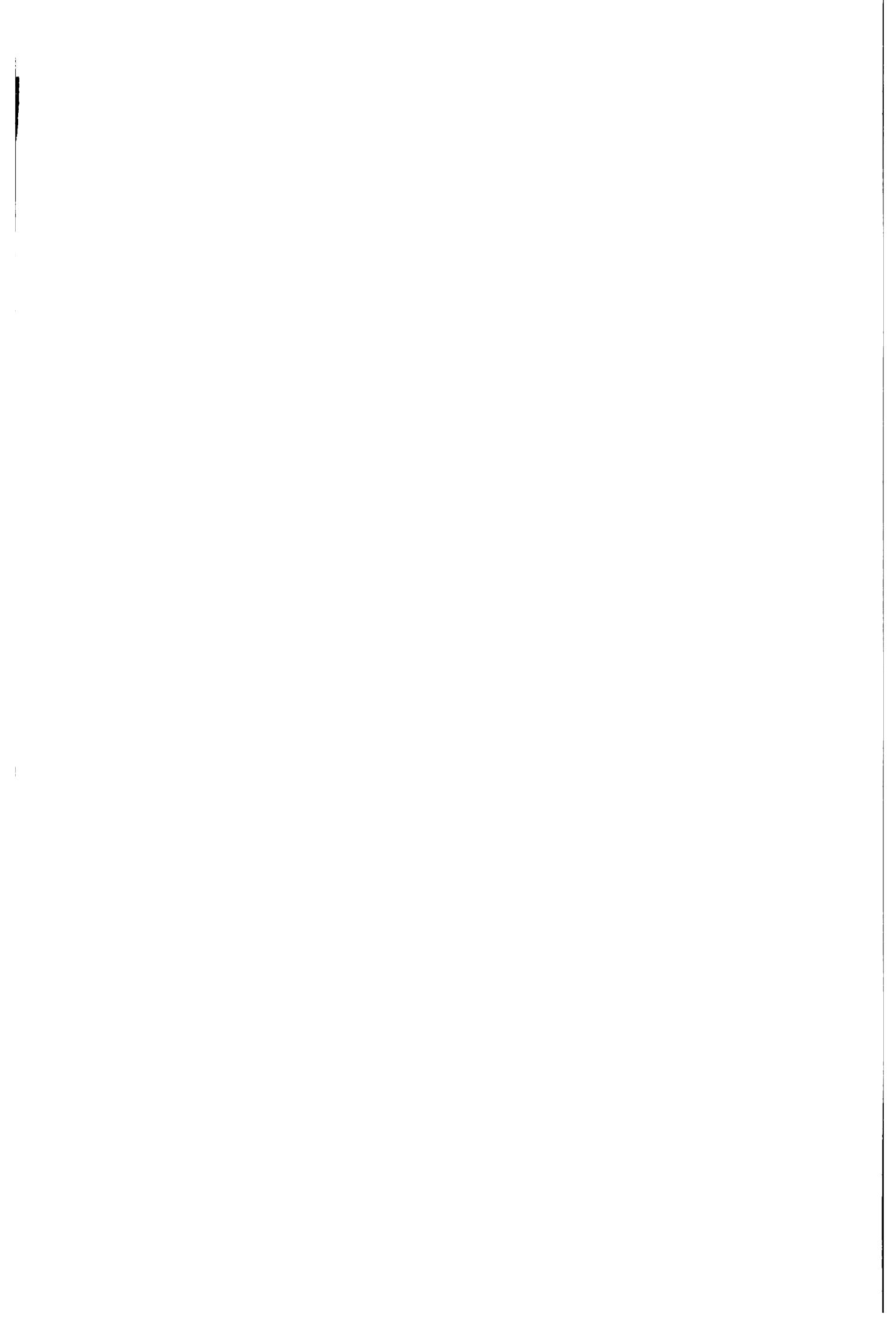
A partir de las definiciones anteriores en cuanto a los factores condicionantes del consumo de alimentos, se detectan una serie de relaciones multicausales entre sí que responden y definen el consumo como un subsistema. Para tal efecto, la capacidad o poder económico que condiciona la adquisición de alimentos aunada a un consumo suplementario, se reflaja en el estado alimentario nutricional, del país en su conjunto o el de una población específica. Así mismo, las políticas nacionales a alimentarias que se instrumentalizan mediante el fortalecimiento de los servicios gubernamentales de complementación, regulación y ayuda alimentaria, circunscriben las operaciones del subsistema de consumo de alimentos. Por tanto, un análisis exhaustivo de los principales componentes de cada uno de ellos, permitirá conocer los principales problemas y obstáculos que los afectan, y poder asentar consideraciones sólidas de políticas que mejoren las condiciones del consumo de alimentos.

3.1 Poder económico

El poder económico se define como la capacidad monetaria de adquirir los alimentos en cantidad y calidad para una adecuada dieta alimentario-nutricional. Pero hay que reconocer que en él intervienen una serie de variables que responden a características de índole productivo, de distribución de ingresos, de empleo, educación, patrones o hábitos de consumo entre otras las principales. Es decir, la disponibilidad de recursos económicos o ingresos no necesariamente asegura un consumo de alimentos adecuado, aunque sí mejora las posibilidades. Sin embargo, un análisis exhaustivo de cada una de las variables antes mencionadas escapa al alcance del presente esquema. De tal manera que en una primera aproximación, se consideran exclusivamente aquellos relacionados a los aspectos puramente de ingresos que permiten adquirir una cantidad mayor de alimentos.

En consideración a las definiciones señaladas, se determinaron los siguientes componentes analíticos:

- Poder de compra
- Estructura del gasto alimentario



La creciente preocupación del bajo consumo de alimentos, o de mantener los actuales niveles, asociado a la cuestión de seguridad alimentaria, la constituye los bajos niveles de ingresos, y la alegación del constante deterioro de los mismos, principalmente de los estratos poblacionales clasificados como los más vulnerables. De aquí que en cuanto al poder de compra, el elemento analítico se refiere al poder adquisitivo de la población, por área, sector y estrato económico, en lo que respecta a sus ingresos, empleo, salarios y precios.

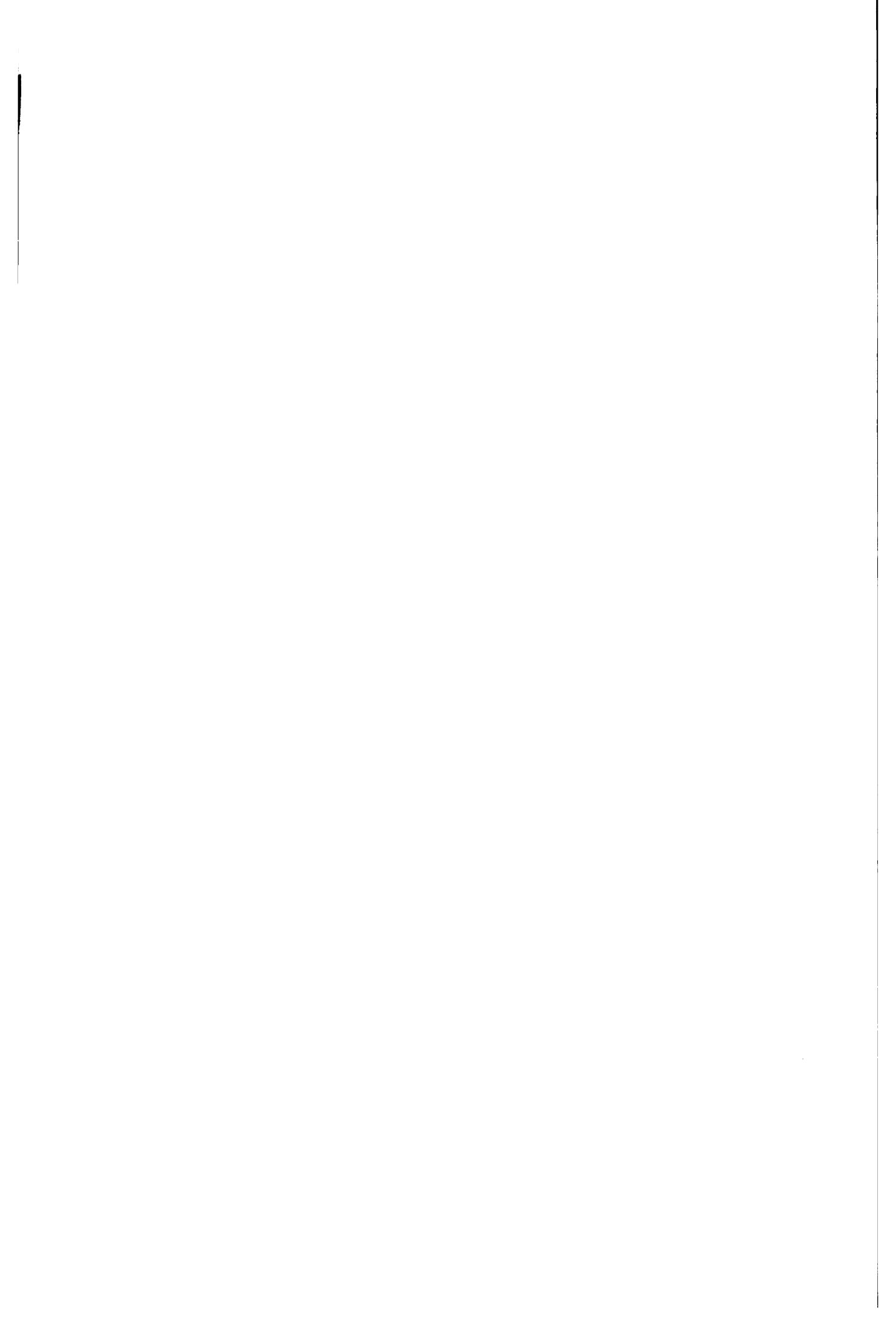
En efecto, la distribución de los ingresos, las tasas de desempleo, la evolución de las remuneraciones salariales y el comportamiento de los precios, mediante un respaldo empírico de análisis, determinan en su magnitud y dimensión temporal la estructura y el comportamiento del poder de compra de alimentos. De aquí de su importancia relativa en cuanto al consumo de alimentos y su inter-relación con el problema de seguridad alimentaria, es evidente.

En base a lo anterior, el objetivo funcional que se contempla es el:

- Evaluar el poder de compra de alimentos de la población total, por área, sectores y estratos económicos y sus perspectivas.

Al considerar estos elementos, mediante un diagnóstico, se detectan las poblaciones de un alto riesgo y/o de su posibilidad, en cuanto al consumo de alimentos, lo cual permite realizar acciones de política específicas, de bases sólidas, para mantener y/o aumentar el poder de compra de alimentos, y evitar un deterioro en el consumo.

En lo que se relaciona al componente de la estructura del gasto en alimentos, éste se define como el consumo de alimentos perse. De tal manera que los parámetros analíticos se refieren a la naturaleza del consumo, por áreas, sectores, extractos económicos y consideraciones de elasticidades de demanda.



Los niveles del consumo alimentario, según los parámetros analíticos señalados, podrían, en principio presentar desigualdades entre áreas, sectores y estratos económicos, de los cuales las implicaciones en el diseño y estrategias de políticas de consumo de alimentos son perceptibles y evidentes, que no requieren de mayor explicación. Por ejemplo, las inter-relaciones entre el ingreso y consumo de alimentos están muy documentadas y son abundantes en la literatura del tema de consumo. Estas se reflejan en las variables que intervienen en la demanda de alimentos, entre otros aspectos tales como: cambios en la distribución y estructura de la población, de los ingresos, cambios en los precios de productos sustitutivos o complementarios, comercialización, hábitos o gustos alimentarios, etc.

El objetivo funcional que se contempla es el de:

- Determinar el gasto familiar en el consumo de alimentos para establecer su situación actual e imagen del estado alimentario-nutricional de la población.

Es de anotar, que lo crucial de mantener presente en la realización del diagnóstico de este componentes, es el contenido dinámico del consumo de alimentos. Al grado que no es suficiente la determinación de una situación actual o estática, del consumo, sino su proyección, la cual tiene como objeto percibir y dimensionar los posibles problemas en el consumo de alimentos.

En conclusión, existe una correlación directa entre el poder de compra y la estructura del gasto de alimentos. De ahí que, en términos generales, a un mayor poder adquisitivo un mayor consumo de alimentos, admitiendo que esta correlación varía según estratos económicos.



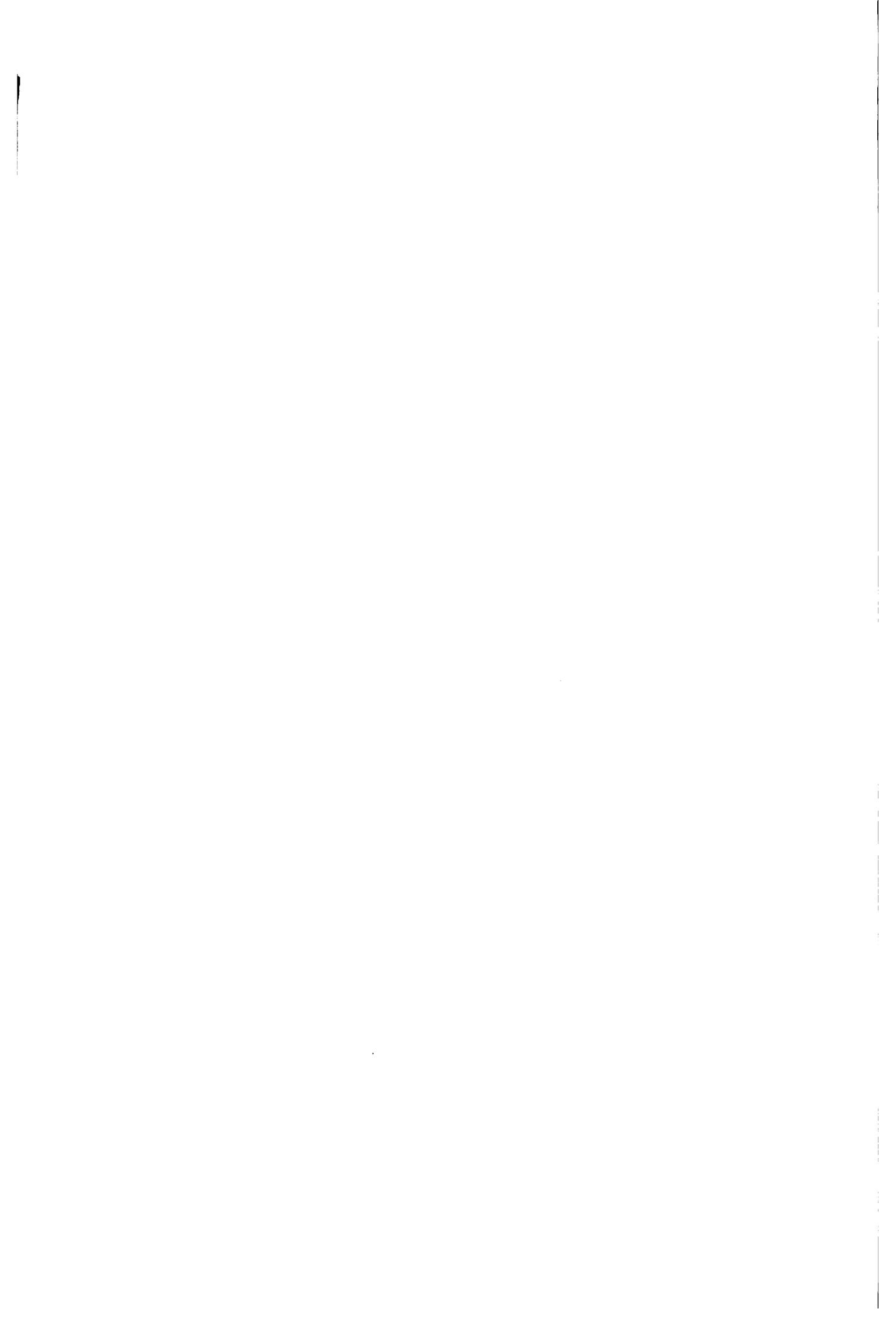
3.2 Consumo suplementario.

En el acápite anterior, sobre el factor de compra de alimentos, se trata de establecer los niveles de ingresos, empleo, salarios y precios, y su impacto regresivo en los niveles de consumo. Además está mencionar, que en la conjugación de estos factores los estratos económicos más bajos son los que demuestran la mayor vulnerabilidad en el consumo de alimentos, ante un deterioro de los elementos indicados.

Ante esta situación de vulnerabilidad en el consumo de alimentos de los sectores poblacionales pobres, la acción gubernamental adquiere una importancia relativa especial, en la medida que éstas afecten el ingreso real y la distribución del ingreso. En este sentido, las estrategias gubernamentales han sido por lo general orientadas a una transferencia del ingreso real a favor de las clases económicas pobres. Por un lado a través de políticas macroeconómicas de carácter económico y social, y por otro, mediante políticas específicas de carácter operativo o micro-económicas que se manifiestan, por lo general, en subsidios al consumo popular.

En base a lo anterior, el componente analítico que se ha considerado es el de subsidios alimentarios en sus manifestaciones de un apoyo suplementario al consumo de alimentos, mediante subsidios a los precios de alimentos básicos, comedores populares, cupones y alimentos complementarios entre otros.

Los mecanismos de apoyo suplementario que se analizan son de tipo directo, que influyen en los niveles de ingresos y su distribución mediante transferencias reales ocasionadas por los subsidios al consumo de alimentos. Esto tiende a interpretarse como mecanismos eficaces y de un alto apelo político, para confrontar los problemas de consumo de poblaciones objetivo. Sin embargo, la visión de estas estrategias por lo general, pareciera limitarse a soluciones de corto plazo; ya que con el tiempo las cargas fiscales o presupuestarias se acrecientan ante un panorama problemático cada día mayor y complejo.



El objetivo funcional que se define es el:

- Evaluar las políticas y mecanismos operativos nacionales dirigidos al consumo suplementario.

Si bien es cierto, la importancia relativa de este componente analítico es evidente en cuanto al consumo de alimentos, es ineludible la responsabilidad analítica de conciliar políticas, objetivos y mecanismos operativos de la acción gubernamental de apoyo suplementario al consumo, con una visión más amplia, no solo de consumo sino de seguridad alimentaria.

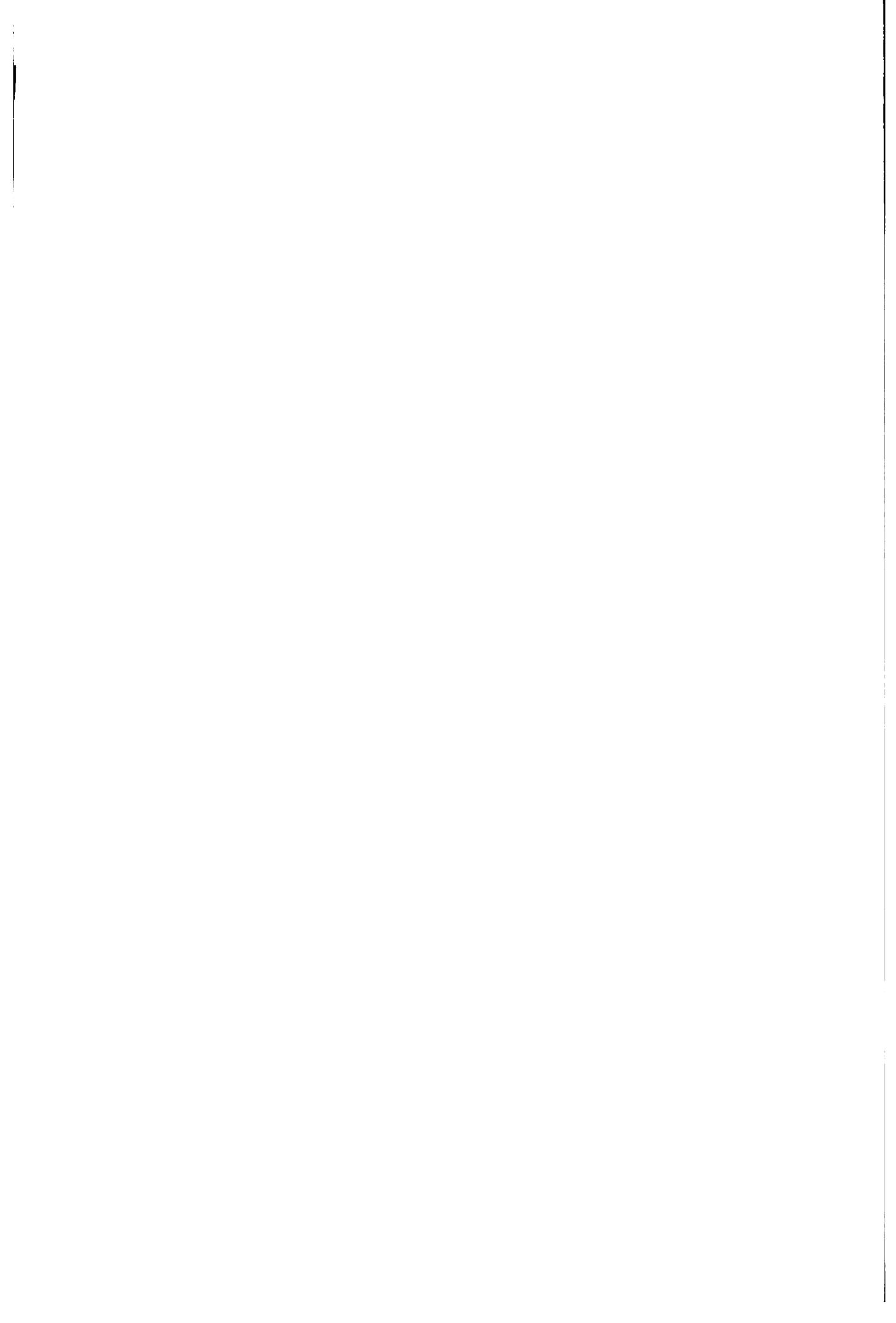
3.3 Estado Alimentario.

Para comprender la realidad del consumo de alimentos, no es suficiente establecer los niveles de consumo acorde a los parámetros referidos, en lo que respecta a su naturaleza, total por área, sector y estrato económico, sino que hay que diferenciar los aspectos de alimentación y nutrición por separado. Es decir, existen diferentes estructuras de la alimentación como de los niveles calóricos y proteínicos que requieren de una evaluación a detalle.

En base a lo anterior, el componente analítico del estado alimentario-nutricional se consideró en función de los siguientes elementos:

- Estado alimentario
- Estado nutricional
- Mapa alimentario-nutricional

La conjugación de cada uno de estos elementos en lo referente a la naturaleza del balance alimentario y de nutrición, los balances mismos, tanto totales, por áreas, sectores como por estratos económicos, permitirá precisar la naturaleza y magnitud del problema del



consumo de alimentos. Este análisis, resulta indispensable y básico para la estructuración de un mapa alimentario-nutricional, en el cual se establecen los requerimientos alimentarios y nutricionales según los parámetros señalados.

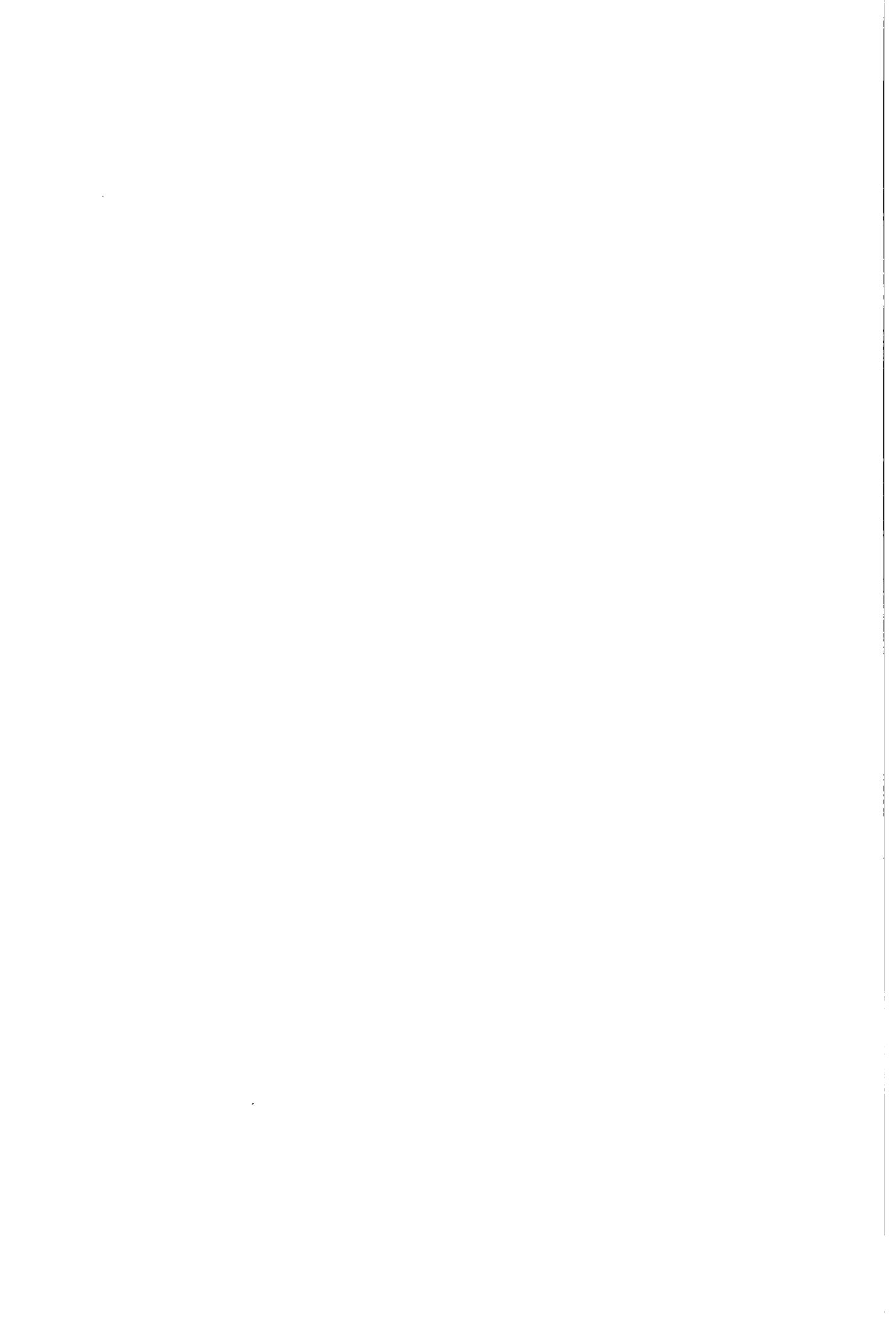
El objetivo funcional se define a:

- Determinar y evaluar el estado alimentario-nutricional de la población total, por área, sectores y estratos económicos.

Es evidente la importancia relativa de dichos elementos del subsistema del consumo de alimentos. Cabe destacar que de esta evaluación del estado alimentario-nutricional resulta la población objetivo, a la cual un programa de consumo de alimentos estaría dirigido.

Es de anotar que en la literatura, la determinación y localización de la magnitud de la población objetivo se le ha calificado como la elaboración de un mapa de pobreza. Sin embargo, hay que señalar que la definición de pobreza incorpora otra serie de elementos tales como educación, salud, vivienda, información entre otros, además de los niveles de consumo, que sobrepasa el alcance de la definición propuesta. De aquí que la elaboración del mapa alimentario-nutricional se restringe a los aspectos de consumo de alimentos.

Paralelo a la determinación de los balances alimentarios y nutricionales, como la elaboración del mapa alimentario-nutricional, se podría a su vez sobreponer los elementos de disponibilidad y distribución de alimentos, que permitirá detectar problemas críticos por área, sectores o estratos económicos en un sentido amplio del problema de seguridad alimentaria, como por sub-sistema específico que lo conforman.



3.4 Políticas alimentarias.

Al igual que el accionar del gobierno, en aspectos de consumo alimentario, puede ser directo, como el caso del apoyo suplementario a través de subsidios, existen los indirectos, mediante políticas alimentarias-nutricionales.

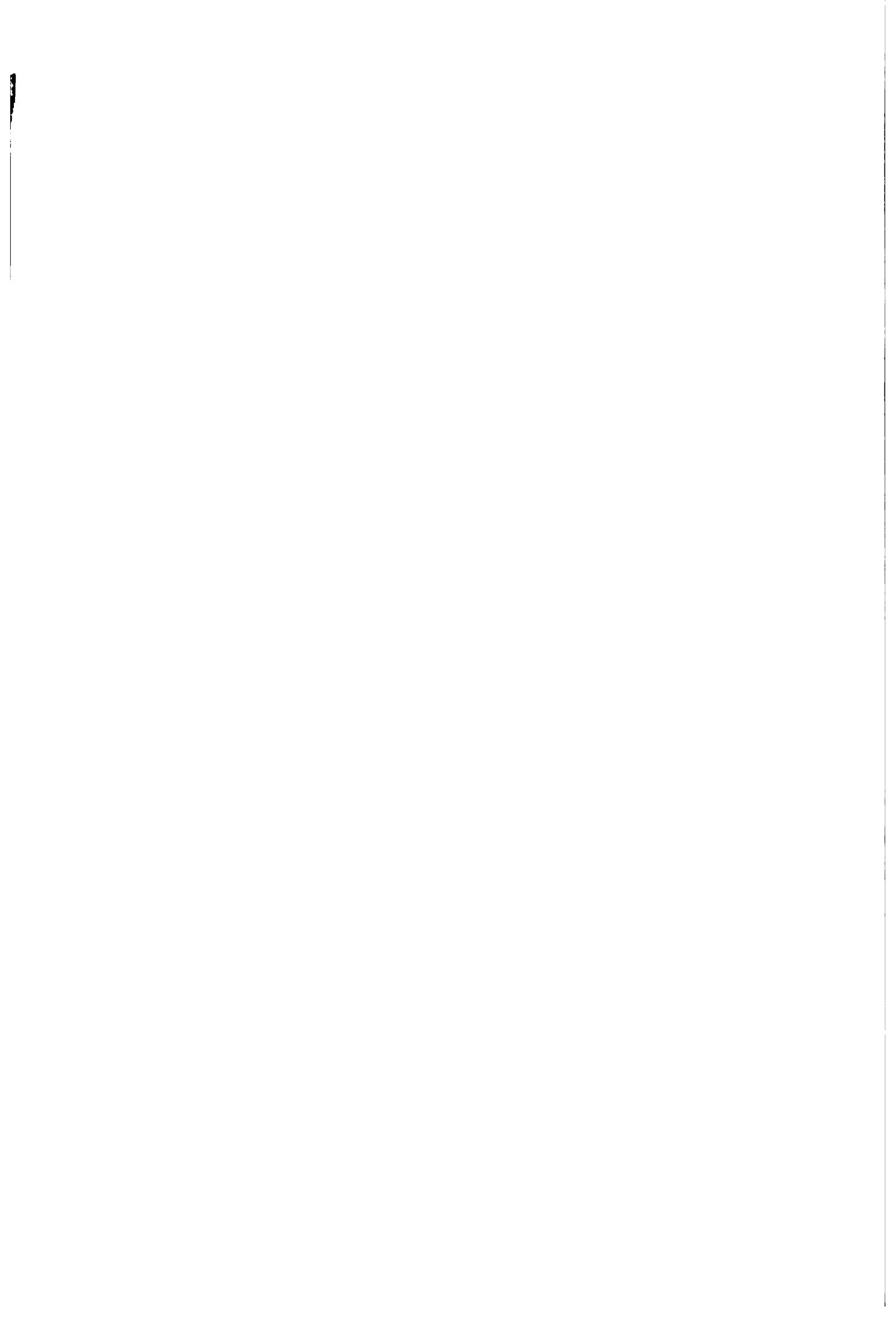
No se pretende en este componente analítico realizar un análisis exhaustivo de todas las políticas macro-económicas que afectan la situación de consumo y que en cierta medida podrían reforzar, el planteamiento de una mayor intervención del estado, en los aspectos de provocar cambios estructurales a manera de afectar las estructuras y distribución del ingreso, y consecuentemente el consumo de alimentos. Aunque tal percepción es facultativa de los países, y no se le resta importancia y de efectos considerables y positivos, en el presente componente se le da énfasis a los aspectos indirectos de políticas macro-económicas relacionadas al consumo.

En tal sentido se determinan los siguientes elementos analíticos:

- Educación alimentaria
- Políticas varias

La anterior percepción no constituye una excusa analítica de evitar aspectos importantes y críticos, que deberían de considerarse, sino más bien en la necesidad de resaltar y hacer prevalecer planteamientos pragmáticos para facilitar la elaboración, sino el análisis del esquema propuesto.

En cuanto al elemento de la educación alimentaria y nutricional, ésta se refiere a los aspectos de patrones y formas de consumo y aspectos publicitarios que permitan al consumidor, mejorar su alimentación. Es decir, el mejorar los niveles de educación alimentaria en



cuanto a cantidades mínimas necesarias de consumo, valor nutritivo, consumo y aprovechamiento de los alimentos (preparación y conservación) entre otros, desencadena una serie de efectos multiplicadores de impacto positivo, los cuales no se limitan al mejoramiento del consumo de alimentos, sino a aspectos de salud y calidad de vida en general. De aquí que no es difícil configurar que la acción gubernamental en esta área podría ser significativa.

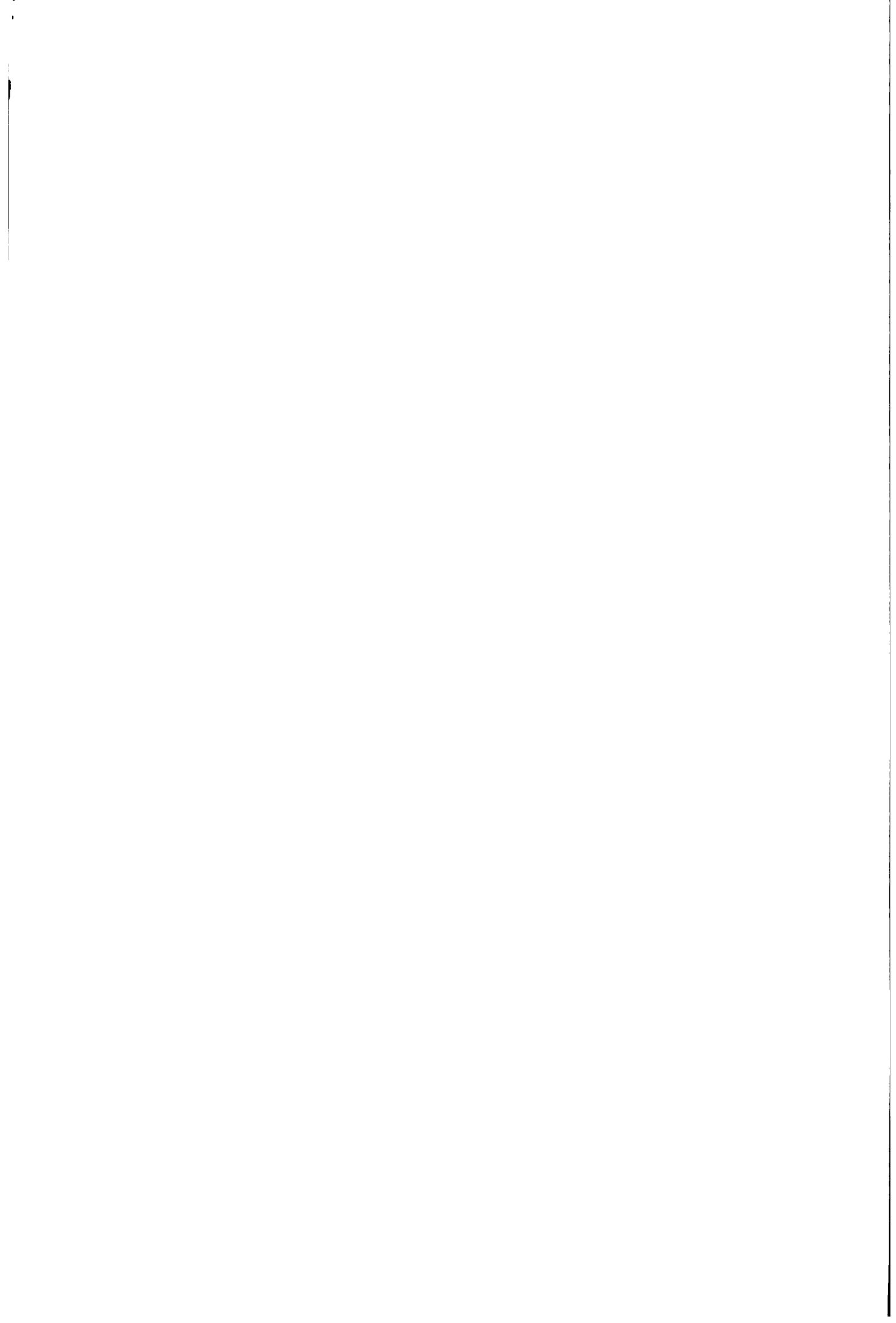
Correspondientemente, existen una serie de políticas - que afectan el consumo de alimentos y que se refieren entre otras a regulaciones de índole alimentaria y nutricional, como administrativas y jurídicas. Estas políticas se hacen relativamente más evidentes en lo concerniente a la legislación que regula los requerimientos nutricionales y composición química, como en la transformación y/o industrialización de alimentos.

En conclusión, la determinación y evaluación del régimen de las políticas alimentarias, puede permitir una área muy amplia de la acción gubernamental de alcances y efectos considerables en el consumo de alimentos. Es evidente la incidencia clara, que un mejoramiento de las políticas alimentarias repercute en su conjunto a la solución de problemas en el consumo de alimentos, y que en algunos casos, de consecuencia directa y a corto plazo. Por ejemplo, yodización de sal, complemento vitamínico, etc. Esto conlleva a que este factor sea importante, aunque hay que reconocer que, en muchos casos, sea obviado por lo difícil de su evaluación al considerar un número amplio de políticas.

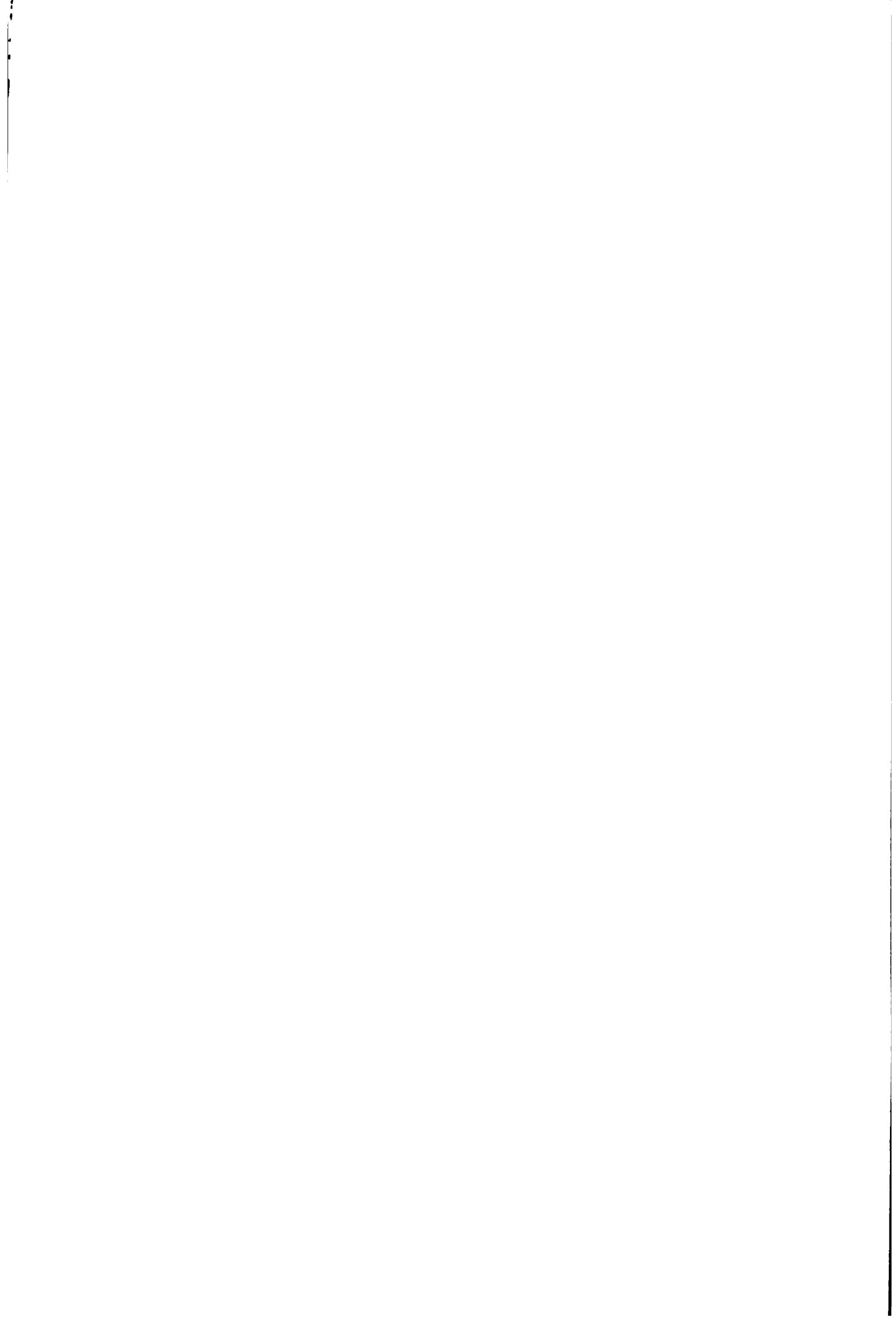
Como comentario final de las argumentaciones que sustentan el presente acápite del esquema metodológico de diagnóstico en forma desagregada, hay que repetir que éstas son de carácter general y no exhaustivas. Pero se estima, que éstas cumplen los requisitos mínimos para poder comprender el por qué y para qué de cada uno de los factores condicionantes, componentes y elementos analíticos del esquema.



En atención a lo anterior, se considera que el esquema metodológico propuesto para la elaboración de un diagnóstico de seguridad alimentaria, es conceptualmente amplio para acomodar las particularidades propias de los países en cuanto a sus problemas en este campo. De aquí que, en la realización de un diagnóstico sobre seguridad alimentaria no necesariamente deberá amoldarse en su totalidad al esquema que se sugiere, éste puede ser parcial y de diferentes grados de prioridad y profundidad en el análisis, acorde a los problemas específicos que confrontan los países.



ANEXOS



ESQUEMA METODOLOGICO DE DIAGNOSTICO

A. DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

A.1. Producción de alimentos

I.1 Producción y productividad

1.1 Producción y productividad

1.1.1. Producción y productividad

- a) Total
- b) Area geográfica
- c) Tamaño de las fincas
- d) Relación de costo-precios

I.2 Servicios e infraestructura agrícola

2.1 Servicios de apoyo

2.1.1. Servicios de apoyo

- a) Extensión
- b) Investigación
- c) Crédito y seguros
- d) Fomento

2.2 Infraestructura agrícola

2.2.1. Infraestructura agrícola

- a) Riego y drenaje
- b) Vial
- c) Almacenamiento

I.3 Expansión de la frontera alimentaria

3.1 Uso actual y potencial de la tierra

3.1.1. Uso actual y potencial de la tierra

- a) Total
- b) Area geográfica

3.2 Uso actual y potencial de los recursos marinos y fluviales.

3.2.1. Explotación actual y potencial de los recursos marinos y fluviales.

- a) Naturaleza
- b) Volumen
- c) Valor

I.4 Estructura de la tenencia de la tierra

4.1 Estructura de la tenencia y tamaño

4.1.1. Estructura de tenencia

4.1.2. Estructura de tamaño de las fincas

- a) Area geográfica
- b) Niveles de producción y productividad.

A.II Transformación y/o industrialización de alimentos.

II.1 Industrialización de alimentos

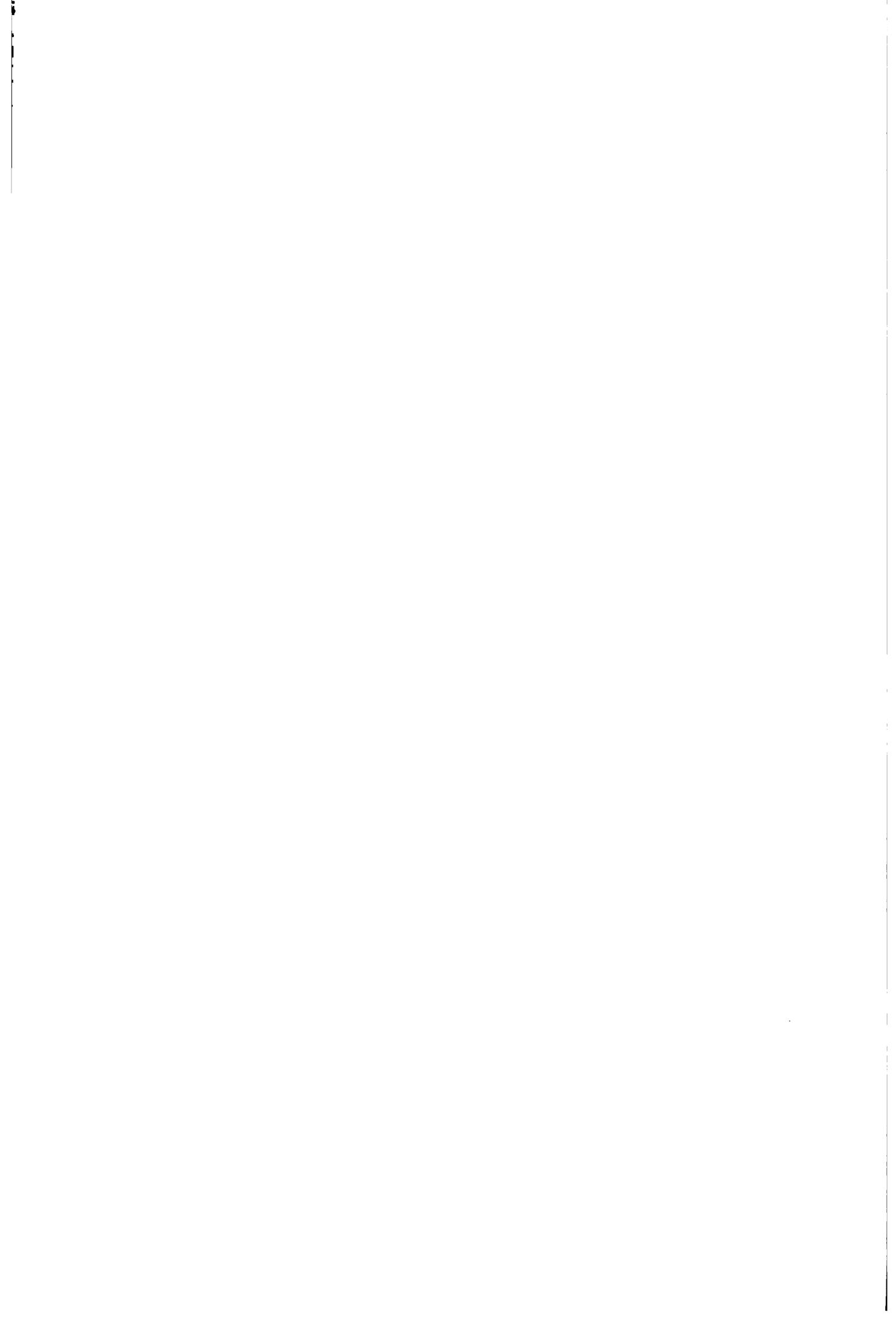
1.1 Transformación y/o industrialización de alimentos.

1.1.1. Industrialización de alimentos

- a) Volumen
- b) Valor
- c) Localización
- d) Componente importado

1.2 Patrones de consumo

1.2.1. Consumo de alimentos procesados



- a) Forma
- b) Nacionales y/o importados
- c) Volumen
- d) Valor
- e) Población demandante

1.3 Proceso de urbanización

1.3.1. Urbanización

- a) Crecimiento
- b) Estratos económicos
- c) Migración

II.2 Demanda Externa

2.1 Exportación e importación de alimentos procesados.

2.1.1. Exportación e importación de alimentos procesados.

- a) Volumen
- b) Valor
- c) Relación de precios

A.III Comercio Internacional

III.1 Exportación e importación de alimentos

1.1 Exportación e importación de alimentos

1.1.1. Exportación e importación de alimentos

- a) Volumen
- b) Valor
- c) Relación de precios

III.2 Relaciones Comerciales

2.1 Relaciones comerciales

2.1.1. Relaciones comerciales

- a) Naturaleza
- b) Estabilidad
- c) Términos

A.IV Recursos financieros

IV.1 Generación de Divisas

1.1 Generación de Divisas

1.1.1. Valor de las exportaciones

- a) Alimentos
- b) Sector agrícola
- c) Totales

1.1.2. Indicadores varios

- a) Sector agrícola/total
- b) Alimentos/sector agrícola
- c) Alimentos/total

IV.2 Disponibilidad de Divisas

2.1 Gasto de divisas

2.1.1. Valor de las importaciones

- a) Alimentos
- b) Sector agrícola
- c) Total

2.1.2. Indicadores varios

- a) Sector agrícola/total
- b) Alimentos/sector agrícola
- c) Alimentos/total



2.2 Balance de Divisas

2.2.1. Indicadores de Balance (Generación/gasto de divisas)

- a) Alimentos/total
- b) Alimentos/sector agrícola
- c) Alimentos/alimentos
- d) Total/total
- e) Total/sector agrícola
- f) Total/alimentos

IV.3 Prioridades de exportación e importación

3.1 Políticas nacionales

3.1.1. Políticas nacionales

- a) Naturaleza
- b) Objetivos
- c) Ambito

IV.4 Líneas de financiamiento

4.1 Financiamiento alimentario

4.1.1. Líneas de financiamiento

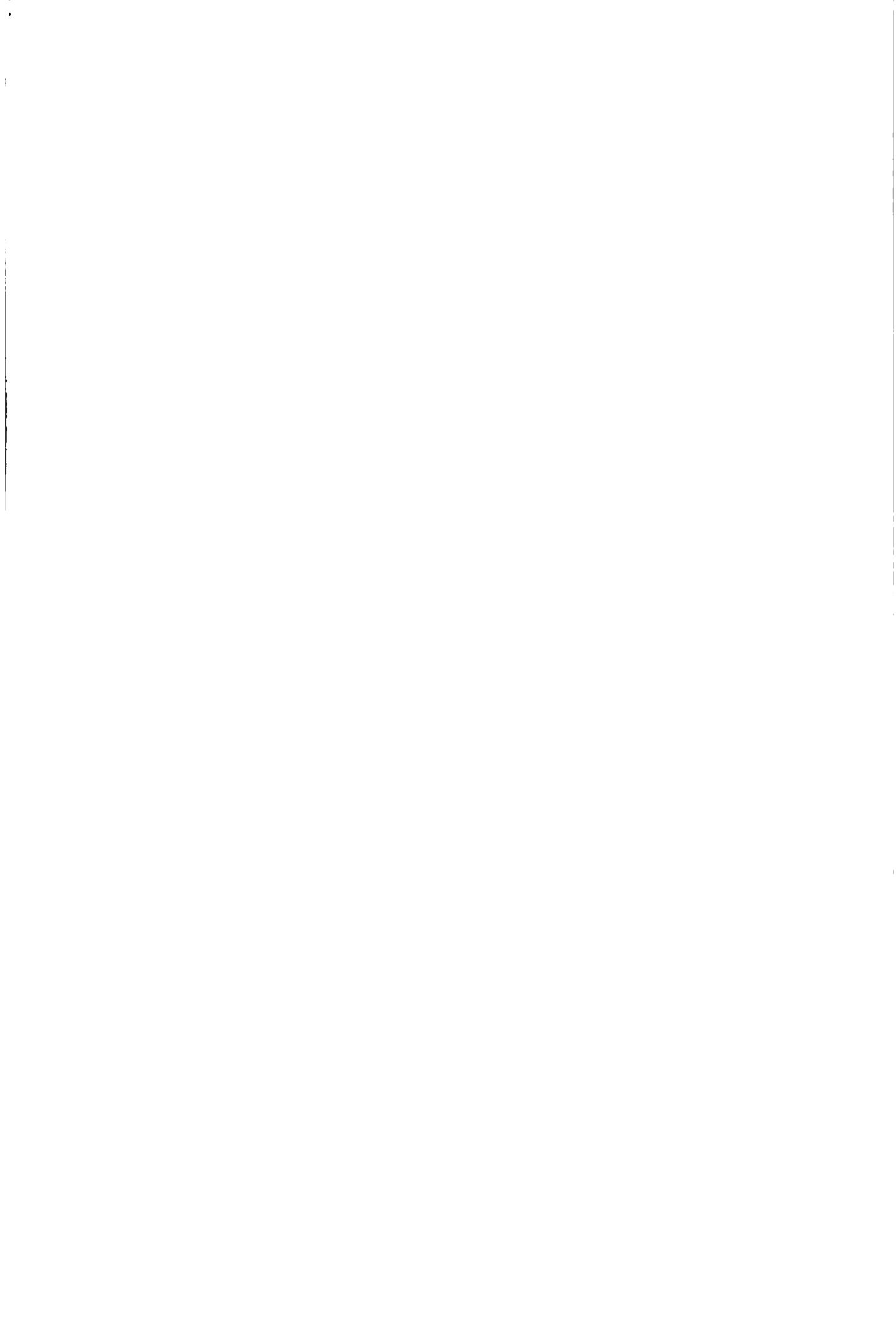
- a) Naturaleza
- b) Objetivos
- c) Ambito
- d) Fuente

A.V Ayuda Internacional

V.1 Donaciones

1.1 Mecanismos y donaciones alimentarias

1.1.1. Donaciones alimentarias



- a) Naturaleza
- b) Volumen
- c) Valor
- d) Mecanismos operativos
- e) Origen y destino

B. DISTRIBUCION DE ALIMENTOS

B.I. Sistemas de Comercialización

I.1 Tradicional, moderno, estatal y otros

1.1 Intercambio (compra y venta)

1.1.1. Compra y venta

- a) Naturaleza
- b) Precios
- c) Márgenes de comercialización

1.2 Manejo Físico

1.2.1. Manejo

- a) Almacenamiento
- b) Transporte
- c) Clasificación
- d) Empaque
- e) Otros

1.3 Servicios varios

1.3.1. Servicios

- a) Información
- b) Financiamiento
- c) Otros

1.4 Pérdidas post-cosecha

1.4.1. Pérdidas post-cosecha

- a) Naturaleza
- b) Volumen
- c) Valor

B.II Características demográficas

II.1 Aspectos poblacionales

1.1 Distribución

1.1.1. Distribución poblacional

- a) Area
- b) Sector

1.2 Estructura

1.2.1. Estructura poblacional

- a) Edades
- b) Area
- c) Sector
- d) Densidad

1.3 Varios

1.3.1. Varios aspectos

- a) Tasas de crecimiento
- b) Niveles de migración

II.2 Aspectos socio-económicos

2.1 Distribución del ingreso

2.1.1. Distribución del ingreso

- a) Area
- b) Sector

2.2 Estratificación económica

2.2.1. Estratos económicos

- a) Area
- b) Sector

B.III Políticas nacionales

III.1 Almacenamiento

1.1 Política de almacenamiento y reservas

1.1.1. Política de almacenamiento

- a) Naturaleza
- b) Ambito espacial

1.1.2. Política de reservas

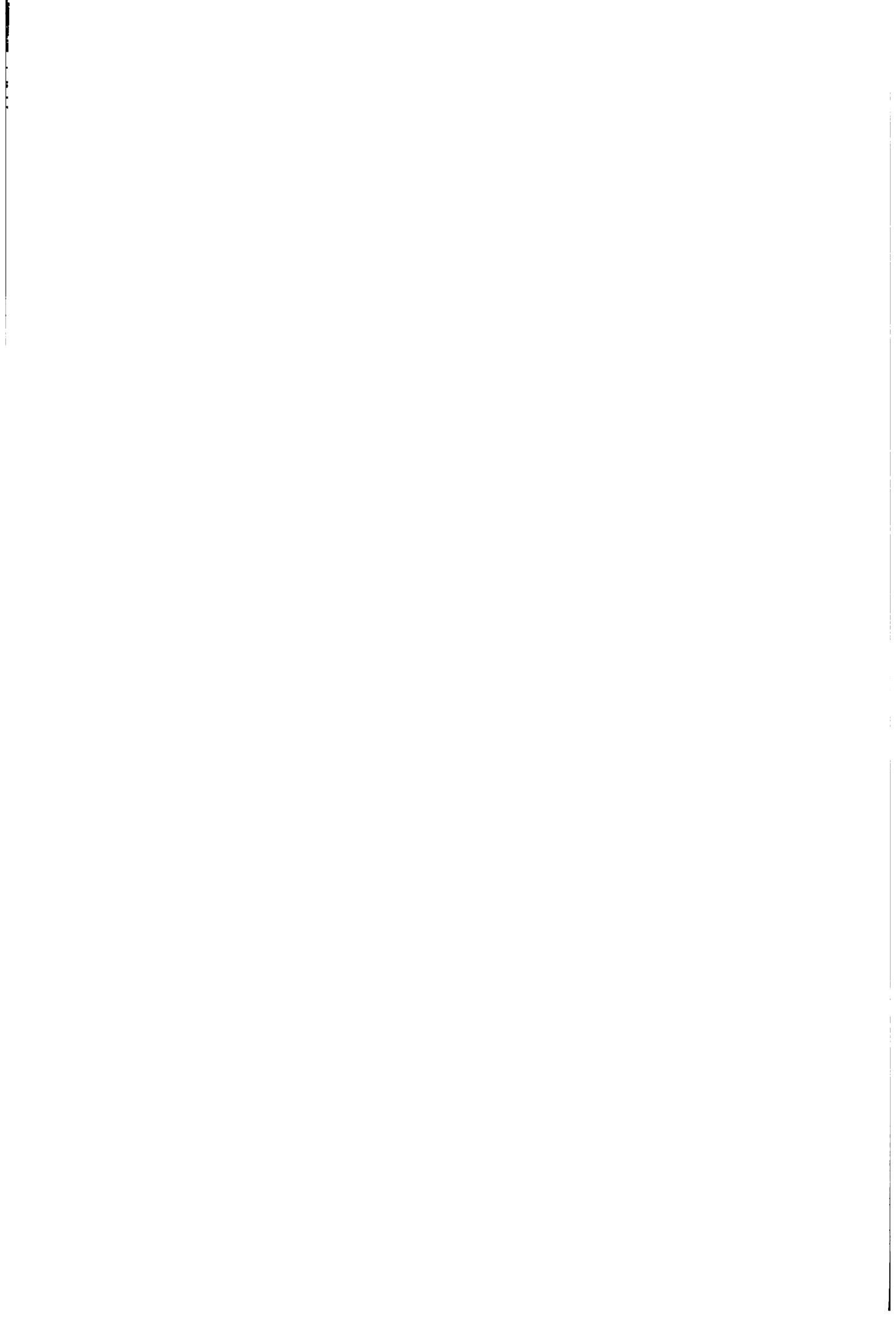
- a) Naturaleza
- b) Cobertura
- c) Volumen
- d) Costos

III.2 Abastecimiento

2.1 Política de abastecimiento y distribución

2.1.1. Abastecimiento y distribución

- a) Naturaleza
- b) Ambito espacial
- c) Mecanismos operativos



III.3 Precios

3.1 Política de precios

3.1.1. Precios

- a) Naturaleza
- b) Mecanismos operativos
- c) Comportamiento

III.4 Servicios varios

4.1 Políticas varias

4.1.1. Políticas varias

- a) Información
- b) Subsidios
- c) Regulaciones
- d) Financiamiento
- e) Tributarias
- f) Otras

C. CONSUMO DE ALIMENTOS

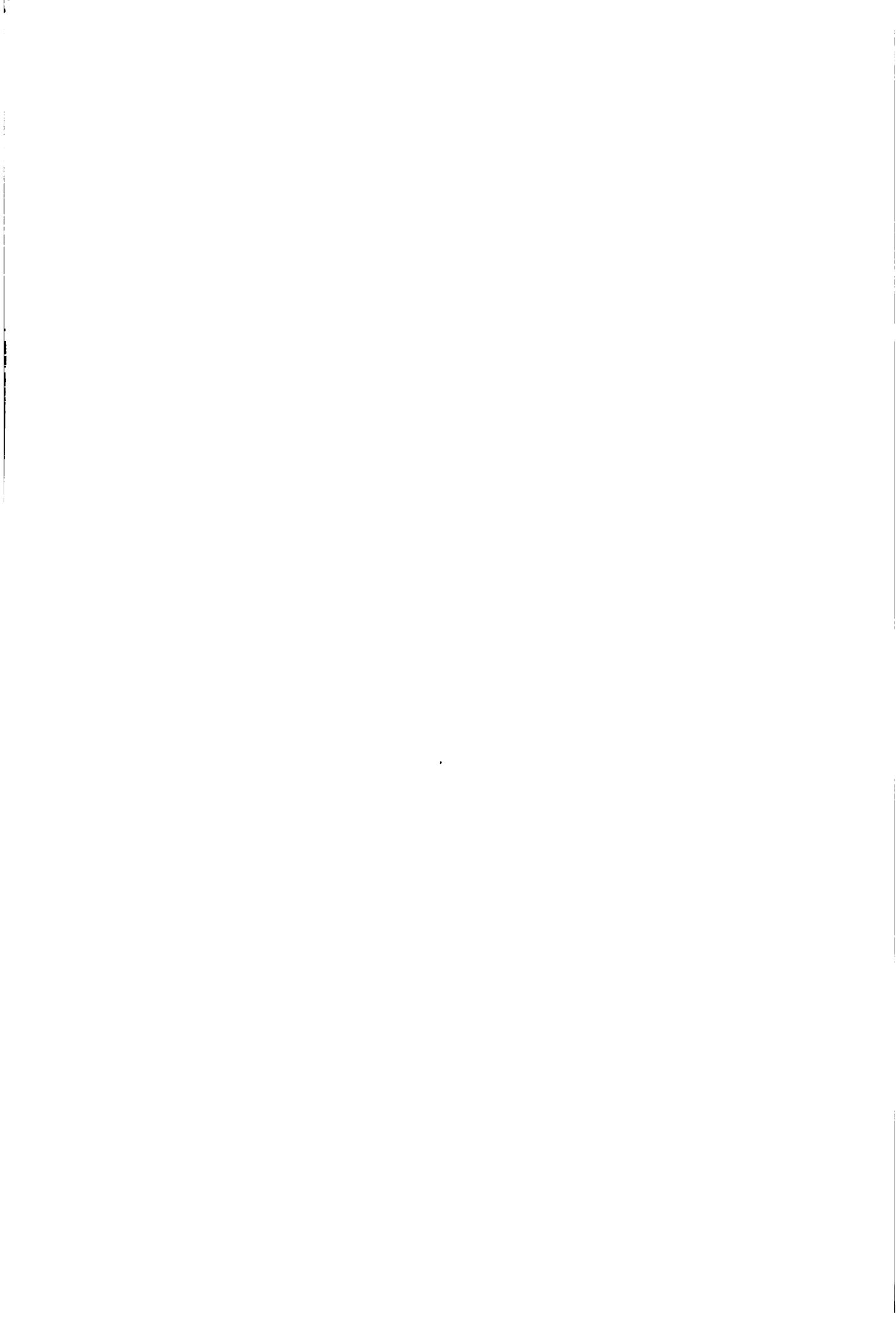
C.I Poder económico

I.1 Poder de compra

1.1 Poder adquisitivo

1.1.1. Poder adquisitivo

- a) Ingresos
- b) Empleo
- c) Salarios
- d) Precios



I.2 Estructura del gasto en alimentos

2.1 Consumo de alimentos

2.1.1. Consumo de alimentos

- a) Naturaleza
- b) Total
- c) Area
- d) Sector
- e) Estrato económico
- f) Elasticidades de la demanda

C.II Consumo suplementario

II.1 Subsidios alimentarios

1.1 Apoyo alimentario

1.1.1. Subsidios

- a) Precios
- b) Comedores
- c) Cupones
- d) Alimentos complementarios
- e) Otros

C.III Estado alimentario

III.1 Estado alimentario-nutricional

1.1 Estado alimentario

1.1.1. Balance alimentario

- a) Naturaleza
- b) Balance
- c) Total
- d) Area
- e) Sector
- f) Estrato

1.2 Estado nutricional

1.2.1. Balance nutricional

- a) Naturaleza
- b) Balance
- c) Total
- d) Area
- e) Sector
- f) Estrato

1.3 Mapa alimentario-nutricional

1.3.1. Mapa alimentario-nutricional

- a) Naturaleza
- b) Requerimientos alimentarios y nutricionales

C.IV Políticas alimentarias

IV.1 Políticas alimentarias y nutricionales

1.1 Educación alimentaria

1.1.1. Educación alimentaria y nutricional

- a) Naturaleza
- b) Patrones de consumo
- c) Forma de consumo
- d) Publicidad

1.2 Políticas varias

1.2.1. Políticas varias

- a) Naturaleza
- b) Regulaciones alimentarias
- c) Regulaciones nutricionales
- d) Administrativas y jurídicas
- e) Otras



1

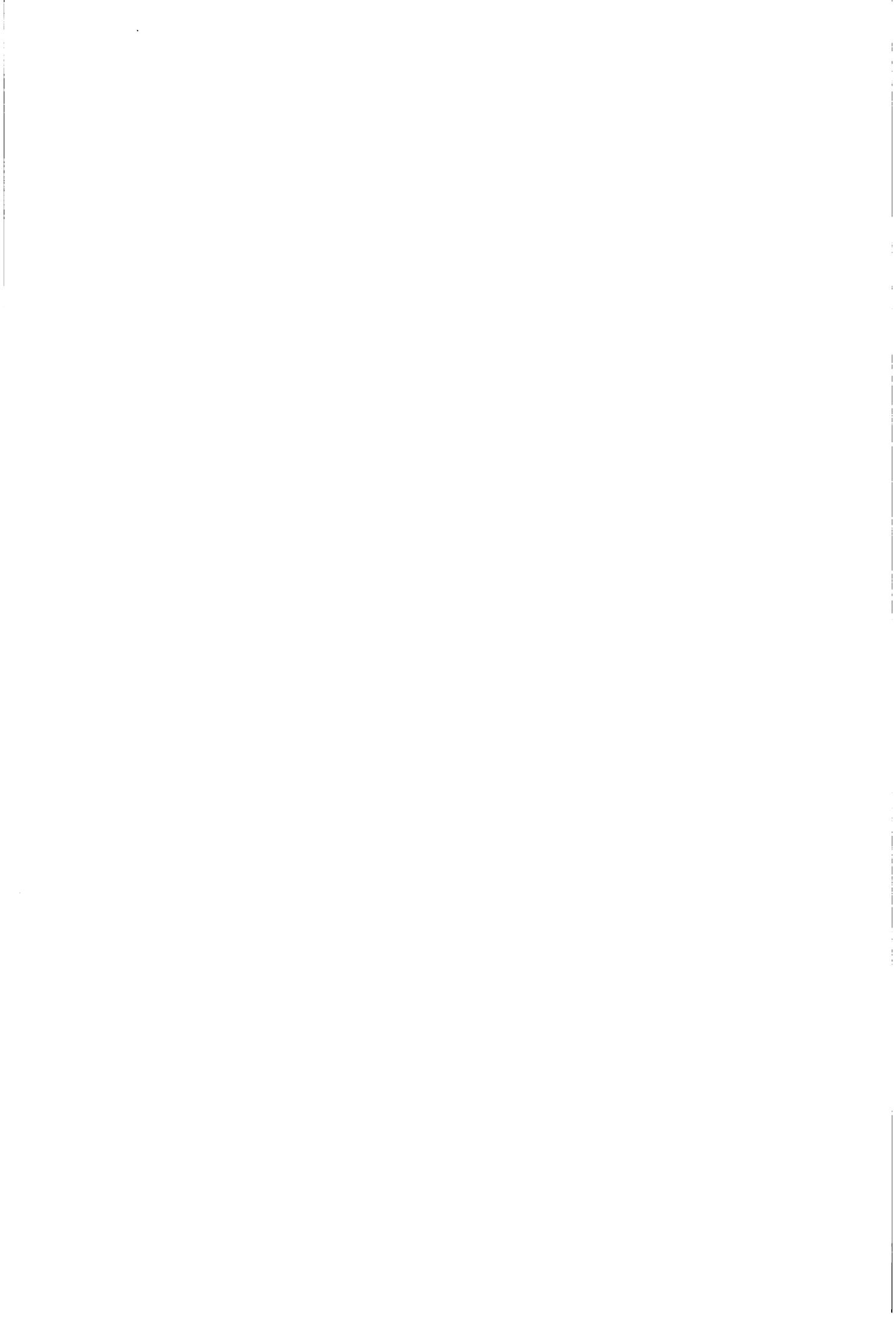
DEFINICION DEL MARCO DE CONSISTENCIA DE UN ESQUEMA DE DIAGNOSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

C O N C E P T O S

ELEMENTOS DEL PROBLEMA	A. DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS	B. DISTRIBUCION DE ALIMENTOS	C. CONSUMO DE ALIMENTOS
FACTORES CONDICIONANTES	A.I. Producción de alimentos A.II. Transformación y/o industrialización de alimentos. A.III. Comercio Internacional A.IV. Recursos financieros A.V. Ayuda internacional	B.I. Sistemas de comercialización B.II. Características demográficas B.III. Políticas nacionales	C.I. Poder económico C.II. Consumo suplementario C.III. Estado alimentario C.IV. Políticas alimentarias
COMPONENTES ANALITICOS	I.1. Producción y productividad I.2. Servicios e infraestructura agrícola I.3. Expansión de la frontera alimentaria. I.4. Estructura de tenencia de la tierra. II.1 Industrialización de alimentos II.2 Demanda externa III.1 Exportación e importación de alimentos III.2 Relaciones comerciales	I.1. Tradicional, moderno, estatal y otros. II.1 Aspectos poblacionales II.2 Aspectos socio-económicos III.1 Almacenamiento III.2 Abastecimiento III.3 Precios III.4 Servicios varios	I.1. Poder de compra I.2. Estructura del gasto en alimentos. II.1. Subsidios alimentarios III.1 Estado alimentario-nutricional IV.1 Políticas alimentarias y nutricionales.



	<p>IV.1 Generación de divisas IV.2 Disponibilidad de divisas IV.3 Prioridades de exportación e importación IV.4 Líneas de financiamiento</p> <hr/> <p>V.1 Donaciones</p>		
<p>ELEMENTOS ANALITICOS</p>	<p>I.1.1 Producción y productividad I.2.1 Servicios de apoyo I.2.2 Infraestructura agrícola I.3.1 Uso actual y potencial de la tierra I.3.2 Uso actual y potencial de los recursos marinos y fluviales I.4.1 Estructura de la tenencia y tamaño</p> <hr/> <p>II.1.1 Transformación y/o industrialización de alimentos. II.1.2 Patrones de consumo II.1.3 Proceso de urbanización II.2.1 Exportación e importación de alimentos procesados.</p> <hr/> <p>III.1.1 Exportación e importación de alimentos. III.2.1 Relaciones comerciales</p>	<p>I.1.1. Intercambio (compra y venta) I.1.2. Manejo físico I.1.3. Servicios varios I.1.4. Pérdidas post-cosecha</p> <hr/> <p>II.1.1 Distribución II.1.2 Estructura II.1.3 Varios II.2.1 Distribución del ingreso II.2.2 Estratificación económica</p> <hr/> <p>III.1.1 Política de almacenamiento y reservas. III.2.1 Política de abastecimiento y distribución. III.3.1 Política de precios III.4.1 Políticas varias</p>	<p>I.1.1. Poder adquisitivo I.2.1. Consumo de alimentos II.1.1 Apoyo alimentario</p> <hr/> <p>III.1.1 Estado alimentario III.1.2 Estado nutricional III.1.3 Mapa alimentario-nutricional</p> <hr/> <p>IV.1.1 Educación alimentaria IV.1.2 Políticas varias</p>



	<p>IV.1.1 Generación de divisas IV.2.1 Gasto de divisas IV.2.2 Balance de divisas IV.3.1 Políticas nacionales IV.4.1 Líneas de financiamiento ----- V.1.1 Mecanismos y donaciones alimentarias.</p>		
<p>PARAMETROS ANALITICOS</p>	<p>I.1.1.1 Producción y productividad a) Total, b) área geográfica, c) tamaño de las fincas, d) relación de costo-precios I.2.1.1 Servicios de apoyo a) Extensión, b) Investigación, c) crédito y seguros, d) fomento. I.2.2.1 Infraestructura agrícola a) Riego y drenaje, b) vial c) almacenamiento. I.3.1.1 Uso actual y potencial de la tierra. a) Total, b) área geográfica I.3.2.1 Explotación actual y potencial de los recursos marinos y fluviales. a) Naturaleza, b) volumen, c) valor.</p>	<p>I.1.1.1 Compra y venta a) Naturaleza, b) precios, c) márgenes de comercialización. I.1.2.1 Manejo a) Almacenamiento, b) transporte, c) clasificación, d) transporte, e) otros. I.1.3.1 Servicios a) Información, b) financiamiento, c) otros. I.1.4.1 Pérdidas post-cosecha a) Naturaleza, b) volumen, c) valor. ----- II.1.1.1 Distribución poblacional a) Area, b) sector II.1.2.1 Estructura poblacional</p>	<p>I.1.1.1 Poder adquisitivo a) Ingresos, b) empleo, c) salarios, d) precios. I.2.1.1 Consumo de alimentos a) Naturaleza, b) total, c) área, d) sector, e) estrato económico, f) elasticidades de la demanda. ----- II.1.1. Subsidios a) Precios, b) comedores, c) cupones, d) alimentos complementarios, e) otros. ----- III.1.1.1 Balance alimentario a) Naturaleza, b) balance c) total, d) área, e) sector, f) estrato. ----- III.1.2.1 Balance nutricional</p>



<p>I.4.1.1 Estructura de tenencia</p> <p>I.4.1.2 Estructura de tamaño de las fincas.</p> <p>a) Area geográfica, b) niveles de producción y productividad.</p> <p>-----</p>	<p>a) Edades, b) área, c) sector, d) densidad.</p> <p>II.1.3.1 Varios aspectos</p> <p>a) Tasas de crecimiento, b) niveles de migración.</p> <p>II.2.1.1 Distribución del ingreso</p> <p>a) Area, b) sector.</p> <p>II.2.2.1 Estratos económicos</p> <p>a) Area, b) sector</p> <p>-----</p>	<p>a) Naturaleza, b) balance, c) total, d) área, e) sector, f) estrato.</p> <p>III.1.3.1 Mapa alimentario nutricional.</p> <p>a) Naturaleza, b) requerimientos alimentarios-nutricionales.</p> <p>-----</p>
<p>II.1.1.1 Industrialización de alimentos.</p> <p>a) Volumen, b) valor, c) localización, d) componente importado.</p> <p>II.1.2.1 Consumo de alimentos procesados.</p> <p>a) Forma, b) nacionales y/o importados, c) volumen, d) valor, e) población demandante.</p> <p>II.1.3.1 Urbanización</p> <p>a) Crecimiento, b) estratos económicos, c) migración.</p> <p>II.2.1.1 Exportación e importación de alimentos procesados.</p> <p>a) Volumen, b) valor, c) relación de precios.</p> <p>-----</p>	<p>III.1.1.1 Política de almacenamiento</p> <p>a) Naturaleza, b) ámbito espacial.</p> <p>III.1.1.2 Política de reservas</p> <p>a) Naturaleza, b) cobertura, c) volumen, d) costos</p> <p>III.2.1.1 Abastecimiento y distribución.</p> <p>a) Naturaleza, b) ámbito espacial, b) mecanismos operativos.</p> <p>III.3.1.1 Precios</p> <p>a) Naturaleza, b) mecanismos operativos, c) comportamiento.</p> <p>III.4.1.1 Políticas varias</p> <p>a) Información, b) subsidios, c) regulaciones,</p>	<p>IV.1.1.1 Educación alimentaria y nutricional.</p> <p>a) Naturaleza, b) patrones de consumo, c) forma de consumo, d) publicidad.</p> <p>IV.1.2.1 Políticas varias</p> <p>a) Naturaleza, b) regulaciones alimentarias, c) regulaciones nutricionales, d) administrativas y jurídicas, e) otras.</p>



<p>III.1.1.1 Exportación e importación de alimentos. a) Volumen, b) valor, c) relación de precios.</p> <p>III.2.1.1 Relaciones comerciales a) Naturaleza, b) estabilidad, c) términos.</p>	<p>d) financiamiento, e) tributarias, f) otras.</p>
<p>IV.1.1.1 Valor de las exportaciones a) Alimentos, b) sector agrícola, c) totales.</p>	
<p>IV.1.1.2 Indicadores varios a) Sector agrícola/total, b) alimentos/sector agrícola, c) alimentos/total.</p>	
<p>IV.2.1.1 Valor de las importaciones a) Alimentos, b) sector agrícola, c) total.</p>	
<p>IV.2.1.2 Indicadores varios a) Sector agrícola/total, b) alimentos/sector agrícola, c) alimentos/total.</p>	
<p>IV.2.2.1 Indicadores de valance (generación/gasto de divisas). a) Alimentos/total, b) alimentos/sector agrícola, c) alimentos/alimentos, d) total/total, e) total/sector agrícola, f) total/alimentos.</p>	



	<p>IV.3.1.1 Políticas nacionales a) Naturaleza, b) objetivos c) ámbito.</p> <p>IV.4.1.1 Líneas de financiamiento a) Naturaleza, b) objetivos c) ámbito, d) fuente.</p> <p>-----</p> <p>V.1.1.1 Donaciones alimentarias a) Naturaleza, b) volumen, c) Valor, d) mecanismos operativos, e) origen y destino.</p>		
--	--	--	--

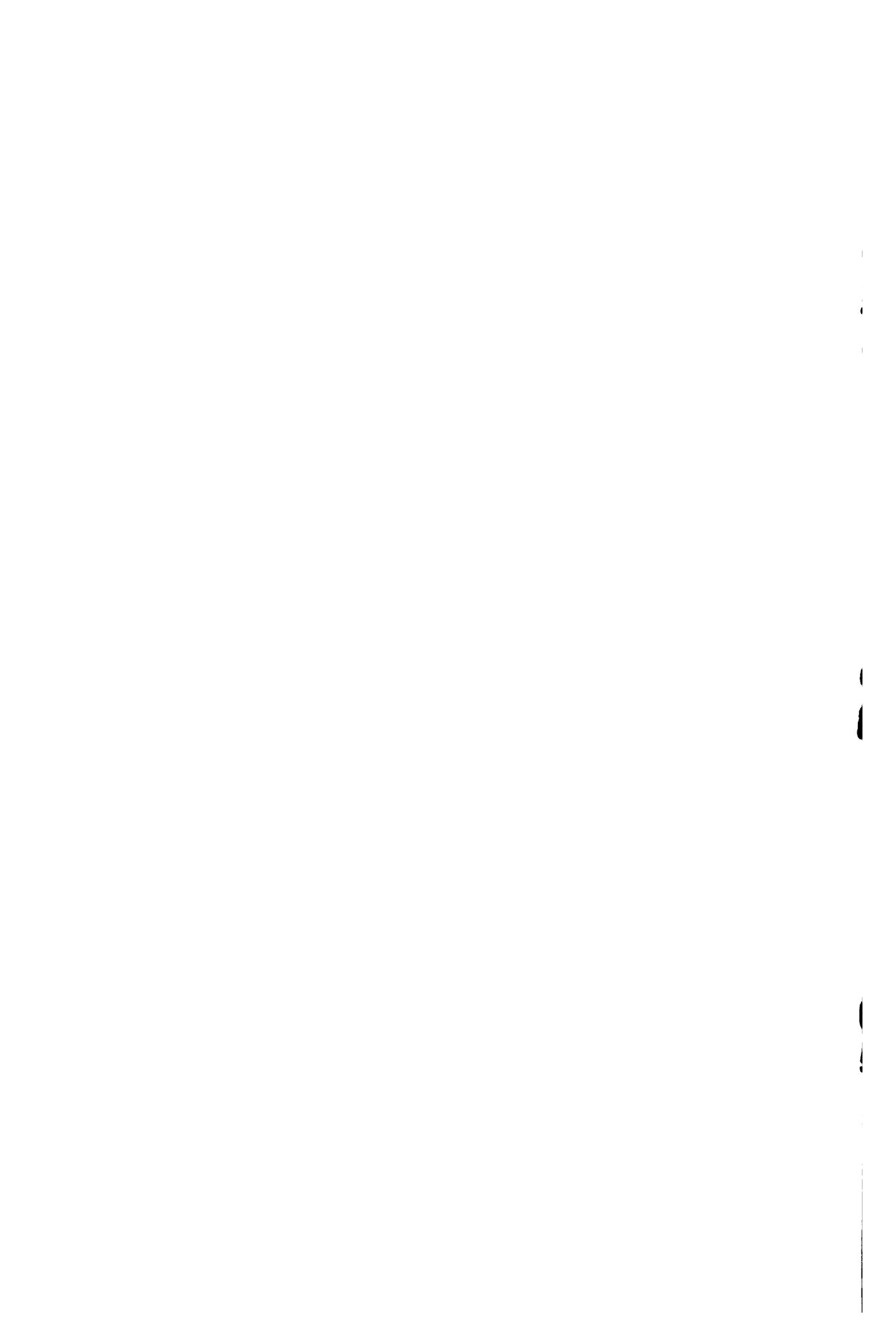
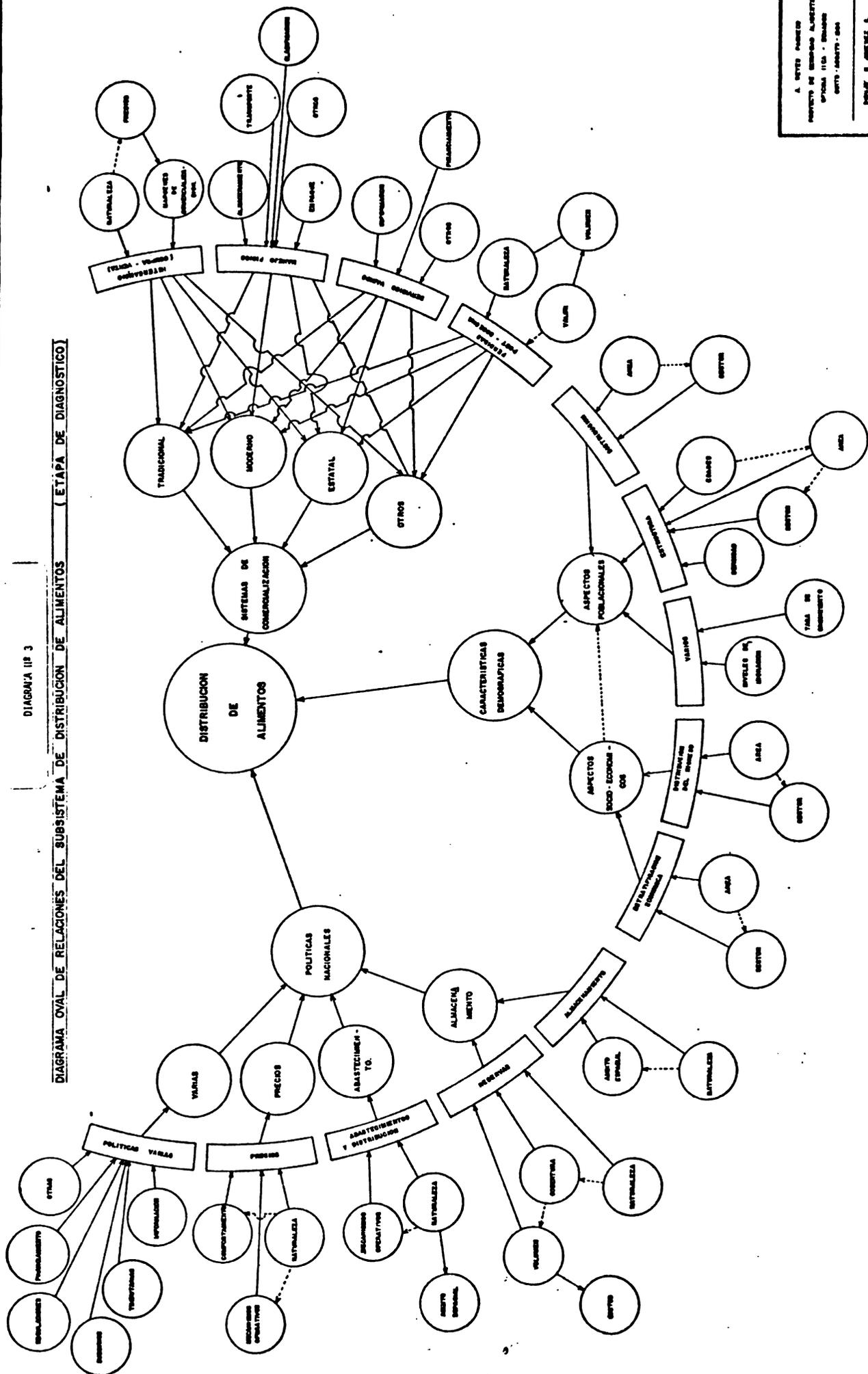
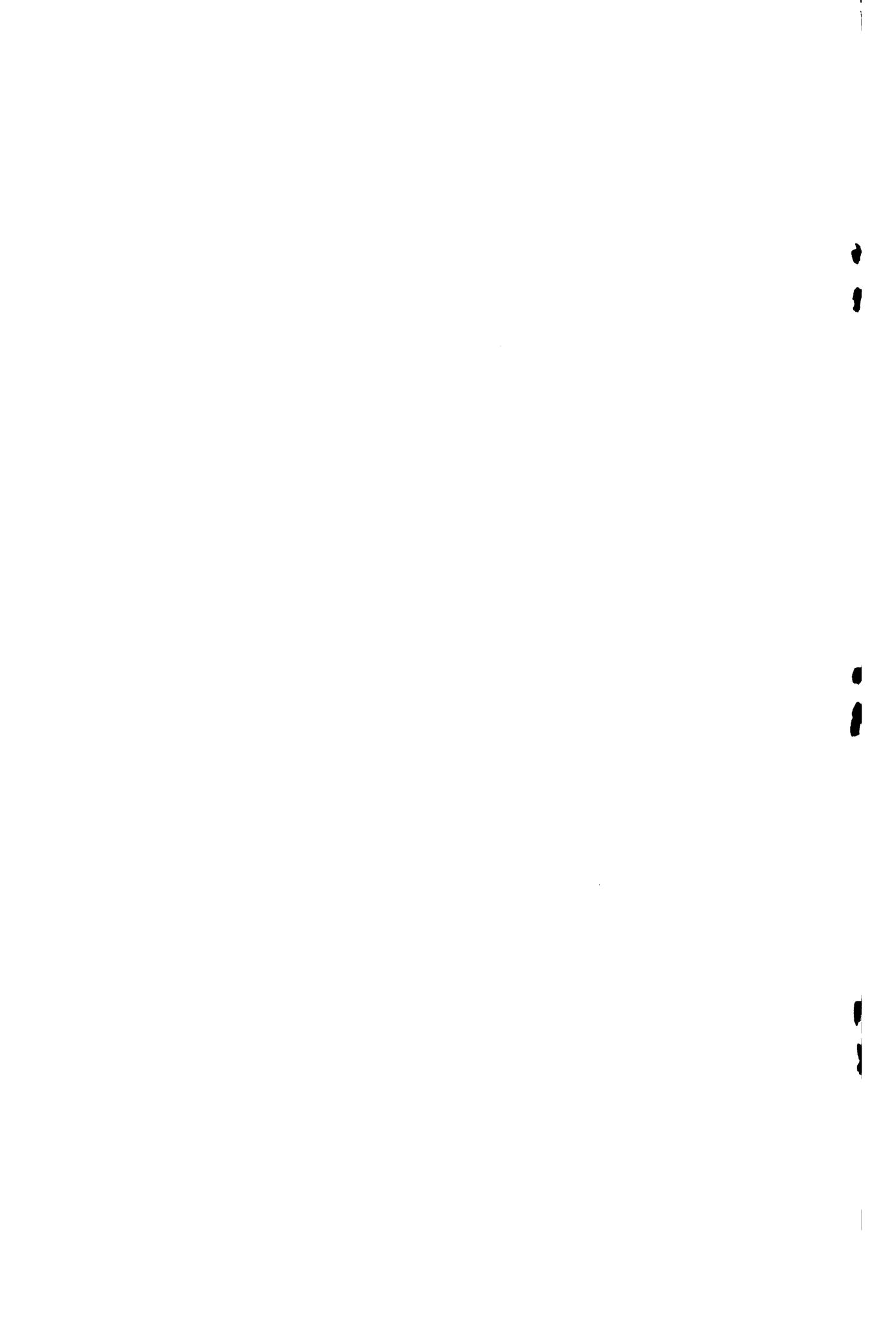


DIAGRAMA OVAL DE RELACIONES DEL SUBSISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS (ETAPA DE DIAGNÓSTICO)



A. VETTER FORTES
 DIRECTOR DE SERVICIO ALIMENTACIÓN
 OFICINA IITA - BUENOS AIRES
 OCTO - AGOSTO - 1966
 PÁGINA 8 DE 12





**DOCUMENTO
MICROFILMADO
19 ENE 1986**
Fecha: _____

